

信阳市发展和改革委员会文件

信发改城市〔2024〕212号

签发人：梁玉峰

办理结果：B

关于对市六届人大二次会议 第016号建议办理情况的答复

尊敬的余国忠代表：

您在市六届人大二次会议所提《关于统筹信阳市新型城镇化与乡村全面振兴的建议》（第016号）已交我委办理。现阶段我市城镇化水平相对较低，2023年我市常住人口城镇化率仅为52.71%，低于全省平均水平5.37个百分点。作为传统农区，我市协同推进乡村振兴战略与新型城镇化战略，实现城乡融合发展任务艰巨，意义十分重大。市委、市政府高度重视城乡融合发展，市六次党代会提出：推进新型城镇化，着力促进城乡

融合发展。《信阳市新型城镇化规划（2021—2035年）》也就“加快促进城乡融合发展”作了专题规划。在今后的工作中，我们将着力从以下几个方面推进城乡融合发展工作：

一、高水平做好顶层设计

必须以“1335”工作布局为统领，以新型城镇化为路径，以乡村振兴为基础，以中心城区和县城发展是关键支撑，创新“投融资建管”模式，不断提升城镇基础设施建设水平和基本公共服务水平，让农民“进得来、留得住、融得进、过得好”，努力构建以中心城市为核心、县城为支撑、乡镇为节点、特色小镇为补充的城乡融合发展新格局。

二、全面推进乡村振兴

让农民的钱袋子鼓起来，是实现城镇化的前提，实施乡村振兴是关键举措，要以产业发展带动农民增收致富。

一是发展乡村特色产业。因地制宜培育“一县一业”“一乡一特”“一村一品”，建立优质农业生产基地，提高农产品品质和产量，带动农民增收。

二是实施农产品加工业提升行动。扶持农民成立家庭农场、合作社和中小微企业等发展农产品产地初加工，引导大型企业发展农产品精深加工，壮大产业规模，提高产品知名度和竞争力。

三是健全农民收入稳定增长机制。加大对种粮农民直接补贴力度，深化农村集体产权制度改革，引导农户自愿以土地经

营权等入股企业、合作社，推动资源变资产、资金变股金、农民变股东。

三、不断扩大就业岗位

就业是最基本的民生，要通过产业发展为农民创造更多的就业机会。

一是增强城镇产业支撑能力。重点培育农产品加工业集群，发展农业生产性服务业。根据文化旅游资源禀赋，培育文化体验、休闲度假、养生养老等新产业。

二是提升产业平台功能。依托各类开发区、先进制造业开发区、返乡创业园等平台，引导产业集聚发展。

三是强化职业技能培训。积极开展面向农民工特别是困难农民工的职业技能培训，提高其技能素质和稳定就业能力。

四、增强城镇综合承载能力

落实中共中央办公厅、国务院办公厅《关于推进以县城为重要载体的城镇化建设的意见》，推动县城基础设施向乡村延伸覆盖。

一是完善市政交通设施。优化城镇路网结构，打通一批断头路，大力推进城市停车场规划建设，加快建设充电桩，优化公共充换电设施建设布局。

二是推进公用事业发展。实施污水、垃圾处置设施提质增效，开展燃气管道等老化更新改造，提升城市供水能力。

三是全力推进海绵城市建设，提升城市防洪排涝能力。

五、推动公共服务向农村延伸

健全全民覆盖、普惠共享、城乡一体的基本公共服务体系。

一是整合优化医疗卫生资源，推进以城带乡、以乡带村和县乡一体、乡村一体，加快建设紧密型县域医共体。根据地理位置、服务人口、现有医疗卫生机构布局等，组建由县级医院牵头，其他若干家县级医疗卫生机构及乡镇卫生院、社区卫生服务中心等组成的县域医共体。到 2024 年，各医共体牵头医院均达到二甲以上水平、各县均有 1 家公立医院达到三级医院水平；每个乡镇建好一所政府举办的卫生院，每个街道办事处建好一所政府举办的社区卫生服务中心，支持全市 15% 的中心卫生院达到或接近二级综合医院水平，推进全市乡镇卫生院和社区卫生服务中心标准化改造。

二是增加农村普惠性学前教育资源供给，继续实施“十四五”学前教育普惠扩容工程，重点补充农村人口密集区域公办学位。改善农村义务教育办学条件，开展县域义务教育优质均衡创建工作，指导罗山县加快推动义务教育优质均衡先行创建工作。全面落实义务教育学校乡村教师生活补助政策，保障乡村教师工作生活待遇。深入实施县域高中发展提升计划，深化县中帮扶交流合作，不断提升县中办学质量。继续落实国家及我省各项学生资助政策，保障家庭经济困难学生应助尽助，提高农村学生接受高中阶段教育比例。

三是优化文化体育设施。完善公共图书馆、文化馆、博物

馆等场馆功能，建设全民健身中心、公共体育场等公共服务设施。

衷心感谢您对我市城乡统筹发展工作的关心支持，欢迎您继续对我们的工作给予监督和指导。

主办单位：市发展改革委 联系人：徐伟 电话：6365021



抄送：市人大选工委，市政府督查室。

信阳市发展和改革委员会办公室

2024年7月29日印发
