

# 信阳市发展和改革委员会文件

信发改体改〔2024〕173号

签发人：梁玉峰

办理结果：A

## 关于对市政协六届二次会议 第2024414号提案办理情况的答复

周正祥委员：

您提出的“关于提升民营企业信心 促进经济增长的提案”收悉，经与市金融工作局、工信局等单位共商研究，现答复如下：

近年来，信阳市委市政府高度重视民营经济发展工作，在认真贯彻落实党中央、国务院和省委省政府关于支持民营企业发展系列政策措施基础上，先后成立了信阳市营商环境服务中心、中小企业服务中心、民营经济发展中心等各类专职机构服

务全市中小微企业和民营经济发展，同时密集出台《关于新时代促进全市民营经济高质量发展的实施意见》、《信阳市加大力度抓实民间投资若干政策措施》等政策文件，不断深化“万人助万企”活动，持续优化营商环境，全市民营经济发展呈现良好态势。

## 一、信阳市民营经济发展基本情况

**(一) 从市场主体数量上来看。**截止 2024 年 4 月，我市市场主体已突破 57.7 万户，其中个体工商户 42.49 万户、私营企业 13.57 万家，每万人拥有民营市场主体 927 户，民营经济体占全市各类企业比重高达 97%，是信阳市场繁荣的“主枝干”。

**(二) 从整体规模实力上来看。**截止 2024 年 4 月，全市共有四上企业 4532 家，上市企业 2 家，省重点上市后备企业 27 家，其中民营企业占比高达 97%；全市民营企业增加值占生产总值增加值结构的 85.9%，对生产总值的增长贡献率在 87.6% 以上，是信阳经济增长的“基本盘”。

**(三) 从社会贡献度上来看。**2023 年，全市税收 164.27 亿元，其中，民营经济税收收入达 102.03 亿元，占全市税收的 62.11%；2023 年全市城镇新增就业 7.94 万人，其中民营企业新增就业 3.98 万人，占全部新增就业的 50.13%，是信阳社会稳定可靠的“压舱石”。

**(四) 从产业带动角度上来看。**截止 2024 年 4 月，全市共有规上工业企业 1589 家，其中民营规上工业企业占比 97.5%。

2024年1-3月，全市规上工业企业营业收入251.2亿元，其中民营规上工业企业占比84.5%，实现营收212.4亿元，是信阳产业带动的“主力军”。

**(五)从民间投资表现上来看。**2023年，在全年固定资产投资比上年下降0.9%的背景下，全市民间固定资产投资增长速度达114.4%。截止2024年4月，全市民间投资省市重点项目274个，投资额2532.6亿元，占总投资额的36.2%，是信阳投资驱动的“火车头”。

**(六)从贸易出口表现上来看。**2023年全市民营企业进出口货值38.4亿元，同比增加12.8%，占同期我市外贸总值的63.4%，其中，民营企业实现出口35.4亿元，占全市出口总额的91.7%。是信阳对外贸易的“顶梁柱”。

## 二、工作开展情况

**(一)城市信用建设水平持续提升。**一是持续完善信用制度体系。健全社会信用体系建设领导小组和联席会议机制，深入贯彻国家顶层设计文件精神和《河南省社会信用条例》《河南省“十四五”营商环境和社会信用体系建设规划》，高标准完成《信阳市“十四五”社会信用体系建设发展规划》中期评估工作，贯彻落实国家、省关于高质量推进社会信用体系建设构建形成新发展格局决策部署，营造良好的市场经济发展软环境。以市政府名义出台《关于建立行政处罚信息信用修复主动告知制度的通知》，创新信用服务方式，印发社会信用体系建设年度工作

要点，安排部署全年重点任务，实施《开展“屡禁不止、屡罚不改”严重违法失信行为专项治理工作方案》，在全市范围内大力开展重点领域突出失信问题专项治理行动，全面提升我市社会信用体系建设规范化水平。二是全面提升信用服务质效。建立事前、事中、事后全流程的信用监管机制，在 111 个领域 746 个事项推广使用信用承诺，在 70 余个行业领域开展分级分类监管，实行差异化监管措施，将省级信用联合奖惩系统全流程嵌入本地平台系统，及时反馈有效案例 1.6 万条，加强联合奖惩力度，维护市场秩序和公平竞争。推广行政处罚信息信用修复主动告知制度，实行行政处罚决定书和信用修复告知书“双书同达”和“双台账治理”，完成对 266 个存量和 1549 个新增行政处罚信息涉及市场主体主动告知提醒工作，做到“处罚即告知、期满即修复”。将信用修复纳入“高效办成一件事”重点事项，全新打造信用修复“一件事”窗口，畅通线上线下申请通道，开展失信行为纠正后的行政处罚信息、异常经营名录信息等信用修复业务综合受理、市场主体信用核查、信用异议协同处理等工作，2023 年以来及时受理修复申请 1865 条，初审及时率和完成率均 100%。三是拓展丰富信用应用场景。探索“信用 + 两个更好”惠民便企服务，打造“信易批”“信易游”“信易学”“信易行”等 30 余个应用，大力推广“信易贷”平台，加强涉企信息归集和政银企对接，充分发挥信用信息对中小微企业融资支持作用，与本地银行联合建立预授信模型并实现全流程放款，提升金融服务

可得性，平台已入驻本地企业 11.79 万家、金融机构 82 家，通过平台授信 134.67 亿元。创新上线绿色金融、股权融资、首贷中心等版块，构建小微企业首贷户长效培育机制，在全省率先建立市级绿色项目库，已在平台认定并公示绿色项目 249 个、绿色企业 148 家，引导入驻绿色专营机构 11 家，更好的引导资金、资源支持绿色领域，加快推动绿色低碳转型发展。

**(二) 加强服务产业能力激发民间资本活力。**一是完善产业公共服务能力。聚焦全市主导产业，打造高水平创新服务平台，加快中小企业公共服务平台、重点实验室、技术创新中心、工业设计中心、企业技术中心和产业研究院等创新服务平台建设。2022 年以来，新增省级中小企业公共服务平台 3 家、省级技术创新中心 1 家、省级工业设计中心 4 家、省级企业技术中心 13 家，建设市级重点实验室 19 家。创欣科技基地、信阳云龙双创基地成功入选 2022 年河南省小型微型企业创业创新示范基地。二是加强专利导航，维护产业链安全稳定。信阳市支持重点产业链龙头企业、行业组织、研发机构等实施专利导航及微导航示范项目，已支持 1 项龙头企业专利导航示范项目通过审核上传至国家专利导航综合服务平台，另有 9 项信阳市地区高标准主导专利微导航项目已推动落实。充分发挥国家专利导航综合服务平台、产业专利导航服务基地和支撑服务机构作用，推动构建共建、共治、共享的产业专利导航服务体系。

**(三) 畅通企业融资堵点。**一是大力推广动产融资服务。

加强动产融资统一登记公示系统、应收账款融资服务平台业务推广和政策解读，引导各类市场主体积极参与动产融资，督促辖内金融机构主动上门走访供应链、产业链核心企业，努力拓宽动产融资统一登记公示系统、应收账款融资服务平台收益面，充分发挥征信在小微企业和科技企业突破“轻资产”融资瓶颈方面的重要助力。截至 5 月底，全市依托动产融资统一登记公示系统新增登记 441 笔，查询 4441 次；应收账款融资服务平台新增注册用户 6 个，促成融资 3 笔成交金额 500 万元，为企业融资注入征信新动能。二是推进绿色金融改革创新。依托《信阳市生态产品总值核算技术规范》，搭建完成信阳市生态产品总值（GEP）核算系统。由市金融工作局、人行信阳市分行、信阳绿色金融研究院共同参与并形成的调研报告《金融支持生物多样性保护模式对推进鸡公山国家级自然保护区建设的启示》在《河南金融研究报告》（2023 年第 22 期）专题刊发。截止目前，绿色金融政策体系已全面搭建；绿色专营机构实现多个“全省首家”，全市各金融机构共设立 12 家绿色专营机构；已形成绿色建筑开发贷、碳排放权质押贷、知识产权保险等绿色金融产品，全市首单森林碳汇遥感指数保险落地新县；设立信阳绿色金融研究院，定位为服务信阳市绿色崛起的高端金融智库，开展绿色项目融资包装和产品创新辅导。三是进一步激发民间投资活力。出台《信阳市加大力度抓实民间投资若干政策措施》，进一步增强我市民间投资意愿和能力，重点围绕省市重大战略、

产业绿色崛起、花园城市建设、乡村振兴扛旗等六大重点领域，不断调动民间投资积极性，激发民间投资活力；持续做好向民营企业推介项目工作，引导民间资本更好的服务社会发展。2023年梳理报送了44个项目、总投资279.63亿元，通过省投资项目在线平台向民间资本公开推介，目前已完成吸引民间投资项目2个，总投资12.04亿元，成功吸引民间投资1.77亿元。

### 三、下步工作打算

**(一) 不断加强政务诚信建设。**深化政府承诺事项兑现专项行动和重点领域违约失信行为专项治理，配合或督促相关部门健全政府机关、事业单位、国企拖欠民营企业中小企业账款等违约失信信息源头获取和认定、失信惩戒和信用修复、失信线索监测发现和督办等工作机制，畅通政府违约失信投诉渠道，加强合同履约监管，完善政府诚信履约机制。

**(二) 全力推进产业链群培育。**坚持主导产业带动，重点培育先进钢铁材料、绿色家居等11条重点产业链，编制“一计划四图谱六清单”，做好产业链招商、重点企业培育、重点项目推进、重点创新平台建设等工作，通过不断抓龙头、引骨干、聚配套，一体推进短板产业补链、优势产业延链、传统产业强链、新兴产业建链，不断壮大主导产业规模，形成更具质量、更有竞争力、更加稳固的产业集群。

**(三) 提升涉企金融服务水平。**统筹金融服务平台，推进小微贷款数字化体系建设，引导银行全市金融机构积极作为，

推出适合中小微企业融资的创新金融产品，推动金融服务平台数据互联互通互享，实现小微贷款业务全线上化贷款申办。建立产业链“首席金融服务员”机制，聚焦企业融资需求，整合银行机构现有产品、服务和资源，为全市重点产业链提供“一对一”精准服务。扩大动产质押范围，引导金融机构针对不同信贷主体需求改进动产融资服务，开发各类融资产品，合理降低对不动产担保的依赖，发挥动产和权利融资对薄弱领域的支持作用，加强动产和权利融资差异化管理。继续推动完善市县综合性融资担保体系，引导融资担保机构争取更多财政支持政策、落实降费让利要求、提升小微企业担保业务量。

衷心感谢您对全市民营经济发展工作的关心支持，欢迎您继续对我们的工作给予监督和指导。

主办单位：市发展改革委 联系人：李瑞洋 电话：7061047



---

抄送：市政协提案委、市政府督查室。

---

信阳市发展和改革委员会办公室

2024年7月4日印发