



唐人故里·閩臺祖地

固始

固始县国土空间总体规划 (2021-2035年)

【公示草案】



固始县人民政府
2023年3月

目录

CONTEST

明确目标战略 擘画美好固始

- 规划范围与期限
- 城市性质
- 发展目标
- 国土空间开发保护策略

锚定发展格局 构筑和谐固始

- 区域协同
- 国土空间格局
- 空间底线管控
- 规划分区

保障农业空间 稳固永续固始

- 统筹构建农业空间格局
- 耕地与永久基本农田保护
- 促进乡村全面振兴
- 有序推进农用地整治

严守生态底线 守护绿色固始

- 构建生态安全格局
- 构建自然保护地体系
- 推动生态系统修复

统筹城镇格局 打造品质固始

- 优化城镇体系
- 统筹产业布局
- 提升建设用地效能
- 健全城乡公共服务体系
- 完善历史文化保护体系
- 塑造全域魅力风貌格局
- 构建特色全域旅游体系

优化城区布局 塑造活力固始

- 优化空间格局
- 营造蓝绿空间
- 保障住房供应
- 推进城市更新
- 打造城市风貌

完善保障体系 支撑安全固始

- 完善综合交通体系
- 统筹市政基础设施
- 健全综合防灾与公共安全体系

加强实施管控 建设现代固始

- 强化规划传导
- 完善政策机制

前言

FORWORD

为贯彻落实《中共中央、国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18号）、河南省委、省政府《关于建立国土空间规划体系并监督实施的实施意见》文件精神，落实总体工作部署，全面推进固始现代化建设，整体谋划固始县国土空间开发保护格局，固始县人民政府组织编制了《固始县国土空间总体规划（2021-2035年）》。

《规划》坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大、二十大和中央城市工作会议精神，是固始县加快构建固始新发展格局，有效提升国土空间治理体系和治理能力现代化水平，实现“两个一百年”奋斗目标制定的空间发展蓝图和战略部署，是推进生态文明建设、实现高质量发展和现代化建设的重要抓手，是国土空间保护、开发、利用、修复和指导各类建设的行动纲领，是乡镇国土空间总体规划、详细规划、相关专项规划编制和实施国土空间用途管制的基本依据，是落实国民经济和社会发展规划的空间保障。

● 走进固始



国土

国土面积：**2942.99**平方公里

国土开发强度：**17.95%**



经济

2020年全县GDP：**415.51**亿元

2020年人均GDP：**3.99**万元



人口

2020全县常住人口：**104.14**万人

2020年常住人口城镇化率：**44.74%**



01

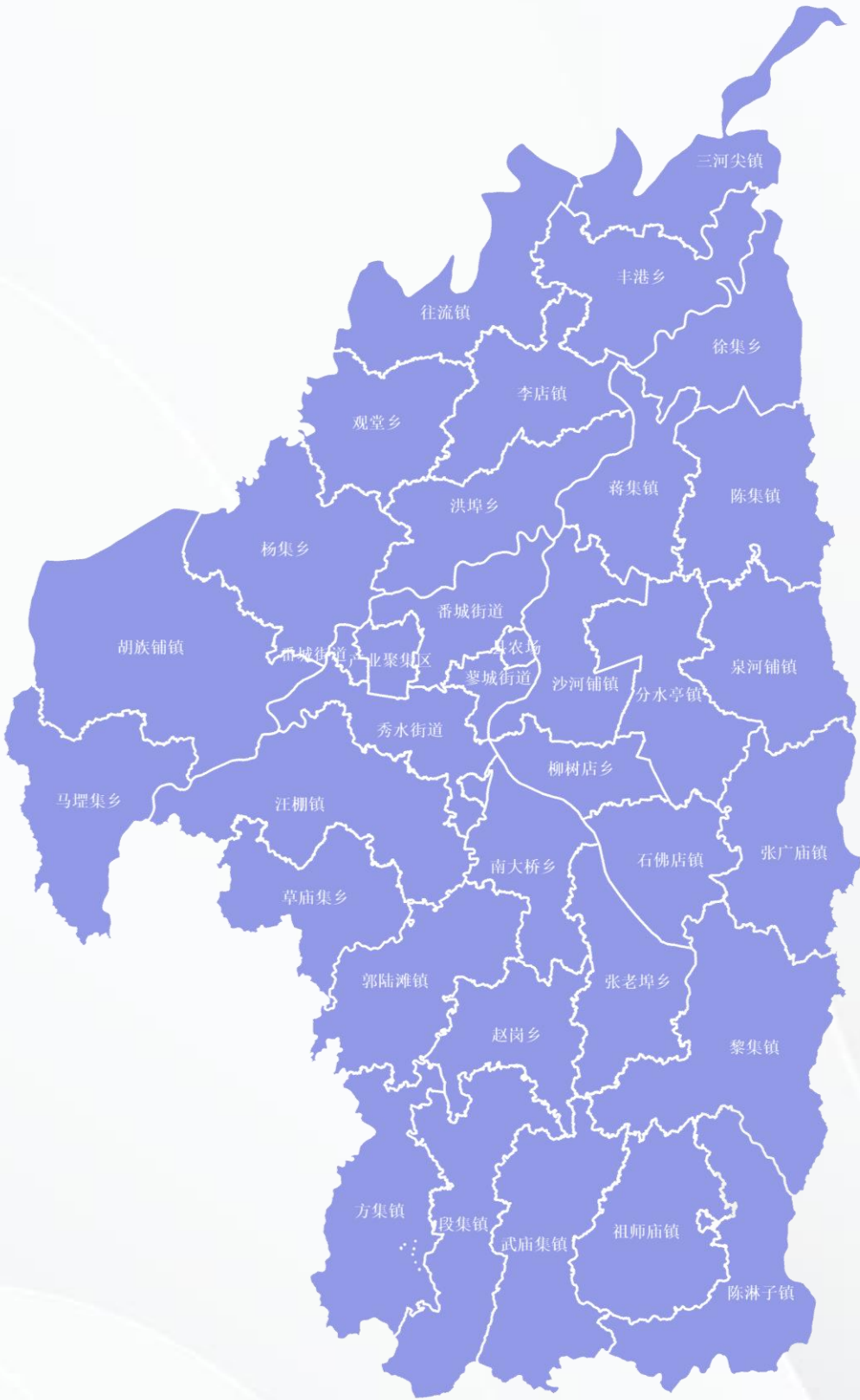
明确目标战略，擘画美好固始

01/ 规划范围与期限

02/ 城市性质

03/ 发展目标

04/ 国土空间开发保护策略



县域面积
2942.99平方公里

规划范围

全县域行政管辖面积，总面积
2942.99平方公里。

规划期限

规划基期年为2020年，规划期限
为2021-2035年。

近期

2025年

远期

2035年

远景

2050年



城市性质

发展目标

豫皖交界区域新兴中心
经济强县、文化强县、生态强县、开放强县
创新创业高地

城市性质

豫东南-皖西区域性中心城市

根亲文化名城

生态宜居水城

健康休闲绿城

发展规模

人口规模

规划至2035年，县域
常住人口115万人

城镇化率

规划至2035年，县域
城镇化水平65%

发展目标

近期至2025年

远期至2035年

远景至2050年

➤ 在综合实力、区域竞争、产业能级、创新能力、城乡融合、绿色发展、民生改善、治理效能等方面实现新突破，综合承载力、辐射带动力、区域影响力不断提升。

➤ 形成资源节约、环境友好的国土空间格局、产业结构和生产生活方式，基本建成“一个中心、四个强县、一个高地”的现代化新固始，成为豫皖交界区域协同发展新的增长极。

➤ 形成山水林田湖草有机融合的全域国土空间格局，全面实现国土空间治理体系和治理能力现代化，建成新时代豫皖交界区域性中心城市。

美丽固始

开放固始

高效固始

品质固始

国土空间开发保护策略

□ 生态崛起

锚固生态安全本底
打造生态“绿边”经济
创新产业生态化模式

□ 开放协同

向东：融入长三角分工体系
向北：共塑淮河生态经济走廊
向西：融入宁西城镇发展轴
向南：联动大别山红色文化带

□ 文化铸城

根植根亲文化，塑造文化空间
接轨时代文明，升级文化价值

□ 提质增效

协同全域要素格局
构筑魅力乐活城区



02

锚定发展格局，构筑和谐固始

01/ 区域协同

02/ 国土空间格局

03/ 空间底线管控

04/ 规划分区

区域协同

□ 主动融入长三角区域一体化格局

- 强化区域联动发展
- 主动选择转移产业
- 差异功能共建共享

□ 精准锚固中原城市群中特色地位

- 密切长江中游城市群联系
- 打造生态示范经济板块

□ 践行淮河生态经济带战略

- 形成人与自然和谐发展的现代化建设新格局
- 建设淮河干流绿色发展带支点城市

□ 落实大别山革命老区振兴战略

- 积极对接联接合六经济走廊规划建设
- 争创革命老区高质量发展示范区
- 建设“北国江南、江南北国”

国土空间格局

构建 “一主两副、两轴六片、一屏三廊”

一主：中心城区综合发展中心

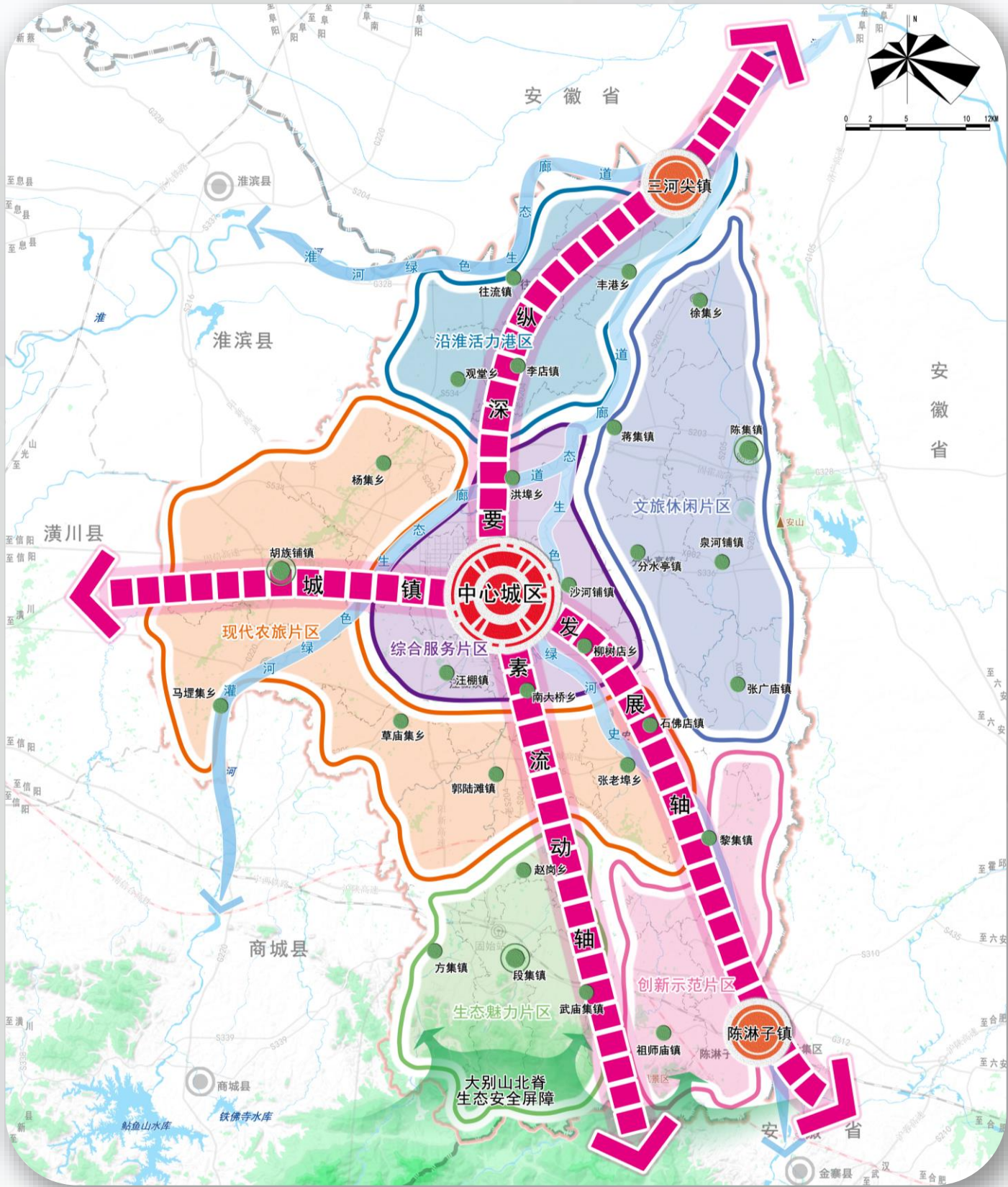
两副：三河尖、陈淋子两个县域经济副中心

两轴：沿312国道204省道区域联系轴

六片：综合服务片、沿淮活力港片、生态农旅片、改革示范片、生态魅力片、文旅休闲片

一屏：大别山北脊生态安全屏障

三廊：史河、灌河、淮河生态绿廊

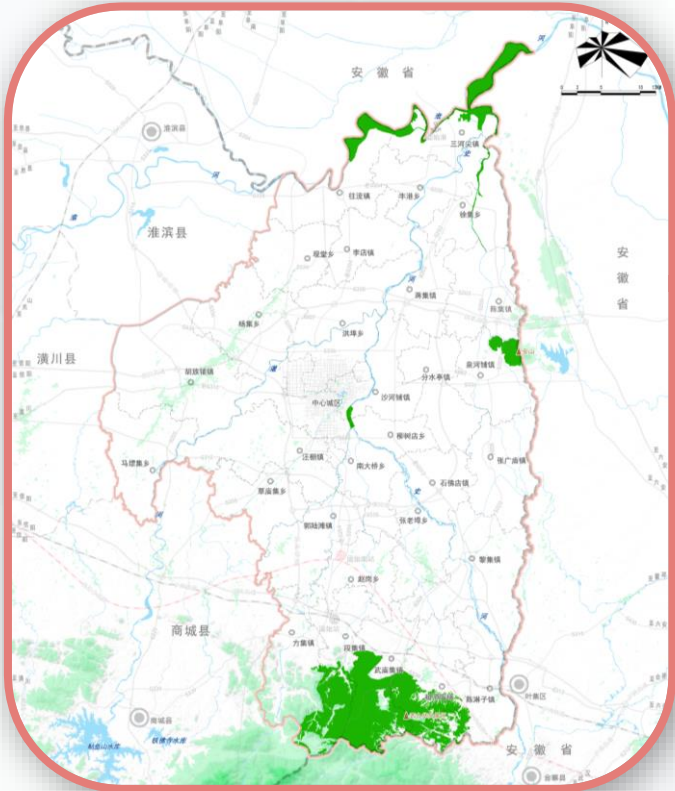
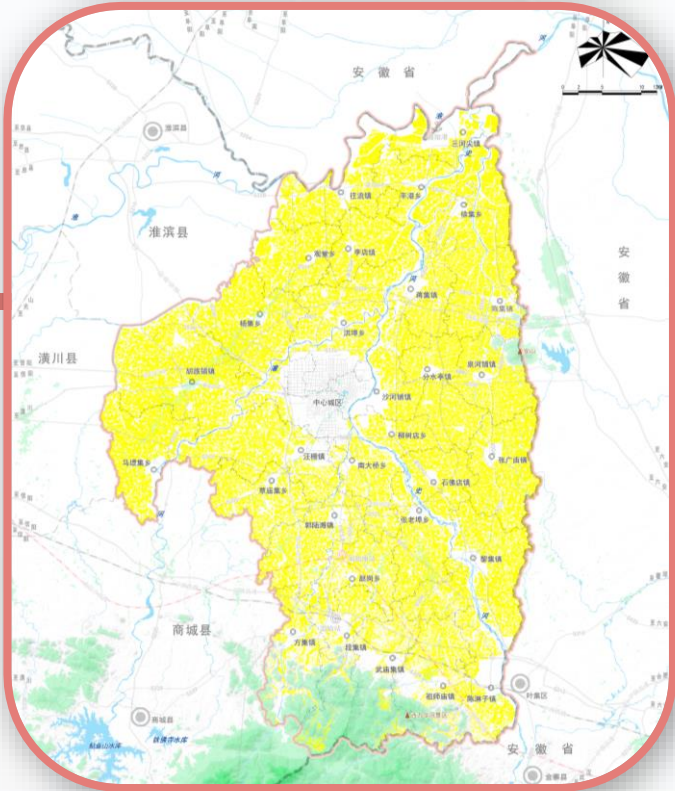


空间底线管控

统筹划定“三条控制线”

永久基本农田

优先确定耕地保护目标，将长期稳定耕地优先划入永久基本农田进行保护，实现应划尽划，应保尽保。

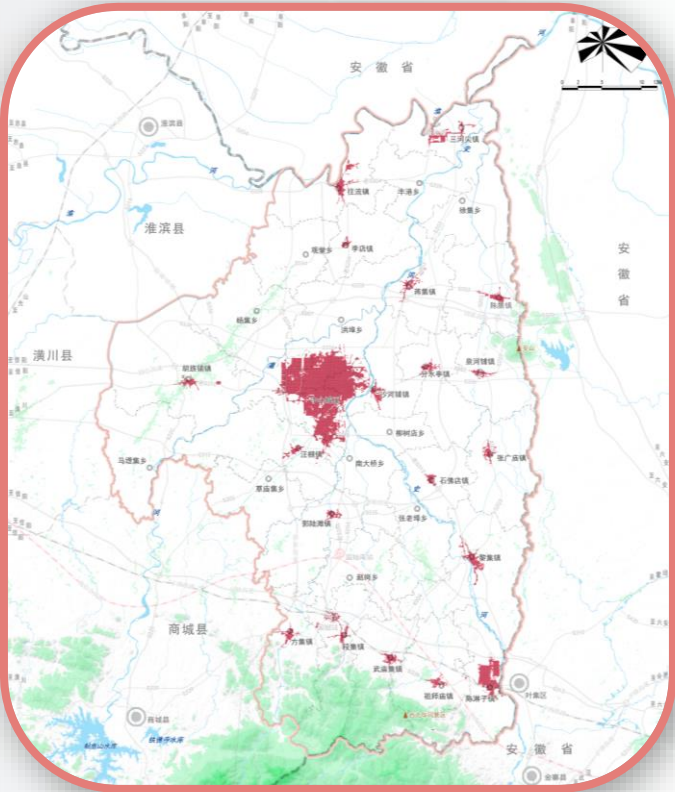


生态保护红线

将整合优化后的自然保护地、生态功能极重要、生态极脆弱区域，以及具有潜在重要生态价值的生态空间划入生态保护红线。

城镇开发边界

整合梳理各类城镇开发建设要素,实现紧凑布局、集约节约发展。



规划分区

生态保护区

生态保护区主要包括具有特殊重要生态功能或生态敏感脆弱、必须强制性严格保护的区域。



生态控制区

生态保护红线外,需要予以保留原貌、强化生态保育和生态建设、限制开发建设的区域



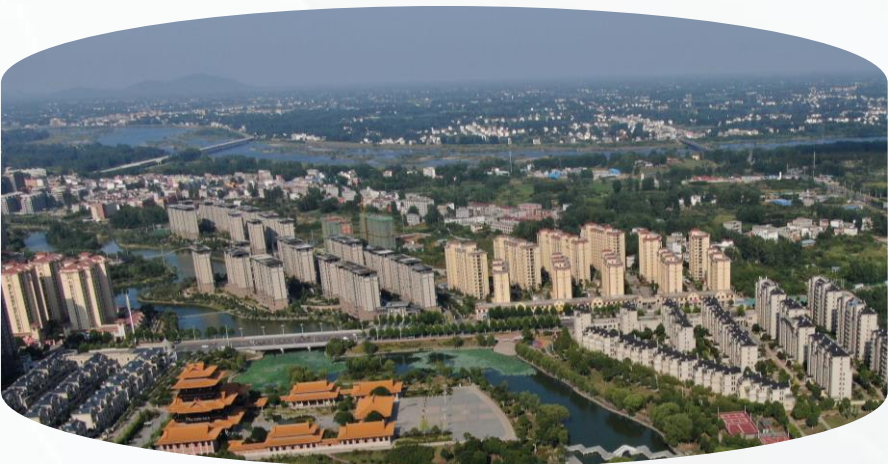
农田保护区

在永久基本农田相对集中的区域划定农田保护区。该区域原则上非经特殊许可严格禁止任何城镇建设活动。



城镇发展区

城镇发展区为城镇开发边界的围合的范围,是城镇集中开发建设并可满足城镇生产、生活需要的区域。



乡村发展区

为满足农林牧渔等农业发展以及农民集中生活和生产配套为主的区域。



03

保障农业空间，稳固永续固始

- 01/ 统筹构建农业空间格局
- 02/ 耕地与永久基本农田保护
- 03/ 促进乡村全面振兴
- 04/ 有序推进农用地整治

统筹构建农业空间格局

› “一心、两带、三区、多点”的农业空间格局

一心

固始县全域打造
国家级现代农业
示范区

两带

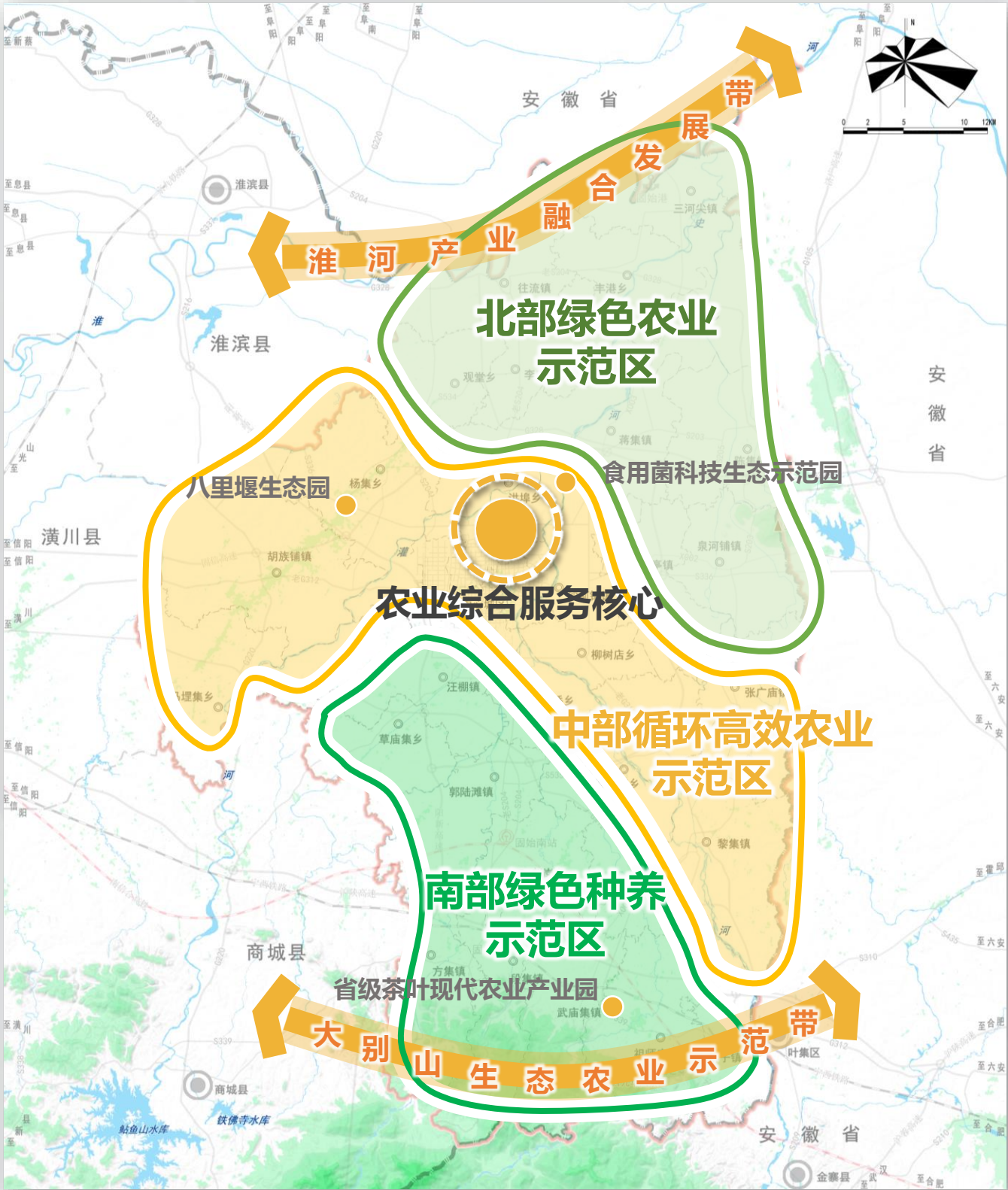
淮河产业融合发展带、大别山生态农业示范带

三区

南部绿色种养示范区、中部循环高效农业示范区、北部绿色农业示范区

多点

省级茶叶现代农业产业园、食用菌科技生态示范园等一批现代农业产业区



耕地与永久基本农田保护



严格保护耕地

- 落实最严格耕地保护制度
- 严格耕地占补平衡和进出平衡
- 严格耕地种植用途管制
- 加强高标准农田建设



永久基本农田特殊保护



- 任何单位和个人不得擅自占用或者改变其用途
- 严格落实永久基本农田特殊保护制度

促进乡村全面振兴

划分为集聚提升、特色保护、城郊融合、整治改善及搬迁撤并5种不同类型

01 集聚提升类村庄

以系统提升为导向，进一步做优做强特色优势产业，引导人口、产业、公共服务等要素集中布局。

02 特色保护类村庄

要统筹保护、利用与发展的关系，加强历史文化、自然景观等特色挖掘和展示，塑造建筑和空间形态特色。

03 城郊融合类村庄

加快向城镇社区功能转变，完善与城镇基础设施互联互通和城镇公共服务的配套覆盖。

04 整治改善类村庄

应满足农民基本生活需求，在保持原有规模的基础上，重点实施农村人居环境整治行动，提升村容村貌。

05 搬迁撤并类村庄

通过易地扶贫搬迁、生态宜居搬迁、农村集聚发展搬迁等方式，统筹解决村民生计、生态保护等问题。

有序推进农用地整治

通过整理复垦坑塘、沟渠、田坎、农村道路以及其它未利用地等耕地后备资源，补充耕地数量

1

落实耕地保障制度优化耕地空间布局

严格落实耕地用途管制，促进耕地集中连片

落实耕地“占补平衡”和“进出平衡”，整合耕地后备资源与破碎程度高的耕地，推进农业集中连片发展。

2

提高耕地质量增强生态功能

加大耕地提质改造，改善农田生态环境

坚持耕地数量和质量保护并重，实施全域土地综合整治及高标准农田建设，系统推进农田生态修复，维护农田生态功能。



04

严守生态底线，守护绿色固始

01/构建生态安全格局

02/构建自然保护地体系

03/推动生态系统修复



构建生态安全格局

构建“一屏三廊，多点共生”的生态安全格局

“一屏”

大别山北脊生态安全屏障

“三廊”

史河生态廊道、灌河生态廊道、淮河生态廊道

“多点”

史河徐咀饮用水水源地、安山省级森林公园、淮河湿地省级自然保护区等重要生态节点



构建自然保护地体系

生态保护红线要求

生态保护红线内，自然保护区的核心保护区除满足国家特殊战略需要的有关活动外，原则上禁止人为活动；其他区域除满足国家特殊战略需要的有关活动外，原则上禁止开发性、生产性建设活动，在符合现行法律法规前提下，仅允许对生态功能不造成破坏的有限人为活动。

自然保护地目录

01



水源地

史河徐咀水源地

02



森林公园

安山省级森林公园

03



自然保护区

河南固始淮河湿地省级自然保护区

信阳黄缘闭壳龟省级自然保护区



推动生态系统修复

山水林田湖草沙系统修复

矿山整治修复

推进绿色矿山建设，统筹推进武庙集镇、段集镇、陈集镇、陈淋子镇等乡镇历史遗留废弃矿山生态修复，全面改善矿山生态环境。

水生态修复

加强水系连通治理，实施水系连通及农村水系综合整治工程；开展重要水系水体河道清淤疏浚，改善流域生态系统，加强水土保持能力，提升流域水环境生态质量。

土壤污染治理

加强农用地安全利用，推进受污染土地安全利用和治理修复，实施污染建设用地准入管理。

森林生态修复

强化对南部山区、安山省级森林公园等森林资源整治修复，完善区域内林网和林带。加大森林资源保护与抚育力度，提高森林的水源涵养和水土保持能力。

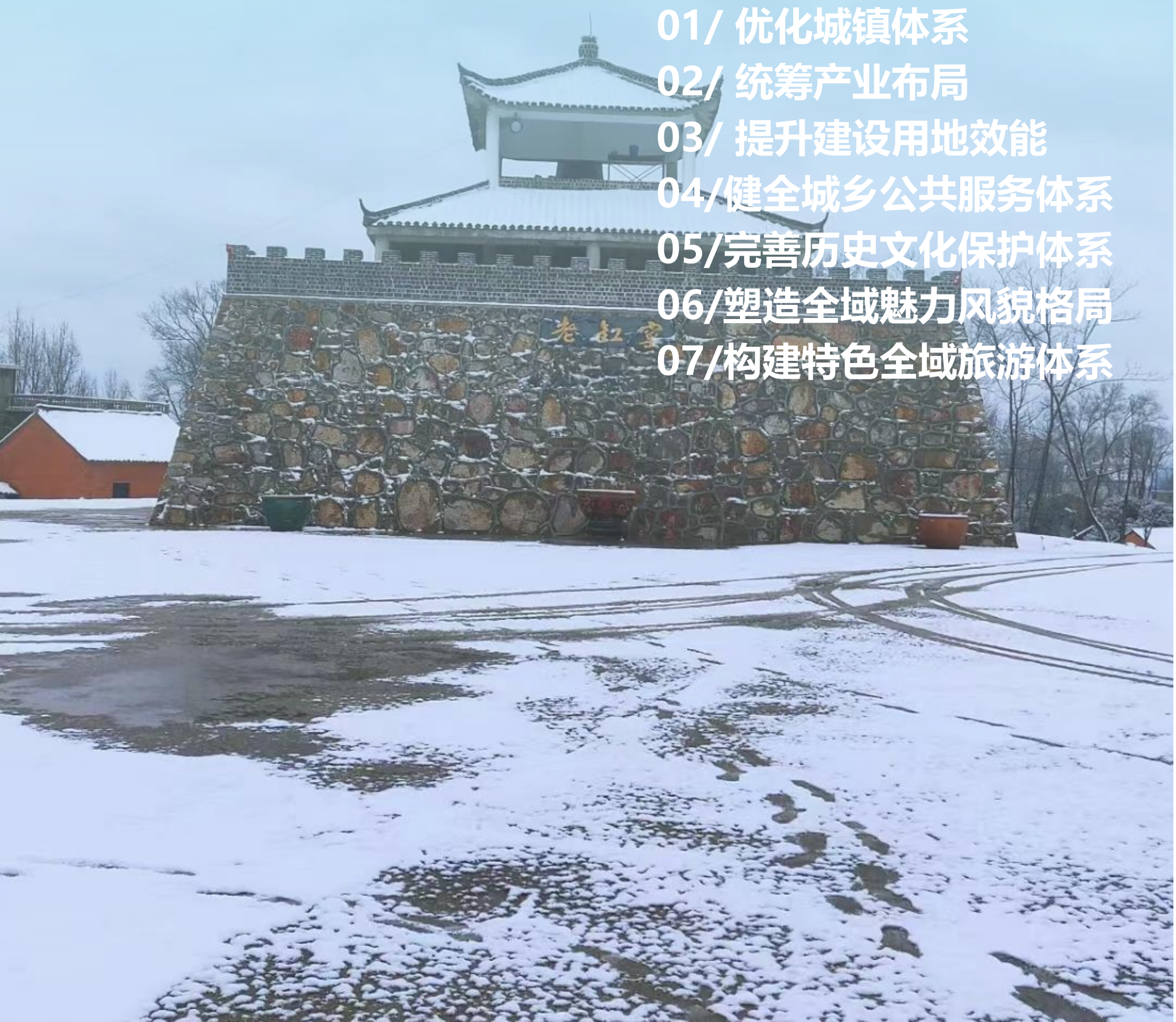
湿地修复

维护湿地生物生态系统，恢复生态系统多样性，重点实施淮河湿地保护项目，开展退耕还湿、退耕还滩、扩水增湿、生态补水，维护湿地系统的完整性和稳定性。

05

统筹城镇格局，打造品质固始

- 01/ 优化城镇体系
- 02/ 统筹产业布局
- 03/ 提升建设用地效能
- 04/ 健全城乡公共服务体系
- 05/ 完善历史文化保护体系
- 06/ 塑造全域魅力风貌格局
- 07/ 构建特色全域旅游体系



优化城镇体系

构建“中心组团-副中心-重点镇-一般镇”四级城镇体系

中心组团

中心城区（含蓼城街道、番城街道、秀水街道、东关、阳关、南湖街道办事处筹建处）沙河铺镇、汪棚镇、柳树店乡、洪埠乡、南大桥乡

副中心

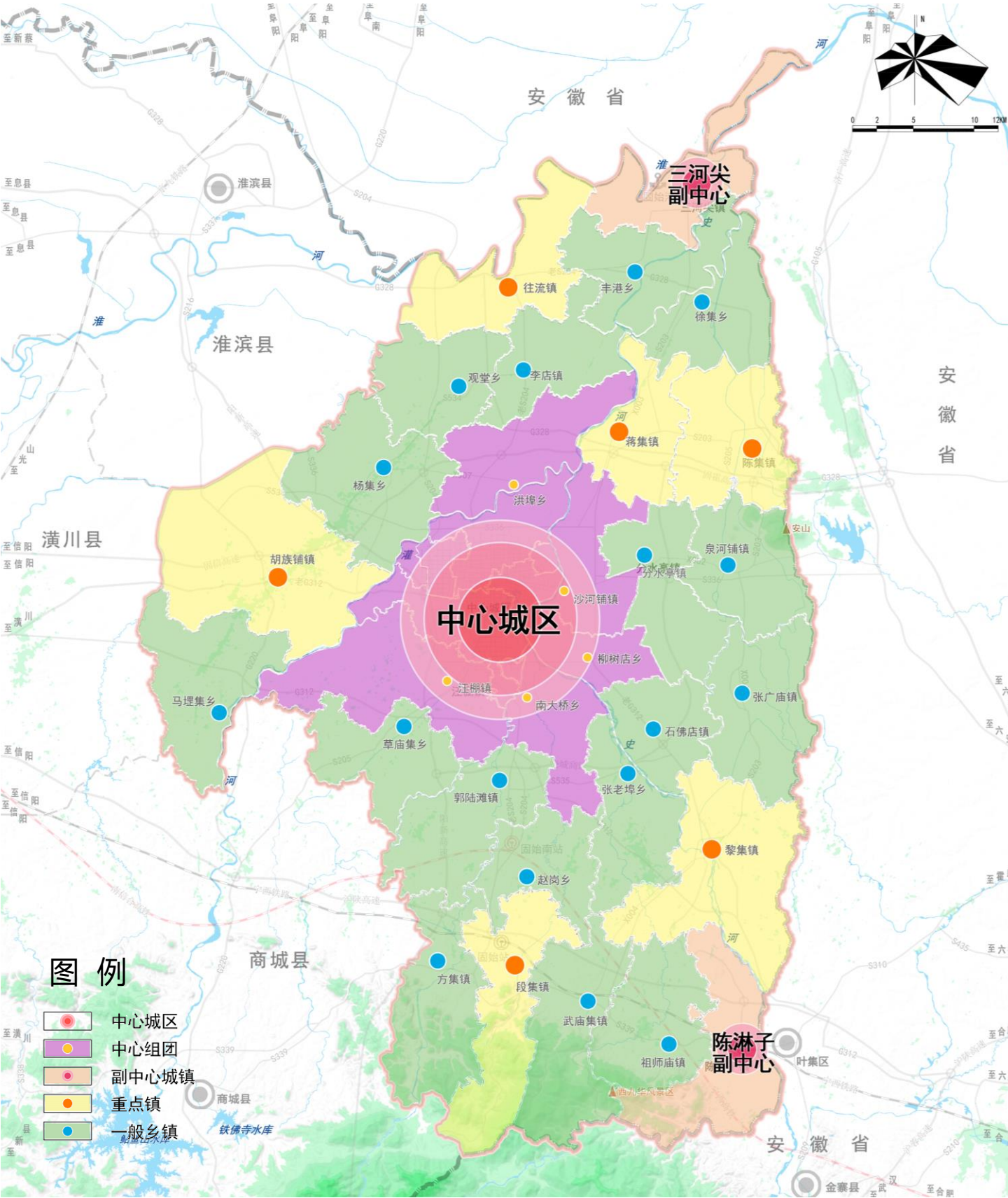
陈淋子镇、三河尖镇

重点镇

段集镇、胡族铺镇、黎集镇、陈集镇、蒋集镇、往流镇

一般镇

石佛店镇、泉河铺镇、分水亭镇、武庙集镇、祖师庙镇、郭陆滩镇、方集镇、张广庙镇、李店镇、马垵集乡、草庙集乡、张老埠乡、杨集乡、赵岗乡、徐集镇、丰港乡、观堂乡



统筹产业布局

构建全域统筹、区域联动的产业空间格局

01

优化“两带三区”第一产业布局

“两带”即淮河产业融合发展带、大别山生态农业示范带，
“三区”即南部绿色种养示范区、中部循环高效农业示范区、北部绿色农业示范区

02

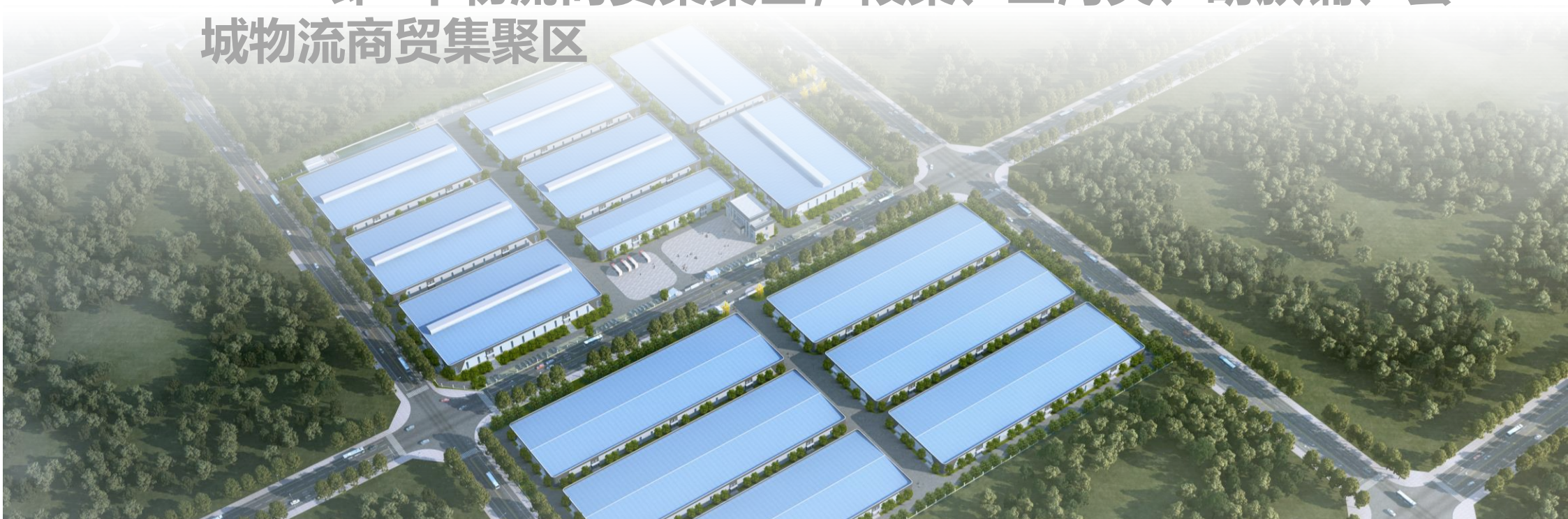
构建“一区四园”第二产业布局

“一区”即县先进制造业开发区（淮南园、湾区园）
“四园”即三河尖柳编工业园、三高食品工业园
援生医药工业园、5G电子智能产业园

03

完善“1+4+4”第三产业布局

“1”即1个核心，县城现代服务业核心区。
“4”即4个旅游休闲区，东部根亲文化旅游区、南部山水休闲旅游区、中部农业观光旅游区、北部沿淮生态保护旅游区。
“4”即4个物流商贸集聚区，段集、三河尖、胡族铺、县城物流商贸集聚区



提升建设用地效能

策略分区，差异化管控开发存量用地

以资源环境承载力为约束，坚持建设用地节约集约利用原则，严格控制总量，统筹安排增量，充分挖潜存量，实现国土空间高质量保护利用。

1 严控总量

落实城镇开发边界，严格土地利用管理

2 统筹增量

优先考虑基础设施与公共服务设施需求

3 盘活存量

加大存量用地盘活，推进低效用地再开发

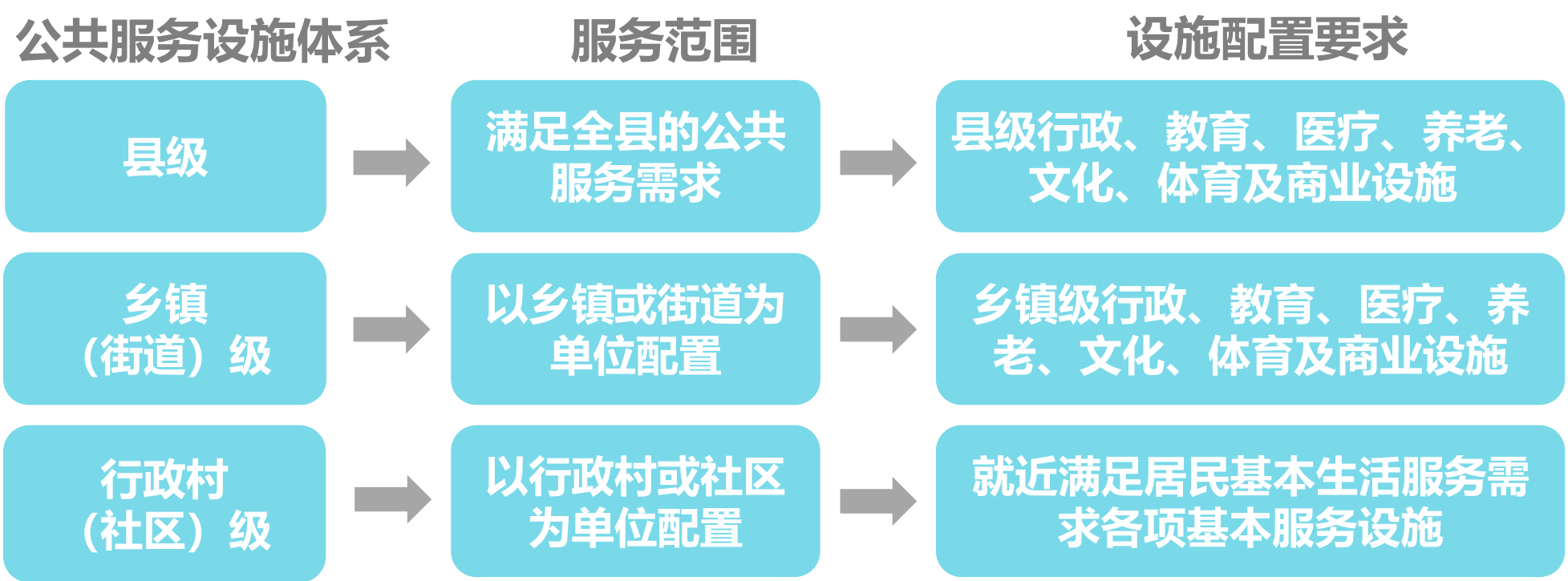
4 提高质量

开展城市建设用地节约集约利用评价



健全城乡公共服务体系

构建“县级—乡镇（街道）级—行政村（社区）级”公共服务体系



构建15分钟宜居宜业生活圈



完善历史文化保护体系

打造红绿相融、文化多元的根亲祖地

基于红色文化、根亲文化两大地域文化发展脉络和价值特色，加强历史文化保护与传承，促进转型发展，打造根亲文化保护与传承示范区

历史文化名镇

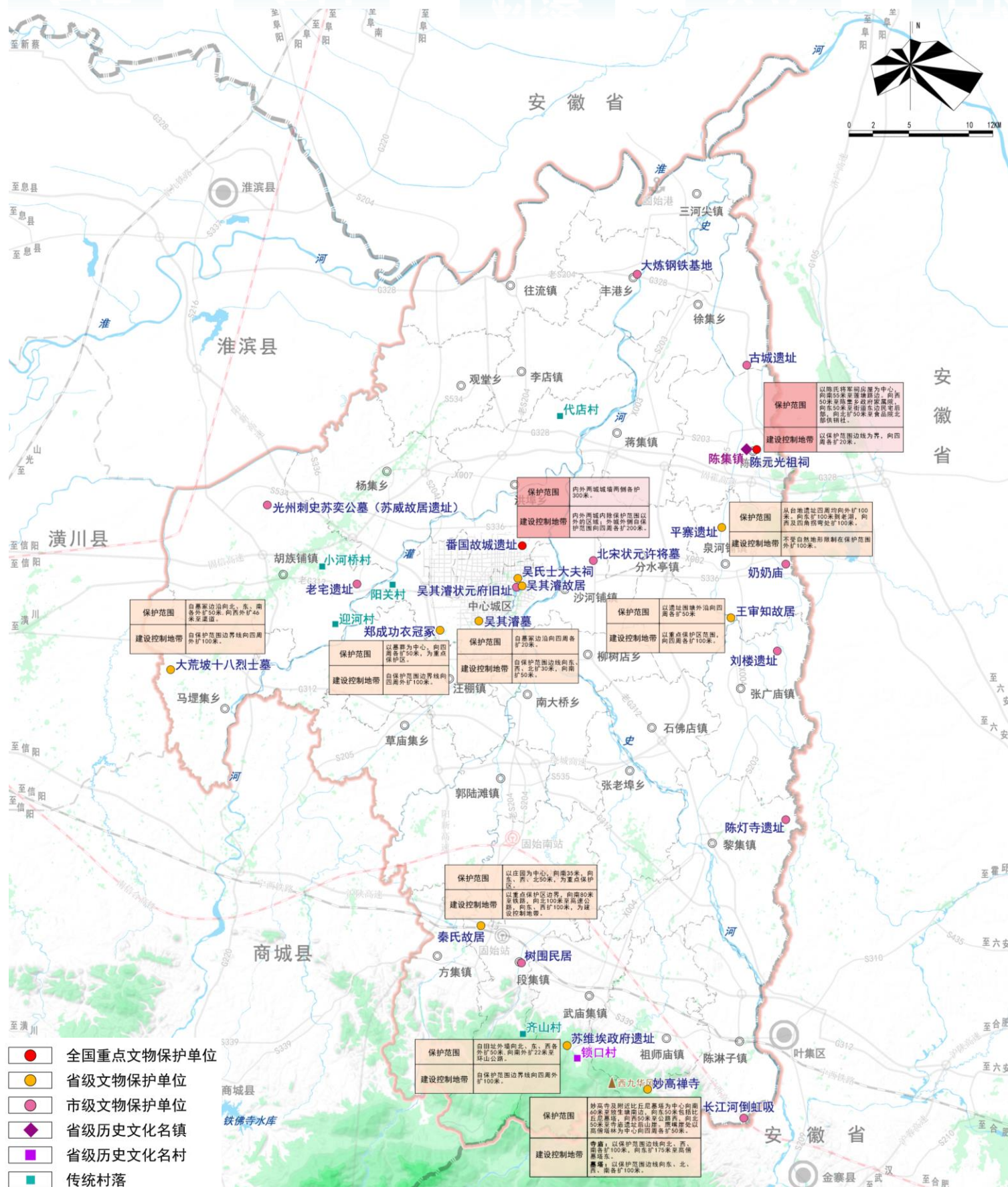
历史文化名村

传统村落

文物保护单位

文物 古迹

非物
质文
化遗
产



古城遗址



茶文化



根亲文化



红色记忆



豫南民俗

塑造全域魅力风貌格局

三廊

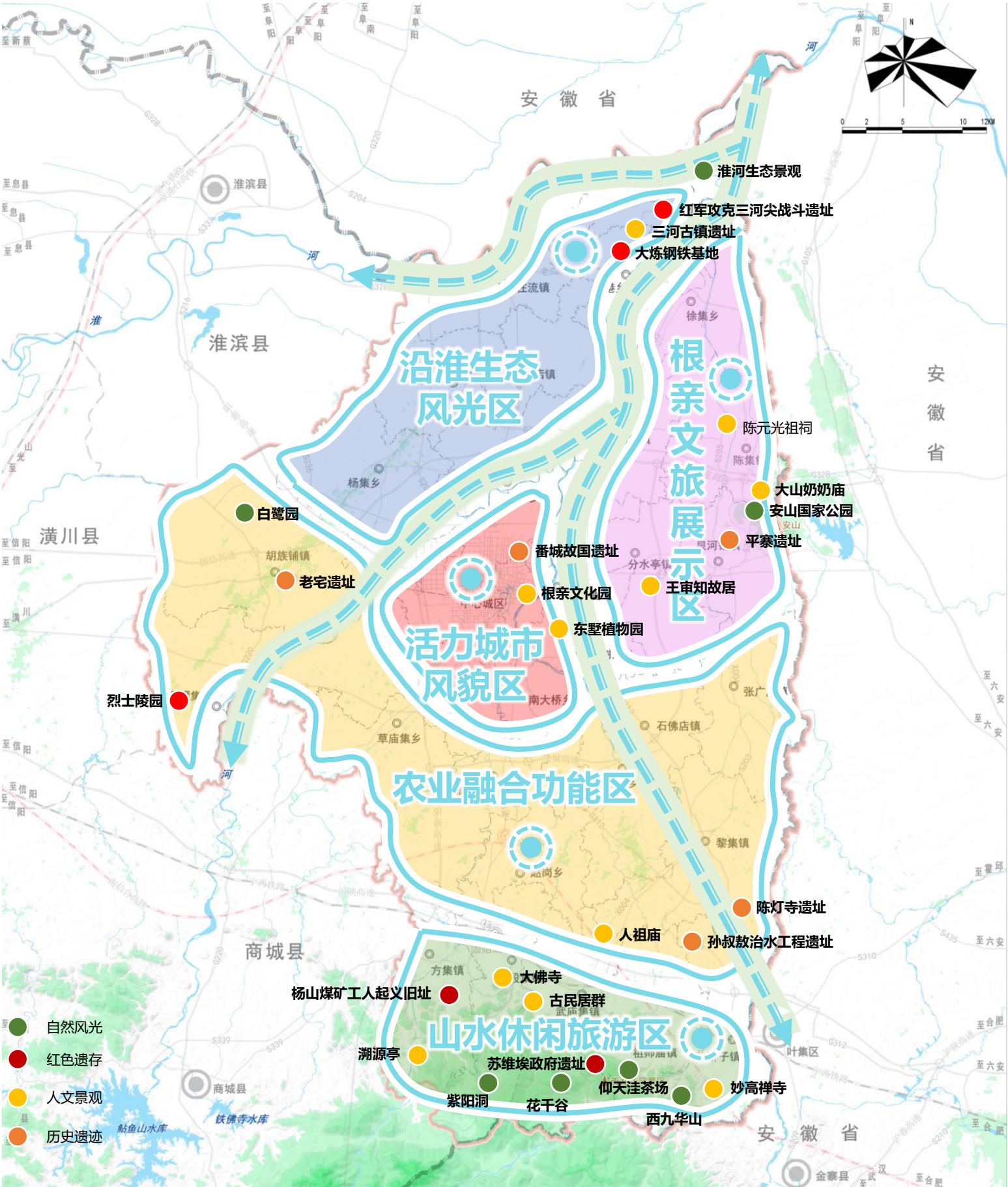
围绕淮河、史河、灌河重要河流水系，重点打造“寻根自然、回归本源”的沿河风光带

五片

差异化打造沿淮生态风光区、根亲文旅展示区、活力城市风貌区、农业融合功能区、山水休闲旅游区五大片区

多点

特色化推进固始港沿淮枢纽、陈集根亲文化体验节点、特色农业基地和园区打造



构建特色全域旅游体系

一横：大别山红色生态旅游通道

融入大别山红色生态旅游经济带，围绕“红绿相融、花团锦簇、茶韵飘香”三大特色，打造可游览可感知可体验可互动可消费的生态游线。

一纵：南北历史文旅纵贯线

串联苏维埃政府旧址等红色遗存、陈元光祖祠等根亲节点、安山省级森林公园等自然风光、平寨遗址等上古记忆，打造纵跨南北、贯古通今的文化长廊。



06

优化城区布局，塑造活力固始

01/ 优化空间格局

02/ 营造蓝绿空间

03/ 保障住房供应

04/ 推进城市更新

05/ 打造城市风貌



优化空间格局

构建“1136”的中心城区空间结构

“1” 一抹绸带

沿灌河、史河形成的生态景观带

“1” 一条主轴

依托蓼城大道形成的城镇综合拓展轴线

“3” 三个中心

包含中部综合服务中心、北部片区服务核心及南部商务休闲功能核心

“6” 六大片区

先进制造集聚片区

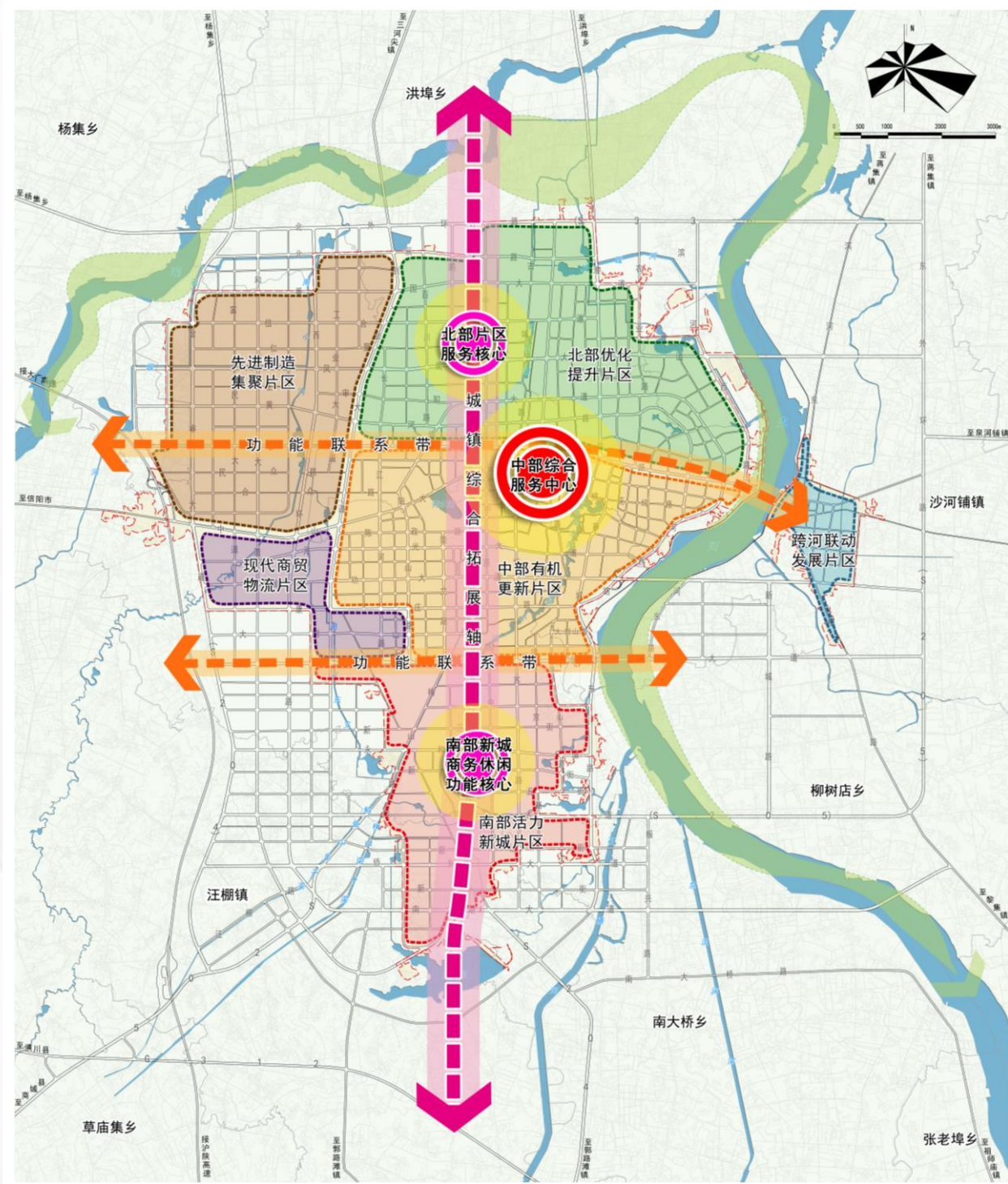
现代商贸服务片区

北部优化提升片区

中部有机更新片区

南部活力新城片区

跨河联动发展片区



营造蓝绿空间

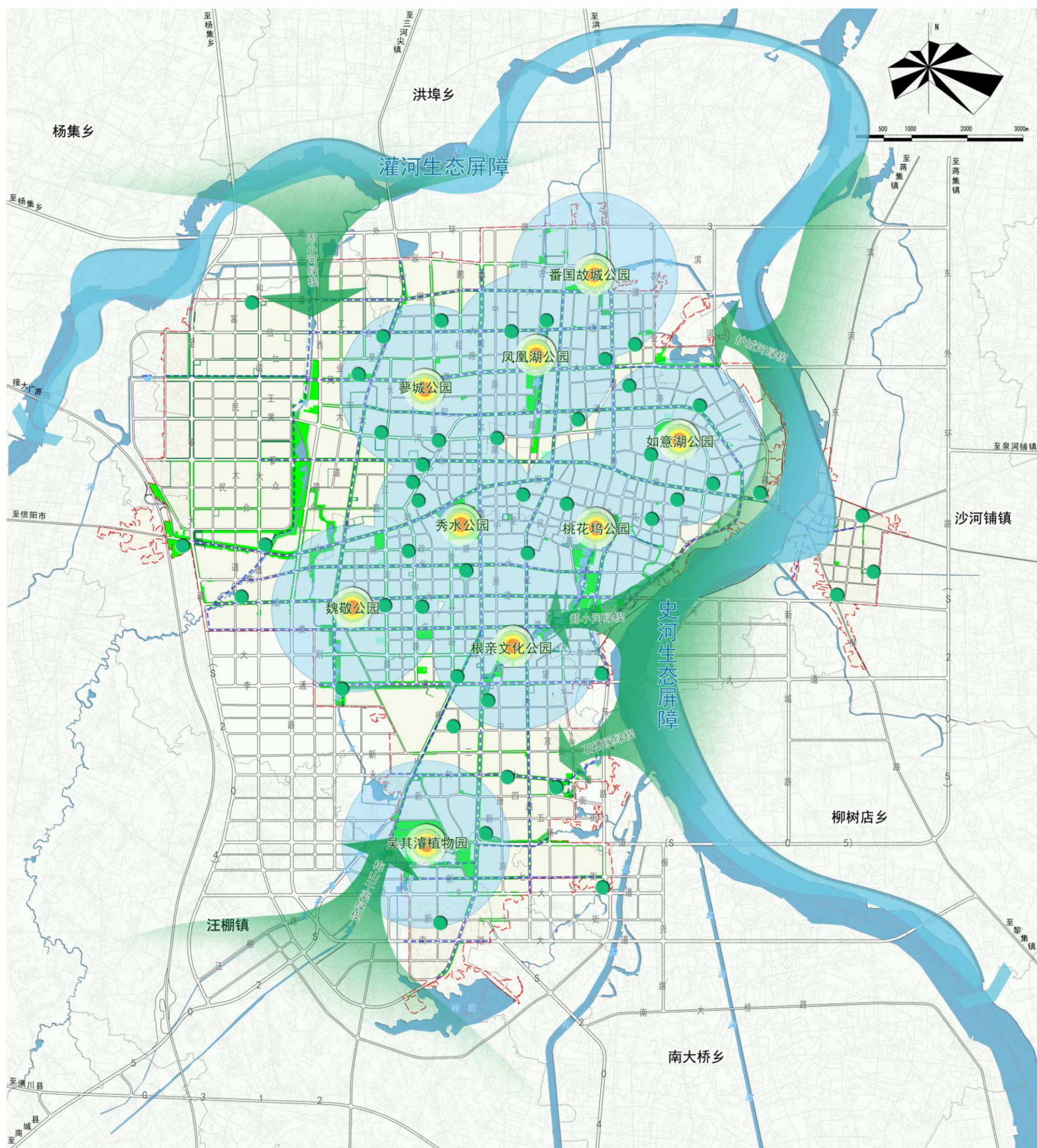
› 打造“2+5+8+N”的生态空间格局

2道生态屏障

5段城市绿楔

8个开敞公园

N个口袋公园



保障住房供应

➤完善住房体系

满足多层次住房需求，建立“可预期、可负担、可选择、可宜居、可持续”的住房发展体系

➤优化用地布局

优化职住结构，促进中心城区职住均衡发展，同步建设和完善居住用地的周边公共服务设施、市政基础设施

➤引导住房建设

以城北、城东、城中片区为重点，推进老旧小区、城中村等改造提升，加强环境综合整治



推进城市更新

历史文化彰显

加快推进历史街巷和特色风貌的综合提升，打造历史文化与现代生活交融的城市节点

人居品质提升

重点推进城中村、棚户区、老旧小区等综合整治和改造，重点提升环境品质，整治公共环境

生态修复更新

丰富滨水空间功能，提高绿地品质和服务水平；有序推进海绵城市建设，完善防洪排涝系统

工业提质更新

重点优化工业空间布局，推动重点低效产业空间退二优二、退二进三，推动产城融合发展

打造特色风貌

构建“一带一轴四片”风貌格局

“一带” 史河、灌河滨水生态景观风光带

蓼城大道根亲文化与现代城市风貌景观 “一轴”

“四片” 四大景观风貌区

魅力老城风貌区

- 保护和更新利用有价值的老建筑，加强商业空间的整治和发展，更新改造提升服务设施水平。



现代产业风貌区

- 鼓励采用新型建筑材料和工艺，充分利用自然水体植被，强化产业区特色景观设计，建设绿色生态低碳园区。



品质宜居风貌区

- 注重引入水系和加强绿化，营造水绿交融的居住环境，建设宜居品质居住环境。



活力新城风貌区

- 积极推进重要门户节点及大型公共服务设施建设，建设绿色生态居住社区，形成彰显固始底蕴，契合居民需求的新城风貌。



07

完善保障体系，支撑安全固始

01/ 完善综合交通体系

02/ 统筹市政基础设施

03/ 健全综合防灾与公共安全体系



完善综合交通体系

构建高质、高效、一体、绿色的现代化综合立体交通网



新增一处通用机场



南信合高速铁路设固始南站；
新增京九宁西货运连接线



一横：淮河二级航道
两纵：史河、灌河四级航道



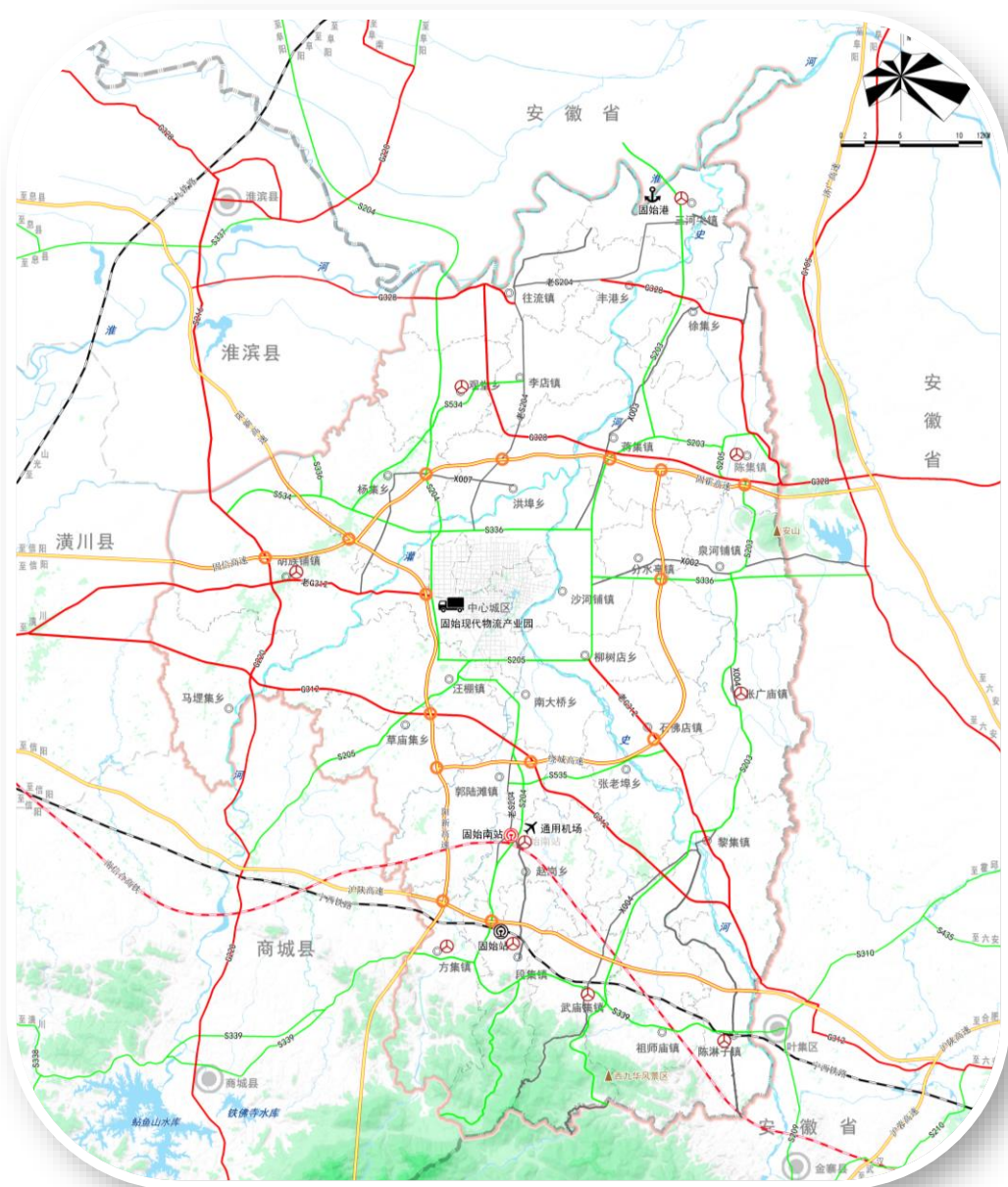
作业区：中心作业区、往流
作业区、产业集聚区作业区



两横：固信高速-固霍高速、沪陕高速
一纵：阳新高速
一环：固霍高速、阳新高速、绕城高速组成的绕城环线



一环：绕城环线，由
G312、S336、
S205、S204组成
四横：G328、S336、
G312、S339
四纵：G220、S204、
S205、S203
两联：S534、S535



统筹市政基础设施布局

构建绿色智能、城乡一体的市政设施体系



供水

城区设置水厂2座，以史河徐咀水源地、鲇鱼山水库为水源
石壁水库和白果冲水库为备用水源



排水

县域城镇污水集中处理率达到95%以上，城区设置污水厂3座
城区再生水利用率达到30%以上



供电

全县形成以信阳电网东部端500千伏区域电源为支撑
220千伏电网构成可靠性高、供电能力强的环网结构



燃气

以西一线、西二线、西三线、新粤浙线天然气为主要气源
县域燃气综合气化率达到95%



供热

以固始县生物质热电厂为主要热源
建成集中供热与清洁能源分散供热相结合的多方式供热体系



通信

建成泛在、融合、安全的信息基础设施；实现5G网络100%全
覆盖



环卫

按照“减量化、资源化、无害化”的要求，建立起全面覆盖
城乡的分类垃圾收运、处理体系



健全综合防灾与公共安全体系

构建韧性可靠的城乡安全体系

防洪排涝

“适度超前、防控结合”

- 城市防洪标准为100年一遇
- 史河城区段、灌河右岸城区段100年一遇
- 中心城区排涝标准20~30年一遇，乡镇10-20年一遇，农村10年一遇

抗震减灾

“全面设防、重点防御、保障安全、支撑应急”

- 抗震设防烈度为VI度
- 人均应急避难场所面积力争达到2平方米

消防救援

“预防为主、防消结合”

- 城镇消防救援5分钟可达辖区边缘
- 城区布局一级消防站
- 各乡镇布局二级普通消防站、专职消防站（队）

人民防空

“防空防灾一体化、平战结合、军地一体”

- 固始为乙类人防区域，留城人口按常住人口70%
- 人均人防工程面积不小于3平方米

突发应急

“快速反应、协调应对”

- 实现突发应急事件第一时间处置，减少危害

构建理念——韧性城市

生态和谐共生

灾害应对从容

社会井然有序

设施安全可靠

经济稳定提升



08

加强实施管控，建设现代固始

01/ 强化规划传导

02/ 完善政策机制



强化规划传导

建立以国土空间规划为基础，专项规划、详细规划为支撑的定位准确、功能互补、统一衔接的固始县国土空间规划体系，明确各级各类规划管控要求和实施措施

建立规划实施传导体系



完善政策机制

制定完善的国土空间规划实施保障机制

建立国土空间规划一张图

以国土空间基础信息平台为基础，同步构建全县统一的国土空间规划“一张图”实施监督信息系统。

建立规划实施评估监测机制

依据国土空间体检评估体系，开展“一年一体检，五年一评估”，针对重点问题开展专项评估。

健全公众参与监督协调机制

加强国土空间规划编制的全过程公众参与，建立社区规划师制度，鼓励市民、企业等多方利益主体主动参与规划制定和决策。

落实近期行动计划

对接“十四五”规划，对总体规划的近期实施作出统筹安排，提出近期实施目标和重点任务。



打造现代产业体系



加快基础设施建设

建设宜居城市



助力乡村振兴





唐人故里·閩臺祖地

固始县国土空间总体规划 (2021-2035年)

【公示草案】

为进一步提高《规划》科学性、先进性、可实施性，现进行规划草案公示，广泛听取各方意见，凝聚公众智慧。



公示时间

《规划》草案公开征求意见时间为2023年03月31日—2023年04月29日，为期30天。



公示方式

固始县人民政府网站：<http://www.gushi.gov.cn/>



意见反馈方式

社会各界可通过邮寄或发送电子邮件方式提出意见建议。

邮寄地址：固始县秀水街道办事处成功大道与蓼城大道西北交叉口固始县自然资源局。

邮编：465200（请在信封上标注“固始县国土空间总体规划意见建议”字样）。

电子邮箱：624782707@qq.com（请在邮件标题标注“固始县国土空间总体规划意见建议”字样）。