

# 信阳市发展和改革委员会文件

信发改体改〔2024〕172号

签发人：梁玉峰

办理结果：A

## 关于对市政协六届二次会议 第2024379号提案办理情况的答复

胡煌委员：

您提出的“关于《加大对民营经济政策支持力度，切实优化民营企业发展环境》的提案”收悉，经与市营商环境中心、大数据局、人社局、财政局、税务局、市场监管局等单位共商研究，现答复如下：

近年来，信阳市委市政府高度重视民营经济发展工作，在认真贯彻落实党中央、国务院和省委省政府关于支持民营企业发展系列政策措施基础上，先后成立了信阳市营商环境服务中

心、中小企业服务中心、民营经济发展中心等各类专职机构服务全市中小微企业和民营经济发展，同时密集出台《关于新时代促进全市民营经济高质量发展的实施意见》、《信阳市加大力度抓实民间投资若干政策措施》等政策文件，不断深化“万人助万企”活动，持续优化营商环境，全市民营经济发展呈现良好态势。

## 一、信阳市民营经济发展基本情况

（一）从市场主体数量上来看。截止 2024 年 4 月，我市市场主体已突破 57.7 万户，其中个体工商户 42.49 万户、私营企业 13.57 万家，每万人拥有民营市场主体 927 户，民营经济体占全市各类企业比重高达 97%，是信阳市场繁荣的“主枝干”。

（二）从整体规模实力上来看。截止 2024 年 4 月，全市共有四上企业 4532 家，上市企业 2 家，省重点上市后备企业 27 家，其中民营企业占比高达 97%；全市民营企业增加值占生产总值增加值结构的 85.9%，对生产总值的增长贡献率在 87.6% 以上，是信阳经济增长的“基本盘”。

（三）从社会贡献度上来看。2023 年，全市税收 164.27 亿元，其中，民营经济税收收入达 102.03 亿元，占全市税收的 62.11%；2023 年全市城镇新增就业 7.94 万人，其中民营企业新增就业 3.98 万人，占全部新增就业的 50.13%，是信阳社会稳定的“压舱石”。

（四）从产业带动角度上来看。截止 2024 年 4 月，全市

共有规上工业企业 1589 家,其中民营规上工业企业占比 97.5%。2024 年 1-3 月,全市规上工业企业营业收入 251.2 亿元,其中民营规上工业企业占比 84.5%,实现营收 212.4 亿元,是信阳产业带动的“主力军”。

(五)从民间投资表现上来看。2023 年,在全年固定资产投资比上年下降 0.9%的背景下,全市民间固定资产投资增长速度达 114.4%。截止 2024 年 4 月,全市民间投资省市重点项目 274 个,投资额 2532.6 亿元,占总投资额的 36.2%,是信阳投资驱动的“火车头”。

(六)从贸易出口表现上来看。2023 年全市民营企业进出口货值 38.4 亿元,同比增加 12.8%,占同期我市外贸总值的 63.4%,其中,民营企业实现出口 35.4 亿元,占全市出口总额的 91.7%。是信阳对外贸易的“顶梁柱”。

## 二、工作开展情况

(一)用地要素保障精准有力。一是保障用地需求。2023 年全市上报土地 4.1 万亩、供应土地 3.9 万亩;在全面落实耕地占补平衡基础上,全市储备库节余补充耕地指标 8.1 万亩,各产业集聚区均储备 1000 亩以上的产业发展用地,基本实现“地等项目”。土地利用效率持续提升。持续开展批而未供和闲置土地盘活整治专项行动,把盘活已批存量土地作为保障发展用地的主渠道之一。2023 年,需完成批而未供处置任务 2.84 万亩,已完成 3.33 万亩;需完成闲置土地处置任务 0.34 万亩,已完成



0.39 万亩。同时，积极引导电子电器、服装加工、产品组（包）装等适宜进入标准厂房的项目，入驻标准厂房，不再单独供地，促进企业集群、产业集聚、用地集约。二是优化审批流程。推行“用地清单制”和“标准地+承诺制”改革，推行事前审批、联审联批、容缺受理、告知承诺模式，各个审批事项由串联改并联，涉批环节同步进行，审批过程“无缝衔接”，最大限度压缩审批时间，节约企业建设成本。截至目前，全市共出让“标准地”5宗，面积 464 亩，成交额 10468 万元。三是加强服务意识。建立处级干部联系服务重点工作专班制和企业申请事项“首接代办制”，为项目提供规划选址、用地报批、土地供应、登记发证、工程许可全过程跟踪服务和全程代办服务。2023 年召开 22 次业务会，审议事项 133 项；召开 10 次专委会，9 次规委会，审议事项 137 项，自然资源要素保障质效持续提升。四是深化“多测合一”改革。按照“一次委托、联合测绘、成果共享”的工作思路，合并测绘事项、统一测绘标准，打通中介超市与联合测绘系统的壁垒，实行“一测到底、打包收费”，减轻项目单位的测绘成本。截止目前，共有 94 个单位在中介超市中办理测绘委托，2023 年共有 55 个项目在中介超市中进行了委托，101 个项目上传了全部或部分测绘成果。

**（二）强化惠企政策落实。**市营商中心着力推动惠企政策加速落地，为企业健康发展清障护航，2023 年 12 月-2024 年 1 月，开展省政府集中督查发现问题整改，重点破除税务服务流

程不清晰、用气物流成本高等企业反映强烈的堵点问题。2024年2月，组织各涉企服务单位对其系统领域中央、省、市层面出台、实施的惠企政策文件落实情况进行自查，督促持续减繁去苛，优化提升服务，着力解决惠企纾困政策不落实、配套措施不同步、小微企业融资难融资贵等问题，在强化惠企政策落实上取得新成效。减税降费方面，2023年1-12月，我市共为349.91万户次纳税人落实税费优惠28.68亿元。在降低融资成本方面，截至2023年末，全市银行机构普惠型小微企业贷款平均利率较年初下降0.74%，连续5年实现压降，“减费让利”金额达1.2亿元，普惠型小微企业贷款余额482.97亿元，增幅15.81%。通过打好政策落实“组合拳”，为企业加持“真金白银”，进一步激发市场主体活力，截至2023年，全市现存市场主体15.52万户，同比增长13.95%，制造业，信息传输、软件和信息技术服务业，科学研究和技术服务业同比分别增长10.52%、57.92%、70.92%。

**（三）加强服务产业能力激发民间资本活力。**一是完善产业公共服务能力。聚焦全市主导产业，打造高水平创新服务平台，加快中小企业公共服务平台、重点实验室、技术创新中心、工业设计中心、企业技术中心和产业研究院等创新服务平台建设。2022年以来，新增省级中小企业公共服务平台3家、省级技术创新中心1家、省级工业设计中心4家、省级企业技术中心13家，建设市级重点实验室19家。创欣科技基地、信阳云



龙双创基地成功入选 2022 年河南省小型微型企业创业创新示范基地。二是加强专利导航，维护产业链安全稳定。信阳市支持重点产业链龙头企业、行业组织、研发机构等实施专利导航及微导航示范项目，已支持 1 项龙头企业专利导航示范项目通过审核上传至国家专利导航综合服务平台，另有 9 项信阳市地区高标准主导专利微导航项目已推动落实。充分发挥国家专利导航综合服务平台、产业专利导航服务基地和支撑服务机构作用，推动构建共建、共治、共享的产业专利导航服务体系。

**（四）大力提供人才保障。**一是大力推动“雁归来”工程实施。印发了《2024 年雁归来工程实施方案》，在总结 2023 年返乡就业创业工作的基础上，进一步完善了我市返乡就业创业的工作机制和举措；邀请全市优秀创新创业典型代表，召开了返乡创业座谈会，分享创业成功经验，共谋推动我市创业事业发展；利用春节返乡高峰印发了《致全市广大在外就业创业朋友的一封信》，并与信阳电视台合作，开设“归雁风采”宣传专栏，制作 10 期专题片，通过信阳电视台文旅频道、综合频道以及信阳融媒体、《百姓直通车》、民生信阳抖音号、民生信阳视频号、民生信阳公众号等平台连续开展“归雁风采”系列宣传报道，在全社会营造了良好的氛围。2024 年上半年，全市共鼓励吸引了 11.5 万名信阳籍在外人员返乡就业创业。二是发布重点产业人才需求目录。围绕我市重点产业、知名企业，广泛征集企业发展急需紧缺的管理经营、技术技能、科技创新等各类高层次人

才需求，以及给予人才的岗位要求、薪金待遇、人才画像，编制并发布了《信阳市 2024 年度重点产业人才需求指导目录》，共涉及用人单位 64 家、岗位需求 179 个。三是有序开展就业服务系列活动。组织电商年货节系列就业创业服务活动。春节前夕，利用信阳市 2024 年电商年货节暨糍粑文化活动月举办之机，在信阳大别山青创中心（电商小镇）连续组织举办了“雁归来·返乡创业之星”“乡村振兴青年先锋”代表座谈会、信阳市返乡就业创业政策集中宣讲活动和信阳市就业用工信息集中发布活动。组织我市 80 多家用工企业发布就业岗位 3528 个。组织举办系列就业招聘活动。开展了以“春风送岗促就业、精准服务助发展”为主题的 2024 年“春风行动”“职在河南，职等你来——2024 年中大城市联合招聘高校毕业生春季专场活动”“网络直播带岗”活动、民营企业招聘月活动，积极组织实施“百日千万招聘专项行动”、高校毕业生招聘行动、苏信合作专场等招聘 259 场，其中线上 79 场，线下 180 场，6099 家企业提供岗位数量 237708 个岗位，达成就业意向 56898 人。

**（五）实施执法服务升级行动。**一是探索服务型行政执法新领域。印发《2023 年度全市推进服务型行政执法建设工作要点》，积极探索拓展服务领域，在更大范围、更多领域方便群众和企业办事。期间累计为企业减免税费金额 79 亿余元，305 项特色事项可以实现异地办理，实现 1271 个高频事项自助办理，投诉率由 7.2% 下降到 0.1%。根据工作实际选择信阳市平桥区、



市人力资源和社会保障局、市交通运输局、市医疗保障局先行建立基层服务型行政执法联系点、联系员制度，完善满意度调查和意见建议征集机制。共确定了 26 个基层服务型行政执法联系点、47 名联系员，并通过走访、座谈和调研等形式，认真了解行政相对人的意见、建议，让其感受到服务型行政执法的温暖和效率。二是推行“公务入企码”。企业赋“码”在全市部署推广后，除涉及国家安全、公共安全等特殊情形外，全市各级部门入企开展参观访问、调研帮扶、执法检查等公务活动，应严格遵守“先扫码，后入企”的要求，主动进行入企行为登记备案，自觉接受企业和系统平台的监督。建立健全工作机制。公职人员入企扫描“公务入企码”，如实填写个人基本信息。企业接待人员对入企行为予以确认并对行政执法检查实时监督和评价。全市各级部门入企开展活动，均按照工作程序，向本单位和派驻纪检监察组报备，并反馈入企结果。对不按规定进行扫码入企的公职人员，一经查实，依规依纪严肃处理。截至目前，“公务入企码”平台已集成全市 4 万余家市场主体和 990 家行政事业单位基础信息，为 55907 家市场主体量身定做专属二维码并全部张贴到位，平台已累计记录全市各级各部门扫码入企数据 7873 条。

### 三、下步工作打算

（一）持续不断优化营商环境。全面落实全省营商环境工作推进会明确重点事项，把深化“一件事一次办”“有诉即办”“交



房即交证”、惠企政策免申即享、审批事项免证可办等重点任务落实，打造信阳“样板”，争创全省最高水平。巩固提升三集中三到位改革成果，全面推动“一网通办”“全程网办”“跨省通办”“一件事一次办”，推行掌上办、马上办、就近办、一次办，最大限度便民利企。

**（二）实施制造业高质量发展“八大行动”。**2024年，计划在全市开展创新联合体创建、产业链培育、制造业“智改数转”、优质企业壮大、支持企业“走出去”、企业家素质提升、建立现代企业制度、“万人助万企”升级等“八大行动”，推动制造业高质量发展，加快培育新质生产力，顺利实现各项预期目标。

**（三）强化“引才、育才、留才”运行机制。**密切协调配合各行业部门、相关单位，形成工作合力，聚焦我市产业振兴“十大工程”，突出主导产业、特色产业、制造业和人力资源品牌主攻方向，重点开展“高精特新”人才引进和培养，为我市经济社会发展提供人才支撑和智力保障。深入推进校企合作，健全人社、企业、院校、人力资源服务机构常态化联动机制，充分发挥人力资源市场和数字信阳·人力资源信阳平台作用，为企业用工和需求人员搭建对接平台，满足企业用工需求。

**（四）进一步规范涉企行政执法行为。**深入推行涉民营企业证明事项告知承诺制。全面落实不予处罚、从轻处罚、减轻处罚、不予实施行政强制等行政执法“四张清单”制度，为民营企业提供更加宽容的法治环境。加强涉民营企业行政执法监督。

对重点执法部门涉民营企业行政执法开展常态化执法监督，对投诉举报的行政执法问题线索开展个案监督。

衷心感谢您对全市民营经济发展工作的关心支持，欢迎您继续对我们的工作给予监督和指导。

主办单位：市发展改革委 联系人：李瑞洋 电话：7061047



---

抄送：市政协提案委、市政府督查室。

---

信阳市发展和改革委员会办公室

2024年7月4日印发

---