

信阳市发展和改革委员会文件

信发改体改〔2024〕169号

签发人：梁玉峰

办理结果：A

关于对市政协六届二次会议 第2024078号提案办理情况的答复

李平委员：

您提出的“关于进一步提升民营经济发展活力的提案”收悉，经与市工信局、市场监管局等共商研究，现答复如下：

近年来，信阳市委市政府高度重视民营经济发展工作，在认真贯彻落实党中央、国务院和省委省政府关于支持民营企业发展系列政策措施基础上，先后成立了信阳市营商环境服务中心、中小企业服务中心、民营经济发展中心等各类专职机构服务全市中小微企业和民营经济发展，同时密集出台《关于新时

代促进全市民营经济高质量发展的实施意见》、《信阳市加大力度抓实民间投资若干政策措施》等政策文件，不断深化“万人助万企”活动，持续优化营商环境，全市民营经济发展呈现良好态势。

一、信阳市民营经济发展基本情况

（一）从市场主体数量上来看。截止 2024 年 4 月，我市市场主体已突破 57.7 万户，其中个体工商户 42.49 万户、私营企业 13.57 万家，每万人拥有民营市场主体 927 户，民营经济体占全市各类企业比重高达 97%，是信阳市场繁荣的“主枝干”。

（二）从整体规模实力上来看。截止 2024 年 4 月，全市共有四上企业 4532 家，上市企业 2 家，省重点上市后备企业 27 家，其中民营企业占比高达 97%；全市民营企业增加值占生产总值增加值结构的 85.9%，对生产总值的增长贡献率在 87.6% 以上，是信阳经济增长的“基本盘”。

（三）从社会贡献度上来看。2023 年，全市税收 164.27 亿元，其中，民营经济税收收入达 102.03 亿元，占全市税收的 62.11%；2023 年全市城镇新增就业 7.94 万人，其中民营企业新增就业 3.98 万人，占全部新增就业的 50.13%，是信阳社会稳定的“压舱石”。

（四）从产业带动角度来看。截止 2024 年 4 月，全市共有规上工业企业 1589 家，其中民营规上工业企业占比 97.5%。

2024年1-3月，全市规上工业企业营业收入251.2亿元，其中民营规上工业企业占比84.5%，实现营收212.4亿元，是信阳产业带动的“主力军”。

（五）从民间投资表现上来看。2023年，在全年固定资产投资比上年下降0.9%的背景下，全市民间固定资产投资增长速度达114.4%。截止2024年4月，全市民间投资省市重点项目274个，投资额2532.6亿元，占总投资额的36.2%，是信阳投资驱动的“火车头”。

（六）从贸易出口表现上来看。2023年全市民营企业进出口货值38.4亿元，同比增加12.8%，占同期我市外贸总值的63.4%，其中，民营企业实现出口35.4亿元，占全市出口总额的91.7%。是信阳对外贸易的“顶梁柱”。

二、工作开展情况

（一）不断提振企业发展信心。一是出台配套政策文件。为促进全市民营经济蓬勃发展，我市先后出台《信阳市十四五营商环境建设规划》、《信阳市政府办公室关于贯彻落实河南省人民政府办公厅关于培育壮大市场主体的实施意见的通知》、《关于贯彻落实<河南省促进民营经济和中小企业发展工作领导小组2023年工作要点>的实施意见》、《关于新时代促进全市民营经济高质量发展的实施意见》等系列文件，为全市民营经济发展提供坚实的政策指引；二是全域营商环境水平有了较大

幅度提升。在 2023 年省评中，我市综合得分 86.294 分，高于全省平均分 0.666 分，位居全省第 8 名、前进 4 个位次。省评 27 个指标（20 个一级指标和包容普创新 7 个二级指标）中 17 个指标进入全省第一方阵；6 个县进入全省第一方阵，其中新县位列全省前 10；2 个市辖区均位于全省第二方阵，前进位次均超过 10 名。三是开展助企帮扶活动。建立服务重点企业工作机制，从龙头企业、高成长企业、潜力企业等方面，确定 A、B、C、D、E 五类重点工业企业名单，围绕重点服务企业，逐企业分析研判，有针对性制定服务方案，精准调度；设立“12345”优化营商环境专线和“企业码”服务平台，畅通企业诉求快速解决渠道，开展企业家恳谈日、人大视察、政协调研等多类活动，多渠道化解企业诉求；坚持企业纾难解困周例会制度，自 2023 年至今，市长“周一见”例会累计召开 54 期，共研究解决 149 家企业、47 个项目的 287 个具体问题。

（二）积极培育壮大市场主体。一是促进中小企业提档升级。强化企业梯度培育，对存量企业进行分类梯次培育，实施差异化精准指导，重点培育“专精特新”、创新型中小企业、头雁企业和高成长企业，推动企业提质增效。2022 年以来，新增省级“专精特新”中小企业 43 家、国家专精特新“小巨人”企业 5 家；新增省级质量标杆企业 3 家、省级技术创新示范企业 3 家；认定创新型中小企业 502 家；获批省级制造业头雁企业 4 家、

重点培育头雁企业 5 家。二是持续优化企业迁移服务。推行经营主体迁移变更登记“一次办”，将经营主体迁移登记由“迁入申请、迁出申请、档案移交、变更登记”4 个环节整合为“迁入变更登记”1 个环节。经营主体只需向拟迁入地登记机关提出迁入变更申请即可完成迁移变更登记，实现迁移变更登记“一次申请、一次办结、全程无感”，切实提高迁移变更登记服务质效。三是积极开展公平竞争审查工作。印发了《2024 年竞争执法工作宣传方案》《开展第二届企业商业秘密保护能力提升服务月活动的通知》等文件，结合《关于做好公平竞争审查数据及信息报送工作的通知》要求，各县区、各部门按照职责分工，各施其责，贯彻落实公平竞争审查工作举措，推动公平竞争审查制度进一步走深走实。

（三）支持民营企业创新发展。一是持续加强科技研发投入。制定《信阳市科技局提升科研经费投入工作方案》，联合市统计局，牵头召集了高校、科研院所就提升研发投入进行交流，全市科研院所共填报 R&D 经费 2529.1 万元，同比增长 17.34%，全市高校共填报 R&D 经费 2.14 亿元。积极推进省“科技贷”业务，7 家次企业获省“科技贷”资金 3300 万元。积极申报 2024 年度省“科技贷”业务贷款贴息奖补，我市共获省“科技贷”贴息奖补 24.5 万元。二是构建新型创新联合体。围绕制约我市产业发展的关键核心技术，按照“试点组建一批、申报备案一批、引

导培育一批”工作思路，采取政府控股公司参股、企业自发组织的方式，由创新资源整合能力强的行业龙头企业牵头、联合产业链上下游企业和高等院校（科研机构）共同参与，组建注册具有独立法人资格“体系化、任务型、开放式”的创新联合体实体运营公司，开展创新联合体试点。目前，信阳市已培育组建有省级创新联合体1家、市级创新联合体6家，试点构建新型创新联合体5家。三是强化知识产权行政保护工作力度。印发《2024年信阳市知识产权行政保护告知实施方案》，着力推进知识产权全链条保护，加大对重点领域、关键环节侵犯知识产权行为打击治理力度，依法平等保护各类经营主体的知识产权；支持重点产业链龙头企业、行业组织、研发机构等实施专利导航及微导航示范项目。建立知识产权公共服务平台（信阳市知识产权数据服务中心），提供知识产权创造、运用、保护、管理全链条相关的信息查询检索、业务咨询、信息分析利用等服务，已成功认定为河南省知识产权公共服务网点。

（四）进一步提升惠企政策覆盖面。一是在全省率先建设信阳市“免申即享”企业服务平台，加大“免申即享”平台多场景应用力度，推进惠企政策落实工作实现了从部门政策零散发布转变为惠企政策集中发布，从企业上门找政策转变为政府精准送政策，从线下申报全靠跑转变为政策兑现网上办。平台上线至今，累计发布各类惠企政策3317条，公布目前已经实现免申

即享的惠企政策 519 条,设置政策项目 240 项供企业在线办理,惠及企业 52.83 万个次,兑现奖补资金 2.16 亿元,减免退税费用 79.96 亿元。二是建立绿色金融体系,推动全市各金融机构设立 12 家绿色专营机构,创新研发特色化、差异化信贷产品,有效提升企业融资便利度,产品创新实现多个“全省首单”。搭建信阳绿色金融综合服务平台,建立全省首个市级绿色项目(企业)库,已公示绿色产业项目 168 个、总投资 715.8 亿元,绿色企业 97 家,2023 年全市绿色贷款余额 225.7 亿元,同比增长 56.4%。三是推广“信易贷”融资模式,率先实现“信易贷”平台与全国、河南省融资综合信用服务平台及我市公共信用信息平台互联互通,缓解民营小微企业贷款难题,平台已入驻本地企业 11.77 万家、金融机构 81 家,发布金融产品 73 款,发放贷款 110.74 亿元。

(五) 加强服务产业能力激发民间资本活力。一是完善产业公共服务能力。聚焦全市主导产业,打造高水平创新服务平台,加快中小企业公共服务平台、重点实验室、技术创新中心、工业设计中心、企业技术中心和产业研究院等创新服务平台建设。2022 年以来,新增省级中小企业公共服务平台 3 家、省级技术创新中心 1 家、省级工业设计中心 4 家、省级企业技术中心 13 家,建设市级重点实验室 19 家。创欣科技基地、信阳云龙双创基地成功入选 2022 年河南省小型微型企业创业创新示

范基地。二是加强专利导航，维护产业链安全稳定。信阳市支持重点产业链龙头企业、行业组织、研发机构等实施专利导航及微导航示范项目，已支持1项龙头企业专利导航示范项目通过审核上传至国家专利导航综合服务平台，另有9项信阳市地区高标准主导专利微导航项目已推动落实。充分发挥国家专利导航综合服务平台、产业专利导航服务基地和支撑服务机构作用，推动构建共建、共治、共享的产业专利导航服务体系。三是进一步激发民间投资活力。出台《信阳市加大力度抓实民间投资若干政策措施》，进一步增强我市民间投资意愿和能力，重点围绕省市重大战略、产业绿色崛起、花园城市建造、乡村振兴扛旗等六大重点领域，不断调动民间投资积极性，激发民间投资活力；持续做好向民营企业推介项目工作，引导民间资本更好的服务社会发展。2023年梳理报送了44个项目、总投资279.63亿元，通过省投资项目在线平台向民间资本公开推介，目前已完成吸引民间投资项目2个，总投资12.04亿元，成功吸引民间投资1.77亿元。

（六）多渠道搭建政企交流平台。一是建立首席服务专员机制。联合市金融工作局、市委政法委、市发改委印发《关于在行业协会中实施“首席金融服务专员”和“首席金融监督官”机制工作方案（试行）》、《在商协会中实施“首席法律服务专员”机制工作方案（试行）》、《在商协会中实施“首席政策服务专员”

机制工作方案（试行）》三项制度。通过建立“三首席”服务专员机制，让企业处理解决金融、法律、政策等相关疑难问题能够及时地“找到人”“找对人”。各首席服务专员依托专业背景和部门特色，凝聚多方力量、提升解读水平、赋能企业发展。二是常态化开展“万人助万企”活动。持续加强纾困帮扶和推进“八个深化”，在全市建立 266 个基层服务网格，选派 22192 名助企干部，包联 60356 家企业和 951 个项目，实现各类市场主体、创新主体“全覆盖”。充分发挥中小企业公共服务平台作用，搭建信好办-万人助万企服务平台（线上），精准推送惠企政策，实现政策找企业，快速受理企业诉求。制定出台《信阳市 2023 年度重点工业企业支持政策（试行）》，设立贡献奖、创优奖、发展奖，对企业稳定增长、新增税源、创先争优给予真金白银奖励，助力工业企业发展壮大。三是强化营商环境投诉办理。推广营商环境监测服务平台应用，线上线下收集问题线索和诉求，2023 年以来累计受理营商环境投诉举报 207 件，已办结 186 件，其中拖欠账款类 140 件，已为企业讨回欠款 6002 万元，达成协议还款 33422 万元。12345 热线 2023 年以来共受理企业诉求 7193 件，办结率达 87.5%。

三、下步工作打算

（一）建立服务民营企业三项机制。一是建立民营经济政策落地跟踪督促机制。进一步强化组织领导，做好任务分工，

压实部门责任，确保国家、省、市支持民营企业发展系列政策落地见效。二是探索建立民营经济发展监测机制。按照国家、省统一部署，探索建立民营经济发展信息数据收集研判机制，及时掌握全市民营经济发展情况及下一步趋势、协调解决突出问题。三是建立政企沟通机制。全面对接我市现有政企交流渠道，并按照国家、省工作部署，建立与民营企业沟通交流机制，认真倾听民营企业家的真实想法，积极协调解决企业具体诉求，切实帮助民营企业排忧解难。

（二）帮助民营企业解决三个难题。一是解决融资难题。健全银行业金融机构服务民营企业体系，完善信贷风险政府担保补偿机制，支持民营企业上市融资，增强民营企业债券市场融资能力。二是解决用地用工保障难题。推进“标准地+承诺制”联动改革，加快实现“拿地即开工”。探索校企联合培养技能人才有效机制，提高关键领域企业重大用工需求供给能力。三是解决成本高负担重问题。严格落实减税降费政策，持续开展涉企违规收费专项整治行动。保障企业充足合理用电用气，扩大用能直接交易规模。推行大宗货物运输公转铁、公转水，大力发展多式联运。优化个体工商户转企业相关政策，降低转换成本。

（三）支持民营企业提升三项能力。一是提升创新力。完善落实科技惠企政策，全力推进规上工业企业研发活动全覆盖，

力争实现研发经费投入增长 20%。持续实施“科技副总”选聘工作，搭建科研人员与企业产学研合作桥梁；落实科技贷款贴息补助，力争 2024 年新增科技贷科技金融融资 1 亿元以上。二是提升竞争力。建立龙头企业培育机制，分类优选一批实力强、潜力大、信誉优的民营企业进行针对性支持。推进优质企业梯度培育，力争每年培育省级专精特新中小企业 50 家。三是提升影响力。支持提升我市民营企业竞争力，持续扩大苏信对口合作力度，鼓励企业融入长三角一体化发展，推动企业参与共建“一带一路”，有序参与境外项目。持续优化跨境贸易营商环境，不断提升外贸通关作业流程、出口退税等各项服务便利度。

（四）推动民营企业开展“三化”转型。一是数字化发展。对全市规上制造业企业开展数字化诊断服务，对处于产业链关键环节和试点工业行业的优质企业，梳理形成中小企业数字化转型“需求清单”，增加中小企业上云数量，提高民营企业数字化、网络化、智能化水平。二是品质化提升。推进企业质量提升行动，开展质量基层设施“一站式”服务。支持民营企业参与标准制修订。三是绿色化转型。引导民营企业围绕“双碳”目标，开展对标提升活动，加快淘汰落后装备和工艺，实现清洁生产和绿色改造。

（五）优化民营企业发展三大环境。一是优化市场环境。全面实施市场准入负面清单制度，持续破除影响平等准入的各

种壁垒。强化公平竞争审查刚性约束，开展不正当竞争行为专项治理。二是优化政务环境。推进“高效办成一件事”，推动政务数据整合共享，进一步完善惠企政策“免申即享”机制。深化“万人助万企”活动，搭建供需平台，健全服务体系。三是优化法治环境。健全司法执法对民营企业的平等保护机制，完善防范化解拖欠民营企业 and 个体工商户账款的长效机制，加快构建以信用为基础的新型监管机制。

衷心感谢您对全市民营经济发展工作的关心支持，欢迎您继续对我们的工作给予监督和指导。

主办单位：市发展改革委 联系人：李瑞洋 电话：7061047



抄送：市政协提案委、市政府督查室。

信阳市发展和改革委员会办公室

2024年7月4日印发
