

淮滨县邓湾乡国土空间总体规划

(2021—2035年)

(公示稿)

淮滨县自然资源局 邓湾乡人民政府

2025年4月



前言

邓湾乡位于淮滨县西南角，全乡总面积50.45平方公里。南临淮河与潢川县上油岗乡相邻，西与芦集乡相邻，东与台头乡和张庄乡为伴，北与马集镇相连。人杰地灵，历史悠久，文化积淀丰厚。

为贯彻党中央、国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的重大战略部署，落实河南省、信阳市、淮滨县关于国土空间规划的工作要求，科学谋划新时代邓湾乡国土空间开发保护格局，特编制《淮滨县邓湾乡国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》是对淮滨县国土空间总体规划和相关专项规划的细化落实，是对邓湾乡所辖范围内国土空间开发、保护、利用、修复作出的综合部署和具体安排，是编制详细规划和实施国土空间用途管制的基本依据。



目录

1. 规划总则
2. 发展定位与目标
3. 优化国土空间总体格局
4. 谋划乡村产业发展
5. 村庄分类布局
6. 加强支撑保障体系建设
7. 提升集镇区空间品质
8. 国土综合整治与生态修复
9. 规划传导与实施保障



01

规划总则

1.1 指导思想

1.2 规划原则

1.3 规划期限

1.4 规划范围



1.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神 and 习近平总书记关于河南发展的重要讲话和指示批示精神，立足新发展阶段、落实新发展理念融入新发展格局，锚定“两个确保”，实施“十大战略”，坚持系统观念和以人民为中心的发展思想，统筹发展和安全、保护与保障，以资源的集约高效利用促进生产生活方式绿色转型，推动形成人与自然和谐共生的国土空间格局，推进国土空间治理体系和治理能力现代化，为邓湾乡高质量发展提供有力支撑和空间保障。

1.2 规划原则

底线约束、节约集约

城乡融合、绿色发展

明确目标、强化实施

因地制宜、突出特色

以人为本、注重品质

1.3 规划期限

规划期限为2021年-2035年。

规划基期年为2020年，近期目标年为2025年，规划目标年为2035年。

1.4 规划范围

本次规划范围为邓湾乡行政辖区内全部国土空间，包含13个行政村，总面积50.44平方公里，分为乡域和集镇区两个层次。



02

发展定位与目标

2.1 发展定位

2.2 规划目标



2.1 发展定位

豫南地区蚕桑产业第一乡 最美茶塘湾 生态品质宜居之乡

以现代特色农业为主导，以蚕桑、茶产业为增长点，
以商贸服务、文化旅游为拓展的沿淮农贸服务型乡镇。



2.2 规划目标

2025年



耕地和永久基本农田保护红线得到严格落实；淮河、乌龙港等生态保护利用持续加强，全面开展生态环境保护与治理。



农村基础设施条件明显改善，农村基本公共服务水平进一步提升；农村人居环境显著改善，生态宜居的美丽乡村建设快速推进；农业绿色发展全面推进，一、二、三产融合发展格局初步形成



农民收入水平进一步提高，乡村振兴初见成效；各项主要经济指标增速走在全县前列，人均主要经济指标排名列入全县第一方阵。

2035年



耕地和永久基本农田全面保护，生态格局全面稳固。



城乡基本公共服务配套完善，城乡融合发展体制机制更加完善；农村生态环境根本好转，生态宜居的乡村景致基本实现。农业结构得到根本性改善，一、二、三产融合发展体系逐步完善。



农民生活富裕，乡村振兴取得决定性进展；全面建成宜居、宜业、宜游的美丽新邓湾。

03

优化国土空间总体格局

3.1 构筑全域空间总体格局

3.2 严格落实三条控制线

3.3 统筹划定村庄建设边界



3.1 构筑全域国土空间发展格局

全面优化邓湾乡国土空间发展格局，构建**“一心、两轴、两廊、两片区”**的空间格局形式。

一 心

以邓湾乡集镇区为乡域综合服务中心。

两 轴

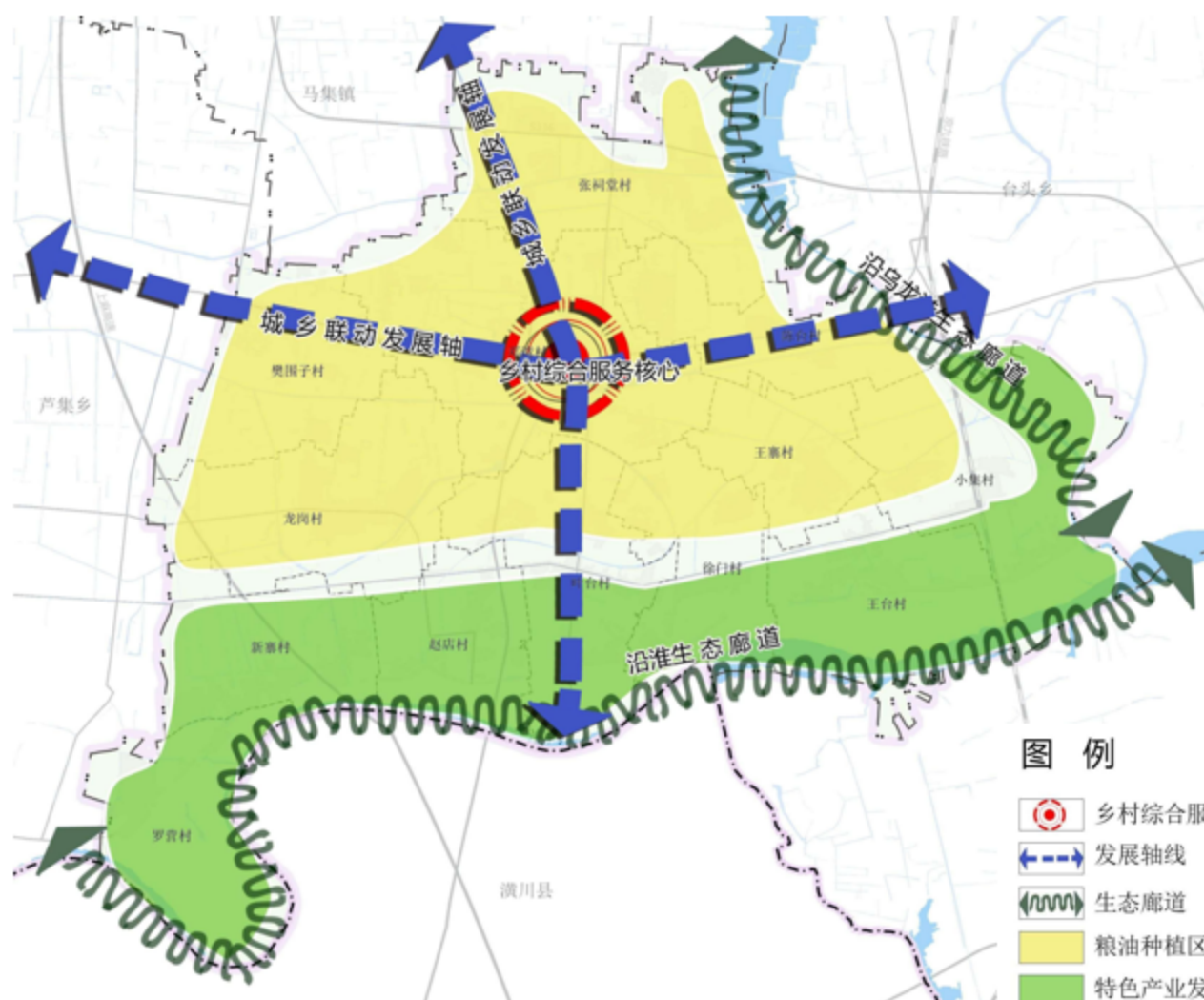
以县道011、乡道040为支撑，打造城乡发展轴，推动邓湾乡与马集镇、芦集乡等区域联动发展。

两 廊

以淮河、乌龙港形成的两条生态廊道，提升生态环境质量

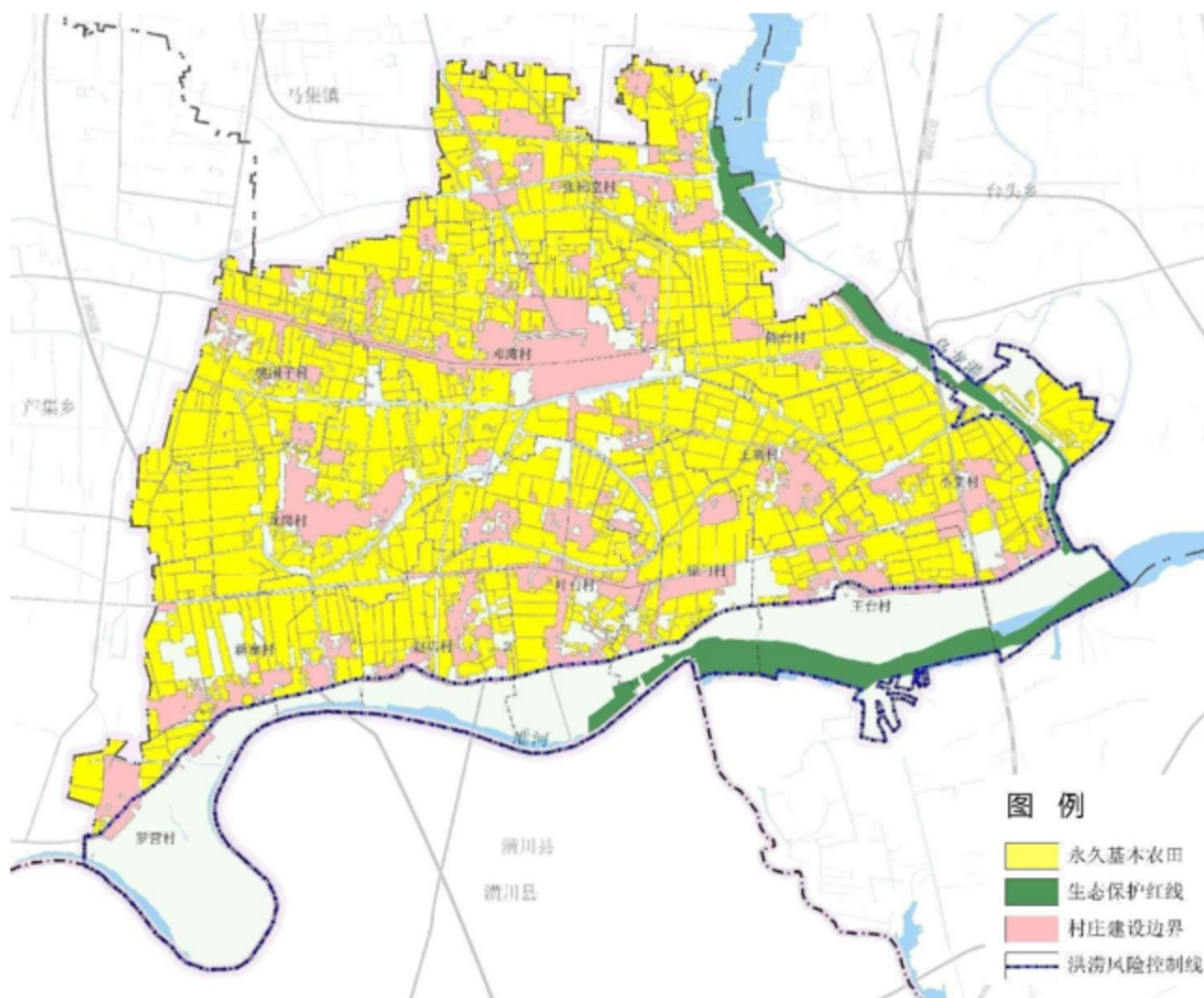
两片区

北部的粮油种植区，南部的特色产业发展区。



3.2 严格落实三条控制线

严格落实淮滨县国土空间总体规划划定的**永久基本农田**、**生态保护红线**两条控制线，邓湾乡不涉及城镇开发边界。将控制线作为调整经济结构、规划产业发展、推进城镇化不可逾越的红线。



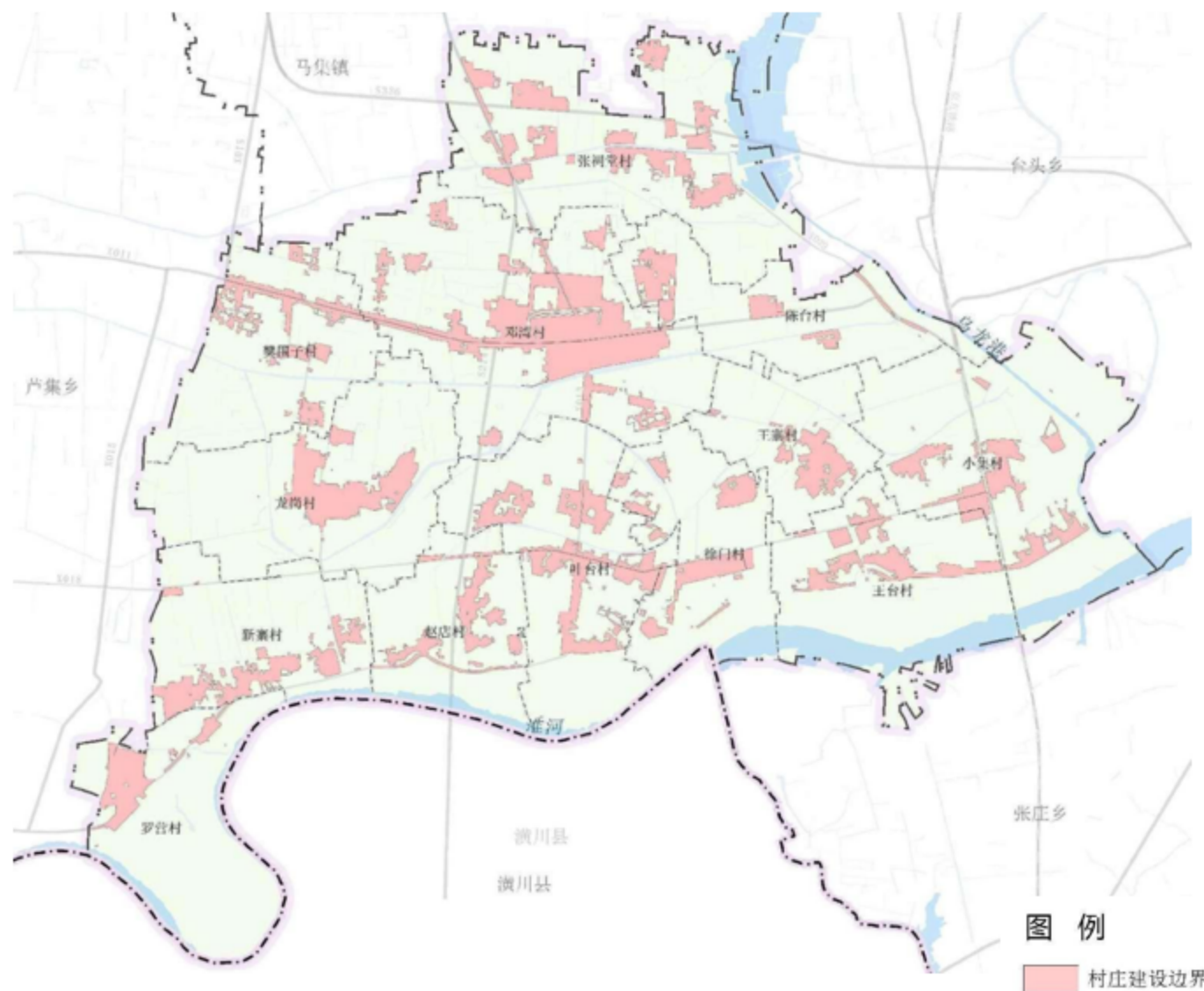
3.3 统筹划定村庄建设边界

划定原则

合理划定村庄建设边界，为规范村庄建设活动，保障农民用地需求，留足乡村发展空间，为邓湾乡乡村建设提供规划依据，加快乡村振兴步伐。

管控要求

村庄建设边界内用地主要用于各类村庄功能建设和农村产业用地的布局，区内各类村庄建设用地和配套设施用地应优先利用存量建设用地、空闲地，尽量少占或不占耕地。



04

谋划乡村产业发展

4.1 产业发展方向

4.2 产业发展策略



4.1 产业发展策略

□ 做实基础

水稻、小麦、花生等粮食种植；桑蚕养殖；茶叶种植；食用菌种植；中药材种植。



□ 做强特色

桑蚕产业

从养蚕、制桑叶茶、桑叶酒、蚕丝被加工等多方面提升附加值，打造涵盖种植、养殖、初加工、深加工、线上电商、线下实体等6个环节的全产业链条，形成从农场到工场再到市场的全方位发展格局。



茶产业

提升茶叶的产量和质量，打造茶种植、茶观赏、茶加工、茶体验、茶文化、茶旅游、茶餐饮一体的富硒茶全产业链。



□ 拓展旅游

1. 淮河风光生态游；
2. 蚕桑研学科普旅游；
3. 茶文化体验游



4.2 产业空间布局规划

构建“一心、一带、两片区、多基地”的产业发展格局。

一心：以集镇区为主形成综合服务中心。

一带：沿淮河及乌龙港形成的休闲农业发展带，发展休闲观光农旅项目，带动乡村振兴。

两片区：北部高效农业种植区（重点发展弱筋小麦、水稻、玉米等高效农业种植）；南部特色产业集中区（重点发展茶叶种植及加工、桑蚕养殖及加工、中草药种植、肉牛养殖等特色产业）

多基地：多个乡村振兴示范基地，如：稻渔种养、茶业种植、果蔬种植、中草药种植、桑蚕养殖、肉牛和生猪养殖等示范基地）。



05

村庄分类布局



5.1 村庄分类布局

落实县级规划确定的村庄分类，划将邓湾乡村庄划分为集聚提升类村庄、城郊融合类村庄、特色保护类村庄、搬迁撤并类村庄、整治改善类村庄5种不同类型。

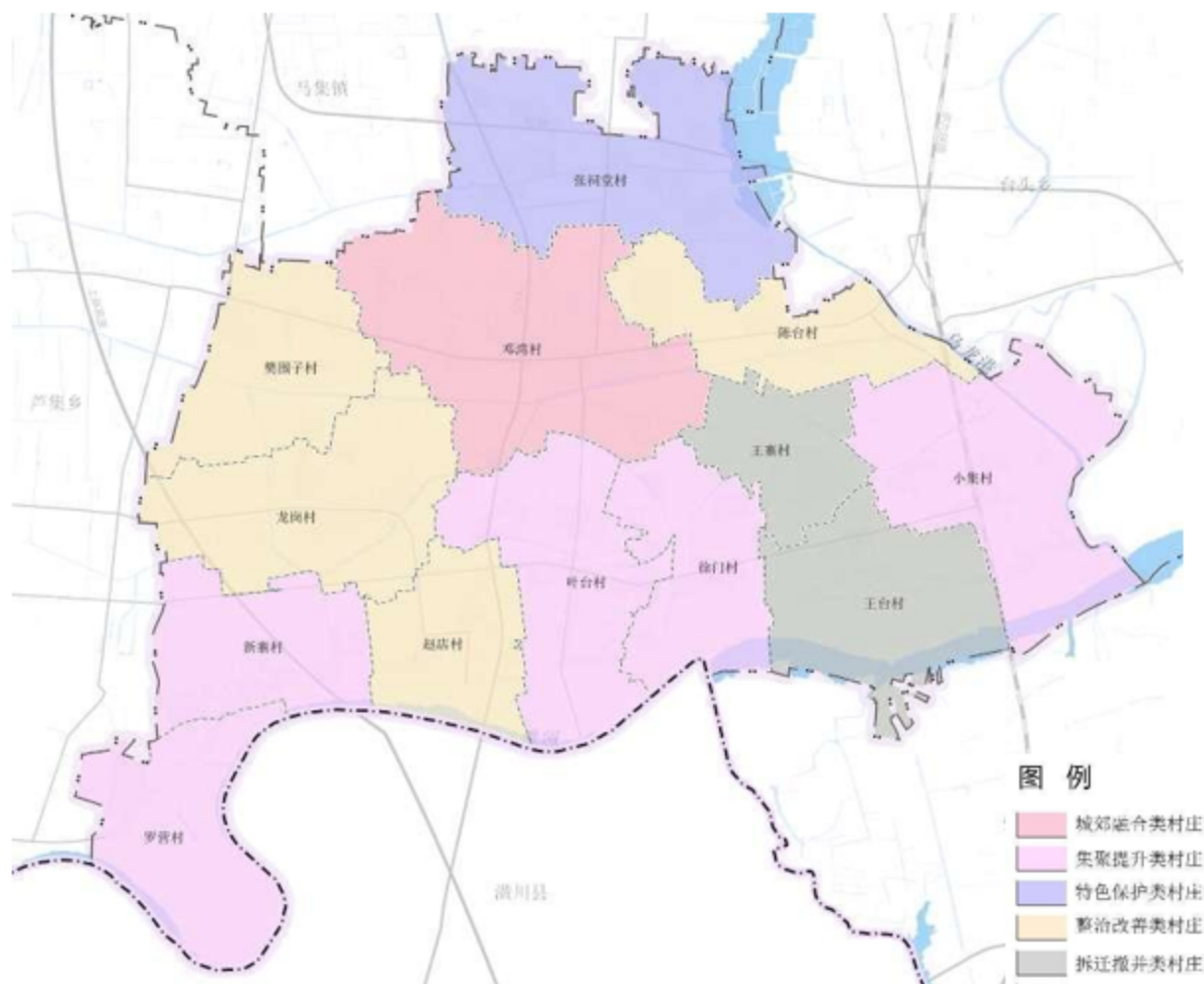
特色保护类村庄 (1个)：张祠堂村；

城郊融合类村庄 (1个)：邓湾村；

集聚提升类村庄 (5个)：罗营村、新寨村、小集村、叶台村、徐门村；

整治改善类村庄 (4个)：樊围子村、龙岗村、赵店村、陈台村；

搬迁撤并类村庄 (2个)：王寨村，王台村



06

加强支撑保障体系

6.1 构建高效便捷的综合交通

6.2 提供全域均衡的公共服务

6.3 构建绿色安全的市政设施网络

6.4 健全坚韧稳固的城乡安全体系

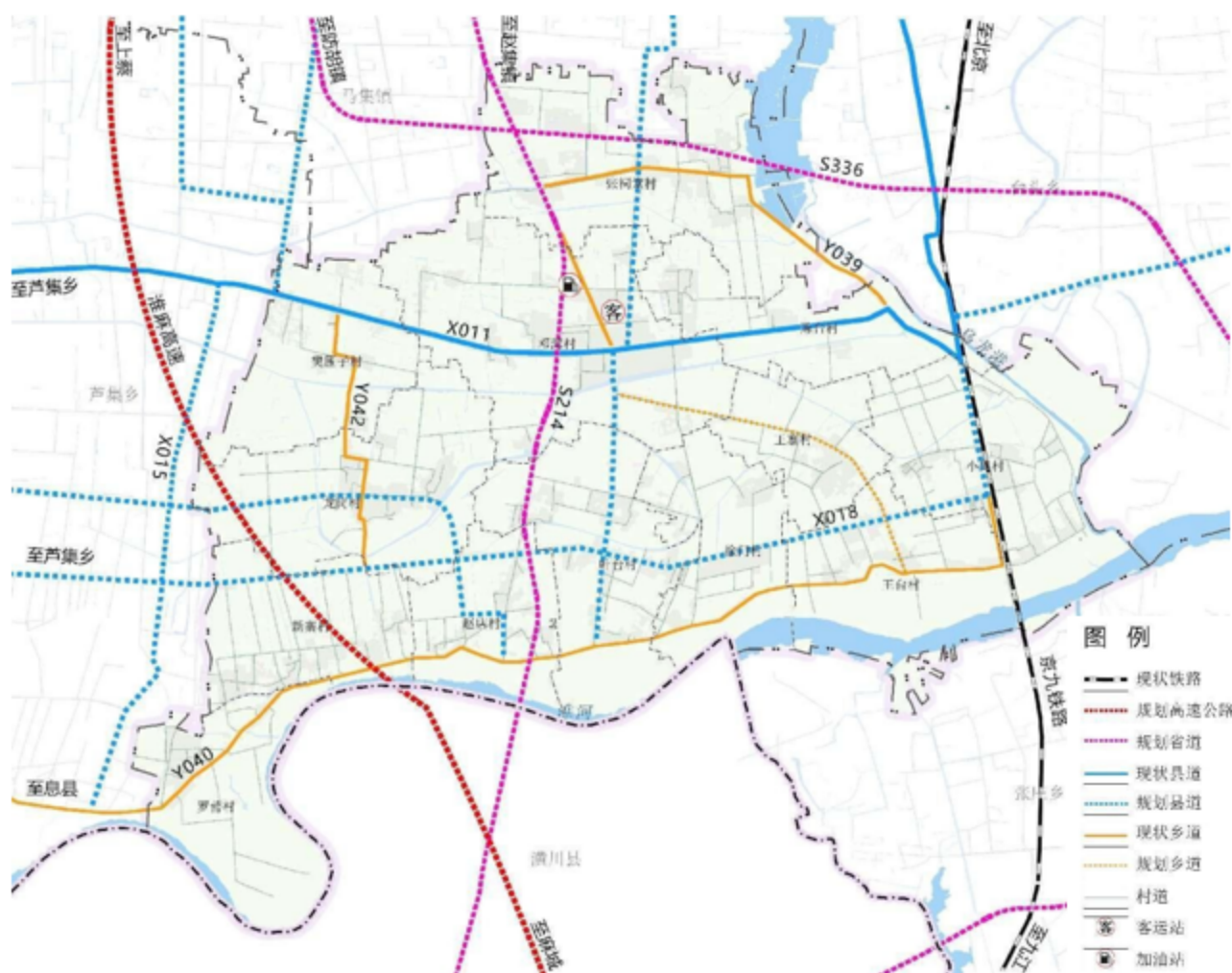


6.1 构建高效便捷的综合交通

落实上位规划确定的淮麻高速、区域干线公路S214、S336等。**总体形成“两纵三横”的综合交通格局。**加快推进区域内交通配套设施建设，提升区域内交通安全水平和防护能力，构建“外快内畅、便捷高效、安全绿色”的现代化综合交通运输体系。

“两纵”：新规划省道214、规划县道(原Y040)

“三横”：新规划省道336、县道011、规划县道018



6.2 提供全域均衡的公共服务



教育

教育设施

根据居民点体系布局，对现有的学校进行整合、改造、完善，提高教学质量，优化教育资源。规划保留现状的中学，并完善相关教育设备及设施。根据实际情况，整合小学等教育资源。大力发展学前教育，满足社会接受三年教育的需求，幼儿园的配置原则上以市场需求为导向。



医疗

医疗设施

规划扩建集镇区的卫生院，完善集镇区卫生院的医疗设备，改善医疗条件，提高服务质量。各行政村结合现状“一村一室”条件，进行提升或改造。



文化

文体设施

规划集镇区完善文化娱乐设施用地，设置乡镇文化活动中心。各行政村设小型文化活动室，满足居民文化需求。



体育

体育设施

集镇区结合规划的广场、游园配建小型多功能运动场地。各行政村结合公共活动场所，设置健身场地，配备健身器材，满足村民健身需求。



养老

社会福利设施

提升改造集镇区的养老院，罗营村、小集村、王寨村的村级幸福院，各行政村提倡设置居家养老服务设施，提升邓湾乡的养老服务设施水平，以应对人口老龄化问题，解决留守老人生活困难问题。

6.3 构建绿色安全的市政设施体系



给水

以地下水为主要水源，保留现状的邓湾供水厂、罗营供水站，完善给水管网的敷设，实现集中供水全覆盖。



排水

规划采用雨污分流制；分别规划雨水、污水管道，雨水就近排入自然水体。改造提升集镇区的污水处理站，各行政村建设小型污水处理设施，相邻村庄可结合设置。



电力

规划对现状叶台村的变电站升级改造为110KV变电站。健全和完善包括城乡 10kV 线路、配电所和 380 / 220V公用线路在内的中低压配电网。



通信

规划保留现状通信设施，建立覆盖全乡的通信设备基站。同时加快广播电视设备、线路的改造更新，优化、整合全乡的有线电视传输网络。



燃气

规划乡域燃气供应以天然气和液化石油气相结合，远期逐步退出液化石油气。



环卫

加快推进垃圾分类，逐步完善集镇、村庄环卫设施，建立“村收集、乡转运、县处理”的城乡一体生活垃圾无害化处理运行机制。

6.4 健全坚韧稳固的城乡安全体系



防洪排涝

规划邓湾乡淮河干流河段防洪标准为20年一遇。乌龙港及其它沟渠要严格按10年一遇的雨水设计强度来进行除涝功能的设计，定期对河道及沟渠进行疏浚、清淤。



消防救援

预防为主，防消结合。优化消防安全布局，完善消防基础设施，加强消防队伍建设，打造现代化的智慧消防体系。



抗震减灾

规划乡域内各项建设都必须满足6度抗震设防要求，重要建筑应按7度抗震设防。



公共卫生

规划依托邓湾乡卫生院、各行政村卫生所，建立和完善疾病预防控制体系，提高应对突发公共卫生事件的预防控制能力。

07

乡政府驻地规划

7.1 优化集镇区空间布局

7.2 补充完善集镇区设施体系



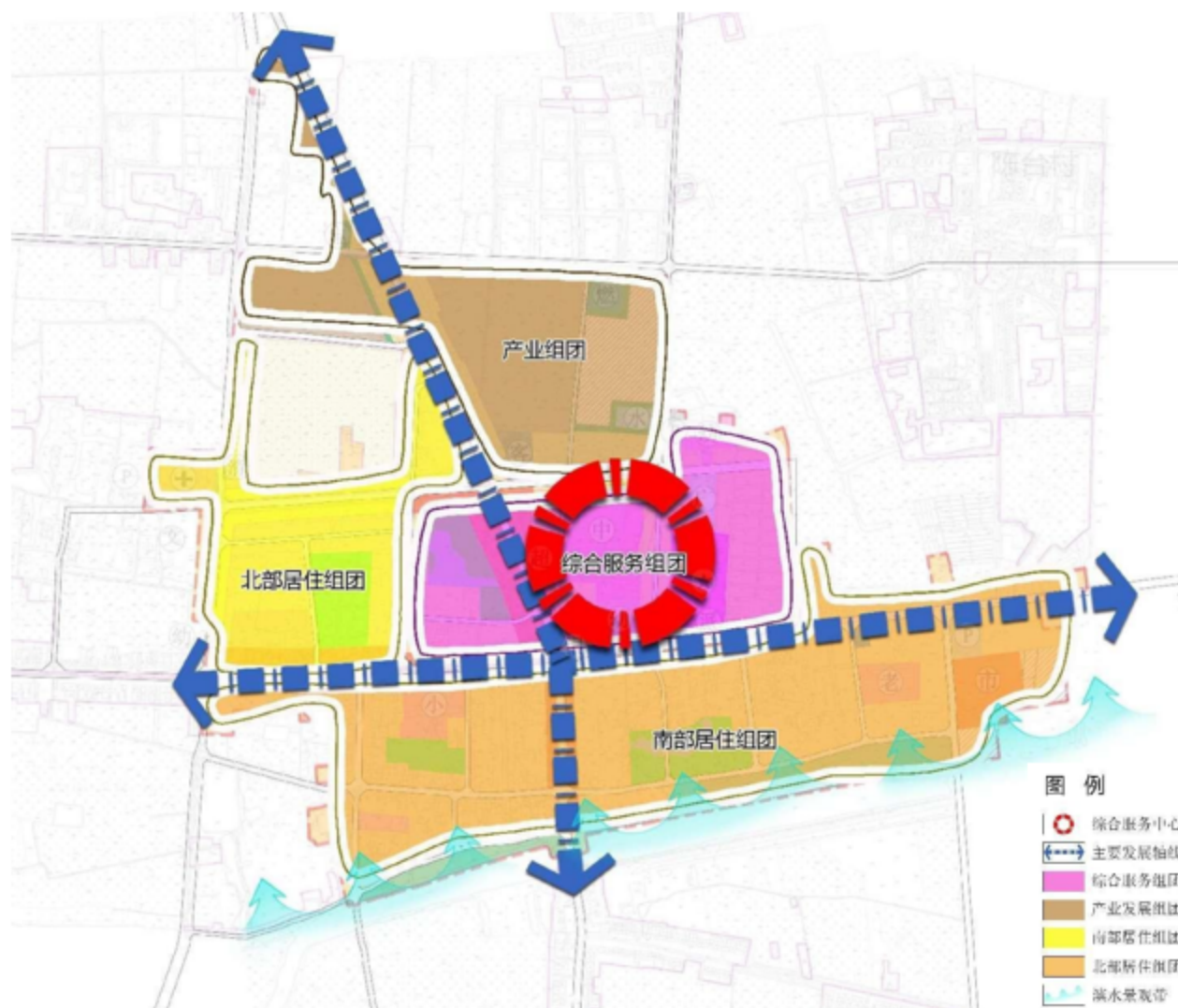
7.1 优化集镇区空间布局

规划集镇区形成“一心两轴四组团”的空间结构。

一心：综合服务中心，集镇区的公共服务中心；

两轴：一条是沿南北向主要街道通河路形成的发展轴线，一条是沿东西向主要街道顺河大道形成的发展轴线；

四组团：北部居住组团、综合服务组团、南部居住组团和产业发展组团。



7.2 补充完善集镇区设施体系

集镇区道路交通

规划“主干路、次干路、支路”的三级路网结构。以方格式网络形式为主，形成“**两横两纵**”的主干路道路网系统。补充完善支路路网，提升集镇区道路服务水平。

集镇区公共服务设施

文化

完善集镇区的文化设施，增建文化活动中心。

结合绿地广场用地等建设健身体育设施。

体育

医疗

规划卫生院在原址进行扩建，并加强医疗保健配套设施的建设，着重提高现有卫生医疗水平。

保留现状的中小学及幼儿园，加强硬件和软件设施建设。

教育

养老

保留现状的养老院，改善配套设施，提高养老服务水平。

08

综合整治与生态修复

8.1 开展国土综合整治

8.2 国土空间生态修复



8.1 开展国土综合整治

统筹安排农用地综合治理

大力推进农用地综合治理等项目，完善农田基础设施条件，增加耕地面积，提高耕地质量和连片度，改善农业生产条件，夯实农业现代化发展基础。

有序推进农村建设用地整治

规范有序推进农村建设用地整治。重点加强散乱、废弃、闲置农村建设用地整治，盘活存量低效用地，促进土地节约集约利用。

加强高标准农田建设

大力开展高标准农田建设，确保耕地数量和质量有提升，夯实农业现代化和粮食安全基础。

科学开发宜更后备资源

结合宜耕后备资源调查评价工作，不破坏生态的前提下，有序开发宜耕后备土地资源。

8.2 国土空间生态修复

林地生态修复

加强淮河、乌龙港两侧水源涵养林、水土保持林等的建设。完善和提升农田防护林体系。

湿地生态修复

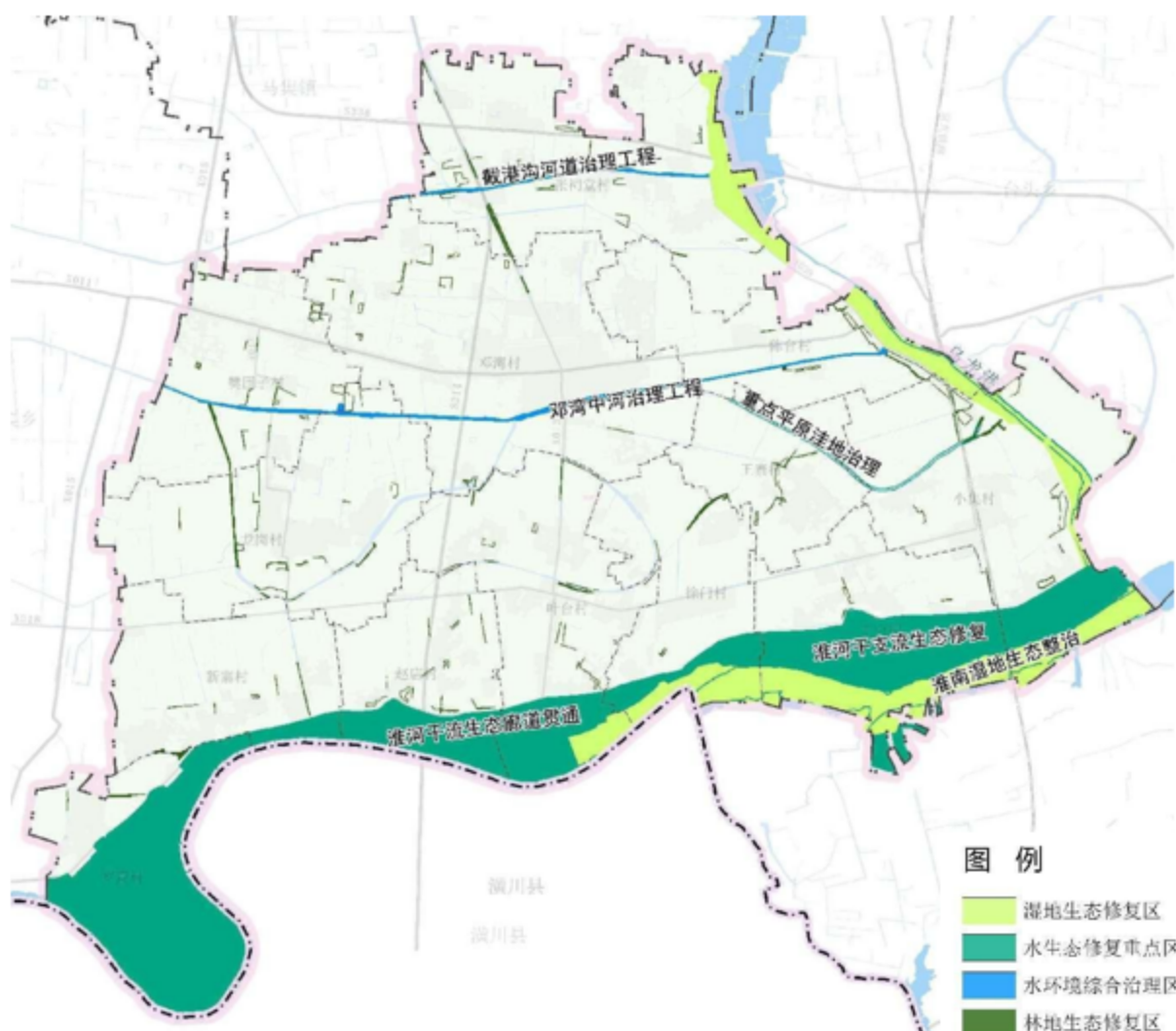
加强湿地的保护和治理，规划期末，湿地面积保持稳定。

水生态修复

加强涉水空间生态管控，因地制宜恢复淮河及乌龙港河流等重要河流岸线的自然驳岸。

水环境修复

加快推进淮河、乌龙港、中河、截港沟等4个小流域等水环境综合治理、生态治理工程等项目落实，开展河道、坑塘清淤。



09

规划传导与实施保障

9.1 规划传导与实施保障



9.1 规划传导与实施保障

明确规划传导落实

明确向城镇详细规划和村庄规划传导的约束性指标及产业发展、风貌管控、人居环境整治等规划引导要求。

落实县级规划

传导村庄规划

指引详细规划

推进近期行动计划

确定近期行动重点

根据上位规划并衔接国民经济和社会发展规划，结合邓湾乡发展谋划，提出分期实施的目标和重点任务。

保障各项重大项目建设

制定实施行动计划，对集镇区、村庄的近期重大实施项目的布局和时序做出统筹安排，建立重点建设项目库。

强化规划实施保障

实施用途管制制度

以国土空间规划为依据，对所有国土空间分区分类实施用途管制。

实行规划全周期管理

成果纳入国土空间基础信息平台 and 国土空间规划“一张实施监督信息系统”，维护国土空间规划的传导性、约束性、权威性。

健全实施监督机制

根立健全规划实施监管制度，强化规划全过程信息化监督。

本材料版权及解释权归淮滨县自然资源局，未取得版权人的书面授权，谢绝改变、分发、发布或使用本材料图文资料。

本规划所有数据和内容以最终批复为准，所展示成果不代表具体项目的实施，具体建设行为以自然资源局和相关部门按程序核发的行政许可为准。

本文件所用部分照片来源于网络，版权归原作者所有，如有侵权，请联系删除。

