

淮滨县固城乡国土空间总体规划 (2021-2035年)

(公示稿)

淮滨县自然资源局 淮滨县固城乡人民政府
2025年4月

A wide-angle photograph of a modern textile spinning factory. The image shows multiple rows of industrial spinning machines stretching into the distance. Each machine is equipped with numerous colorful bobbins (spools) in shades of orange, blue, and white. The machinery is complex, with various gears, spindles, and frames. The floor is a light-colored concrete, and the overall atmosphere is one of a busy industrial environment.

前言

固城乡位于淮滨县北部，乡政府所在地距县城13公里。固城乡东与栏杆街道接壤，南与台头乡毗邻，西与赵集镇相连，北隔洪河与安徽省阜南县方集镇相望。

为贯彻党中央、国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的重大战略部署，落实河南省、信阳市、淮滨县关于国土空间规划的工作要求，科学谋划新时代固城乡国土空间开发保护格局，特编制《淮滨县固城乡国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》是对淮滨县国土空间总体规划和相关专项规划的细化落实，是对乡镇所辖范围内国土空间开发、保护、利用、修复作出的综合部署和具体安排，是编制详细规划和实施国土空间用途管制的基本依据。

目录

1. 规划总则
2. 发展定位与目标
3. 优化总体格局
4. 自然资源保护与利用
5. 谋划乡村产业发展
6. 村庄分类与生活圈构建
7. 加强支撑保障体系
8. 镇政府驻地规划
9. 综合整治与生态修复
10. 规划传导与实施保障



01

规划总则

1.1 指导思想

1.2 规划原则

1.3 规划期限

1.4 规划范围



1.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神 and 习近平总书记关于河南发展的重要讲话和指示批示精神，立足新发展阶段、落实新发展理念融入新发展格局，锚定“两个确保”，实施“十大战略”，坚持系统观念和以人民为中心的发展思想，统筹发展和安全、保护与保障，以资源的集约高效利用促进生产生活方式绿色转型，推动形成人与自然和谐共生的国土空间格局，推进国土空间治理体系和治理能力现代化，为固城乡高质量发展提供有力支撑和空间保障。

1.2 规划原则

底线约束、节约集约

城乡融合、绿色发展

明确目标、强化实施

因地制宜、突出特色

以人为本、注重品质

1.3 规划期限

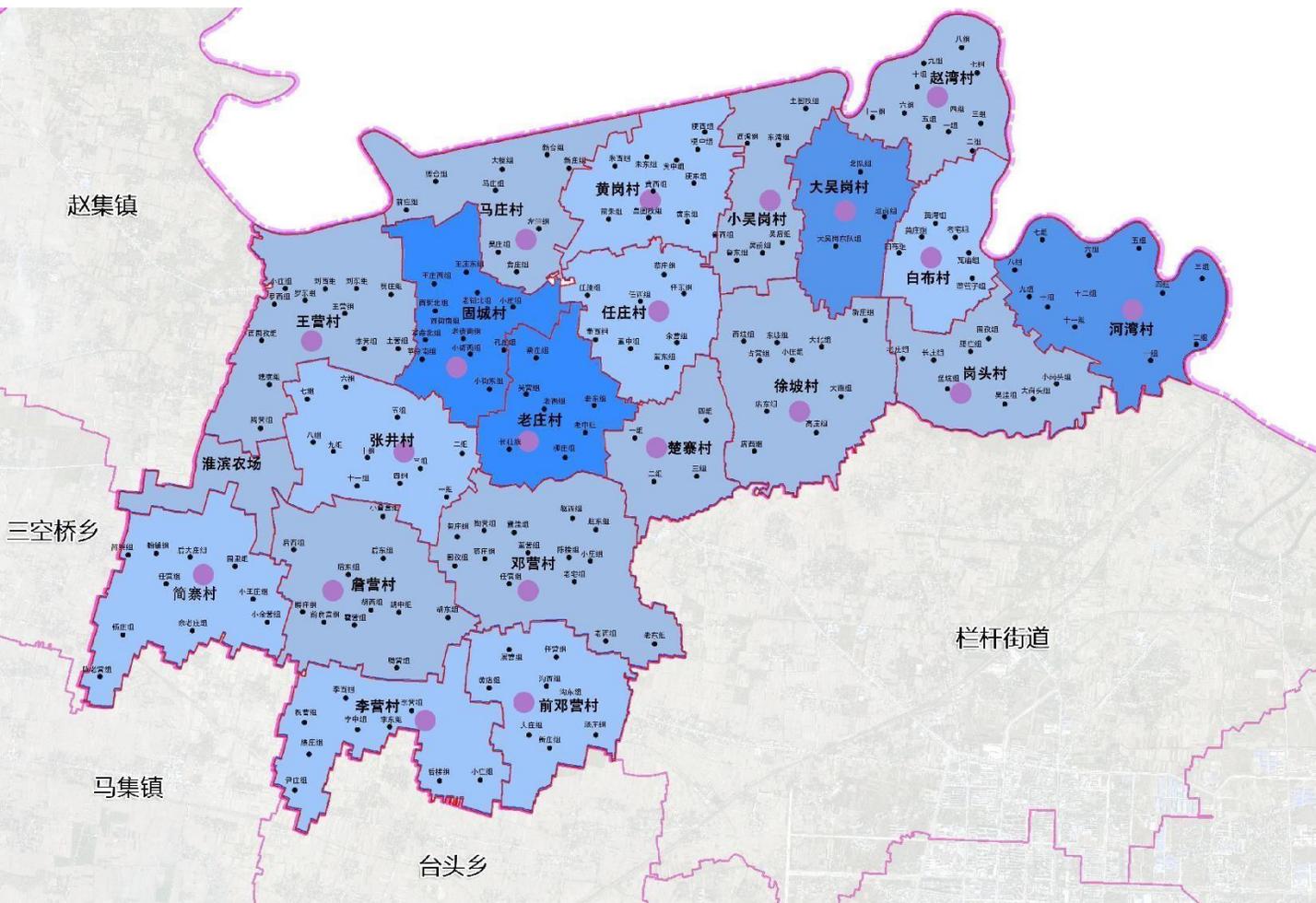
规划期限为2021年-2035年。

规划基期年为2020年，近期目标年为2025年，远期目标年为2035年。

1.4 规划范围

乡域规划范围：固城乡行政辖区，共辖20个行政村。

乡政府驻地规划范围：包括固城村建成区围合范围，及固城村东南部、国道328两侧老庄村部分用地。



02

发展定位与目标

2.1 发展定位

2.2 规划目标



2.1 发展定位

一般镇

**利用豫皖交界及洪河码头等优势条件
发展商贸服务业的同时以特色果蔬种植
和畜牧养殖为主导的农业型城镇**



2.2 规划目标

2025年



初步建成现代食用菌种植产业示范区，农产品加工产业集群效应明显，经济实力显著增强。



乡域范围内通过高标准农田建设、数字农业技术应用等措施，实现农业的标准化、规模化、绿色化和品牌化。



耕地和永久基本农田保护红线、生态保护红线得到严格落实，水系、林地等生态空间功能得到大幅提升，资源利用水平显著提高，城镇空间品质不断提升，治理能效更加彰显，人民生活水平和质量普遍提高。

2035年



高标准建成食用菌种植和加工、纺织服装加工产业园区，将乡政府驻地打造成产业园区和全乡服务中心。



特色农产品加工和纺织服装加工全产业链条基本形成，乡域生态格局全面稳固，以洪河为主的生态廊道基本建成。



农村人居环境品质提升明显，开放、协调、安全、和谐、高效、宜居和可持续发展的国土空间格局基本形成，治理体系和治理能力现代化基本实现。

03

优化总体格局

- 3.1 构筑全域空间总体格局
- 3.2 优化规划分区和用地结构
- 3.3 严格落实三条控制线
- 3.4 统筹划定村庄建设边界



3.2 优化规划分区和用地结构

生态控制区：生态保护红线外，需要予以保留原貌、强化生态保育和生态建设、限制开发建设的区域，主要包含洪河流域范围。

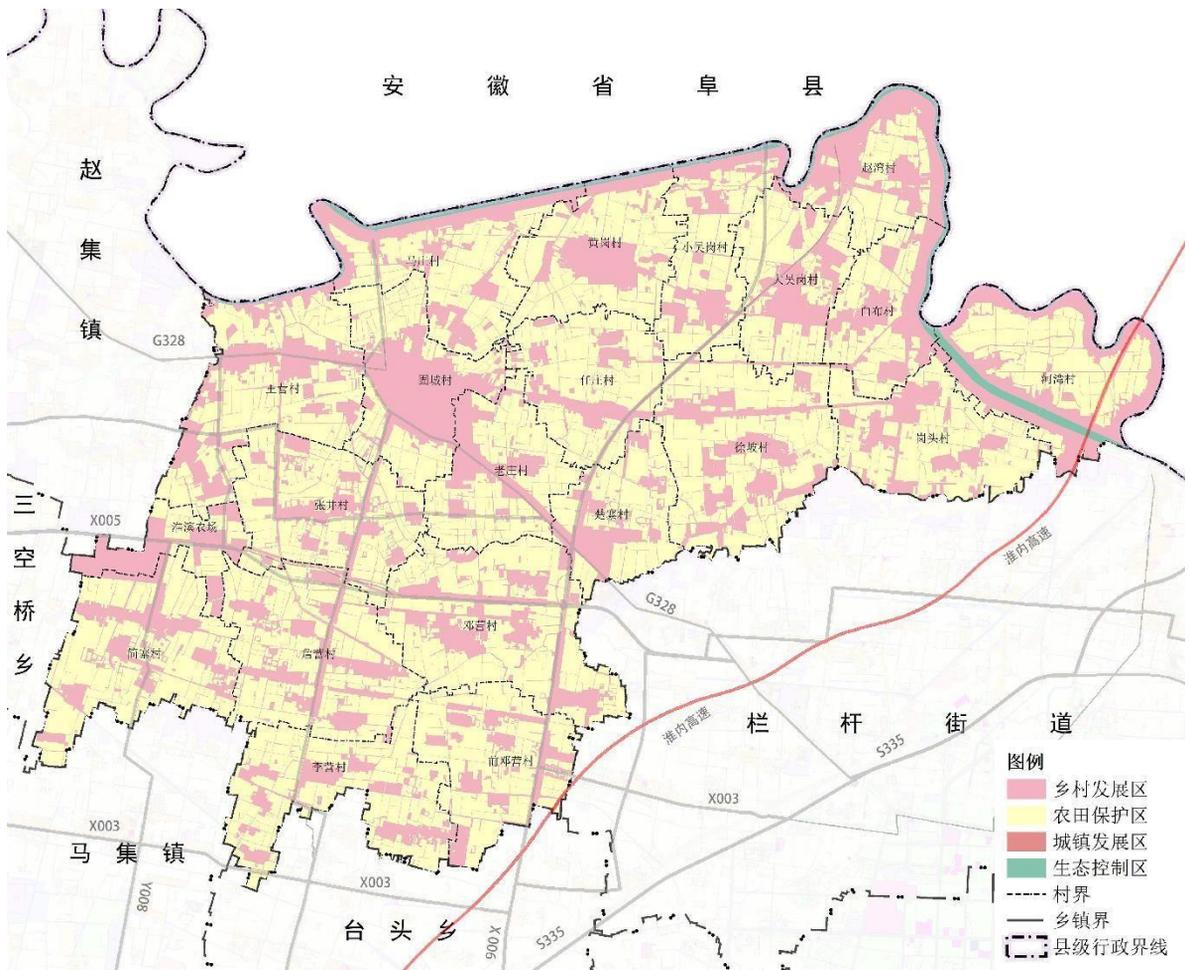


农田保护区：将永久基本农田相对集中需要严格保护的区域划入农田保护区。

城镇发展区：允许开展城镇集中建设，是城镇集中开发建设并可满足城镇生产、生活需要的区域。



乡村发展区：农田保护区以外，为满足农林园牧渔等农业产业发展以及农民集中生活和生产配套为主的区域，包含林业发展区、一般农业区、村庄建设区。



04

自然资源保护与利用

- 4.1 加强耕地保护
- 4.2 强化林地资源保护
- 4.3 加强建设用地节约集约利用
- 4.4 加强水资源保护



4.1 加强耕地保护

稳定耕地数量

落实最严格的耕地保护制度，强化粮食基本保障能力，严格落实耕地占补平衡以及进出平衡制度。挖掘耕地后备资源潜力，推动通过土地整理适度增加耕地。

提高耕地质量

推进耕地质量保护与提升，落实“藏粮于地、藏粮于技”战略，大力推进高标准农田建设，逐步把永久基本农田全部建成高标准农田。

强化耕地生态保护

大力发展生态有机循环农业，增强耕地生态系统韧性，实现用地与养地结合，多措并举保护提升耕地产能。加强耕地污染防治，控施化肥农药，持续推进受污染耕地综合治理。

强化耕地用途管控

加强耕地执法监督，坚决遏制耕地“非农化”、永久基本农田特别是高标准农田“非粮化”。明确耕地利用优先序，严格控制耕地转为其他类型农用地。

4.2 强化林地资源保护

加强林地资源保护

牢固树立绿水青山就是金山银山的理念，加强林地保护，始终坚持“严格保护、积极发展、科学经营、持续利用”的保护方针。



科学优化林地布局

以洪河沿线构建生态廊道，加强镇区及村庄四旁隙地的景观绿化，落实造林绿化空间。科学合理开展退耕还林和退林还耕工作，宜林则林、宜农则农，因地制宜地科学发展林业工程。



严格进行林地用途管制

严格控制林地转为建设用地；严格控制林地转为其他农用地，防止林地非法逆转；依法查处破坏绿化成果和森林资源的违法行为；严格执行限额采伐和凭证采伐的管理制度。



4.3 加强建设用地节约集约利用

严控建设用地总量

坚持用好增量和盘活存量并重，严控建设用地总量，优化城乡建设用地结构，优先保障镇区用地需求，支持乡村产业发展用地和宅基地等合理用地需求，合理增加区域基础设施用地，保障交通水利等重点基础设施项目需求。

盘活建设用地存量

推进闲置地、废弃地等存量建设用地盘活利用，遏制村庄用地“沿路跑”和“空心化”现象，鼓励村民在旧房屋原址上新建房屋。分类施策，实施存量建设用地功能转换，因地制宜盘活利用。

提升建设用地集约利用水平

落实农村宅基地“一户一宅”规定，新增宅基地应优先利用原有宅基地和村内空闲地，建立健全闲置宅基地退出机制和再利用机制。严格执行建设项目用地标准控制制度，合理提高建设用地开发强度，创新节地模式，推广节地技术。



4.4 加强水资源保护

严控水资源开发利用

坚持以水定城、以水定地、以水定人、以水定产，落实上级下达用水总量，实施最严格的水资源管理制度，倒逼发展规模、发展结构、发展布局优化，推动经济社会发展与水资源承载能力相适应。实施集中式饮用水水源工程，科学优化区域地表水配置。

加强水源地及河湖管理保护

以已划定的集中式饮用水水源一级保护区范围为重点，加强水源周边生活污水、垃圾及畜禽养殖废弃物的处理处置；严格管控河湖水域岸线，落实洪河河道管理范围，协同开展沟渠岸线构建、保护工作。

加强节水及水污染防治

建设节水型城镇，大力推进农业节水增效，实施大中型灌区续建配套与现代化改造，发展农业高效节水灌溉技术，优化调整农业种植结构，严控高耗水作物的种植面积；加大乡政府在洪河等骨干河道，以及农村水环境保护与污染防治方面的投入，对原有的污水处理等设施进行改造。



05

谋划乡村产业发展

5.1 产业发展方向

5.2 产业发展策略



5.1 产业发展方向

纺织服装加工

建设纺织产业基地，发展纺织服装加工、售卖等综合产业。



特色食用菌种植加工

依托现状基础，扩大食用菌种植规模，积极发展食用菌收购、深加工、售卖产业。



坚果加工

以现状为基础，建设坚果加工基地，发展坚果收购、加工、销售等产业。



钻井设备加工

扩大现状钻井设备加工基地规模，引进先进加工技术和设备，发展钻井设备加工、售卖等产业。



5.2 产业发展策略



优化提升 第一产业

优化种植和养殖结构，提高本地特色种养产业规模；
积极扩大种植养殖规模，提升村民经济收入。



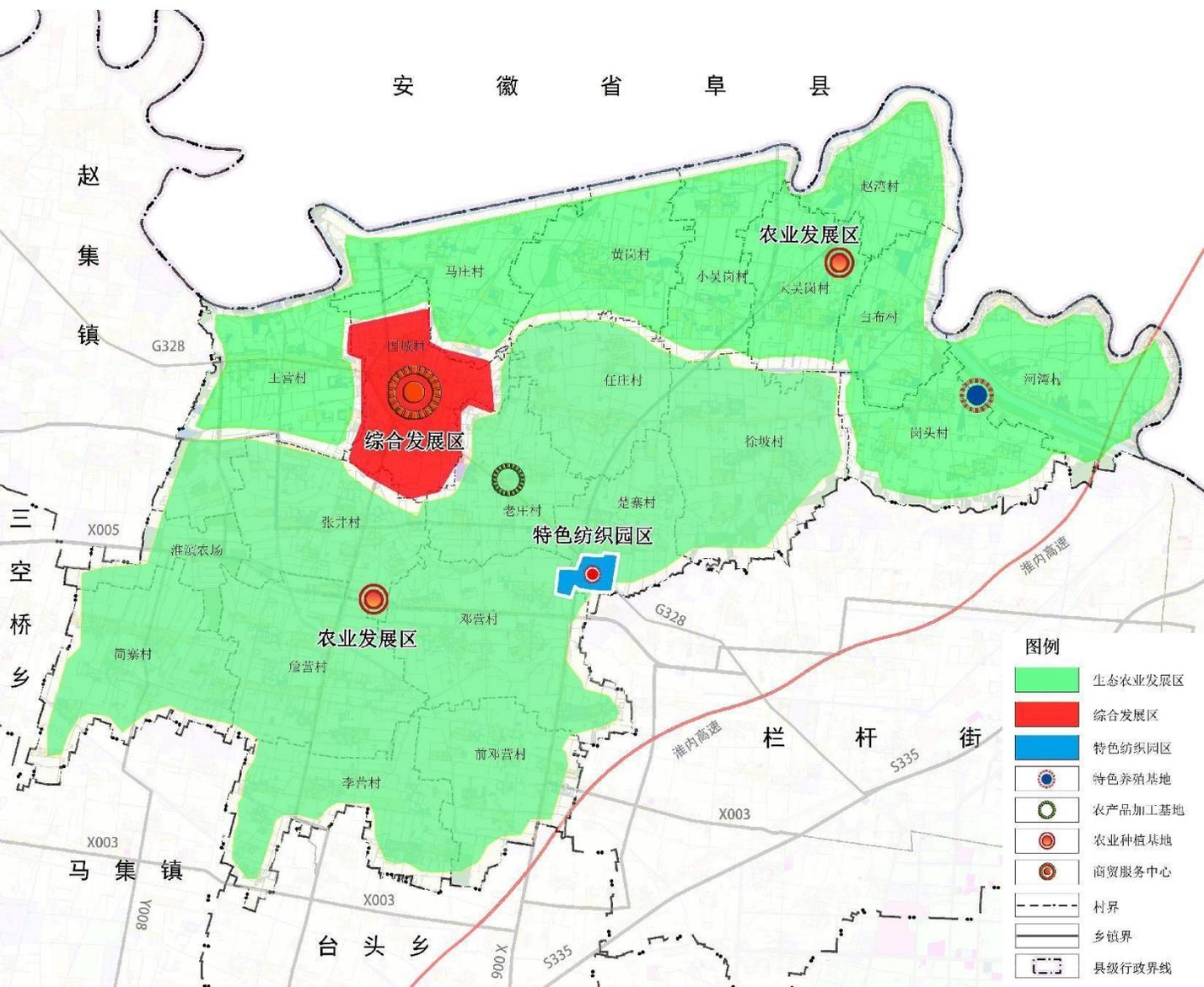
大力发展 第二产业

大力发展纺织服装加工和特色农副产品加工业，延长农业产业链条。



适度发展 第三产业

建设商贸物流产业基地，创新农村智慧电商模式。
适度发展旅游业，打造生态康养基地。



06

村庄分类和生活圈构建

6.1 村庄分类及发展建设指引

6.1 构建城镇生活圈和乡村生活圈



6.1 村庄分类及发展建设指引

明确村庄类型，分类实施引导

合理定位各行政村的基本职能，做到综合协调发展。规划城郊融合类村庄2个，特色保护类村庄2个，集聚提升类村庄9个，整治改善类村庄7个。

集聚提升类：支持在原有规模基础上有序推进改造提升，保留乡村风貌，建设宜居宜业的和美村庄。重点保障产业发展和改善生产生活用地需求，支持农业、休闲服务等专业化村庄发展。

城郊融合类：按照城镇功能、乡村形态加强村庄建设管控，控制村庄建设用地规模，严禁违章建设、无序搭建。重点推进城乡产业融合发展，促进基础设施互联互通、公共服务共建共享，整村推进全域土地综合整治。

特色保护类：统筹保护、利用与发展的关系，努力保持村庄的完整性、真实性和延续性。切实保护村庄的传统选址、格局、风貌以及自然和田园景观等整体空间形态与环境。加快改善村庄基础设施和公共环境，合理利用村庄特色资源，发展乡村旅游和特色产业，形成特色资源保护与村庄发展的良性互促机制。

整治改善类：重点推进农村污水垃圾整治、厕所革命和村容村貌提升，补齐公共设施短板，确保与城镇居民享受同等的城乡基本公共服务。

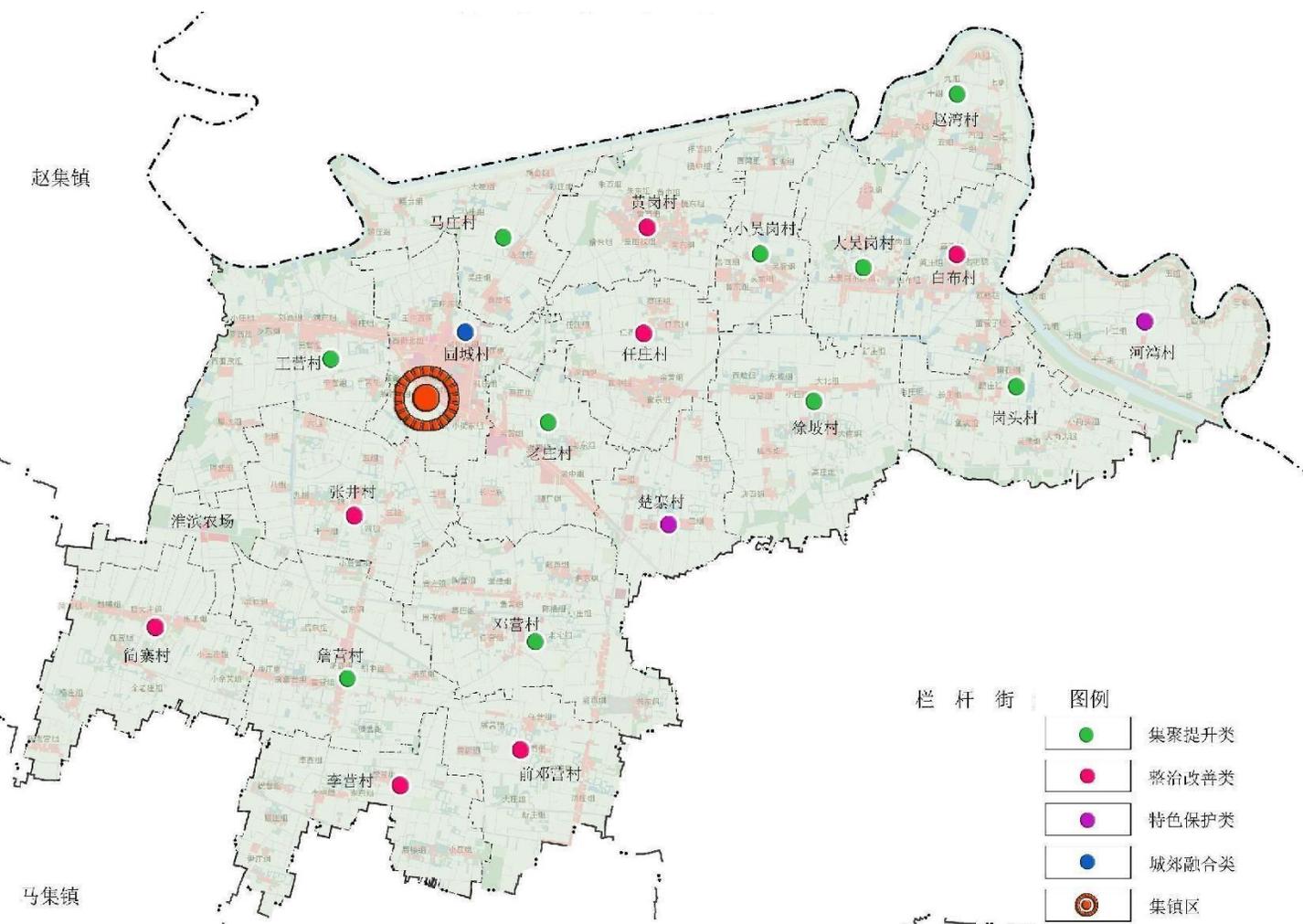
6.2 构建城镇生活圈和乡村生活圈

城镇 生活圈

将距离乡政府驻地等设施相对完善区域较近的村庄纳入城镇生活圈，引导城镇基础设施和公共服务设施向乡村延伸和覆盖。

乡村 生活圈

以集聚提升类和特色保护类村庄为中心，引导周边村庄的人口、用地、产业等要素向中心集中，注重基础和公共服务设施共建共享及各类设施的复合利用，提高资源利用水平，促进土地节约集约。



07

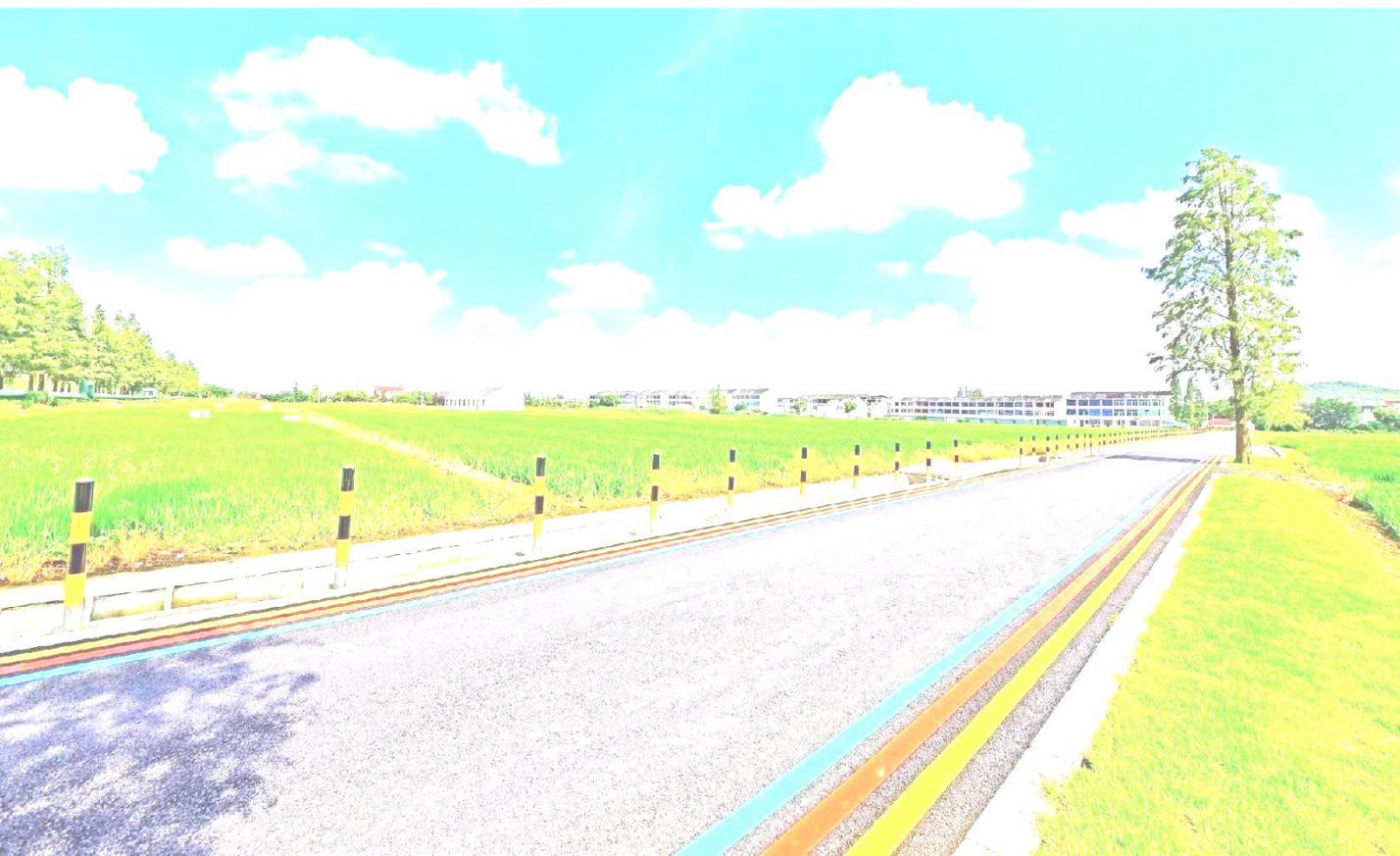
加强支撑保障体系

7.1 构建高效便捷的综合交通

7.2 提供全域均衡的公共服务

7.3 构建绿色安全的市政设施网络

7.4 健全坚韧稳固的城乡安全体系



7.1 构建高效便捷的综合交通

四纵

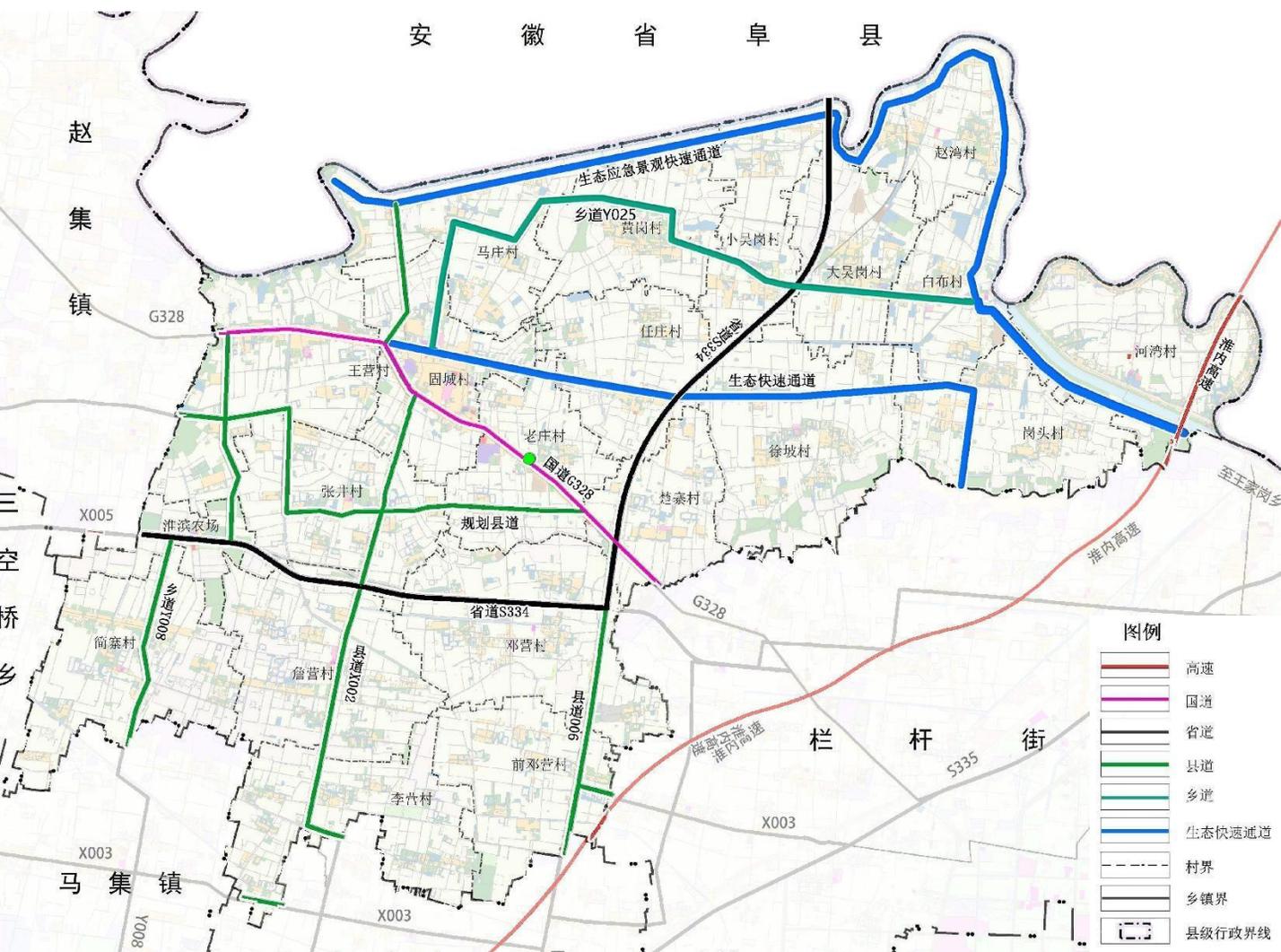
即乡道008、规划县道013、县道002、规划省道334、县道006

六横

即规划洪河沿堤生态应急景观快速通道、乡道025、规划生态快速通道、国道328、规划县道004、规划省道334

交通设施

在集镇区北侧规划一处客运站，服务于固城乡居民；在各村均规划停车设施和公交停靠站，为未来各村居民方便出行进行服务。



7.2 提供全域均衡的公共服务



教育

学有优教

根据居民点体系布局，对现有的学校进行整合、改造、完善，提高教学质量，优化教育资源。



医疗

病有良医

扩建乡政府驻地卫生院，完善医疗设备，各行政村结合现状“一村一室”条件，进行提升或改造。



体育

动有场馆

乡镇级体育设施主要依托中小学相关设施，乡域范围内在重点村分别配建1处小型多功能运动场地。



文化

文有所化

乡政府驻地完善文化娱乐设施用地，新建一处乡镇文化活动中心。各行政村配建1处文化大院。



养老

老有所养

规划保留固城第一敬老院（位于詹营村）、固城第二敬老院（位于河湾村），新增1所乡集镇养老院，新建农村幸福院提升乡域养老服务设施水平，以应对人口老龄化问题。



7.3 构建绿色安全的市政设施体系



供水工程

优化用水结构，健全“从源头到龙头”的供水系统，提高水资源利用效率。规划保留现状供水水源及供水方式。



排水工程

建设绿色循环、环境友好的排水系统。提升再生水的利用水平，构建韧性安全的综合排涝体系。乡政府驻地建设污水处理站。



能源系统

优化能源结构，提升可再生能源利用效率。构建安全高效、能力充足的绿色智能电网；形成多气源燃气供应系统；建立节能高效供热体系。



环卫工程

推进固体废弃物资源化利用，建设全域统筹的垃圾处理网络。推行生活垃圾分类，加强医疗、危险固体废物源头控制。



7.4 健全坚韧稳固的城乡安全体系

构建防灾体系

构建重大公共安全保障体系

完善应急预警机制

落实防灾空间与应急设施

优化防灾分区和安全布局



公共卫生防护

依托镇卫生院、各村庄卫生室，建立和完善疾病预防控制体系，提高应对突发公共卫生事件的预防控制能力。



防洪排涝

规划沿洪河及主要沟渠沿岸修建防洪堤，加高加固现状防洪堤，使其达到20年一遇防洪标准。



消防救援

预防为主，防消结合。优化消防安全布局，完善消防基础设施，加强消防队伍建设，打造现代化的智慧消防体系。



抗震减灾

乡政府驻地建筑按6度地震烈度设防，重要建（构）筑物和生命线工程提高1度设防。

08

镇政府驻地规划

8.1 空间结构

8.2 蓝绿空间布局

8.3 综合交通布局

8.4 公共服务设施



8.1 空间结构

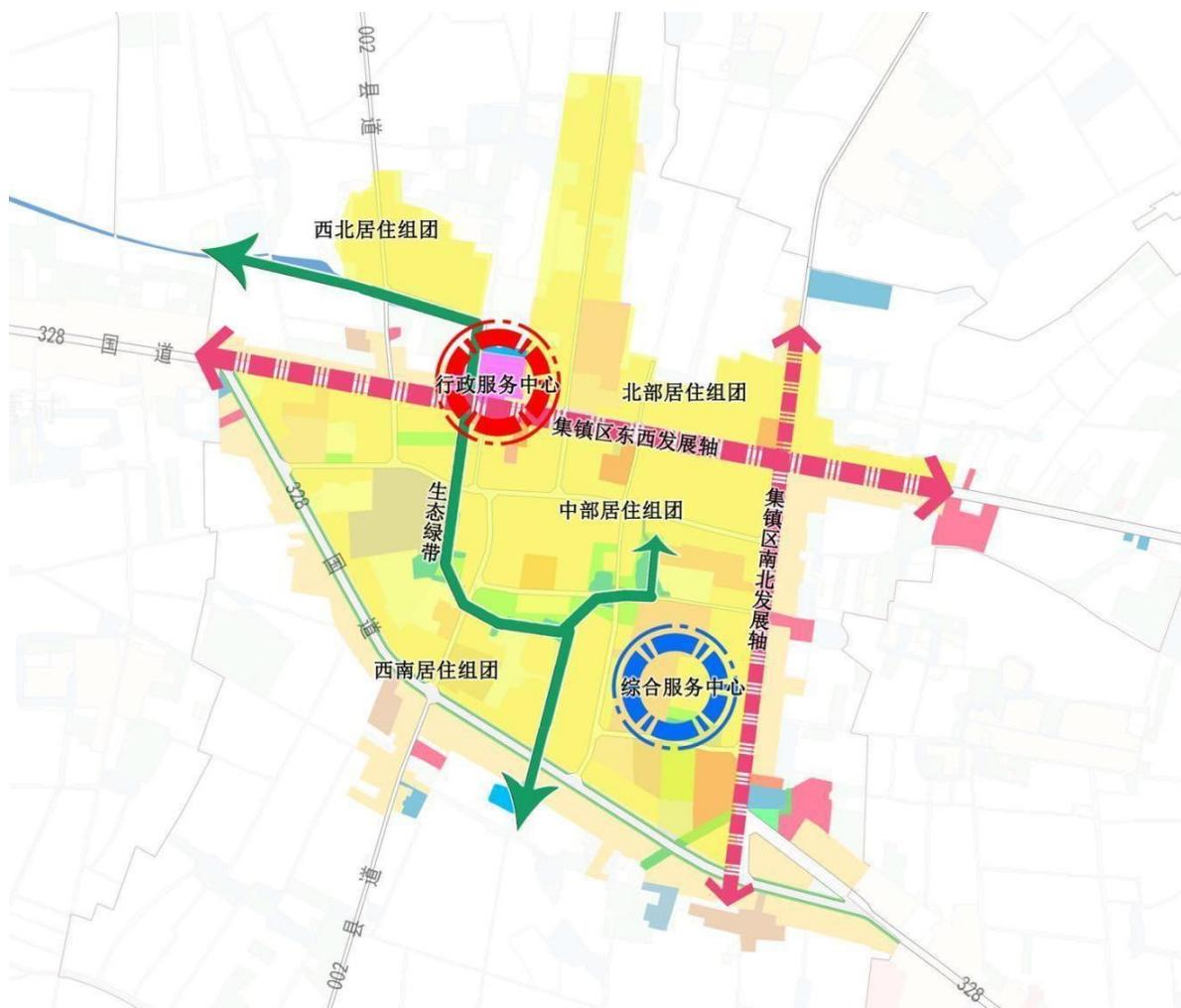
构建“一带两心两轴四组团”的空间结构

一带：生态水系绿带贯穿集镇区。

两心：行政服务中心和综合服务中心，集镇区北部以乡政府为中心形成的行政服务中心，集镇区东南以医疗、教育、商业等公共服务设施形成的综合服务中心。

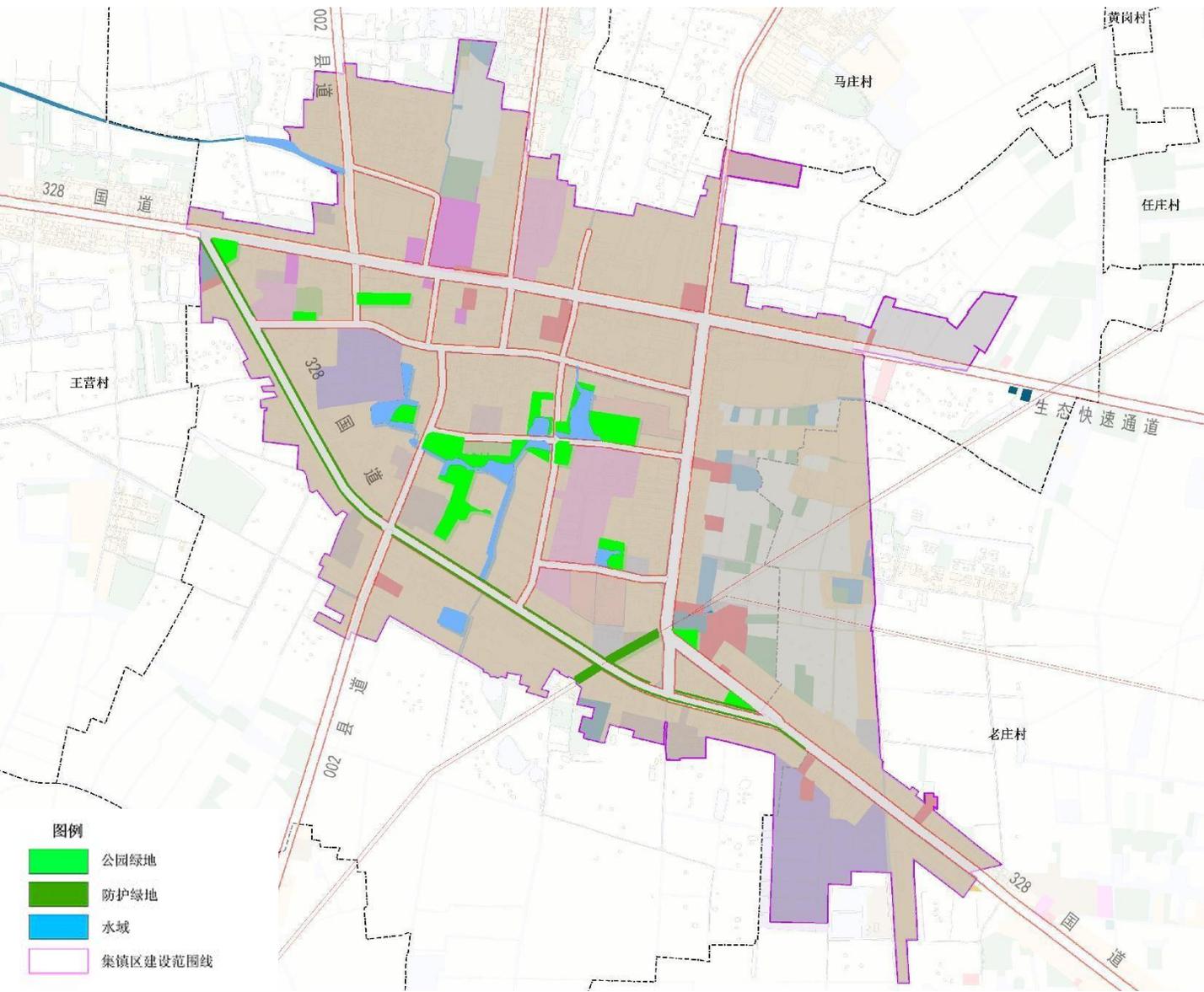
两轴：东西向和南北向主要道路形成的集镇发展轴。

四组团：中部居住组团、西南居住组团、西北居住组团、北部居住组团。



8.2 蓝绿空间布局

规划形成以集中公园绿地、小型公园、街头绿化所构成的点、面结合的绿地和公共空间系统。



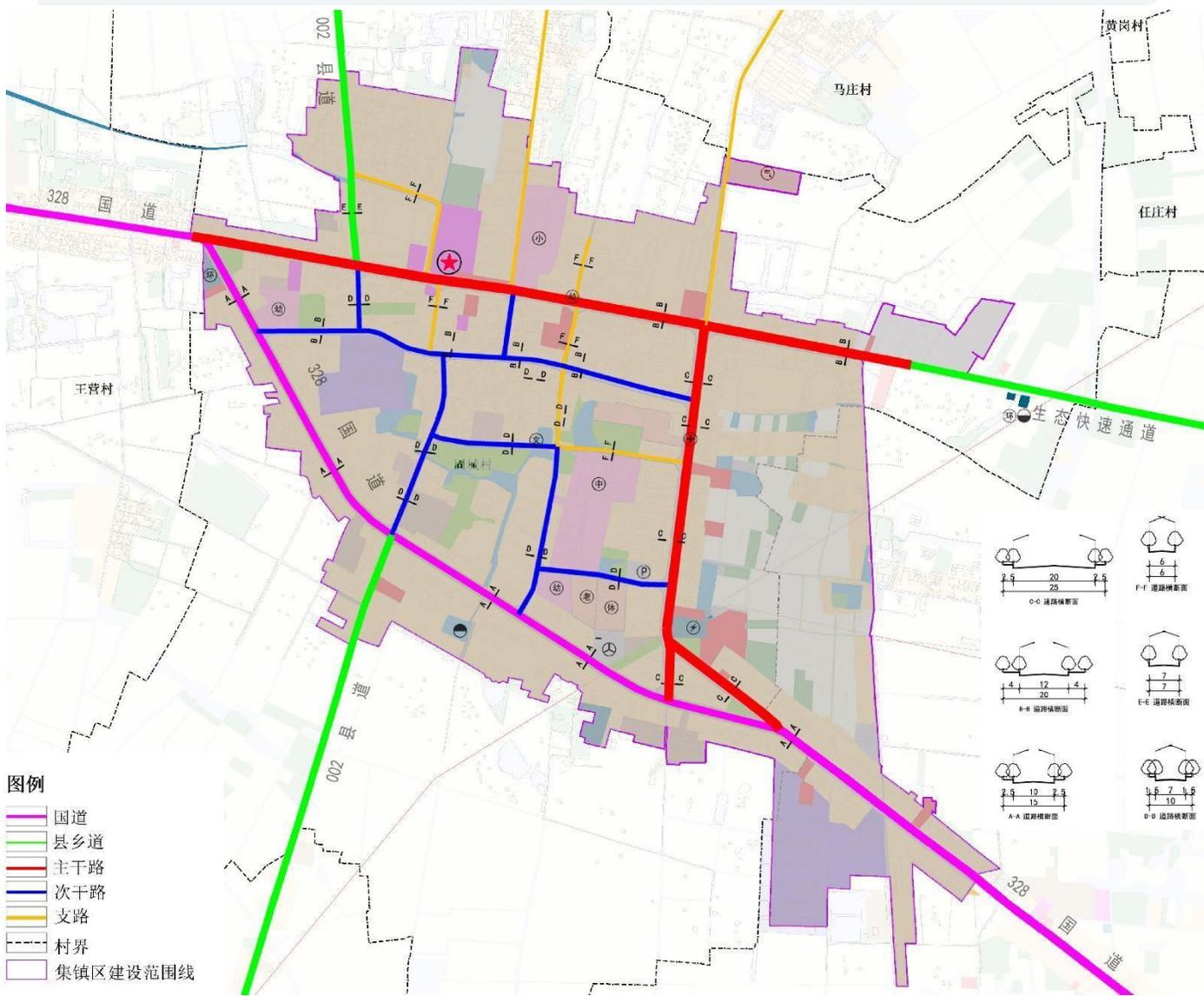
8.3 综合交通布局

道路系统规划

规划以方格式网络形式为主，局部方格网与自由式网络相结合，采用“主干路、次干路、支路”的道路体系。

交通设施规划

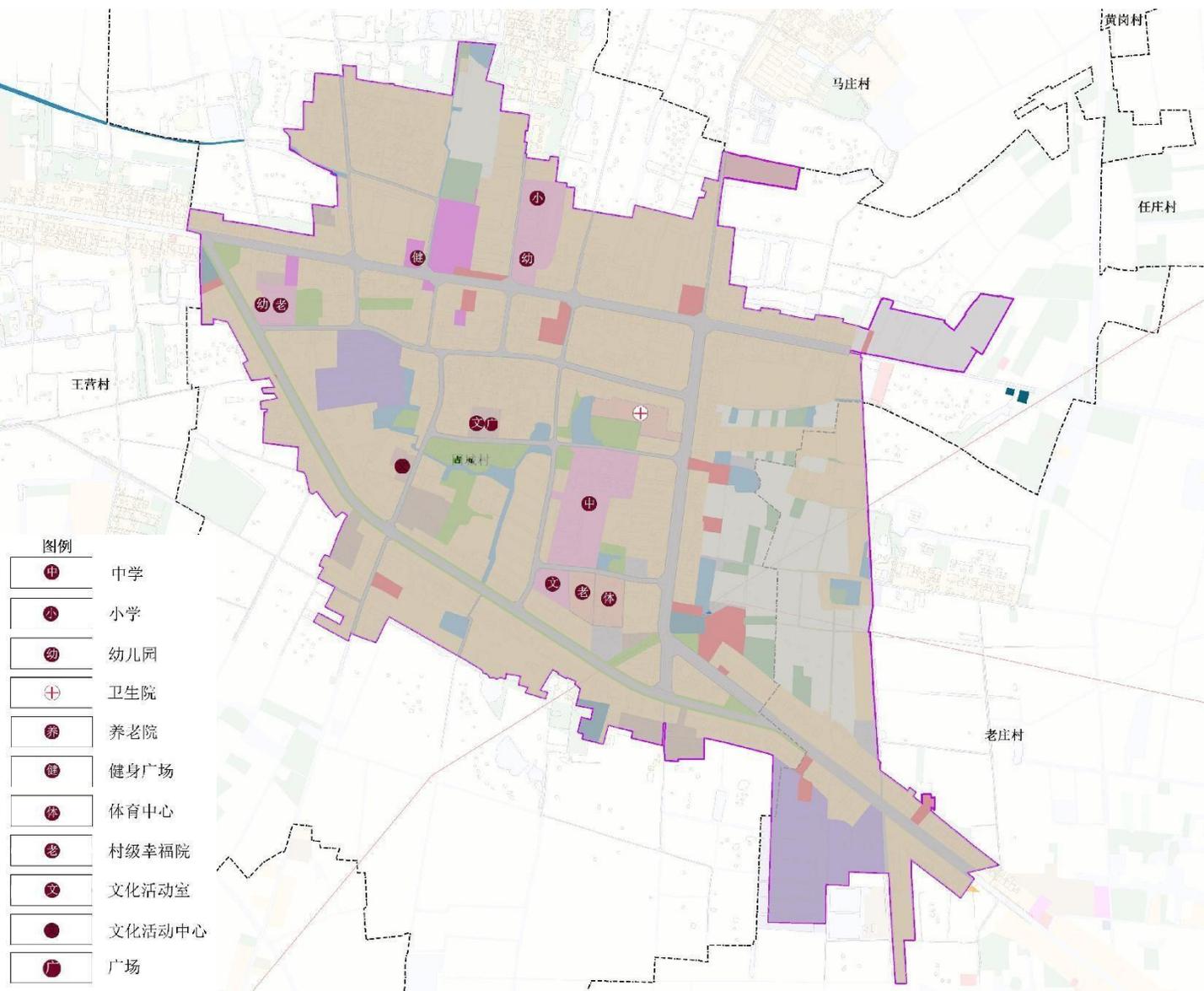
在镇区规划一处客运站。在镇区内中布置多处独立的社会公共停车场。合适路段可在道路一侧布置适量临时停车位。规划结合公共停车场、广场、公园、机关团体等用地适量增加电动汽车充电设施，满足电动车充电需求。



8.4 公共服务设施

合理公共设施空间布局

规划建设均衡高质的公共服务设施体系，对接基本公共服务标准，配套公共服务设施，带动片区发展。



09

综合整治与生态修复

9.1 全域土地综合整治

9.2 国土空间生态修复



9.1 全域土地综合整治

加强高标准农田建设

落实藏粮于地战略，积极推进高标准农田建设，确保“高标准建设、高标准管护、高标准利用”。

有序推进农村建设用地整理

以农村宅基地、废弃工矿用地等碎片化建设用地为重点，有序开展农村建设用地整理。

合理安排农用地整治

系统整治农村道路、沟渠、设施农用地和田坎等辅助生产用地，优化农用地空间布局。

科学开展宜耕后备资源开发

不破坏生态的前提下，有序开展宜耕后备土地资源。



9.2 国土空间生态修复

森林生态 修复

在洪河沿岸和生态快速通道、国道328、省道334等道路沿线区域，推进森林化建设工程。

水生态修 复

全面推进水生态环境保护工作，因地制宜推进洪河沿岸生态缓冲带建设，逐步恢复河流、沟渠沿线生态廊道功能。

水土流失 治理

规划重点安排了洪河等流域生态清洁项目。



10

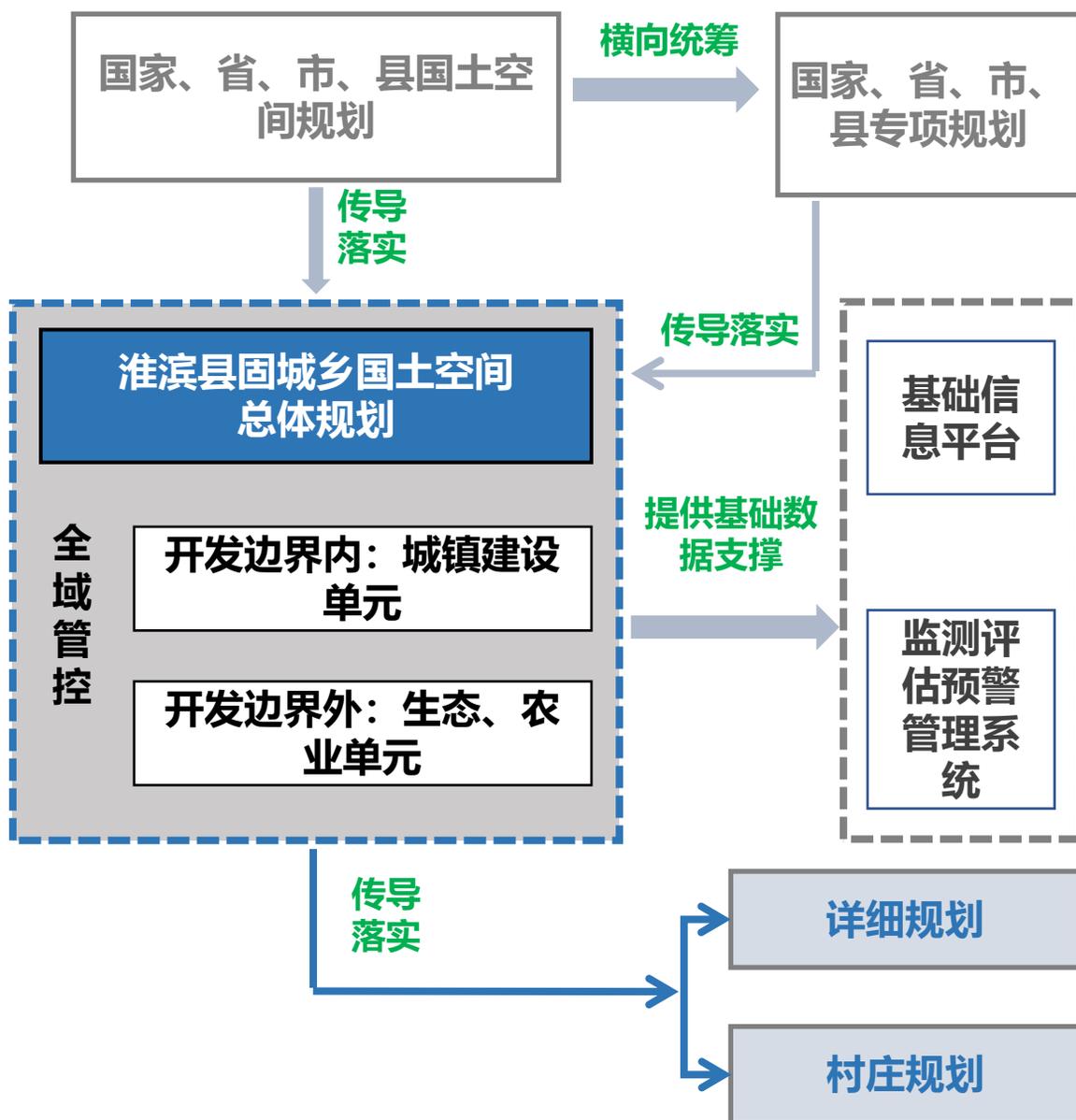
规划传导与实施保障

10.1 强化规划传导

10.2 实施保障机制

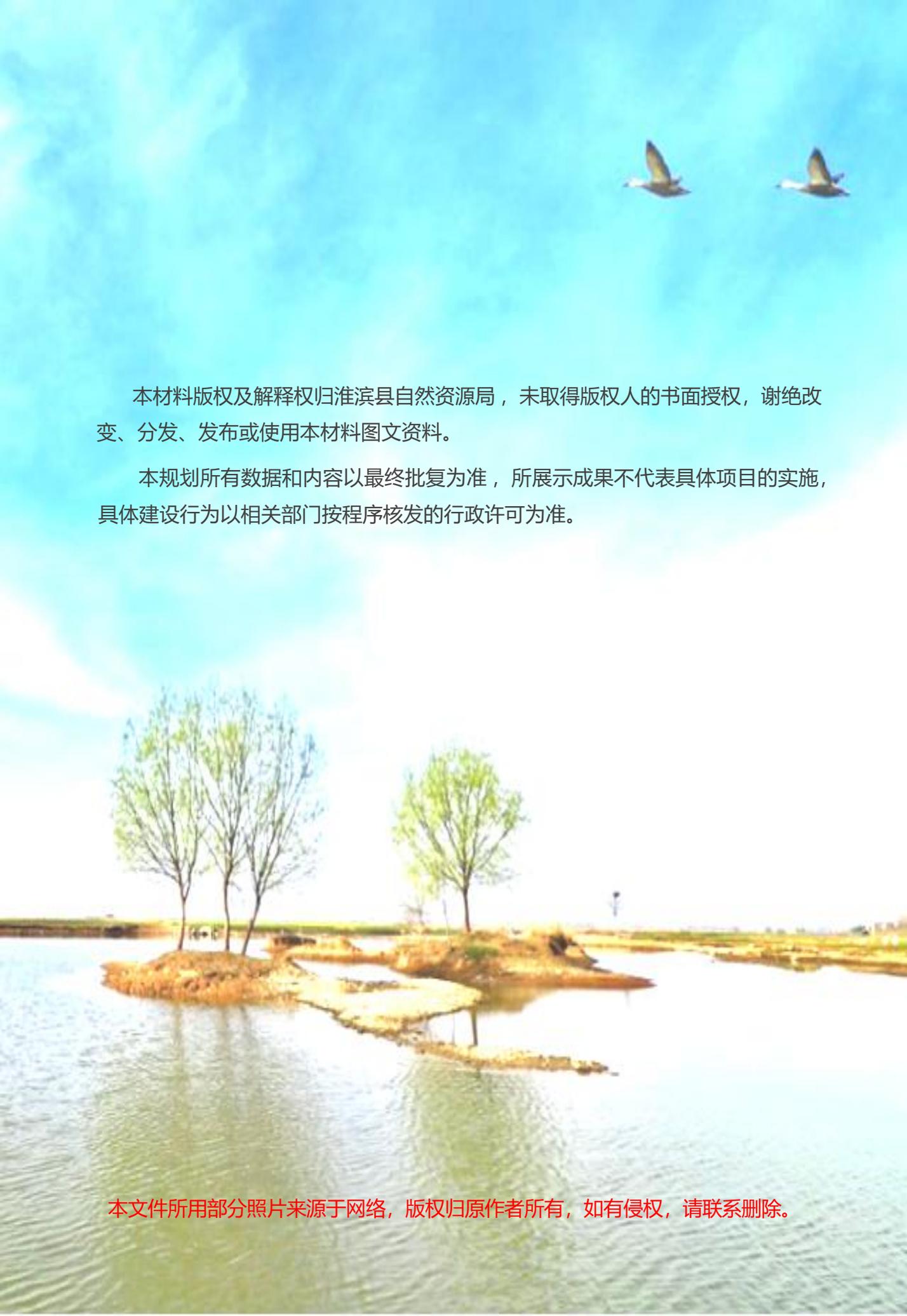


10.1 强化规划传导



10.2 实施保障机制





本材料版权及解释权归淮滨县自然资源局，未取得版权人的书面授权，谢绝改变、分发、发布或使用本材料图文资料。

本规划所有数据和内容以最终批复为准，所展示成果不代表具体项目的实施，具体建设行为以相关部门按程序核发的行政许可为准。

本文件所用部分照片来源于网络，版权归原作者所有，如有侵权，请联系删除。