

滨湖、顺河、桂花等三街道 国土空间总体规划

TERRITORIAL SPATIAL MASTER PLANNING OF BINHU, SHUNHE
AND GUIHUA SUBDISTRICTS

(2021-2035年)

【征求意见稿】

淮滨县自然资源局

滨湖街道办事处

顺河街道办事处

桂花街道办事处

2025年4月

前言

PREFACE

深入贯彻《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》，以规划引领国土空间布局、产业布局、基础设施和公共服务设施布局，实现高质量发展和高效能治理，依据《河南省乡镇国土空间总体规划编制导则》等要求，编制《淮滨县滨湖、顺河、桂花等三街道国土空间总体规划（2021-2035年）》。

本规划是滨湖、顺河、桂花等三街道全域范围内国土空间保护、开发、利用、修复等工作的具体安排，是编制详细规划的依据，也是开展全域国土空间保护活动、实施国土空间用途管制、核发乡村建设规划许可证、进行各项建设的法定依据。



目录

CONTENTS

1

战略目标

指导思想 街道定位 规划范围与期限 目标战略

2

总体格局

三线统筹 国土空间开发保护格局 规划分区

3

农业发展

耕地与永久基本农田 乡村振兴 国土综合整治

4

生态保护

自然保护地 水资源节约利用 生态修复

5

街道发展

产业布局 公共服务体系 建设用地集约节约利用

6

城区提质

空间结构 蓝绿交织 全龄友好

7

强化支撑

综合交通 基础设施 防灾减灾

8

健全机制

规划传导 实施保障

规划总则

01

1.1 指导思想

1.2 街道定位

1.3 规划范围与期限

1.4 目标战略



1.1 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实习近平生态文明思想和习近平总书记关于国土空间规划的重要论述，围绕省委全方位推动高质量发展的目标要求和工作矩阵，聚焦乡村振兴战略，立足地区实际，深化落实市、县级国土空间总体规划对滨湖、顺河、桂花等三街道的社会经济发展目标、国土开发保护目标及约束指标要求，结合本地自然资源禀赋和经济社会发展阶段，高效统筹国土空间资源，支撑和保障街道的高质量发展。

1.2 街道定位

发展定位

豫皖地区“公铁水”多式联运枢纽

高新技术创新枢纽

淮滨县产业发展中心

港产城融合发展区

发展规模

- 人口规模——规划至2035年，常住人口 26.10-26.30 万人
- 城镇化率——规划至2035年，常住人口城镇化率有所提升



1.3 规划范围与期限

规划期限

本规划期限至 **2035** 年

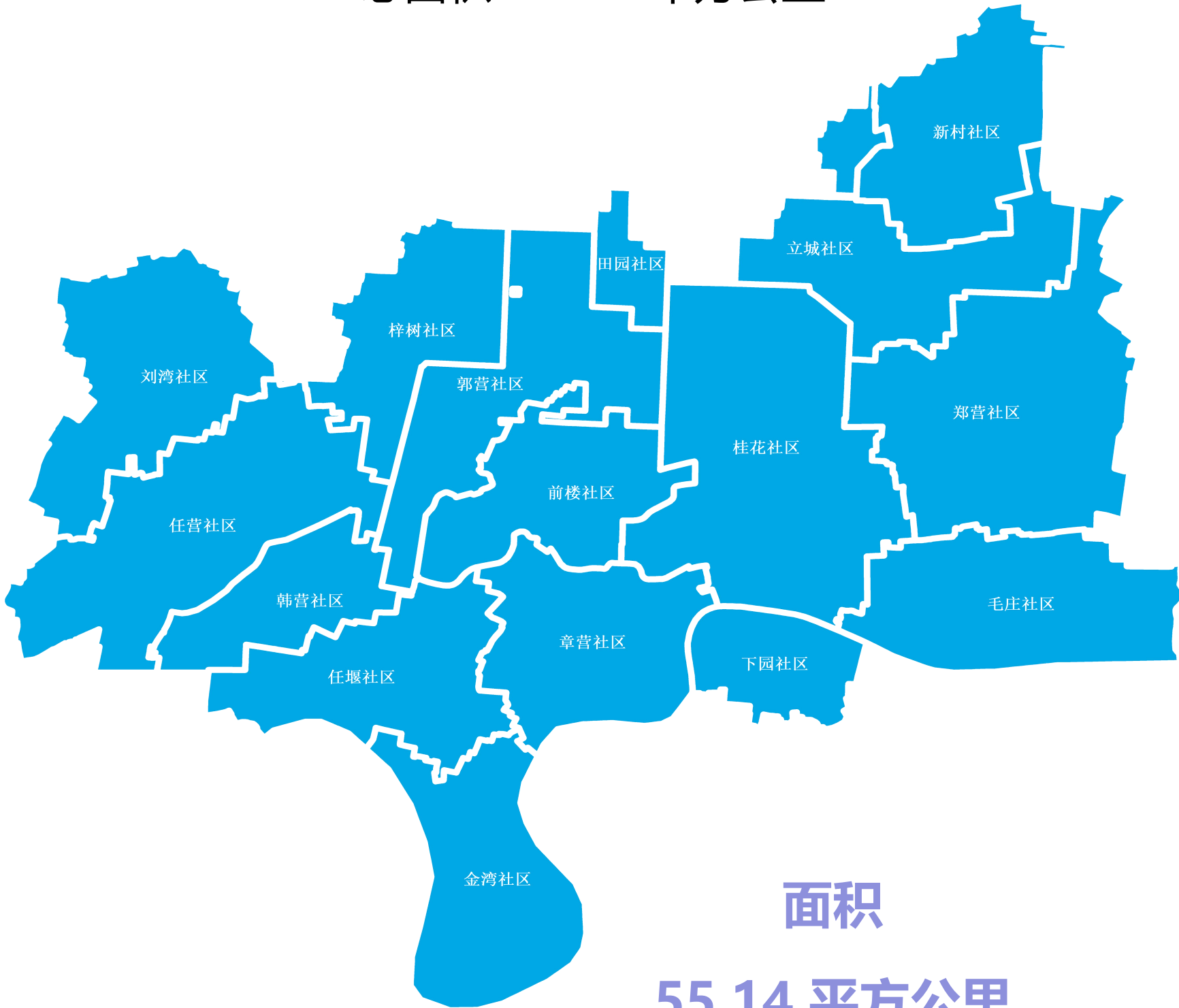
近期至 **2025** 年

远景展望至**本世纪中叶**

规划范围

滨湖、顺河、桂花等三街道行政辖区

总面积 **55.14**平方公里



1.4 目标战略

2025

三条空间管制线全面落地；生态功能区保护和修复体系建立；农业产业格局得到优化，耕地保有指标得到落实；产村、产城融合显著提升，充满活力的城乡发展格局基本奠定；国土空间的保护、利用、治理和修复水平明显提高。

2035

基本实现国土空间治理体系和治理能力现代化，形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间田美水秀的国土空间格局。

2050

形成集约高效、安全友好的国土空间格局，实现治理体系和治理能力现代化。

总体格局

02

2.1 三线统筹

2.2 国土空间开发保护格局

2.3 规划分区



滨湖、顺河、桂花等三街道国土空间总体规划（2021-2035年）

TERRITORIAL SPATIAL MASTER PLANNING OF BINHU, SHUNHE AND GUIHUA SUBDISTRICTS

2.1 三线统筹

永久基本农田

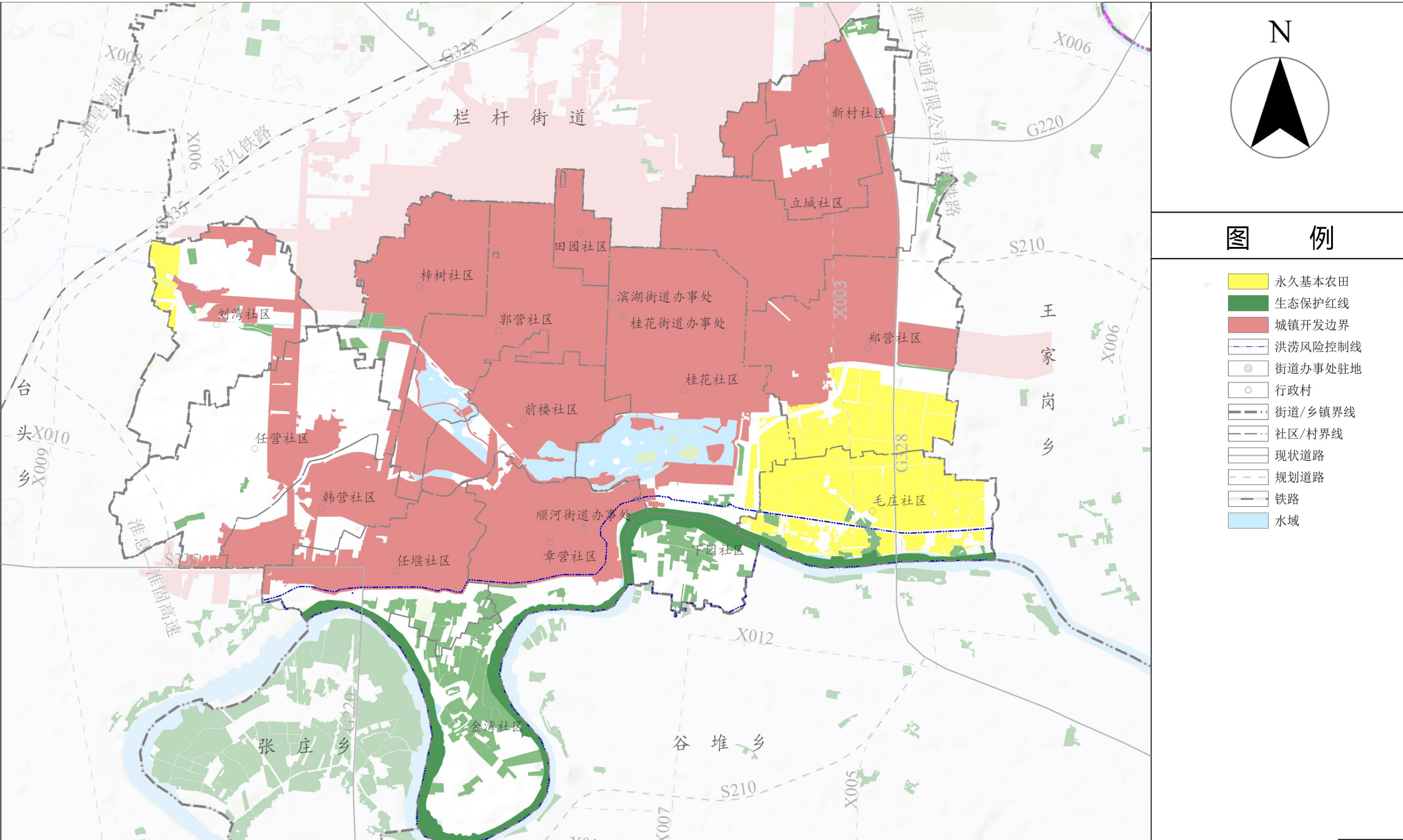
落实上位规划传导，永久基本农田保护面积457.61公顷。

生态保护红线

落实上位规划传导，生态保护红线181.76公顷。

城镇开发边界

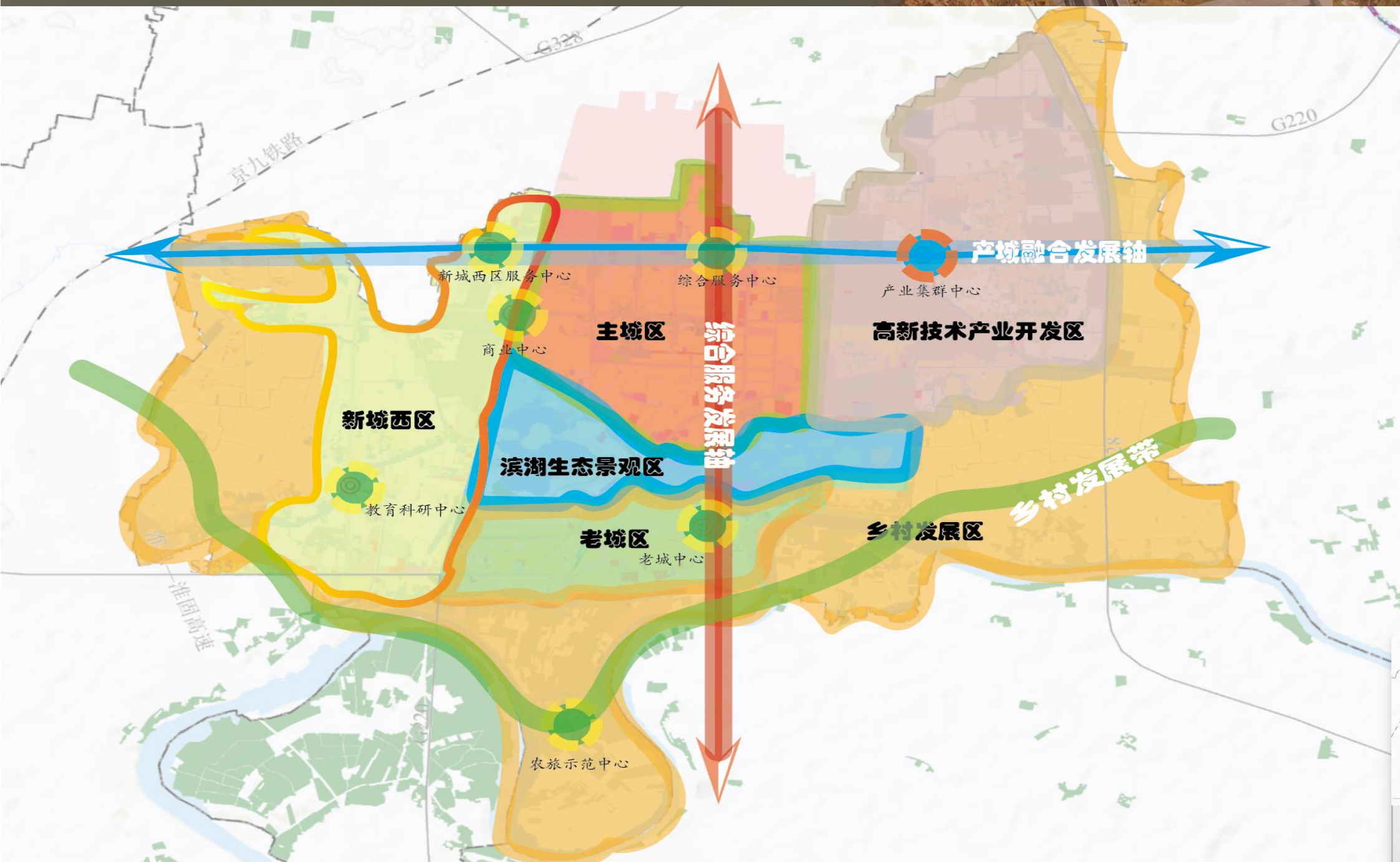
落实上位规划传导，城镇开发边界28.82平方公里。



2.2 国土空间开发保护格局

构建“十字双轴，一核双心、多点支撑、六区协同”
国土开发保护格局

- 十字双轴：沿淮河大道、乌龙大道形成的空间拓展主轴线；
- 一核双心：县人民政府及周边区域形成的县域综合服务核心；以行政、文化、体育、教育等公共服务设施形成的新城西区综合服务中心及老城区商业中心；
- 多点支撑：由各个片区特色中心形成的多点，商业中心、教育科研中心等；
- 六区协同：新城西区、主城区、滨湖生态景观区、老城区、高新技术产业开发区、乡村发展区。



2.3 规划分区

● 生态保护区

- 生态保护区主要包括具有特殊重要生态功能或生态敏感脆弱、必须强制性严格保护的区域。



农田保护区 ●

- 在永久基本农田相对集中的区域划定农田保护区。该区域原则上非经特殊许可严格禁止任何城镇建设活动。

● 城镇发展区

- 城镇发展区为城镇开发边界的围合的范围,是城镇集中开发建设并可满足城镇生产、生活需要的区域。



乡村发展区 ●

- 为满足农林牧渔等农业发展以及农民集中生活和生产配套为主的区域。



农业发展

03

3.1 耕地与永久基本农田

3.2 乡村振兴

3.3 国土综合整治



3.1 耕地与永久基本农田



严格耕地保护

- ✓ 落实耕地保护目标责任制，严守耕地保护红线；
- ✓ 严格耕地占补平衡、进出平衡，严控新增建设占用耕地；
- ✓ 严格耕地种植用途管制，落实耕地利用优先序，保障粮食安全和重要农产品供给。



永久基本农田保护



- ✓ 加强高标准农田建设，逐步把永久基本农田全部建成高标准农田；
- ✓ 严格执行永久基本农田特殊管护政策，推进永久基本农田补建结合；
- ✓ 划定永久基本农田储备库，确保永久基本农田总量动态平衡。

3.2 乡村振兴



推进乡村产业融合发展

安排建设用地指标，保障农业发展空间，依托现有产业基础，调整升级产业结构，构建特色高效产业体系，促进一二三产业融合发展。



创新集体经营性建设用地利用模式

推进集体经营性建设用地入市改革，鼓励农村集体建设用地通过入股、租用等方式直接用于发展乡村产业。将节余用地用于发展乡村项目。



探索农村宅基地改革路径

规范开展“房地一体”的宅地确权登记，适度放活宅基地和农民房屋使用权，探索宅基地资源有偿退出新机制。

提升农村人居环境品质

开展生活垃圾、生活污水治理重点工作，推动农房整治，完善基础设施建设。



3.3 国土综合整治

针对用地布局零散、利用率低，城市更新等问题，从农用地整理、生态保护修复、建设用地整理三方面挖掘空间潜力。

农用地整治

完善田间道路、灌溉与排水、防护林网等基础设施体系，推动建设高标准农田，提高耕地质量。优化农用地空间布局，以适应现代农业规模经营与机械化操作的要求。

生态保护修复

有序推进汉乌江治理工程、四水同治项目、淮滨县重点平原洼地治理项目、淮滨县饮马港水系水环境综合整治项目、饮马港治理工程等生态修复项目。

建设用地整理

对城区老旧区、城中村、棚户区 and 老工业区等，进行整治、改善、重建、活化和提升。保障产业发展、公共服务、基础设施等各类建设用地需求。



生态保护

04

4.1 自然保护区

4.2 水资源节约利用

4.3 生态修复

4.1 自然保护地

淮滨淮南省级自然保护区

淮滨淮南湿地省级自然保护区是以保护野生动植物及其栖息地环境和湿地生态系统为主的自然保护区，集生物多样性保护、科学研究、物种繁衍驯化、生态旅游和可持续利用等多功能为一体，街道辖区涉及保护面积181.76公顷。



4.2 水资源节约利用

明确水资源利用上限

以水定城、以水定地、以水定人、以水定产为原则，强化水资源底线约束。

构建水资源保障体系

加强水资源潜力挖掘和饮用水水源地保护与管理，提高水资源配置和供水保障能力，构建多水源供水格局。

加强地下水资源管控

以地下水取水控制指标为约束，规范有序地开采浅层地下水，通过强化节水、置换水源、压采限采等措施，逐步压减深层地下水开采量。

强化水资源节约利用

严格实行水资源消耗总量和强度双控，统筹协调生活生产生态用水需求，优化水资源供需结构，控制水资源开发强度。



4.3 生态修复

结合街道不同生态特征与问题，合理配置自然资源和生态要素，以保护保育、自然恢复、辅助再生和生态重建为手段，分区分类推动国土空间生态保护修复。



水环境生态修复

围绕淮河干流生态廊道贯通工程等重点项目，加强河流污染管控，推动河流岸线生态化改造，有效改善水环境质量，恢复水环境功能，维护水生态系统的良性循环。



湿地生物多样性保护修复

围绕淮南湿地生态整治等重点项目，开展生物多样性保护工程，带动生态空间整体保护修复，形成与湿地与水体等生态系统共荣共生的生物多样性保护区，促进生态系统功能提升。

街道发展

05

5.1 产业布局

5.2 公共服务体系

5.3 建设用地集约节约利用



5.1 产业布局

构建“一心、三区、多基地” 产业空间布局结构

- 一心：依托节点优势，构建以淮滨县人民政府及其周边区域为核心的产业核心；
- 三区：高新产业集聚区、商务综合服务区、农旅产业示范区；
- 多基地：包括工业基地、特色农业基地和休闲旅游基地。



5.2 公共服务体系

文化设施



建立和完善高水平、全覆盖的公共文化服务体系深入实施惠民工程，加快建设文体中心、文化活动室，提升博物馆、图书馆，扩展群众文化活动场所。

医疗设施



建立覆盖街道全体居民的基本医疗卫生制度，完善医疗机构、社区卫生服务中心(站)、卫生室等医疗服务体系。

教育设施



推进学前教育普惠优质发展，义务教育优质均衡发展，高中阶段学校多样化发展，推动教育资源均等化。

体育设施



完善体育设施，建立公共综合健身活动场所、体育活动中心、体育馆等体育设施。

社会福利设施

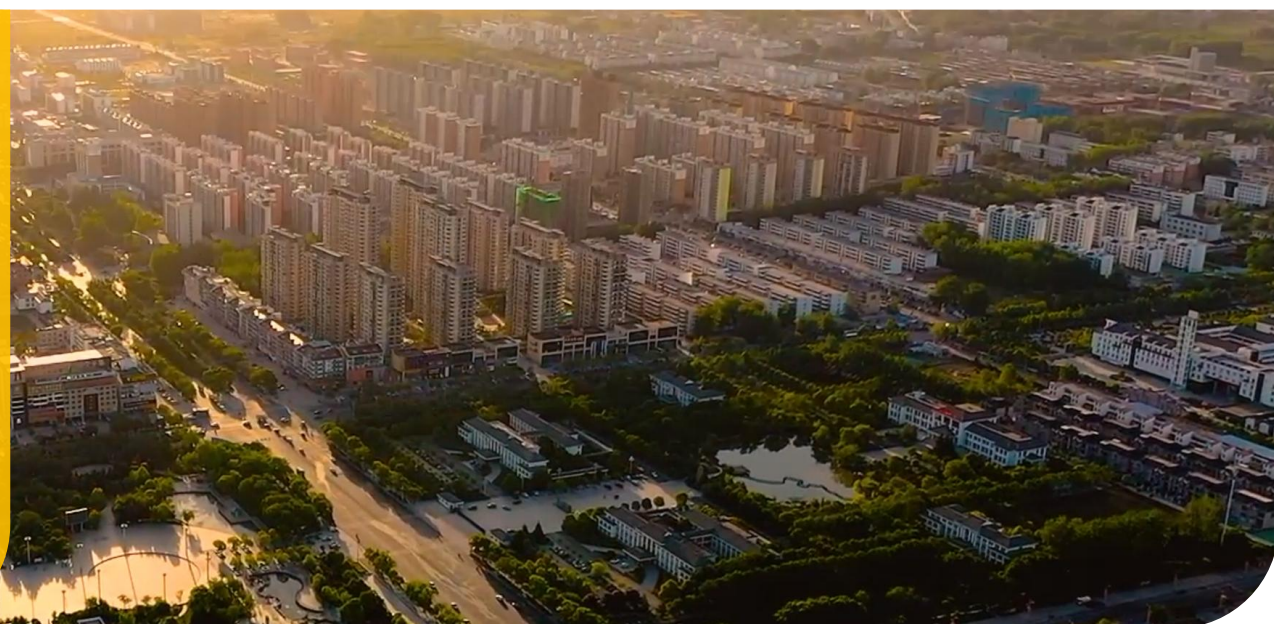


落实县级-街道级-社区级的三级养老体系。

5.3 建设用地集约节约利用

优化建设用地结构

统筹城乡居住生活、基础设施、公共服务、产业发展、生态环境保护等建设要求，引导城镇用地内部结构优化。



控制建设用地总量

重点保障新城西区、高新区建设相关产业发展重点项目用地、民生项目用地和重要基础设施用地。



盘活建设用地存量

加强对农村闲置、废弃和低效利用建设用地整治，推进旧城镇、城中村改造和产业更新，积极盘活城乡存量建设用地。



提高建设用地效率

鼓励低效用地增容改造和深度开发，探索多元化的土地集约利用模式，以提高土地利用效率，充分发挥土地的资产价值。



城区提质

06

6.1 空间结构

6.2 蓝绿交织

6.3 全龄友好





6.1 空间结构

城区规划构建“**一核多点，双轴双带，五区协同**”的空间结构。

一核

综合服务核心

多点

片区特色节点

商业中心

教育科研中心等

双轴双带

空间拓展主轴线

商业服务中心带

五区

新城西区

主城区

老城区

高新技术产业开发区

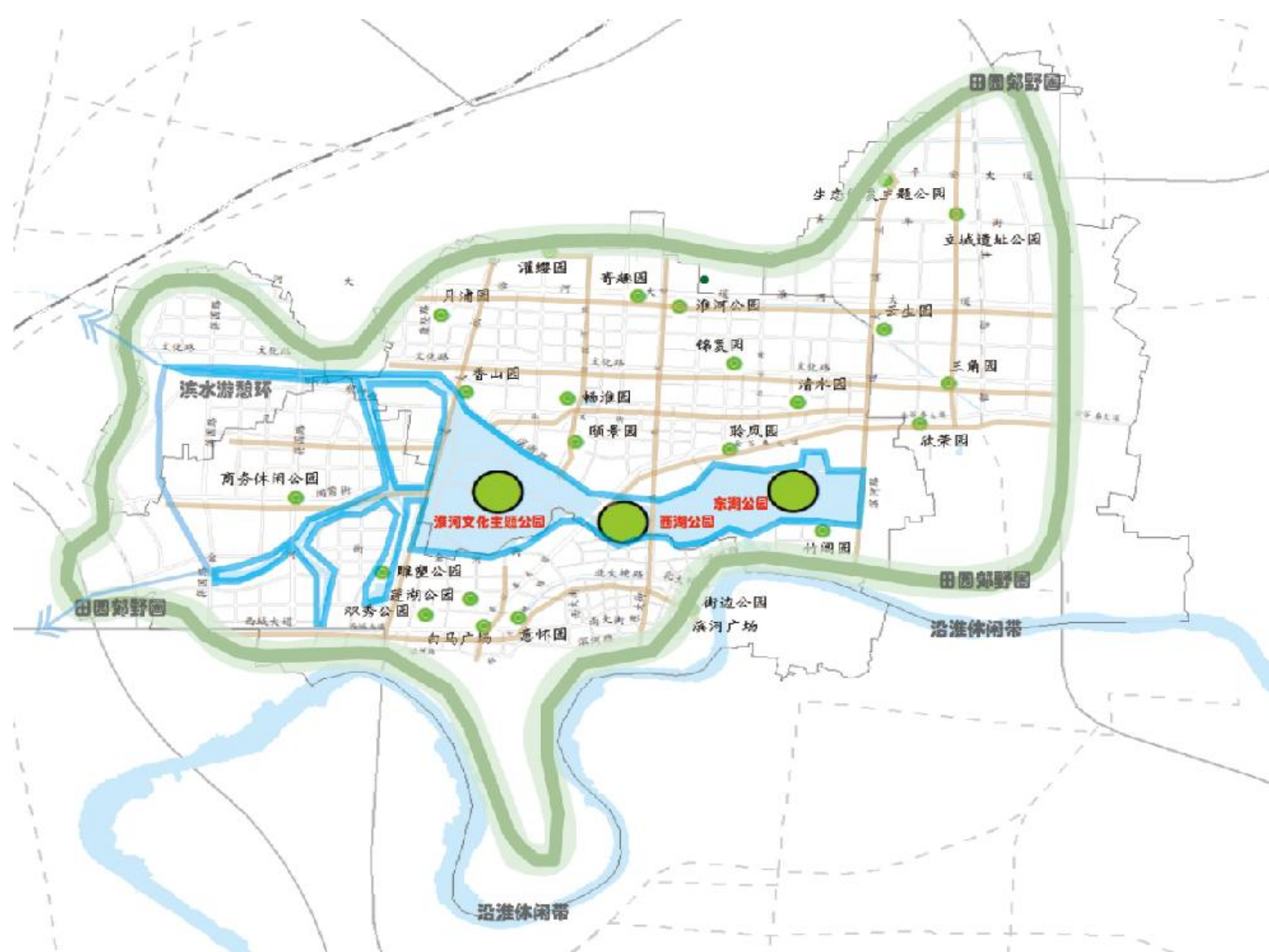
滨湖生态景观区



6.2 蓝绿交织

构建“一圈一带一环、三心多点、纵横互联”的蓝绿空间总体格局。

一圈一带一环	三心多点	纵横互联	
田园郊野圈 沿淮休闲带 滨水游憩环	淮河文化主题公园 东湖公园 西湖公园 淮河公园等	淮河大道 文化路 金谷春大道 潼湖大道	蒋国路 楚相大道 乌龙大道 立城大道





6.3 全龄友好

构建全龄友好的公共服务，活力共享的社区生活圈



教育设施

全覆盖、高质量、留弹性

- 推进基础教育优质均衡发展。
- 优化职业教育，推进产学研有机结合。



医疗设施

补短板、均等化、强应急能力

- 公立医疗机构智慧医疗覆盖率达100%。
- 健全公共卫生应急管理体系。



文化设施

丰富多元、便利特色

- 街道城区人均文化用地提升。



体育设施

多元共享、体有康达

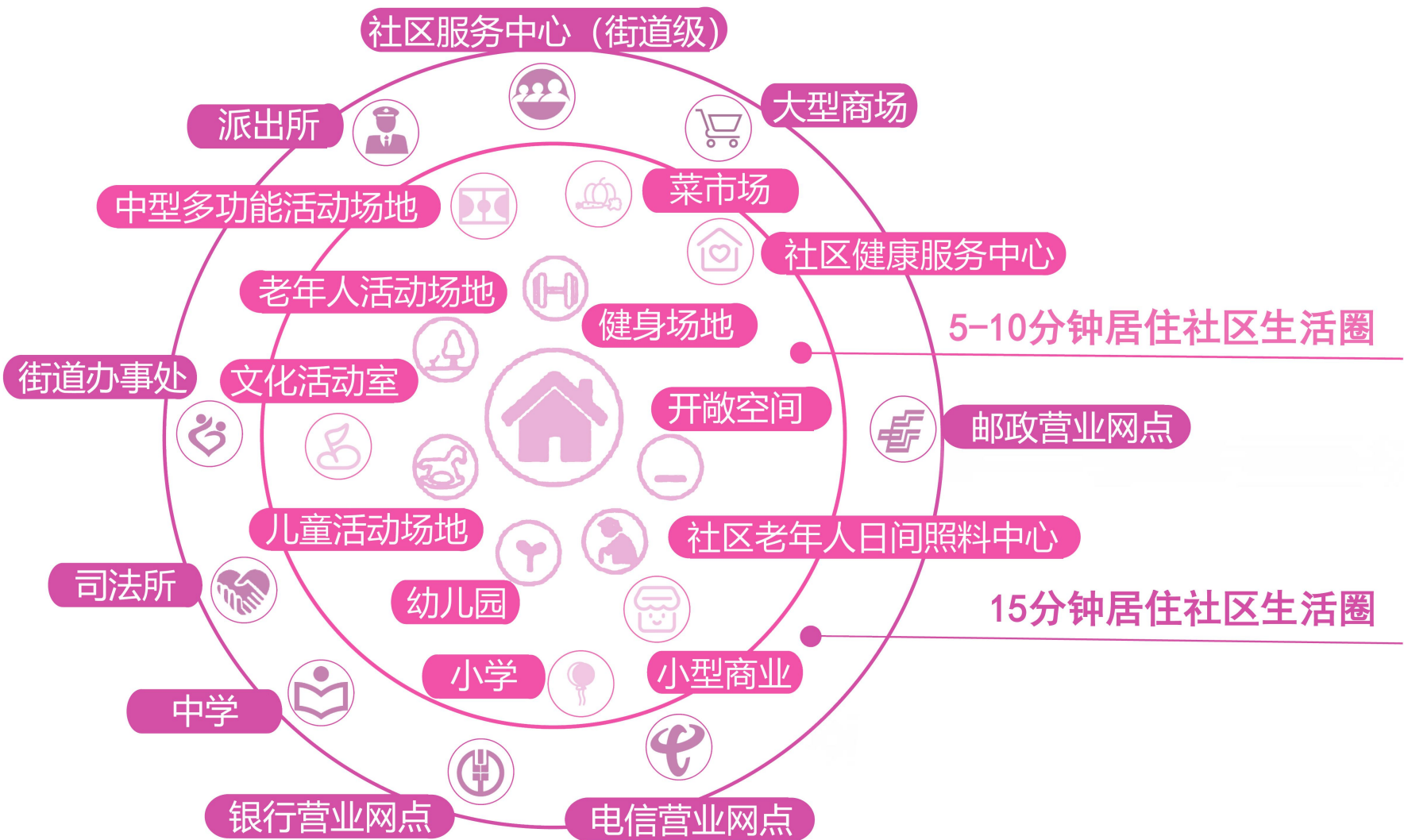
- 街道城区人均体育用地提升。



养老设施

精准服务、医养结合

- 千名老人拥有各类养老床位数提升。
- 社区日间照料中心覆盖率100%。



强化支撑

07

7.1 综合交通

7.2 基础设施

7.3 防灾减灾



滨湖、顺河、桂花等三街道国土空间总体规划（2021-2035年）

TERRITORIAL SPATIAL MASTER PLANNING OF BINHU, SHUNHE AND GUIHUA
SUBDISTRICTS

7.1 综合交通



- ✓ 淮内-濮商高速联通国、省干道形成综合交通外环体系



- ✓ 一港：信阳淮滨中心港
- ✓ 一作业区：饮马作业区

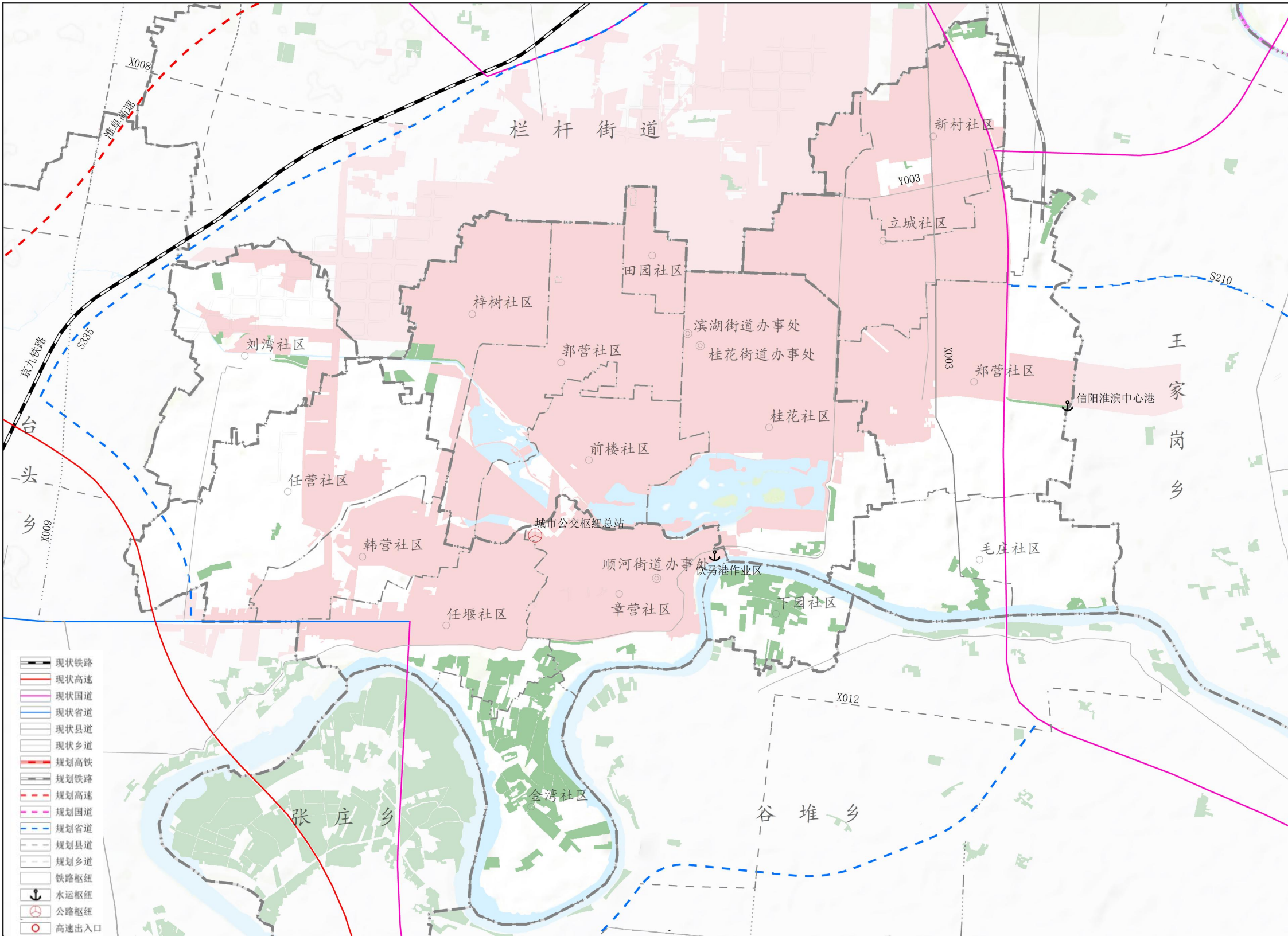


- ✓ 淮河航道提质升级



道路

- ✓ 五横：淮河大道、文化路、金谷春大道、金河街、西城大道
- ✓ 五纵：蒋国路、楚相大道、乌龙大道、立城大道、潼湖大道



7.2 基础设施

供水设施

街道城区设置水厂1座，以地下水和淮河水为水源，乡村地区规划建设刘湾供水厂、保留毛庄、金湾供水站，确保乡村供水稳定。

至2035年，规划设置3座污水处理厂，街道城区污水集中处理率达到95%，农村地区达到70%。

排水设施

电力设施

形成以220千伏变电站为主要电源，以太阳能、风能等可再生能源分布式发电为补充的电能供应系统。

以西气东输一线豫南支线和淮武支线、西气东输二线南信支线、西气东输三线为主气源，城区气化率达到97%。

燃气设施

供热设施

优化供热能源结构，完善供热管网，建成集中供热与清洁能源分散供热相结合的多方式供热体系。

建成泛在、融合、安全的信息基础设施；实现街道无线网络100%覆盖，实现街道城区100兆以上无线高速上网覆盖。

通讯设施

环卫设施

以减量化、资源化和无害化为原则，实行生活垃圾分类收运、分类处理的处理模式。

7.3 防灾减灾

防洪 排涝

- 街道防洪标准为50年一遇；
- 街道新建区排水体制采用雨污分流制，老城区改造逐步向分流制过渡。

抗震 减灾

- 对重大工程、特殊工程、生命线工程必须按照当地有关文件精神进行抗震防灾安全性评价；
- 紧急避难场所的有效人均用地标准不小于1.0平方米，固定避难场所人均用地标准不小于2.0平方米。

消防 救灾

- 城市建设用地范围内，危险品的生产、储存单位要逐步从城区迁出；
- 规划街道城区共设消防站5座；
- 保留现状1座，新建4座一级普通消防站。

人民 防空

- 人员掩蔽工程抗常规武器级别不低于6级，完善大型公共建筑防护、居住区防护；
- 人员掩蔽面积按2.0平方米/人。



健全机制

08

8.1 规划传导

8.2 实施保障





8.1 规划传导

落实 上位规划

落实县级国土空间总体规划对滨湖、顺河、桂花等三街道的发展定位及相关刚性管控要求，重点落实包括指标衔接、分区衔接和重点项目衔接等。

详细 规划传导

利用各分区进行指标和要素管控，形成“主导功能分区+关键要素控制”的规划方式，向下传递指导详细规划编制。

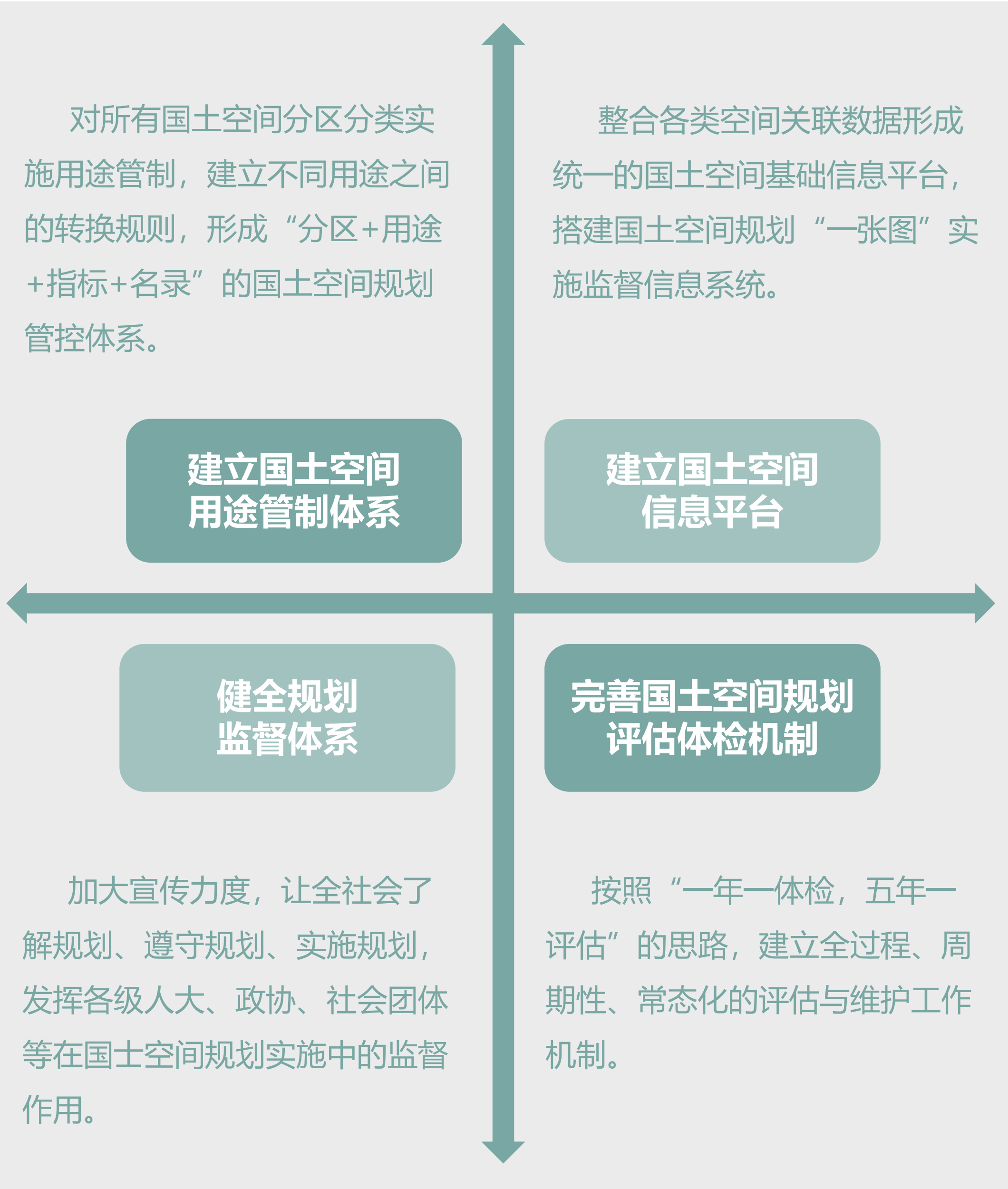
通则型 村规指引

涉及城镇开发边界的，无需编制村庄规划的村庄需编制通则型村规管理指引，防止无序扩张。该指引涵盖底线约束、风貌引导和建设标准等内容。





8.2 实施保障



滨湖、顺河、桂花等三街道 国土空间总体规划

TERRITORIAL SPATIAL MASTER PLANNING OF BINHU, SHUNHE
AND GUIHUA SUBDISTRICTS

(2021-2035年)

【征求意见稿】



公示时间

《规划》草案公开征求意见时间为2025年04月16日-2025年04月19日，为期4天。



公示方式

淮滨县人民政府网站：<http://www.huaibin.gov.cn/>



公示意见投递渠道

社会各界可通过邮寄或发送电子邮件方式提出意见建议。

邮寄地址：信阳市淮滨县新华街与民政路交叉口东60米淮滨县自然资源局。

邮编：464400（请在信封上标注“滨湖、顺河、桂花等三街道国土空间总体规划意见建议”字样）。

电子邮箱：hbgh7798752@163.com（请在邮件标题标注“滨湖、顺河、桂花等三街道国土空间总体规划意见建议”字样）。