# 防胡镇人民政府文件

防政〔2021〕65号

# 2021 年防胡镇法治政府建设情况报告

2021年以来,防胡镇党委、政府在县委、县政府坚强领导和县委全面依法治县委员会的精心指导下,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻落实党的十九届四中全会精神,贯彻落实中共中央、国务院印发的《法治政府建设实施纲要(2021-2025年)》,成立法治政府建设工作领导小组,明确法治建设第一责任人,以深入开展"不忘初心、牢记使命"主题教育为契机,提高政治站位,树牢"四个意识",坚定"四个自信",坚决做到"两个维护",大力推进基层依法治理能力和水平提高。深入开展法治宣传教育,弘扬宪法精神、将普法与法治政府建设相结合,认真开

展法治政府建设各项工作,不断提高依法决策、依法管理、依法行政水平,法治政府建设工作取得明显成效,现将我镇法治政府建设工作报告如下:

- 一、2021 年推进法治政府建设的主要举措和成效
- (一)切实压实党政主要负责人履行法治建设第一责任 人职责,贯彻落实党委政府关于法治建设决策部署,推动落实 年度法治建设工作要点及法治建设重点工作。

2021年以来,防胡镇政府深入推进依法行政和法治政府建设工作,成立法治政府建设工作领导小组,明确镇党委书记、镇长为推进法治建设的第一责任人。建立健全工作机构,岗位明确,责任到人,为推进我镇法治政府建设提供有力组织保障。防胡镇党委、政府将法治建设纳入地区发展总体规划和年度工作计划,在依法履行政府职能、完善制度建设、推进行政决策、坚持文明执法、强化行政权力制约监督、化解社会矛盾、提高法治思维和行政能力、组织保障等方面认真抓好法治建设,为促进全镇经济社会持续健康发展创造良好的法治环境和提供有力的法治保障。

建立健全干部学法制度,加强依法行政队伍建设。建立健全领导干部带头学法制度,把《宪法》《公务员法》《中华人民共和国公职人员政务处分法》等国家法律法规列为中心组学习重要内容,领导班子每季度进行法治专题学习,定期开展关机工作人员学法讲座,加强依法行政队伍建设。镇纪委对干部作风进行常态化督查,通过"以案说法"加强干部作风建设,提升干部法治观念。我镇将法治培训学习纳入

全年工作计划,邀请律师开展机关干部学法讲座。2021年, 我镇开展干部法治教育工作、执法人员法治培训等共计5次, 提升了干部依法行政能力。

深入学习宣传《中华人民共和国民法典》,营造良好实施氛围。2021年1月《中华人民共和国民法典》施行后,全镇范围内迅速掀起深入学习《中华人民共和国民法典》热潮。镇党委政府统一部署,组织《中华人民共和国民法典》学习讲座,要求干部职工自觉学习,全面落实"谁执法谁普法"责任,为进一步规范政府各项工作打牢基础。2021年以来,开展各类普法讲座走进社区、走进学校、走进企业宣传活动累计10场,发放宣传资料5000余份,现场为相关群体答疑解惑,提高法律法规知晓率,形成全社会共同参与、共同学习的良好氛围。

提升政府行政应诉水平,维护社会公平正义。行政应诉是规范行政权力、监督和促进行政机关依法行政的必然要求,也是协调干群良性互动关系、助推法治政府建设、维护社会公平正义的重要途径,做好行政应诉工作对于保护行政相对人的合法权益、维护政府良好形象都具有十分重要的意义。

(二)严格执行重大行政决策法定程序,健全政府法律顾问制度、公职律师制度,发挥法律顾问职责作用,全面推动政务公开。

科学开展行政决策,规范合法性审查,保障信息公开透明。我镇以服务政府、责任政府为主导,及时转变政府职能,加强行政履责,健全完善重大事项决策制度,配备公职律师

和政府法律顾问。在重大行政决策中,实行镇领导班子集体 议事制度,做到广泛听取意见。重要文件必须经司法所审核, 政府为一方当事人的合同必须经司法所和法律顾问共同审核 把关。2021年,共对6份合同进行合法性审查把关,全面落 实政府合同的审查工作,降低政府合同的违约风险。

推进公共法律服务建设,严格履行行政执法职能。我镇整合线上12348 法律服务热线和线下司法所、律师事务所等资源,使服务平台功能有效发挥,签约淮滨县文开律师事务所律师为村级法律顾问,建立健全镇公共法律服务中心和村级公共法律服务点,服务网络设施基本覆盖。

## 二、2021 年推进法治政府建设的不足和原因

通过对 2020-2021 年我镇法治政府建设工作进行梳理, 还存在以下几个方面的不足:

# (一)行政决策机制及制度建设方面,须进一步强化和 完善。

行政决策者的自身素质及专业水平、个人喜好与价值偏好等,均可能影响行政决策的正确性、合理性与科学性,而行政决策的好坏直接关系到行政管理目标的实现与否。我镇目前行政决策机制及制度的规范性与科学性不足,新形势下,规范行政决策机制,完善行政决策监督机制,使之与发展需要相适应,显得尤为重要。

## (二) 行政执法工作方面, 须进一步提高执法能力。

按照相关规定,目前我镇行政执法工作主要是配合各部门开展联合执法,开展道路交通整治、街道店面规范、食品

安全监管、生态环保监管等工作,存在行政执法人员缺少系统的行政法规培训,执法培训力度不够问题,以及依法行政水平不高,部分执法人员在行政执法过程中方式单一,对法律法规、政策的把握能力不强问题。须进一步加强队伍建设,加强行政执法业务培训,提升队员执法能力。

# (三)行政调解、人民调解、司法调解衔接方面,须进 一步加大力度。

经济发展不可避免产生利益碰撞,滋生矛盾纠纷。行政调解、人民调解、司法调解衔接与配合不够,导致矛盾调处效率降低,进而影响地方发展速度。新时代矛盾的多元性和新型化都对调解工作提出了更高的要求,同时法院诉讼压力持续增加,需要调解工作发挥"稳压器"功能。因此,必须推动行政调解、人民调解与司法调解各司其职又密切配合,促进基层法治建设。

## (四)农村法治宣传方面,须进一步创新普法宣传方式。

目前,普法宣传方式仍侧重于现场讲座、设点宣传、发放资料等传统方式,已经不能完全满足不同年龄阶层的群众需求,年轻一代更倾向于也更容易接受新媒体普法方式。探寻"互联网+"普法宣传新模式已成为农村普法的一个必修课题。下阶段,基层普法宣必须创新方式,与时俱进。

存在以上不足,究其主要原因,一是责任层层压实不到位; 二是农村法治土壤基础薄弱。需要在以后的工作中针对性地 研究我镇法治政府建设方式,改进工作方法。

## 三、2022 年推进法治政府建设的工作安排

2022年,防胡镇将继续认真贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神,按照"四个意识"要求,深入开展法治政府建设,提升依法行政能力,促进我镇经济社会事业更好更快发展。具体抓好以下几个方面工作:

## (一) 健全政府领导机制, 推进法治政府建设。

习近平总书记强调,法治政府建设是重点任务和主体工程。我镇要健全法治政府建设领导机制,完善工作机制,加强法治力量,使之与法治建设的任务相适应。形成镇党委、政府统一规划部署,各站办所密切配合、各负其责的工作格局。要加强督促检查和指导,及时推广好的执法、普法经验,对工作不力的部门要限期整改到位。要把法治宣传教育纳入我镇经济和社会发展规划,与其他工作同部署、同安排。及时调整充实法治政府建设工作领导小组。健全完善普法依法治理网络体系,建立健全协调配合的法制宣传教育工作长效机制。

# (二) 加强法制机构建设,推进工作规范化。

推进政府法制机构正规化、专业化、职业化建设,充分 发挥政府法律顾问和公职律师在推进法治政府建设中的综合 协调、工作指导和督促检查作用,当好法治政府建设的参谋 助手和法律顾问。加强机关工作人员培训,积极强化法治意 识、责任意识、服务意识,提升依法行政能力。做到用制度 管人、用制度管事、用制度推动普法工作。完善行政执法资 格考试制度,落实行政执法人员持证上岗制度,提高行政执 法水平; 完善规范性文件备案审查监督机制, 进一步明确备案审查工作程序, 依法撤销和纠正违法的规范性文件。

## (三) 依法化解矛盾纠纷, 推进普法宣传教育。

提升矛盾调处能力,对接法院,做好诉源治理工作。进一步领悟"枫桥经验"内涵,创新依法治理新模式,完善人民调解、行政调解、司法调解的"三调联动"体系,推进调解、行政复议、行政诉讼有机协调衔接。严格落实镇村调解员培训制度,提升调解员法律专业素养,促进依法调解。群众的法律观念对政府依法行政至关重要。严格规定行政执法主体权限,同时要加强全镇公民的普法宣传教育工作,尤其是《中华人民共和国民法典》宣传工作,使群众既知晓自身法定权利又明白必须履行的法定义务,全面提升群众法治观念。

防胡镇人民政府 2021年12月31日