

信阳市发展和改革委员会文件

信发改体改〔2024〕170号

签发人：梁玉峰

办理结果：A

关于对市政协六届二次会议 第2024228号提案办理情况的答复

杨勇刚委员：

您提出的“关于加大对民营企业政策支持”的提案收悉，经与市金融工作局、科技局、市场监管局等单位共商研究，现答复如下：

近年来，信阳市委市政府高度重视民营经济发展工作，在认真贯彻落实党中央、国务院和省委省政府关于支持民营企业发展系列政策措施基础上，先后成立了信阳市营商环境服务中心、中小企业服务中心、民营经济发展中心等各类专职机构服

务全市中小微企业和民营经济发展，同时密集出台《关于新时代促进全市民营经济高质量发展的实施意见》、《信阳市加大力度抓实民间投资若干政策措施》等政策文件，不断深化“万人助万企”活动，持续优化营商环境，全市民营经济发展呈现良好态势。

一、信阳市民营经济发展基本情况

（一）从市场主体数量上来看。截止 2024 年 4 月，我市市场主体已突破 57.7 万户，其中个体工商户 42.49 万户、私营企业 13.57 万家，每万人拥有民营市场主体 927 户，民营经济体占全市各类企业比重高达 97%，是信阳市场繁荣的“主枝干”。

（二）从整体规模实力上来看。截止 2024 年 4 月，全市共有四上企业 4532 家，上市企业 2 家，省重点上市后备企业 27 家，其中民营企业占比高达 97%；全市民营企业增加值占生产总值增加值结构的 85.9%，对生产总值的增长贡献率在 87.6% 以上，是信阳经济增长的“基本盘”。

（三）从社会贡献度上来看。2023 年，全市税收 164.27 亿元，其中，民营经济税收收入达 102.03 亿元，占全市税收的 62.11%；2023 年全市城镇新增就业 7.94 万人，其中民营企业新增就业 3.98 万人，占全部新增就业的 50.13%，是信阳社会稳定的“压舱石”。

（四）从产业带动角度来看。截止 2024 年 4 月，全市共有规上工业企业 1589 家，其中民营规上工业企业占比 97.5%。

2024年1-3月，全市规上工业企业营业收入251.2亿元，其中民营规上工业企业占比84.5%，实现营收212.4亿元，是信阳产业带动的“主力军”。

（五）从民间投资表现上来看。2023年，在全年固定资产投资比上年下降0.9%的背景下，全市民间固定资产投资增长速度达114.4%。截止2024年4月，全市民间投资省市重点项目274个，投资额2532.6亿元，占总投资额的36.2%，是信阳投资驱动的“火车头”。

（六）从贸易出口表现上来看。2023年全市民营企业进出口货值38.4亿元，同比增加12.8%，占同期我市外贸总值的63.4%，其中，民营企业实现出口35.4亿元，占全市出口总额的91.7%。是信阳对外贸易的“顶梁柱”。

二、工作开展情况

（一）全面提升信用服务水平。一是健全新型信用监管机制。出台《信阳市人民政府关于印发高质量推进信用信阳建设促进形成新发展格局工作方案的通知》，全面构建以信用为基础，衔接事前、事中、事后全流程的新型监管机制，行政许可信用承诺事项清单覆盖111个领域746个事项，在行政管理和政务服务事项中全面进行信用核查和使用信用报告。推动各级各部门充分利用河南省公共信用综合评价结果开展分级分类监管，为行业信用监管提供更精准的依据，现已覆盖生态环境、建筑工程、医疗卫生、安全生产等70余个行业领域。二是提

升信用报告集成服务水平。印发《信阳市社会信用体系建设2023年工作要点》，推广信用报告应用，在政府采购、招标投标、行政审批、市场准入、资质审核、评优评先、科研管理等事项中查询信用报告，对信用状况良好的主体提供“绿色通道”，容缺受理、简易程序等激励措施。在行政服务中心设置信用报告自助打印机，提供线上线下信用报告查询、下载、打印等服务，让企业减材料、少跑腿、降成本。三是建立双书同达信用修复机制。印发《信阳市人民政府办公室关于建立行政处罚信息信用修复主动告知制度的通知》，全面推广行政处罚信息信用修复“双书同达”制度，行政处罚单位在实施行政处罚时，将决定书与信用修复告知书同步送达，主动告知行政处罚类型、最短公示期限以及信用修复时间、方式及流程等内容。该制度自2023年7月份实施以来，全市已完成对266个存量和909个新增行政处罚信息涉及场主体的告知提醒工作，做到“处罚即告知、期满即修复”。依托市信用修复窗口，优化提升“线上+线下”涉及行政处罚信息信用修复业务水平，信用修复初审时间全全部在半个工作日内完成，2023年以来累计受理市场主体提交的行政处罚修复申请1402次，完成修复592条，初审及时率和完成率均100%。

（二）加强金融服务发展能力。一是充分利用大数据信用信息，创新金融产品和服务，有效提高企业获贷能力。如中国银行创新稳岗扩岗专项贷款，促进充分就业；民生银行创新推

出商户快贷、民生惠信用贷等线上信用类贷款产品。创新税务贷产品，银税合作数据实现直连，银税合作贷款余额达 38.76 亿元，较年初增加 11.34 亿元。二是进一步丰富抵质押物，将知识产权、专利、土地流转经营使用权、生猪等活体纳入抵质押范围，动产、知识产权等抵押融资规模显著扩大。如中国银行针对科技型企业轻资产和缺乏传统抵押物等特点，积极推广知识产权融资模式，累计办理专利质押融资业务 25 笔，金额 2.89 亿元；中信银行制定“林权贷”服务方案，突破林、耕地权分离、认证、登记难题。三是持续推广“信易贷”平台，已入驻本地金融机构 81 家（驻信 15 家银行机构已全部入驻），企业 11.7 万家，金融产品 73 个，通过该平台授信金额 111.84 亿元；搭建信阳绿色金融综合服务平台，建立全省首个市级绿色项目（企业）库，已公示绿色产业项目 168 个、总投资 715.8 亿元，绿色企业 97 家；率先在信易贷平台上线“首贷中心”模块，印发《信阳市小微企业首贷户培育专项工作方案》，构建小微企业首贷户长效培育机制，强化对入驻平台的首贷户进行信用“画像”和融资对接功能，提高首贷成功率，2023 年以来，组织线上、线下银企对接活动近 200 场次，全市 1.36 万首贷户贷款金额 49.82 亿元。

（三）不断优化市场竞争氛围。一是深入贯彻落实市场准入负面清单制度。成立信阳市市场准入负面清单工作协调组，印发《信阳市人民政府办公室关于进一步做好市场准入负面清

单（2022年版）贯彻落实工作的通知》，建立健全违背市场准入负面清单案例归集和通报制度，畅通市场主体对各类市场准入问题的反映渠道；对标国家发展改革委通报的六批违背市场准入负面清单典型案例，组织涉及职能部门开展自查自纠和对标整改；全面开展市场准入壁垒排查清理工作，及时发现并推动破除各种形式的市场准入不合理限制和隐性壁垒；二是全面落实公平竞争审查制度。印发公平竞争审查年度工作要点和考核办法，对全年的公平竞争审查工作作出安排并开展歧视性不公平政策措施清理专项工作；健全了公平竞争审查联席会议制度、联席会议工作规则、重大问题会商制度、督导检查制度、投诉举报反馈制度和内部机构统一审查制度。梳理2023年1月份以来制定的涉及市场主体经济活动的政策措施116件，调整修改1件。三是深化反垄断工作。制定《信阳市市场监督管理局办公室关于印发2023年反垄断工作要点》；借助“3·15”消费者权益日，开展普法宣传“五进”活动；持续加强民生领域反垄断执法，制定《信阳市市场监督管理局关于印发民生领域反垄断执法专项行动工作方案》，调查线索2起，反垄断工作在2023年全省平安建设考核中位居全省第一名。

（四）建设宽松有序创新环境。一是持续加强科技研发投入。制定《信阳市科技局提升科研经费投入工作方案》，联合市统计局，牵头召集了高校、科研院所就提升研发投入进行交流，全市科研院所共填报R&D经费2529.1万元，同比增长17.34%，

全市高校共填报 R&D 经费 2.14 亿元。积极推进省“科技贷”业务，7 家次企业获省“科技贷”资金 3300 万元。积极申报 2024 年度省“科技贷”业务贷款贴息奖补，我市共获省“科技贷”贴息奖补 24.5 万元。二是科技成果加速转化。全市登记技术合同 285 项，技术合同成交额完成 18.36 亿元，占全年目标任务的 45.40%。信阳市电子信息产业研发联合基金成功获批，基金总规模 1.2 亿元，现已征集信阳市电子信息产业研发联合基金项目重大项目申报指南 6 项、重点项目申报指南 18 项、一般项目申报指南 17 项。举办了 2024 年度河南省科学技术奖提名工作培训会，向省厅推荐 2024 年河南省科学技术奖提名项目 11 项。三是人才科普工作全面提升。对 2023 年度 416 名科技特派员进行考核，选派各级科技特派员 535 人，印发了《2024 年信阳市科技助力乡村振兴工作要点》，坚持以科技为引领，紧密结合地方实际，全面推进乡村振兴工作。指导各县区申报 2024 年度河南省乡村振兴科技计划项目 9 项。印发了《关于选聘信阳市 2024 年度“科技副总”的通知》，“科技副总”选派人数达到 50 人，创历史新高。获批 3 家河南省“小小科学家科技创新操作室”、2 家河南省科普基地，10 家单位获批为 2024 年河南省农业科普基地建设单位。

三、下步工作打算

（一）持续深化信用便民惠企改革。提升信用监管服务效能。推广信用承诺制，鼓励市场主体通过信用承诺享受容缺受

理等便利，探索并拓展以专用信用替代无违法违规证明应用领域，加强监督管理，将不履行承诺纳入信用记录并依法依规实施信用约束，提升市场和行业信用监管精准化水平，推进信用修复“一件事”，深化主动告知制度。持续推广“信用+”工程，以服务民生和实体经济发展为导向，增强信用产品供给，积极探索政府与社会互促、行政与市场共融的信用服务模式，为各类守信主体在行政审批、住房租赁、教育医疗等方面提供优惠便利。

（二）统筹融资信用服务平台建设。健全信用信息归集共享机制，提高线上融资对接活跃度，提升金融授信联合建模应用和中小微企业融资便利水平，加强授权协议管理，强化信息安全保障。用足用好绿色金融等创新服务功能，完善融资信用信息数据库和融资增信体系，探索公共信用信息与金融信息融合应用、业务协同联动，提升获贷企业占比和全市信贷、首贷规模。

（三）不断优化信贷结构，加强服务能力。强化科技型企业金融服务，引导金融机构积极对接技改设备更新项目和辖区科技型中小企业的融资需求，通过健全工作服务机制、优化信贷审批流程、创新金融产品等方式，推动“双新”工作取得明显实效。推进绿色低碳转型领域信贷投放，建立健全覆盖绿色企业和项目全生命周期的融资产品体系，着力支持能源、工业、交通、建筑等传统产业绿色化改造。加快发展普惠金融，不断

提升对民营、小微企业金融供给的适配度，立足建设农业强市的定位，多措并举支持农业发展与乡村振兴。推动创新养老金融产品和服务，支持养老产业和银发经济融资。加快金融机构数字化转型步伐，助力更多中小微企业获得首贷、信用贷支持。

（四）深入开展成果转化，培育创新引擎。加速成果转化示范。用足用好电子信息产业研发联合基金，通过项目实施提升我市电子信息产业能级和综合优势。争取实施一批省市级科技项目，力争获批省级各类科技项目资金 5000 万以上。做实做好各级各类科技计划项目管理，提高资金使用效益。加快区域创新发展。强化信阳高新区头雁效应，支持县区争创省级高新区。引导豫东南高新区招引战略型新兴产业，积极培育未来产业，加快形成新质生产力，增强发展新动能。加强科技领域合作。全面提升科学技术奖励申报质量，开展科技成果发布与技术对接活动 4 场以上，建设运营信阳技术交易市场，登记技术合同 35 亿元以上。

（五）注重人才聚引培用，汇聚创新磁场。加大“科技副总”选派。扩大“科技副总”选派范围，从目前单一的高校来源，向科研院所拓展；由单纯理工学科，向管理、金融、农业、医学等多学科拓展，拟选派“科技副总”50 名左右。加强高层次科技人才引育。把引育人才作为科技创新工作的第一要务，通过聘请、兼职、技术入股等形式，引进培育“中原英才计划”等创新领军人才，努力实现“高精尖缺”人才短板新突破。动态完善

高层次科技人才后备库，培育申报中原英才 2-3 名。搭建科技人才创新舞台。持续发挥好院士工作站、中原学者工作站柔性引才示范作用，新建院士工作站、中原学者工作站等 1-2 家。

衷心感谢您对全市民营经济发展工作的关心支持，欢迎您继续对我们的工作给予监督和指导。

主办单位：市发展改革委 联系人：李瑞洋 电话：7061047

2024年7月4日



抄送：市政协提案委、市政府督查室。

信阳市发展和改革委员会办公室

2024年7月4日印发
