

信阳市发展和改革委员会文件

信发改体改〔2024〕171号

签发人：梁玉峰

办理结果：A

关于对市政协六届二次会议 第2024288号提案办理情况的答复

苏新荣委员：

您提出的“关于促进我市民营经济发展壮大的提案”收悉，经与市人社局、工信局、科技局等单位共商研究，现答复如下：

近年来，信阳市委市政府高度重视民营经济发展工作，在认真贯彻落实党中央、国务院和省委省政府关于支持民营企业发展系列政策措施基础上，先后成立了信阳市营商环境服务中心、中小企业服务中心、民营经济发展中心等各类专职机构服务全市中小微企业和民营经济发展，同时密集出台《关于新时

代促进全市民营经济高质量发展的实施意见》、《信阳市加大力度抓实民间投资若干政策措施》等政策文件，不断深化“万人助万企”活动，持续优化营商环境，全市民营经济发展呈现良好态势。

一、信阳市民营经济发展基本情况

（一）从市场主体数量上来看。截止 2024 年 4 月，我市市场主体已突破 57.7 万户，其中个体工商户 42.49 万户、私营企业 13.57 万家，每万人拥有民营市场主体 927 户，民营经济体占全市各类企业比重高达 97%，是信阳市场繁荣的“主枝干”。

（二）从整体规模实力上来看。截止 2024 年 4 月，全市共有四上企业 4532 家，上市企业 2 家，省重点上市后备企业 27 家，其中民营企业占比高达 97%；全市民营企业增加值占生产总值增加值结构的 85.9%，对生产总值的增长贡献率在 87.6% 以上，是信阳经济增长的“基本盘”。

（三）从社会贡献度上来看。2023 年，全市税收 164.27 亿元，其中，民营经济税收收入达 102.03 亿元，占全市税收的 62.11%；2023 年全市城镇新增就业 7.94 万人，其中民营企业新增就业 3.98 万人，占全部新增就业的 50.13%，是信阳社会稳定的“压舱石”。

（四）从产业带动角度来看。截止 2024 年 4 月，全市共有规上工业企业 1589 家，其中民营规上工业企业占比 97.5%。2024 年 1-3 月，全市规上工业企业营业收入 251.2 亿元，其中

民营规上工业企业占比 84.5%，实现营收 212.4 亿元，是信阳产业带动的“主力军”。

（五）从民间投资表现上来看。2023 年，在全年固定资产投资比上年下降 0.9% 的背景下，全市民间固定资产投资增长速度达 114.4%。截止 2024 年 4 月，全市民间投资省市重点项目 274 个，投资额 2532.6 亿元，占总投资额的 36.2%，是信阳投资驱动的“火车头”。

（六）从贸易出口表现上来看。2023 年全市民营企业进出口货值 38.4 亿元，同比增加 12.8%，占同期我市外贸总值的 63.4%，其中，民营企业实现出口 35.4 亿元，占全市出口总额的 91.7%。是信阳对外贸易的“顶梁柱”。

二、相关工作开展情况

（一）构建惠企纾困的政策体系。市发展改革委围绕中央预算内投资项目、增发国债项目、专项债项目、省市重点项目、“三个一批”项目、五大指挥部市级统筹项目（七类项目），围绕制约产业集群发展、影响产业链供应链韧性和安全水平的共性问题及企业技改项目建设和重点工业企业（五类企业）生产经营发展中遇到的重大问题，围绕新招引重点项目开工入库投产、已落地项目政策兑现以及拟招引重大项目推进过程中遇到的困难问题收集议题，印发《项目建设纾困解困市长办公专题会议制度》，每周一由市长或委托副市长召集和主持项目建设纾困解困市长办公专题会，研究解决项目建设重大疑难问题，会后 48

小时内印发会议纪要，建立督导台账，市政府督查专班督导落实，直至办结销号，形成闭环。2024年已召开会议14次，上会研究项目30个，解决问题68个。制定《信阳市高质量推进项目建设实施方案》，项目全生命周期示意图，为项目提供从项目谋划、项目论证、招商引资、项目建设，到项目投产达效的全方位保障，全力构建全生命周期管理服务闭环机制。信阳海关创新茶叶出口服务监管模式，将“出口食品生产企业备案”从行政许可项目中剔除，不断简化出口茶企备案流程。推行无纸化出口报检，为茶企办理电子口岸IC卡，指导企业熟练运用“单一窗口”、“互联网+海关”进行出口申报，实现“随报随检、即检即放、快速出证”的通关模式。指导企业建立HACCP全流程质量控制体系，提高病虫害防治和有毒有害物质控制水平，帮助企业增强产品竞争力。根据茶叶低风险产品属性，将出口监管由“批批检测”调整为“比例抽检”，2024年一季度我市出口茶叶平均抽检率仅2%左右，信阳海关监管茶叶出口1486.6吨，货值6478.3万元，同比分别增长73.3%、9.9%。市住建局建立建设工程施工图分类审查制度，对低风险的住宅建筑、公共建筑、工业建筑等八类建设工程取消项目施工图审查，其勘察设计质量实行告知承诺制和勘察设计人员终身负责制，凭“豁免审图”项目勘察设计质量承诺书代替施工图审查合格书办理施工许可证。同时加强监管，对“豁免审图”的低风险建设工程的抽查比例不低于20%，抽查结果向社会公开公示。2024年一季度，全

市实施小型低风险项目“豁免审图”制度项目 5 个，为建设单位节省审图费用约 1.2 万元，低风险“豁免审图”项目的审批时间平均压减 3 个工作日。国家金融监督管理总局信阳监管分局组织全市银行保险机构开展“普惠金融推进月”行动，明确十项重点任务，加强金融政策宣讲和知识普及，不断提升普惠金融的下沉深度、覆盖广度、服务力度。全市银行保险机构累计走访企业 3100 余家，走访村和社区 1490 余个，解决企业金融问题 1500 余个，召开线上线下政金企对接会 180 余次，惠及企业 1880 余户，新增授信金额近 35 亿元，新增保险保障金额近 30 亿元。

（二）建设宽松有序的创新环境。科技创新生态持续优化。争取各类省级科技资金 2869 万元。开展了 2023 年度县区科技服务综合体年度综合评价工作，制定了《关于全面推行科技服务综合体工作的方案》，每周开展填报调度，征集各类需求 689 条，位居全省第 2 位。发布了《关于征集 2024 年“揭榜挂帅”重大科技项目需求的通知》，征集到 2 项技术攻关类需求、2 项成果转化类需求。制定了《信阳市科技局提升科研经费投入工作方案》，联合市统计局，牵头召集了高校、科研院所就提升研发投入进行交流，全市科研院所共填报 R&D 经费 2529.1 万元，同比增长 17.34%，全市高校共填报 R&D 经费 2.14 亿元。积极推进省“科技贷”业务，7 家次企业获省“科技贷”资金 3300 万元。积极申报 2024 年度省“科技贷”业务贷款贴息奖补，我市共获省“科技贷”贴息奖补 24.5 万元，全省只有信阳、鹤壁 2 个地

市获此奖补。修改完善《信阳市创新联合体培育建设行动方案》，立足信阳市传统优势产业、战略性新兴产业和未来产业领域，采取政府引导支持或直接参股、企业自发组织的方式，鼓励行业龙头企业先行先试。目前，全市已经组建市级创新联合体 11 家、获批省级创新联合体 1 家，梯次培育机制正在加速形成。

平台载体得到加强。聚焦两茶产业创新发展，大别山实验室建设初具雏形，大别山实验室理事会第一次会议成功召开。与“中原食品实验室”共建“中原食品实验室信阳预制菜协同创新中心”。积极做好省、市级平台的培育、申报等工作，制定了《2024 年度市级中试基地备案、重点实验室和工程技术研究中心申报的通知》，对 2024 年全市工程技术研究中心建设任务进行分解，目前，已经备案了 3 家市级中试基地。

创新主体不断壮大。扎实推动高新技术企业“倍增计划”，梳理建立高新技术企业后备企业动态培育库，全市高企培育库入库企业 125 家，其中重新认定 46 家，首次认定高企 79 家。联合市财政局印发《关于加快高新技术企业和创新创业大赛奖励资金拨付的通知》，督促各县区落实奖励资金。

科技成果加速转化。全市登记技术合同 285 项，技术合同成交额完成 18.36 亿元，占全年目标任务的 45.40%。信阳市电子信息产业研发联合基金成功获批，基金总规模 1.2 亿元，现已征集信阳市电子信息产业研发联合基金项目重大项目申报指南 6 项、重点项目申报指南 18 项、一般项目申报指南 17 项。举办了 2024 年度河南省科学技术奖提名工作培训会，

向省厅推荐 2024 年河南省科学技术奖提名项目 11 项。联合信阳启迪科技服务有限公司、中部知光深入开展技术需求调研活动，以需求为导向，开展“一对一”的精准对接活动，切实帮助企业解决生产中遇到的技术难题。完成信阳技术交易市场建设运营单位竞争性磋商相关工作，公开遴选一匹技术转移、技术推广、科技咨询等专业服务机构入驻技术交易市场，信阳技术交易市场微信公众号上线运营。人才科普工作全面提升。对 2023 年度 416 名科技特派员进行考核，选派各级科技特派员 535 人，印发了《2024 年信阳市科技助力乡村振兴工作要点》，坚持以科技为引领，紧密结合地方实际，全面推进乡村振兴工作。指导各县区申报 2024 年度河南省乡村振兴科技计划项目 9 项。印发了《关于选聘信阳市 2024 年度“科技副总”的通知》，“科技副总”选派人数达到 50 人，创历史新高。获批 3 家河南省“小小科学家科技创新操作室”、2 家河南省科普基地，10 家单位获批为 2024 年河南省农业科普基地建设单位，我市在农业科普基地建设方面再创佳绩。新型显示及光电元器件产业快速发展。已召开 2 次产业链培育工作推进会，对县区产业链工作运转机制、重点园区公共服务设施建设等七项内容进行调度。目前，共培育新型显示和光电元器件产业链高新技术企业 35 家、规上工业企业 54 家、科技型中小企业 45 家，国家“小巨人”企业 3 家、专精特新企业 17 家；培育组建省级工程技术研究中心 10 家（其中，新培育认定省级工程技术研究中心 6 家）。全市新型显示和

光电元器件产业链 65 家重点企业 2024 年 1-5 月份总产值超 20.6 亿元，较去年同期增长 26.7%；全年预计产值达 80 亿元以上，较 2023 年同期产值 59.43 亿元增长 34.6%，实现跨越式增长。

（三）营造亲商重商的宣传氛围。构建全方位、多层次、宽领域的营商环境宣传格局，提升社会参与度和群众知晓率。

一是建好主阵地。建设市营商环境服务中心门户网站，上线运营“信阳营商”微信公众号，大力宣传全市优化营商环境的具体措施、先进典型、工作动态和建设成果。公众号上线以来，发布营商环境重要政策解读信息 700 余篇，关注用户达 5000 余人，点击量突破五万次。门户网站上线三个月累计刊发典型经验及政策信息 500 余篇。

二是丰富新方式。开展营商环境“面对面”活动。市直相关部门主要负责同志与企业群众直接连线，回应企业群众关切。活动已组织 35 期，共计接听群众电话 269 通，解决问题 44 件，在线办结率 100%。开设优化营商环境“一把手”访谈专栏，组织全市营商环境指标牵头单位和配合单位的一把手，对优化营商环境工作谈思路、话举措、谋发展，向企业群众公开承诺，节目共录制 43 期，并在信阳电视台、信阳融媒、信阳营商等平台同步播放。

三是开设新渠道。邀请营商环境特邀监督员、组织部门工作人员以企业、群众身份实地了解政务大厅窗口设置、全流程感受政务服务、沉浸式体验办理社保、自助办税等市场主体关注关切的高频事项办理过程，为营商环境工作找茬纠错。

四是拓宽多模式。推动各涉企服务部门对重

点行业、重点企业进行“一对一”辅导，确保政策高效落实。其中，国家金融监督管理总局信阳监管分局组织“行长进万企”活动，全市金融机构走访企业 7138 家，开展金融政策宣讲活动 500 余次，发放金融产品手册明白卡 2.2 万余份，向企业投放贷款 287.42 亿元。市税务局组织多轮政策培训，围绕业务条件、计算方法、办理流程等内容，开展“云税直播”6 期，辅导纳税人 1.8 万人次。

三、我市民营经济发展面临的困难和问题

（一）企业整体规模实力较弱。在民营企业密度方面，截止 2023 年底，全市每万人均拥有企业 234 户、每万人拥有个体工商户 671 户，数量均低于全国（368、864 户/万人）、全省（299、784 户/万人）平均水平。在龙头企业方面，我市仅 1 家企业入围 2023 中国民营企业 500 强名单，上市企业仅有两家，且大部分民营企业处于产业链前端、价值链低端。住宿和餐饮业、批发和零售业民营企业占全市经营主体的 57.6%，制造业占 5.7%，信息技术产业仅占 1.4%。

（二）创新发展动力还不足。2022 年我市全社会研发经费总投入 20.97 亿元，比上年减少 2.5 亿元，总量排名全省第 15 位，较上年下降 2 个位次；研发投入强度从 0.77%降低到 0.66%，排名全省第 17 位。全市创新主体数量偏低，省级创新龙头企业只有羚锐 1 家，不到全省 1%；高新技术企业总数仅占全省总数的 2%左右；53%的高新技术企业营业收入在 2000 万元以下，

10 亿元以上的仅有明阳智慧、羚锐制药、舜宇光学、同合车轮 4 家。

（三）要素保障瓶颈亟待破解。企业融资难、融资贵现象普遍存在，银行等金融机构对民营企业尤其是小微企业，催贷、抽贷、断贷现象时有发生；项目用地还存在土地指标受占补平衡限制，项目落地难问题；我市在发展空间、经济待遇、生活保障上对人才吸引力不强，高端人才流失和匮乏现象日趋严重；水、电、气、物流等一些企业运行基本要素成本较高，导致企业整体经营成本难以下降，产品竞争力弱。

（四）政务服务仍需优化提升。政务审批事项较多，线上业务办理时存在网站不稳定、功能不完善等问题，线下业务办理尚未完全做到“最多跑一次”；职能部门之间数据壁垒仍未打通，“信息孤岛”现象突出；惠企政策宣传不到位，企业知晓率低，部分惠企政策申报程序繁杂，审批跨度时间长，免申即享平台功能难以实现真正的“免申即享”。

（五）市场和法治水平有待加强。市场化配置资源机制还不完善，市场准入“玻璃门”“弹簧门”“旋转门”等仍然存在。招商引资中，还存在对外来企业给予超常规优惠政策、对本土初创企业支持不够问题；涉企案件办理效率和质量还不够高，基层市场监管领域存在执法不规范等问题。部分地方政府仍然存在承诺政策兑现比例少或拒绝兑现现象，拖欠企业账款问题仍比较突出，涉政府部门案件执行难等。

三、下步工作打算

（一）帮助民营企业解决三个难题。一是解决融资难题。持续开展全市“行长周周见”银企对接活动。建立产业链“首席金融服务员”机制，为全市重点产业链提供“一对一”精准服务，加大对企业的信贷支持力度；协调对接省级基金参与我市基金运作，充分发挥省市县基金三级联动优势，进一步撬动社会资本参与我市项目建设。二是解决用地用工保障难题。推进“标准地+承诺制”联动改革，加快实现“拿地即开工”。在全面落实耕地占补平衡基础上，全市储备库节余补充耕地指标 8.1 万亩，各产业集聚区均储备 1000 亩以上的产业发展用地。持续开展批而未供和闲置土地盘活整治专项行动；深入推进与信阳航空职业学院、信阳技师学院等高校校企合作，健全人社、企业、院校、人力资源服务机构常态化联动机制。三是解决成本高负担重问题。建立并落实好企业退税、减税诉求和快速响应机制，全力推动税费优惠政策快、准、稳、好地落到实处。建立用企业气量监控台账，密切关注企业用气量变化，提前做好用户生产变更计划，合理调配气量；重点优化办电流程、耗时、成本、供电可靠性，推广高压业扩报装“一屋办结”服务新模式，健全“首席服务官”、客户经理代办机制。

（二）支持民营企业提升三项能力。一是提升创新力。完善落实科技惠企政策，全力推进规上工业企业研发活动全覆盖，力争实现研发经费投入增长 20%，争取实施一批省市级科技项

目，力争获批省级各类科技项目资金 5000 万以上；持续实施“科技副总”选聘工作，搭建科研人员与企业产学研合作桥梁；落实科技贷款贴息补助，力争 2024 年新增科技贷科技金融融资 1 亿元以上。二是提升竞争力。建立龙头企业培育机制，分类优选一批实力强、潜力大、信誉优的民营企业进行针对性支持。以明阳新能源、长园装备、科创储能为龙头，抢抓国家、省源网荷储一体化政策机遇，打造全省源网荷储一体化样板；推进优质企业梯度培育，力争每年培育省级专精特新中小企业 50 家。三是提升影响力。持续扩大苏信对口合作力度，鼓励企业融入长三角一体化发展。以万华禾香、杭萧钢构为产业切入口，用好第二十一届中国国际住博会对接成果，打造全国有影响力的绿色大家居产业链；以豫东南高新区为切入口，力争今年落地 10 个新质生产力项目，各县区发展新质生产力取得突破性进展。

（三）推动民营企业开展“三化”转型。一是数字化发展。深入实施“一转带三化”（以制造业数字化转型带动高端化、智能化、绿色化发展），大力推进 5G、大数据、人工智能等新一代信息技术与制造业融合发展，加快推动企业上云，积极培育数字化转型示范区、“数字领航”企业、中小企业数字化转型标杆，力争实现重点行业规上制造业企业智能化数字化全覆盖。二是品质化提升。2024 年，在全市开展创新联合体创建、产业链培育、制造业“智改数转”、优质企业壮大、支持企业“走出去”、

企业家素质提升、建立现代企业制度、“万人助万企”升级等“八大行动”，推进民营企业质量全面提升。三是绿色化转型。组织编制《信阳市碳达峰实施方案》，引导民营企业围绕“双碳”目标开展对标提升活动。以能源、工业、交通、建筑等领域为重点，推荐申报一批绿色低碳先进技术示范工程项目。增加传统产业的含绿量、含金量，提升传统产业的市场占有率和核心竞争力。培育壮大新能源、绿色建造、绿色建材、绿色家居、节能环保等战略性新兴产业，推动绿色产业集聚发展。

（四）优化民营企业发展三大环境。一是优化市场环境。强化对全市公平竞争审查工作的统筹协调，建立健全公平竞争审查工作信息报送、情况通报、统计分析等工作机制，引导市场主体积极举报妨碍统一市场和公平竞争的政策措施，积极培育我市公平竞争、诚实守信、规范有序的市场环境。拓展信用分类监管在“双随机、一公开”抽查工作中的运用，合理确定、动态调整抽查比例和频次，实施差异化监管。二是优化政务环境。成立“高效办成一件事”工作推进指挥部，组织牵头部门、配合部门对“一件事”关联事项、办事流程、所需材料等进行全面梳理，编制工作规程、办事指南等；优化升级企业会客厅服务能力，完善涉企服务咨询引导、政策答疑、帮办代办等“一站式服务”，为企业提供人才、金融、政策、法律等多元增值服务。三是优化法治环境。进一步畅通涉企案件“绿色通道”，做到快立、快调、快审、快执。大力推进执行工作，规范财产保全和

执行行为，依法审慎适用强制措施。妥善处理涉中小民营企业金融借款、民间借贷、抵押担保等民商事案件。进一步完善多元化解决纠纷机制，深化诉调对接工作，协调商会组织、行业调解组织、人民调解组织等非诉平台，形成纠纷化解合力。

衷心感谢您对全市民营经济发展工作的关心支持，欢迎您继续对我们的工作给予监督和指导。

主办单位：市发展改革委 联系人：李瑞洋 电话：7061047



抄送：市政协提案委、市政府督查室。

信阳市发展和改革委员会办公室

2024年7月4日印发
