

淮滨县国民经济和社会发展第十四个五年规划 和二〇三五年远景目标纲要

序 言

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，是全面开启社会主义现代化淮滨建设，谱写新时代淮滨更加出彩绚丽篇章的关键时期。《淮滨县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》根据《中共淮滨县委关于制定淮滨县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，主要阐明全县发展的战略意图、工作重点和政策取向，引导规范市场主体行为，统筹重大战略和重大举措安排，是今后五年乃至更长时期全县经济社会发展的宏伟蓝图，是政府履行经济调节、市场监管、社会管理和公共服务职责的重要依据，是全县人民共同奋斗的行动纲领。

第一章 全面建成小康社会，开启社会主义现代化淮滨新征程

第一节 发展基础

“十三五”时期是淮滨发展极不平凡、极为重要的五年，面对错综复杂的外部环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务，县委县政府团结带领全县广大党员干部群众，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记视察河南深入信阳革命老区重要讲话精神，坚定不移走“港产城”融合发展之路，在抓落实促发展中砥砺奋进，在办实事惠民生中笃定前行，实现了“水患大县”的美丽蝶变，“洪水走廊”的成功突围，

“十三五”规划确定的主要目标任务顺利完成，为开启全面建设社会主义现代化新征程奠定了坚实基础。

综合实力更为强劲。主要经济指标增速稳居全市前列，县域经济实力由“十一五”末全省倒数第一跃升到第 40 位，“十三五”末全县生产总值达到 228.34 亿元，年均增长 7.1%；公共财政预算收入达到 8.48 亿元，年均增长 15.6%；社会消费品零售总额达到 77.91 亿元，年均增长 8.2%；固定资产投资年均增长 15.2%；居民人均可支配收入达到 19311 元，年均增长 8.3%。三产结构比达到 19.9: 39.4: 40.7，实现了由“二三一”向“三二一”的历史性转变。造船、纺织、酿酒、食品加工等产业集群竞争力不断增强，县产业集聚区成功晋升为二星级，在全省 180 个产业集聚区中排名 45 位。接连荣获“全省高质量发展产业集聚区金星奖”“全省 5A 级营商环境集聚区”“全市工业发展先进

县”，先后被中纺联授予“中国新兴纺织产业基地县”“中国针织服装产业转移示范区”“纺织产业集群试点地区”“中国针织服装智能制造基地”等荣誉称号，连续六年蝉联全市产业集聚区观摩评比第一名。造船产业规模优势不断彰显，成为淮河两岸最大的内陆船艇制造基地。入选全省知识产权强县工程试点县，14家企业通过国家级科技型中小企业评价。累计建设高标准农田98万亩，粮食总产量达到58.6万吨，被授予全省高标准农田建设先进单位。现代物流和文化旅游等现代服务业高速发展，淮滨县被确定为省级区域物流枢纽，先后荣获中国十佳生态旅游城市、中国最美宜居宜业宜游名县、中国美丽乡村摄影创作基地、中国建设最美乡村旅游示范名县等名片。

三大攻坚战取得更好成效。现行标准下农村贫困人口全部脱贫，全县97个贫困村全部退出，2020年2月以全省第二名的成绩实现高质量脱贫摘帽。国土绿化行动提质加速，森林覆盖率增长15.9%，河砂禁采全面落实，中心城区黑臭水体全面消除，国控断面水质年均值达到地表水Ⅲ类标准，2020年环境空气质量PM₁₀、PM_{2.5}、SO₂、NO₂、CO、O₃六项因子浓度值达到国家环境空气质量二级标准限值，实现二级达标，被确定为全省秸秆综合利用项目试点县。筑牢风险防控红线，政府债务总体可控，金融机构不良贷款率符合监管要求，守住了不发生区域性、系统性金融风险的底线，被授予全市打击和处置非法集资工作先进单位。

改革开放实现更大突破。“放管服”改革深入推进，清理规

范行政审批中介服务事项 50 项、证明 139 项，取消无谓证明 121 项，行政效率和资源配置效率大幅提高，开展优化营商环境评价工作成效显著，荣获“中国投资营商环境最优县”称号。乡镇机构改革做法在全省作先进经验介绍。“三块地”改革经验做法被自然资源部作为先进典型在全国推广，被评为全省改革工作先进县。民营经济“两个健康”提升行动“1636”计划和“一联三帮”保企稳业专项行动“3316”计划稳步实施，助推县域经济高质量发展。成功举办“全国河南服装人·中秋返乡淮滨行”和参加中国国际针织博览会等活动，引进了国机集团、鹿颜国际、河南广和、河北参花、光合文化等龙头企业，到位省外资金和实际利用境外资金居全市前列，荣获信阳市招商引资工作先进县、河南省对外开放工作先进县、河南省农民工返乡创业工作先进单位。

城乡面貌更趋美丽。坚持“港产城”融合发展，改造老城区、提升建成区、建设新城区，推动城乡一体化发展，常住人口城镇化率达 42.67%；坚持城市“双修”（生态修复、城市修补）理念，加快推进水景生态园林城市建设，实施东西湖改造工程、建设淮河文化主题公园、谋划水系连通工程，建成区绿地率达 34.5%，呈现出“城在水中、林在城中、人在绿中”的生态画卷，被表彰为全省百城建设提质工程工作先进县。扎实推进乡村振兴，以土地制度和产权制度改革为突破口，梯次推进农村五项重点改革，全县所有乡镇被评为省级卫生乡镇，邓湾乡徐门村被评为全国文明乡村。

人民生活更加美好。持续加大民生投入，财政支出 80%以上投向民生领域。省市重点民生实事全部高质量完成。新增城镇就业 4.96 万人，失业人员再就业 1.35 万人。全面落实社会保障政策，困难群众基本生活得到切实保障。农村敬老院综合改造提升工程在全省率先全部完成，社会救助事业取得长足进步。新客运站建成投入使用。县人民医院、中医院、妇幼保健院新院区建成并实现整体搬迁，群众就医条件显著改善，成功创建国家卫生县城并顺利通过届满复审，创建国家“群众满意的乡镇卫生院”4 所。幼儿园、小学、中学建设有序实施，义务教育均衡发展创建得到国务院教育督导委员会认定。大科普格局基本形成，成功荣获“全国科普示范县”称号。文化事业持续繁荣，成功创建河南省公共文化服务体系示范区，被评为河南省文化先进县。安全生产形势总体平稳，获全市特种设备安全工作先进县、全省消防安全先进单位。强化食品药品安全监管，成功创建省级食品安全示范县、省级农产品质量安全县，获全市食品安全工作优秀县。信访工作成绩突出，被省委、省政府表彰为全省信访工作先进单位。

管党治党水平更加提高。党内学习教育深入开展，“五种学习方法”深化运用，学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想取得新进步。大别山精神焕发新的时代活力，反腐败斗争压倒性胜利巩固拓展，各级党组织的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力显著提升。特别是面对新冠肺炎疫情的冲击，县委、县政府化危机为契机，变被动为主动，坚持两手抓，夺取

双胜利，科学防治、精准施策，疫情防控取得重大成果。谋划实施了《淮滨县加强党的基层组织建设三年行动计划》、探索建立了“四责协同”机制、创新开展了党建“3458”工程、创新实施了“党建联盟+产业联盟”双联盟促产业发展模式，探索出以党建引领产业发展新路子，经济社会发展呈现加速增长态势。以党的建设高质量为夺取疫情防控和经济社会发展双胜利提供有力保障。

同时，人民武装、机关事务、外事侨务、对台事务、地方史志、民族宗教、消防、人防、气象、市场发展、邮政、供销、工商联、档案、残疾人、工会、科学技术协会、共青团、妇女儿童、残疾人、红十字等工作也取得了新成绩。

表 1：淮滨县“十三五”主要目标完成情况

指 标		2015 基数	“十三五” 规划目标		“十三五” 完成情况		属性
			2020	年均增 长（%）	2020	年均增 长（%）	
一、经济发展							
1.地区生产总值（GDP）（亿元）		140.4	225	9 左右	228.34	7.1	预期性
2.全社会固定资产投资（亿元）		141.3	—	13	—	15.2	预期性
3.外贸进出口总额（万美元）		1165	1712	8	4131	28	预期性
4.财政收入（亿元）		4.1	6.3	9.5	8.48	15.6	预期性
5.服务业增加值比重（%）		32	40	—	40.7	—	预期性
6.城镇化率	常住人口城镇化率（%）	36.2	45	1.8	42.67	1.3	预期性
	户籍人口城镇化率（%）	—	—	—	32	—	约束性
二、创新驱动							

指 标		2015 基数	“十三五” 规划目标		“十三五” 完成情况		属性
			2020	年均增 长（%）	2020	年均增 长（%）	
7.研究与试验发展（R&D）经费投入强度（%）		0.3	1.3	—	—	—	预期性
8.每万人发明专利拥有量（件）		1	3	—	0.3	—	预期性
9.科技进步贡献率（%）		35	45	—	—	—	预期性
三、民生福祉							
10.居民人均可支配收入（元）		12946	21814	11	19311	8.3	预期性
11.城镇新增就业人数（万人）		[3.4]	[3.5]	—	[4.96]	—	预期性
12.农村贫困人口脱贫（万人）		1.3636	[5.0244]	—	[5.6530]	—	约束性
13.基本养老保险参保率（%）		97	99	—	99	—	预期性
14.城镇棚户区住房改造（万套）		0.3017	—	—	[0.112]	—	约束性
四、生态文明							
15.耕地保有量（万亩）		112.81	按市下 达目标	—	完成市下 达目标	—	约束性
16.新增建设用地规模（万亩）		—	按市下 达目标	—	完成市下 达目标	—	约束性
17.万元生产总值用水量下降（%）		—	[20]	—	[30.96]	—	约束性
18.非化石能源占能源消费比重（%）		5.2	按市下 达目标	—	完成市下 达目标	—	约束性
19.万元生产总值能源消耗降低（%）		—	按市下 达目标	—	完成市下 达目标	—	约束性
20.万元生产总值二氧化碳排放降低（%）		[20]	按市下 达目标	—	完成市下 达目标	—	约束性
21.林木增长	林木覆盖率（%）	26.67	29	—	25.53	—	约束性
22.空气质量	细颗粒物（PM2.5）浓度下降（%）	—	按市下 达目标	—	完成市下 达目标	—	约束性
	空气质量优良天数比率（%）	—		—		—	
23.地表水 质量	好于Ⅲ类水体比例（%）	—	按市下 达目标	—	完成市下 达目标	—	约束性
	劣Ⅴ类水体比例（%）	—		—		—	
24.主要污	化学需氧量（%）	—	按市下	—	完成市下	—	约束性

	指 标	2015 基数	“十三五” 规划目标		“十三五” 完成情况		属性
			2020	年均增 长(%)	2020	年均增 长(%)	
染物排放 减少	二氧化硫(%)	—	达目标	—	达目标	—	
	氨氮(%)	—		—		—	
	氮氧化物(%)	—		—		—	

注：1.地区生产总值年均增速为扣除价格因素的增长速度。

2.[]为五年规划期累计数。

3.少数预期性目标按程序进行了调整。

第二节 发展机遇

“十四五”时期是我国完成第一个百年奋斗目标，迈向第二个百年奋斗目标的交汇期，将开启全面建设社会主义现代化国家新阶段。淮滨县应增强机遇意识和风险意识，扬优势、补短板，把握新阶段发展规律，抓机遇用机遇，在全市发展大局中发挥重要支撑作用。

展望“十四五”，从国际看，当今世界正经历百年未有之大变局，新冠肺炎疫情影响广泛深远。新一轮科技革命和产业变革深入发展，新技术、新业态、新模式、新产业大量涌现，国际格局发展战略态势向有利于我国的方向发展，为更好统筹利用两个市场、两种资源提供了良好的外部环境。从国内看，我国发展仍然处于重要战略机遇期，继续发展具有多方面优势和条件，为我省加快高质量发展提供了有力支撑。从全省看，河南进入高质量发展阶段，面临着国家构建新发展格局、促进中部地区崛起、推动黄河流域生态保护和高质量发展三大战略机遇，到了由大到

强、实现更大发展的重要关口，到了可以大有作为、为全国大局作出更大贡献的重要时期。从全市看，习近平总书记“两个更好”殷殷嘱托，为老区振兴带来了千载难逢的重大机遇，省委、省政府专门制定出台《关于贯彻落实习近平总书记视察河南重要讲话精神支持河南大别山革命老区加快振兴发展的若干意见》（以下简称《若干意见》），明确了建设“四区一屏障一枢纽”的战略定位，淮河生态经济带规划、大别山革命老区振兴发展规划等国家战略交汇叠加，为信阳振兴发展积蓄了强劲的发展势能。从淮滨县来看，淮滨正处于战略叠加的机遇期，“一山一河”两大规划释放了巨大的政策红利，省《若干意见》和市《贯彻落实〈中共河南省委河南省人民政府关于贯彻落实习近平总书记视察河南重要讲话精神支持河南大别山革命老区加快振兴发展的若干意见〉三年行动方案》提供了强大的工作支持。在“双循环”新发展格局背景下，淮滨特殊的区位优势，拥有更多借势联动的新空间，具有独一无二的战略节点价值。“一纺两造”主导产业已经实现一定层次的转型升级，产业支撑动能强劲。同时我们也要看到，我县思想解放不够，市场主体不强，经济总量不高，发展不平衡不充分问题仍比较突出，重点领域关键环节改革亟须突破，民生领域存在短板，社会治理存在弱项，营商环境仍需进一步优化。

综合研判，“十四五”期间，淮滨县仍处于政策机遇叠加期、转型发展关键期、爬坡过坎攻坚期、深化改革窗口期。我们要辩

证认识和把握发展大势，增强机遇意识和风险意识，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局，善于在危机中育先机、善于在变局中开新局，为全面建设社会主义现代化淮滨开好局、起好步。

第二章 构建新格局，高质量建设现代化新淮滨

第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记视察河南深入信阳革命老区重要讲话精神，坚持以“两个更好”为统领，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，准确把握新发展阶段，坚决贯彻新发展理念，加快融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，深入落实“四个着力”、持续打好“四张牌”，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革开放创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，加快建设现代化经济体系，推进治理体系和治理能力现代化，持续营造学的氛围、严的氛围、干的氛围，以党建高质量推动发展高质量，确保全面建设社会主义现代化淮滨开好局、起好步，在奋力实现“两个更好”中奋勇争先，谱写“滨淮福地·临港强县”

更加出彩绚丽新篇章。

第二节 基本要求

——坚持党的全面领导。坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，坚持和完善中国特色社会主义制度，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局的能力和水平，为加快振兴发展、实现“两个更好”提供根本保证。

——坚持以“两个更好”为统领。紧紧围绕“两个更好”重大要求，学深悟透习近平总书记重要讲话精神，逐条逐句抓好贯彻落实，在加快大别山革命老区振兴发展中率先崛起，在淮河生态经济带建设中走在前列，努力实现较高增长速度、更高质量发展、更高水平保障和更高工作标准，在谱写新时代中原更加出彩绚丽篇章中探索淮滨实践、答好淮滨考卷、作出淮滨贡献。

——坚持以人民为中心。坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，维护人民根本利益，激发全县人民的积极性、主动性、创造性，促进社会公平，增进民生福祉，不断实现人民对美好生活的向往。

——坚持新发展理念。把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，以保促稳、稳中求进、进中蓄势，加快融入新发展格局，推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——坚持深化改革开放。坚定不移推进改革和扩大开放，坚持大胆闯、大胆试，坚持破除制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍，善于向开放要空间、坚持破除一切隐性壁垒，勇于向创新要动力、坚持破除一切发展制约，持续增强我县发展动力和活力。

——坚持系统观念。加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，办好发展安全两件大事，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

——坚持实干导向。必须树牢干的导向，大力营造脚踏实地加油干、争先进位谋出彩的浓厚氛围，多干打基础利长远的事、多干抓机遇利发展的事，多干解民忧惠民生的事，一年接着一年干，一锤接着一锤敲，一步步把美好蓝图变成现实。

第三节 发展目标

展望二〇三五年，我县将紧紧围绕“两个更好”重大要求，坚持“两个高质量”，锚定“滨淮福地、临港强县”奋斗目标，基本建成“一个示范区、四个强县、一个家园”的现代化淮滨。坚持以党建高质量推动发展高质量，让学的氛围、严的氛围、干的氛围更加浓厚，党建引领践行新发展理念、融入新发展格局、推动高质量发展的保障作用充分彰显。

——“一个示范区”即：内陆临港经济示范区。以信阳淮滨临港经济区建设为突破口，强化枢纽功能，吸引高端要素、现代

物流、新兴产业等集聚整合优化配置，带动人口集聚和城市高质量发展，建成长江以北临港物流、临港贸易、临港制造“三业并举”和港、产、城多元融合的内陆临港经济示范区。

——“四个强县”即：产业强县。建成以纺织服装、食品加工、船艇制造为主体，现代服务业、特色农业协同发展的现代产业体系，产业发展载体平台综合承载能力大幅提升，企业科技创新能力显著提高，着力培育一批核心竞争力强的大企业、大集团和具有一定规模的产业集群，实现综合实力和经济总量大幅跃升。文化强县。社会主义精神文明和物质文明协调发展，文化自信充分彰显，文化事业更加繁荣，文明程度显著提高，大别山精神和淮河文化影响力更加深远，文化软实力显著增强。生态强县。生产空间安全高效，生活空间舒适宜居，生态空间山清水秀，生态环境质量进一步巩固拓展，绿色生产生活方式广泛普及，基本实现人与自然和谐共生的现代化。开放强县。对接国家“一带一路”和全省“四路协同”战略，营商环境进一步优化，建成淮河生态经济带内陆开放新高地 and 对接长江经济带桥头堡，对外开放优势更加彰显。

——“一个家园”即：幸福美好家园。治理体系和治理能力现代化基本实现，人民平等参与、平等发展权利得到充分保障，法治淮滨、平安淮滨建设达到更高水平，基本公共服务实现均等化，居民收入迈上新台阶，人民生活更加美好，人的全面发展、人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

锚定 2035 年远景目标，综合考虑未来发展趋势和条件，“十四五”时期淮滨县经济社会发展要努力实现以下主要目标：

——综合实力实现新跨越。生产总值年均增速高于全市平均水平，三大主导产业对经济增长的贡献率、战略性新兴产业产值占规模以上工业产值比重、服务业增加值占地区生产总值的比重均有明显提升。

——创新发展展现新突破。坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，积极融入国家战略，推动淮河生态经济带与长江经济带、黄河生态保护和高质量发展的联动协同区建设，企业创新主体地位和主导作用不断增强，研发经费投入明显提高，各级各类创新平台不断完善，创新人才加快聚集，创新体制机制更加健全，自主创新能力显著提升，为高质量发展注入强大动能。

——改革开放打造新引擎。重点领域关键环节改革持续深化，营商环境持续优化，高标准市场体系基本建成，市场主体更加活跃，持续形成一批“淮滨改革”经验，内需潜力充分释放。依托信阳淮滨临港经济区，多层次开放平台、更高水平开放性经济新体制基本形成。改革推动、开放带动、创新驱动“三力联动”良好局面加快形成。

——乡村振兴开创新局面。巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，农村人居环境显著改善，农村消费市场持续拓宽，农民收入明显增加，乡村治理体系进一步完善，农村一二三产业深度融合发展，实现农业全面升级、农村全面进步、农民全面发

展，建设成为全市乃至大别山革命老区乡村振兴的“淮滨样板”。

——文明程度迈入新境界。社会主义核心价值观深入人心，主流思想引领力进一步增强，大别山精神和淮河文化的影响力不断提升。人民群众思想道德素质、科学文化素质、健康文明素质明显提高，全社会法治意识不断增强。公共安全水平明显提高，人民群众的安全感持续提升。

——生态环境建设新样板。突出环境问题得到有效治理，生产生活方式绿色、低碳水平进一步提升，能源资源开发利用效率大幅提高。生态安全屏障基本形成，公园体系基本建成，城乡生态环境显著改善。生态文明制度体系更加健全，全社会环境意识不断增强。

——民生福祉实现新提升。实现更加充分更高质量就业，居民收入结构不断优化，城乡居民生活水平差距显著缩小。基本公共服务均等化水平显著提升，全民受教育程度不断提升，现代医疗卫生体系和健康养老体系建设取得重大进展，形成更加公平更可持续的社会保障制度。居民居住品质进一步提升，人居环境更加舒适宜居。

——治理效能达到新高度。社会治理体系和治理能力现代化取得显著成效，推进政府管理和社会治理模式创新，实现政府决策科学化、社会治理精准化、公共服务高效化。

表 2：淮滨县“十四五”经济社会发展主要指标

指标类别 和名称	指 标 体 系	2025 年目标值	属性
-------------	---------	-----------	----

指标类别和名称	指 标 体 系	2025 年目标值	属性
经济发展	1.地区生产总值年均增长（%）	8.5 以上	预期性
	2.服务业增加值占 GDP 比重（%）	46	预期性
	3.全员劳动生产率年均增长（%）	>5.5	预期性
	4.常住人口城镇化率（%）	53	预期性
创新驱动	5.研发经费投入增长（%）	20	预期性
	6.每万人口拥有高价值发明专利数（件）	1	预期性
民生福祉	7.居民人均可支配收入增长率（%）	与经济增长基本同步	预期性
	8.新增就业人数（万人）	5	预期性
	9.人均预期寿命（岁）	77.6	预期性
	10.学前教育毛入园率（%）	95	预期性
	11.基本养老保险参保率（%）	100	预期性
绿色生态	12.单位 GDP 能源消耗(吨标准煤/万元 GDP)	按市下达目标	约束性
	13.单位 GDP 二氧化碳排放降低（%）	按市下达目标	约束性
	14.单位 GDP 水耗（立方米/万元 GDP）	按市下达目标	约束性
	15.森林覆盖率（%）	16.18	预期性
	16.PM2.5 浓度（微克/立方米）	按市下达目标	约束性
	17.全年空气质量优良天数比例（%）	按市下达目标	约束性
	18.达到或优于Ⅲ类水体占地表水比例（%）	100	约束性
	19.生活垃圾无害化处理率（%）	97	约束性
安全保障	20.粮食综合生产能力（万吨）	60	约束性

第三章 坚持创新驱动发展，努力打造发展新动能

实施创新驱动战略，依托产业集聚区、信阳淮滨临港经济区、龙头企业等载体，大力推动创新创业，完善科技创新服务体系，加快构建以创新为引领的经济体系和发展模式，打造全市具有影响力的科创中心、创新基地。

第一节 提升科技创新研发能力

瞄准科技前沿研究和重大战略需求，统筹科技创新和产业优

化升级，建立以企业为主体、市场为导向、产学研、政府、金融机构深度融合的技术创新体系。

支持重大创新平台建设。加强科研创新平台和创业孵化平台建设，重点谋划构建开放式创新平台，促进科技创新型企业集聚集群发展。加快培育发展一批企业技术中心、工程技术研究中心和院士（学者）工作站、重点实验室等，积极争取省、市重大创新创业平台和重大科研基础设施在淮滨布局。推动具备条件的创新平台和实验室晋升为省级平台。谋划建设技术转移转化中心，引进技术经纪人和国内技术转移转化示范机构，为全市规上、高新技术、科技型企业提供一对一服务，搭建技术供需双方桥梁，提高企业技术发展的精准性，促进高校、院所科技成果的转移转化、产业化。依托省级星创天地、农业科技园区和弱筋小麦加工、化纺雨布、五粮浓香固态酿造发酵等省级工程技术研究中心，集聚发展弱筋小麦种植与应用、弱筋小麦加工、纺织服装、船艇制造、5G、大数据等产业。继续围绕“一纺两造”壮大支柱产业，积极采用高新技术和先进适用技术改造嫁接传统产业，打造全市一流的创新创业发展高地。探索设立产学研一体化虚拟创新平台，打造区域协同创新共同体和虚拟创新园。到 2025 年，新培育省级以上各类平台载体 5 家以上，新建市级科技创新平台载体 10 家以上。

打造多元化创新创业载体。围绕重点产业领域发展细分众创空间，促进成熟产业链与创新创业的结合，推进大型科学仪器设

备、科技文献、科学数据等科技基础条件平台建设，加快财政投入的科研基础设施向创新创业中小企业开放，建立健全开放共享的运行服务管理模式和支持方式。鼓励国内外资本设立创新创业孵化平台，支持建立“创业苗圃+孵化器+加速器”的创业孵化服务链条，鼓励开源社区、开发者社群等各类互助平台发展，探索基于互联网的新型孵化方式。加快链接国内外孵化器资源，鼓励高校科研院所、高端人才、行业领军企业、创业投资机构等多种主体在淮滨县设立创新型孵化器，推动产业集聚区打造“龙头企业+孵化”的大中小企业融通型载体，健全完善“预孵化+孵化器+加速器+产业园”接力式孵化与培育体系。优先支持产业集聚区内符合条件的“双创”载体创建省级科技企业孵化器、众创空间。集合区域内孵化器力量，联合打造“淮滨硅谷”。

加快关键核心技术研发转化。继续深入实施“十百千”转型升级创新专项等科技项目，发挥创新专项示范引领作用，集中支持事关发展全局的基础研究和共性关键技术研究，推动实施一批科技重大专项工程和高新技术产业提质工程，力争在绿色食品、纺织服装、船艇制造、智能装备、大数据等领域突破一批关键核心技术，提高创新链整体效能。鼓励中小企业围绕产业链和供应链，积极与行业龙头企业开展专业化协作，在细分领域和细分市场掌握一批关键核心技术和产品。针对食品制造、船艇制造、纺织服装等优势特色产业，设立以技术成果交易和技术服务交易为主的技术转移转化中心，实现企业和技术成果、技术服务的无缝

链接，促进创新成果快速转移转化，将科技价值转化为实实在在的经济价值。

第二节 培育创新型企业集群

实施创新型企业培育行动，开展科技创新政策培训和个性化精准服务，引导企业加大研发投入，实施管理创新、技术创新、市场创新等全面创新，加快形成以科技型中小企业为基础、高新技术企业为支撑、创新龙头企业和“瞪羚”企业为引领的创新型企业集群。

激励企业加大创新投入。健全持续稳定的财政科技投入增长机制，加大企业研发准备金、研发风险分担等财政奖补力度。全面落实高新技术企业所得税优惠、研发费用加计扣除、企业创新产品政府优先采购等普惠性政策。完善科技创新奖励机制，重点支持研发投入占比高、产品市场前景好、研发能力强的企业。落实财政资金支持科技创新项目绩效评价制度，启动创新券模式，支持企业以基金运作等市场化方式，集聚社会资本投入科技研发。

培育发展创新型企业。聚焦绿色食品、船舶制造、纺织服装等优势产业，制定创新型企业梯度支持政策，针对初创、瞪羚、潜在独角兽等提供个性化培育方案。深入实施龙头企业创新能力提升工程，着力培育一批核心技术能力突出、集成创新能力强的创新型龙头、示范企业。加强国家高新技术企业培育，引导中小企业向“专精特新”方向发展，引进培育更多掌握“硬核科技”

的创新型企业。实施科技型中小企业“春笋”计划，建立覆盖企业初创、成长、发展等不同阶段的政策扶持体系，完善孵化培育 and 创新能力评估机制，培育一批科技型中小企业、“瞪羚”企业和科技“雏鹰”企业。开展“普转科”“科升高”企业培育行动，鼓励具备条件的普通中小企业转型为科技型、高新技术企业，支持高新技术企业申请专利、开展标准化研究和品牌创建。力争到 2025 年，新培育高新技术企业 10 家以上，累计评价国家科技型中小企业 50 家以上。

深入构建产学研协同创新体系。加快推进产学研深度融合、协同创新，支持企业联合高校院所共建重点实验室、工程实验室、工程技术研究中心、工业设计中心等研发机构，加强船艇制造、纺织服装、绿色食品等前沿技术、工艺的研发应用。支持骨干企业加强与国内高校合作，联合组建高水平产业研究院或协同创新中心。支持企业组建创新联合体和产业技术创新战略联盟，推动产业链上中下游、中小企业融通创新。

第三节 汇聚创新创业优秀人才

坚持人才强县，大力培养和引进高端人才和创新创业团队，使人才引得进、留得住、用得好、出成果。进一步强化人才支撑，到 2025 年，建设 550 人的科技人才队伍。

培养引进一批高层次创新创业人才。落实信阳市人才支持政策，实施海内外高层次创新创业人才引进计划，组织新兴产业领域企业赴国内沿海发达省份等开展高层次人才招引活动。健全人

才引进工作机制，培养、引进、集聚科技领军人才、企业家人才、高技能人才和高水平创新团队。强化职业教育人才培养和本土技能型人才培养，设立培训企业家“淮滨学堂”和其他应用人才培养基地等新平台，造就一批优秀青年学科、学术带头人、高级技工人才和本土企业家。持续实施人才回归工程，吸引身在外地的淮滨籍企业家和外出务工人员回乡创业。引导劳动者从事新型业态类相关工作，鼓励自主就业。

推动人才体制机制创新。加强人才实用性考核评价，进一步简化急需紧缺人才审批程序和落地办理机制，强化第三方机构在人才评价的作用。深入落实国家和省市创新人才激励政策，制定合理的能够反映人才创造价值的薪酬制度，建立以能力和贡献为导向的人才分配激励机制。鼓励企业探索各种形式的股权激励机制，探索实施高层次人才的控制权激励机制。实施创新型企业培育、科技成果转化、创新型人才税收激励等政策，吸引集聚省内外各类人才在淮滨县创业就业，让人才合理合法富裕起来。

优化人才发展环境。大力实施“高校毕业生淮滨就业创业计划”，健全人才服务保障体系，加快人才公寓建设，为创新创业人才安家落户、科技研发、经费支持、医疗保障、子女入学和配偶就业等提供周到便捷服务。整合各方资源强化人才服务，完善职业培训体系，鼓励发展人才交流类社团组织，构建充满生机活力、有利于人才成长的人文人际环境。

第四节 营造鼓励创新的政策环境

营造有利于创新的制度环境、金融环境和文化氛围，加快构建科学规范、富有效率、充满活力的创新创业生态。

深化科技体制机制改革。优化科技规划体系和运行机制，研究出台创新友好型改革举措，推动重点领域项目、基地、人才、资金一体化配置。改进科技项目组织管理方式，探索建立“揭榜挂帅”“揭榜转化”制度，深化与国内外创新龙头企业、知名高校院所合作交流。完善科技评价机制，建立科技创新财政投入稳定增长机制。实行负面清单管理制度，坚持“法无禁止皆可为”，放宽新技术、新模式、新业态准入门槛，允许试错、宽容失败。支持科技服务机构应用大数据、人工智能等新技术，推动服务需求的获取及精准分析，实现服务资源的快速匹配，支持创业服务机构为创业企业提供一对一的服务和指导。鼓励科技服务机构与需求方探索建立“共同投入、共担风险、共享利益”的合作机制，深度赋能创新创业活动。弘扬科学精神和工匠精神，加强科普工作，营造崇尚科技创新的社会氛围。加强科研诚信建设。

完善知识产权运用与保护机制。实施知识产权质量与价值提升计划，有效提升知识产权申请质量，增强企业知识产权综合实力。实施企业知识产权战略推进计划，壮大一批拥有核心知识产权和自主品牌的知识产权密集型企业，培育一批专利密集型、商标密集型、版权密集型产业。实施一批专利成果产业化项目，推动更多具有自主知识产权的技术成为市标准、省标准和国家标准。

完善科技金融服务体系。整合金融服务资源，以财政资金为杠杆，综合运用创业投资、科技信贷、科技担保、科技保险等组合金融工具，形成政府、创投、银行、担保、保险、证券、租赁等“七合一”协同支持创新发展的科技金融模式。建立产业投资基金，引导社会资本围绕重点领域，成立产业投资子基金，打造从天使、创投到并购接续助力的基金生态体系。鼓励领军企业联合金融机构开展供应链金融服务，推动上下游企业抱团发展。探索建立适合科技企业融资需求特点的授信模式，简化知识产权质押融资流程，建立从实验研究、中试到生产的全过程科技创新融资模式。实施科技企业上市培育计划，优先将符合条件的科技企业纳入省定重点上市后备企业库，实施动态管理重点培育，支持企业在新三板市场和中原股权交易中心挂牌，通过发行公司债券、企业债、短期融资券和中期票据等直接融资。支持金融机构运用大数据、云计算、区块链等技术手段服务科技企业，进一步优化股债联动模式。加大对数字化创新产品和服务的政府采购力度，促进创新产品优先试用。

专栏 1：创新能力提升重点项目
白酒食品安全检测中心升级改造项目。主要进行白酒相关食品安全指标风险检测分析与预警。
淮滨县大数据中心项目。依托信阳市数据共享交换平台，整合全县各类政务数据和系统，引入高等院校和大数据企业作为智库支撑单位，形成统一的共享交换及开放服务体系，打造“政务信息资源治理中心”“政务信息资源创新中心”“政务信息资源服务中心”“政务信息资源安全运维平台”，提供跨部门、跨层级的一体化政务服务与创新应用。
智能化科技化物流运输平台项目。有效整合公路水路运力，积极推广甩挂运输，重点发展网络货运、水路运输，带动淮滨临港经济发展；延伸上下游产业链，打造豫南地区钢材、建材市场集散地及交易中心。

第四章 加快构建现代产业体系，提高经济发展质量和效益

坚持把发展着力点放在实体经济上，以数字化为牵引，巩固提升传统产业，积极布局战略新兴产业，大力发展现代服务业，提高经济质量效益和核心竞争力。

第一节 加快提升制造业发展水平

突出集群式发展，强长板与补短板相结合，做大做强主导产业，巩固提升传统产业，培育发展战略新兴产业，完善先进制造业体系，着力优化供应链、完善产业链、提升价值链，构建集聚度高、竞争力强、特色突出的产业集群。

一、做大做强主导产业

紧跟国内外市场需求和产业发展趋势，进一步强化纺织服装、绿色食品、船艇制造三大优势产业的核心地位，拓展转型升级路径，提升产业配套能力，提高产业链现代化水平。

纺织服装。以做强优势、弥补短板、延伸链条为重点，积极引进化纤长丝生产企业、纺织印染企业、外贸服装企业入驻，加快纺织科技双创园、纺织孵化园、嘉兴产业园、苏州产业园、淮绣园等“园中园”建设，推广协同制造、云制造、个性化定制新模式，实现全链条集群式发展，促进专业化分工与产业链高效协作，提高集群企业协同创新和质量保障能力。支持绿锦纺织、汇绢针织、顺发纺织等企业扩线扩能扩规模，鼓励苏美达、浙商、刚辉、君子林等纺织服装企业改造升级。到 2025 年，纺织服装主营业务收入突破 500 亿元，打造中西部地区重要化纤纺织基地

和服装外贸基地。

绿色食品。围绕满足人民群众不断增长的食品消费和营养健康的总体需求，发挥“中国弱筋小麦生产第一县”品牌优势，积极推进河北固安参花面粉有限公司等粮食加工知名企业落地产业集聚区，做大做强弱筋小麦、优质水稻等粮食制品，积极推进主食产业化生产和商品化供应，着力推动食品制造全产业链有效衔接、集聚集约发展，打造无公害食品生产基地和食品加工产业园，形成具有影响力的弱筋小麦食品加工产业集群。积极发展粮食制品精深加工，向下游延链发展营养方便食品、速食面制品、功能食品、休闲食品。支持五谷春酒业灌装生产线项目建设，培育大单品、大精品，打造华中区域知名品牌。到 2025 年，绿色食品主营业务收入均突破 30 亿元。

船艇制造。以河南省最大内陆港—淮滨港建设为契机，瞄准长三角、珠三角地区船艇制造业转移的机遇，谋划打造现代化临港船艇装备制造基地，积极承接产业转移，推进船舶工业升级，加强高技术特种船研制，延伸发展船舶成套设备、关键零部件等行业，不断提升产品附加值。鼓励建设游艇、游船等旅游装备制造基地。加强与中船研究机构合作，推动军民融合发展。到 2025 年，主营业务收入达到 50 亿元，打造沿淮最大的船艇制造基地。

二、培育发展战略新兴产业

顺应河南深度对接长三角一体化和长江经济带国家战略机遇，发挥区位优势，坚持“创新驱动、智能转型、高端引领”

的发展思路，积极对接长三角产业，大力发展电子信息、生物医药、高端装备、节能环保、智能家电等战略新兴产业，重点推进智能家电园建设项目，抢占产业竞争制高点，培育壮大经济发展的新增长极。

三、推动制造企业提能增效

把制造业高质量发展作为主攻方向，围绕抓存量提升效益、抓招商提升增量、抓载体提升集聚、抓转型提升质量、抓基础提升支撑等“五抓五提”，持续实施重点企业提质、百企倍增、传统产业提升、新兴产业培育、智能制造引领、产业集聚区提质转型等“六大行动”，巩固壮大实体经济根基。做实做细链长负责制，提升产业链、供应链现代化水平，全面提升优势产业规模，加快打造纺织服装、绿色食品、船舶制造三大先进制造业，支持培育战略新兴产业。实施产业基础再造工程，推动高端化、智能化、绿色化、服务化改造，突破一批基础零部件、基础材料、基础工艺、产业技术基础等短板，促进创新产品迭代升级和规模应用。开展质量提升行动，打造质量强县。精准招商、圆链招商，着力把产业链拉长、补齐、做强、划圆，形成完整的产业链闭合圈。强化首席服务官制度，集中优势资源，支持龙头企业增强核心竞争力。鼓励中小企业提升专业化能力，培育特色产品，做精做优“专精特新”企业，促进大中小企业融通创新发展。

专栏 2：制造业重点项目
纺织服装。重点支持纺织科技双创园、纺织孵化园、嘉兴产业园、苏州产业园、淮绣园、产业转移示范专业园、香港顺发羊毛衫产业园等“园中园”建设，加快建设

高档丝绸加工、金鹰丝绸 8000 绪全自动智能缫丝生产项目。

绿色食品。重点支持食品科技产业园、河南五谷春酒业灌装基地等项目建设。

船艇制造。规划现代化临港船艇装备制造基地，加快推进游艇加工车间、船舶分段建造车间、船配生产车间、船配交易中心、船台、船坞等项目实施。重点推进船舶制造大型化、绿色化、专业化生产，年造船艇 1000 艘临港船艇装备制造基地项目建设。

第二节 大力发展现代服务业

推动业态模式创新和品质提升，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，推动生活性服务业向高品质多样化升级，更好满足产业转型升级需求和人民美好生活需要。

一、大力发展生产性服务业

以现代物流、现代金融、科技服务、电子商务、商务服务等产业为重点，大力推动产业转型升级，深化同先进制造业和现代农业深度融合，增强对实体经济服务支撑能力。

现代物流。发挥淮滨县交通区位优势，大力建设淮滨物流港，推动公铁水联运发展，建成区域性多式联运物流枢纽，构建“通道+枢纽+网络”现代物流体系，形成要素高度集聚、功能强大、层次明晰、错位发展的物流基础设施网络。整合物流园区、货场、水运航道等物流设施资源，加快公铁水一体化淮河淮滨物流港物流园区、农产品冷链物流基地、信阳（淮滨）保税物流中心（B 型）、中原粮食和物资储备中心、中原煤炭和物资储运基地等现代化物流项目建设，积极发展制造品物流、冷链物流、大宗物资物流、保税物流、电商物流、快递物流等特色行业物流，推动物流业规模化、集约化发展，鼓励物流企业开展智能技术应用、智慧平台建设，推广智能仓储、机器人、车载及手持终端等装备技

术应用，推广绿色交通设施和运输工具。支持应急物流保障体系建设。

金融服务。加强金融生态环境建设，大力发展金融服务业，推进金融创新，不断增强现代金融服务实体经济的能力。积极吸引各类金融机构入驻，大力发展本地法人金融机构，推进绿色金融、消费金融、离岸金融、供应链金融等产品和服务方式创新。进一步深化金融改革，培育服务小微企业的中小金融机构，持续完善智慧金融服务平台功能，提高服务小微企业的金融服务能力。推进企业上市工作，鼓励和引导更多中小企业到新三板、中原股权交易中心挂牌和定向融资，拓宽融资渠道。发展和规范专业化非银行金融机构和融资租赁、商业保理公司等新金融业态。

科技服务。围绕创新链拓展服务链，大力发展研究开发、工业设计、技术转移转化、检验检测、创新创业孵化、知识产权等服务，引导检验检测中心、企业研发中心、创业孵化中心等向中小企业提供科创服务。链接外部创新资源，积极推进本地企业与域外科创资源的合作，吸引域外科研机构、科创园、孵化器等在淮滨设立分支机构，探索跨区域科创服务新模式。支持检验检测认证服务市场化发展，重点推动河南省淮河流域区域食品检验检测中心项目建设。加快发展科技推广、知识产权等科技中介服务。

电子商务。以国家级电子商务进农村综合示范县建设为引领，规划建设电子商务产业园，完善县乡村三级服务网络，不断提高电子商务在农业、制造业、旅游、社区生活服务等方面的普

及和应用。引导本地特色产品、知名品牌企业、老字号企业开展深度合作，引导本地企业设立电子商店，探索直播销售。鼓励有条件的工业骨干企业和农业产业化龙头企业将现有企业内部的电子商务平台剥离，开展网络直销、网上订货等业务，畅通工业品下乡和农产品进城渠道。加快淮滨跨境电商产业园建设，建成淮河流域重要的进出口商品集散展示交易中心，争创省级跨境电子商务示范基地。

商务服务。发展法律服务、会计审计、人力资源、咨询评估、知识产权、研发设计等商务服务业，大力引进国内外知名公司，培育专业服务品牌企业。推动人力资源服务产品和技术创新，完善人力资源服务产业链。

二、积极发展生活性服务业

以满足人民美好生活需要为出发点，大力发展文化旅游、文化创意、商贸服务、健康养老、住宿餐饮、房地产、家政服务等生活性服务业，实现服务业品质化、多样化升级。

文化旅游。充分挖掘深厚的历史文化和优美的生态环境优势，大力推动生态游、产业游、遗址游、红色游、乡村游等发展，打造独具“淮上江南·梦里水乡”特色、功能多元的全域旅游示范区。加大以“淮河文化主题公园”为龙头的文化旅游项目建设力度，同时结合产学研游，将现已建成的市级中小学社会实践教育基地，逐级创建为省、国家级产学研示范基地。以淮河风光为纽带，加快推动淮南全域旅游水系开发和淮南湿地生态休闲度假

区建设，支持创建 4A、5A 景区。积极推动蒋国故城遗址保护性开发和张庄安宁老街改造提升，建成一批省级乡村旅游重点村。依托县产业集聚区、临港经济区、造船园区等，大力发展产业旅游。结合大别山革命老区振兴机遇，大力推动中共豫东南地委旧址纪念馆等项目建设，创建一批国家和省级爱国主义教育基地。统筹推进特色民间工艺品、美术品、手工制品、美食等旅游产品研发，重点开发彩绘泥叫吹、郑镇怀布雕画等产品。鼓励建设一批高端酒店、主题酒店、连锁酒店和精品民宿。完善提升景区和片区“一码通”服务平台，提高旅游服务质量和水平。

商贸服务。充分利用现代信息技术，推进线下与线上商贸流通方式相结合，加快传统商贸业转型升级。加快豫皖农产品交易市场建设，拓展新型业态。探索实体商铺开展配送服务等多样化经营手段，促进传统商贸业持续发展。探索“互联网+商圈”发展模式，发展智慧超市、智慧商店等新零售业态，提供体验式、服务性、无接触、少接触等消费新模式。完善商贸服务网络，合理布局商场、超市、便利店，推进生活性服务业网点在社区布局建设，发展无人超市（便利店）等新型商贸服务设施。规划布局建设夜间消费集聚区，发展夜游、夜购、夜宴、夜娱、夜宿等产业链。

健康养老。积极推广满足老年人基本需求与深层次需求的服务模式与产品，发展“银发经济”。改造提升县养老院，加快兔子湖康养旅游度假区、养老产业示范园建设，改造乡村养老服务

设施，建成 30 个日间照料中心、19 个乡级“三留守”服务中心，构建“居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合”的养老服务体系。支持社会力量建设护理型、公寓型、度假型等不同类型的社会化养老服务机构，引导和鼓励社会资本参与投资健康养老配套服务业，开发康复护理、食品药品、生活辅具等服务产品。

住宿餐饮。应用现代管理理念、信息技术和新型业态模式，改造提升住宿餐饮业，打造传统住宿餐饮与生态游憩、演艺娱乐、文化体验融合发展综合体项目。挖潜淮滨特色餐饮优势，打造名菜、名店、名师、名街，推进老字号餐饮企业发展连锁经营和特许经营，培育一批特色中小餐饮连锁企业，推进“明厨亮灶”，开展餐饮示范店建设。大力发展绿色饭店和经济型连锁酒店，丰富面向大众消费群体、年轻消费群体的产品和服务。发展大众化餐饮，引导高端餐饮转型，推动餐饮业回归理性消费。

房地产业。坚持“房住不炒”原则，优化商品住房供给结构，促进市场供需平衡，保持房地产市场平稳运行。建立购租并举的住房制度，满足自住型、改善型住房需求。扩大规划设计、建筑节能、营销策划、评估代理、装修装潢、资产保值增值管理等服务规模，发展壮大一批规模化、专业化的房地产中介服务机构和企业。积极发展住房租赁市场，规范发展二手房市场。鼓励有条件的房地产企业向综合服务商转型，引导房地产企业有序参与老旧小区改造。

家政服务。结合智慧社区建设，整合利用城市现有公共场地、设施等资源，实施服务业进社区行动计划，促进政府公共服务、居民互助服务、商业性便民利民服务向社区覆盖。以社区为基本依托，加快发展养老、育幼、家政等社区服务业。围绕服务“一老一小”，引导优质养老育幼服务机构进社区，大力发展临时托管、日间照料、康复护理、助行助餐等多元化社区服务，使群众就近享受便捷、高质量的养老育幼服务。鼓励发展保洁、烹饪、托幼、老年人护理等家政服务，加快发展社区上门服务，电话、网络订购等家庭配送服务。组织开展示范培育工作，探索“政府支持+企业主导”“社区家政+跨界融合”等家政服务进社区新模式。

专栏 3：现代服务业重点项目
生产性服务业。现代物流。重点支持公铁水一体化淮河淮滨物流港物流园区、农产品冷链物流基地、优质弱筋小麦现代产业园基础设施与仓储物流项目、信阳（淮滨）保税物流中心（B 型）、农机产业物流园、农场现代粮食物流产业示范园、中原粮食和物资储备中心、中原煤炭和物资储运基地、应急物资储备管理中心等项目建设。电子商务。淮滨跨境电商产业园、农产品电商仓储物流基地、 生活性服务业。现代商贸。中部纺织服装交易中心、淮滨临港服装城、智能服装小镇、国道 220 商业综合体服务区。健康养老。改造提升县养老院，加快兔子湖康养旅游度假区、养老产业示范园、30 个日间照料中心、19 个乡级“三留守”服务中心等项目建设。文化旅游。淮南全域旅游水系开发、淮滨旅游专项码头、淮滨县安宁古城（张庄老街）文化旅游区、淮南湿地生态休闲度假区、中共豫东南地委旧址纪念馆、周防暴动革命纪念地、息新沈潢中心县委旧址纪念地、大港口革命烈士牺牲纪念地。

第三节 促进产业载体高质量发展

实施产业集聚区提升行动，推动产业集聚区体制机制改革，加快推进产业集聚区“二次创业”。探索推行“管委会（工委）+ 公司”“政区合一+ 公司”等体制机制改革。开展“百园增效”

行动,深入开展低效用地整治提升,加快落后产能和低效资产“腾笼换鸟”,明晰产业链图谱,开展专业化精准招商。完善基础设施,积极推进标准厂房建设。优化调整商务中心区,精准细化产业定位,优化空间布局,强化服务业和制造业融合发展,增强对产业支撑能力。支持产业集聚区创建省级高新区。

专栏 4: 产业载体提升重点项目
基础设施建设。重点支持第三污水处理厂、规划三路、供气管网、供热管网、排水管网、污水管网等基础设施建设,加快淮滨县产业集聚区智能服装小镇市政基础设施建设项目。 服务设施建设。重点支持产业集聚区配套服务中心、学校配套基础设施、工业互联网 5G 应用、产业互联网大数据智能化服饰产销平台等项目建设。

第四节 积极发展数字经济

全面迎接数字时代,超前布局第五代移动通信、工业互联网、大数据中心等基础设施,加大公共数据资源开放共享,推动数字经济与实体经济深度融合,打造全市数字经济重要增长极。

推动数字经济与实体经济深度融合。坚持产业数字化、数字产业化,加快数字技术落地应用场景建设。以“数字+”赋能,推动现有产业嫁接新技术、新业态、新模式。“数字+工业”。以纺织服装行业为重点加快推进制造业数字化转型,推进智能化、数字化技术在研发设计、生产制造、经营管理、市场营销、运维服务等各环节的融合应用。推进网络化协同制造,支持企业建设协同研发设计平台和网络化开放式定制平台,推广网络协同设计、虚拟仿真等新技术、新模式。“数字+商贸”。围绕居民日常消费全生态链,运用大数据、移动支付等数字化手段,鼓励

区域内骨干商贸企业、零售便利店智慧化升级，支持终端店面、超市等市场主体依托电商平台创新服务内容及模式。推广新零售、无人超市、智能便利店、自助售货机等新零售模式，提升产品档次，拓展服务种类。大力发展体验消费、社交电子商务、近场零售、无人零售等新业态新模式。加快发展“网上餐厅”“网上超市”“网上家政”“网上商场”等新模式新业态，实现“线上+线下”“到店+到家”双向融合，挖掘培育一批新零售企业。

“数字+文创”。充分挖掘淮滨县优秀文化资源，建设数字化智慧景区，推进文化场馆数字化发展，重点发展动画动漫、网络游戏、数字化内容制作等数字服务创意，大力发展以网络数字技术为依托的直播经济、短视频经济，打造特色鲜明的数字文创产品。

“数字+金融”。大力发展科技金融、供应链金融、普惠金融。加快金融与信息技术融合发展，支持普惠金融、供应链金融、绿色金融等数字化转型，探索区块链技术在证据固化、积分管理、链条跟踪、跨境支付等方面的应用。

推进数字化新业态、新场景的应用。积极培育平台经济、共享经济、在线经济、智能经济等经济新业态，以抗击新冠肺炎疫情期间涌现的线上服务新模式发展为契机，引导加强对民生服务信息化平台和智能化解决方案的研发创新与应用研究，在网络教育、互联网医疗、线上办公、政务服务等领域组织实施一批数字化应用示范项目。加快制造业数字化转型发展，鼓励产业集聚区、制造业企业“上云用数赋智”发展，支持县产业集聚区创建省级

智能制造产业集聚区。鼓励旅游业数字化提升，完善旅游“云、网、端”基础设施，积极开展智慧旅游景区试点。支持创建省级数字农业试点示范县，大力发展智慧农业。

专栏 5：“十四五”数字经济重点项目
产业集聚区工业互联网 5G 应用项目。建设企业安全生产智能系统、智能消防预警系统、智能用工服务平台及基础设施智能充电路灯等一体 5G 工业应用系统。 产业互联网大数据智能化服饰产销平台。以河南君子林企业为核心，整合服饰生产企业及上下游行业进入平台，实现订单式生产、生产资源的高效化、共享化，实现智能定制化、智能化服饰的大规模生产销售，建成国内领先的服饰生产设计销售分析平台和服饰行业的大数据综合分析平台。 数字乡村项目。配置完整的数字农业装备与系统，实现高精度、自动作业、精准导航与实时信息采集；建设农业生产过程管理系统，配置基于遥感信息、无人机观测、地面传感网等多源信息，水肥一体化、精量播种、养分管理、病虫害防控系统、农业生产管理系统；开发试点成果展示系统和技术管理平台。

第五章 实行高水平对外开放，加快融入新发展格局

紧抓新一轮扩大开放新机遇，坚持实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放，打通对外开放新通道，形成开放型经济发展新格局。

第一节 优化开放招商环境

积极优化创新招商环境，拓宽引资领域，充分发挥招商引资主平台作用，大力引进龙头项目和领军企业，提高引资质量和效益。

优化招商环境。实行入园企业项目审批“代办制”，缴纳税费“一费制”，完善“一站式”服务机制，实行入园企业挂牌保护和涉企检查准入制，实行客商与群众、客商与政府部门两个零接触，着力打造“两高三低五优”环境。对来淮投资符合条件的企业开辟首次发行股票、新三板挂牌、发行债券、并购重组等绿

色通道，强化“一企一策”精准服务，支持企业借助资本市场做大做强，并按市、县相关政策给予扶持和奖励。对符合淮滨县主导产业或主导产业关联企业，需要租赁标准厂房的，实行租金减免政策；需要购买土地的，视项目投资强度、企业发展前景和建设周期等情况，扶持不同额度的基础设施建设和科技研发经费。客商在淮投资的企业，自运营之日起，前五年缴纳的税收地方留存部分，由县财政按照一定比例给予企业进行产业升级、技术改造等经营扶持，促进其可持续发展。

创新招商组织形式。围绕产业转型升级需求，突出产业集聚招商、个性化招商、以商招商、产业链招商和委托招商，不断推进招商工作的国际化、市场化、专业化。依托淮滨县人力资源等优势，突出引进加工贸易、服务贸易等出口型重点项目，建设一批综合竞争力强的出口基地，培育新的外贸增长点。促进引资与引技、引智有机结合。锁定人才和资本两大关键要素，推动“资智融合”发展。强化资源整合，统筹内外资招商，加强与央企、外企和豫商的对接。

优化引资结构和质量。强化产业链招商，着力招引一批有利于产业链完善、产业结构优化的优质项目。积极引进战略性新兴产业及传统产业创新型项目。以重大基础设施、重大产业、生态环保等项目为重点，开展与央企国企的合作。全面落实外资投资法，实行准入前国民待遇加负面清单管理制度，促进外商投资便利化。完善外商投资全生命周期服务和监管体系，促进内外资企

业一视同仁、公平竞争。完善知识产权保护和外商投资企业投诉、调解机制。紧紧围绕纺织服装、食品加工、船艇制造等产业，建立健全“政府、中介、企业”三位一体的引资促进机制，打造集群式承接新样板。持续优化投资贸易环境，建立健全与国际标准规则相衔接、公平透明的开放环境。

第二节 打造高能级开放平台

加强制度创新和政策集成，以高能级开放平台建设促进形成新时代大开放格局。

全力推进信阳淮滨临港经济区建设。以临港经济为引领，打造公铁水空交通枢纽、船艇制造、保税中心、临港服务、航运物流等综合开放平台，建设信阳淮滨港国道 220 商业综合体服务区、临港船艇装备制造基地、信阳淮滨港“淮上云”智慧港口信息化平台、豫皖农产品交易市场等一批重大项目，建设内陆港口开放型经济高地。加快建设淮滨港水运口岸，加快与河南省口岸办、郑州海关等部门协调，加大资金和土地等支持力度，力争淮河上游水运口岸成为国家重要的口岸。

建设一批特色小镇、园区。依托信阳淮滨临港经济区、产业集聚区、商务中心区、重点乡镇，探索建立一批特色小镇、电商园区、创客空间等。在王家岗乡打造“智汇商达绿色”服务小镇，在谷堆乡打造“低碳田园生态”产业小镇，在淮滨与阜南交界处推进豫皖洪河经济带联动发展，打造区域合作开放创新高地。

建设豫非贸易直通港。加强与非洲坦桑尼亚、尼日利亚、加

纳、毛里求斯、南非等国家合作，搭建市场运营、政府合作“两个平台”，建设豫非贸易直通港。依托信阳淮滨港与珠海高栏港合作，开通淮滨港—上海港—珠海高栏港—路易斯港的航线，打造豫货出海的水上通道。

第三节 拓展开放合作广度

坚持区域协调、内外联动、面向全球、互利共赢，努力提升统筹利用国际国内两个市场、两种资源能力，在更大范围、更广领域、更高层次上参与全球竞争合作，不断提升开放型经济水平。

加强区域互利合作。以信阳淮滨临港经济区为开放引擎，进一步拓展开放循环空间。向北联动，把信阳淮滨港作为战略平台，从“公铁水空”四个通道入手，以“八大项目”为支撑，构建豫货出海的水港枢纽，与沿黄流域的空港、陆港、信息港南北呼应。朝东融入，抢抓淮河生态经济带国家级战略机遇，进一步深化与4省14市港口联盟的战略合作，加快融入长三角一体化。

扩大对外开放领域。放宽市场准入，促进利用外资方式多样化，鼓励外资投向先进制造业、高新技术产业、现代农业及物流、旅游、医疗、教育、科技、文化等服务业。统筹发挥各类金融服务的协调作用，积极高效利用各类贷款，优化贷款投向，重点支持淮滨港建设、产业投资、环境保护、生态建设、公用基础设施、乡村振兴等。

积极承接境内外产业转移。以产业集聚区和临港经济区为主

平台，鼓励引进产业关联度高、辐射带动能力强的龙头项目，带动相关产业链式或集群式转移。努力探索创新承接方式，围绕纺织服装、绿色食品等特色主导产业，加速国内外资金、技术、人才等生产要素的聚集，实现承接产业转移与推进产业升级同步发展。加强与中央企业的战略合作，拓展合作领域，推动产业结构等全方位升级。

加快口岸建设。加快淮滨水运口岸建设，推进与产业集聚区、临港经济区等联动发展，构建联接沿海开放口岸、辐射中西部的现代口岸。加快电子口岸建设，提高报关、报检、查验、监管信息化水平。

第六章 全面深化改革，增强经济社会发展活力

坚持社会主义市场经济改革方向，拿出更大的勇气、更实的举措破除深层次体制机制障碍，深化重点领域和关键环节改革，打造超一流营商环境。

第一节 持续推进重点领域改革

围绕构建政府与市场新型关系，全面落实中央、省、市各项改革部署，落实供给侧结构性改革部署，以改革新突破释放发展新动能。

持续深化“放管服”改革。加大“放”的力度，以“一件事两清单”深入推进“一网通办、一次办成”政府服务改革，持续拓展“一件事”跨部门、跨层次、跨领域联动审批办理的覆盖面，着力提高审批效率，用政府的主动“瘦身”为企业“松绑”、为

群众“解困”。健全“管”的机制，加快建立以综合监管为基础、专业监管为支撑的监管体系，完善全过程、全链条监管机制，当好市场秩序的“裁判员”和“守护者”；提升“服”的质效，推进政务服务标准化、规范化、便利化，推行“首席服务官”制度，用服务的全心全意换来企业和群众的称心满意。加强规范化权责清单管理，推动政府部门职能配置从行政审批转向更加注重事中事后监管，构建权责边界明晰、分工合理、权责匹配、运转高效的政府职能体系。

深化国资国企改革。加强党对国有企业的领导，深化国有企业产权结构、组织结构、治理结构改革，推动国有经济向重要行业、关键领域和战略新兴产业集中。健全以管资本为主的国有资产监管体制，提升平台投资功能和公司资本运营功能，促进国有资产保值增值。深入推进粮食收储制度改革，全面加强粮食流通和物资储备基础设施建设，健全应急处置体系。推动县投融资平台公司市场化转型，建立“自主经营、自负盈亏、自担风险、自我发展”的市场化运营模式。

深化其他领域改革。深化投融资体制改革，做好地方政府专项债券资金争取工作。深化财税制度改革，防范化解政府债务风险。统筹管好一般公共预算、政府性基金预算、国有功能性平台三个“盘子”，构建统分结合、分层分类的现代财政管理体制。持续推进殡葬改革，实现“逝有所安”的民生目标。优化土地供给管理，深化新型产业用地供应改革。

第二节 构建一流营商环境

深入实施营商环境重点领域攻坚行动，强化营商环境政策升级，全面开展营商环境评价工作，努力打造市场化、法治化、国际化一流营商环境，让高品质营商环境成为新时代淮滨的新标识。

营造开放有序市场环境。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，推进政务服务标准化、规范化、便利化，推行“首席服务官”制度，更好发挥政府作用，推动有效市场和有为政府更好结合。放宽市场准入，全面贯彻市场化准入负面清单管理制度，推动“非禁即入”“既准入又准营”政策落地。加强产权激励和产权保护制度，落实好民法典和相关法律法规。鼓励市场主体有序发展，激发非公有制经济的活力与创造力，保障经济要素依法自由流动。在公共服务领域探索借助市场主体提升服务品质，丰富服务产品。加强政府采购项目的监督管理，全面引入合理合规竞争机制，促进公平公开市场竞争。

优化民营经济发展环境。构建亲清政商关系，大力改善政商环境，规范政商交往正负面清单，为企业家营造安心发展所需的外部环境。扎实实施民营经济“两个健康”提升行动“1636”计划和“一联三帮”保企稳业专项行动“3316”计划。完善企业联络沟通机制，主动了解、跟进企业发展需求，解决企业发展难题，保障惠企政策贯彻落地，切实做到“九要”；坚决防止权钱交易、商业贿赂，严格做到“九不得”。加强政银企衔接，帮助企业解

决融资难问题。抓住国家重点支持“两新一重”建设机遇，在新型基础设施、新型城镇化以及交通、水利等重大工程领域推出一批对民间资本具有吸引力的项目。千方百计降低经营成本，重点把税费成本降下来，畅通减税降费政策传导机制，清理规范各类涉企收费，真正让企业得实惠、有感受。

营造公平公开法治环境。强化法治理念与法治思维，依法保障企业合法权益，为企业发展打造公平、安全、友善的法治环境。坚持“法无授权不可为，法定职责必须为”，建设法治政府、法治社会，实现良法善治的法治淮滨。依法保护企业合法权益和正常经济活动，为企业家营造宽松、安全、友善的法治环境，保障其人身财产安全，增强干事创业信心。健全公众参与重大决策机制，加强对基本公共服务、社会治理、城市安全、市场监管等重点领域的政府规章建设。建立执法、司法、法律服务综合保障体系，探索设立专业仲裁机构等多元手段，围绕“案结事了、定分止争”目标，提升纠纷化解效率。

第三节 完善要素市场化配置体制机制

充分发挥政府引导调节作用，重点破除阻碍土地、劳动力、资本、技术、数据等要素自由流动的体制机制障碍，实现要素价格市场决定、流动自主有序、配置高效公平。

建设统一开放的要素市场。建立健全城乡统一的建设用地市场，推行工业用地“标准地”出让、弹性出让，增加混合产业用地供给。健全统一规范的人力资源市场体系，加快建立协调衔接

的劳动力、人才流动政策体系和交流合作机制，畅通劳动力和人才社会性流动渠道。健全多层次资本市场体系，培育多元化金融主体，优化金融资源配置。持续深化“引金入淮”工程，优化金融产品供给，提高直接融资比重，大力发展绿色金融、普惠金融、文化金融和科技金融，增加金融普惠性，支持农村商业银行持续健康发展。加快发展技术要素市场，推动科技成果资本化，提升科技成果转化率。紧抓数字经济大发展机遇，探索开展数据资源清单管理，推进政府数据开放共享，加强数据资源整合与安全保障，提升数据社会经济价值。

推进要素价格市场化改革。推动政府定价机制由制定价格水平向制定定价规则转变，引导市场主体依法合理行使要素定价自主权。完善城乡基准地价、标定地价的制定与发布制度，逐步形成与市场价格挂钩的动态调整机制。健全最低工资标准调整、工资集体协商和人力资源薪酬调查制度。建立健全要素价格调查和信息发布制度，加强要素价格行业自律、公示和动态监测预警，完善要素市场价格异常波动调节机制，维护要素市场价格秩序。

健全要素市场运行机制。拓展公共资源交易平台功能，逐步将平台覆盖范围扩大到适合市场化方式配置的自然资源、资产股权、环境权等各类公共资源。健全科技成果、数据等要素市场化交易平台，支持各类所有制企业参与要素交易平台建设。推进全流程电子化交易和数据互通共享，鼓励要素交易平台与各类金融机构、中介机构合作，开展产权界定、价格评估、流转交易、担

保、保险等增值服务。完善国有建设用地使用权转让、出租、抵押的二级市场交易规则，建立健全城乡建设用地增减挂钩节余指标、补充耕地指标跨区域交易机制。规范交易行为，完善交易管理制度，增强交易风险防范。

第四节 推进社会信用体系建设

强化信用在社会治理中的基础作用，充分运用区块链技术，加强信用基础建设和功能应用，整合政府和社会机构的信用信息，构建一体、可信、可控的社会信用链系统，完善公共信用指标体系、综合监管责任体系、评价及联合奖惩体系，实现全方位征信、全数据入信、全社会用信。推动各行业各领域制定红黑名单认定标准，重点加强食品药品、特种设备、危险化学品、道路交通安全、物业管理等行业的信用体系建设，推进企业信用分级分类监管和服务，完善守信联合激励和失信联合惩戒机制，建立健全信用修复机制。探索建立企业自我公开承诺、信用监管评价、社会共同治理相结合的质量安全监管模式。加强个人信用档案建设，将有违公序良俗行为和违法行为纳入个人信用档案。完善信用运用机制，将公共信用作为企业行业准入、个人职业准入、金融服务、政府采购、市场监管、公共服务、社会治理等的重要参考，弘扬信用文化，构建不敢失信、不能失信、不愿失信的机制和环境。健全淮滨县基本信用法规制度体系，规范发展信用服务市场，创新“信易+”惠民便企产品和服务，推广“信豫融”、“普惠融”等服务，全面开展社会信用体系建设先行先试，着力

打造诚信政府，弘扬诚信文化，建设诚信淮滨。

第七章 全面实施乡村振兴战略，加快农业农村现代化

坚持把解决好“三农”问题作为重中之重，全面实施乡村振兴战略，统筹推进产业、人才、文化、生态、组织“五个振兴”，加速补齐农村基础设施、公共服务和治理能力短板，夯实“两个更好”的深厚基础。

第一节 大力发展现代农业

坚持质量兴农、绿色兴农、品牌强农，深化农业供给侧结构性改革，强化农业发展载体支撑，培育壮大特色优势农业集群，形成农业一二三产业融合发展新格局，提高农业质量和效益。

扛稳粮食安全重任。落实最严格的耕地保护制度，开展国土综合整治试点，守牢耕地红线和永久基本农田红线，遏制耕地“非农化”“非粮化”。深入落实藏粮于地、藏粮于技，强化农业科技和装备支撑能力。实施高标准农田建设提质工程，持续完善农田水利等基础设施，持续推进中低产田改造，高标准实施 60 万亩高标准农田建设项目，不断提升农业现代化水平和抗风险能力。实施优质粮食工程，稳定扩大弱筋小麦种植面积、全面提升弱筋小麦品质。实施种子工程，提高农业良种化水平。健全农作物病虫害防治体系，大力发展智慧农业。加强粮食储备，确保粮食安全。加强粮情监测预报，完善粮食市场调控机制，开展粮食节约行动。

做大做强高效绿色种养业。坚持质量兴农、绿色兴农、品牌

强农，深化农业供给侧结构性改革，优化农业生产结构和区域布局，做强特色优势产业和现代高效畜牧业，持续扩大水稻、小麦、花生、中药材、蔬菜、食用菌和优质畜禽等优势农产品供给，做大做强优势特色主导产业。坚持“粮头食尾”“农头工尾”，深化一二三产融合发展，推动粮食产业链、价值链、供应链“三链同构”，培育壮大农业产业化龙头企业、农业合作社、家庭农场等新型农业经营主体，完善“产购储加销”全产业链，提高农业本地转化率。积极推进无公害企业、绿色食品企业和地理标志认定，加快培育一批农产品知名品牌。完善农产品质量追溯机制，强化标准控制和质量安全监管。

健全现代农业综合服务体系。搭建农业社会化服务综合平台，健全农技推广网络，建设农村为民科技服务中心，促进农业科技成果转化和农业全程机械化。做优知名农业品牌，扩大绿色、地理标志农产品供给，因地制宜发展一批“土字号”“乡字号”品牌，积极打造农产品区域公用品牌。加强动物防疫和农作物病虫害防治。完善农产品市场流通体系，大力发展农产品冷链物流业，统筹农产品产地、集散地、销地批发市场建设。大力发展智慧农业，建设气象灾害监测预警中心，发展智慧气象，健全农业气象灾害防治体系。推进主要农产品全程可监管。

第二节 实施乡村建设行动

深入实施“百村示范、千村整治”工程，统筹县域城镇和村庄规划建设，一体化推进乡村环境整治、设施改造、乡风塑造和

治理创新，建设彰显淮河底蕴美丽乡村。

加强村镇规划建设管理。统筹城镇和村庄规划建设，把乡镇建成服务农民的区域中心。积极有序推进“多规合一”实用性村庄规划编制，对有条件、有需求的村庄尽快实现村庄规划全覆盖。充分发挥村庄规划引领作用，科学推进村庄分类和布局优化，引导人口适当向乡镇所在地、产业发展集聚区集中，公共服务设施优先向拓展提升类、特色保护类、城郊融合类村庄配套。

提升农村基础设施和公共服务发展水平。按照“建管一体”的要求，支持城市公共基础设施管护资源、模式和手段逐步向农村延伸，逐步建立健全城乡公共基础设施一体化发展机制，实现城乡公共基础设施统一规划、统一建设、统一管护。优化提升农村路网、电网、光纤网络和农村安全饮水保障体系，加强基层综合性文化服务中心、乡村小规模学校和农村寄宿制学校建设，推动乡村健身设施全覆盖。推动县乡村公共服务一体化，推动乡镇卫生院、社区卫生服务中心和村卫生室建设和服务能力全部达标。

改善农村人居环境。深入实施村庄清洁和绿化美化，全面改善村容村貌。完善农村生活垃圾收运处置体系，梯次推进生活污水治理和“厕所革命”，加强改厕与污水治理有机衔接，农村污水处理率达到45%左右。开展村容村貌综合治理，重点推进马集镇、防胡镇等环境综合整治试点项目，打造“四美”乡村、“五美”庭院。实施农村河湖水系综合整治，推进现代宜居新农房建

设，提升农房建设质量。加强传统村落保护利用，传承振兴农村优秀民间文化，重点实施张庄乡青石板街等保护项目。

建设文明善治乡村。加强农村基层党组织建设，选优配强乡镇领导班子、“村两委”成员特别是村党支部书记，健全选派驻村第一书记长效机制，持续整顿软弱涣散村党组织。深化拓展“四议两公开”工作法，健全党组织领导下的村级议事协商制度，加强村级权力有效监督。深化文明村镇创建活动，持续推进移风易俗，更好发挥村规民约褒扬惩戒作用，全面推进《全民科学素质行动纲要》的落实，进一步提升全民科学素质，充分发挥科学技术是第一生产力的作用，形成大科普格局，加快培育文明乡风。实施数字乡村、法治乡村战略，深化村民自治实践，建设平安智慧乡村。

第三节 健全城乡融合发展体制机制

坚持走城乡融合发展的乡村振兴之路，推进城乡要素自由流动、平等交换，增强农业农村发展活力。

深化农业农村改革。落实第二轮土地承包到期后再延长三十年政策。巩固扩大农村承包地“三权分置”改革成果，培育壮大家庭农场、农民专业合作社等新型农业经营主体，积极发展多种形式的适度规模经营。落实农村集体经营性建设用地入市制度，稳妥有序推进农村土地征收制度改革和农村宅基地“三权分置”改革，深入推进农村集体产权制度改革。全面完成农业水价综合改革。探索城乡融合发展试验区建设，支持制度改革和政策安排

率先落地、先行先试。健全农村金融服务体系，发展农业保险。

加强农业农村要素保障。建立健全有利于城乡要素合理配置的体制机制，促进各类要素更多向乡村流动。持续增加农业农村投入规模，完善落实各项财政支农惠农政策。建立城市人才入乡激励机制，鼓励本地外出的各类人才返乡创业兴业，允许农村集体经济组织探索人才加入机制。健全科技特派员制度，加强对农业科技人员成果转化推广激励。建立工商资本入乡促进机制，支持工商资本到乡村发展农民参与度高、受益面广的乡村产业，探索在政府引导下工商资本与村集体的合作共赢模式。完善县乡村三级金融服务体系，提高金融服务脱贫人口能力，进一步做好过渡期脱贫人口小额信贷工作，大力发展普惠金融，全面开展“整村授信”，提高普惠金融农村覆盖面，推进农业保险扩面增品提标，推广农村承包土地经营权抵押贷款，探索开展农村宅基地抵押贷款。

培育城乡融合发展载体。积极推进特色小镇规范健康发展，做精做强特色主导产业，因地制宜发展一批先进制造业、现代服务业、农业田园类特色小镇，在农村集体经营性建设用地入市、农村产权抵押担保、城乡产业协同发展、城乡基本公共服务均等化等方面开展探索，实施开展城乡融合发展试验区创建。重点支持智能服装小镇、临港经济区港口特色产业小镇等特色小镇发展，打造集研发设计、生产制造、展览展示、商贸服务、休闲旅游、教育居住等多种功能于一体的城乡融合发展先行区。

第四节 实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接

以大别山革命老区振兴为引领，持续巩固提升脱贫攻坚成果，积极完善返贫阻断机制和相对贫困治理机制，接续推进全面脱贫与乡村振兴有效衔接。

巩固脱贫攻坚成果。认真落实党中央关于脱贫县从脱贫之日起设立5年过渡期的要求，做到“四个不摘”，保持现有帮扶政策总体稳定，保持财政投入力度总体稳定。围绕“两不愁三保障”，建立防止返贫监测和帮扶机制，加强对脱贫不稳定户、边缘易致贫户等情况的监测，统筹开发式帮扶和社会保障介入帮扶，更多采用以工代赈等方式带动群众就业增收。持续推进全面脱贫与乡村振兴有效衔接，推动减贫战略和工作体系平稳转型，完善产业支撑、就近就业、稳定增收的造血机制，增强相对贫困地区和群众发展后劲。

提升脱贫地区整体发展水平。支持脱贫地区产业由短平快为主的特色种养产业向以二三产业为牵引的长效产业发展，因地制宜发展农产品产地加工、乡村休闲旅游和农村电商产业。推动脱贫地区饮水、电力、交通、网络通信等设施提档升级，拓展村庄覆盖面。推进脱贫地区公共服务供给衔接，持续改善乡村教育、医疗卫生、社会保障水平。继续选派驻村第一书记，坚持和完善对口支援、社会力量帮扶等机制，巩固提升脱贫攻坚成果及内生发展动力。

健全农村低收入人口常态化帮扶机制。健全农村社会保障和

救助制度，细化相对贫困标准，有效整合各类资源，建立健全包容性扶贫政策体系和相对贫困治理体系。坚持开发式帮扶和保障性兜底相结合，规范管理公益岗位，促进弱劳力、半劳力等家庭就近就地解决就业。实施“十链百园千基地”建设工程，脱贫户和“三类人群”等农村低收入人群倾斜，确保收入稳定增长。落实好脱贫户和“三类人群”扶贫小额信贷政策。

专栏 6：“十四五”乡村振兴重点项目
粮食生产核心区建设。实施田、土、水、路、林、电、技、管等建设工程，高标准实施 60 万亩高标准农田建设项目。 特色优势农业基地。因地制宜建设食用菌种植基地、设施蔬菜种植基地、规模化肉牛养殖基地、中药材种植示范基地、标准化蛋鸡养殖基地、标准化生猪养殖基地、高油酸花生繁种和生产基地、稻渔综合种养基地、食用菌基地。支持种养基地基础设施、初加工、仓储冷链和销售服务中心建设。 现代农业产业园。加快建设弱筋小麦融合发展产业园、优质水稻现代农业产业园，争创省级、国家现代农业产业园。 农村人居环境整治工程。重点支持农村生活垃圾收运体系、农村人居环境整治提升建设项目，基本消除农村黑臭水体，推动农村户厕能改尽改，巩固提升集中供水厂和配套供水管网。 十链百园千基地工程。打造十个以上的产业链条完整、产业基础稳固、辐射带动能力强、可复制可推广的种养业带贫产业链条，建设上百个带贫产业园和上千个有特色、有规模、有龙头企业带动的带贫基地，延链、补链、强链，推动产业扶贫提档升级。

第八章 优化国土空间布局，推进新型城镇化和区域协调发展

统筹推进新老城区建设，着力增强中心城区承载功能，积极打造特色乡镇和美丽乡村，使“老城增气质，新区添颜值”，建成“宜居城市、生态城市、精致城市、人文城市、韧性城市、文明城市”。

第一节 有序推进城市更新

以先进城市为标杆，以空间规划为引领，加强城市基础设施

建设，强化城市有机更新，改进城市管理，内外兼修提升城市品质，不断提升人居环境、生活环境、城市竞争力。

完善城市空间结构。按照“以城带乡、以乡促城、城乡互动”的现代城乡空间发展理念，健全城镇体系，构建以中心城市、重点乡镇为主体的“一主一副、三心多点、轴带贯穿”城乡空间格局，争取到 2025 年，淮滨县城建成区面积达到 29 平方公里。

——“一主”：中心城区，县域发展核心，加强基础设施和公共服务设施配置，形成县域经济、文化和商贸服务中心。

——“一副”：马集镇，县域副中心。借助城镇发展基础，改变县域单中心极化发展格局，培育马集镇为县域副中心城镇，有利于资源有效配置，实现县域服务均等化发展目标。

——“三心”：培育防胡镇、赵集镇和期思镇三个中心镇，形成县域片区级服务中心。

——“多点”：一般乡镇和多个新农村居民点，按照特色小镇和美丽乡村的建设要求，形成独具特色，生态宜居，乡愁浓厚的农村人口集聚地。

——“轴带贯穿”：落实国家沿淮经济带发展战略，依托淮河，形成以造船产业和淮河文化旅游等为主体的沿淮经济发展带。依托高速公路、国道 328 和 220、省道 335 和 336 等主要交通廊道构建的城乡统筹和产城融合发展轴。

加快推动老旧小区和棚户区改造。以优化城市人居环境、提高居住品质为目标，高质量做好老旧小区水、电、气、暖、通信

等基础设施改造。重点推动 28 个老旧小区改造，完成 4 个棚户区改造安置房建设任务，确保城镇低收入群体，住房困难家庭应保尽保，因地制宜实施建筑节能改造、增设养老抚幼设施、水电气暖改造等工程；实施一批社区微改造项目，加快老旧住宅物业电梯加装、配套设施建设。健全完善老旧小区后期管理长效机制，打造功能完善、环境整洁、管理有序、群众满意的居住小区。

开展城市风貌整治。坚持差异化、协调化路径，注重城市色彩、建筑风格、景观风貌协调，走水为本底、人文内涵、智慧引领的城市发展道路。全面推行城市设计，不断完善城市功能，建设文明城区，内外兼修提升城市品质，重点打造徽派建筑风格特色，塑造城市特色风貌。对标国内先进城区，紧扣标准化、精细化、品质化，实施“两下（管线下地、广告下墙）、两进（停车进库进位）、两拆（拆除违建、拆除围墙）、两清（清理垃圾、清理占道经营）”为抓手的城市风貌整治，推进城市人居环境持续改善。以党政机关、重点地区、窗口单位、主次干道、校园周边为重点，做好人行道冲洗、机械化清扫、垃圾收集站点管理、道路桥梁美化亮化等工作。

打造生态宜居绿城。坚持科学绿化、规划引领、因地制宜，走科学、生态、节俭的绿化发展之路。提高园林绿化设计水平和建设质量，推广应用乡土树种，合理搭配长寿树种，栽植全冠苗木，提升绿化品质。实施骨干道路绿化增量提质工程，实施乌龙河、闫河、大洪河和白露河综合整治，实施天镜湖、西湖、东湖

等生态水系建设，建设滨河公园、慢行步道、亲水平台、文化景观等设施。结合老城区道路及老旧小区改造，推动拆迁建绿、破硬复绿、见缝插绿，在老城区新建一批公园绿地、微公园和街头游园，拓展绿色空间。

第二节 完善提升县城基础设施

以解决城市治理“痛点”为主攻方向，加快推进基础设施的智慧化、网络化和信息化，形成更加完善的基础设施体系，为打造现代化城区提供支撑和保障。

完善综合路网。加快构建互联互通、便捷高效、绿色和谐的现代城市综合交通体系，进一步提高城市的综合承载力。老城区进一步优化道路交通系统，打通“断头路”，切实改善交通节点和微循环；新城区要结合建设用地开发过程，预留公交、停车场等交通配套设施，鼓励市场主体建设机械立体停车设施，推动驻县单位停车场地对外开放。排查道路安全隐患，完善道路安全设施。

全面推进垃圾分类。推广生活垃圾“定时定点”分类投放模式，优化完善分类收运体系，实现生活垃圾的减量化、资源化、无害化，创建全市生活垃圾分类示范区。到“十四五”末，全县80%以上的小区实行垃圾分类。

加快市政设施提质升级。完善小区雨水、污水管网和市政管网，建立健全雨水污水分流管网系统，有序推进给排水管网的改造、维护，分年度实施雨污分流项目建设，高标准规划建设智能

电网和安全适用的燃气系统，完善基础设施配套，提升城市整体形象。

加强城市防洪排涝建设。科学制定城市防洪排涝标准，将城市防洪排涝规划纳入城市建设总体规划，积极探索多功能防洪建设路子，将防洪排涝工作和城市生态建设结合，建立健全城市防洪排涝灾害应急管理体系，提高城市防洪排涝能力。

推进城市管理科学化、智能化、精细化。实施城市环境卫生精细化管理，以城市出入口、城乡结合部、铁路沿线、背街小巷、农贸市场等区域为重点，持续深入开展城市清洁行动。深化“路长制”等管理模式，开展乱搭乱建、乱停乱放、乱扔乱倒、乱摆乱占、乱贴乱画、乱扯乱挂等市容乱象整治。实施交通秩序畅通工程，推进道路交叉口渠化改造，完善交通设施，优化道路交通组织，提升交通管理水平。加强城市管理执法队伍建设，强化城市管理综合执法能力。

第三节 全力建设新型智慧城区

以“全域一体”为理念，全面推进建设淮滨县新型智慧城市中枢平台——“城市大脑”建设，汇聚城市海量数据，构建全县统一数据资源池。加快推进 5G 网络规模化部署和商用步伐，推动城区、垂直行业应用场景 5G 网络全覆盖，构建 5G 产业生态圈，争创全市 5G 发展引领区。加快 5G 天地一体化监测系统、智慧城市地下管线 AR 巡检系统、“5G+智慧公交”等建设，大力推动智慧党建、智慧交通、智慧城管、智慧安防、智慧医疗、

智慧教育、智慧金融、智慧社区和智慧生态环境监控等智慧化应用，到“十四五”末，在全县形成信息基础设施高速泛在、政务服务高效协同、城市治理精准精细、民生服务优质便捷、生态宜居持续发展、信息安全可管可控的新格局。

第四节 积极培育特色小镇

统筹城乡协调发展，按照“依托产业、市场引导、聚集资源、突出特色”的发展思路，积极稳妥地发展小城镇，形成分工有序、功能互补、结构协调的新型城镇体系。加快马集副中心城镇和防胡、期思、赵集 3 个县域重点镇建设，不断完善中心镇基础设施建设，提升公共服务能力，依托现有产业基础，按照“一乡一品、一镇一色”的要求，大力发展与中心城区、中心镇优势互补的特色产业，促进城乡一体化发展。到 2025 年，中心镇镇区人口力争达到 2 万人。

专栏 7：“十四五”新型城镇化重点项目
城区道路综合改造及提升工程建设项目。金谷春大道（含金谷春大道）以北，文化路以南片区进行道路提升改造（不含主干道）。 市政基础设施项目。新建、改造城区供水管网 32 公里，新建城区燃气管网 63.8 公里，新建改造城区雨、污水管网各 30 公里。垃圾分捡中心建设、环卫作业车辆停车场建设、新增环卫作业车辆、城区公厕及垃圾中转站建设等。 火车站周边区域综合改造工程。新建火车站广场游园约 105600m²，乌龙大道北段提升工程，站台停车场及附属设施提升改造。 淮滨县老电业局家属院、法院家属院等 23 个老旧小区改造（红线内）项目。大门维修改造、健身器材、增补垃圾桶及垃圾箱、监控设备、充电桩、外墙粉刷、楼顶防水等设施。 淮滨县智慧城市项目。以县融媒体中心为平台，搭建智慧淮滨的统一服务入口和公共信息门户。建设跨部门协调联动的淮滨智慧城市运营中心和各部门数据互联互通的大数据中心。

第九章 建设现代化基础设施，增强综合竞争优势

坚持适度超前、整体优化、协同融合，统筹存量和增量、传统和新型基础设施建设，完善布局结构和功能配置，打造集约高效、经济适用、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系。

第一节 构建便捷畅通的综合交通体系

着力强优势补短板，突出大枢纽、大通道和普惠性交通网络建设，研究提出一批重大政策、重大工程项目和重大改革举措，全面提升交通运输服务水平，为全县经济和社会高质量发展提供引领支撑。

建设现代化综合立体交通网。以补短板、优结构、提品质为重点，加快形成布局完善、立体互联的综合交通网。铁路。开工建设阜阳经潢川至九江高速铁路淮滨段，建成淮滨县淮上交通有限公司专用铁路。高速公路。加快推进淮滨至内乡高速公路豫皖省界至淮滨段项目建设，积极推进济广高速连接线、沿淮高速、淮滨绕城高速项目建设，加快推进上蔡至淮滨高速公路淮滨段、淮滨至麻城（豫鄂界）高速公路淮滨段建设。“十四五”期间，规划建设高速公路 294.69 公里。公路连接线。推进 G328 淮河特大桥至期思方家湖旅游快速通道、G328 线淮河特大桥即（淮河二桥）至 G220 线淮滨王店黄砂专用通道、淮滨县淮河生态快速通道建设项目，建成饮马港至淮河物流港道路项目。“十四五”期间，规划改建普通干线公路 230.01 公里。农村公路。全力实施通村入组、窄路加宽、乡村联网、产业融合，加快构建农村基础网络。“十四五”期间，规划实施贫困村通畅路 300 公里、县

乡道改造 300 公里、3.5 米及以下窄路加宽改造 400 公里、自然村公路 300 公里、大中修道路 1200 公里、产业路 200 公里、通户道路试点项目 500 公里，危桥改造 3000 延米。内河水运。积极开展淮河、洪河、白露河、浍河“四河联运”航运疏浚项目建设，将洪河、白露河、浍河航道等级提升至Ⅳ级标准；开展淮河（淮滨段）三级航道整治工程建设，将淮河（淮滨段）航道等级从Ⅳ级提升为Ⅲ级。

构建多层次枢纽场站体系。推动淮滨区域性综合枢纽建设，建成“三客运四货运+一港区四作业区多渡口+六服务区多平台”综合交通枢纽体系，全面提升淮滨枢纽场站服务功能。通用机场。推进淮滨通用机场建设，发展农林作业、应急救援、飞行培训、航空运动、航空护林消防等通用航空业务。“三客四货”。建设淮滨东综合客运枢纽，提升淮滨客运北站、淮滨县城市公交枢纽总站，实现长途、高铁、公交、出租零换乘；推进信阳淮滨港物流园区建设，建成多式联运型货运枢纽（物流园区）。建成信阳（淮滨）保税物流中心（B型），加快实现淮滨港口岸功能。建成淮上铁路专用线物流港、G220 豫皖农产品交易物流港，完善物流园区布局。“六服务区多平台”。建成城东、城南、城西、城北交通服务区以及 S335 马集综合服务区、G328 综合服务区项目，兼具客运、物流功能。建设马集镇、防胡镇、谷堆乡等 15 个乡镇综合服务平台，集“客、货、邮”为一体，加快形成县、乡、村三级农村物流网络节点体系。“一港四作业多渡口”。推

动以淮滨港为主，淮滨饮马作业区、张庄作业区、LNG（天然气）专用作业区、赵集作业区为支撑的卫星港群体系；改造王家岗乡泗河渡口、王家岗乡武村渡口、谷堆乡刘营渡口等多个渡口。“三超限七养护”。改扩建王店公路超限检测站、新建豫皖公路超限检测站、淮滨县西超限检测站。改建张庄乡农村公路养护站、芦集乡、防胡镇、新里镇农村公路养护站以及 G328 赵集养护站、G220 王店中心养护站、G328 谷堆街道养护站和西城新区城关中心养护站。

打造高品质运输服务。提升综合枢纽零距离换乘、无缝化衔接水平，完善旅客“一票式”联程、货物“一单制”联运服务，推进城乡客运服务一体化、均等化，加强应急保障和安全综合治理，打造一流交通服务。以“淮上云”智慧港口共享出行平台为突破口，建设高效、畅通、绿色、共享公共交运指挥中心。

第二节 构建兴利除害的现代水网体系

坚持节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力，实施四水同治，推进农村饮水安全“四化”建设，构建旱引涝排、丰枯互补、内外联通、调洪防灾的水安全保障网。实施东西湖生态调水工程，通过引调淮河水补充改善东西湖水源及水质。推进重点平原洼地治理工程，对县城圩区洼地进行综合治理，提高洼地除涝标准。建设以淮河水为水源的城市供水工程，解决城乡供水问题。实施农村供水保障工程，按照不断提高的饮水安全标准。积极推进农村饮水规模化、市场化、水源地表化和城乡一体化“四化”

标准建设。实施中小河流系统治理和新城西区水系连通工程。加快实施中小河流治理工程，进一步提高白露河、大洪河、闫河防洪排涝标准。配合做好大别山革命老区引淮供水灌溉工程征迁工作，提高县域农田灌溉标准。配合做好洪汝河治理（大洪河淮滨段）工程建设，提高大洪河防洪除涝标准。

第三节 构建低碳高效的能源支撑体系

坚持节能优先、创新引领，深入推进能源革命，完善能源输配网络，优化能源供给结构，提升能源储备能力，全面提升能源安全绿色保障水平，创造条件力争提前实现碳达峰和碳中和。

完善能源输配网络。积极推进淮滨县域 110 千伏及以上输变电站项目、淮滨县域配电网建设项目、县城区新区 10 千伏主干建设项目、配电网技改项目建设。完成县域老旧设备改造升级，完成新农村电气化建设，提高 10 千伏主干线路绝缘化率和联络率。推动城乡电网智能化改造，全面建成结构合理、技术先进、经济高效的现代化配电网。

优化能源结构。积极推进能源基础设施建设，大力发展清洁能源，加快风电和光伏能源开发建设，加快淮滨县新里、芦集两个乡镇分散式风电场项目建设。以淮河滩区、产业集聚区为重点，积极发展风电和太阳能光伏能源，积极创建绿色能源示范县。

提升能源储备能力。加快天然气长输管线和 LNG 内河接收站及 LNG 综合利用项目、淮滨县中原煤炭和物资储运基地项目建设，加快建设一批加油站和加气站，增强油气资源保障供给能

力。

第四节 加快新型基础设施建设

加快构建高速安全的新一代信息网络体系，推进传统基础设施数字转型、智能升级、应用创新，全面增强新型基础设施对创造新供给、激发新需求、培育新动能的引领支撑作用。实施新时期“宽带中原”战略，加快推进 5G 网络全覆盖和千兆宽带城市建设。加快物联感知体系建设，加快新能源车辆充电基础设施建设，对社会资本投资充电基础设施建设给予一定补贴，加快淮滨县城市管理智慧化建设。

专栏 8：“十四五”现代化基础设施重点项目
交通基础设施重点项目。淮滨县通用机场，淮滨至内乡高速公路豫皖省界至淮滨段（淮阜高速公路）、淮滨县饮马港至淮河物流港道路建设工程、国道 G328 淮河特大桥至 G220 王店连接线工程（黄沙专用通道）、国道 G328 淮河特大桥至期思方家湖旅游快速通道、淮滨县赵集街至马集（王罗线）公路改建工程、淮滨县国道 G220 工程项目、淮滨县 G220 交通、公安、林业、动检综合检查服务站建设项目、淮滨淮河一桥改建工程项目、淮内高速公路新增新里出入口等。 现代水利重点项目。淮河（淮滨段）三级航道整治工程、信阳市淮滨县淮河、洪河、白露河、浍河“四河联运”航道疏浚工程、洪河航运疏浚工程项目（淮滨段）、三河尖至饮马港航道提升项目、河南省大别山革命老区引淮供水灌溉工程建设项目、淮滨县重点平原洼地治理工程、淮滨县东西湖生态调水工程、淮滨县农村饮水安全巩固提升工程、淮滨县第二供水厂工程。 现代能源支撑重点项目。天然气长输管线和 LNG 内河接收站及 LNG 综合利用项目，淮滨县新里、芦集两个乡镇分散式风电场，淮滨县中原煤炭和物资储运基地项目，新建改造高林、新华、海棠 110 千伏变电站，淮滨县域配电网建设项目，2021 年—2025 年县域 10 千伏主网、配电网工程。 新型基础设施重点项目。淮滨县 354 个 5G 宏站基站建设改造；28 个 CRAN 机房建设；主设备架构、5G 专用传输网架构及调试运营。

第十章 推动文化繁荣兴盛，加快建设文化强县

坚持以社会主义核心价值观为引领，深入实施文明建设工程，加强社会主义精神文明建设，推动优秀传统文化创造性转化、

创新性发展，展现新时代精神风貌、文明风尚，塑造文化繁荣兴盛、特色魅力彰显的现代文化强县。

第一节 巩固壮大主流思想舆论

大力实施“文化强县”战略，深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育，推动形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚和行为规范。

深入践行社会主义核心价值观。推动理想信念教育常态化制度化，加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，加强革命传统教育、爱国主义教育、集体主义教育、社会主义教育、青少年思想道德教育，坚定主心骨、守好主阵地、唱响主旋律、建强主力军。弘扬诚信文化，推进诚信建设。传承传统美德，倡树时代新风。推进新时代文明实践中心、融媒体中心、爱国主义教育基地等建设，提升建管用水平，常态化开展重大主题宣讲，巩固壮大主流思想舆论。加强网络文明建设，发展健康积极的网络文化，构建网上网下一体的主流舆论格局。

提升县城文明形象。实施文明城市创建工程，常态化制度化推动文明城市建设，深入开展文明村镇、文明单位、文明家庭、文明学校等创建活动，不断提高城市宜居度和群众满意度。深化群众性精神文明创建活动，营造良好的文明风尚、精神风貌和人文氛围。倡导艰苦奋斗、勤俭节约，大力弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精神，深入开展劳动创造幸福主题宣传教育。

提升居民文明素养。培育和践行社会主义核心价值观，加强

社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设。加大先进典型培树和宣传力度，让人们学有榜样、行有方向。积极开展好媳妇、好儿女、好公婆等评选表彰活动，评选一批十佳道德模范、文明市民、最美人物、身边好人，讲好榜样故事。健全志愿服务体系，广泛开展志愿服务关爱行动，推动志愿服务制度化。加强家庭、家教、家风建设，大力推动乡村文化振兴。

第二节 完善公共文化服务体系

健全公共文化设施网络，提升公共文化服务水平，推动公共文化服务标准化、均等化、社会化、数字化发展。

完善公共文化设施网络。建立基层公共文化设施管理和使用运行机制，持续提升县、乡镇（街道）、村（社区）三级公共文化设施建设标准，促进各种文化设施互联互通、共建共享。推进“三馆一书屋”建设，高标准建成淮河文化主题公园，促进乡镇（街道）综合文化站和村（社区）综合文化服务中心改造提升。积极推广数字文化设施，打造城区和村镇“15分钟文化圈”。

创新公共文化服务方式。制定《淮滨县文化产业发展“十四五”规划》，发布文化产业发展指导目录，促进文化产业结构调整和布局优化。创新公共文化服务供给方式，以县城“三馆”、乡镇（街道）综合文化站、村（社区）综合文化服务中心为活动平台，以城乡各类文艺协会、业余文艺团队、文艺骨干为依托，经常性开展丰富多彩、形式多样、人民群众喜闻乐见的文化惠民活动和群众文化活动。鼓励县内各类机构和企业提供公共文化服

务，促进公共文化服务的社会化、多元化。

加强文化遗产保护传承。实施重点文物保护工程和“乡村记忆”等工程，加快蒋国故城遗址保护和淮河博物馆改造提升，积极申报省级文物保护单位。鼓励兴办民办博物馆、乡愁馆等，保留文化历史记忆。实施“城市记忆工程”，深入挖掘特色民俗文化，保护传承非物质文化遗产，鼓励具有历史、文学、艺术、科学价值的遗产（点）申报国家级、省级非物质文化遗产，在非遗申报、传承创新、宣传展示、人才培养等方面力求新突破。

大力发展文艺精品创作。坚持文艺“为人民服务，为社会主义服务”方向和“百花齐放，百家争鸣”方针，鼓励文艺工作者深入基层，积极发掘培育“草根”文学家、青年文艺家和民间艺术人才，建设一支德艺双馨的文艺队伍。实施地方戏曲振兴、书法舞蹈创作、小说影视精品打造、基层文艺繁荣等计划，组织重大题材的创作活动，精心打造一批文化艺术精品，力求推出一批把握时代精神、体现淮滨特色、反映淮滨发展变化、具有强烈艺术感染力的优秀作品。鼓励淮滨优秀文化创意产品和服务走出去，

第三节 大力传承弘扬特色文化

以红色文化、淮河文化、姓氏文化等优势资源为依托，大力发展特色文化和文化创意产业，推进文化和旅游全面融合发展，讲好“淮滨故事”，使文化成为提升淮滨形象的特色名片。

弘扬大别山精神。加强革命旧址的保护展示，深入挖掘大别

山精神所蕴含的丰富内涵和时代价值，加快实施中共豫东南地委旧址纪念馆、息新沈潢中心县委旧址纪念地等红色旅游项目，联合打造全国知名的红色文化传承区。推动大别山精神深度发掘和创造性转化，促进鄂豫皖（河南片区）革命文物整体保护和展示利用。深度融入大别山红色旅游品牌创建，建立红色研学基地，成立红色故事宣讲报告团，开发红色记忆系列课程，提升红色旅游讲解员素养，打造以红色旅游为主题的体验线路。

拓展提升淮河文化。充分挖掘淮河文化资源优势，以弘扬淮河文化为主线，深入挖掘蒋国文化、民俗文化等传统文化的精神内核和时代价值，打造具有一定影响力的淮河文化旅游带，让淮河文化在新时代焕发生机活力、发挥独特作用。积极发展网络视听娱乐、数字设计、在线创意等新兴业态，不断创新文化产业的内容创作、传播方式和表现手段。推进红色文化、淮河文化、姓氏文化、民俗文化和乡村旅游、水景生态、休闲度假、康养医疗等深度融合，大力发展绿色生态游、红色研学游、特色产业游、风情乡村游、民宿体验游等，打造淮河生态游、蒋国故城遗址游、乡村休闲游、红色文化游等旅游精品线路。

壮大文化市场主体。鼓励引导更多、更好的社会资本投资文化产业发展，建立健全文化产权交易体系，健全文化产业投融资体系。培育多方面多层次的文化产品和要素市场，扩大和引导文化消费。打造文旅研学基地。培育壮大一批掌握核心技术、拥有原创品牌、具有较强市场竞争力的骨干文化企业和文化创意企

业。

专栏 9：“十四五”文化建设重点项目
淮河文化主题公园项目。总投资 9.08 亿元，主要实施：（一）基础设施工程。主要建设环湖道路、滨河道和主园路、次园路，以及雨污分流、强弱电、给排水、消防等管网，完成河湖驳岸（含栈桥、码头）工程、桥梁工程和围墙栅栏、污水处理设施等工程。（二）特色建筑工程，主要建设淮河水街、淮南王宫、文峰塔、国际钓鱼场和游客服务中心、淮滨阁、古船博物馆、非遗文化馆、乌龙酒肆、阡陌花海、特色民俗餐饮街等，完成旅游公厕、停车场和绿化亮化景观及其配套建设。（三）智慧运营和管理工程。主要购买观光旅游电瓶车及停靠站，发展水上运输与观光游览船等运输观光系统工程，实施导览标识系统、监控系统、人脸识别系统等智能运营和管理工程。
淮河文化主题公园二期项目。总投资 12.9 亿元，对公园进行全方位升级改造。

第十一章 坚持推进绿色发展，加快建设生态强县

树牢和践行绿水青山就是金山银山理念，推进生态保护系统化、环境治理精细化、资源利用高效化，形成绿色生产生活方式，加快建设美丽淮滨。

第一节 构建以淮河生态带为主体的生态格局

统筹推进水林田湖草一体化保护修复，全面落实“一网两长”制，开展全域土地综合整治与生态修复，提升生态系统质量和稳定性，规划建设县级森林公园，创建省级森林城市。

推进生态廊道建设。依托淮河干支流水系，继续按照淮河流域统一规划，严禁淮河干流河道采砂，科学有序开展其他河道采砂，加强沿河生态廊道建设，实施一批生态保护修复工程，加强淮南湿地生态保护和修复。重点加快推进淮河防护林建设，推进环境综合整治、农田防护林建设，高标准建设河堤防浪平台，高品质建设水河林路堤一体、文化自然融合、沿线全景贯通的复合型生态廊道，实现河畅、水清、岸绿、景美。

实施大规模国土绿化行动。深入贯彻落实省委、省政府实施国土绿化提速行动建设森林河南工作部署，推行“林长制”，突出抓好农田林网和生态廊道完善提升、乡村绿化美化等重点工作，创建省级森林城市。推进残次林改造提升，发展木本油料等经济林产业。依托淮滨县苗圃场，建设全国最大的落羽杉苗木繁育基地，并以基地为基点，分批扩建，规划建设一座县级森林公园。

落实主体功能区战略。编制实施国土空间规划，科学划定落实生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界等空间管控边界，健全生态保护和修复制度，完善市场化、多元化生态补偿制度。实行禁止开发、限制开发、控制性开发、引导开发等分类空间管制制度，促进开发建设与环境承载能力的相互协调。科学引导水体、林地等生态资源的保护性开发，进一步加强淮滨县境内水域生态保护和生态安全屏障建设，严格保护自然保护区、饮用水源区等重要生态敏感区。

第二节 全面改善环境质量

实施最严格的环境保护制度，深入推进治气、治水、治土、治废“四治”行动，依法、科学、精准打好污染防治持久战，基本消除群众关注的突出环境污染问题。

加大治气力度。推进燃煤污染、工业污染、挥发性有机物、扬尘污染、移动源污染“五气共治”，科学合理控制煤炭消费，推广实施居民清洁取暖和大宗货物运输“公转铁”“公转水”，

加强工业废气污染治理，开展扬尘污染整治，强化农村废气污染控制，完善餐饮及其他生活源废气污染防治。加强大气环境质量监测分析，重点加强 PM_{2.5} 污染防治。到 2025 年，空气质量明显改善，城市日空气质量达标天数比例达到 80% 以上，完成省市下达的大气主要污染物总量减排任务。

加大治水力度。坚持“四水共治”，深入推进工程治水、结构治水、管理治水，强化河湖长制，加强重点河流全域清洁行动；深入推进工业污染综合整治，加强地表水治理，确保饮用水安全。完善工业园区、城市建成区、建制镇和有条件的行政村（社区）污水处理设施和配套管网，推进涉水企业全面达标排放。

加大治土力度。强化土壤污染源头管控，持续推进重金属、大宗固废、农业面源污染、生活源污染防治，安全利用受污染耕地，推进白色污染治理，加强建设用地土壤污染风险管控和修复名录管理，争取打造土壤污染综合防治先行区。

加大治废力度。统筹推进生活固废、建筑固废、污泥固废、有害固废、再生固废治理。加强生态环境保护综合行政执法，推进污染第三方治理，强化生态环境风险防控和环境问题突发事件应急管理，开展重大产业布局环境影响评价和重大环境政策经济社会影响评估。

第三节 提升资源综合利用效率

坚持以水而定、量水而行，严格水资源消费总量和强度管理，深入推进农业、工业、城镇等重点领域节水，强化雨水、洪水、

污水等非常规水资源化利用，积极推进节水型社会化建设。完善实施能源消费强度控制和总量弹性控制，科学合理控制煤炭消费总量，在重点区域、重点行业、重点园区实施一批节能重点工程，推广合同能源管理、能源梯级利用等综合能源服务模式。严控国土开发强度，实施“亩均论英雄”倒逼机制，全面提升产业集聚区节约集约用地水平，充分运用市场机制盘活存量土地和低效用地。建立健全废旧资源回收和循环利用体系，静脉产业园建成并投入使用，加强餐厨废弃物、城市污泥、医疗废物、危险废物、建筑垃圾等协同处置，因地制宜推进农林废弃物资源化利用。

第四节 加快形成绿色发展方式

优化调整产业结构、能源结构、运输结构、用地结构和农业投入结构，从源头减少能耗、物耗和污染物排放。落实绿色产业指导目录，全面推行能效水效“领跑者”行动，加快构建绿色制造体系，加强重点行业清洁生产、工业企业提标治理和园区循环化改造，加快绿色技术创新和应用，培育壮大清洁能源、清洁生产产业，推动节能环保产业快速发展。推广“绿色建筑”、低能耗建筑和绿色施工，加快对现有建筑的节能改造。广泛开展绿色生活创建，实行奖励和强制相结合的绿色消费政策，倡导和践行简约适度、绿色低碳的生活理念和生活方式。加强生态文明制度创新，依托经济手段、市场机制引导资源节约和环境保护。严格环境准入机制，加大环境监督管理力度，有序实施排污权有偿使用等总量控制激励约束制度。

专栏 10：“十四五”生态保护重点项目

淮滨县静脉产业园项目。主要包括：淮滨县生活垃圾焚烧发电厂项目日处理 600 吨。淮滨县餐厨垃圾处理项目日处理规模 50 吨，淮滨县建筑垃圾资源化利用项目及道路建设项目，淮滨县生物质发电项目。

淮滨县城区内河治理生态修复建设工程。栏杆河、延昌河、红云河、兴业河、潼湖、费湾等，建设内容包括：河道清淤扩挖、景观补水、生态修复、滨水景观、提排泵站设施建设。

农作物秸秆暨畜禽粪污综合利用项目。项目全部建成后，可实现年收储秸秆 10 万吨、畜禽粪污 6 万吨，每年可就地转化生产秸秆制有机肥 12 万吨、秸秆制颗粒燃料 1 万吨、秸秆制基质 2 万吨、秸秆炭化物 5000 吨、其它秸秆制品 5000 吨。

第十二章 改善人民生活品质，切实增强民生福祉

坚持以人民为中心的发展理念，坚持尽力而为、量力而行，更加注重普惠性、基础性、兜底性民生建设，持续加大民生领域投入，创新公共服务供给主体和提供方式，推动基本公共服务均等化，切实增进人民福祉。

第一节 全面提高就业创业质量

深入实施鼓励创业带动就业行动，强化高校毕业生、农村劳动力、失业青年等特定群体的就业保障服务，建立健全促进就业增长的长效机制，推动实现更高质量和更充分就业。“十四五”时期，新增城镇就业人员 5 万人以上，城镇登记失业率控制在 4% 以内。

千方百计增加就业岗位。坚持经济发展就业导向，全面落实就业实名制登记，积极开展技能培训，增加培训技能项目，创新服务方式、拓展服务内容、延伸服务触角、健全服务机制。发挥政府公共投资的关键性作用和消费的基础性作用，加大民生领域基础设施投入力度，不断扩大有效投资规模，增加就业岗位。鼓

励发展无接触经济、宅经济、夜间经济等新经济新业态，培育形成吸纳就业的新“蓄水池”。建立健全援企稳岗长效机制，支持个体工商户、中小微企业稳定发展吸纳就业。对新就业形态实行包容审慎监管，鼓励互联网平台灵活创造就业岗位。建立促进创业带动就业机制，进一步完善创业培训、创业贷款、创业孵化等全链条政策帮扶和“一体化”服务机制，鼓励多渠道灵活就业。健全配套政策措施。

加大重点群体就业扶持。扩大就业补助和稳岗补贴投入规模，鼓励更多的高校毕业生、下岗失业人员、返乡农民工等重点群体通过自主创业实现就业。全面实施高校毕业生就业促进计划，引导高校毕业生到城乡基层、民营企业、中小微企业工作，鼓励应征入伍，拓宽高校毕业生就业渠道。实施返乡入乡创业培训行动计划，争创省级农民工返乡创业园，推进农村富余劳动力有序进城就业。扩大公益性岗位安置，加强就业困难人员就业援助，确保有就业能力的零就业家庭动态“清零”。继续加大就业困难群体稳就业扶持力度，支持大龄劳动者和老年人就业创业。

构建全方位就业服务体系。建立健全县人力资源服务平台，整合完善公共就业服务信息平台，健全城乡一体的人力资源公共服务体系，提高人力资源市场供求匹配效率。积极培育市场化人力资源服务机构，规范人力资源市场秩序。推动服务向基层和农村地区延伸，搭建就业者与用人单位双向选择交流平台。健全劳动关系协调机制，加强劳动保障监察基层执法力量，进一步畅通

劳动者维权渠道，保障劳动者合法权益。建立全覆盖的失业保障体系，推动失业保险提标扩面，将更多重点群体和困难人员等纳入失业保障覆盖范围。提升失业保险基金使用效率，更大发挥稳就业重要作用。

加强职业技能培训。完善终身职业技能培训体系，建立健全面向全体劳动者的职业技能培训制度，实施农民工专项培训和企业在岗职工职业技能提升行动，不断提升就业人口整体素质。围绕产业集聚区、物流园区及旅游景区等用工需求，开展针对性职业技能培训，提高劳动者的就业能力、创业能力和职业转换能力，实现以技能促就业和劳动力从成本优势到素质优势的转变。

第二节 加快构建优质教育服务体系

全面贯彻党的教育方针，健全学校家庭社会协同育人机制，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。

普惠发展学前教育。扩大优质普惠学前教育资源供给，健全经费投入和人员保障机制，全面普及学前三年教育，提高公办幼儿园占比，构建以公益性、普惠性为主的学前教育公共服务体系。到 2025 年，全县学前三年毛入园率达到 95%以上，普惠性幼儿园覆盖率 80%以上，成功创建 3 所市级示范园和 1 所省级示范园。

优质均衡发展义务教育。均衡配置城乡义务教育资源，全面推进办学条件标准化，全面改善城区中小学的基本办学条件，加快推进乡村小规模学校和乡镇寄宿制学校建设，实现县域内义务教育优质均衡发展，争创全国义务教育发展优质均衡县。加快解

决农村义务教育阶段教师住房问题，完成教师“两房”建设。

攻坚发展高中和职业教育。实施普通高中提升计划，深化高中阶段教育综合性改革，鼓励高中阶段学校多样化发展；新建、改扩建一批普通高中，在新城西区新建1所48班规模普通高中，开展省、市级示范校创建活动，不断提升高中教育教学质量。优化职业教育结构与布局，深化职普融通，增强职业技术教育适应性，保持高中阶段教育职普比大体相当。加强职业教育基础设施建设，规划建设淮河纺织服装职业学院，支持建成一批高水平专业化产教融合实训基地。大力开展“校企合作、校校合作、产业融合”，提高就业率，提升职业教育服务当地经济发展能力。

普及发展终身教育。加强终身教育和老年教育，推进优质教育资源面向全民终身学习开放共享，构建服务全民终身教育学习体系，建设学习型社会。加强社区教育基础设施能力建设，发展基于互联网的教育服务新模式，构建以乡镇（街道）、村（社区）教育基地为基础的社区教育体系。加快发展老年教育，鼓励高校、企业建设老年大学，构建老年人半小时学习圈。推动学校教育资源和社会教育资源的双向开放。完善特殊教育和专门教育保障机制。

加强教师队伍建设。深化教师管理机制改革，改进教师职称评聘，适当提高中小学中、高级教师岗位结构比例，推进职称评聘向基层教师倾斜。加大名优教师引进，积极稳步推进“县管校聘”，不断提升教师专业化发展水平。加强青年教师培养，不断

优化师资结构。加强教师职业道德建设，将师德表现作为教师绩效考核、聘任（聘用）和评价的重要内容。创新教师培养培训模式，加大“送出去”培养和“请进来”培训力度，建立一支高质量专业化创新型教师队伍和中小学校长队伍。坚持教育优先发展战略，不断加大教育投入。

加快教育信息化发展。稳步推进“宽带网络校校通”，实现校园无线网络全覆盖。加快推进“优质资源班班通”，建成覆盖全县的“标准统一、应用驱动、各级协作、多方协同”的教育资源公共服务体系。加快推进教育管理信息化建设，到 2025 年，80%以上的学校建成智慧校园。

专栏 11：教育现代化发展工程
学前教育提升工程。推进城乡学前教育资源布局一体化发展，构建以公益性、普惠性为主的学前教育公共服务体系。扩大学前教育资源，重点提高公办幼儿园占比。新建、改扩建乡镇中心幼儿园，加大城镇小区配建幼儿园力度。 义务教育优质均衡发展工程。实施义务教育学校扩容改造工程，全面推进办学条件标准化，新建淮滨县第四小学、第五小学、第六小学、第七小学和第三初级中学，改扩建栏杆镇单楼小学、桂花街道办事处毛庄小学、邓湾乡邓湾小学；推进中小学劳动教育实践基地和淮滨县一中分校（二期）建设。 高中教育提升工程。扩充普通高中教育资源，鼓励高中阶段学校多样化发展。加强高中学校标准化建设，实施普通高中提升计划。加快淮滨高级中学改扩建项目（第一阶段）建设，新建第三高级中学。 教育信息化建设工程。统筹建设一体化智能化教学、管理与服务平台，打造智慧校园。创新教育服务业态，建立数字教育资源共建共享机制。加快形成现代化的教育管理与监测体系，推进管理精准化和决策科学化。 教师队伍优化工程。坚持立德树人，加强师德师风建设，提升教师教书育人能力素质，重视青少年身体素质和心理健康教育，增强学生文明素养、社会责任意识、实践本领。完善教师补充渠道，通过公开招聘、特岗计划、小学全科教师计划、引进县外在编在职教师等渠道，继续加大中小学教师补充力度；完善城镇教师到乡村支教交流制度。提高教师的社会地位。

第三节 全面推进健康淮滨建设

坚持把人民群众生命安全和身体健康放在第一位，牢固树立大卫生、大健康理念，深入实施健康淮滨行动，织牢公共卫生防护网，推动实现人人享有全方位全周期健康服务。

完善公共卫生防控体系。建立健全公共卫生重大风险研判、评估、决策、防控协同机制，构建“平战结合、科学有效、功能完善”的公共卫生和重大疫情防控体系。加强卫生监督网络建设，强化医疗质量监管，完善医患纠纷调处机制，强化妇幼保健、疾病预防和公共卫生安全保障能力，进一步完善公共卫生紧急预警机制，加强重点疾病预防工作，发挥中医药在重大疾病防治中的作用。推进疾控中心设施达标，强化免疫规划预防接种。

全面提升医疗服务能力。持续加大医疗、医保、医药、医院“四医联动”改革力度，进一步提升县域医疗服务能力。优化医疗卫生资源布局，全面推动县级公立医院二级标准全覆盖，争创二甲、三甲医院以及省、国家级特色专科；改造提升社区卫生服务中心及乡镇卫生院公共卫生服务能力，健全农村卫生服务体系，提升基层卫生机构服务水平。规范和加快推进家庭医生签约服务，力争每个家庭拥有1名家庭医生、每个居民拥有1份电子健康档案。加强基层卫生和公共卫生人才队伍建设。实施中医药传承创新提升工程，持续提升县中医院服务能力，加快县级综合医院、妇幼保健院中医药科室和乡镇卫生院中医馆建设。到2025年，每千人口拥有医疗卫生机构床位数提升至7张。

全面深化医药卫生体制改革。支持县级医院牵头联合乡镇卫

生院和村卫生室组建医共体，构建分级诊疗、合理诊治和有序就医新秩序，实现大病不出县。加快建设分级诊疗体系，完善分级诊疗病种目录、医疗机构双向转诊规范和医保差异化报销制度，提高家庭医生签约服务质量。完善基本医保和分级诊疗制度，鼓励发展互联网+医疗健康，鼓励支持社会办医。开展云医院、在线医生等业务试点，建设智慧医疗卫生信息系统，建立居民疾病预防、就诊、体检的共享健康电子档案，全面提升健康淮滨发展能级。

提高全民健康素养。深入开展爱国卫生、全民健身、健康知识普及、老年健康促进行动等，提高各年龄段人群健康素养。积极推动卫生健康知识进企业、农村、机关、校园和社区。推动全民健身公共体育服务体系建设，完善县乡村三级全民健身场地设施网络，实现城区“两场三馆”和“10 分钟健身圈”全覆盖。推行公共体育设施免费或低收费开放。组织具有一定规模和影响力的大型赛事。倡导全社会开展“三减三健”和控烟限酒行动，倡导健康饮食文化和良好生活习惯。提升健康教育、慢病管理和残疾康复服务质量，加强精神卫生和心理健康服务。

专栏 12：“十四五”健康淮滨重点项目
中心城区医院建设工程。加快淮滨县人民医院、淮滨县妇幼保健院等病房楼建设，完成淮滨县人民医院防胡分院、淮滨县第三人民医院、淮滨县人民医院芦集分院、淮滨县人民医院王店分院等综合服务楼建设，推进淮滨明仁堂医院迁建和淮滨县第二、第三人民医院改扩建；提升淮滨县人民医院、淮滨县第二人民医院等医疗救治能力；推动淮滨县妇幼保健医院提标扩容，建设淮滨县安定精神病医院，实现县公立综合医院、中医院、妇幼保健院二级达标，争创一批省级区域医疗中心和重点专科。 基层医疗卫生体系提升工程。补齐基层医疗设施短板，推动淮滨县乡镇卫生院医疗综合病房楼全覆盖，推动淮滨县村卫生室升级改造。

公共卫生防控体系建设工程。建设淮滨县公共卫生服务中心（卫生应急指挥中心），推动淮滨县人民医院传染病病区改扩建，实现乡镇卫生院发热门诊全覆盖。

中医强县工程。加快淮滨县中医院综合服务楼建设，推动淮滨县中医院提质扩容，持续规范基层医疗卫生机构中医馆建设。

体育强身健身工程。完善县级“两场三馆”公共体育服务功能，逐步完善乡镇街道级别健身中心功能，推进社会足球场地建设，完善小区体育健身服务设施，推进环湖体育健身场地设施建设。

第四节 持续加强民生保障

不断完善社会保障体系，持续做好帮扶残疾人、孤儿等特殊群体社会福利制度，加大住房保障供应力度，健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系。

完善医疗和社会保险制度。坚持“全覆盖、保基本、多层次、可持续”的方针，以增加公平性、适应流动性、保证可持续性为重点，持续完善覆盖城乡、人人享有、保障更好的社会保障体系，实现基本医疗、失业、养老、工伤等基本社会保险应保尽保。做实基本医疗保险市级统筹。健全完善以基本医疗保险为主体、医疗救助为托底、补充医疗保险、商业健康保险等共同发展的多层次医保体系。进一步完善城乡居民基本养老保险制度，大力发展职业年金、个人储蓄性和商业养老保险等补充养老保险。提升社保数字化服务水平。加强兜底性社会保障工作，加大对低收入人群与弱势群体关注，提升社会保障标准和最低工资水平，持续完善社会救助和保障标准与物价上涨联动机制。加强社保服务便利水平，建立社保经办服务网点，推动线上化、智能化、信息化社保体系建设，实现便民、惠民、利民的社保经办服务。完善社会救助体系，科学制定救助标准，拓展完善救助方式。推动慈善事

业发展，拓宽募捐渠道，深入培育慈善文化，做好疫情后慈善工作。

扎实做好特殊人群服务。落实妇女、儿童、残疾人兜底工作，切实保障特殊人群合法权益。坚持男女平等基本国策，加强妇女劳动保护、社会福利、卫生保健、合法权益保障等工作，提高妇女参与经济社会发展和社会管理能力。保障儿童合法权益，加强儿童救助力度，通过“四保障”将事实无人抚养儿童正式纳入政府救助保障范围。推动残疾人更好融入社会，推动用人单位设置残疾人就业岗位，完善残疾人就业服务保障机制。强化残疾儿童抢救性康复、生活贫困精神残疾人药费补助等民生工作，全面加强特殊人群康复民生工程建设。

加强住房供应保障。强化安置房保障，确保搬迁群众“搬得出、稳得住”，加快办理安置房不动产登记，做到安置性住房不动产权证书应发尽发。加强质量监督，及时跟进、完善安置性住房的配套基础设施建设，建立住户信息档案数据库，强化房屋安全质量跟踪，加强房屋安全信息普查，加大质量抽查工作力度。加强新市民和低收入家庭保障型住房供给，落实城镇居民低收入家庭住房租赁补贴发放，做到应发尽发，贯彻落实廉租房、公租房和共有产权房等保障性住房政策，满足不同层次居民的需求。完成保障房建设任务，配合人才引进工作，高质量推动人才公寓建设。

健全退役军人服务保障。落实退役军人保障法，加强退役军

人安置保障，完善“直通车”式安置办法。对退役军人实施教育培训，提高退役军人就业素质和技能，支持退役军人自主就业创业政策，切实为退役军人干事创业营造良好环境。完善军人退役医疗保险制度、军队离退休干部医疗保障制度、退役残疾军人医疗保障制度，完善退役军人养老服务制度，建立退役军人困难帮扶救助制度，加强退役军人优待抚恤保障，共享经济发展成果和改革红利，彰显国家对退役军人的特殊关爱。

专栏 13：“十四五”退役军人服务重点项目
淮滨县荣誉军人休养院及退役军人服务中心建设项目。荣誉军人休养院设置床位 200 张，建设面积 9500 平方米；退役军人服务中心建筑面积 950 平方米（含退役军人培训中心）。

第五节 促进人口长期均衡发展

以“一老一小”为重点，完善人口服务体系，创造有利于高质量发展的人口总量势能、结构红利和素质资本，促进人口与自然、社会和谐共生可持续发展。

创新优化人口管理。加大对计划生育家庭的扶助力度，完善计划生育家庭奖励和扶助政策体系。推进优生优育全程服务，全面构建涵盖科学育儿、妇女保健、青少年发展、生殖健康、家庭健康、家庭幸福、养老照护等在内的家庭发展政策和服务体系。深入实施“家家幸福安康工程”，加强家庭家教家风建设。加强对困难家庭、失独家庭、单亲特困等特殊家庭的救助和服务。建设平等、和睦、文明的婚姻家庭关系，预防和制止家庭暴力。

提高优生优育服务水平。落实国家生育政策，增强生育政策

包容性，降低生育、养育、教育成本，引导生育水平提升并稳定在适度区间，推动人口结构良性互动和均衡发展。实施“全面两孩”生育登记，推行网上登记、一站式服务和承诺制，优化再生育办理流程。全面开展产前筛查和新生儿疾病筛查，加强出生缺陷综合防治和危重孕产妇、新生儿救治保障。实施妇幼健康服务保障工程，推进妇幼健康服务机构标准化建设。加强婴幼儿照护服务主体培育和规范管理，积极引进高品质母婴中心，构建多元化、多元性、覆盖城乡的婴幼儿照护服务体系。严格执行国家和省规定的带薪产假、陪产假制度，全面推行家庭医生签约服务。

完善青年发展政策体系。加强对青年教育、就业、住房婚恋等服务支持。加强青年理想信念教育，积极培育青年马克思主义者。引领青年有序参与政治生活和公共事务，踊跃投身创新实践。持续提升青年营养健康、体质健康和心理健康水平。加强青年社会组织培育，支持青年参与社会实践和志愿服务。

积极应对老龄化。积极应对人口老龄化，发展银发经济。积极开发老龄人力资源，支持老同志发光发热、老有所为，支持老同志在关心下一代发挥特长和优势。推进养老服务业综合改革，推动社区居家养老与社会机构养老相结合，全面构建以居家为基础、社区为依托、机构为补充、信息为支撑的社会养老服务体系。加大财政投入，提升公办养老机构数量和质量。积极引入社会养老机构，规划建设新型养老中心和养老休闲产业示范基地，推动养老事业与养老产业良性互动，协同补齐养老缺口。强化养老机

构服务能力评估监督，运用科学手段，建立养老机构入住及评估管理制度。制定养老领域就业优惠政策，鼓励吸引大中专毕业生从事养老服务工作，把养老服务从业人员技能培训纳入城乡就业培训体系，全面提升养老服务从业人员素质，提升养老服务水平。推行民办公助、公办民营、连锁经营等运作模式，引导社会力量投资兴办养老服务机构。推动医疗、养老资源结合，构建养老、照护、康复、临终关怀服务相互衔接的服务模式，推广“各类社区和居家养老机构+医务室或护理站”服务模式。

专栏 14：“十四五”养老重点项目
淮滨县养老产业示范园项目。规划占地面积 470 亩，配套基础设施集中建设，吸引各类养老企业入驻。
淮滨县日间照料中心项目。规划建设 30 个社区老年日间照料中心，每个中心设置床位 20 张。
淮滨县乡级“三留守”服务中心项目。19 个乡镇（街道）各建设一所乡级“三留守”服务中心，每个建筑面积 800 平方米。
淮滨县养老院、儿童福利院设备购置项目。主要建设养老院、儿童福利院附属工程，购置相应的设备。

第十三章 加强和创新社会治理，营造和谐稳定的社会环境

健全完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系，打造共建共治共享的社会治理格局。

第一节 健全基层治理体系

牢固树立重基层抓基础的鲜明导向，坚持和发展新时代“枫桥经验”，全面建设“党建统领、三治融合、四防并举、共建共享”的特色基层治理体系。加强和改进党对基层各类组织的领导，建立健全社区党组织领导下的社区居民委员会、小区业主委员会

和物业服务企业议事协调机制，探索推进在无物业管理的居民小区依托社区居民委员会实行自治管理，探索构建新型社区治理共同体。强化自治、法治、德治融合的基层治理方式，推进基层民主制度化、规范化、程序化。完善人防、物防、技防、心防全方位风险防控体系，加强治安城市建设管理，健全社会心理服务体系和危机干预机制，提高风险防控综合能力。全面推进县乡村三级综治中心规范化建设，健全“一村（格）一警一连”“一村（居）一法律顾问一支民调员队伍”长效机制。打好扫黑除恶专项斗争决胜战，建立健全常态化扫黑除恶工作机制。完善“雪亮工程”网络和运行机制，实施“心防工程”，加强流动人口和特殊人群服务管理和心理疏导。坚持专群结合、群防群治，强化社会面巡防和应急处突专业力量建设。

第二节 完善社会力量参与社会治理

建立健全社会组织培育和监管机制，大力培育发展社区社会组织、优先发展行业协会商会类、科技类、公益慈善类社会组织，加大社会组织参与社会治理的组织引导和政策支持。深化社区、社会组织、社会工作“三社联动”，提高社会组织、社会工作者参与基层治理能力。拓展制度化渠道和方式，通过党建引领、民主协商、自我管理推动自我服务和服务社会相结合，实现人人有责、人人尽责、人人享有。完善党建带群建工作制度，建立线上线下结合的群团工作机制，增强群团组织团结教育、维护权益、服务群众功能，发挥群团组织孵化培育和引领社会组织的作用。建立

健全社会组织培育管理和动态赋权机制，推进社会组织规范化建设，及时发布可供社会力量参与的需求“菜单”，健全政府向社会组织购买服务制度，提升社会组织自我监督管理、承接公共服务的能力和水平。增强行业协会商会自律功能，促进市场主体履行社会责任。推动志愿服务常态化、规范化、专业化，健全志愿服务激励保障机制，推广“时间银行”等模式，打开志愿服务时间向现实资源转化的通道。

第三节 筑牢城市安全底线

围绕高水平建设“平安淮滨”，以创建安全保障型城市、安全和谐型社区、安全发展型企业为重点，切实加强安全生产工作，有效遏制各类生产安全事故特别是重特大事故的发生，筑牢城市安全底线，切实维护人民生命财产安全。

提升城市公共安全保障水平。坚持以防为主、防抗救相结合，全面提升粮食、药品、食品、生产等多灾种和灾害链综合检测、风险识别、预警预报、精准治理水平，推动综合减灾工程建设。进一步完善粮食、食品药品监管党政同责、多方联动、职责清晰、各尽其责的管理体制，落实监管责任，实施分类监管，创新监管举措，实现食品药品安全管理工作的常态化和稳定化。严格按照安全生产专项整治行动计划，严厉打击安全生产各类非法违法行为，确保全县安全生产形势持续稳定。加强应急避难场所建设，打造专业化和社会化相结合的应急救援队伍。进一步完善城市重大危险源辨识、申报、登记、监管制度，建立动态

管理数据库，精确绘制分色分级分类安全风险热力图，加快提升在线安全监控能力。

建立健全重大风险防控机制。切实加强安全生产工作，有效遏制各类生产安全事故特别是重特大事故的发生；全力保障经济安全，加强债务风险防控，严厉打击恶意逃债行为。积极稳妥做好政府债务风险防范化解工作。深入开展网络安全等级保护工作，健全跨行业、跨部门、跨地区的网络安全立体化监测体系，有效防范、遏制和处置网络安全重大事件，切实保障关键信息数据设施、重要网络和数据安全。

健全完善城市应急管理体系。加快推进县、乡镇（街道）应急平台建设，强化沟通协调、衔接配合，统筹做好事发先期处置、现场指挥、应急救援与处置等突发事件应急处置工作。加强应急物资保障，按地域分布和人口数量，建立综合性应急储备库，分片区设立应急物资储备中心，统一管理、统一调度。优化关键物资的生产能力和布局，加强应急通用物资集中储备，形成完备的救灾物资、生活必需品、医药物资和能源储备物资供应系统。灵活采取委托储备、信息储备、季节性储备和临时性储备等方式，提高物资储备效益。

第十四章 加强党的全面领导，提供规划实施坚强保证

坚持在中国共产党的领导下，切实履行政府职责，完善要素保障，加强监督评估，动员和凝聚全社会各界力量，确保规划纲要有效实施。

第一节 提高党领导发展的能力和水平

充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，把党的领导贯穿规划实施全过程。落实新时代党的建设总要求，健全“不忘初心、牢记使命”主题教育常态化制度，全面提高执政能力和领导水平，以党的建设高质量推动经济社会发展高质量。坚持党管干部原则，落实好干部标准，加强干部队伍素质能力建设，提高干部依法行政能力。健全干部担当作为的激励机制，完善容错纠错和澄清保护政策，引导广大干部发扬斗争精神、增强斗争本领。以《民兵建设“十四五”规划》为指引，支持国防和军队建设，做好党管武装、国防教育、国防动员、民兵预备役力量建设、人民防空、双拥共建等工作，巩固军政军民团结。完善党的作风建设长效机制，持续整治形式主义、官僚主义，弘扬真抓实干、务求实效的作风。

第二节 切实履行政府职责

牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，围绕建设人民满意的政府，以学习提升履职能力，以法治规范行政行为，以务实提高工作效能，以清廉维护良好形象。贯彻落实国家宏观调控政策，加强各部门协调联动，健全规划引导和就业、产业、投资、消费、环保等政策协同发力的宏观调控机制。优化政府职责体系，依法全面履行经济调节、市场监管、社会管理、公共服务、生态环境保护等职能。发挥政府主观能动性，强化改革

创新思维，支持各部门及乡镇（街道）创造性开展工作。

第三节 充分调动全社会力量

坚持人民主体地位，践行党的群众路线，加强“十四五”规划宣传，用宏伟蓝图凝聚人心、集中民智、汇集民力，增强全民参与规划实施的主人翁意识，最广泛地动员群众、团结群众、组织群众，在紧紧依靠人民中凝聚发展合力。充分激发社会各界和市场主体的创造力、尊重基层首创精神，支持基层群众创新创造，及时总结推广好的经验做法，营造竞相比学赶超推动规划落实的浓厚氛围。

第四节 加强监督评估

建立健全规划跟踪评估机制，强化规划引领，重视跟踪分析，加强对经济发展、产业结构、市场主体等重要指标及信息的预测预警机制。建立定期沟通汇报机制，由规划实施小组定期向县人大、县政协通报规划进度。完善绩效评价与考核体系，规划分解落实到各级责任主体的同时，制定具体绩效评价与考核办法，实行规划的年度、期中和期末评估制度。完善预警及动态调整机制，探索智慧手段赋能规划预警，加强规划及目标落实情况监测，结合上级规划调整，对规划目标作适时调整，对重点举措及保障机制作适时完善。

“十四五”规划是全面开启社会主义现代化淮滨建设新征程的第一个五年规划。让我们高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，在县委、县政府的坚强领导下，以更加振奋的精

神、更加有效的措施、更加务实的作风，履职尽责，扎实工作，为完成“十四五”规划、实现二〇三五年远景目标，谱写新时代淮滨更加出彩的绚丽篇章而努力奋斗！