

河南省脱贫攻坚领导小组办公室文件

豫脱贫办〔2019〕19号

河南省脱贫攻坚领导小组办公室 关于印发《危房改造清零行动指挥部2019年 工作方案》的通知

各省辖市脱贫攻坚领导小组，危房改造清零行动指挥部各成员单位：

现将《危房改造清零行动指挥部2019年工作方案》印发给你们，请结合实际认真贯彻落实。

2019年4月23日

危房改造清零行动指挥部 2019 年工作方案

为认真贯彻落实党中央、国务院和省委、省政府打赢脱贫攻坚战三年行动的决策部署，扎实完成 2019 年农村危房改造清零行动任务，制定本方案。

一、工作目标

完成建档立卡贫困户、低保户、农村分散供养特困人员、贫困残疾人家庭 4 类重点对象危房改造 7.5 万户，实现 14 个拟脱贫县 4 类重点对象危房改造清零，基本完成全省 4 类重点对象危房改造任务。

二、工作重点

（一）精准危房存量。按照先确认身份信息，后鉴定危房等级的工作程序确定危房存量。一季度，住建、扶贫、民政、残联等部门对 4 类重点对象进行再排查、再核准，锁定 4 类重点对象危房存量。按照“一户一档”的管理要求，逐户建立纸质档案，完成信息系统录入。县级住建部门会同同级扶贫、民政、残联部门对台账信息进行复核确认，改造一户、销档一户。县级扶贫部门同步将住建部门认定的危房信息（是否危房及危房等级）录入全国扶贫开发信息系统。

（二）突出保障重点。坚持把建档立卡贫困户危房改造放在

突出位置，加大对 4 个深度贫困县、14 个拟摘帽县危房改造的政策倾斜支持力度。统筹做好非贫困县、非贫困村建档立卡贫困户等重点对象危房改造和 4 个深度贫困县其他农户危房改造工作。根据《河南省见义勇为人员奖励和保障条例》精神，对符合农村危房改造条件的见义勇为人员家庭给予优先安排。

（三）推广集中鉴定。指导各地危房鉴定坚持简化程序、简便易行的基本要求。全面推行县级住建部门集中组织危房鉴定或由政府购买服务委托第三方专业机构鉴定并挂牌公示的做法，对照扶贫部门认定的建档立卡贫困户、民政部门认定的低保户和农村分散供养特困人员、残联部门认定的贫困残疾人家庭逐户开展房屋危险性鉴定，确保鉴定结果的科学性和公信力。

（四）严格建设标准。认真落实中央“既不能降低标准、影响质量，也不要调高标准、吊高胃口”的要求，严格执行危房改造的面积标准，帮助住房最危险、经济最贫困农户解决最基本的安全住房。用于谷物储藏、农具放置等用途的辅助用房，不计入主房建筑面积。探索创新危房改造模式，总结推广建设农村集体公租房、幸福大院、修缮加固现有闲置公房、置换、长期租赁村内闲置农房等多渠道保障住房安全的经验做法，提升人民群众获得感、满意度。

（五）加强质量监管。严格执行国家和省有关技术标准规范，全面落实“五个基本”，禁止单独进行粉刷、装饰等与提升住房安全性无关的改造行为。认真组织竣工验收，凡竣工验收达不到

标准的，必须整改复验通过后才能通知入住，竣工验收存在严重质量安全问题的，县乡相关部门要对承建单位和人员依法进行处罚。加强过程监管，市级住建部门要加强施工现场质量安全的抽查、巡查与指导监督，县级住建部门要按照基本质量标准，指导和督促管理和技术人员开展关键环节现场质量检查并做好检查记录，督促指导抓好整改。落实市级住建部门对本地农村危房改造质量安全管理工作的总责、县级住建部门为主体责任的安全责任制。

（六）严格资金管理。认真落实中央和省农村危房改造补助资金管理办法和有关规定，落实分类补助标准，聚焦危改补助资金使用发放环节，对于支付给农户的资金，做到补助资金由财政部门通过“一卡通”直接发放到危改农户，严禁挪用、克扣、不按标准发放等违规行为。加大危房改造竣工验收和资金拨付频次，竣工一批、验收一批、资金拨付一批，发挥补助资金效益。

（七）坚持协调发展。做好危房改造与脱贫攻坚、实施乡村振兴战略的政策衔接和工作统筹，补齐农村基础设施建设和基本公共服务短板，统筹做好农户脱贫增收、社会救助、重度残疾人无障碍设施改造、农村人居环境整治、卫生厕所改造、实现人畜分离等工作，不断提升困难群众生活品质。

（八）狠抓作风建设。持续开展专项治理。认真落实《全省农村危房改造领域作风问题专项治理实施方案》，畅通问题反映渠道，公布市县举报信箱和电话，住房城乡建设厅门户网站开通

在线举报平台。建立整改台账，对群众举报和各级检查发现的问题，及时交办、快查快办，确保发现问题有效整改。实行月报制度，坚持每月向省纪委监委移交问题线索，严肃查处发生在群众身边的危房改造“微腐败”问题。严肃问题整改，把国家和省检查反馈问题整改作为严肃的政治任务，坚持举一反三，完善制度措施，堵塞工作漏洞。

（九）抓好教育培训。各地要将干部教育培训纳入长效机制，制定年度培训计划。省住建厅年内至少组织开展2期不同层次的教育培训，为市县提供有效的师资力量和技术指导。市县重点抓好一线工作人员培训，对所有承揽危房改造任务的农村建筑工匠普遍开展一轮培训。

（十）开展政策宣传。充分考虑农村实际和危改对象的文化程度、个性差异等情况，创新政策宣传方式，增强针对性、有效性，切实提高农户对危房改造政策的知晓率。

三、工作措施

（一）强化组织领导。充分发挥危房改造清零行动指挥部和指挥部办公室的职能作用，加强部门协作，实行指挥部季调度、指挥部办公室月例会制度，定期分析工作形势，研究解决问题，加强工作协调和指挥调度。

（二）压实工作责任。落实县级政府主体责任，全省农村危房改造实行计划、任务、资金、目标、责任“五到县”。强化目标考核，危房改造工作纳入政府责任目标和绩效考核内容，省、

市、县、乡四级政府逐级签订“工作目标责任书”。

（三）完善工作机制。实行进度月报、排名通报制度，有效发挥通报、约谈、问题函告、问责等多种督导手段。一季度，在平顶山市召开农村危房改造暨农户档案信息检索系统应用观摩培训会。上半年、下半年各召开一次危房改造工作推进会议，统筹推进工作有效落实。

（四）加强调研指导。加强工作调研，提高工作科学性、针对性，全年安排更多时间到基层和深度贫困县、贫困村开展调研，及时发现解决问题，及时总结经验培育亮点。完善考核奖惩措施，发挥考核奖惩激励作用。

