



淮滨县张里乡国土空间总体规划 (2021-2035年)

公示稿

淮滨县自然资源局 张里乡人民政府

2025年4月

公示说明

根据国家、省、市统一部署及县委、县政府工作安排，目前《淮滨县张里乡国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称“规划”）草案已编制完成。

为广泛听取公众意见，进一步提高规划的科学性、可实施性，现进行规划草案公示，面向社会各界公开征询意见！

前言

FOREWORD

为贯彻《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》精神，响应河南省、信阳市、淮滨县重大部署，细化落实《淮滨县国土空间总体规划（2021-2035年）》以及其他专项规划相关要求，合理安排乡域范围国土空间开发、保护、利用、修复工作任务，科学指引详细规划编制与国土空间用途管制，全面提升国土空间治理体系和治理能力现代化水平，实现张里乡国土空间高水平保护和高质量发展，特编制《淮滨县张里乡国土空间总体规划（2021-2035年）》。



目录

1. 目标引领
2. 底线约束
3. 总体格局
4. 产业发展
5. 保障体系
6. 宜居城镇
7. 综合整治与生态修复
8. 规划传导与实施保障

1

目标引领

- 1.1 指导思路与规划原则
- 1.2 规划期限与规划范围
- 1.3 发展定位与发展目标

1.1 指导思路与规划原则

指导思想

坚持问题+目标双导向，从上位要求和自身特征出发，明确国土空间定位目标与空间战略，以开发保护格局、资源环境底线、规划分区统筹全域国土空间，以安全、绿色、节约集约为原则，以完善功能为目标，优化乡镇政府驻地用地布局。以规划传导和有效实施为落脚点，实现全域全要素规划实施与管控。

规划原则

坚持底线约束、集约节约；
坚持镇村联动、绿色发展；
坚持明确目标、强化实施；
坚持因地制宜、突出特色；
坚持以人为本、注重品质。



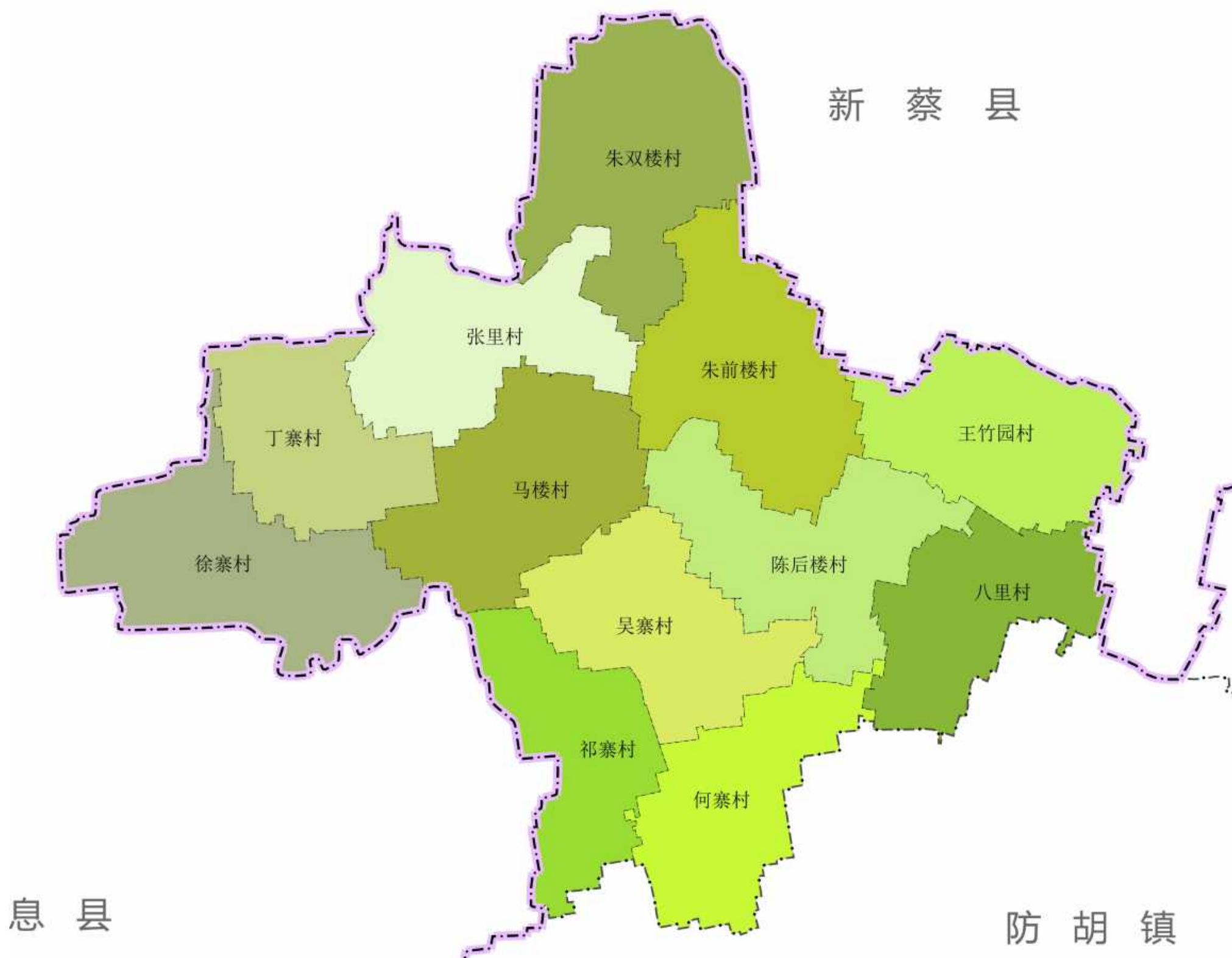
1.2 规划期限与规划范围



规划期限：为2021至2035年，规划基期年为2020年，目标年为2035年，近期到2025年。



规划范围：乡域规划范围为乡镇行政辖区。辖区总面积45.89平方公里，辖张里、丁寨、徐寨、何寨、祁寨、吴寨、马楼、陈后楼、八里陈、王竹园、朱前楼、朱双楼共12个行政村。包括张里乡乡域和乡政府驻地两个规划层次。



1.3 发展定位与发展目标

发展定位

以“双孢菇、香蕉红薯等特色产业培植+生态旅游”为规划基础将张里乡发展定位为：

现代高效农业主产区

三县交界区域重要节点

生态旅游小镇

生态宜居、绿色舒适的田园之乡

发展目标

近期2025年

耕地与永久基本农田保护扎实有效，张里乡耕地、水、林地等资源得到科学合理开发和保护，生态环境安全保障体系不断健全绿色生态屏障更加巩固；城镇建设进一步提质增效，城乡融合发展打开新局面；农村一二三产业融合发展格局初步形成；农村基础设施条件明显改善，农村人居环境显著改善，农村基本公共服务水平进一步提升；乡村优秀传统文化得以传承和发展，农民精神文化生活需求基本得到满足

远期2035年

张里乡“一心两轴，一廊三区”的国土空间格局基本形成，社会主义现代化基本实现，城镇功能趋于完善，现代化基础设施和公共服务设施基本完备，区域协同和城乡融合发展取得显著成效，生态环境质量显著提升，生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间蓝绿点缀。

2

底线约束

2.1 严格落实“三条控制线”

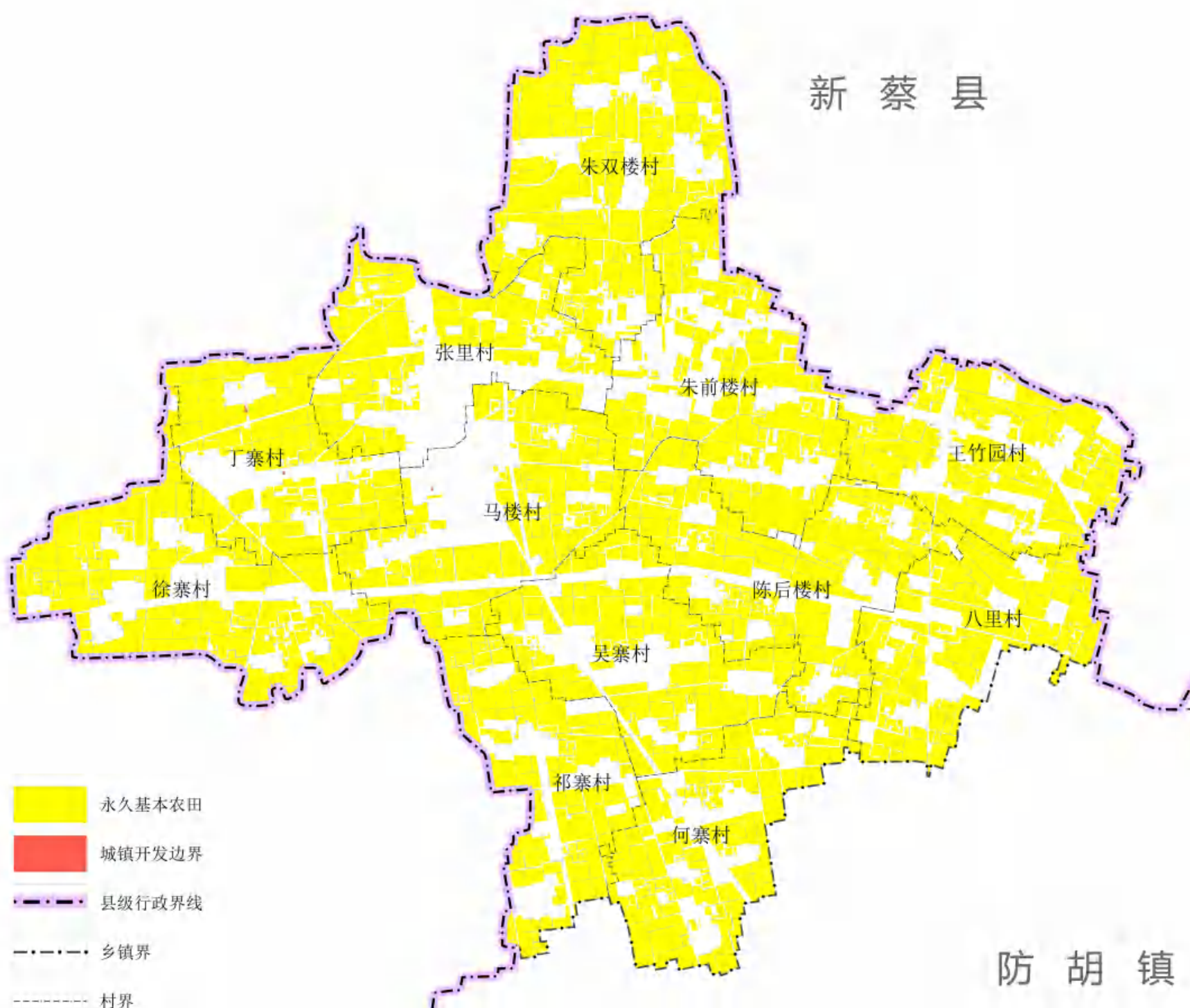
2.2 核准落实其他控制线

2.3 统筹划定村庄建设边界

2.1 严格落实“三条控制线”

严格落实淮滨县国土空间总体规划划定的**永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界**三条控制线，将三条控制线作为调整经济结构、规划产业发展、推进城镇化不可逾越的红线。

其中，张里乡不涉及**生态保护红线**。



2.2 核准落实其他控制线

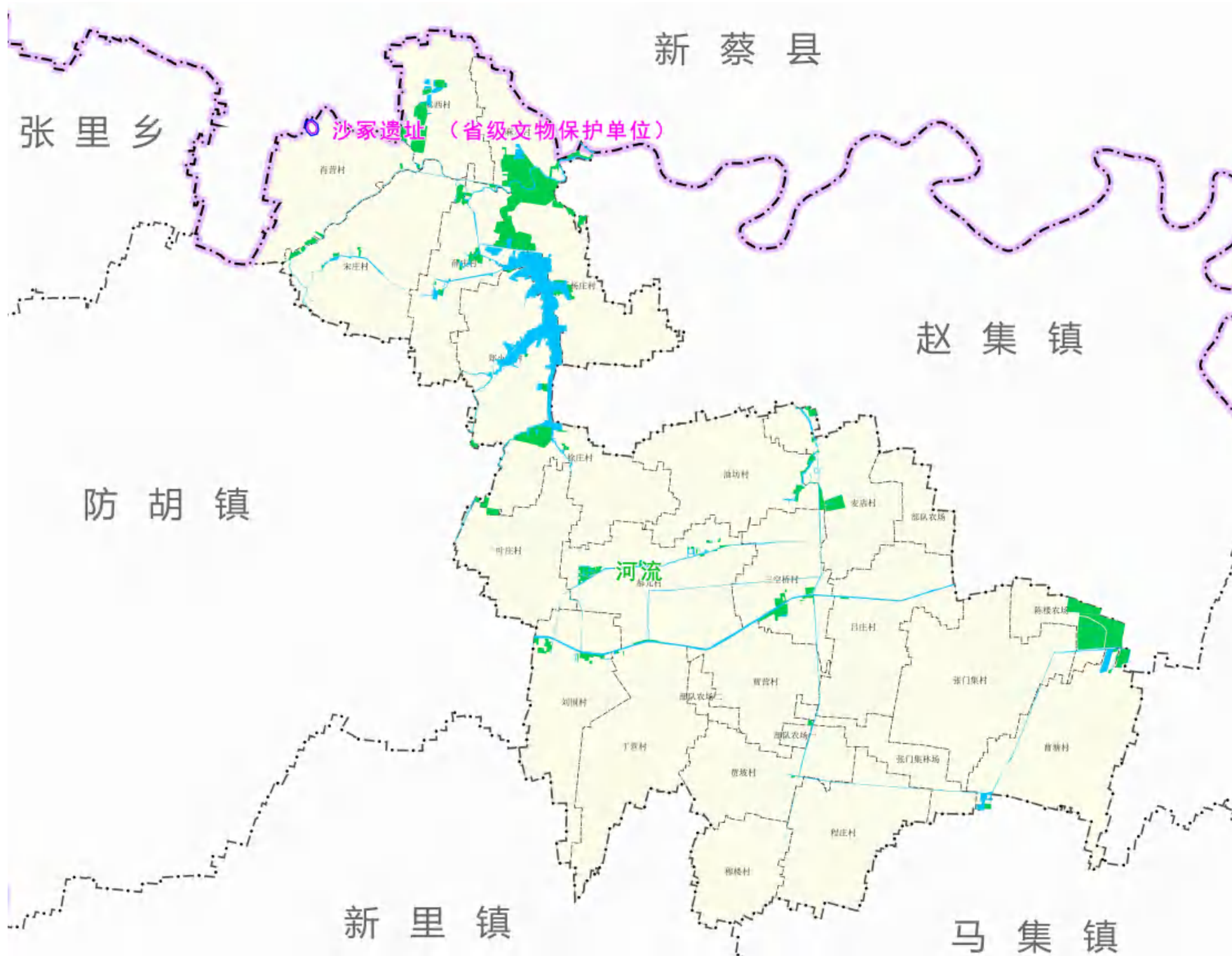
结合上位规划和现状调研资料，对历史文化保护线、洪涝风险控制线等进行核准落实。

洪涝风险控制线

张里乡不涉及洪涝风险控制线。

历史文化保护线

落实历史文化保护线。本次划定保护范围参照文物部门要求，将文物部门划定遗址边界纳入本次国土空间规划范畴内。



2.3 统筹划定村庄建设边界

划定目的

为规范村庄建设活动，切实保障农民居住、乡村基础设施、公共服务设施和产业用地需求，留足乡村发展空间，加快推进村庄规划编制，现开展村庄建设边界划定工作，为乡村建设提供规划依据。

划定原则

守牢底线、保障安全；总量平衡、统筹增减；
存量为主、严控新增；以人为本，尊重群众意见。

管控要求

村庄建设边界内用地主要用于各类村庄功能建设和农村产业用地的布局，各类村庄建设用地和配套设施用地应优先利用存量建设用地、空闲土地和荒废地，尽量少占耕地。



3

总体格局

3.1 总体空间格局

3.2 规划分区

3.1 总体空间格局

“一心两轴，一廊三区”

一心：综合服务中心。以张里乡集镇区为核心，构建乡域政治、经济、文化和商贸服务中心，统筹推进基础设施、公共服务、住房保障和产业发展等工作，实现张里乡提质扩容。

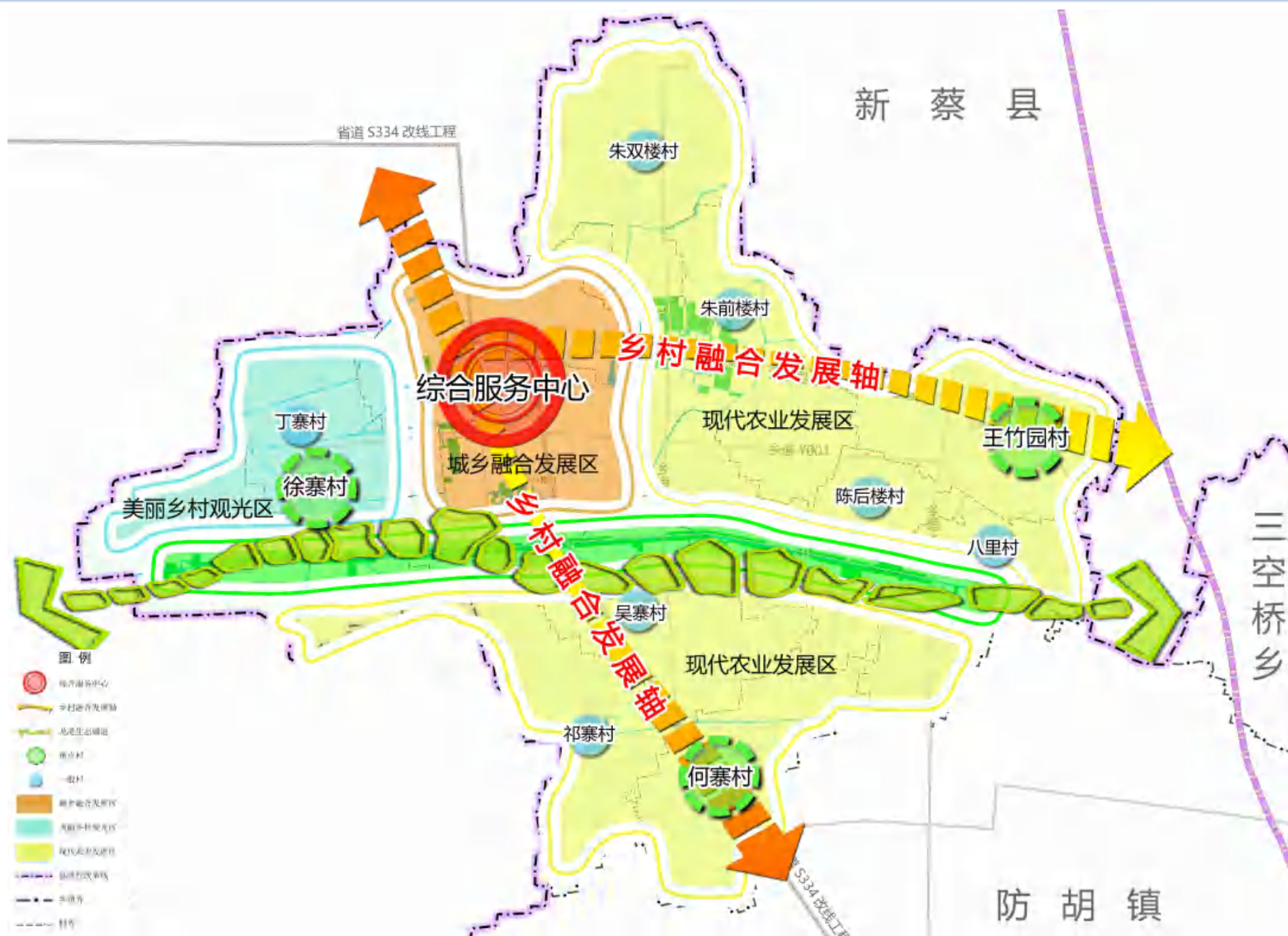
两轴：城乡融合发展轴。依托S334改线工程、县道X001主要交通廊道构建城乡统筹发展轴，重点推进沿线区域产业经济协作、基础设施共建、资源要素共享，加强对外经济联系，实现城乡融合发展。

一带：依托龙港及两岸绿带为主体的生态廊道。

三区：城乡融合发展区：依托集镇区构建城乡一体化服务体系，推动城乡融合。

美丽乡村观光区：依托徐寨村，发展乡村旅游，挖掘乡村多元价值。

现代农业发展区：以规模化绿色生产为基础，以现代化农业建设为引领，推广绿色种养循环、打造多种特色产业，推进村庄协同发展，彰显各村特色。



3.2 规划分区

城镇发展区

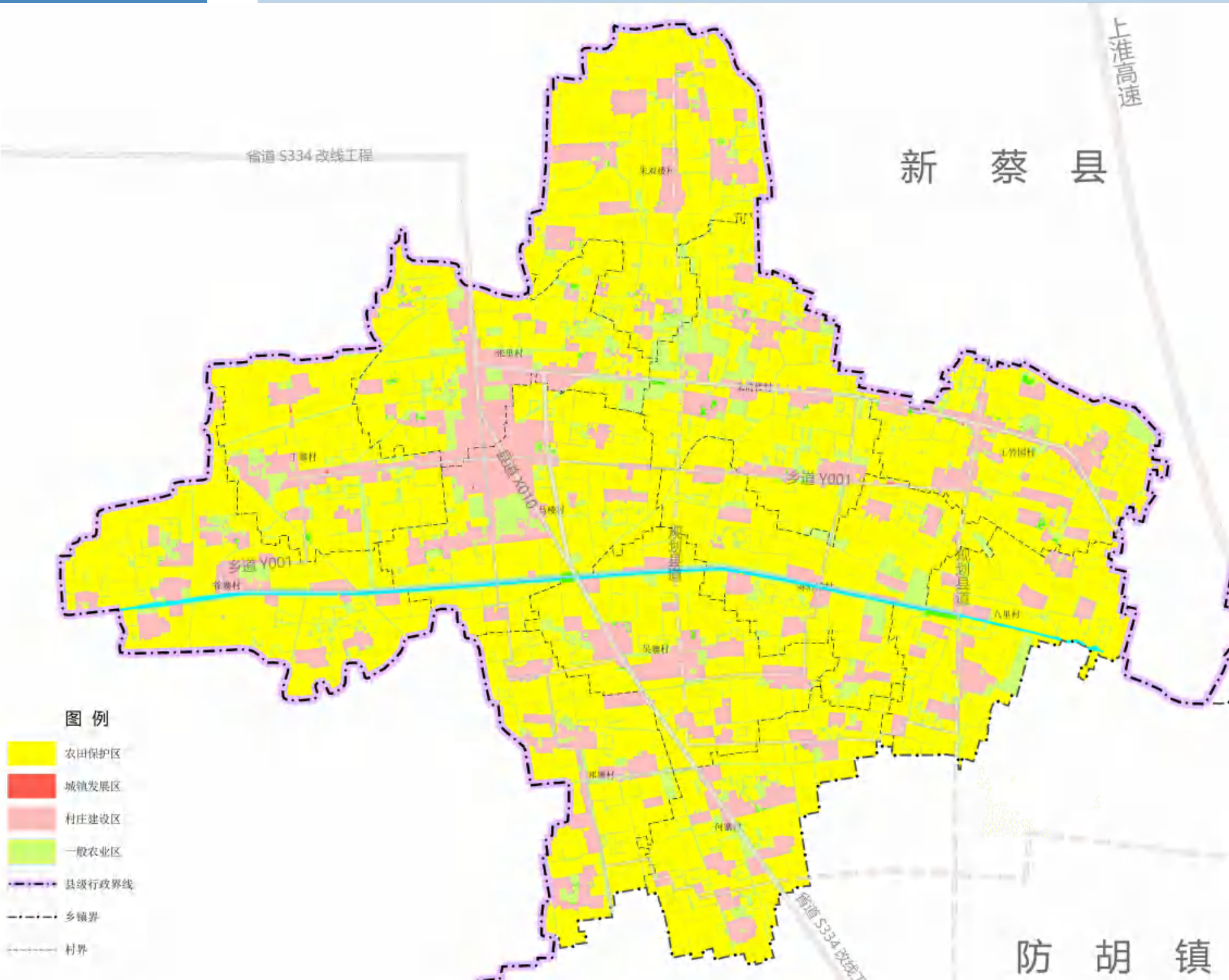
允许开展城镇集中建设，是城镇集中开发建设并可满足城镇生产、生活需要的区域。

乡村发展区

农田保护区以外，为满足农林园牧渔等农业产业发展以及农民集中生活和生产配套为主的区域，包含一般农业区、村庄建设区。

农田保护区

将永久基本农田相对集中需要严格保护的区域划入农田保护区。



4

产业发展

4.1 产业发展思路

4.2 产业发展布局

4.1 产业发展思路

农业 发展 思路

通过集中连片地推进机械化、规模化、集约化的绿色高效现代农业生产方式，加快土地流转，提高农业综合效益和竞争力，促进农业绿色发展和资源可持续利用。

设施农业：大力发展现代畜牧业，推广“龙头企业+农民专业合作社+农户”等模式，进一步扩大禽畜规模养殖、环保养殖规模，实现标准化养殖。

工业 发展 思路

积极引导大型乡村企业入驻张里乡产业园，同时努力吸引高效益、新技术产业企业进驻发展，带动农民增收，助力乡村振兴。

工业建设过程中，既要突出工业布局的集聚规模效应，又要与农民承包的土地、与增加农民收入密切结合起来，最大限度地维护农民的合法权益，通过工业的建设带动周边农村的发展。

第三 产业 发展 思路

依托集镇区，大力发展现代服务业，同时挖掘拓展自身资源，发展乡村旅游业。

稳步商贸服务业、发展现代物流业、培育电子商务业、健全养老服务业，依托乡政府十字街，完善现状商业设施，引导农贸市场向集镇区西侧偏移。建立与经济发展相适应的服务体系，逐步形成服务多元化，设施现代化、结构高级化的发展格局。



4.2 产业发展格局

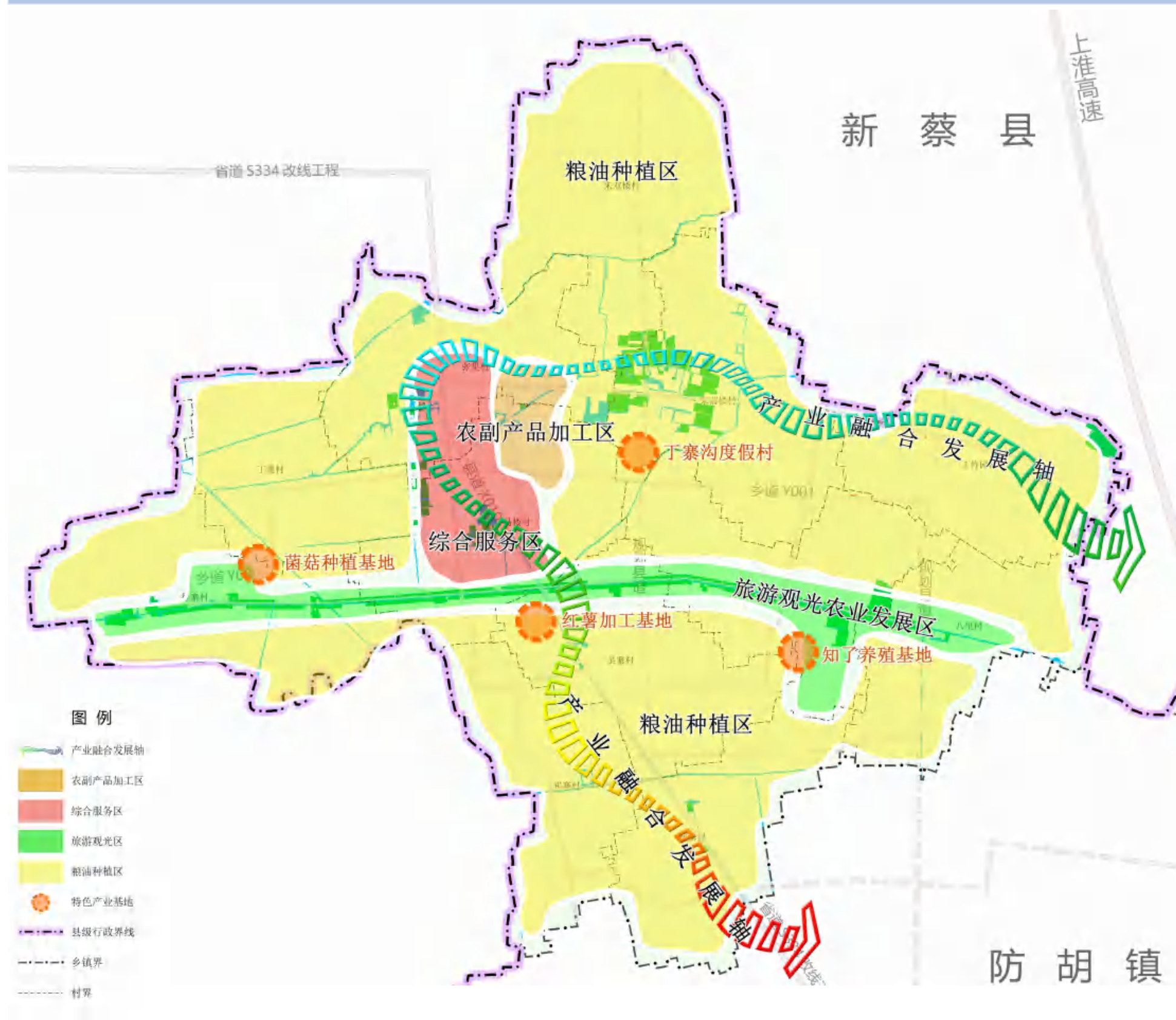
“两轴、四区、多点”

两轴：“东西”产业融合发展轴：依托县道X001及生态物流快速通道的交通优势，带动乡村产业发展，盘活经济。

“南北”产业融合发展轴：沿省道S334（改线工程）形成的，穿过集镇区，依托传统商贸服务业、农副产品加工业优势，优化农业部门结构和产品结构。

四区：综合服务区、粮油种植区、农副产品加工区、旅游观光农业发展区。

多点：多个产业基地。



5

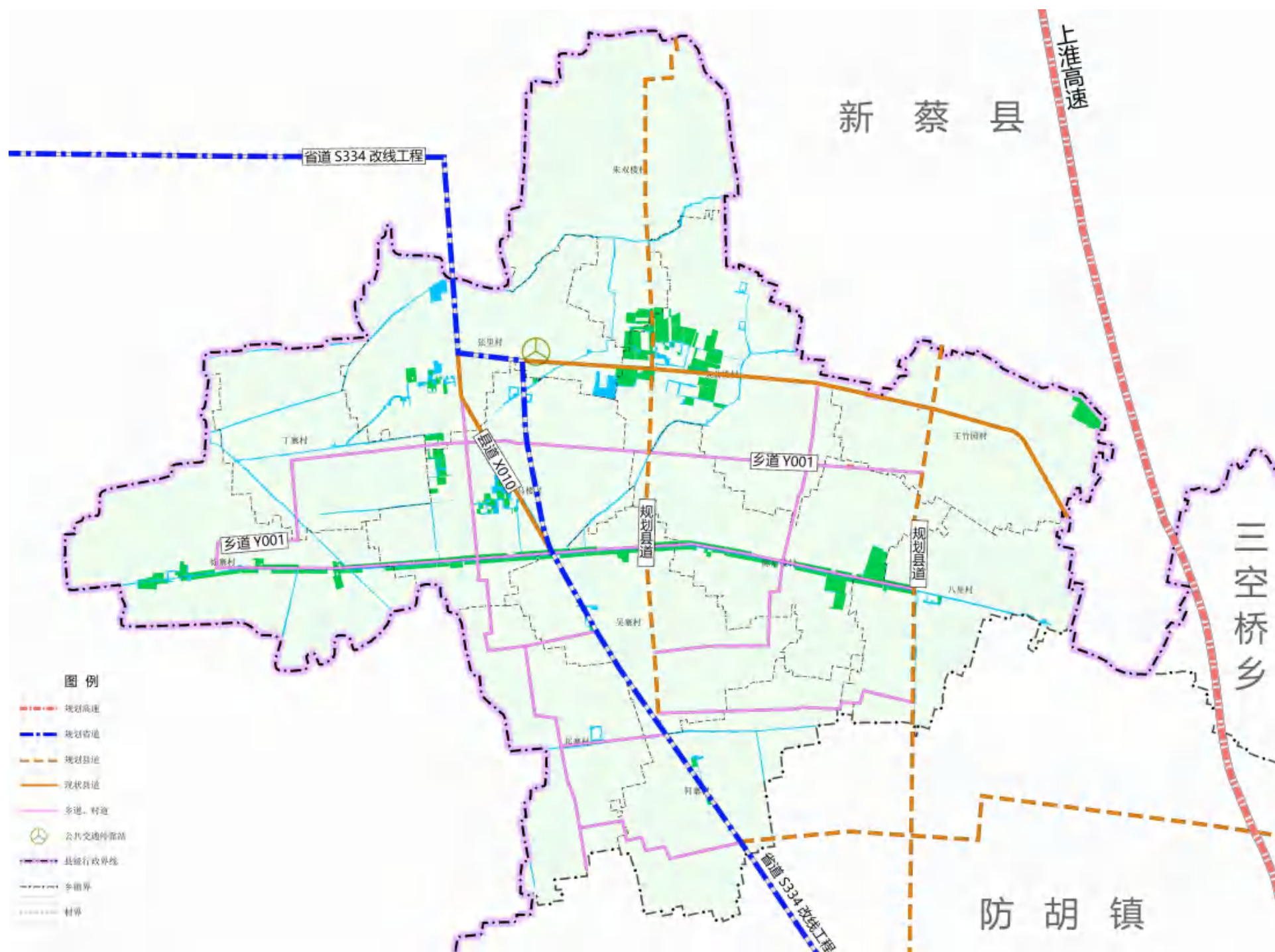
保障体系

- 5.1 构建高效便捷的综合交通
- 5.2 提供全域均衡的公共服务
- 5.3 构建绿色安全的市政设施
- 5.4 健全坚韧稳固的城乡安全体系

5.1 构建高效便捷的综合交通

规划对现状乡域道路进行梳理和升级改造，在张里乡域形成“五纵四横”的路网结构。为加强集镇区、行政村、自然村之间的联系，形成一个畅达、便捷、合理的交通体系。

在集镇区东部、省道S334北侧规划一座公共交通停靠站，服务于张里乡居民；在各村均规划停车设施和公交停靠站，为未来各村居民方便出行进行服务。



5.2 提供全域均衡的公共服务

集镇区级

依托**现有基础优势**，与周边形成就近共享模式，其中包含医院、中学等。

重点村层级

对于**重点村**，重点布局便民购物、文体服务、低幼教育、**养老助老（如日间照料中心）**等。

村级

依托**村庄集中居民点或社区**，按照**5-15 分钟可达的空间尺度**，配置满足就近使用需求的服务要素。注重相邻村庄之间服务要素的错位配置和共享使用。

远离集镇区的行政村，**宜加强与邻近集中连片区域村庄服务要素的衔接。**



5.3 提供构建绿色安全的市政设施

落实区域设施， 完善市政基础设施配套

01.给水

- ◆构建城乡一体、全域覆盖的供水体系，优化用水结构，提高水资源利用效率。
- ◆规划对现状供水设施进行升级改造。

02.排水

- ◆远期采用雨、污分流的排水体制。
- ◆以城乡生活圈为单元设置污水处理厂（站），集镇区新增污水处理厂1处。

03.电力

- ◆在省道S334东侧规划一处110KV变电站。
- ◆加快推进现代化电网建设，全面提升电网资源配置能力。

04.通信

- ◆加快推进5G网络基础设施建设，提升信息网络建设总体水平。
- ◆在现状邮政所的基础上扩充邮政金融业务，建设全功能邮政支局；在行政村设立“邮政服务站”。

05.燃气

- ◆加快燃气管网建设，推进城乡燃气共建共享，构建“城-乡-村”燃气管网架构优化完善乡村燃气管网建设。信阳-固始长输高压管道由潢川分输站向北经潢川县魏岗乡、来龙乡至淮滨县芦集门站，再由芦集门站接往张里乡。

06.环卫

- ◆规划建立垃圾分类收集系统和“村收集、乡转运、县处理”的运行机制，对集镇区和各村垃圾进行收集、转运与处理。
- ◆实现垃圾源头减量化、垃圾收集分类化，垃圾清运率和无害化处理率均达100%。



5.4 健全坚韧稳固的城乡安全体系

防洪排涝规划

乡内河道的防洪标准按20年一遇设计。规划对各条河流防洪，应在保证设防标准的前提下进行河堤加高加固，保证城乡居民点及其各项生产生活设施的防汛安全。

人防规划

战时张里乡建立指挥体制，设立相应的人民防空指挥部。加强淮滨县的人防体系系统配置，建立健全人防指挥工程、人员掩蔽工程、医疗救护工程、防空专业队工程、人防配套工程和人防警报站。

抗震规划

按照《中国地震动参数区划图》（GB18306）划定的基本烈度，张里乡地震基本烈度为6度区。贯彻“预防为主，防、抗、避、救相结合”的方针，以人为本，平灾结合、因地制宜、突出重点、统筹规划。

消防规划

参照《乡镇消防队标准》中关于消防队类别的规定，张里乡设乡镇消防队1座，为二级专职消防队。

公共卫生安全

张里乡卫生院主要承担辖区内疾病预防控制、妇幼保健、健康教育等公共卫生服务职能。重点开展严重危害农民身体健康的传染病、地方病。



6

宜居城镇

6.1 功能分区

6.2 用地布局

6.1 功能分区

城镇发展区

允许开展城镇集中建设，是城镇集中开发建设并可满足城镇生产、生活需要的区域。

村庄建设区

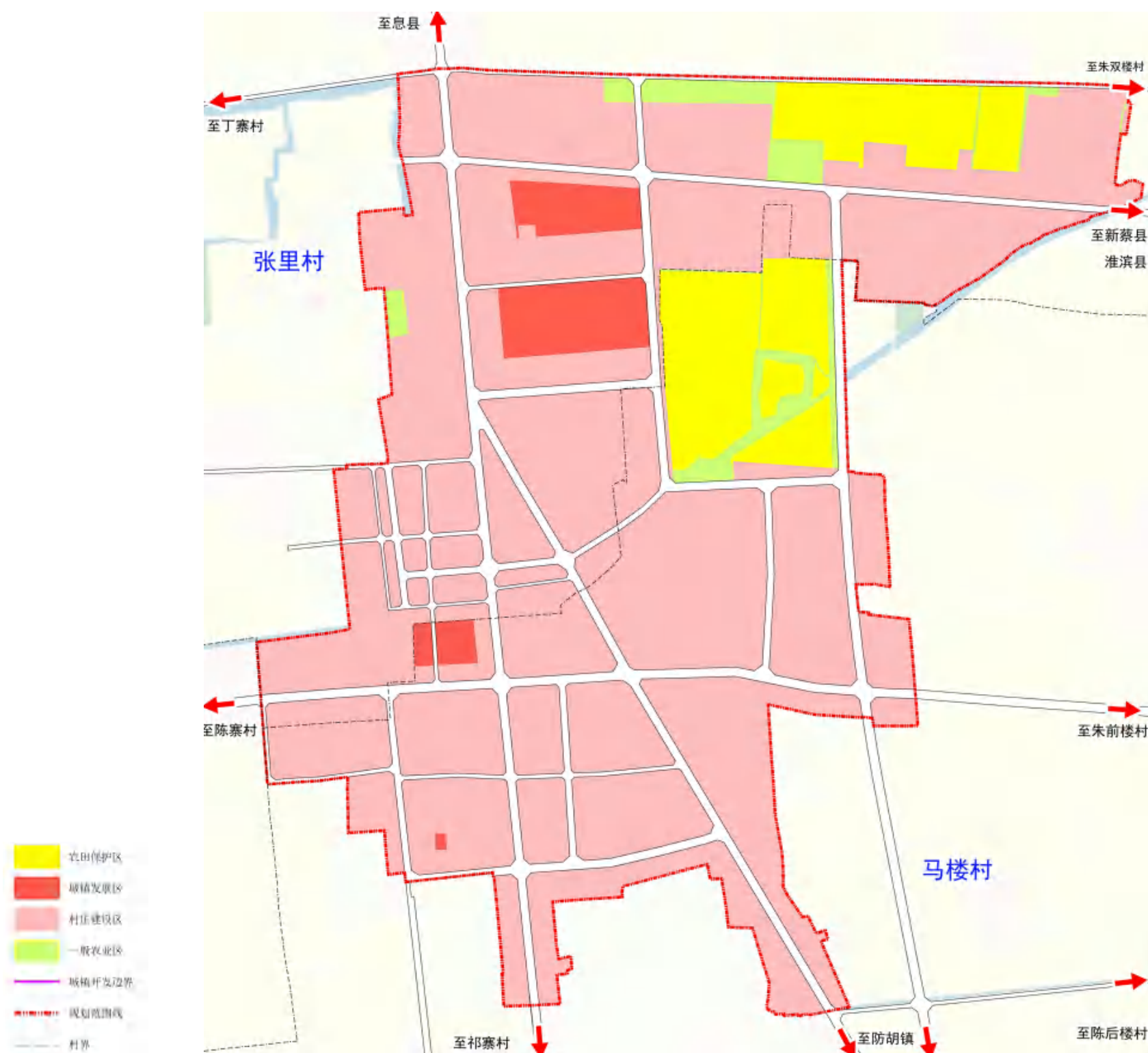
城镇开发边界外，规划重点发展的村庄用地区域。

一般农业区

以农业生产发展为主要利用功能导向划定的区域。

农田保护区

将永久基本农田相对集中需要严格保护的区域划入农田保护区。



6.2 用地布局

- **优先保障民生服务，重点保障公共服务设施用地。** 集镇区适度增加公共服务设施用地供给，提高生活品质。
- **优化生活空间布局。** 以现状建设的居住区格局为基础，梳理路网脉络，提升公共服务设施和基础设施水平，增设开敞空间，打造环境优美、生活舒适的居住环境。
- **优先保障产业发展空间，稳定商业用地总规模。** 在集镇区中心布置集中商业用地。在集镇区东北部预留部分土地，未来发展一二三产融合产业，促进乡镇产业发展，助力乡村振兴。增加绿地与开敞空间，提升乡政府所在地环境品质。居住生活组团重点增加小微绿地公共空间，提升人居环境品质。

居住用地

规划以公共交通与公建建设配套，有序引导居住空间的布局；加强社区级公共配套设施建设，将居住用地开发、城乡公共交通设施、城乡绿地系统整体考虑统一开发。

文化设施

完善集镇区的文化设施，增建村庄文化活动室等。

教育设施

按照适龄人口规模合理配置包括幼儿园、小学、初中在内的教育设施。

体育设施

完善集镇区的体育设施，增建村庄活动场地。

卫生设施

结合集镇区内现有乡卫生院，规划对其向西扩建，加强医疗保健配套设施的建设，着重提高卫生医疗水平。基本能满足全乡的医疗救治需求。

商业设施

规划完善现状商业设施，沿着主要街道对商业建筑风貌进行整治，引导农贸市场向集镇区西侧偏移。建筑应注重城镇形象的统一性、地域性和独特性，应体现传统民居风格。

社会福利设施

构建以居家养老为基础、社区为依托、机构为支撑的养老服务格局。



7

综合整治与 生态修复

7.1 综合整治

7.2 生态修复

7.1 综合整治

加快高标准农田建设

开展高标准农田建设，提高耕地利用率。大规模推进土地整治、中低产田改造和高标准农田建设，确保耕地数量和质量有提升，夯实农业现代化和粮食安全基础。改善农业基础设施条件，提高农用地质量，按照“田成方、树成行、路相通、渠相连、旱能灌、涝能排”的标准，建设集中连片高标准基本农田示范区。至2035年，张里乡所有的永久基本农田建设为高标准农田。并逐步对建设内容达标的已建高标准农田，在规划期内达到规定使用年限，逐步开展改造提升。

宜耕后备土地资源开发

将具有开发潜力的其他土地、裸土地，通过开挖平整、降坡等技术手段将其转变为具有耕地条件的耕地，实现耕地补充。

农用地整治

以不破坏生态、不影响林地保有量和森林覆盖率目标、不涉及生态区位重要或生态脆弱地区等为前提，针对残次林地以及不再使用的设施农业地整治。提升农业综合生产能力和生态价值为核心，科学积极推进农用地整治。

农村建设用地综合整治

严格规范管理，重点加强散乱、废弃、闲置和低效利用农村建设用地整治，农村建设用地格局得到优化，土地利用效率得到提高。通过综合整治腾退村庄外围建设用地及低效闲置用地再利用等措施，用于保障新增宅基地、配套完善农业生产设施和乡村振兴产业用地。

7.2 生态修复

水生态修复

全面推进水生态环境保护工作，因地制宜推进有条件的幸福河河流沿岸生态缓冲带建设，逐步恢复河流沿线生态廊道功能。加快推进龙港等水环境综合治理、生态治理工程等项目落实。

确定生态修复重点区域，面积33.55公顷。重点为龙港。

重要生态系统保护修复

根据张里乡生态资源分布特点和生态资源现状，构建重要生态廊道和生态网络。针对农田防护林、农田排水设施不完善等问题，采取灌排水系统优化、农田防护林恢复完善、农用地整理、农村建设用地整治等措施，稳定提升粮食和重要农产品产能；针对城镇周边生态环境敏感、绿地结构不完善等问题，科学开展城镇绿化，建设宜居宜业的生态城镇；完善防洪排涝体系，增强内外水系自然连通和流通性，增强应对洪涝等自然灾害的韧性；划定综合整治重点区域，按照田水路林村综合整治的要求，完善农田防护林体系，提高农田生态系统稳定性。



8

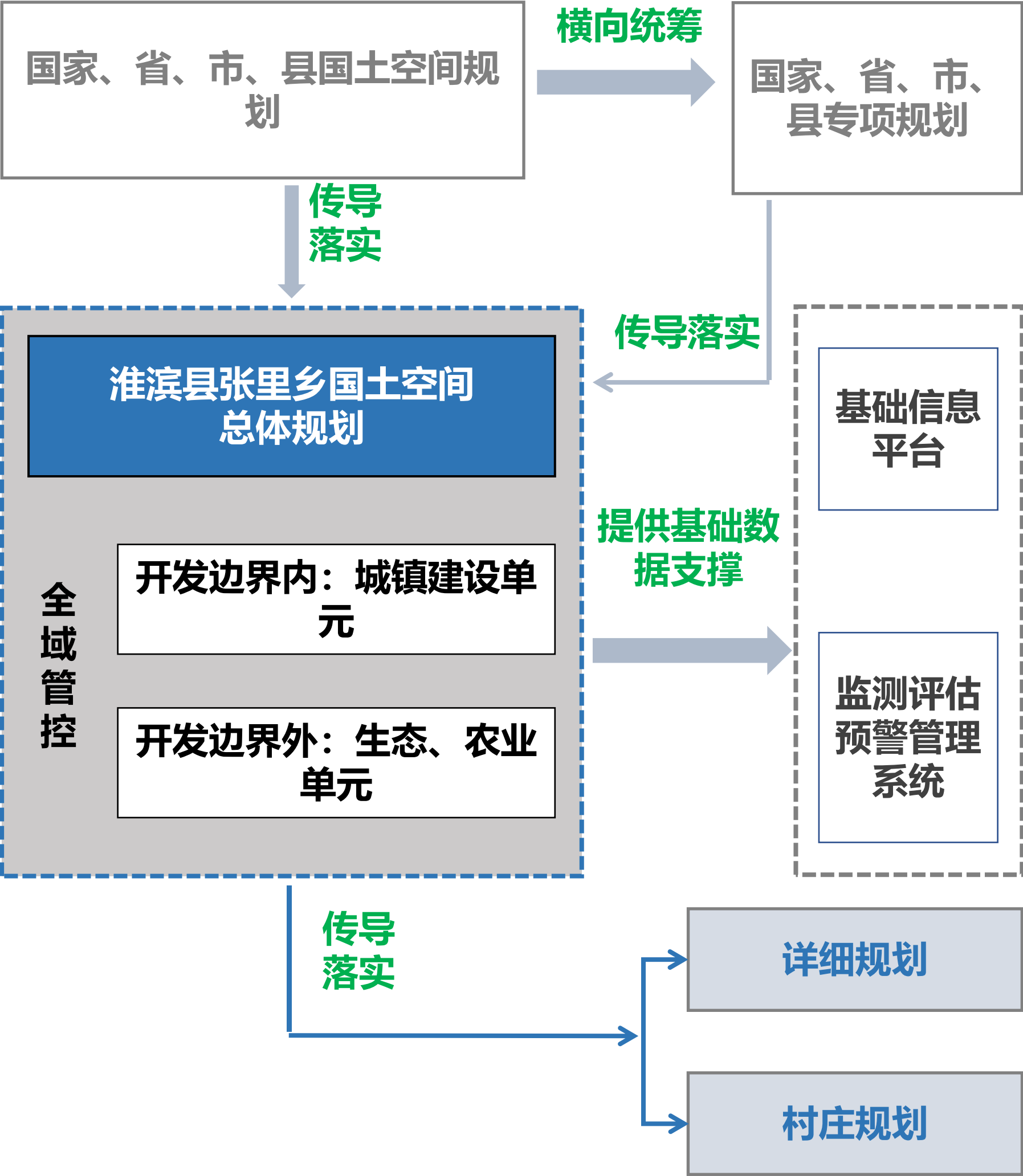
规划传导与 实施保障

8.1 规划传导

8.2 实施保障



8.1 规划传导



8.2 实施保障

强化规划权威

- 规划批复后，任何部门和个人不得擅自修改、违规变更；
- 因国家重大战略调整、重大项目建设或行政区划调整等确需修改规划的，须先经规划审批机关同意后，方可按法定程序进行修改。

实施用途管制

- 城镇开发边界管理
- 村庄建设边界管理
- 临时用地管理
- 交通能源水利等用地管理

动态评估预警

- 及时同步规划一张图
- 完善规划督察员制度
- 强化全过程监督

建立健全管理制度

- 开门编规划，多渠道监督
- 广泛听取群众、社会意见意见
- 探索推行责任规划师制度



本材料版权及解释权归淮滨县自然资源局，未取得版权人的书面授权，谢绝改变、分发、发布或使用本材料图文资料。

本规划所有数据和内容以最终批复为准，所展示成果不代表具体项目的实施，具体建设行为以自然资源和规划部门按程序核发的行政许可为准。