

淮滨县住房和城乡建设局文件

关于促进我县建设工程勘察设计行业 高质量健康发展的意见

各有关单位：

为贯彻落实省委、省政府打造“设计河南”战略决策，按照市委、市政府关于大力服务企业发展企业的工作要求和省住建厅关于大力支持勘察设计行业发展的工作部署，结合实际，制定了我县建设工程勘察设计行业高质量健康发展的意见，请认真贯彻实施。

一、总体要求

(一)指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神，全面贯彻新发展理念，构建新发展格局，贯彻落实“适用、经济、绿色、美观”建筑方针，持续优化市场环境，创新监管方式，筑牢质量安全底线，提升工程品质，增强发展活力，充分发挥勘察设计在工程建设中的引领作用，推动勘察设计行业高质量发展。

(二)发展目标。通过营商环境持续优化，行业规模稳步增长，创作水平显著提高，核心竞争力明显增强，建设工程勘察设计行业发展卓有成效。到2027年底，培育乙级资质勘察设计企

业1至3家，进入全市勘察设计先进企业2家以上，建设工程勘察设计行业综合实力进入全市前1名。

二、重点任务

(一)支持勘察设计企业做大做强。 推动勘察设计企业整合设计资源，形成区域龙头企业和区域特色企业，到2027年力争2家以上勘察设计企业年收入达100万元以上。鼓励设计企业取得施工资质。鼓励中小型企业走“专精特新”的发展道路，培育一批在专业化产品、特色化品牌等方面具有领先优势的勘察设计企业。

(二)完善勘察设计行业发展方式。 大力推动全过程工程咨询，支持勘察设计龙头企业整合内部资源，充分利用资质齐全、人才齐备等优势，率先取得工作成效。鼓励其他勘察设计企业与投资咨询、招标代理、监理、造价、项目管理等企业，通过联合经营、并购重组等方式整合资源、融合发展。进一步规范全过程工程咨询服务。政府投资或国有企业投资的建设工程，优先采用全过程工程咨询模式，鼓励社会投资项目选择全过程工程咨询模式。支持具备条件的勘察设计企业开展施工总承包，提升设计的科学性、精细度和施工便利性。试点建筑师负责制，倡导设计企业升级业务体系，完善“设计+管理”的业务模式，充分发挥建筑师的专业优势和主导作用，提升工程建设质量和建筑工程品质。

(三)加大人才培养力度。 鼓励企业面向省内外引进一批工程技术、管理等领域高端人才，有条件的企业可赴先进发达地区设立分公司吸引优秀人才。引导企业重视和加强中青年骨干

人才培养，做好人才储备。结合实际进行股权重组或转让，对有贡献的高层次人才实行股权激励。大力支持我市勘察设计公司积极参加“河南省工程勘察设计行业大师”评选工作，培养行业领军人才。支持各类人才参加“全省优秀勘察设计奖”的评选活动。健全“产学研”联动培训机制，支持企业同高等院校、行业协会、培训机构等联合开展技能教育，提升技术人员业务能力。对符合相关人才认定标准的，按规定提供安居保障、公积金贷款等便捷服务，让各类人才进得来、留得住。加强专家队伍建设。充分发挥勘察设计公司人才优势，遴选一批符合条件的专家，建立专家库，满足业务需要。大力倡导专业、公正、负责、诚信的职业精神，强化从业人员职业价值感和社会责任感。

(四)提升勘察设计公司创新能力。鼓励勘察设计公司申报高新科技型企业认定，创建工程技术(研发)中心，开展科研课题研究，在关键技术、绿色建筑、中原特色建筑等方面进行创新。建立高新科技型企业 and 特色企业培育名单，实行定点联系帮扶制度。支持勘察设计公司推进数字化业务创新、技术服务创新和管理模式创新，运用大数据、云计算、物联网等技术，加快与建筑工业化、数字化、智能化深度融合。在房屋建筑和市政工程领域，全面推行数字化勘察、设计、审图、施工、交付。加快BIM技术在勘察、设计、施工、管理等领域的全生命周期应用，装配式建筑和政府投资的公共建筑、市政基础设施项目应当率先推广应用BIM技术，倡导多专业协同、全过程集成应用等。

(五) 不断提高勘察设计质量。 落实勘察设计质量责任中建设单位的首要责任、勘察设计企业的主体责任。引导勘察设计企业建立内部质量管理体系和责任追究制度，完善质量内控机制。鼓励实施 ISO9000 国际质量体系认证，严格落实内部校验审核等流程，勘察设计单位不得将未经审查或审查不合格的施工图设计文件(勘察报告)、电子版图纸或白图提供给建设单位使用(免审项目除外)。严格落实勘察设计质量安全终身负责制，企业及其法定代表人、项目负责人、专业负责人、注册执业人员按照各自职责依法承担责任。强化工程建设全过程勘察设计质量安全监管，执行勘察设计质量安全追溯制度，严格追责问责。执行建设工程抗震设防设计标准，落实超限高层建筑工程抗震设防审查制度，在新建人员密集公共建筑中推广减隔震技术应用。强化施工图审查机构的把关作用。完善建设工程消防设计审查验收配套制度，强化业务技能培训，利用信息化技术提升工作效率和服务效能。探索勘察设计质量保险政策研究，发挥保险等金融工具对提升勘察设计质量的促进作用。

(六) 规范优化勘察设计市场环境。 贯彻落实统一开放公平的勘察设计市场。对不符合勘察设计资质资格要求的企业，依法依规责令整改，向上级住建部门建议降低资质等级直至撤回资质资格。大力整治市场秩序，严肃查处串通投标、转包、挂靠、违法分包、出借资质资格证书、人证分离等违法违规行为，努力构建公开公平、竞争有序、统一开放的市场环境。依法打击设置歧视性招标条款的行为，对具备相应资质条件的勘察设计企业，不得设置与业务能力无关的企业规模门槛和初始业绩门槛以及其它不

平等限制条件。优化招投标流程，在招标中试行“评定分离”，推行专家评标意见公示制度，适度增加技术标和诚信标权重，严防恶性低价竞争。鼓励市外知名企业与市内优秀企业组成联合体参与市场竞争。探索实施投标方案未中标经济补偿制度，招标人如在项目工程优化设计时，部分采纳未中标优秀设计方案，应当征得该方案投标人的同意，并给予适当的经济补偿。加强信用体系建设，制定勘察设计行业信用评价导则，实行信用分级分类管理，加大对失信行为公开和惩戒力度。采用“互联网+监管”模式，严格落实“双随机、一公开”检查方法，对企业、项目实施有效监管，实现违法必查、失信必惩。

(七)促进我县城乡绿色发展。全面树立因地制宜、低碳发展的绿色发展理念，充分发掘节约资源方面的潜力，倡导有效利用地域自然条件，尊重城市肌理、产业特征和地域风貌，实现建筑布局、交通组织、场地设施和管网的合理设计，推动工程建设领域绿色低碳转型发展。全面推广绿色建筑，倡导系统化集成设计，采用自然通风、天然采光，注重水资源循环利用，尽可能减少能源消耗。统筹工程全生命周期的耐久性、可持续性，强化节材、环保要求，设计中优先采用高性能、高耐久性、可循环、装配化等材料产品，从源头上降低建筑碳排放和建筑垃圾产生量。政府投资的重点工程及市政公用设施、绿色建筑、装配式建筑等项目设计应当采用绿色建材。严格落实绿色建筑、装配式建筑、光伏建筑、钢结构建筑推广政策和技术标准要求贯彻实施，在信阳市中心城区实施海绵城市建设的基础上，逐步向各县城区推广实施海绵城市建设。

(八)用设计展现豫南城乡风貌。 树立历史文化遗产与时代发展相结合的设计理念，充分挖掘我市历史文化资源，推动城市设计编制与实施。严格执行《河南省人民政府办公厅关于加强城市与建筑风貌管理的实施意见》(豫政办〔2021〕35号)，从整体平面和立体空间上统筹城市建筑布局，协调建筑物、街道立面、天际线、色彩和环境，营造城市特色风貌。探索建立城市总建筑师制度，加强城市与建筑风貌管理，形成豫南城市建筑特色。组织开展学术交流、课题研究、建筑评论、成果展示等活动，活跃学术氛围，激发创新活力，提升方案创作水平。鼓励设计师深入城乡建设一线，在老旧小区改造、基础设施补短板、公共服务设施完善中全方位了解居民需求，开展城市更新方案设计，助力城市更新行动。鼓励技术力量参与乡村建设，保护乡村历史文化和传统村落肌理，提升农村住房设计和乡村建设水平，改善农民群众居住条件和生活环境。

。

三、保障措施

(一)强化组织领导。 高度重视“设计河南”给行业带来的发展机遇，加强部门协同，形成工作合力，及时研究解决工作中的重大问题，确保行动方案落实落地，取得成效。

(二)加强检查指导。各单位要根据工作方案要求，结合实际制定具体实施方案，明确目标任务和保障措施，建立工作台账，健全协调机制，定期督查落实。结合每年度建设工程勘察设计行业“双随机、一公开”检查和工作调研，加强对重点任务督促指导。

(三)强化培训宣传。充分利用各类新闻媒体和活动载体，宣传行动方案和先进典型，特别是优秀勘察设计企业和作品、勘察设计专家、杰出青年设计师等。利用行业协会直播平台和网上学习平台，开展政策法规和行业标准的网上学习，加强从业员的职业教育，提升从业人员素质。

淮滨县住房和城乡建设局

2023年6月27日

