

淮滨县新里镇国土空间总体规划

（2021-2035年）

（公示稿）

淮滨县自然资源局 新里镇人民政府
2025年4月



前言

新里镇位于河南省淮滨县西北部，东接马集镇，西部与息县小茴镇隔间河相望，北临防胡、南和芦集乡接壤，距县城22千米，总面积77.59平方公里。淮息高速从镇域中南部穿过，省道336横穿东北部，区位、交通优势明显。

为贯彻党中央、国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的重大战略部署，落实河南省、信阳市、淮滨县关于国土空间规划的工作要求，科学谋划新时代新里镇国土空间开发保护格局，特编制《淮滨县新里镇国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》是对淮滨县国土空间总体规划和相关专项规划的细化落实，是对新里镇所辖范围内国土空间开发、保护、利用、修复作出的综合部署和具体安排，是编制详细规划和实施国土空间用途管制的基本依据。

目录

1. 规划总则
2. 发展定位与目标
3. 优化国土空间总体格局
4. 谋划乡村产业发展
5. 村庄分类布局
6. 加强支撑保障体系建设
7. 提升镇区空间品质
8. 国土综合整治与生态修复
9. 规划传导与实施保障

01

规划总则

1.1 指导思想

1.2 规划原则

1.3 规划期限

1.4 规划范围



1.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神 and 习近平总书记关于河南发展的重要讲话和指示批示精神，立足新发展阶段、落实新发展理念融入新发展格局，锚定“两个确保”，实施“十大战略”，坚持系统观念和以人民为中心的发展思想，统筹发展和安全、保护与保障，以资源的集约高效利用促进生产生活方式绿色转型，推动形成人与自然和谐共生的国土空间格局，推进国土空间治理体系和治理能力现代化，为新里镇高质量发展提供有力支撑和空间保障。

1.2 规划原则

底线约束、节约集约

城乡融合、绿色发展

明确目标、强化实施

因地制宜、突出特色

以人为本、注重品质

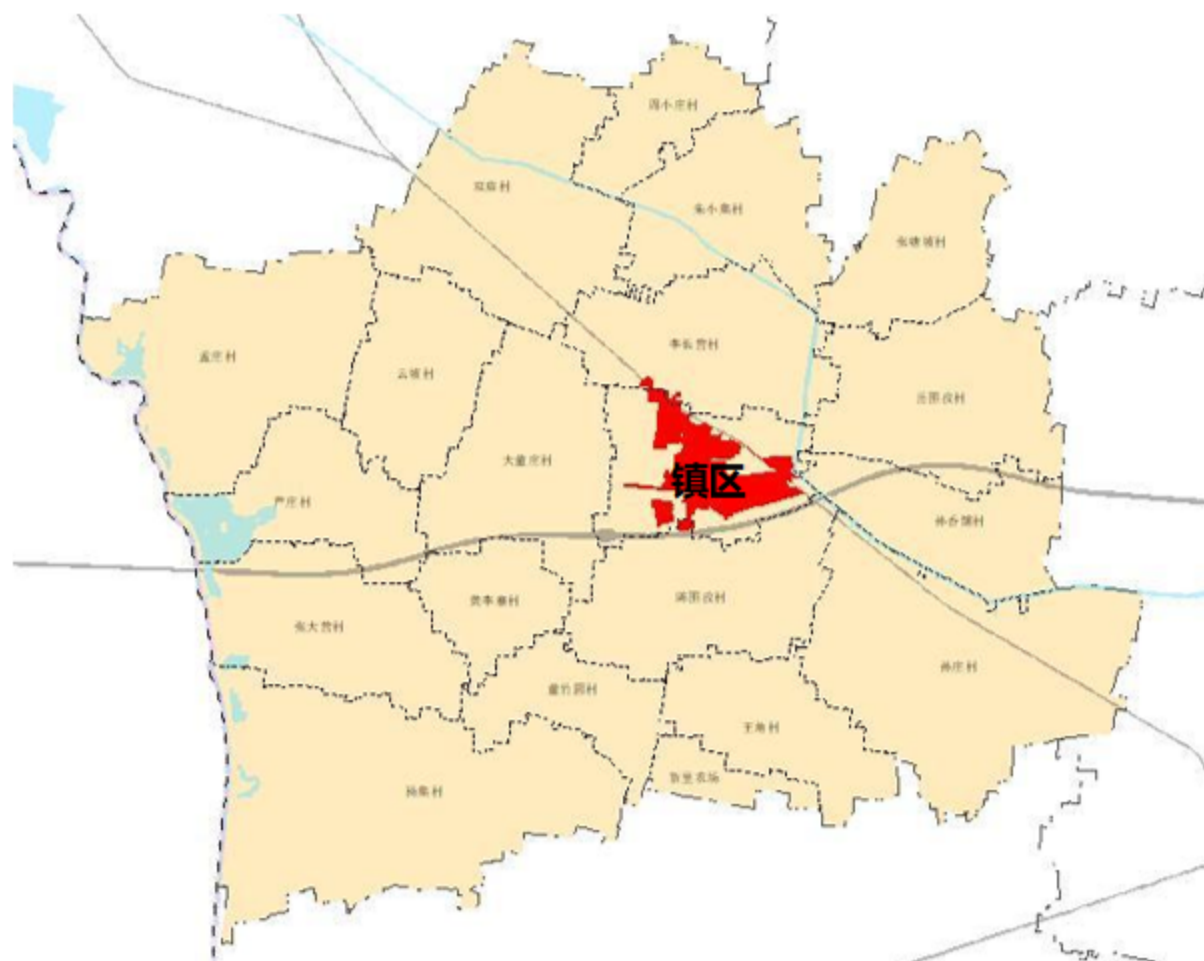
1.3 规划期限

规划期限为2021年-2035年。

规划基期年为2020年，近期目标年为2025年，规划目标年为2035年。

1.4 规划范围

本次规划范围为新里镇行政辖区内全部国土空间，包含19行政村，总面积77.59平方公里，分为镇域和镇区两个层次。



02

发展定位与目标

2.1 发展定位

2.2 规划目标



2.1 发展定位

以现代农业为基础，以红薯粉条、粮油等农副产品加工为主导、商贸服务为辅，多元产业融合发展的现代农贸服务型小城镇。



2.2 规划目标

近期 2025年

规划到 2025 年，新里镇耕地和永久基本农田保护红线得到严格落实；浣河、乌龙港等生态空间功能得到大幅提升；农村基础设施条件明显改善；城乡基本公共服务配套完善；农村人居环境有所改善，生态宜居的美丽乡村建快速推进；农业初步实现现代化，传统产业向智能化、绿色化转型，特色产业发展基础培育完成，农村一二三产业融合发展格局初步形成；农民收入水平进一步提高，乡村振兴初见成效。

远期 2035年

规划到 2035 年，新里镇耕地和永久基本农田全面保护；生态环境根本好转，生态格局全面稳固；农村基础设施完善，公共服务均衡优质化，城乡融合发展体制机制完善；农村人居环境显著改善，生态宜居的乡村景致基本实现；农业实现现代化、绿色化发展，种植、加工、销售的完整产业链全面形成，一二三产业深度融合；农民生活富裕，乡村振兴取得决定性进展。

03

优化国土空间总体格局

3.1 构筑全域空间总体格局

3.2 严格落实三条控制线

3.3 统筹划定村庄建设边界



3.1 构筑全域空间总体格局

规划构建“一心、一轴、两廊、多点”的镇域国土空间总体格局。

一心

镇域综合服务中心（中心镇区）

一轴

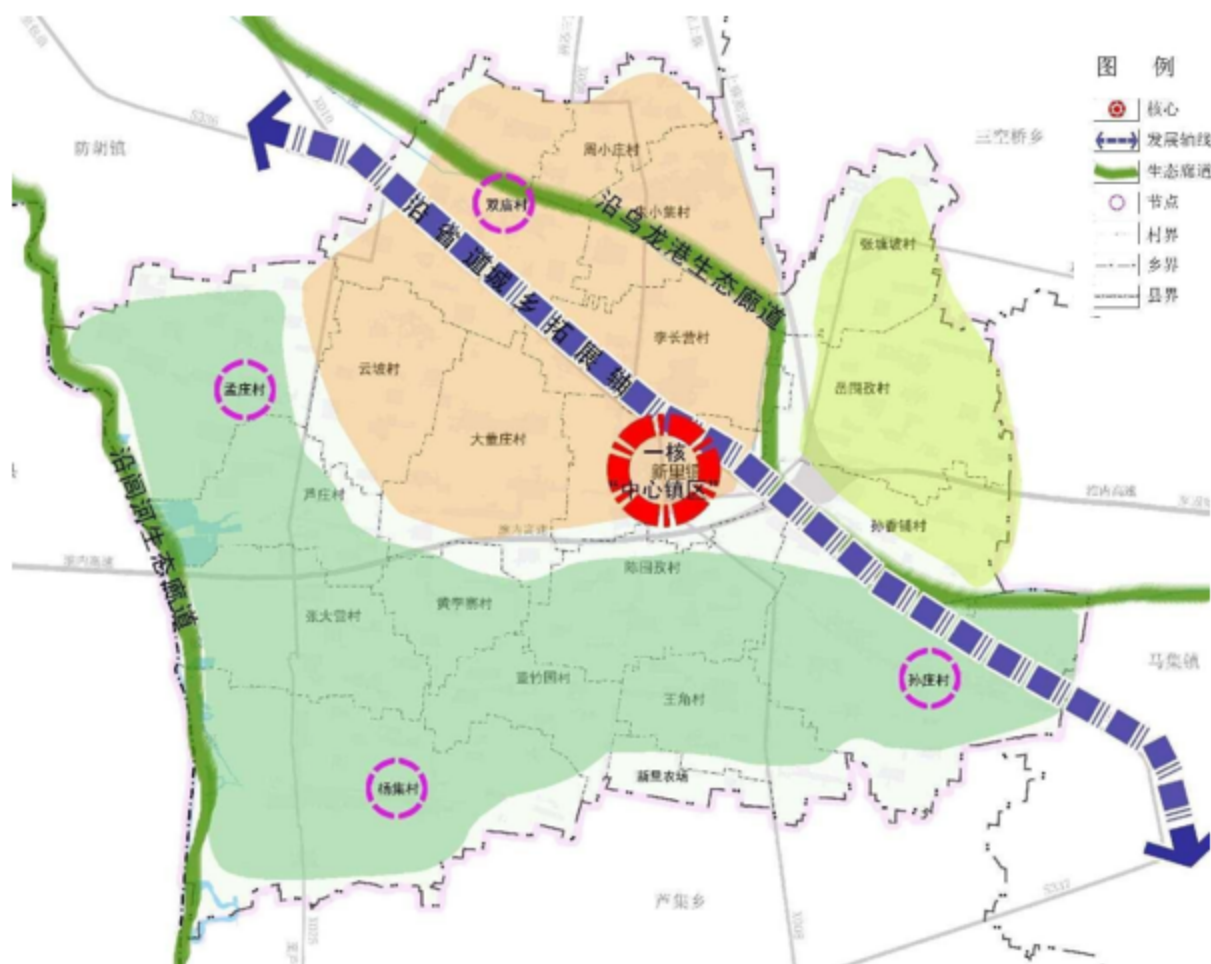
沿省道S336形成的城乡发展轴线

两廊

沿闫河、乌龙港形成的两条生态廊道

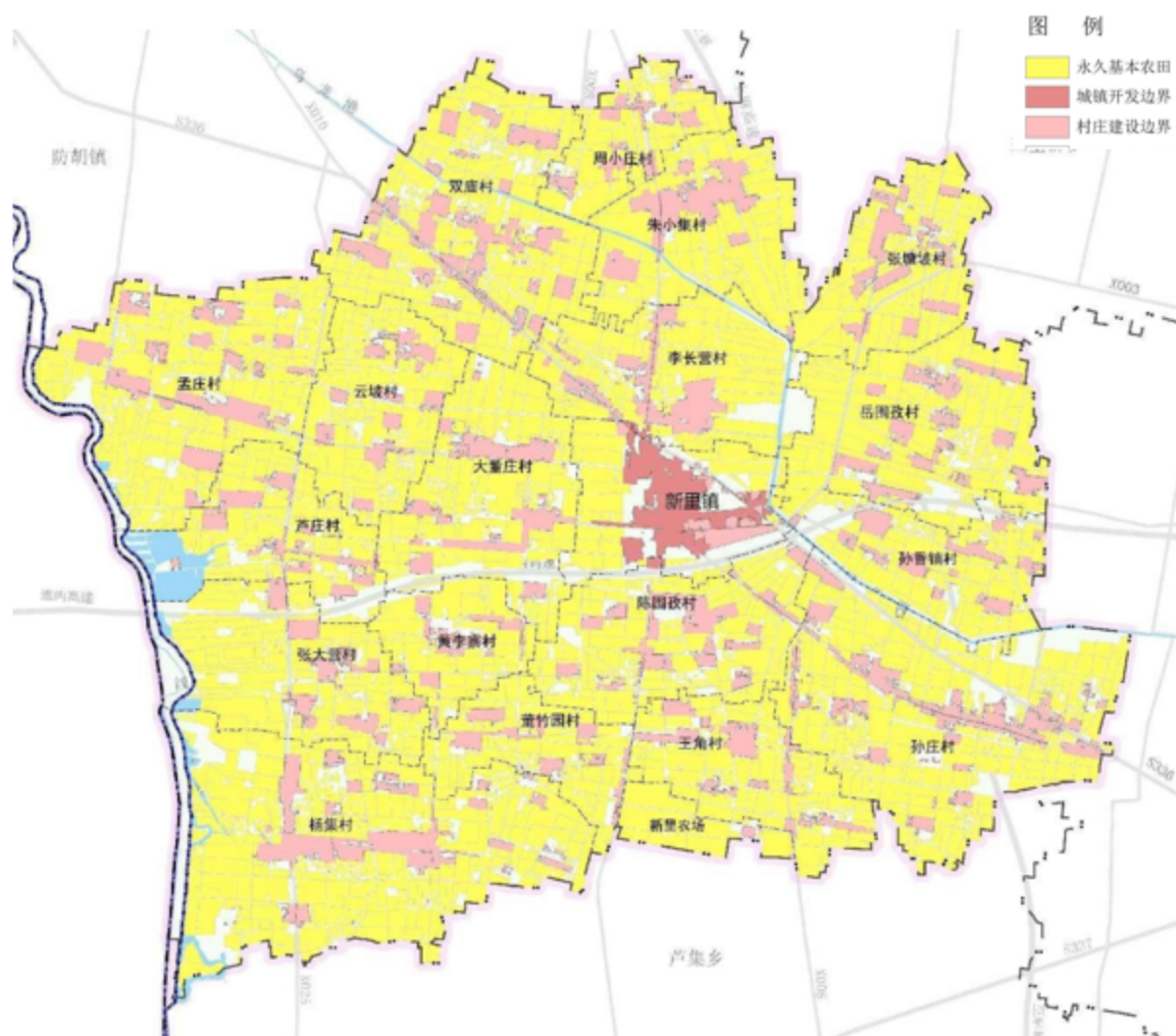
多点

以孟庄、双庙、杨集、孙庄为重点形成的多个村庄发展区域。



3.2 严格落实三条控制线

严格落实淮滨县国土空间总体规划划定的**永久基本农田**、**城镇开发边界**两条控制线，新里镇不涉及**生态保护红线**。将三条控制线作为调整经济结构、规划产业发展、推进城镇化不可逾越的红线。



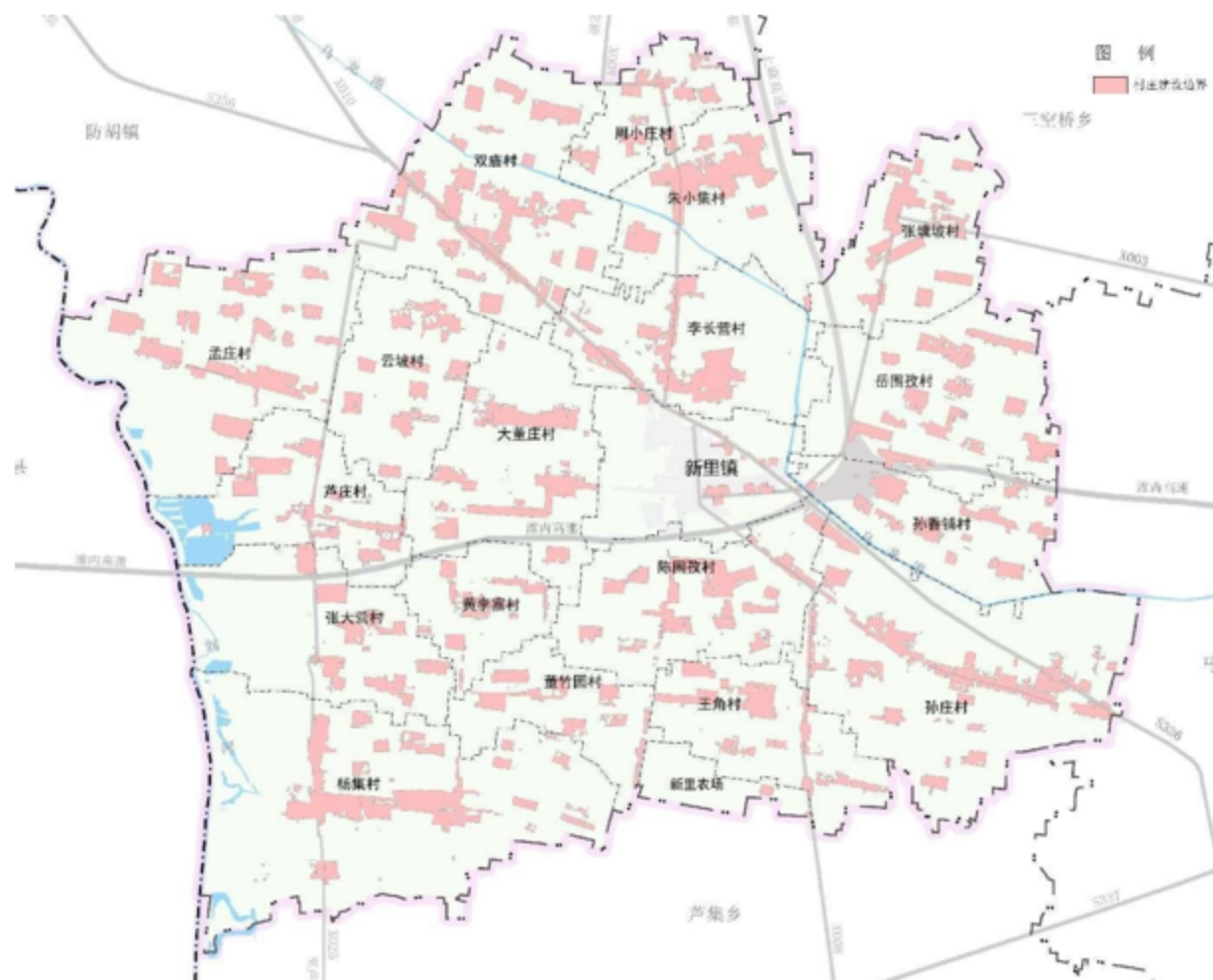
3.3 统筹划定村庄建设边界

划定原则

合理划定村庄建设边界，为规范村庄建设活动，保障农民用地需求，留足乡村发展空间，为新里镇乡村建设提供规划依据，加快乡村振兴步伐。

管控要求

村庄建设边界内用地主要用于各类村庄功能建设和农村产业用地的布局，区内各类村庄建设用地和配套设施用地应优先利用存量建设用地、空闲地，尽量少占或不占耕地。



04

谋划乡村产业发展

4.1 产业空间布局

4.2 产业发展策略



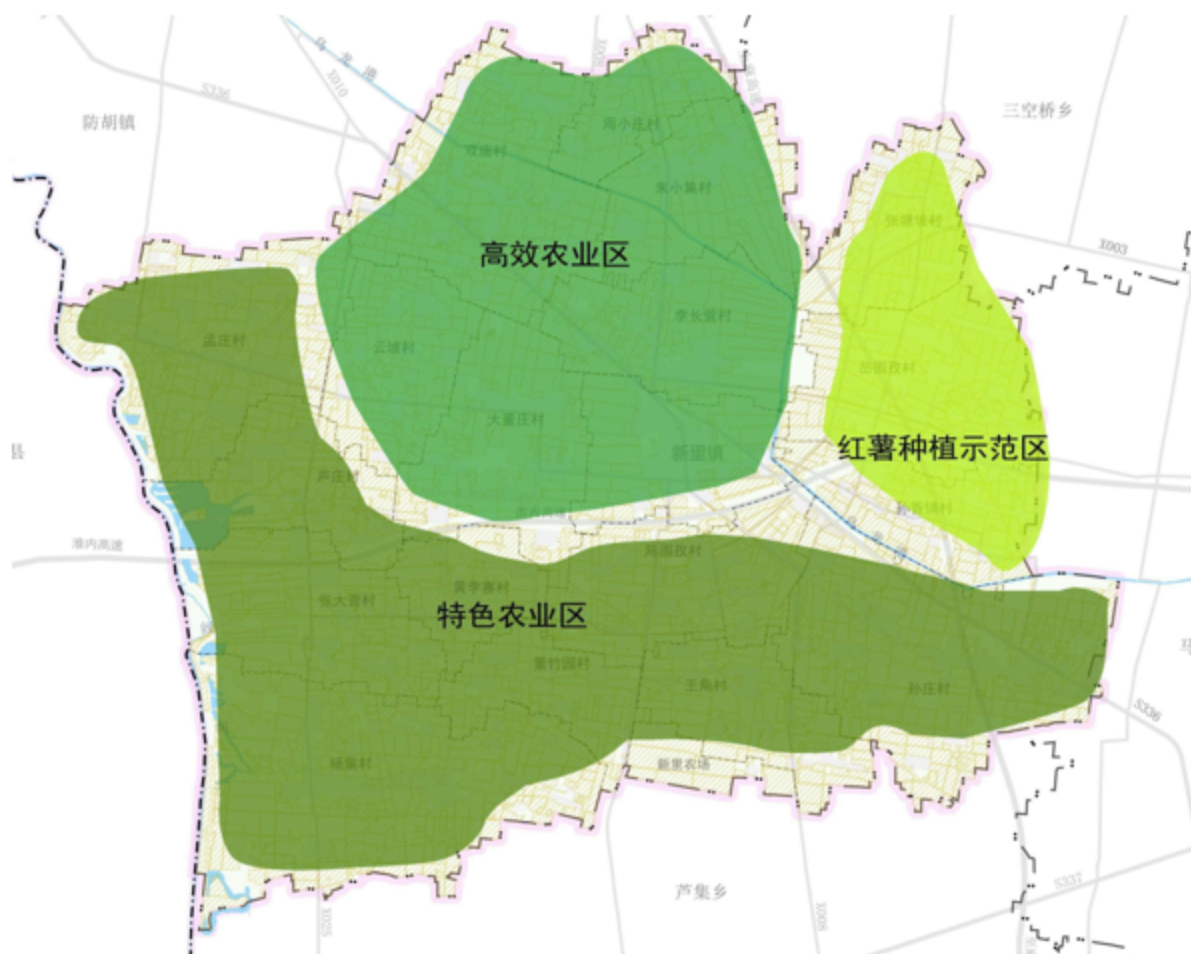
4.1 产业空间布局

规划新里镇形成为“一心、一轴、三片区”的产业空间格局。

一心：以镇区为主形成综合服务中心。

一轴：沿省道336形成的发展主轴。借助良好的交通优势，引导重点产业沿省道336布局。

三区：北部高效农业种植区（重点发展弱筋小麦、红薯、花生、玉米等高效农业种植）；南部特色农业区（重点发展中草药种植、特色养殖等特色产业）；东部红薯种植示范区（重点发展小麦种植、红薯种植）



4.2 产业发展策略

优化提升第一产业

1. 加强农业基础设施建设
2. 扩大特色农业的种植和养殖规模
3. 推进农业产业化经营
4. 加强技术支持，提高农产品质量

大力发展第二产业

1. 推动传统产业升级
2. 做大做强红薯产业，完善红薯全产业链条。
3. 融入县域产业集群，积极承接县域产业转移和辐射。

适度发展第三产业

1. 大力发展商贸物流服务。
2. 构建自身品牌，拓展营销渠道。
3. 推动农业与旅游业融合发展



05

村庄分类布局

5.1 村庄分类布局规划



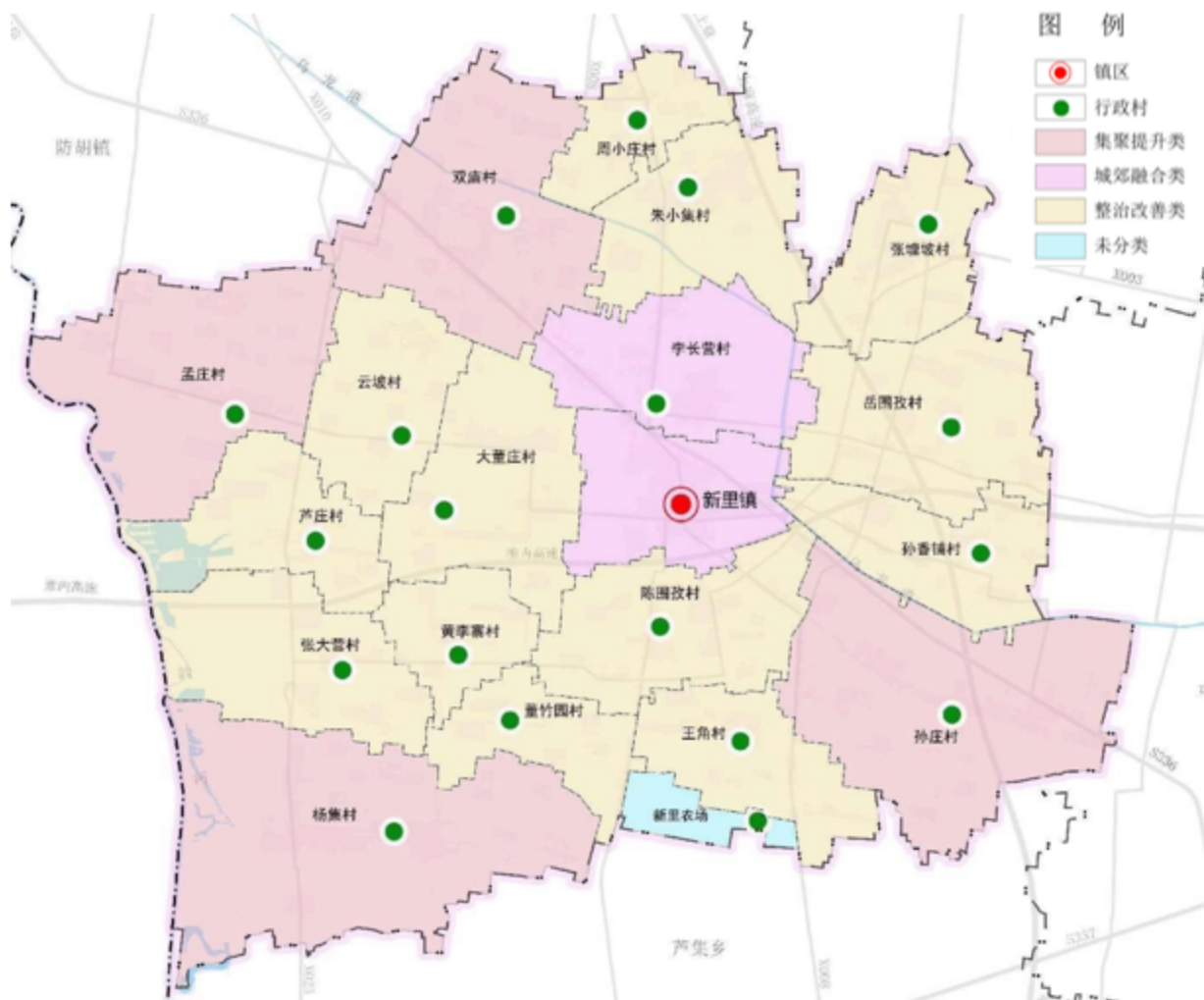
5.1 村庄分类布局规划

落实县级规划确定的村庄分类，将新里镇村庄划分为集聚提升类村庄、城郊融合类村庄、整治改善类村庄3种不同类型。

城郊融合类村庄（2个）：新里村、李长营村；

集聚提成类村庄 (4个)：孟庄村、双庙村、杨集村、孙庄村；

整治改善类村庄 (13个)：岳围子村、孙香铺村、陈围子村、董竹园村、王角村、张大营村、黄李寨村、大董庄村、云坡村、张塘坡村、朱小集村、周小庄村、芦庄村。



06

加强支撑保障体系建设

- 6.1 构建高效便捷的综合交通
- 6.2 提供全域均衡的公共服务
- 6.3 构建绿色安全的市政设施网络
- 6.4 健全坚韧稳固的城乡安全体系



6.1 构建高效便捷的综合交通

落实上位规划确定的重大交通廊道和交通基础设施，形成高速、省道、县道为骨架，乡镇道路为重要支撑的镇域分级公路体系。

高速公路

现状的淮息高速，规划的上淮高速

干线公路

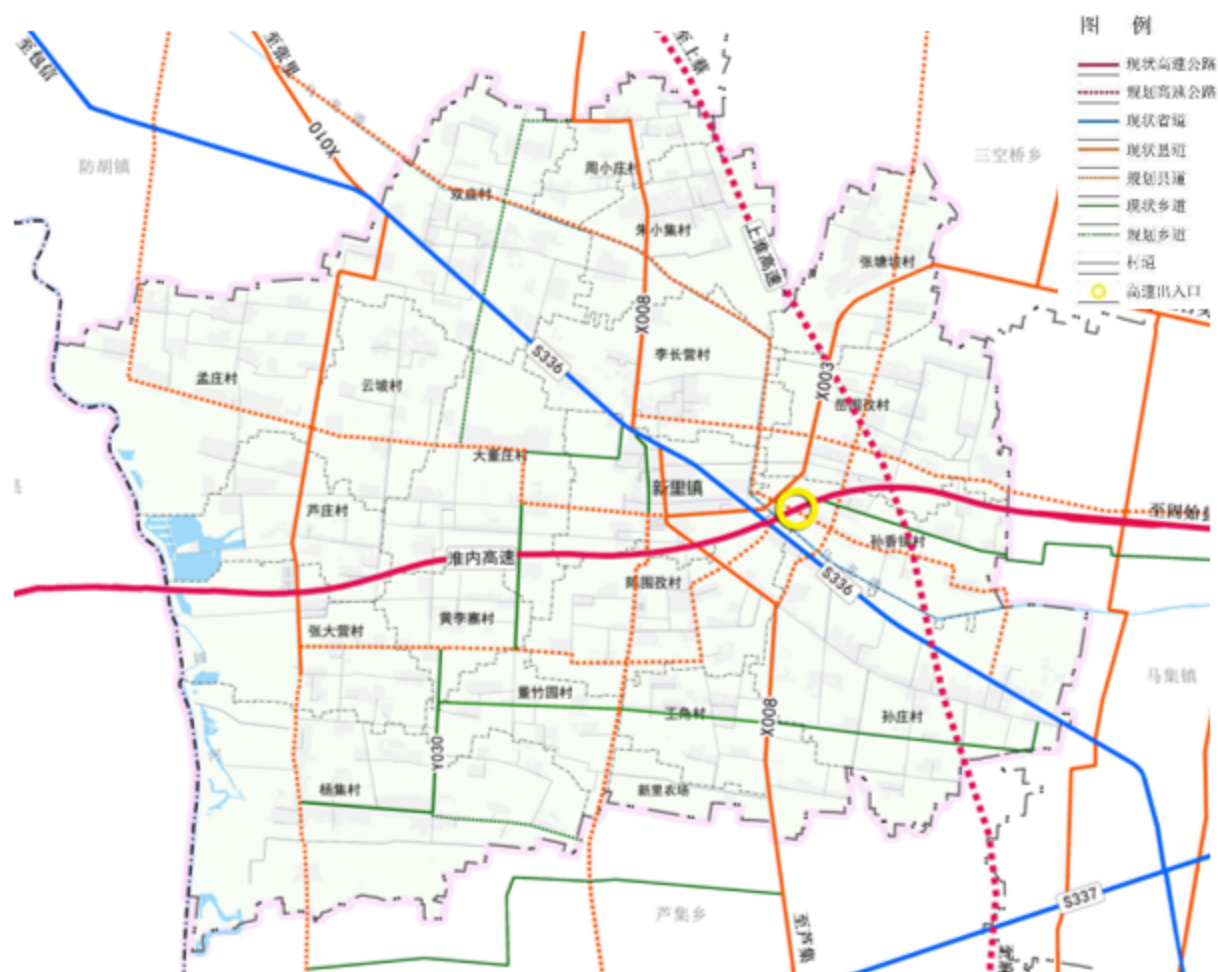
通过省道、县道等主要交通干道，构建镇域“三横两纵”干线公路网。

“三纵”——县道010、省道336、县道008。

“两横”——新升级的两条县道。

乡村道路

逐步提升重点乡道和主要村庄道路的路面等级，推动“村村通”道路建设，形成高效的网络化交通系统。



6.2 提供全域均衡的公共服务



教育

教育设施

根据居民点体系布局，对现有的学校进行整合、改造、完善，提高教学质量，优化教育资源。规划对现状的中学提升改造，并完善相关教育设备及设施。根据实际情况，整合小学等教育资源。大力发展学前教育，满足社会接受三年教育的需求，幼儿园的配置原则上以市场需求为导向。



医疗

医疗设施

规划保留镇区的卫生院，完善镇区卫生院的医疗设备，改善医疗条件，提高服务质量。各行政村结合现状“一村一室”条件，进行提升或改造。



文化

文体设施

规划镇区完善文化娱乐设施用地，设置乡镇文化活动中心。各行政村设小型文化活动室，满足居民文化需求。



体育

体育设施

镇区结合规划的广场、游园配建小型多功能运动场地。各行政村结合公共活动场所，设置健身场地，配备健身器材，满足村民健身需求。



养老

社会福利设施

保留孙庄的养老院，提升改造杨集村的养老院，规划在镇区新建一所养老院，在双庙村新建日间照料中心，其它各行政村提倡设置居家养老服务设施，提升新里镇的养老服务设施水平，以应对人口老龄化，解决留守老人生活困难问题。

6.3 构建绿色安全的市政设施体系



给水

以地下水为主要水源，保留孙庄水厂、杨集水厂、提升改造新里供水站，完善给水管网的敷设，实现集中供水全覆盖。



排水

规划采用雨污分流制；分别规划雨水、污水管道，雨水就近排入自然水体。改造提升镇区的污水处理厂，各行政村建设小型污水处理设施，相邻村庄可结合设置。



电力

规划对现状大董庄村的变电站升级改造为110KV变电站。健全和完善包括城乡 10kV 线路、配电所和 380 / 220V公用线路在内的中低压配电网。



通信

规划保留现状通信设施，建立覆盖全镇的通信设备基站。同时加快广播电视设备、线路的改造更新，优化、整合全镇的有线电视传输网络。



燃气

规划新里镇燃气供应以天然气和液化石油气相结合，远期逐步退出液化石油气。



环卫

加快推进垃圾分类，逐步完善镇区、村庄环卫设施，建立“村收集、镇转运、县处理”的城乡一体生活垃圾无害化处理运行机制。

6.4 健全坚韧稳固的城乡安全体系



防洪排涝

规划沿閼河加固现状防洪堤，使其达到20年一遇防洪标准。乌龙港及其它沟渠要严格按10年一遇的雨水设计强度来进行除涝功能的设计。定期对河道及沟渠进行疏浚、清淤。



消防救援

预防为主，防消结合。优化消防安全布局，完善消防基础设施，加强消防队伍建设，打造现代化的智慧消防体系。



抗震减灾

规划镇域内各项建设都必须满足6度抗震设防要求，重要建筑应按7度抗震设防。



公共卫生

依托现有的新里镇卫生院、各行政村卫生所，建立和完善疾病预防控制体系，提高应对突发公共卫生事件的预防控制能力。

07

提升镇区空间品质

7.1 功能分区

7.2 补充完善镇区设施体系



7.1 功能分区

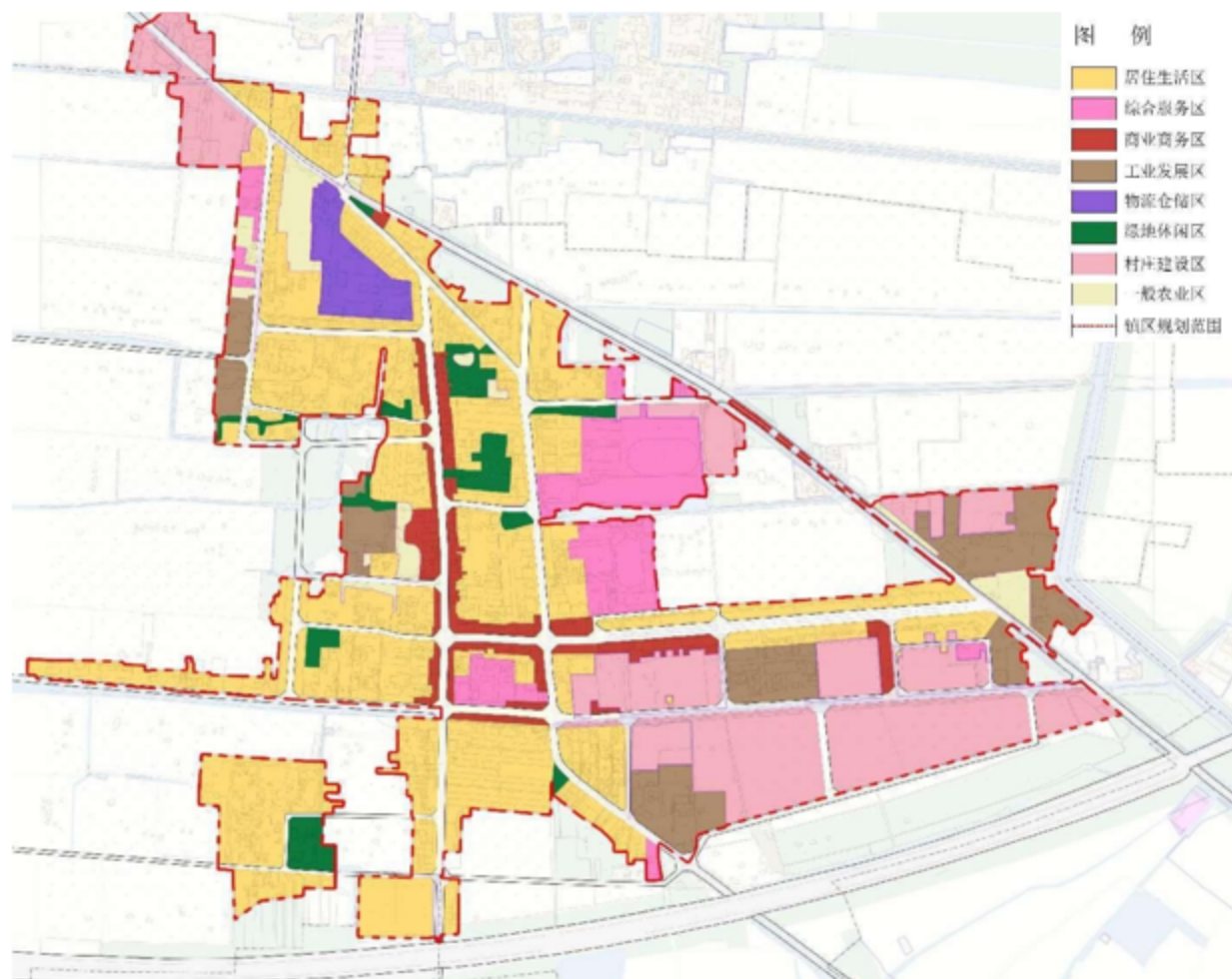
镇区范围一级规划分区包括城镇发展区和乡村发展区2类分区。

城镇发展区

包括居住生活区、综合服务区、商业商务区、工业发展区、绿地休闲区、物流仓储区。

乡村发展区

城镇开发边界外围的乡村区域，包括村庄发展区和一般农业区。



7.2 补充完善镇区设施体系

镇区道路交通

规划“主干路、次干路、支路”的三级路网结构。以方格式网络形式为主，形成“**两横两纵**”的主干路道路网系统。补充完善次干路及支路路网，提升镇区道路服务水平。

镇区公共服务设施

文化

完善镇区的文化设施，建文化活动中心。

结合绿地广场等用地建设健身体育活动设施。

体育

医疗

规划保留现状的卫生院，并加强医疗保健配套设施的建设，着重提高现有卫生医疗水平。

规划现状中学原址扩建，保留现状的小学及幼儿园，规划新建一所幼儿园，加强硬件和软件设施，提升教育水平。

教育

养老

新建养老院，改善配套设施，提高养老服务水平。

08

国土综合整治与生态修复

8.1 开展国土综合整治

8.2 国土空间生态修复



8.1 开展国土综合整治

统筹安排农用地综合治理

大力推进农用地综合治理等项目，完善农田基础设施条件，增加耕地面积，提高耕地质量和连片度，改善农业生产条件，夯实农业现代化发展基础。

有序推进农村建设用地整治

规范有序推进农村建设用地整治。重点加强散乱、废弃、闲置农村建设用地整治，盘活存量低效用地，促进土地节约集约利用。

加强高标准农田建设

大力开展高标准农田建设，确保耕地数量和质量有提升，夯实农业现代化和粮食安全基础。

科学开发宜更后备资源

结合宜耕后备资源调查评价工作，不破坏生态的前提下，有序开发宜耕后备土地资源。

8.2 国土空间生态修复

林地生态修复

加强闽河、乌龙港两侧水源涵养林、水土保持林等的建设。完善和提升农田防护林体系。



水生态修复

加快推进闽河、乌龙港等小流域等水环境综合治理、生态治理工程等项目落实。基于自然的解决方案，疏通河道水系，加强水生态保护修复，改善水系之间、重要生态系统之间的连通性。



09

规划传导与实施保障

- 9.1 明确规划传导落实
- 9.2 推进近期行动计划
- 9.3 强化规划实施保障



9.1 明确规划传导落实

落实县级规划

传导村庄规划

指引详细规划

明确向城镇详细规划和村庄规划传导的约束性指标及产业发展、风貌管控、人居环境整治等规划引导要求。

9.2 推进近期行动计划

确定近期行动重点

根据上位规划并衔接国民经济和社会发展规划，结合新里镇发展谋划，提出分期实施的目标和重点任务。

保障各项重大项目建设

制定实施行动计划，对镇区、村庄的近期重大实施项目的布局和时序做出统筹安排，建立重点建设项目库。

9.3 强化规划实施保障

实施用途管制制度

以国土空间规划为依据，对所有国土空间分区分类实施用途管制。

实行规划全周期管理

成果纳入国土空间基础信息平台 and 国土空间规划“一张实施监督信息系统”，维护国土空间规划的传导性、约束性、权威性。

健全实施监督机制

根立健全规划实施监管制度，强化规划全过程信息化监督。

本材料版权及解释权归淮滨县自然资源局，未取得版权人的书面授权，谢绝改变、分发、发布或使用本材料图文资料。

本规划所有数据和内容以最终批复为准，所展示成果不代表具体项目的实施，具体建设行为以自然资源局和相关部门按程序核发的行政许可为准。

本文件所用部分照片来源于网络，版权归原作者所有，如有侵权，请联系删除。