

## 关于《信阳市城市居民二次供水管理办法》 (草案)的起草说明

### 一、起草《信阳市城市居民二次供水管理办法》（以下简称《办法》）的必要性

一是不断满足城市生活、生产用水及其他各项建设用水的需要。市人民政府办公室 1999 年颁布施行的《信阳市二次供水设施管理办法》已过 24 年，而我市的城市化进程不断加快，高层建筑不断增多，为加强城市生活饮用水二次供水设施的建设、维护和运行管理，保障居民生活饮用水卫生安全和城市供水的正常运行，进一步规范城市二次供水管理，对《办法》重新起草势在必行。

二是切实解决城市二次供水存在的问题。据统计，目前市城管局供水公司城区水表用户约 23 万户，用水人口约 66 万人，其中二次加压泵站 215 个。由于市城区二次供水老旧小区欠债较多，设施管理、维护标准的主体不一致，二次供水所引发的供水水质安全和正常供水等影响群众利益的矛盾日益凸显，主要问题集中体现在管理权责、供水安全、设备质量、泵房环境、运行维护、加压费用等方面，为切实解决上述问题，促进我市二次供水管理持续健康发展，需要起草该《办法》。

三是为落实 2023 年 3 月 1 日印发的《信阳市人民政府办公室关于印发信阳市人民政府 2023 年度立法计划的通知》中第一

项第二条开展对《信阳市城市居民二次供水管理办法》的立法审议项目。对《办法》进行起草，既有力答复了市政府的决定，又为今后城市二次供水管理工作提供了基本遵循和政策依据。

## 二、关于《办法》起草的主要参考依据

### （一）《办法》起草的主要依据：

- 1、《中华人民共和国传染病防治法》（2013年6月）；
- 2、《中华人民共和国城市供水条例》（国务院令第158号）；
- 3、《城市供水水质管理规定》（建设部令第156号）；
- 4、《生活饮用水卫生监督管理办法》（建设部、卫生部令第53号）；
- 5、《河南省城市供水管理办法》（省人民政府令第194号）；
- 6、《生活饮用水卫生标准》（卫生部 GB5749-2022 2022年3月）；
- 7、《二次供水工程技术规范》（建设部 CJJ140-2010 2010年10月）；

### （二）《办法》起草的主要参考借鉴：

- 1、《南京市城市居民住宅二次供水管理办法》（2013年1月）；
- 2、《武汉市城市居民住宅二次供水管理办法》（2015年4月）；
- 3、《安阳市城镇居民二次供水条例》（2019年6月）；

## 三、《办法》的主要内容

《办法》共六章三十七条，包括第一章总则、第二章规划建设、第三章运行管理、第四章水质及服务、第五章法律责任

和第六章附则六个部分。《办法》的起草坚持科学性、针对性和可操作性原则，弥补《信阳市二次供水设施管理办法》（1999）的不足和漏洞，重点增加了二次供水设施的规划建设、运行和政策法规的内容，并进一步明晰化和具体化，具体修改内容如下：

#### 一是增加了相关部门的责任分工

《信阳市二次供水设施管理办法》仅制定了由公用事业局为城市二次供水设施的行政主管部门，卫生防疫机构负责对二次供水设施的卫生监督和水质检测。本《办法》更新并增加了相关部门的责任分工，详见第一章第五条。

#### 二是明确了二次供水设施的范围

《信阳市二次供水设施管理办法》定义二次供水设施范围仅限于使用无塔供水、高位水箱、地下蓄水池、抽升设备及自备水源的水场、蓄水池等。本《办法》明确了现状二次供水设施的范围，详见第一章第二条。

#### 三是完善了二次供水规划建设的相关内容

对《信阳市二次供水设施管理办法》第四条至第九条规划建设内容进行了扩展、补充、更新，增加了对二次供水设施建设的条件、资金、流程、验收等内容，详见第二章。

#### 四是更新了二次供水相关法律法规

由于《信阳市二次供水设施管理办法》于1999年颁布，相关法律法规均已修订，根据2021年12月7日《信阳市人民政府关于公布市政府规范性文件清理结果的决定》中第三条“《信阳市人民政府办公室关于印发〈信阳市二次供水设施管理办法〉

的通知》(信政办〔1999〕133号)等8件规范性文件需要修改。”的决定，结合现行的相关法规，对《办法》进行更新。详见第五章。

#### 四、定向调研与实地考察

一是多次组织与省内外水司及二次供水设施厂家通过实地考察、现场询问、查阅资料、交流研讨的方式对居民二次供水设施系统建设与管理情况进行专项调研。

二是对全市二次供水设施进行全面摸底排查。2022年8月至9月、2023年2月，两次对中心城区442个二次供水小区进行了全面走访调查。排查发现，二次供水设施不符合技术规范要求，运行维护不到位问题较为突出。长期以来，我市二次供水设施建设缺少统一的标准和管理依据，造成二次供水设施建设过程中工程技术规范不统一、工程质量存在差异、管理权责不清晰，严重影响居民用水安全。通过制定出台《信阳市城市居民二次供水管理办法》，可以从设计、施工、竣工验收等关键环节加强管理，确保建设质量，并规范二次供水设施运行维护管理，保障二次供水小区居民用水安全。