

# 信阳市发展和改革委员会文件

信发改农经〔2024〕175号

签发人：梁玉峰

办理结果：B

## 关于对市政协六届二次会议 第2024076号提案办理情况的答复

杨道能委员：

您提出的“关于助力乡村全面振兴推动县域经济高质量发展的提案”收悉。经商市农业农村局、市商务局，现答复如下。

近年来，全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻落实习近平总书记关于“三农”工作的重要论述和指示批示精神，深入实施“1335”工作布局、着力乡村振兴扛旗，统筹实施新型城镇化战略和乡村振兴战略，有力有序推进城乡融合发展，县域经济高质量发展取得了显著成效。

## 一、当前工作开展情况

**（一）加强发展规划统筹衔接。**一是高质量编制总体发展规划。贯彻实施《中华人民共和国乡村振兴促进法》，在编制《信阳市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》时将乡村振兴的相关内容予以专章论述，明确目标任务、路径举措等。持续抓好规划的实施跟踪，开展中期评估。启动“十五五”规划前期研究。二是做好区域经济高质量发展规划衔接。抢抓国家支持革命老区高质量发展政策机遇，落实国家《革命老区重点城市对口合作工作方案》和《新时代大别山革命老区协同推进高质量发展实施方案》，推动河南、江苏两省政府联合印发《信阳市苏州市对口合作实施方案（2022-2026年）》，制定《信阳市苏信对口合作工作实施方案》，推动省政府印发《新时代河南省支持大别山革命老区协同推进高质量发展工作方案》。三是做好专项规划的衔接。协调有关部门制定《信阳市乡村振兴三年行动计划》《信阳市“十四五”乡村振兴和农业农村现代化规划》《信阳市实施乡村振兴战略工作方案》《信阳市油茶产业高质量发展规划（2021-2025）》等专项规划。

**（二）加快乡村产业振兴步伐。**加强乡村产业统筹布局。印发《信阳市农业产业高质量发展实施方案（2023-2025年）》，明确产业发展方向和目标，即6个主导产业（优质稻米、弱筋小麦、茶叶、油茶、畜禽和水产）和6个特色产业（红薯、花生、油菜、蔬菜、食用菌、中药材）。推动农业产业集群发展。

2023年，信阳市获批创建农业农村部国家农业绿色发展先行区，潢川县获批创建国家农业现代化示范区。目前，已累计获批创建1个国家现代农业产业园（浉河区）、2个国家农业现代化示范区（潢川县、浉河区），省级现代农业产业园创建已覆盖9个县区，已有7个县区通过认定，9个乡镇获创国家级农业产业强镇。积极打造信阳农业品牌。入选《中国农业品牌目录》农产品10个，获评省级知名农业品牌102个，评定信阳市知名农业品牌177个；创建绿色产品234个、有机食品12个、农产品地理标志6个，总量居全省前列。

**（三）持续推进农村人居环境整治。**市委、市政府高度重视农村人居环境整治工作，相继出台了《信阳市农村人居环境整治提升五年行动计划（2021-2025年）》《农村人居环境整治三年行动实施方案》等文件，构建了“上下联动、部门协同、科学高效”的推进机制。一是持续巩固集中整治成果。持续推进城乡人居环境整治提升，在2023年省督查中，我市农村人居环境整治提升工作进入全省第一方阵，位列全省整治成效明显的10个省辖市第4位。二是乡村建设稳步推进。光山县被确定为河南省第一批乡村建设示范县创建单位，浉河区董家河镇等11个乡镇和浉河区董家河镇楼畝村等139个村被确定为河南省第一批乡村建设示范乡镇和示范村创建单位。2023年我市在全省乡村建设考核中被评为“优秀”等次。三是乡村治理扎实有效。潢川县魏岗镇高楼村、息县项店镇李楼村、淮滨县期思镇洪香

铺村、平桥区五里镇大堰村被农业农村部、中央宣传部、司法部认定为第三批全国乡村治理示范村。已创建全国乡村治理示范村 12 个、示范镇 2 个。

**（四）畅通农村市场要素体系。**一是加快构建农产品现代流通体系。做好农产品产地冷藏保鲜设施建设工作，大力实施农产品产地冷藏保鲜设施建设项目，截至目前，共计建成冷藏保鲜设施 240 个，总库容 22 万立方米，补贴资金达 7790 万元。二是全面推进信息进村入户工程。截至目前，全市共建 2517 个益农社站点，通过开展农业公益服务、便民服务、电子商务服务、培训体验服务提高农民的现代信息技术应用水平。三是纵深推进农村改革。持续深化农村土地承包地“三权”分置，推动农村土地经营权规范流转，目前全市家庭承包经营的耕地面积 1137.28 万亩，其中流转面积 430.84 万亩。巩固提升农村集体产权制度改革成果，规范农村集体经济组织运行，加强农村集体资产监督管理，落实农村集体经济组织成员权益，积极发展新型农村集体经济。2023 年，信阳市纳入农业农村部全国农村产权流转交易规范化试点。持续开展乡村振兴人才培育，对农业龙头企业、农民专业合作示范社、示范家庭农场负责人及村党支部书记进行精准培训，2023 年举办乡村振兴人才提升培训班 3 期共培训 300 人，开展高素质农民培训 6300 多人，为乡村振兴打造一支有文化、懂技术、善经营、会管理的人才队伍。

## 二、下阶段工作举措

下一步，面对新时代新阶段新征程，我市将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，扎实推进乡村发展、乡村建设、乡村治理等重点工作，为推动县域经济高质量发展打下坚实基础。

**（一）推动乡村产业高质量发展。**一是扛牢粮食安全和耕地保护责任。加强耕地保护和质量提升，抓好粮食生产，确保粮食播种面积稳定在 1200 万亩以上，粮食产量稳定在 110 亿斤以上。加快高标准农田和高标准农田示范区建设，力争到 2025 年，高标准农田达到 1000 万亩左右，建成高标准农田示范区 160 万亩，逐步把永久基本农田全部建成高标准农田。二是做强特色产业。加快现代农业产业园、农业产业强镇、优势特色产业集群建设，积极创建国家农村产业融合发展示范园，推进农业现代化示范区创建。因地制宜培育“一县一品”“一乡一特”，建设优质特色农产品生产基地，以小产业集聚联动促进就业创业。振兴“两茶一菜”，改造提升国家级茶叶市场，加快建设信阳毛尖国家地理标志产品保护示范区。实施加快油茶产业发展三年行动，落实油茶扩种和低产低效林改造任务。制定信阳山茶油地方标准，扩大油茶种植面积和千亩基地占比，加快省油茶绿色深加工中试基地和大别山油茶产业研究院建设，申报“信阳油茶”地理标志保护产品。升级“多彩田园”，建设优质特色农产品生产基地，推动“食尚信阳，道地食材”品牌向居民膳食结

构优化升级方向深耕。三是加快绿色食品业转型升级。实施农产品加工业提升行动，扶持家庭农场、农民合作社和中小微企业等发展农产品产地初加工，引导大型农业企业发展农产品精深加工。支持在粮食和重要农产品主产区统筹布局建设农产品加工产业园，引导农产品加工企业向产地下沉、向园区集中。实施冷链食品、休闲食品、特色功能食品等升级行动，打造优势特色产业链。四是培育乡村新产业新业态。推动农业农村与健康、教育、体育、文化、旅游、气象等深度融合，发展乡村餐饮购物、文化体育、旅游休闲、医疗保健、养老托幼、信息中介等生活服务。实施文化产业赋能乡村振兴计划，推进乡村休闲旅游精品工程，推动乡村民宿提质升级。全面推进县域商业体系建设，建设县域集采集配中心，大力发展共同配送、即时零售等新模式，推动冷链物流服务网络向乡村下沉。鼓励发展农产品电商直采、定制生产等模式，建设农副产品直播电商基地。

**（二）扎实推进美丽乡村建设。**一是做实“十百千万”工程。深入学习浙江“千万工程”经验，深化“十百千万”工程建设，有序推动农民就地过上现代文明生活。深入开展乡村建设行动，完善县域村庄分类布局，有序推进一村一规划，试点开展“设计+乡村”示范项目，引导农户依规依图建房。加强乡村风貌管控，注重体现本地优秀传统文化、地域特征、气候资源、风貌特色，防止大拆大建、盲目建牌楼亭廊“堆盆景”。推进农村人居环境

整治提升，整村推进实施户厕改造，合理规划建设维护农村公共厕所。二是加快乡村基础设施建设。加快乡镇污水处理设施全覆盖，推进农村生活垃圾源头分类减量，及时清运处置。支持厕所粪污、易腐烂垃圾、有机废弃物就近就地资源化利用。加强农村公路养护和安全管理，建设连接主要经济节点的产业路、旅游路、资源路，推动与沿线配套设施、产业园区、旅游景区、乡村旅游重点村一体化建设。推进农村电网巩固提升，发展农村可再生能源，实施“气化乡村”工程。实施传统村落集中连片保护利用示范，建立完善传统村落调查认、撤并前置审查、灾毁防范等制度。统筹城乡信息通信网络一体化发展，持续加大农村网络建设投入，推进数字乡村建设，推动数字化应用场景研发推广，加快农业农村大数据应用，推进智慧农业发展，促进信息化与乡村治理深度融合。三是提升乡村基本公共服务能力。多渠道增加农村普惠性学前教育资源供给，推进义务教育优质均衡发展，落实乡村教师生活补助政策。推进医疗卫生资源县域统筹，加强乡村两级医疗卫生、医疗保障服务能力建设，统筹解决乡村医生薪酬分配和待遇保障问题，推进乡村医生队伍专业化规范化。完善提升县域公共文化设施网络，推动公共文化数字化建设。优化低保审核确认流程，确保符合条件的困难群众“应保尽保”。深化农村社会工作服务，加快乡镇区域养老服务中心建设，推广日间照料、互助养老、探访关爱、老年食堂等养老服务。实施农村妇女素质提升计划，加强

农村未成年人保护工作，健全农村残疾人社会保障制度和关爱服务体系。

**（三）提升乡村治理水平。**一是强化农村基层党组织政治功能和组织功能。突出大抓基层的鲜明导向，强化县级党委抓乡促村责任，深入推进抓党建促乡村振兴。全面培训提高乡镇、村班子领导乡村振兴能力。派强用好驻村第一书记和工作队，强化派出单位联村帮扶。开展乡村振兴领域腐败和作风问题整治。持续开展市县巡察，推动基层纪检监察组织和村务监督委员会有效衔接，强化对村干部全方位管理和经常性监督。对农村党员分期分批开展集中培训。通过设岗定责等方式，发挥农村党员先锋模范作用。二是提升乡村治理效能。坚持以党建引领乡村治理，强化县乡村三级治理体系功能，压实县级责任，推动乡镇扩权赋能，夯实村级基础。全面落实县级领导班子成员包乡走村、乡镇领导班子成员包村联户、村干部经常入户走访制度。健全党组织领导的村民自治机制，全面落实“四议两公开”制度。加强乡村法治教育和法律服务，深入开展“民主法治示范村（社区）”创建。坚持和发展新时代“枫桥经验”，完善社会矛盾纠纷多元预防调处化解机制。完善网格化管理、精细化服务、信息化支撑的基层治理平台。三是加强农村精神文明建设。深入开展社会主义核心价值观宣传教育，深化农村群众性精神文明创建，拓展新时代文明实践中心、县级融媒体中心等建设，支持乡村自办群众性文化活动。注重家庭家教家风建设。



深入实施农耕文化传承保护工程，加强重要农业文化遗产保护利用。办好中国农民丰收节。推动各地因地制宜制定移风易俗规范，强化村规民约约束作用，党员、干部带头示范，扎实开展高价彩礼、大操大办等重点领域突出问题专项治理。推进农村丧葬习俗改革。

衷心感谢您对我市乡村振兴工作的关心支持，欢迎您继续对我们的工作给予监督和指导。

主办单位：市发改委 联系人：刘培豪 电话：6365020

协办单位：市农业农村局、市商务局



---

抄送：市政协提案委、市政府督查室。

---

信阳市发展和改革委员会办公室

2024年7月5日印发

---