



淮滨县谷堆乡国土空间总体规划

(2021-2035年)

【公示稿】

淮滨县自然资源局
淮滨县谷堆乡人民政府
2025年04月

前言

谷堆乡与淮滨县城隔河相望，乡政府所在地距县城中心不到 7 公里，是淮滨县城近郊乡镇。

为贯彻党中央、国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的重大战略部署，落实河南省、信阳市、淮滨县关于国土空间规划的工作要求，科学谋划新时代谷堆乡国土空间开发保护格局，编制《淮滨县谷堆乡国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》是对淮滨县国土空间总体规划和相关专项规划的细化落实，是对乡镇所辖范围内国土空间开发、保护、利用、修复作出的综合部署和具体安排，是编制详细规划和实施国土空间用途管制的基本依据。



目录

1. 规划总则
2. 发展定位与目标
3. 优化乡域总体格局
4. 谋划乡村产业发展
5. 构建便民生活圈
6. 加强支撑保障体系
7. 乡政府驻地规划
8. 综合整治与生态修复
9. 规划传导与实施保障

01

规划总则

1.1 指导思想

1.2 规划原则

1.3 规划期限

1.4 规划范围



1.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神 and 习近平总书记关于河南发展的重要讲话和指示批示精神，立足新发展阶段、落实新发展理念融入新发展格局，锚定“两个确保”，实施“十大战略”，坚持系统观念和以人民为中心的发展思想，统筹发展和安全、保护与保障，以资源的集约高效利用促进生产生活方式绿色转型，推动形成人与自然和谐共生的国土空间格局，推进国土空间治理体系和治理能力现代化，为谷堆乡高质量发展提供有力支撑和空间保障。

1.2 规划原则

底线约束、节约集约

城乡融合、绿色发展

明确目标、强化实施

因地制宜、突出特色

以人为本、注重品质

1.3 规划期限

规划期限为2021年-2035年。

规划基期年为2020年，近期目标年为2025年，规划目标年为2035年。

1.4 规划范围

乡域规划范围：谷堆乡行政辖区，共辖24个行政村。

乡政府驻地规划范围：徐围村和谷堆村集中围合的区域。



02

发展定位与目标

2.1 发展定位

2.2 规划目标



2.1 发展定位

乡村振兴富裕乡

淮滨近郊后花园 绿色生态宜居之乡

造船基地 高铁小镇

淮河水上运输枢

以农副产品加工、储运为基础——乡村振兴富裕乡

以规模化的果蔬大棚、郊野公园为特色——淮滨近郊后花园

以生态为本底——绿色生态宜居之乡

以淮滨造船产业为驱动——造船基地

以京港台高铁站为发展新契机——高铁小镇

以矿建材料、天然气、中石化石油码头为新引擎——淮河水上
运输枢纽

——综合服务型城镇

2.2 规划目标

- 建成蔬菜瓜果种植基地；
- 创建农产品加工品牌；
- 建成淮滨县造船园区；
- 建立淮滨县农产品物资储运中心；
- 创建淮滨县淮河水运枢纽；
- 打造淮滨县东部经济繁荣、生态宜居的富裕乡。



03

优化总体格局

3.1 构筑全域空间总体格局

3.2 严格落实三条控制线

3.3 统筹划定村庄建设边界



3.1 构筑全域空间总体格局

规划构建

“一核五轴一带六区”

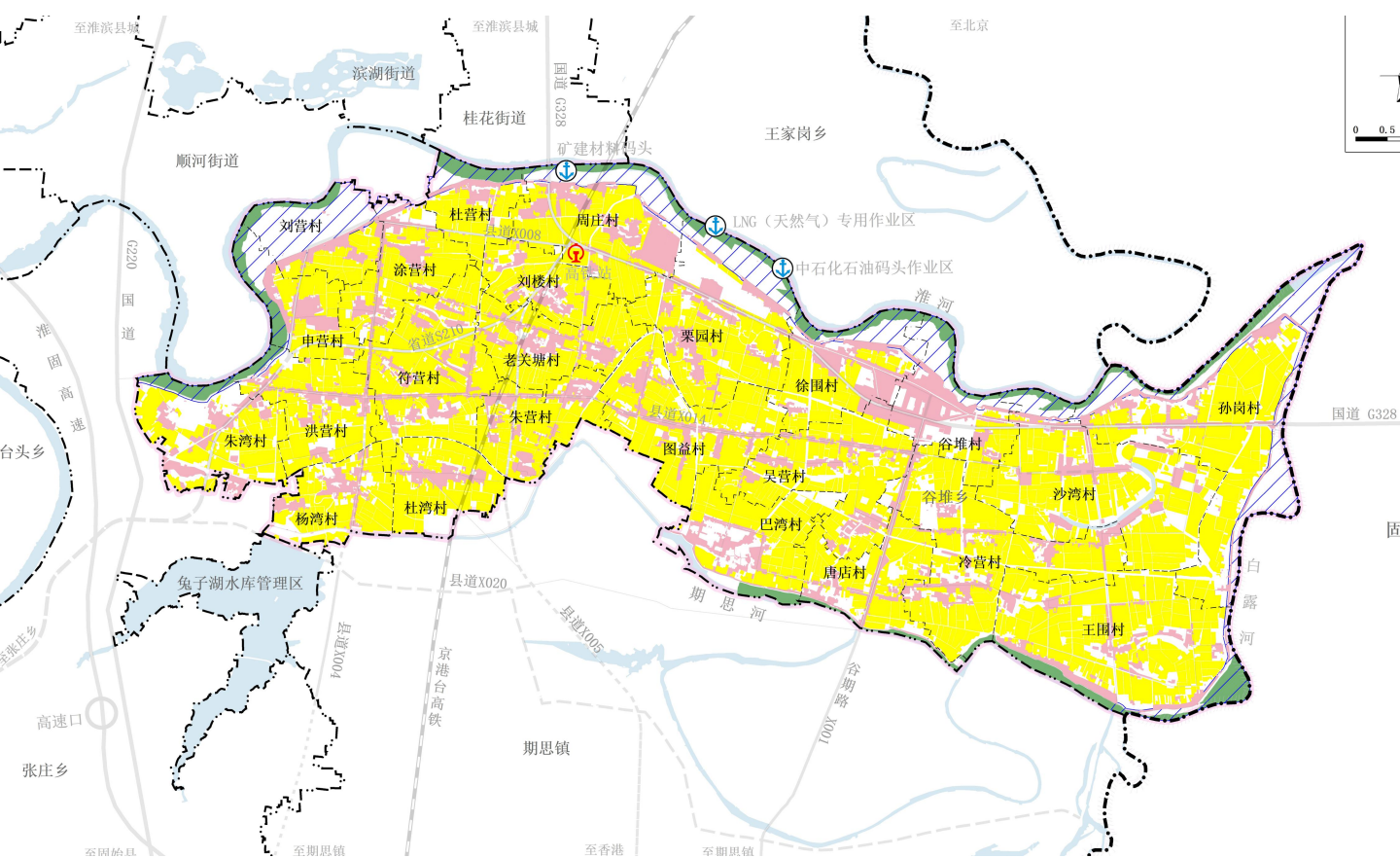
的乡域国土空间总体格局

核心引领	集镇区，以工业和服务业为主，是全乡的综合发展核心。
轴线带动	以国道G328、省道S210主、谷期路、县道X014、县道X004为发展轴。
一带延伸	以淮河、白露河、思河为生态廊道，强化谷堆乡生态功能，打造绿色、自然、生态乡村。
片区支撑	果蔬大棚种植区、仓储物流区、生态休闲区、商业贸易区和工业发展区。



3.2 严格落实三条控制线

严格落实淮滨县国土空间总体规划划定的**永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界**三条控制线，将三条控制线作为调整经济结构、规划产业发展、推进乡村发展不可逾越的**红线**。



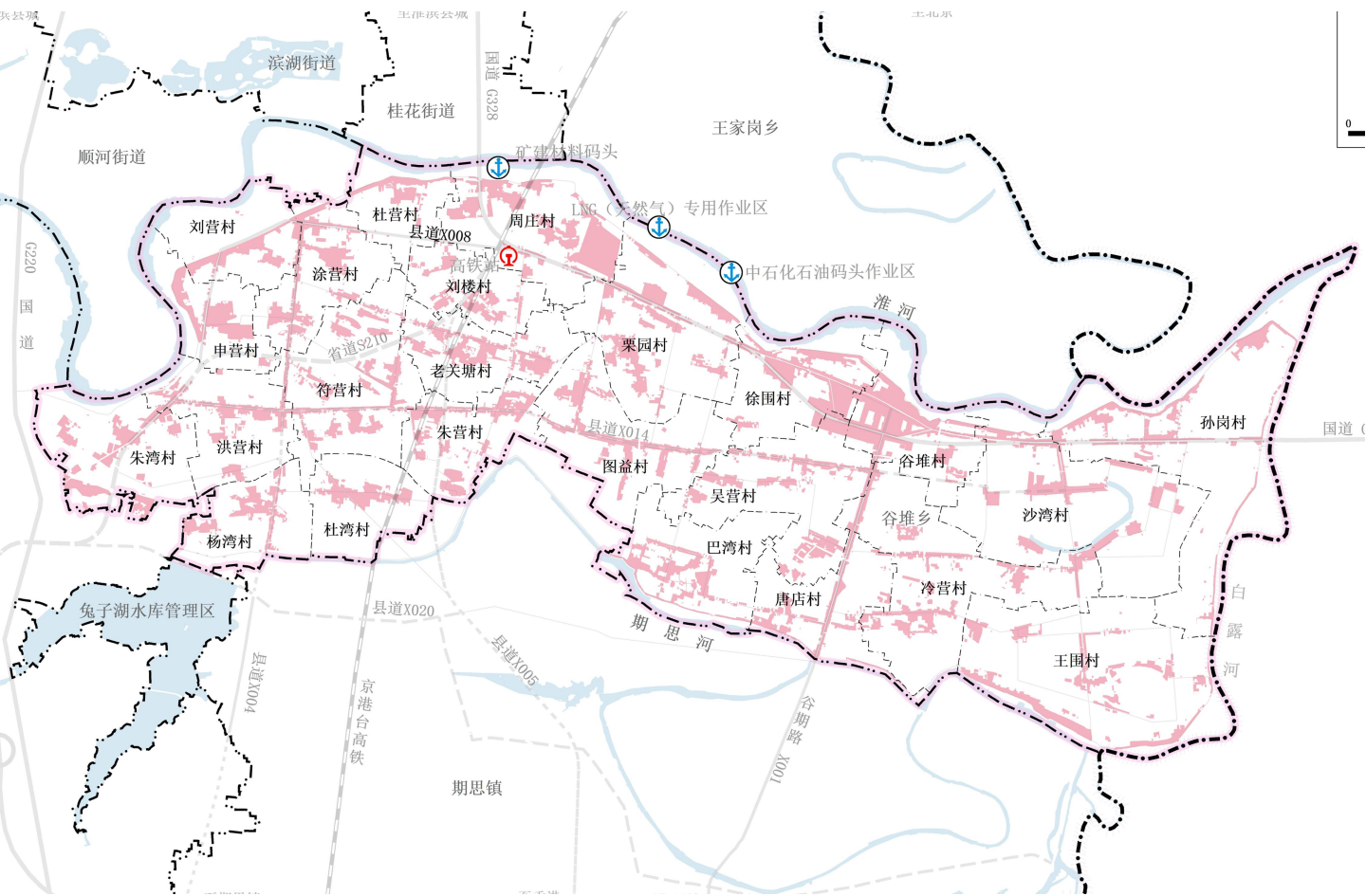
3.3 统筹划定村庄建设边界

划定原则

合理划定村庄建设边界，为规范村庄建设活动，保障农民用地需求，留足乡村发展空间，为乡村建设提供规划依据，加快乡村振兴步伐。

管控要求

村庄建设边界内用地主要用于各类村庄功能建设和农村产业用地的布局，区内各类村庄建设用地和配套设施用地应优先利用存量建设用地、空闲土地和荒废地，尽量少占耕地。



04

谋划乡村产业发展

4.1 产业发展方向

4.2 产业发展策略



4.1 产业发展方向

坚持**农业稳乡、工业强乡、服务业兴乡**，
建立以**农业为基础、以工业为龙头、服务业
为支撑**的现代产业体系。



4.2 产业发展策略



发展特色农业

以水稻、小麦粮食作物种植为基础，构建现代化蔬菜水果产业体系，规范养殖，打造村庄养殖基地。



加强农副产品加工业

建立以蔬菜、畜禽、水产为主的加工型龙头企业，拉长产业链条，使农副产品就地升值，逐步形成生产、包装、贮运、加工、销售等一体化的产业化经营机制。



大力发展乡村旅游和商贸服务

发展现代农业观光旅游、瓜果蔬菜采摘游和滨水生态景观游；以集镇区为核心，淮滨县白酒产业园为依托，发展商贸服务业。

05

构建便民生活圈

5.1 构建城镇生活圈和乡村生活圈



5.1 构建城镇生活圈和乡村生活圈

乡镇 生活圈

将距离乡政府驻地等设施相对完善区域较近的村庄纳入乡镇生活圈，引导乡镇基础设施和公共服务设施向乡村延伸和覆盖。

乡村 生活圈

以集聚提升类或特色保护类村庄为中心，引导周边村庄的人口、用地、产业等要素向中心集中，注重基础和公共服务设施共建共享及各类设施的复合利用，提高资源利用水平，促进土地节约集约。



06

加强支撑保障体系

6.1 构建高效便捷的综合交通

6.2 提供全域均衡的公共服务

6.3 构建绿色安全的市政设施网络

6.4 健全坚韧稳固的城乡安全体系



6.1 构建高效便捷的综合交通

铁路

在乡域中部规划新建京港台高铁线路，规划高铁站位于栗园村，极大便利谷堆乡出行，同时也为谷堆乡带来流动人口，带动谷堆乡商贸服务业发展。

国省干线

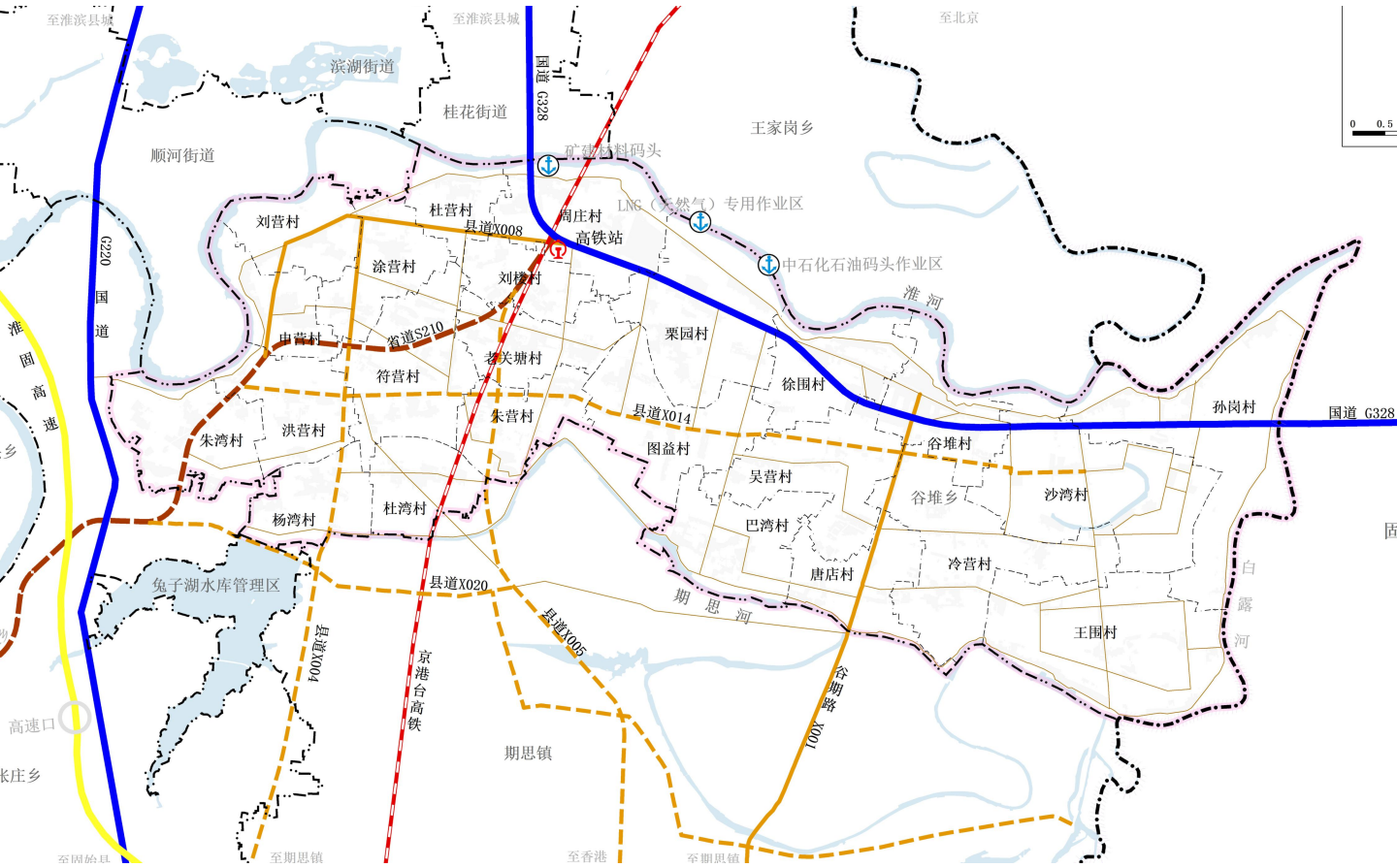
规划县道X008升级为省道S210，并在申营村改线东移，连接国道G328。

县乡道路

规划乡道Y010升级为县道X004；
规划乡道Y009升级为县道X014；
规划新建县道X005；
规划提升谷期路（县道X001）道路质量；

村道

对乡域内部分乡道进行整治、扩建，使乡域内道路交通更加合理、畅通，乡道红线控制在至6-10米。



6.2 提供全域均衡的公共服务



教育

学有优教

根据居民点体系布局，对现有的学校进行整合、改造、完善，提高教学质量，优化教育资源。



医疗

病有良医

完善集镇区卫生院的医疗设备，各行政村结合现状“一村一室”条件，进行提升或改造。



体育

动有场馆

乡镇级体育设施主要集镇区建设体育场地，乡域范围内在重点村分别配建1处小型多功能运动场地。



文化

文有所化

集镇区完善文化娱乐设施用地，新建一处乡镇文化活动中心。各行政村配建1处文化大院。



养老

老有所养

规划在集镇区卫生院东部新建一处养老院，联合卫生院创建医养结合点，新建农村幸福院提升乡域养老服务设施水平，以应对人口老龄化问题，解决留守老人生活困难。

6.3 构建绿色安全的市政设施体系



供水系统

优化用水结构，健全“从源头到龙头”的供水系统，提高水资源利用效率，全面建设区域一体、安全高效的节水型社会。



排水系统

建设绿色循环、环境友好的排水系统。提升再生水的利用水平，构建韧性安全的综合排涝体系。



能源系统

优化能源结构，提升可再生能源利用效率。构建安全高效、能力充足的绿色智能电网；形成多气源燃气供应系统；建立节能高效供热体系。



环卫系统

推进固体废弃物资源化利用，建设全域统筹的垃圾处理网络。推行生活垃圾分类，加强医疗、危险固体废物源头控制。



6.4 健全坚韧稳固的城乡安全体系

构建防灾体系

构建重大公共安全保障体系

完善应急预警机制

落实防灾空间与应急设施

优化防灾分区和安全布局



地质灾害防治

加强地质灾害综合治理，对地面崩塌灾害隐患点分批分期治理及避让，对搬迁后的区域进行生态恢复。



防洪排涝

完善防洪排涝体系，在集镇区达到20年一遇防洪标准，乡村防护区防洪标准不低于10年一遇。



消防救援

预防为主，防消结合。优化消防安全布局，完善消防基础设施，加强消防队伍建设，打造现代化的智慧消防体系。



抗震减灾

集镇区建筑按6度地震烈度设防，重要建（构）筑物和生命线工程提高1度设防。

07

乡政府驻地规划

7.1 空间结构



7.1 空间结构

规划集镇区形成

“一心、两轴、一带、三区、多节点”
的空间结构。

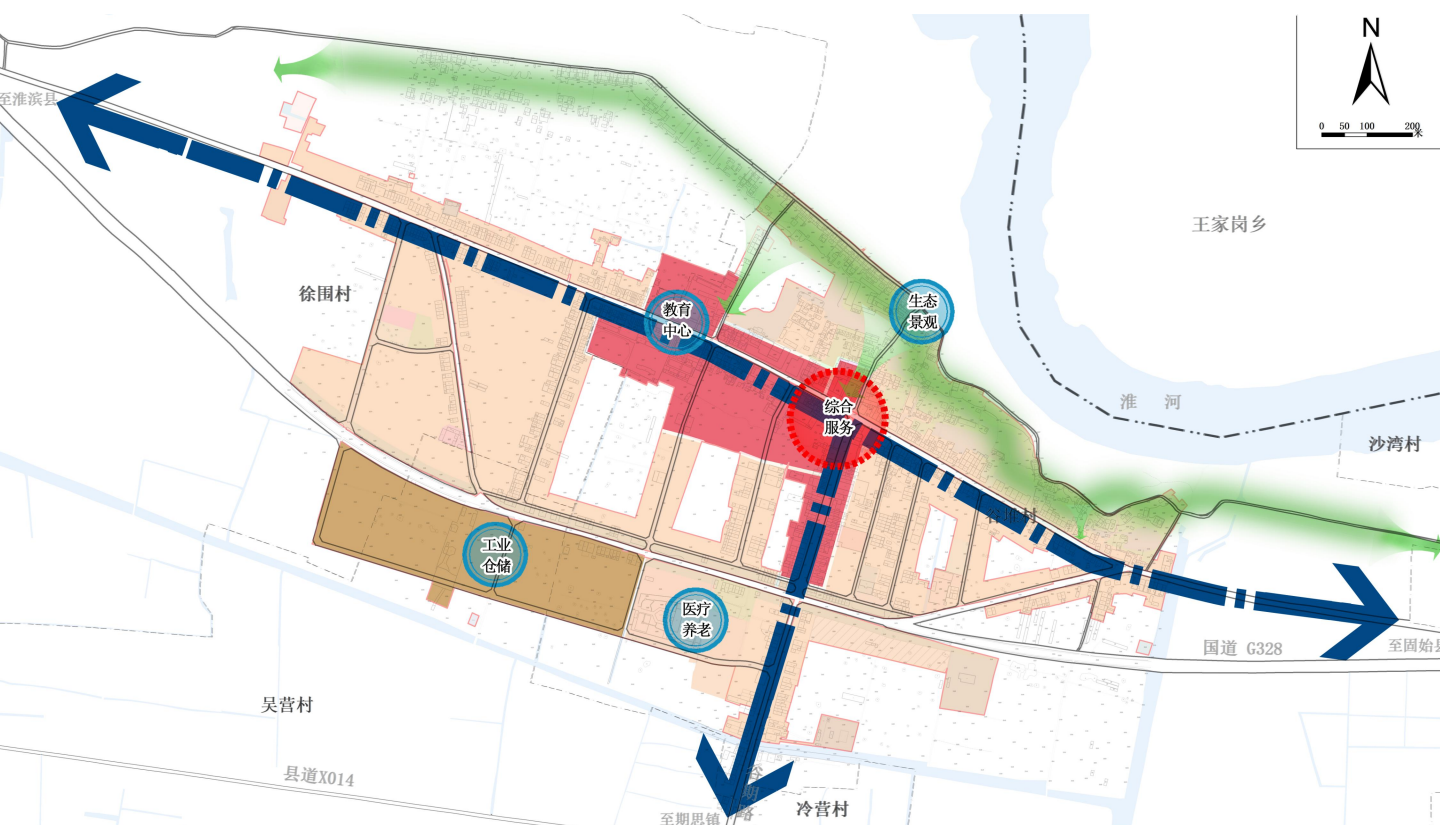
一心：城镇综合服务中心。

两轴：依托幸福路、民丰路打造综合城镇发展主要轴线。

一带：依托淮河大堤打造谷堆乡生态景观带。

多节点：北部生态景观节点、教育中心节点、工业生产节点、康养节点。

三区——即南部工业发展区、中部综合服务区 and 居住生活区。



08

综合整治与生态修复

8.1 全域土地综合整治

8.2 国土空间生态修复



8.1 全域土地综合整治

加强高标准农田建设

落实藏粮于地战略，积极推进高标准农田建设，确保“高标准建设、高标准管护、高标准利用”。

有序推进农村建设用地整理

以农村宅基地、废弃工矿用地等碎片化建设用地为重点，有序开展农村建设用地整理。

合理安排农用地整治

系统整治农村道路、沟渠、设施农用地和田坎等辅助生产用地，优化农用地空间布局。

科学开展宜耕后备资源开发

不破坏生态的前提下，有序开发宜耕后备土地资源。



8.2 国土空间生态修复

生态修复

淮河干流生态廊道贯通工程

淮河干支流生态修复工程

淮河湿地生态整治工程

重点平原洼地治理工程

期思河水系治理工程

淮河故道直流保护修复工程

白露河干支流生态保护与修复工程



09

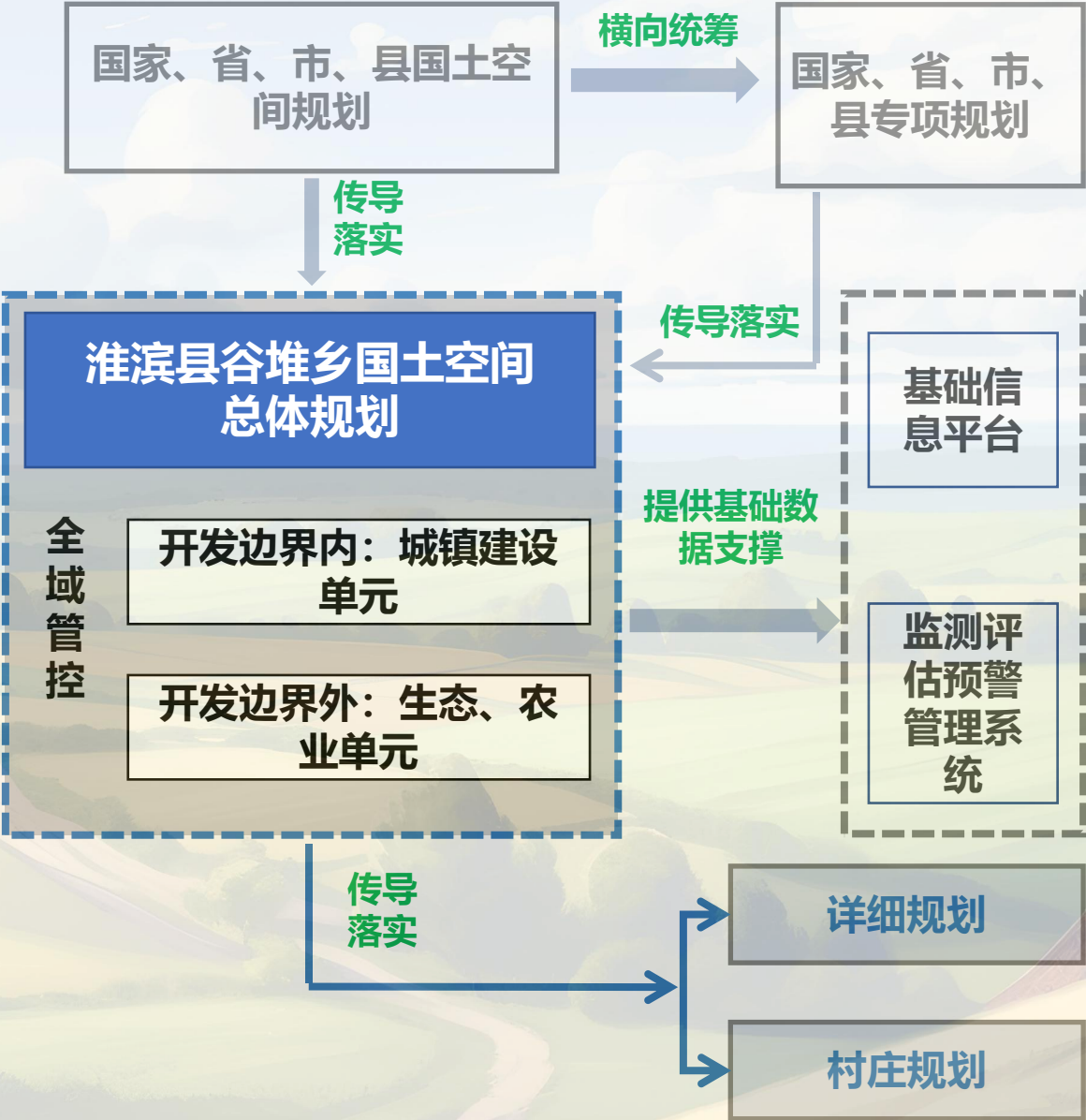
规划传导与实施保障

9.1 强化规划传导

9.2 实施保障机制



9.1 强化规划传导



9.2 实施保障机制

 建立信息平台

 实施监督机制

 公众参与机制

本材料版权及解释权归淮滨县自然资源局，未取得版权人的书面授权，谢绝改变、分发、发布或使用本材料图文资料。

本规划所有数据和内容以最终批复为准，所展示成果不代表具体项目的实施，具体建设行为以自然资源和规划部门按程序核发的行政许可为准。

本文件所用部分照片来源于网络，版权归原作者，如有侵权，请联系删除。