

淮滨县防胡镇国土空间总体规划 (2021-2035年)

公示稿

淮滨县自然资源局 防胡镇人民政府

2025年4月

公示说明

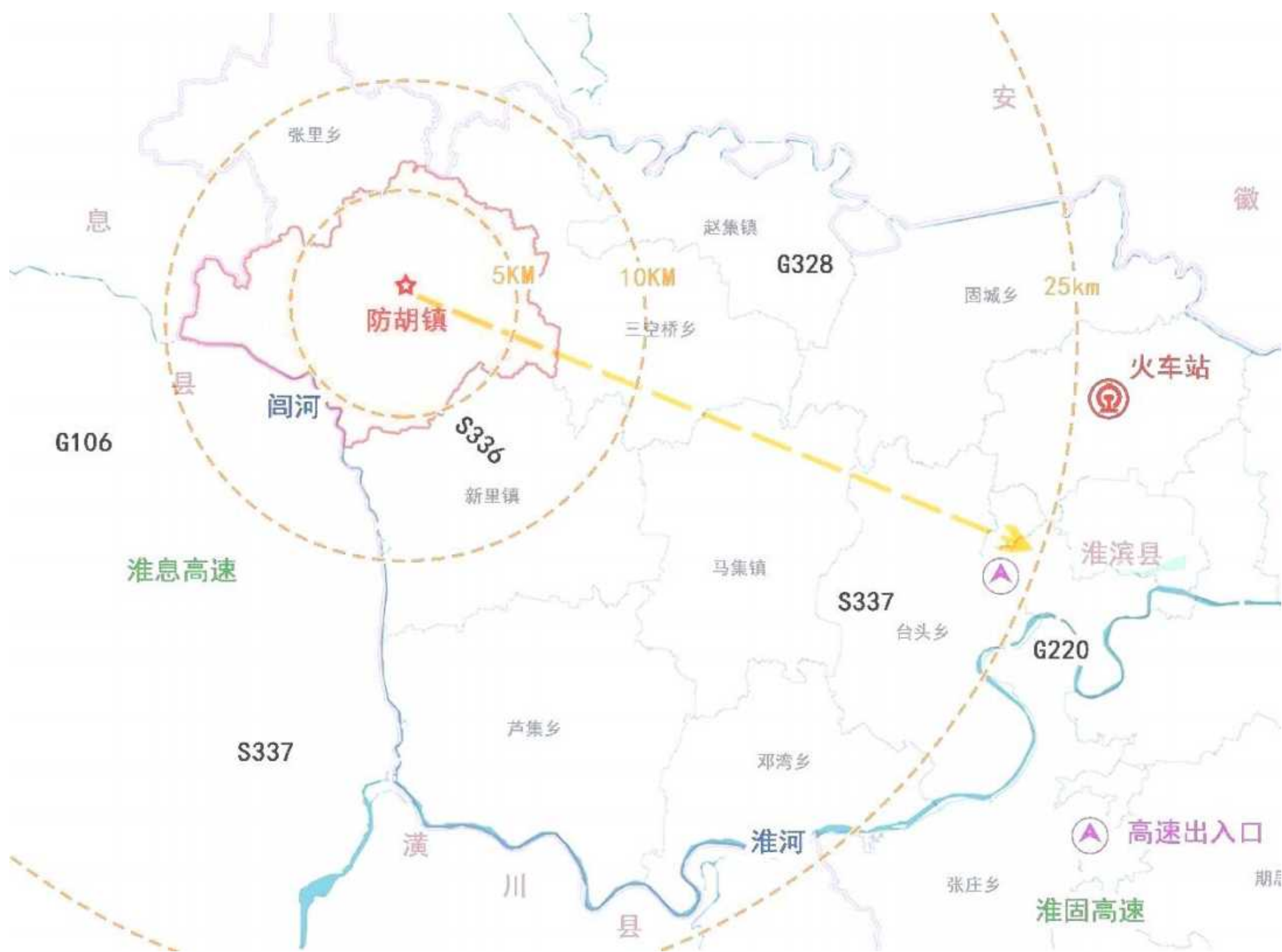
根据国家、省、市统一部署及县委、县政府工作安排，目前《淮滨县防胡镇国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称“规划”）草案已编制完成。

为广泛听取公众意见，进一步提高规划的科学性、可实施性，现进行规划草案公示，面向社会各界公开征询意见！

前言

FOREWORD

为贯彻《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》精神，响应河南省、信阳市、淮滨县重大部署，细化落实《淮滨县国土空间总体规划（2021-2035年）》以及其他专项规划相关要求，合理安排镇域范围国土空间开发、保护、利用、修复工作任务，科学指引详细规划编制与国土空间用途管制，全面提升国土空间治理体系和治理能力现代化水平，实现防胡镇国土空间高水平保护和高质量发展，特编制《淮滨县防胡镇国土空间总体规划（2021-2035年）》。



目录

1. 目标引领
2. 底线约束
3. 总体格局
4. 产业发展
5. 保障体系
6. 宜居城镇
7. 综合整治与生态修复
8. 规划传导与实施保障

1

目标引领

1.1 指导思想与规划原则

1.2 规划期限与规划范围

1.3 发展定位与发展目标

1.1 指导思想与规划原则

指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面深入贯彻落实党的二十大精神 and 习近平总书记关于河南重要讲话和重要指示精神，牢记总书记县域治理“三起来”嘱托，立足新发展阶段、落实新发展理念、融入新发展格局，锚定“两个确保”，实施“十大战略”，统筹经济发展与粮食安全、生态安全、国防安全、公共安全，以资源的集约高效利用促进生产生活方式绿色转型，推动形成人与自然和谐共生、富有仪封地域特色的国土空间开发利用格局，推进国土空间治理体系和治理能力现代化，树立淮滨乡村振兴创新典范，打造县域治理“三起来”先行样板。

规划原则

- 坚持底线约束、集约节约；
- 坚持镇村联动、绿色发展；
- 坚持明确目标、强化实施；
- 坚持因地制宜、突出特色；
- 坚持以人为本、注重品质。



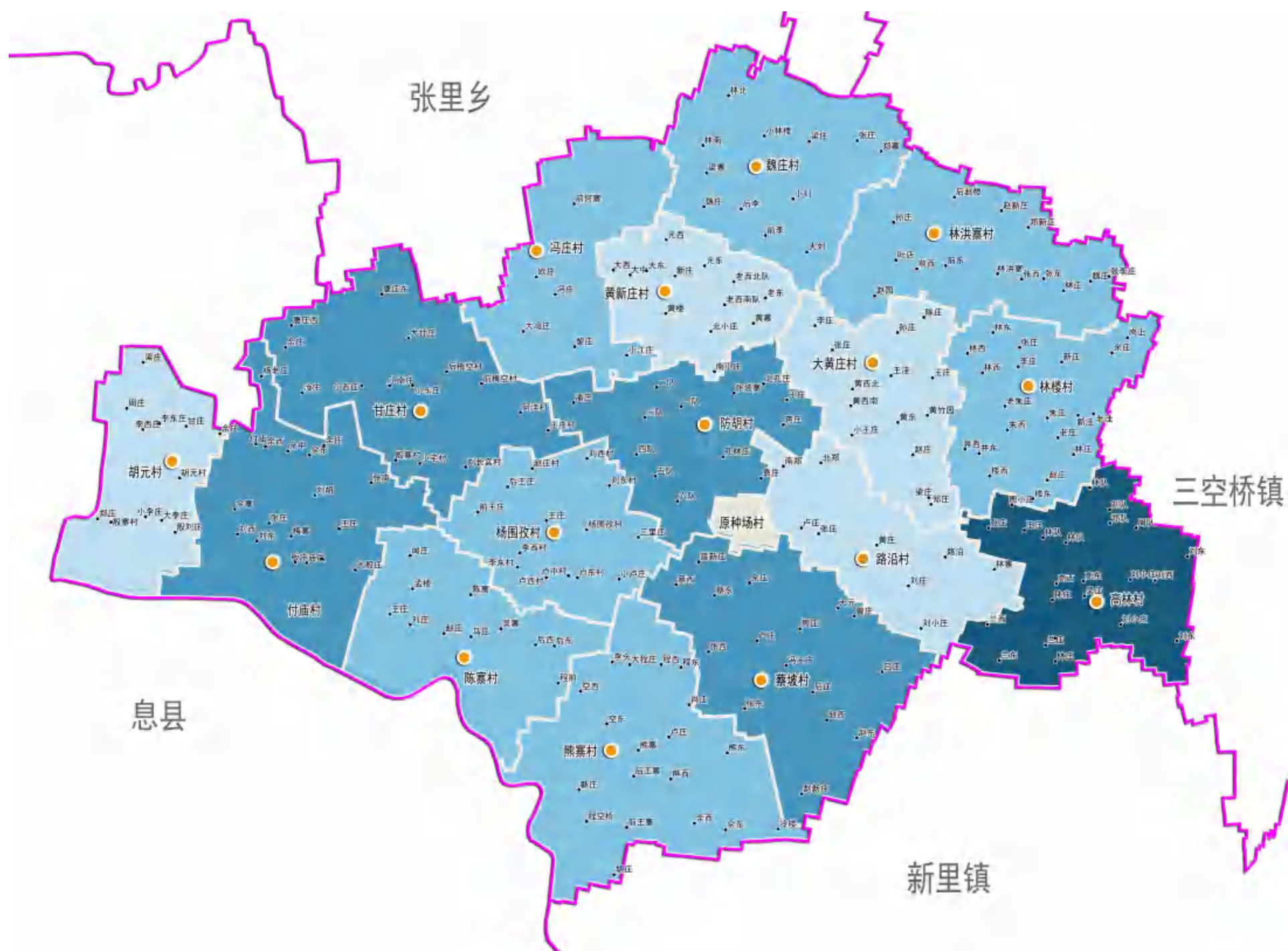
1.2 规划期限与规划范围



规划期限：为2021至2035年，规划基期年为2020年，目标年为2035年，近期到2025年。



规划范围：镇域规划范围为防胡镇行政辖区。辖区总面积80.5396平方公里，辖防胡村、黄新庄村、冯庄村、魏庄村、甘庄村、付庙村、胡元村、陈寨村、杨围村、熊寨村、蔡坡村、路沿村、高林村、林楼村、林洪寨村、大黄庄村16个行政村。包括防胡镇镇域和镇政府驻地两个规划层次。



1.3 发展定位与发展目标

发展定位

以“粮油种植业、商贸物流业、农副产品加工业、旅游业”为规划基础将防胡镇发展定位为：

综合性城镇

淮滨西北片区中心

幸福河观光休闲小镇

猫爪草、艾草特色小镇

发展目标

近期2025年

耕地与永久基本农田保护扎实有效，生态环境安全保障体系不断健全绿色生态屏障更加巩固；城镇建设进一步提质增效，城乡融合发展打开新局面；农村一二三产业融合发展格局初步形成；农村基础设施条件明显改善，农村人居环境显著改善，农村基本公共服务水平进一步提升；乡村优秀传统文化得以传承和发展，农民精神文化生活需求基本得到满足。

远期2035年

防胡镇“一心四领、两轴两区、两带一点”的国土空间格局基本形成，社会主义现代化基本实现，城镇功能趋于完善，现代化基础设施和公共服务设施基本完备，区域协同和城乡融合发展取得显著成效，生态环境质量显著提升，生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间蓝绿点缀。

2

底线约束

2.1 严格落实“三条控制线”

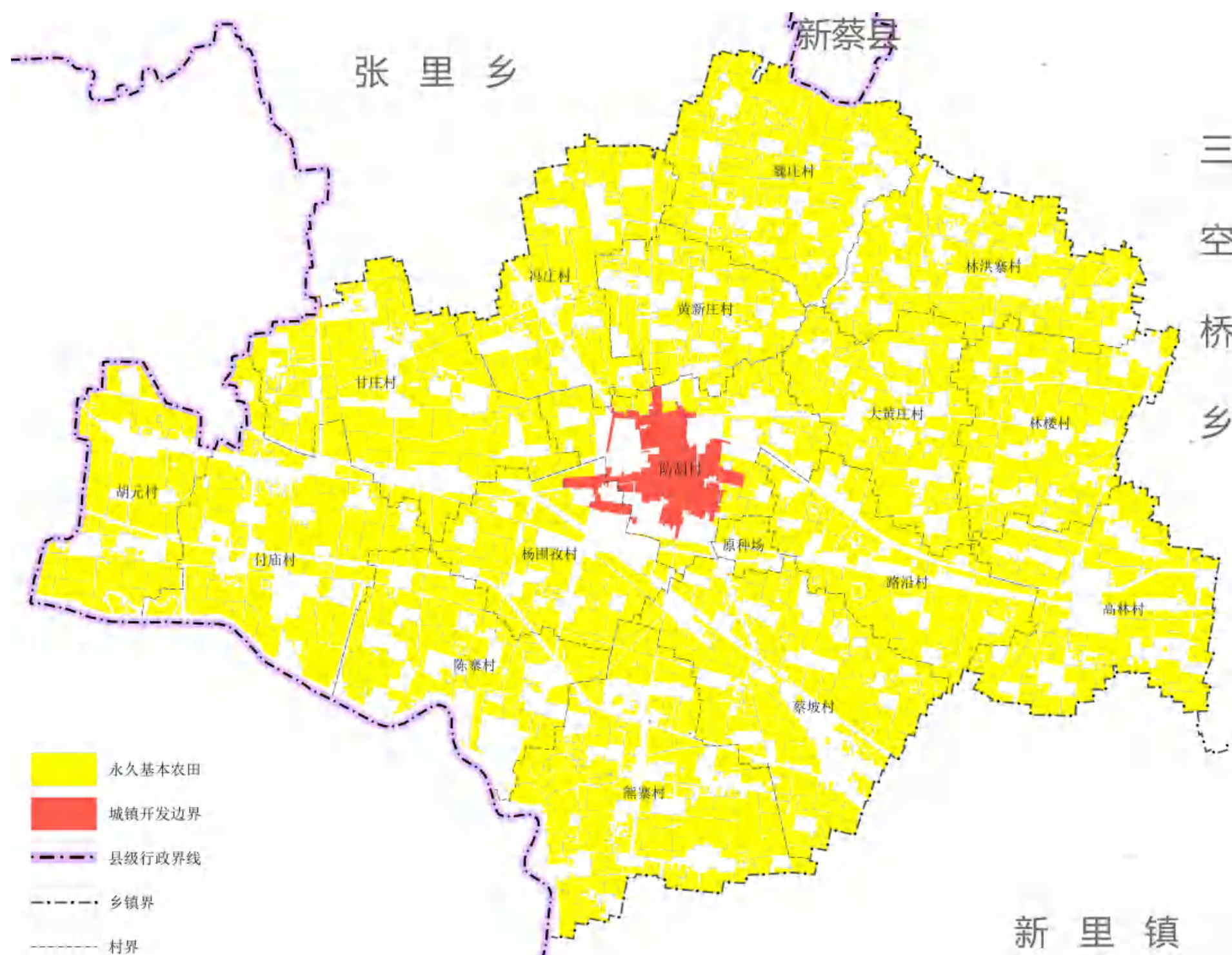
2.2 核准落实其他控制线

2.3 统筹划定村庄建设边界

2.1 严格落实“三条控制线”

严格落实淮滨县国土空间总体规划划定的**永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界**三条控制线，将三条控制线作为调整经济结构、规划产业发展、推进城镇化不可逾越的红线。

其中，防胡镇不涉及**生态保护红线**。



2.2 核准落实其他控制线

结合上位规划和现状调研资料，对历史文化保护线、洪涝风险控制线等进行核准落实。

洪涝风险控制线

落实县级规划确定的洪涝风险控制线，主要位于镇域南部的**闫河**附近区域。洪涝风险控制线内禁止进行违反雨洪行泄、蓄滞的保护和控制要求的建设活动，禁止擅自填埋、占用洪涝风险控制范围，从事与防洪排涝要求不符的活动。

历史文化保护线

落实历史文化保护线。本次划定保护范围参照文物部门要求，将文物部门划定遗址边界纳入本次国土空间规划范畴内。



2.3 统筹划定村庄建设边界

划定目的

为规范村庄建设活动，切实保障农民居住、乡村基础设施、公共服务设施和产业用地需求，留足乡村发展空间，加快推进村庄规划编制，现开展村庄建设边界划定工作，为乡村建设提供规划依据。

划定原则

守牢底线、保障安全；总量平衡、统筹增减；存量为主、严控新增；以人为本，尊重群众意见。

管控要求

村庄建设边界内用地主要用于各类村庄功能建设和农村产业用地的布局，各类村庄建设用地和配套设施用地应优先利用存量建设用地、空闲土地和荒废地，尽量少占耕地。



3

总体格局

3.1 总体空间格局

3.2 规划分区



3.1 总体空间格局

“一心四领、两轴两区、两带一点”

一心：以防胡镇区为核心，镇区周边村庄融合发展。

四领：以付庙村、高林村、魏庄村、熊寨村等重点村为依托，协同周边一般村共同发展。

两轴：依托S336、S334、X023等主要交通廊道构建乡村融合发展轴。

两区：现代农业发展区、城乡融合发展区。

两带一点：围绕幸福河、闫河、魏庄水库等自然水系景观，打造滨河景观休闲空间。



3.2 规划分区

城镇发展区

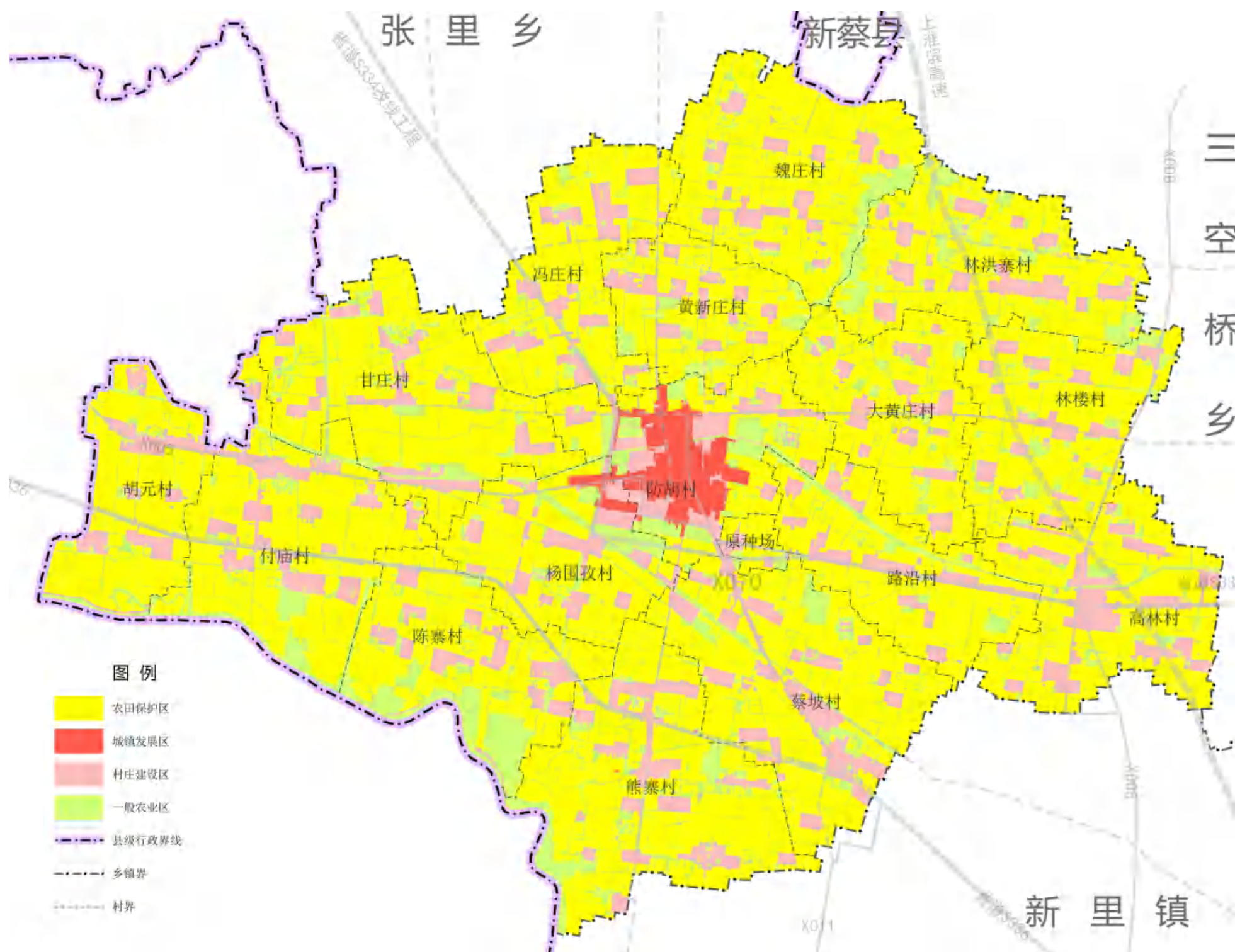
允许开展城镇集中建设，是城镇集中开发建设并可满足城镇生产、生活需要的区域。

乡村发展区

农田保护区以外，为满足农林园牧渔等农业产业发展以及农民集中生活和生产配套为主的区域，包含一般农业区、村庄建设区。

农田保护区

将永久基本农田相对集中需要严格保护的区域划入农田保护区。



4

产业发展

4.1 产业发展思路

4.2 产业发展布局



4.1 产业发展思路

农业 发展 思路

通过集中连片地推进机械化、规模化、集约化的绿色高效现代农业生产方式，加快土地流转，提高农业综合效益和竞争力，促进农业绿色发展和资源可持续利用。

设施农业：大力发展现代畜牧业，推广“龙头企业+农民专业合作社+农户”等模式，进一步扩大禽畜规模养殖、环保养殖规模，实现标准化养殖。

工业 发展 思路

工业发展走“发展-积累-转型-升级”的道路，即通过低水平的投入发展阶段实现原始积累，通过内涵技改挖潜实现扩大再生产，通过转变增长方式实现量和质的同步提高，确立以原材料工业为主导，原材料工业、基础工业、高新技术工业协调发展的方针、建立相对完整的工业群体。积极引导大型乡村企业入驻防胡镇产业园，同时努力吸引高效益、新技术产业企业进驻发展，带动农民增收，助力乡村振兴。

第三 产业 发展 思路

应充分利用防胡作为西北片区中心的优势，在加大道路等基础设施建设的前提下，扩大市场影响范围，加快第三产业发展。

依托乡镇府东侧道路，打造风情小吃街，在幸福河北侧老村打造为旅游民宿，与幸福河休闲观光、传统商贸街串联，形成集衣食住行游为一体的综合服务中心。

旅游线路一：幸福河观光廊道

【主题功能】：农业观光、健身休闲、田园采摘、娱乐体验等。

旅游线路二：闫河生态农林河段

【主题功能】：农林观光、摄影基地、森林露营、网红越野竞技、户外运动等。

旅游线路三：观光休闲线路

【主题功能】：自然观光、自助采摘、农家体验、自由垂钓等。



4.2 产业发展格局

“一心、两轴、两带、三区、多点”

一心：以镇区商贸服务业为主形成的综合服务中心。

两轴：依托省道S336的交通优势，带动乡村产业发展，盘活经济；沿县道X010形成的发展轴，穿过镇区，依托传统商贸服务业、农副产品加工业优势，优化农业结构和产品结构，带动一二三产融合发展。

两带：依托幸福河、闫河形成的农旅观光带。

四区：商贸服务区、粮油种植区、工业生产加工区。“商贸服务区”：该区以镇区为建设载体，是全乡商贸服务密集地，辐射全乡村庄。“粮油种植区”：主要以种植粮油作物为主。“工业生产加工区”：壮大培育龙头企业，发展高附加值工业，发挥集聚效应，加快建设产业园、促进企业集聚发展。

多点：多个产业基地。



5

保障体系

- 5.1 构建高效便捷的综合交通
- 5.2 提供全域均衡的公共服务
- 5.3 构建绿色安全的市政设施
- 5.4 健全坚韧稳固的城乡安全体系

5.1 构建高效便捷的综合交通

规划对现状镇域道路进行梳理和升级改造，在防胡镇域形成“三纵四横”的路网结构。为加强镇区、行政村、自然村之间的联系，形成一个畅达、便捷、合理的交通体系。

落实上位规划关于上淮高速在防胡镇境内设有的高速出入口，位于高林村。

在镇区南部、省道S334与X010交叉口西南侧规划一座公共交通停靠站，服务于防胡镇居民；在各村均规划停车设施和公交停靠站，为未来各村居民方便出行进行服务。



5.2 提供全域均衡的公共服务

镇区级

依托**现有基础优势**，与周边形成就近共享模式，其中包含医院、中学等。

重点村层级

对于**重点村**，重点布局便民购物、文体服务、低幼教育、**养老助老（如日间照料中心）**等。

村级

依托**村庄集中居民点或社区**，按照**5-15 分钟可达的空间尺度**，配置满足就近使用需求的服务要素。注重相邻村庄之间服务要素的错位配置和共享使用。

远离镇区的行政村，宜加强与邻近集中连片区域村庄服务要素的衔接。



5.3 提供构建绿色安全的市政设施

落实区域设施， 完善镇村市政基础设施配套

01.给水

- ◆构建城乡一体、全域覆盖的供水体系，优化用水结构，提高水资源利用效率。
- ◆规划对防胡水厂、付庙水厂、高林供水站进行扩建。

02.排水

- ◆远期采用雨、污分流的排水体制。
- ◆以城乡生活圈为单元设置污水处理厂（站），镇区新增污水处理厂1处。

03.电力

- ◆新建110KV高林变电站。
- ◆加快推进现代化电网建设，全面提升电网资源配置能力。

04.通信

- ◆加快推进5G网络基础设施建设，提升信息网络建设总体水平。
- ◆在现状邮政所的基础上扩充邮政金融业务，建设全功能邮政支局；在行政村设立“邮政服务站”。

05.燃气

- ◆加快燃气管网建设，推进城乡燃气共建共享，构建“城-乡-村”燃气管网架构优化完善乡村燃气管网建设。信阳-固始长输高压管道由潢川分输站向北经潢川县魏岗乡、来龙乡至淮滨县芦集门站，再由芦集门站接往防胡镇。

06.环卫

- ◆规划建立垃圾分类收集系统和“村收集、乡转运、县处理”的运行机制，对镇区和各村垃圾进行收集、转运与处理。
- ◆实现垃圾源头减量化、垃圾收集分类化，垃圾清运率和无害化处理率均达100%。



5.4 健全坚韧稳固的城乡安全体系

防洪排涝规划

镇内河道的防洪标准按20年一遇设计。

应采用工程措施和非工程措施相结合进行治理，逐步完善城乡防洪体系，提高城乡抗洪排涝能力。

人防规划

战时防胡镇建立乡镇（街道）指挥体制，设立相应的人民防空指挥部。加强淮滨县的人防体系系统配置，建立健全人防指挥工程、人员掩蔽工程、医疗救护工程、防空专业队工程、人防配套工程和人防警报站。贯彻平战结合的原则，人防工程在保证战时防空需要的同时，积极与乡村建设相结合，促进乡村建设的发展，实现战时需要、社会需要和经济效益三者统一。

消防规划

参照《乡镇消防队标准》中关于消防队类别的规定，防胡镇设乡镇消防队1座，等级为一级专职消防救援队。

强化消防监督管理的力度，在消防布局上，区域内要做好各村的消防工作，建立健全消防管理机构 and 制度，使消防工作成为乡村经济建设的安全保障。

抗震防灾规划

按照《中国地震动参数区划图》（GB18306）划定的基本烈度，淮滨县地震动峰值加速度为0.05g，地震基本烈度为6度区。

贯彻“预防为主，防、抗、避、救相结合”的方针，以人为本，平灾结合、因地制宜、突出重点、统筹规划。

公共卫生安全

加强和完善公共卫生体系建设，提高突发公共卫生事件预防控制、应急处置、医疗救治能力和水平，加快公共卫生事业发展，保护人民身体健康和生命安全，促进经济和社会协调发展，实现社会长治久安。

防胡镇卫生院主要承担辖区内疾病预防控制、妇幼保健、健康教育等公共卫生服务职能，并受县级卫生行政部门的委托承担部分卫生行政管理和卫生监督执法工作。重点开展严重危害农民身体健康的传染病、地方病。

6

宜居城镇

6.1 道路交通规划

6.2 蓝绿空间布局

6.3 用地布局

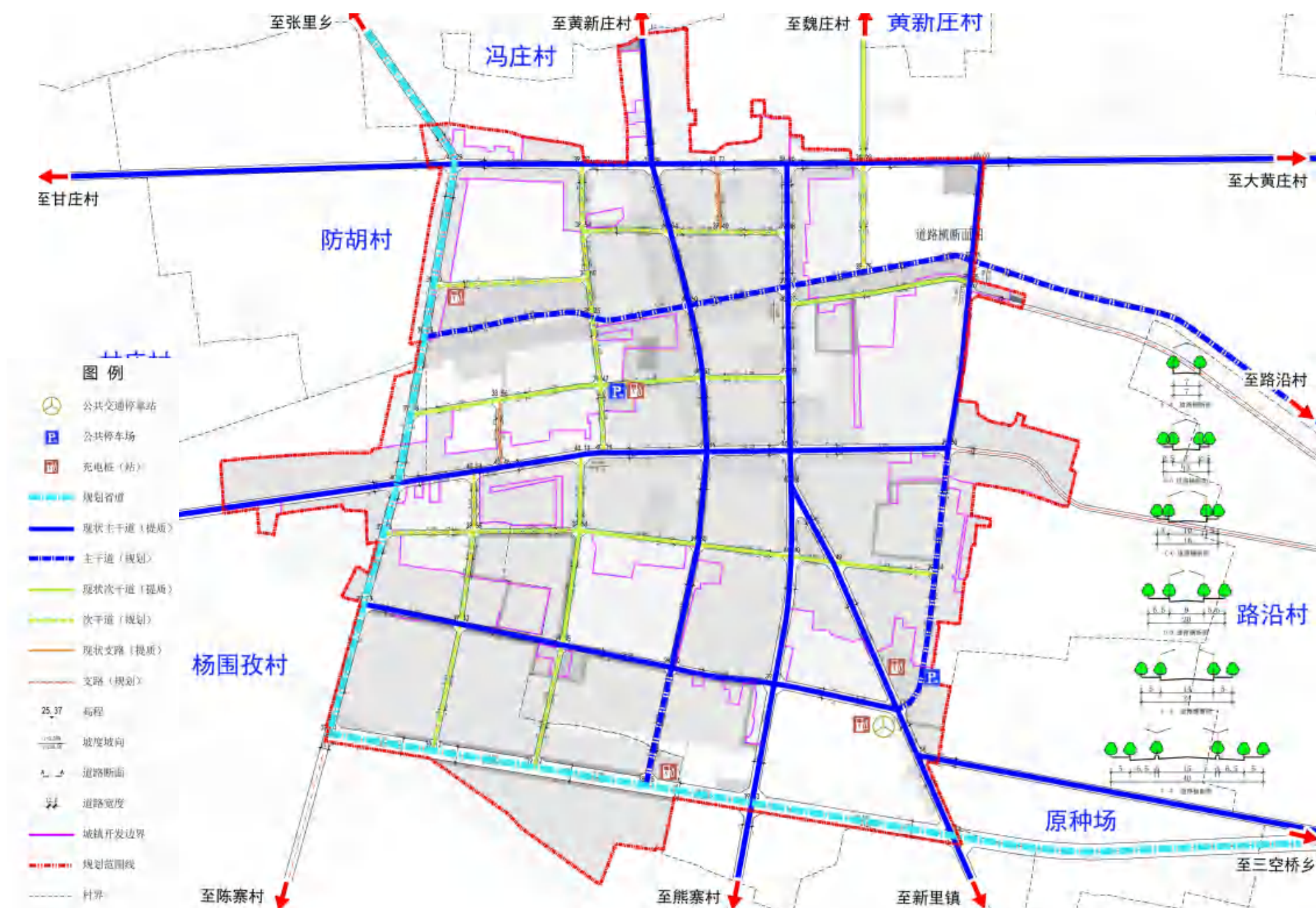


6.1 道路交通规划

规划以方格式网络形式为主，局部方格网与自由式网络相结合，形成“五横四纵”的主干路道路网系统。

规划1处公共
车站，位于镇区南侧。
规划两处公共停车场。

规划结合公共停
车场、广场、公园、
机关团体等用地适量
增加电动汽车充电设
施，满足电动车充电
需求。



6.2 蓝绿空间布局

“两核、一廊、五心、多点”

两核：依托镇政府北侧幸福河、广场、公园等开敞空间，打造景观“主核”；依托镇区东南侧“布雕园”打造“副核”。

一廊：幸福河生态廊道

五心：北侧社区景观中心、中部文化景观中心、东部商业景观中心、西侧居住社区景观中心、南侧产业片区景观核心。

多点：规划在镇区结合道路节点建设多处景观小品，用以展现城乡特色，树立城乡形象，周边的建筑高度、开发强度应严格控制，建筑风格与节点的景观风格相协调。



6.3 用地布局

- **优先保障民生服务，重点保障公共服务设施用地。** 镇区适度增加公共服务设施用地供给，提高生活品质。
- **优化生活空间布局。** 以现状建设的居住区格局为基础，梳理路网脉络，提升公共服务设施和基础设施水平，增设开敞空间，打造环境优美、生活舒适的居住环境。
- **优先保障产业发展空间，稳定商业用地总规模。** 在镇区中心布置集中商业用地。在镇区西南部预留部分土地，未来发展一二三产融合产业，促进乡镇产业发展，助力乡村振兴。增加绿地与开敞空间，提升镇政府所在地环境品质。居住生活组团重点增加小微绿地公共空间，提升人居环境品质。

居住用地

规划以公共交通与公建建设配套，有序引导居住空间的布局；加强社区级公共配套设施建设，将居住用地开发、城乡公共交通设施、城乡绿地系统整体考虑统一开发。

文化设施

完善镇区的文化设施，增建村庄文化活动室等。

教育设施

按照适龄人口规模合理配置包括幼儿园、小学、初中在内的教育设施。

体育设施

完善镇区的体育设施，增建村庄活动场地。

卫生设施

结合镇区内现有镇卫生院，规划对其向北扩建，加强医疗保健配套设施的建设，着重提高卫生医疗水平。基本能满足全镇的医疗救治需求。

商业设施

规划完善现状商业设施，在镇政府东侧现状街道基础上打造小吃一条街，依托幸福河北侧现状居民点改造为旅游民宿，沿着镇区主要街道对商业建筑风貌进行整治，打造浓郁的商业氛围。

社会福利设施

构建以居家养老为基础、社区为依托、机构为支撑的养老服务格局。



7

综合整治与 生态修复

7.1 综合整治

7.2 生态修复



7.1 综合整治

加快高标准农田建设

开展高标准农田建设，提高耕地利用率。大规模推进土地整治、中低产田改造和高标准农田建设，确保耕地数量和质量有提升，夯实农业现代化和粮食安全基础。改善农业基础设施条件，提高农用地质量，按照“田成方、树成行、路相通、渠相连、旱能灌、涝能排”的标准，建设集中连片高标准基本农田示范区。至2035年，防胡镇所有的永久基本农田建设为高标准农田。并逐步对建设内容达标的已建高标准农田，在规划期内达到规定使用年限，逐步开展改造提升。

宜耕后备土地资源开发

将具有开发潜力的其他土地、裸土地，通过开挖平整、降坡等技术手段将其转变为具有耕地条件的耕地，实现耕地补充。

农用地整治

以不破坏生态、不影响林地保有量和森林覆盖率目标、不涉及生态区位重要或生态脆弱地区等为前提，针对残次林地以及不再使用的设施农用地整治。提升农业综合生产能力和生态价值为核心，科学积极推进农用地整治。

农村建设用地综合整治

严格规范管理，重点加强散乱、废弃、闲置和低效利用农村建设用地整治，农村建设用地格局得到优化，土地利用效率得到提高。通过综合整治腾退村庄外围建设用地及低效闲置用地再利用等措施，用于保障新增宅基地、配套完善农业生产设施和乡村振兴产业用地。

7.2 生态修复

水生态修复

全面推进水生态环境保护工作，因地制宜推进有条件的幸福河沿岸生态缓冲带建设，逐步恢复河流沿线生态廊道功能。加快推进幸福河、闫河等水环境综合治理、生态治理工程项目落实。

确定生态修复重点区域，面积191.18公顷。重点为幸福河、闫河、魏庄水库。



重要生态系统保护修复

根据防胡镇生态资源分布特点和生态资源现状，构建重要生态廊道和生态网络。

针对农田防护林、农田排水设施不完善等问题，采取灌排水系统优化、农田防护林恢复完善、农用地整理、农村建设用地整治等措施，稳定提升粮食和重要农产品产能；针对城镇周边生态环境敏感、绿地结构不完善等问题，科学开展城镇绿化，建设宜居宜业的生态城镇；完善防洪排涝体系，增强内外水系自然连通和流通性，增强应对洪涝等自然灾害的韧性；划定综合整治重点区域，按照田水路林村综合整治的要求，完善农田防护林体系，提高农田生态系统稳定性。



8

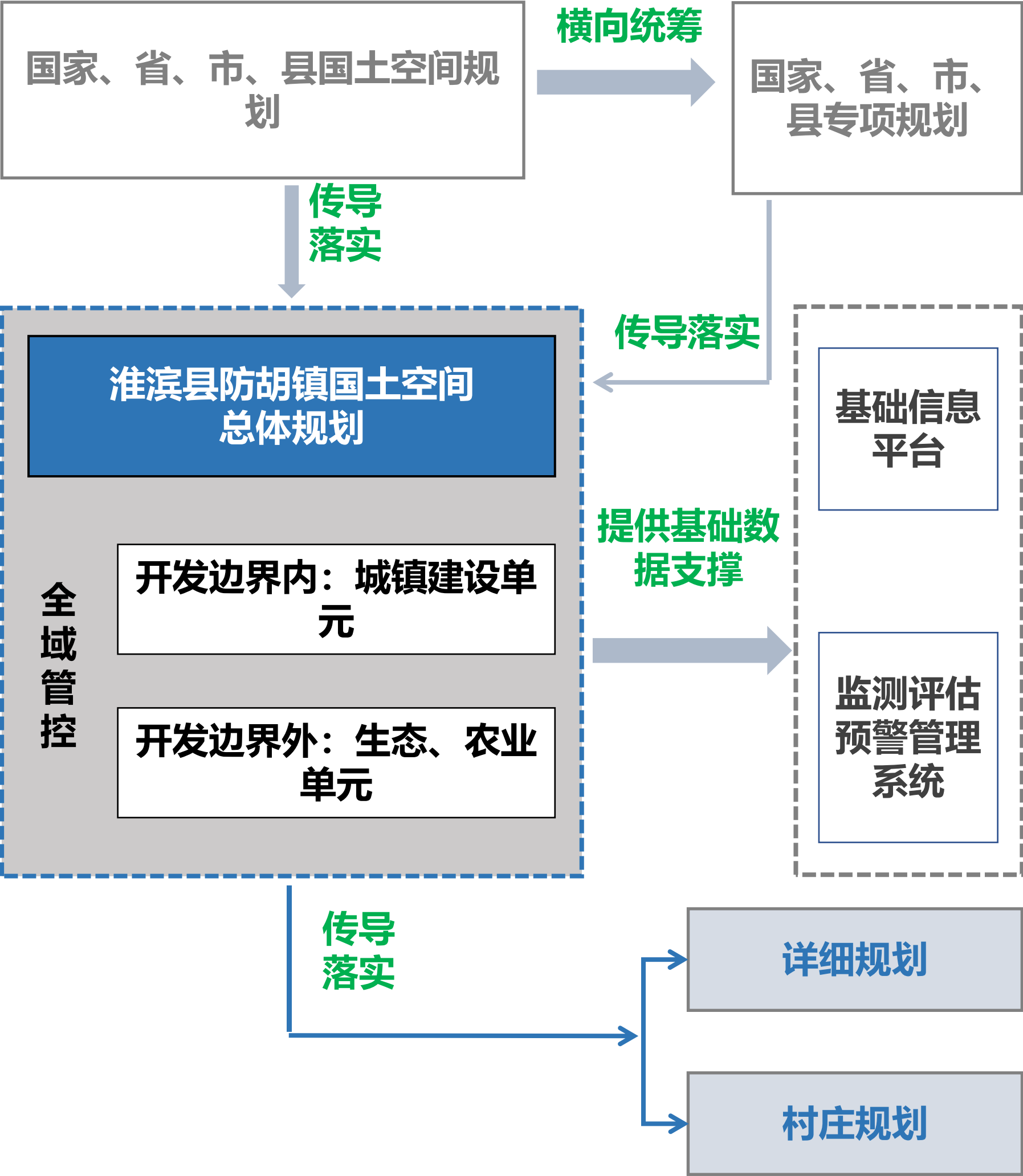
规划传导与 实施保障

8.1 规划传导

8.2 实施保障



8.1 规划传导



8.2 实施保障

强化规划权威

- 规划批复后，任何部门和个人不得擅自修改、违规变更；
- 因国家重大战略调整、重大项目建设或行政区划调整等确需修改规划的，须先经规划审批机关同意后，方可按法定程序进行修改。

实施用途管制

- 城镇开发边界管理
- 村庄建设边界管理
- 临时用地管理
- 交通能源水利等用地管理

动态评估预警

- 及时同步规划一张图
- 完善规划督察员制度
- 强化全过程监督

建立健全管理制度

- 开门编规划，多渠道监督
- 广泛听取群众、社会意见意见
- 探索推行责任规划师制度

本材料版权及解释权归淮滨县自然资源局，未取得版权人的书面授权，谢绝改变、分发、发布或使用本材料图文资料。

本规划所有数据和内容以最终批复为准，所展示成果不代表具体项目的实施，具体建设行为以自然资源和规划部门按程序核发的行政许可为准。