

信阳市南湾水库水生态环境 调查项目实施方案绩效评价报告

一、基本情况

(一) 项目立项背景及目的、项目主要内容

1、项目立项背景及目的

水生态环境调查和健康评价是科学评价水生态环境质量、判断受干扰程度和诊断退化成因的关键，针对信阳市缺乏主要湖库河流水生态环境调查数据的现实状况，南湾水库管理局申报了信阳市南湾水库水生态环境调查项目实施方案项目。该项目的实施，有望为南湾水生态环境格局的成因分析提供基础数据，通过对造成水生态退化的原因进行诊断分析，提出具有针对性的水生态环境保护恢复对策，为信阳市“十四五”南湾水库水源地水生态环境保护提供管理支撑。

2、项目主要内容

湾水库水生态环境调查项目属于技术服务类，服务内容是2022年9月-2023年12月服务期内，完成以下服务内容：通过对南湾水库30个位点，6条河流入库断面，重点监测地表水109项，常规指标16项（水温、pH、溶解氧、高锰酸盐指数、BOD、COD、氨氮、总磷、总氮、氟化物、挥发酚、叶绿素a、透明度、电导率、总溶解颗粒物、悬浮物）以及底泥中重金属等采样分析，完成水资源、水环境、水生态等各类调查任务72次；建立水生态环境基础数据库，完成污染源清单、南湾水库水生生物图谱编制，编写信阳市南湾水

库水生态健康评价、问题诊断和保护对策制定等报告。

(二) 资金投入和使用情况

根据《信阳市财政局关于下达 2022 年中央水污染防治资金预算通知》（信财指〔2022〕15 号），下达该项目中央水污染防治资金预算 955 万元，资金到位率 100%。截止 2023 年 7 月 31 日，应支付资金 382 万元，实际支付资金 382 万元，预算执行率 40%。项目按合同约定和项目实施进度付款，截止评价期项目还处于实施期，合同仍在履行中。

(三) 项目绩效目标

通过项目的实施，充分掌握饮用水源地南湾水库及其主要河流水生态健康状况，为南湾水生态环境格局的成因分析提供基础数据；通过对造成水生态退化的原因进行诊断分析，提出具有针对性的水生态环境保护恢复对策，为信阳市“十四五”南湾水库水源地水生态环境保护提供管理支撑，为信阳市社会经济、生态和文化的可持续发展创造必要的条件。

二、综合评价情况及评价结论

(一) 综合评价情况

综合来看，南湾水库水生态环境调查项目立项依据充分，立项环节规范，绩效目标设计基本合理，购买过程规范，符合政府采购管理制度，资金使用合规，第三方机构按照合同较为及时地完成工作进度，但由于项目仍在进行，预期效果无法体现。在项目实施过程中也存在一些不足：绩效目标设置对项目整体情况覆盖度不够，部分指标设置欠科学，项

目监管不到位，项目管理工作有待进一步加强等问题。

（二）评价结论

评价组按照工作方案开展评价工作，根据工作方案确定的评价指标、评价标准和评价方法，通过对基础数据的审核、相关人员的访谈、实地调查等，对 2022 年南湾水库水生态环境调查项目，从决策、管理、产出、效益四个方面进行了独立客观的评价，最后评定本项目综合评价得分 81.49 分，绩效评级为“良”。

绩效评价得分概况

指标	权重	分值	得分率
A.决策	15	10.95	73.00%
B.管理	25	19.75	79.00%
C.产出	42	35.99	85.69%
D.效益	18	14.80	82.22%
合计	100	81.49	81.49%

三、主要成效、存在的问题及原因分析

（一）主要成效

在中央专项环保资金下达后，南湾水库管理局立即召开项目的推进会，积极与国家生态环境保护及水资源等相关单位部门联系、沟通，组织信阳市水利局、信阳市水文局、信阳市环保局等相关职能部门进行会议交流和数据共享，听取多方面的意见，大力推进项目开展。同时与中标单位一起组织召开该项目的工作大纲专家论证会，对该项目的工作大纲进行论证并听取了与会专家的建议，为项目顺利落实提供有效保证。但由于项目实施期未结束，截止评价期仍处于调查调研阶段，主要研究成果未提交，所以无法判断预期效果

是否达到预期业绩水平。

（二）存在的问题及原因分析

1、项目前期论证不够充分。立项时提交的项目实施方案是与中国科学院水生生物研究所共同编写，缺少系统建设技术方案的比选、需求调研和经济投入合理性的分析等可行性研究工作，同时中国科学院水生生物研究所又是项目中标单位，因此项目前期论证不够充分。

2、监管不到位，项目管理工作有待进一步加强。部门未针对政府购买服务项目特点设置专门的业务管理制度，同时在项目实施过程中缺乏采取必要的监督和检查措施，因此无法准确掌握购买服务项目完成的数量、质量、时效、进度及效果等，项目管理工作有待进一步加强。

3、绩效管理体系不够完善，绩效管理意识有待提高。一是预算绩效管理基础工作有待完善，绩效目标表中目标设定与项目实际内容具有一定的相关性，但无法用以全面反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况；二是部分指标太笼统，部分指标内容表述不清、无法考核；三是自评工作不够规范，评分表没有评分细则，无法量化评分，自评报告过于简单、不完整。

四、有关建议

（一）加强项目过程管理，确保项目履行质量。一是明确主体责任，细化项目约束考核制度，形成工作定期沟通、报告制度；二是强化监督检查，对第三方服务项目完成的进度以及数量、质量、时效的优劣好坏开展必要的监管措施，建立管理

台账，形成检查日志；三是可以通过考核评估、技术复核等方式加强对第三方服务机构监管，确保其认真履职。

（二）科学编制绩效目标，重视预算绩效管理。一是提高绩效意识，增强预算绩效目标设定的科学性、合理性和可实现性，使预算绩效管理的作用充分发挥，促进项目更好更高效的使用资金；二是及时开展绩效自评和监控工作，监控和自评结果按要求做到内容完整、权重合理、数据真实；三是把项目绩效运行监控、绩效自评和结果应用作为提升项目实施效果、提高资金使用效率的重要抓手，对绩效评价中发现的突出问题，及时采取纠偏措施，以确保专项资金发挥最大效益。

（三）督促项目进度，实现以管理提质量。该项目的实施，可以弥补信阳市缺乏主要湖库河流水生态环境调查数据的现实状况，有望为南湾水生态环境格局的成因分析提供基础数据，通过对造成水生态退化的原因进行诊断分析，提出具有针对性的水生态环境保护恢复对策。因此南湾水库管理局应进一步强化监管职责，加强项目过程管理，以促进项目按时按质量完成，并及时组织开展项目验收工作，尽早达成预期业绩效果，最大程度提高财政资金的使用效益，为南湾水库综合治理工作和信阳市“十四五”南湾水库水源地水生态环境保护发挥应有的作用。