

淮滨

淮滨县国土空间总体规划

TERRITORIAL SPATIAL MASTER PLANNING OF HUAIBIN

(2021-2035年)

【公示草案】

淮滨县自然资源局

2023 年 4 月

前言

PREFACE

为贯彻党中央、国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的重大战略部署，落实省委、省政府关于国土空间规划的工作要求，淮滨县人民政府组织编制《淮滨县国土空间总体规划(2021-2035年)》(以下简称《规划》)。

《规划》是为实现“两个一百年”奋斗目标，制定的空间发展蓝图和战略部署，是落实新发展理念，实施高效能空间治理，促进高质量发展和高品质生活的空间政策，是全县国土空间保护、开发、利用修复和指导各类建设的行动纲领，是落实和深化上位规划要求，为编制乡镇国土空间总体规划、详细规划、相关专项规划和开展各类开发保护建设活动、实施国土空间用途管制提供基本依据。

目录

CONTENTS

1

战略目标

指导思想 规划范围与期限 城市性质 目标战略

2

总体格局

区域协同 三线统筹 总体格局 规划分区

3

农业发展

农业空间格局 耕地与永久基本农田 乡村振兴 国土综合整治

4

生态保护

自然保护地 生态安全格局 水资源节约利用 生态修复

5

城镇体系

城镇体系 产业布局 公共服务体系 建设用地集约节约利用

6

城市提质

空间结构 蓝绿交织 住房保障 全龄友好

7

强化支撑

综合交通 基础设施 综合防灾

8

文化铸城

历史文化保护 城乡风貌 全域旅游发展

9

健全机制

规划传导 实施保障

1

战略目标

1.1 指导思想

1.2 规划范围与期限

1.3 城市性质

1.4 目标战略

淮滨

淮滨县国土空间总体规划
(2021-2035年)



1.1 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻二十大、二十届一中全会精神及习近平总书记考察河南重要指示精神，深入贯彻落实省委省政府、市委市政府重大战略部署，牢记“两个更好”殷殷嘱托，锚定“两个确保”，实施“十大战略”，统筹发展和安全，聚焦“一个示范区、四个强县、一个家园”远景目标，打造长三角协同发展先行地、“流通贸易型”县域经济发展新模式样板地、淮河文化全景体验目的地和大别山（豫南）水景生态康养地，推动淮滨高质量发展，接续开拓“滨淮福地、临港强县”新征程，全面谱写现代化淮滨建设新篇章，擦亮“生态港城水景淮滨美好生活看信阳”城市品牌。



1.2 规划范围与期限

规划期限

本规划期限至 **2035** 年

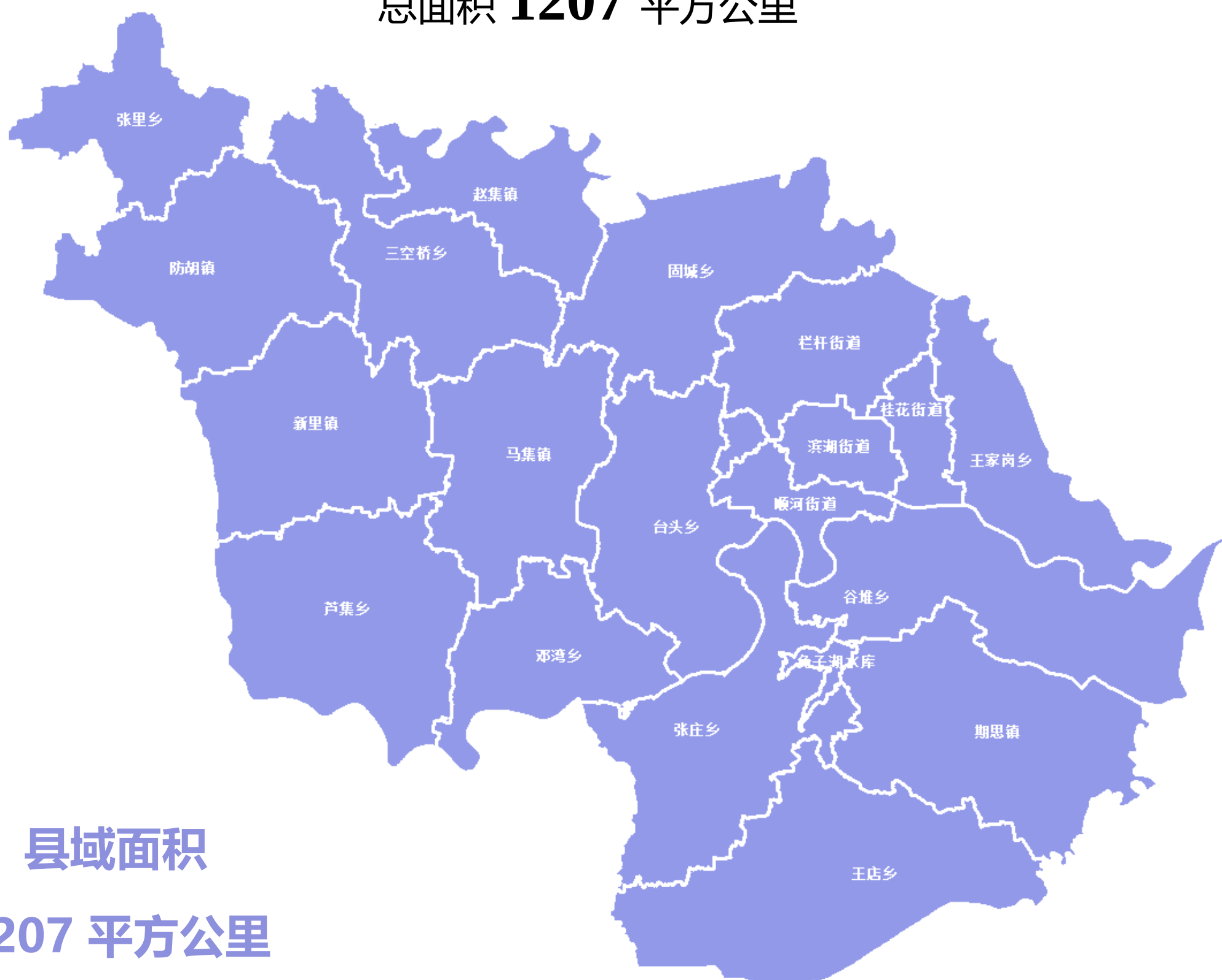
近期至 **2025** 年

远景展望至**本世纪中叶**

规划范围

淮滨县行政辖区

总面积 **1207** 平方公里



县域面积

1207 平方公里

1.3 城市性质

发展定位

长三角协同发展先行地
“流通贸易型”县域经济发展新模式样板地
淮河文化全景体验目的地
大别山（豫南）水景生态康养地

城市性质

淮河生态经济带战略节点城市
以时尚纺织、绿色食品、船艇制造为主导的高新技术产业基地
水景生态园林城市

发展规模

- 人口规模——规划至2035年，县域常住人口 64 万人
- 城镇化率——规划至2035年，县域常住人口城镇化率 68 %

1.4 目标战略

发展目标

2
0
2
5

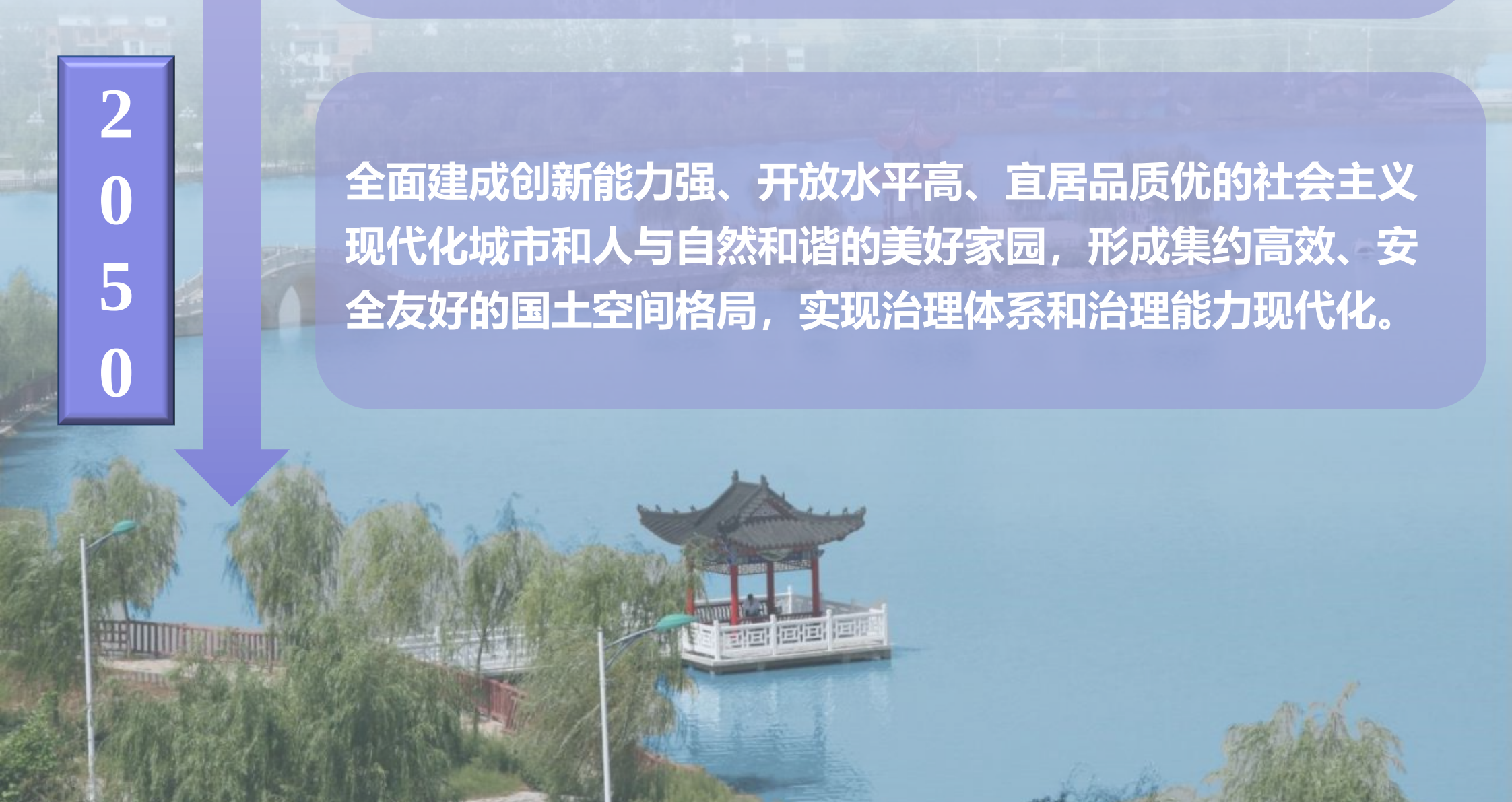
淮滨现代化建设取得重大进展，与长三角区域一体化、淮河生态经济带融合发展格局初步构建。水、湿地等资源得到科学合理开发和保护，新型城镇化和乡村振兴步伐加快，县城建设进一步提质扩容，美丽乡村建设深入开展，城乡融合发展格局基本建立。

2
0
3
5

淮滨县“一主一副，一带两轴，两环三区”的国土空间格局基本形成，社会主义现代化基本实现，城市功能趋于完善，现代化基础设施和公共服务设施基本完备，区域协同和城乡融合发展取得显著成效，生态环境实现根本好转，基本建成“一个示范区、四个强县、一个家园”的现代化淮滨，成为豫皖边界协同发展先行地。

2
0
5
0

全面建成创新能力强、开放水平高、宜居品质优的社会主义现代化城市 and 人与自然和谐的美好家园，形成集约高效、安全友好的国土空间格局，实现治理体系和治理能力现代化。



1.4 目标战略

发展战略

五城同建

工业强城
精明增长

开放港城
区域协同

生态水城
绿色发展

田园新城
乡村振兴

宜居福城
品质提升



2 总体格局

- 2.1 区域协同
- 2.2 三线统筹
- 2.3 总体格局
- 2.4 规划分区

淮滨

淮滨县国土空间总体规划
(2021-2035年)



2.1 区域协同

区域协调发展格局

- 东承西接。港口互联，产业承接，打造长三角产业转移示范区和豫货出海集散地，共建淮河黄金水道和淮河生态经济走廊。
- 南串北联。强化与固始县纺织产业的联动发展，共建淮固商城镇发展轴；依托港口、铁路等积极加入“郑欧班列”，构建“北有郑州航空港，南有信阳淮滨港”的开放格局。

- 主动承接产业转移
- 共建港口产业群
- 探索“飞地经济”

产业 协作



设施 共享

- 港口互通
- 通道互联
- 公铁水多式联运

- 共建淮河生态廊道
- 共推生态修复
- 共创国家湿地保护区

生态 共保



文化 共扬

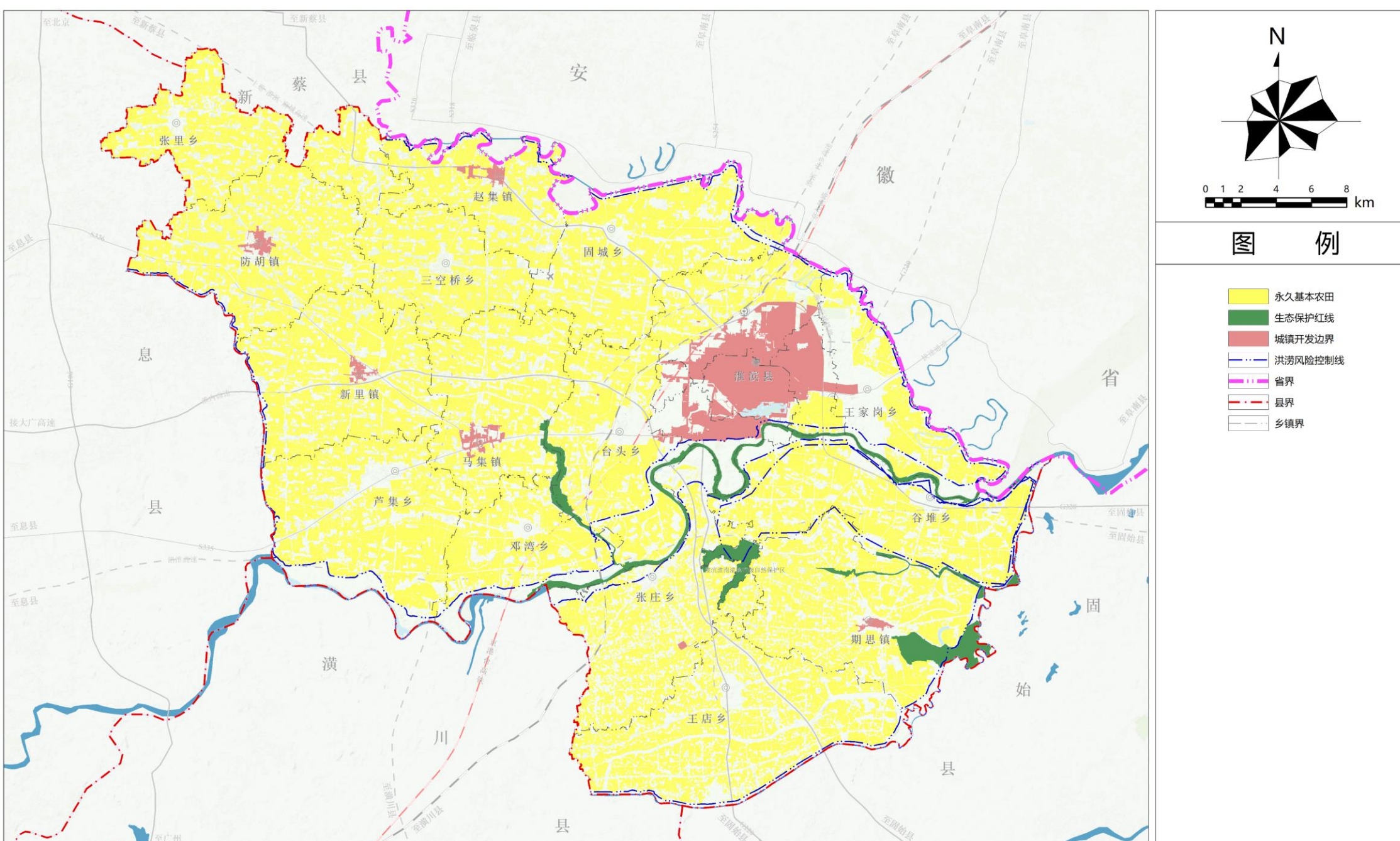
- 姓氏文化
- 淮河文化
- 大别山红色文化

永久基本农田

生态保护红线

城镇开发边界

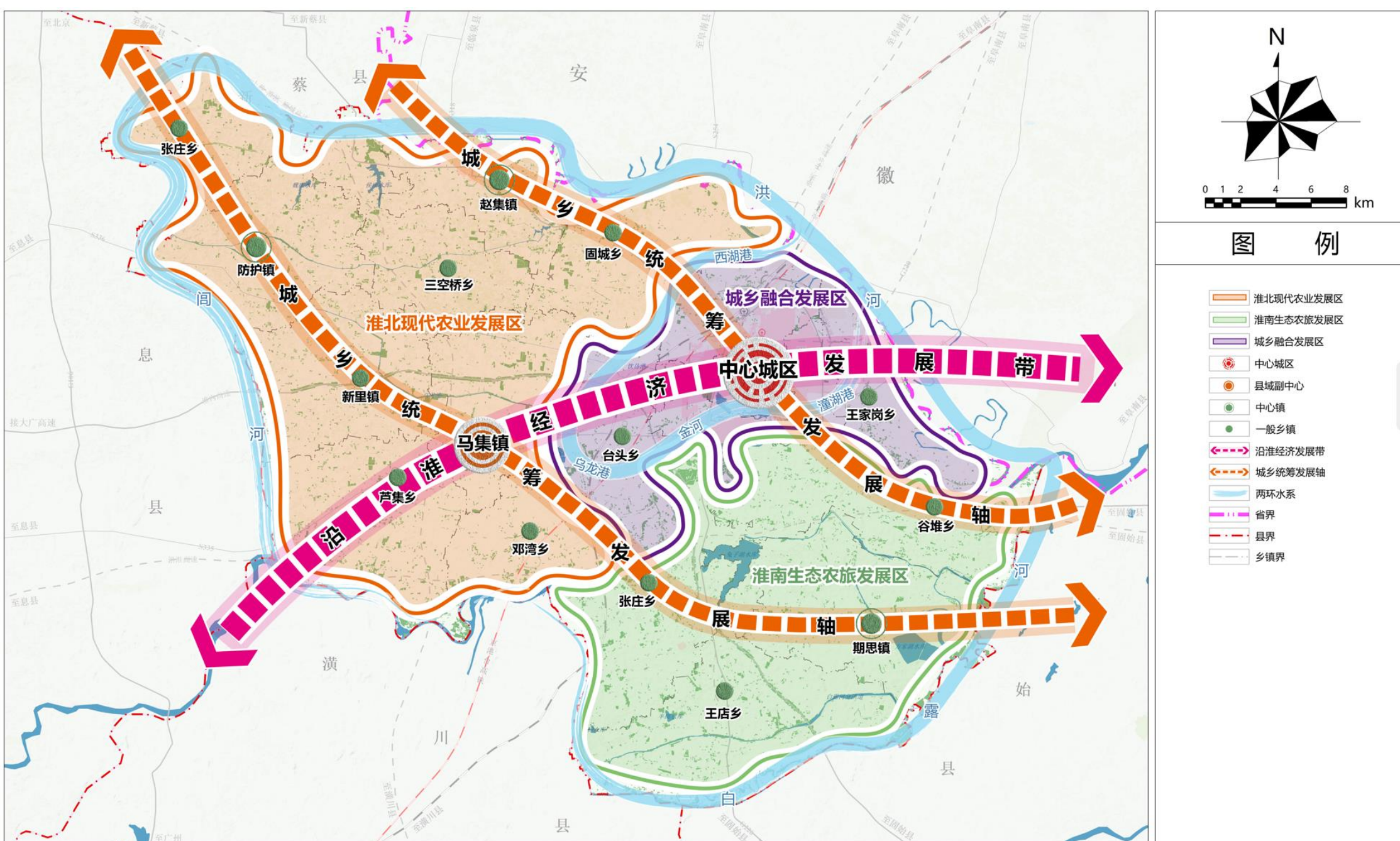
整合梳理各类城镇开发建设要素，实现紧凑布局、集约节约发展。



2.3 总体格局

构建“一主一副、一带两轴、两环三区” 国土开发保护格局

- 一主一副：淮滨县中心城区；副中心马集镇；
- 一带两轴：指以淮河文化旅游和生态保护为主体的沿淮经济发展带；依托高速公路、G328、G220，S335和S336等主要交通廊道构建城乡统筹发展轴；
- 两环三区：指以环抱淮滨的濉河、洪河、白露河形成的外环和以西湖港、乌龙港、潼湖港和局部连通工程形成的内环；指淮北现代农业发展区、淮南生态农旅发展区、城乡融合发展区。



2.4 规划分区

● 生态保护区

- 生态保护区主要包括具有特殊重要生态功能或生态敏感脆弱、必须强制性严格保护的区域。



农田保护区 ●

- 在永久基本农田相对集中的区域划定农田保护区。该区域原则上非经特殊许可严格禁止任何城镇建设活动。

● 城镇发展区

- 城镇发展区为城镇开发边界的围合的范围,是城镇集中开发建设并可满足城镇生产、生活需要的区域。



乡村发展区 ●

- 为满足农林牧渔等农业发展以及农民集中生活和生产配套为主的区域。

3 农业发展

- 3.1 农业空间格局
- 3.2 耕地与永久基本农田
- 3.3 乡村振兴
- 3.4 国土综合整治

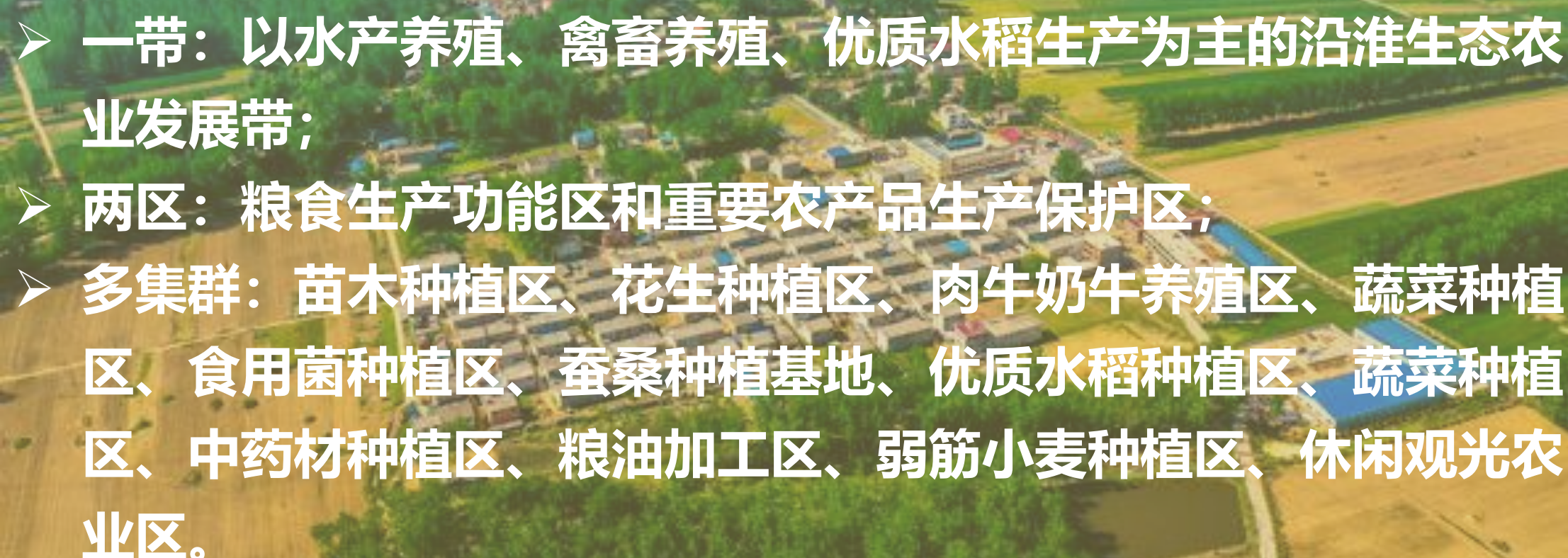
淮滨

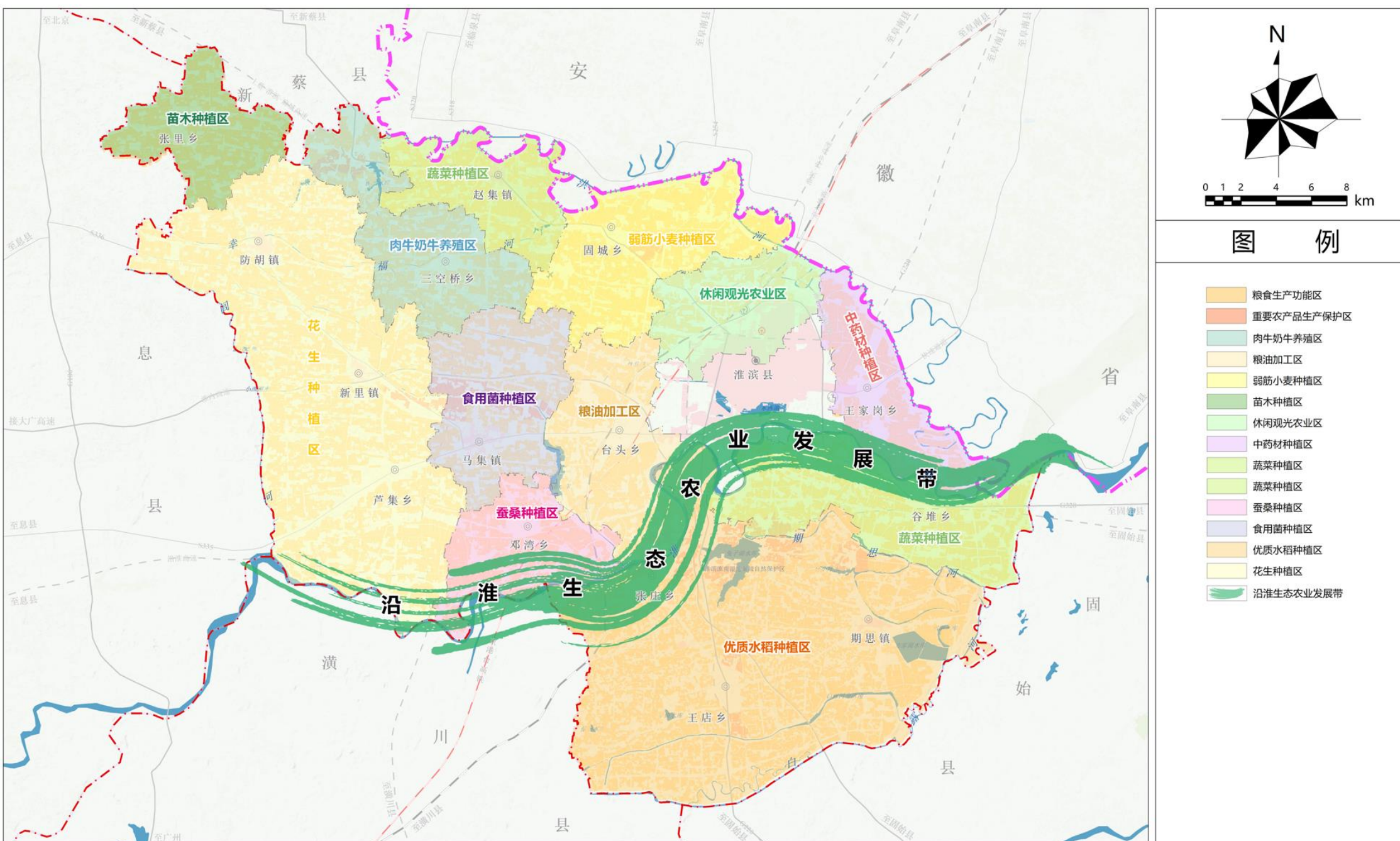
淮滨县国土空间总体规划
(2021-2035年)



3.1 农业空间格局

构建“一带两区多集群” 农业空间格局

- 
- 一带：以水产养殖、禽畜养殖、优质水稻生产为主的沿淮生态农业发展带；
 - 两区：粮食生产功能区和重要农产品生产保护区；
 - 多集群：苗木种植区、花生种植区、肉牛奶牛养殖区、蔬菜种植区、食用菌种植区、蚕桑种植基地、优质水稻种植区、蔬菜种植区、中药材种植区、粮油加工区、弱筋小麦种植区、休闲观光农业区。



3.2 耕地与永久基本农田保护



严格耕地保护

- ✓ 落实耕地保护目标责任制，严守耕地保护红线；
- ✓ 严格耕地占补平衡、进出平衡，严控新增建设占用耕地；
- ✓ 严格耕地种植用途管制，落实耕地利用优先序，保障粮食安全和重要农产品供给。



永久基本农田特殊保护



- ✓ 加强高标准农田建设，逐步把永久基本农田全部建成高标准农田；
- ✓ 严格执行永久基本农田特殊管护政策，推进永久基本农田补建结合；
- ✓ 划定永久基本农田储备库，确保永久基本农田总量动态平衡。

3.3 乡村振兴

分类优化村庄布局

- 城郊融合类：46个
- 集聚提升类：97个
- 整治改善类：106个
- 特色保护类：19个
- 撤并搬迁类：6个



推进乡村产业融合发展

安排建设用地指标，保障农业发展空间，依托现有产业基础，调整升级产业结构，构建特色高效产业体系，促进一二三产业融合发展。

创新集体经营性建设用地利用模式

推进集体经营性建设用地入市改革，鼓励农村集体建设用地通过入股、租用等方式直接用于发展乡村产业。将节余用地用于发展乡村项目。

探索农村宅基地改革路径

规范开展“房地一体”的宅地确权登记，适度放活宅基地和农民房屋使用权，探索宅基地资源有偿退出新机制。

提升农村人居环境品质

开展生活垃圾、生活污水治理重点工作，推动农房整治，完善基础设施建设。



3.4 国土综合整治

针对农业空间建设用地布局零散、利用率低等问题，从农用地整理、农村建设用地复垦、宜耕后备资源再开发三方面挖掘农业空间潜力。

农用地整治

统筹推进低效林草地和园地整理、农田基础设施建设等，通过实施土地平整、灌溉与排水、田间道路、农田防护等工程增加有效耕地面积，提高耕地质量，改善农业生产条件和生态环境。

农村低效建设用地复垦

统筹各类农村建设用地，以农村宅基地、低效闲置等碎片化建设用地为重点，有序开展农村建设用地整治，以提高村庄用地节约集约利用水平。

宜耕后备资源再开发

在全面摸底、重点考虑灌排设施、土层条件、交通通达等情况基础上，全县划定耕地后备资源，充分挖掘补充耕地潜力，保障耕地总量动态平衡。



4 生态保护

- 4.1 自然保护地
- 4.2 生态安全格局
- 4.3 水资源节约利用
- 4.4 生态修复

淮滨

淮滨县国土空间总体规划
(2021-2035年)

4.1 自然保护地

淮滨淮南省级自然保护区

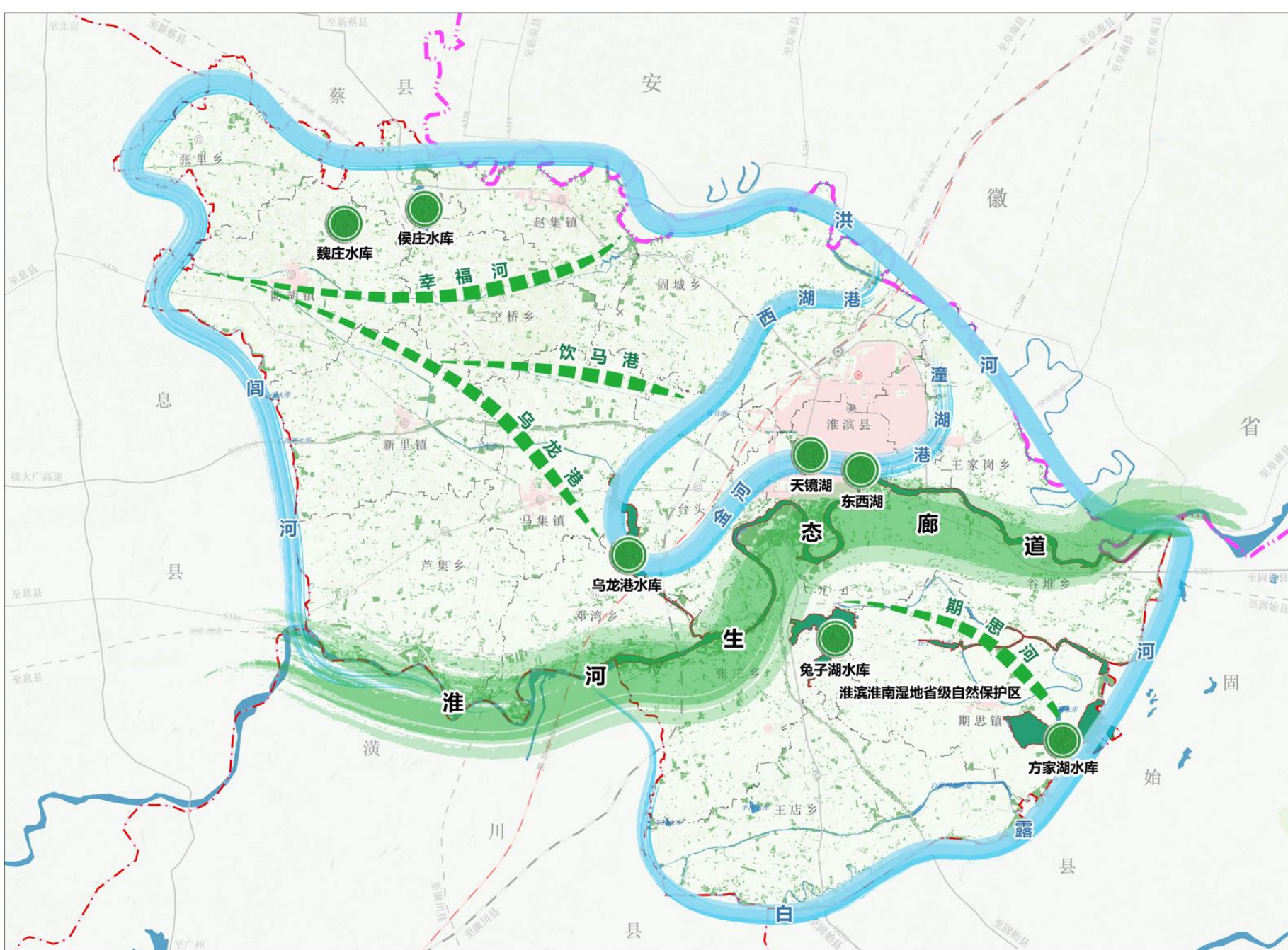
淮滨淮南湿地省级自然保护区是以保护野生动植物及其栖息地环境和湿地生态系统为主的自然保护区，集生物多样性保护、科学研究、物种繁衍驯化、生态旅游和可持续利用等多功能为一体，保护区内动植物资源丰富，面积2694.36公顷。



4.2 生态安全格局

构建“一廊两环、四脉多核” 生态安全格局

- 一廊：指依托淮河干流构建的淮河生态廊道；
- 两环：指由环抱淮滨的濉河、洪河、白露河形成的外环和由西湖港、乌龙港、潼湖港和局部连通工程形成的内环；
- 四脉：沿幸福河、期思河、乌龙港、饮马港构建生态水脉；
- 多核：指兔子湖水库、方家湖水库、乌龙港水库等重要生态节点。



4.3 水资源节约利用

明确水资源利用上限

以水定城、以水定地、以水定人、以水定产为原则，强化水资源底线约束。

构建水资源保障体系

加强水资源潜力挖掘和饮用水水源地保护与管理，加快连通淮河、白露河、洪河、浍河等县域主要河流水系，提高水资源配置和供水保障能力，构建多水源供水格局。

加强地下水资源管控

以地下水取水控制指标为约束，规范有序地开采浅层地下水，通过强化节水、置换水源、压采限采等措施，逐步压减深层地下水开采量。

强化水资源节约利用

严格实行水资源消耗总量和强度双控，统筹协调生活生产生态用水需求，优化水资源供需结构，控制水资源开发强度。



4.4 生态修复

结合县域不同生态特征与问题，合理配置自然资源和生态要素，以保护保育、自然恢复、辅助再生和生态重建为手段，分区分类推动国土空间生态保护修复。



森林生态修复

在道路、河流、沟渠两侧营造防护林带，积极营造混交、乔灌搭配林带，重点建设北部平原区农田防护林、沿淮生态保育带，以提升森林生态服务功能。



水环境生态修复

加强河流污染管控，推动河流岸线生态化改造，实现生态水系廊道融合贯通，以有效改善水环境质量，恢复水环境功能，维护水生态系统的良性循环。



湿地生物多样性保护修复

开展生物多样性保护工程，带动生态空间整体保护修复，形成与森林、湿地与水体等生态系统共荣共生的生物多样性保护区，促进生态系统功能提升。

5 城镇发展

- 5.1 城镇体系
- 5.2 产业布局
- 5.3 公共服务体系
- 5.4 建设用地集约节约利用

淮滨

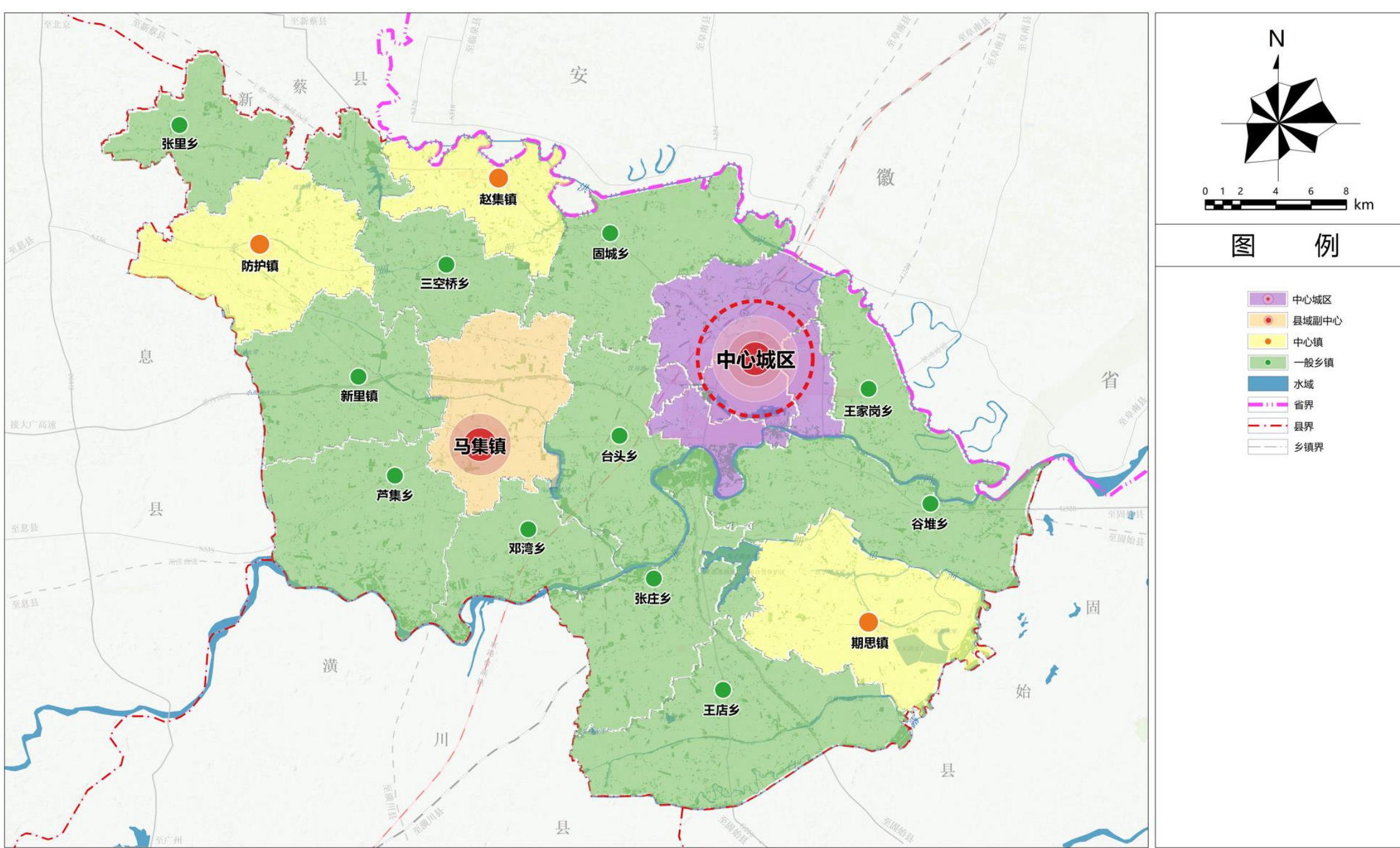
淮滨县国土空间总体规划
(2021-2035年)



5.1 城镇体系

构建“一主一副、三心多点” 城镇发展格局

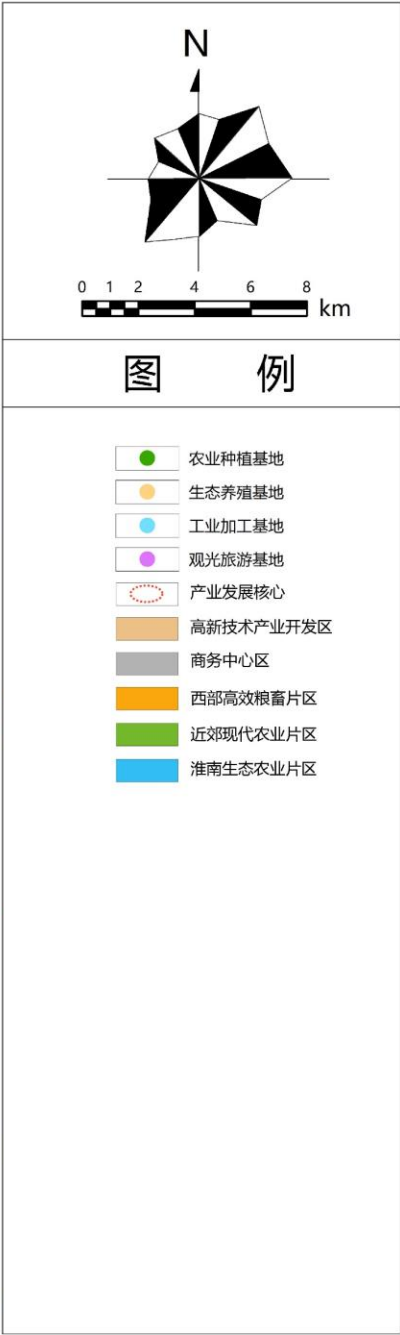
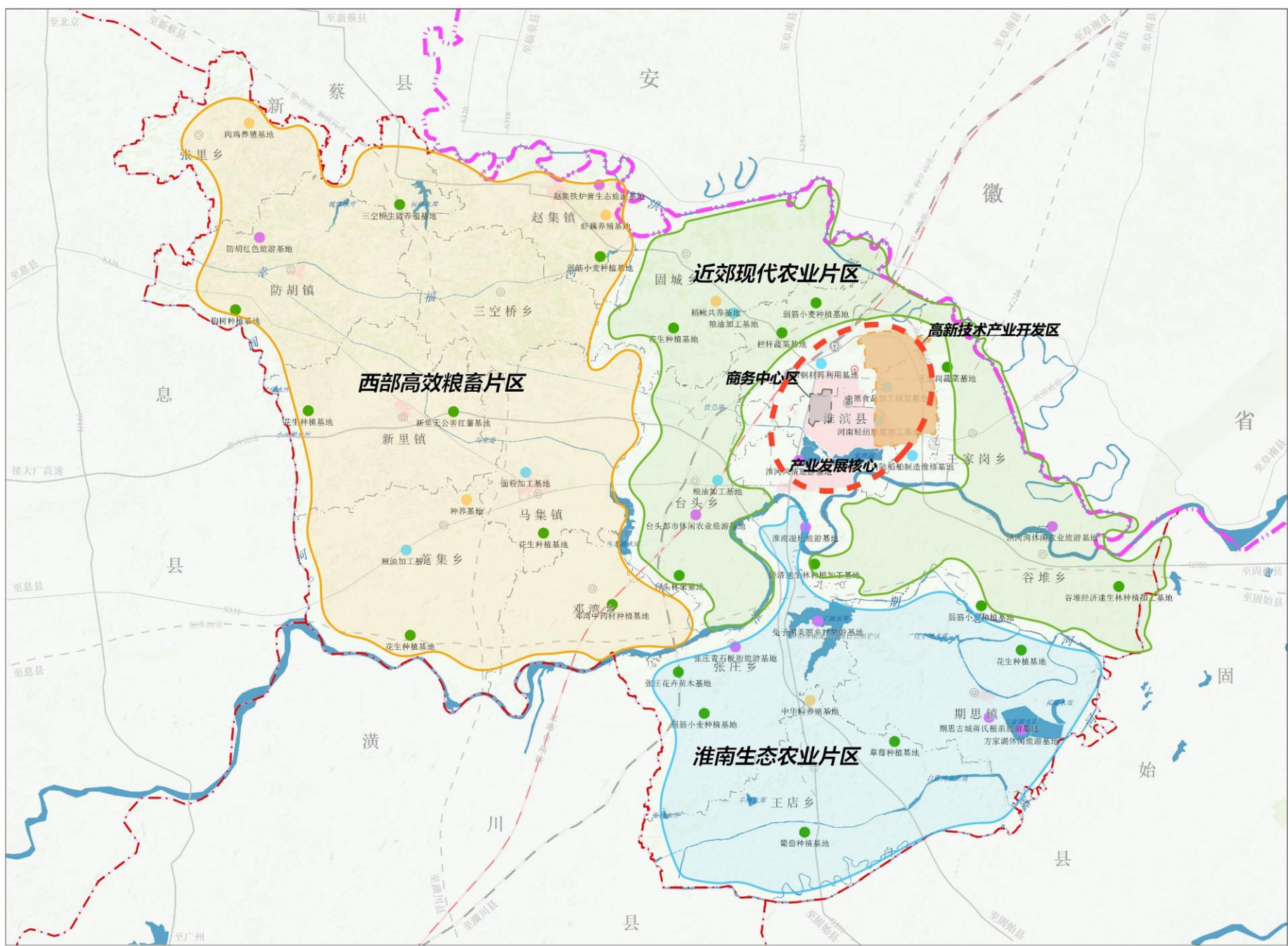
- 一主：淮滨县中心城区；
- 一副：马集镇1个县域副中心；
- 三心：防胡镇、赵集镇和期思镇3个中心镇；
- 多点：新里镇、张里乡、固城乡、台头乡、芦集乡、邓湾乡、张庄乡、王店乡、谷堆乡、王家岗乡、三空桥乡11个一般镇。



5.2 产业布局

构建“一心两区、三片多基地”
产业空间布局结构

- 一心：产业发展核心；
- 两区：高新技术产业开发区、商务中心区；
- 三片：近郊现代农业片区、淮南生态农业片区、西部高效粮畜片区；
- 多基地：多个工业基地、特色农业基地和休闲旅游基地。



5.3 公共服务体系

构建“县级-乡镇（街道）级-村组（社区）级”三个层次的公共服务体系，分级分类配置公共服务设施。

文化设施



建立和完善高水平、全覆盖的公共文化服务体系深入实施惠民工程，加快建设淮滨县文体中心、文化活动室，提升博物馆、图书馆，扩展群众文化活动场所。

医疗设施



建立覆盖城乡居民的基本医疗卫生制度，完善县级医疗机构、乡镇卫生院、社区卫生服务中心（站）、村卫生室等医疗服务体系。

教育设施



推进学前教育普惠优质发展，义务教育优质均衡发展，高中阶段学校多样化发展，推动教育资源均等化。

体育设施



完善体育设施，建立公共综合健身活动场所、体育活动中心、体育馆等体育设施。

社会福利设施

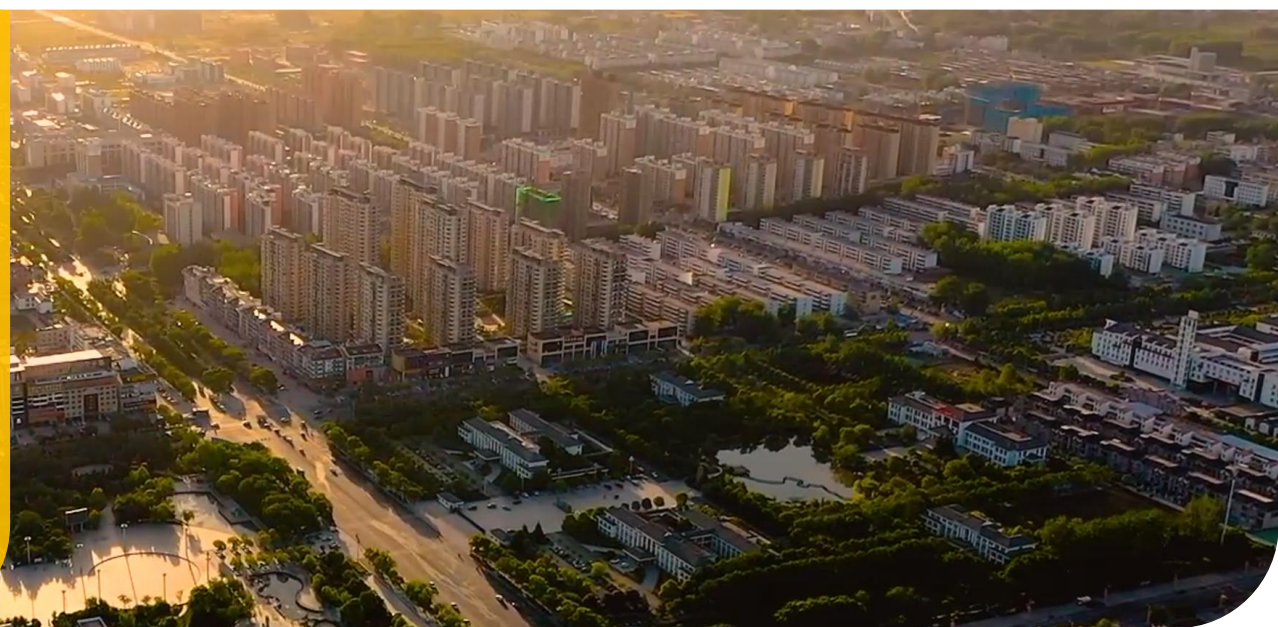


构建县级-乡镇级-村庄（社区）级的三级养老体系。

5.4 建设用地集约节约利用

优化建设用地结构

统筹城乡居住生活、基础设施、公共服务、产业发展、生态环境保护等建设要求，引导城镇用地内部结构优化。



控制建设用地总量

重点保障中心城区、高新区建设相关产业发展重点项目用地、民生项目用地和重要基础设施用地。



盘活建设用地存量

加强对农村闲置、废弃和低效利用建设用地整治，推进旧城镇、城中村改造和产业更新，积极盘活城乡存量建设用地。



提高建设用地效率

鼓励低效用地增容改造和深度开发，探索多元化的土地集约利用模式，以提高土地利用效率，充分发挥土地的资产价值。



6 城市提质

- 6.1 空间结构
- 6.2 蓝绿交织
- 6.3 住房保障
- 6.4 全龄友好

淮滨

淮滨县国土空间总体规划
(2021-2035年)





6.1 空间结构

规划构建 “**十字双轴、一核双心、六区多点**” 的空间结构。

十字双轴

淮河大道城市发展轴
乌龙大道城市发展轴

一核双心

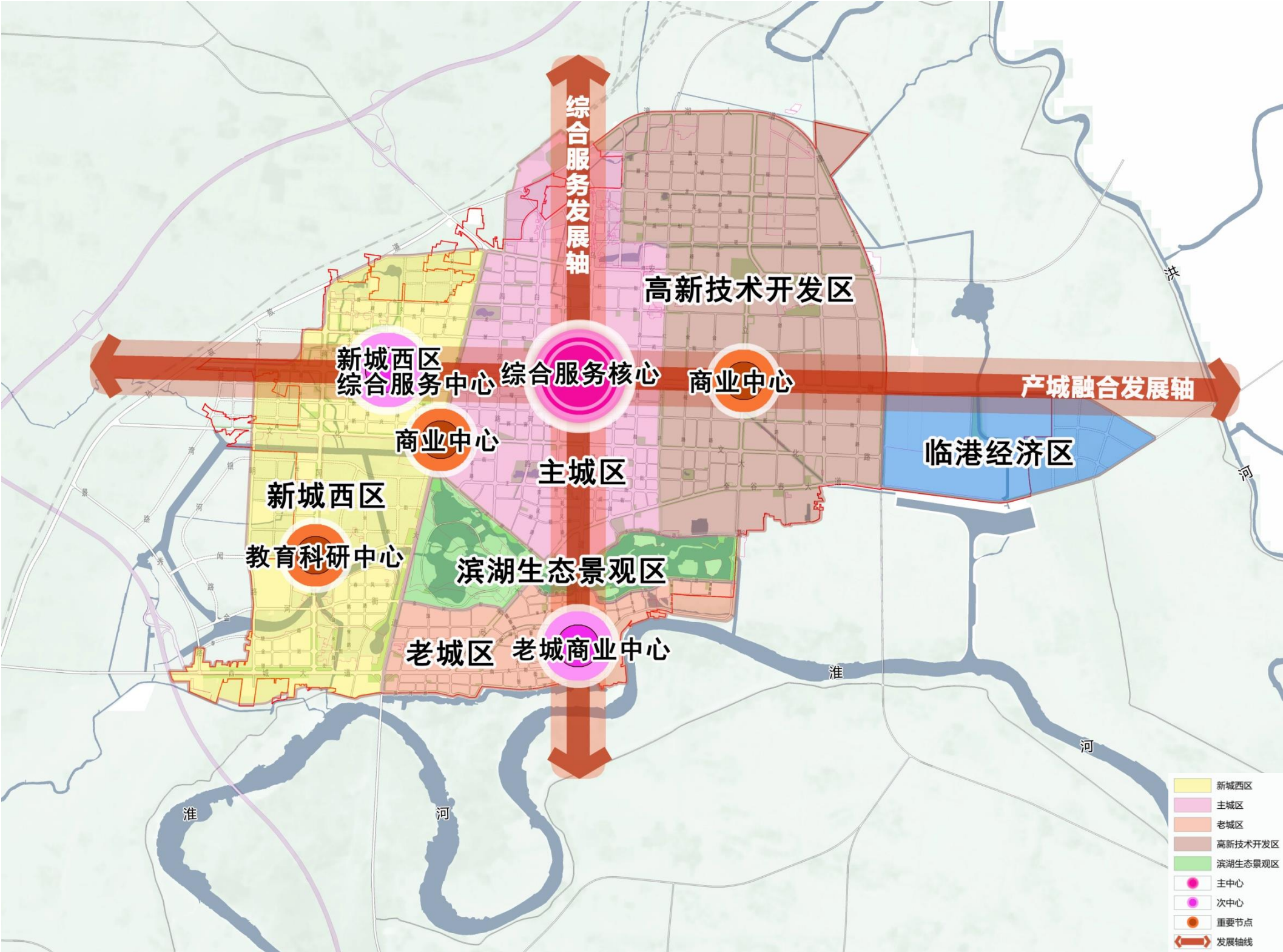
综合服务核心
新城西区综合服务中心
老城商业中心

六区

新城西区
主城区
老城区
高新技术产业开发区
临港经济区
滨湖生态景观区

多点

片区特色节点
商业中心
教育科研中心等

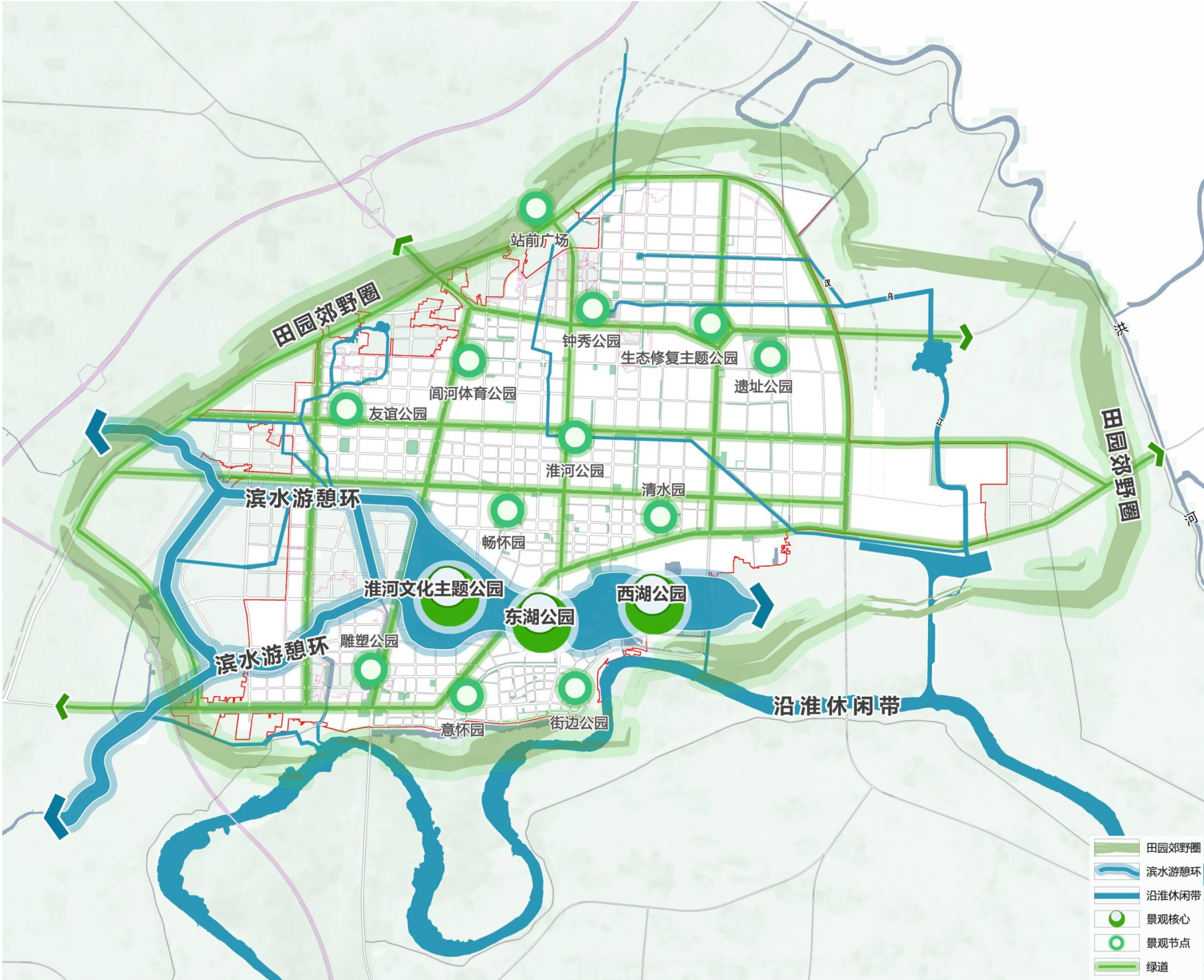




6.2 蓝绿交织

构建“一圈一带一环、三心多点、五横五纵”的蓝绿空间总体格局。

一圈一带一环	三心多点	五横五纵	
田园郊野圈 沿淮休闲带 滨水游憩环	淮河文化主题公园 东湖公园 西湖公园 淮河公园 友谊公园等	平安大道 淮河大道 文化路 金谷春大道 潼湖大道	蒋国路 楚相大道 乌龙大道 立城大道 孙叔敖大道



6.3 住房保障

建立多样化的住房体系

坚持“房子是用来住的，不是用来炒的”的定位，坚持“问题导向、特色发展、梯度供应、精准匹配”的住房供应原则，明确住房供需总量、类型、时序三个平衡。构建公共租赁住房、共有产权住房、商品住房和集体租赁住房相结合的供应体系。实施多主体供给，促进新建商品房、二手房、租赁房三类住房市场的协调发展和动态平衡。

统筹居住与就业用地，促职住平衡

优化职住用地比例和空间布局，聚焦布局与品质，优化职住空间匹配。居住用地结合就业中心、公共交通站点、公共活动中心等布局建设，在就业增长和人口集聚较快区域，着重利用存量资源发展租赁住房，平均通勤时间保持30分钟以内，实现城市空间疏密有度和宜居宜业发展。

加大保障性住房建设力度

将保障性住房建设与城市改造中的城中村改造相结合，通过主城区的居住用地系统科学布局，将保障性住房服务到需求人群。



6.4 全龄友好

构建全龄友好的公共服务，活力共享的社区生活圈



教育设施

全覆盖、高质量、留弹性

- 推进基础教育优质均衡发展，人均基础教育用地面积不少于4.5m²。
- 优化职业教育，推进产学研有机结合。



医疗设施

补短板、均等化、强应急能力

- 中心城区千人医疗床位达7张。
- 公立医疗机构智慧医疗覆盖率达100%。
- 健全公共卫生应急管理体系。



文化设施

丰富多元、便利特色

- 人均文化用地提升至0.4m²。



体育设施

多元共享、体有康达

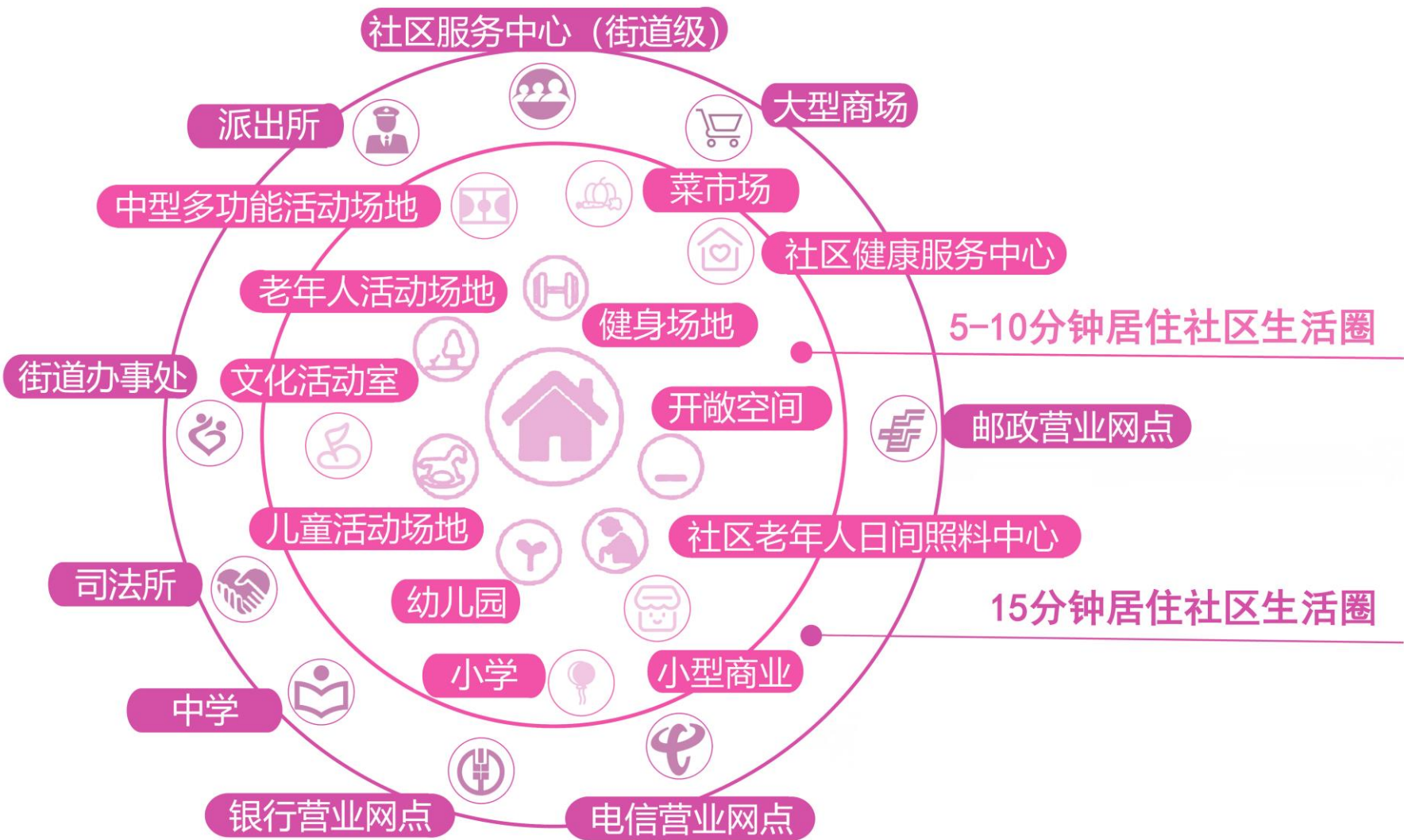
- 中心城区人均体育用地提升至0.4-0.5m²。



养老设施

精准服务、医养结合

- 千名老人拥有各类养老床位数达40张。
- 社区日间照料中心覆盖率100%。



7

强化支撑

7.1 综合交通

7.2 基础设施

7.3 综合防灾

淮滨

淮滨县国土空间总体规划
(2021-2035年)





7.1 综合交通



✓ 淮滨通用机场



- ✓ 两干：京港台高铁、京九铁路
- ✓ 一支：淮滨县淮上交通有限公司专用铁路



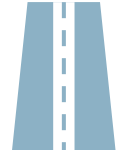
- ✓ 两横：淮内高速、沿淮高速
- ✓ 两纵：淮阜高速、上淮麻高速
- ✓ 一环：绕城高速



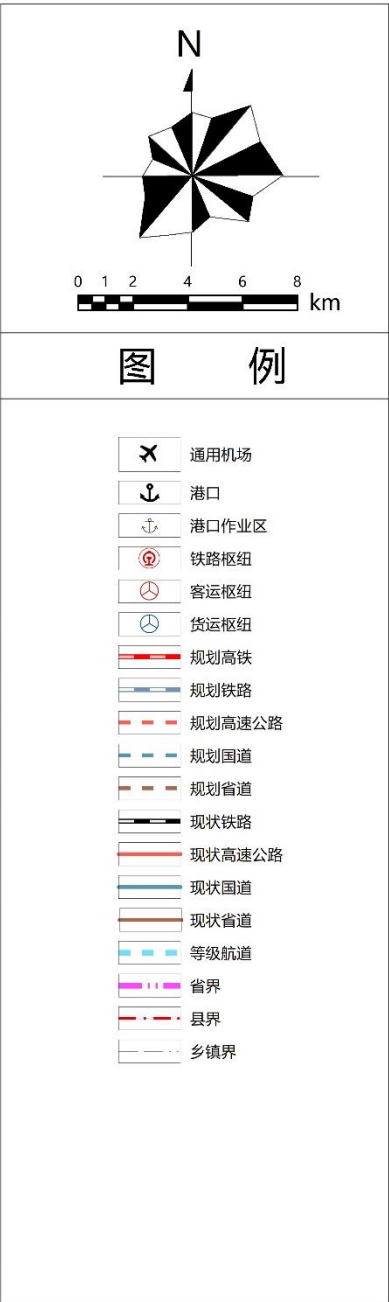
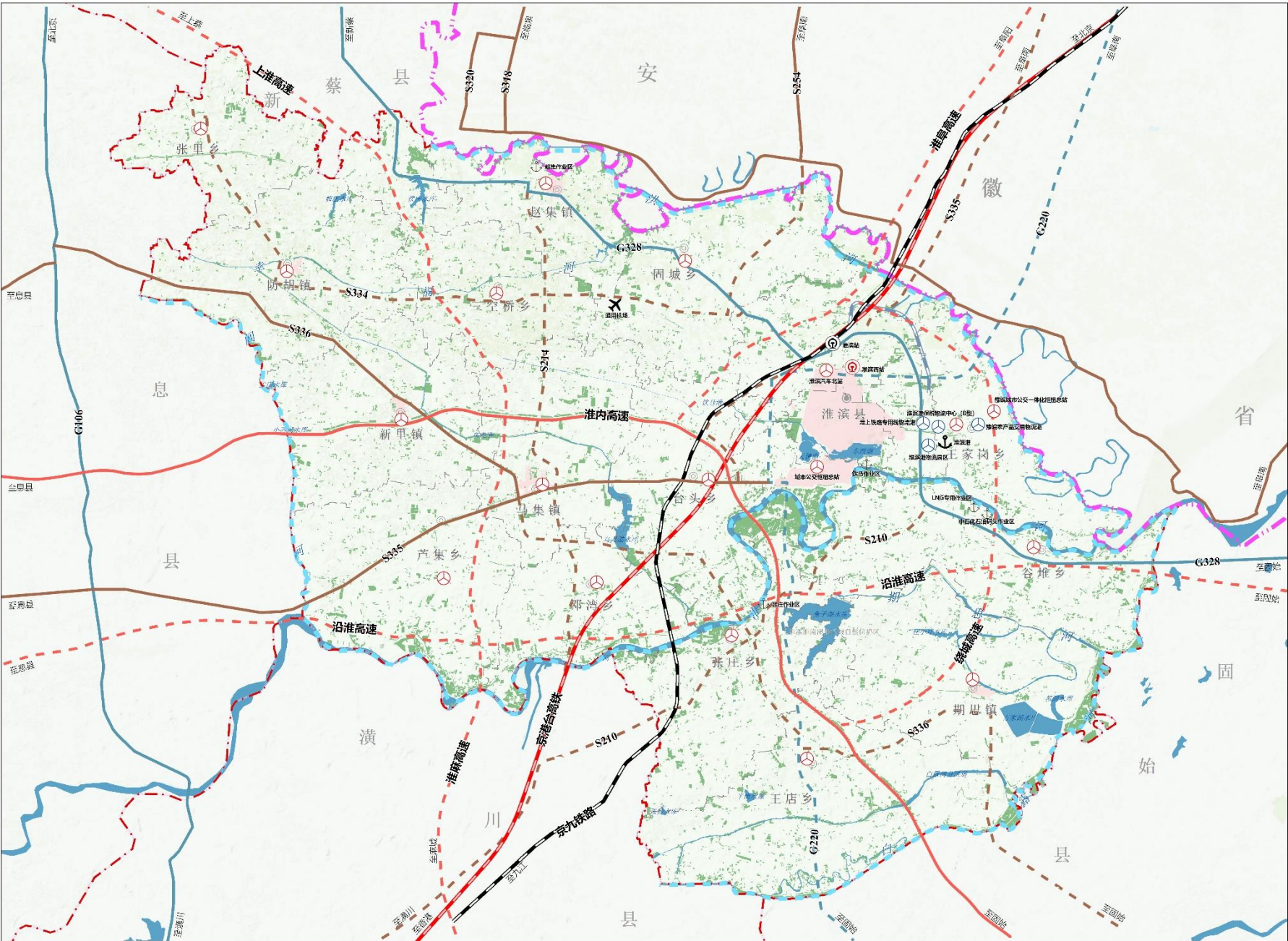
- ✓ 一港：淮滨港
- ✓ 五作业：饮马作业区、张庄作业区、赵集作业区、LNG专用作业区、中石化石油码头作业区



- ✓ 一干：淮河航道
- ✓ 三支：洪河、白露河、闫河航道



- ✓ 四横：G328、S334、S335、S336
- ✓ 三纵：G220、S210、S214



7.2 基础设施

供水设施

城区设置水厂2座，以地下水和淮河水为水源，乌龙港水库为调蓄水库
乡镇设施供水设施60处，以地下水为水源。

至2035年，规划设置设置3座城市污水处理厂，城区污水集中处理率达到95%，集镇区达到85%，农村地区达到70%。

排水设施

电力设施

县域形成以220千伏变电站为主要电源，以太阳能、风能等可再生能源
分布式发电为补充的电供应系统。

以西一线、西二线、西三线和新粤浙线为主气源，中心城区气化率达到97%，乡镇气化率达到90%。

燃气设施

供热设施

优化供热能源结构，完善供热管网，建成集中供热与清洁能源分散供热
相结合的多方式供热体系。

建成泛在、融合、安全的信息基础设施；实现县域无线网络100%覆盖，
实现城区100兆以上无线高速上网覆盖。

通讯设施

环卫设施

以减量化、资源化和无害化为原则，实行生活垃圾分类收运、分类处理
的处理模式，构建“户清扫、村收集、镇转运、县处理”的体系。

7.3 综合防灾

防洪排涝

- 城区防洪标准为50年一遇，乡镇为20年一遇；
- 淮河、洪河中心城区河段防洪标准达到50年一遇，其他河段防洪标准为20年一遇。

抗震减灾

- 淮滨县划为抗震设防烈度6度区；
- 紧急避难场所的有效人均用地标准不小于1.0平方米，固定避难场所人均用地标准不小于2.0平方米。

消防救灾

- 城市建设用地范围内，危险品的生产、储存单位要逐步从城区迁出；
- 规划中心城区共设消防站6座；
- 保留现状1座，新建5座一级普通消防站。

人民防空

- 规划中心城区战时留城人口比例为 40%；
- 人员掩蔽面积按2.0平方米/人。



8

文化铸城

- 8.1 历史文化保护
- 8.2 城乡风貌
- 8.3 全域旅游发展

淮滨

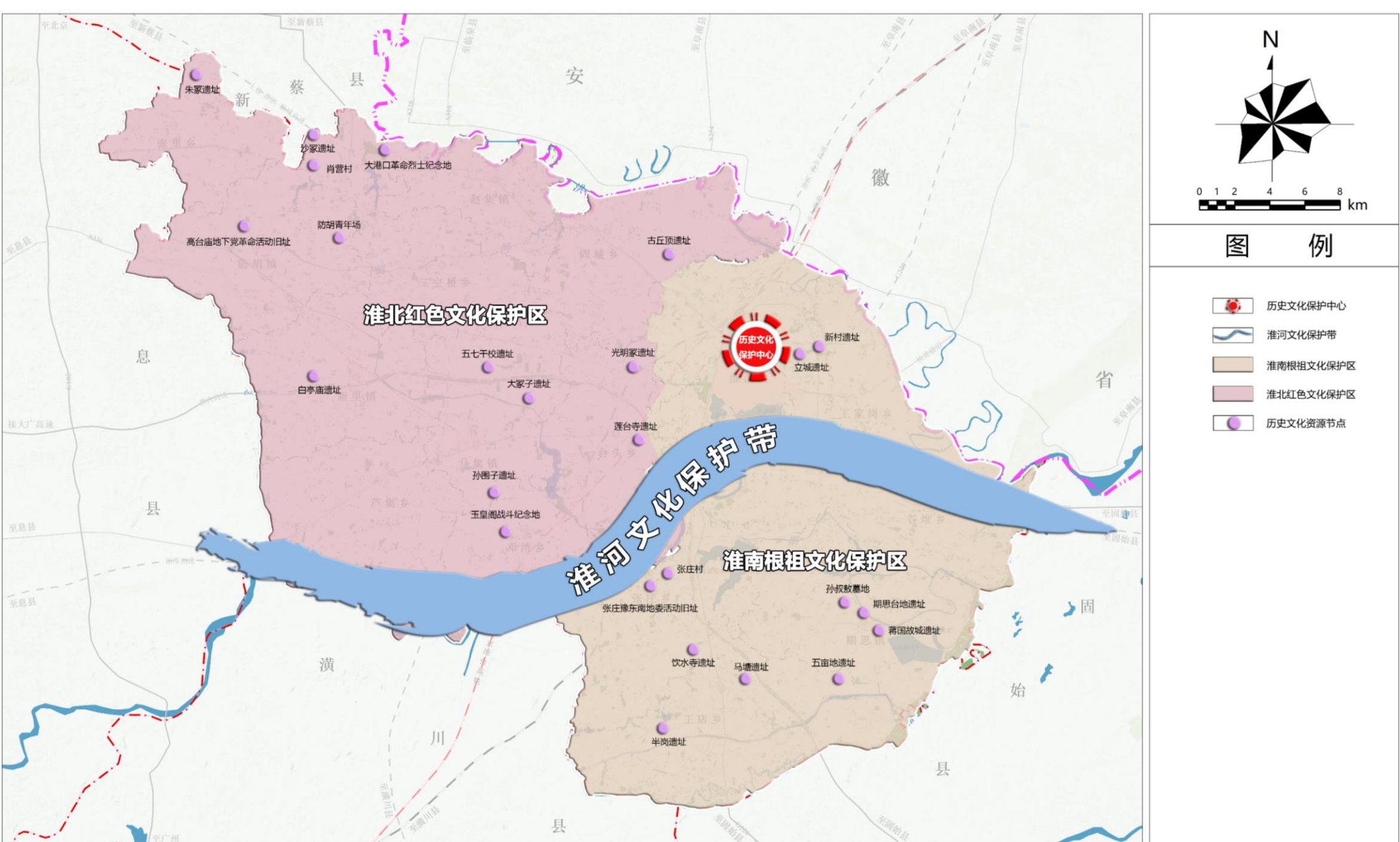
淮滨县国土空间总体规划
(2021-2035年)



8.1 历史文化保护

构建“一心一带、两区多点” 历史文化保护格局

- 一心：历史文化保护中心；
- 一带：淮河文化保护带；
- 两区：淮南根祖文化保护区、淮北红色文化保护区；
- 多点：文物保护单位、历史名镇、传统村落等节点。



8.1 历史文化保护

● 历史文化名镇名村

- 张庄乡1处历史文化名镇
- 张庄村、肖营村2处传统村落



● 名木古树

- 张庄乡长庄村腊梅、防胡镇陈寨村银杏、马集镇马集村国槐、新里镇黄李寨银杏等4株古树名木



● 非遗文化遗产

- 淮滨泥塑（小叫吹）1项省级
- 淮河歌谣、放河灯等19项市级
- 淮滨造船、淮滨唢呐等9项县级



文物保护单位●

- 蒋国故城1处国家级
- 立城遗址、马塘遗址等12处省级
- 新村遗址、高台庙遗址等57处市县级



历史建筑●

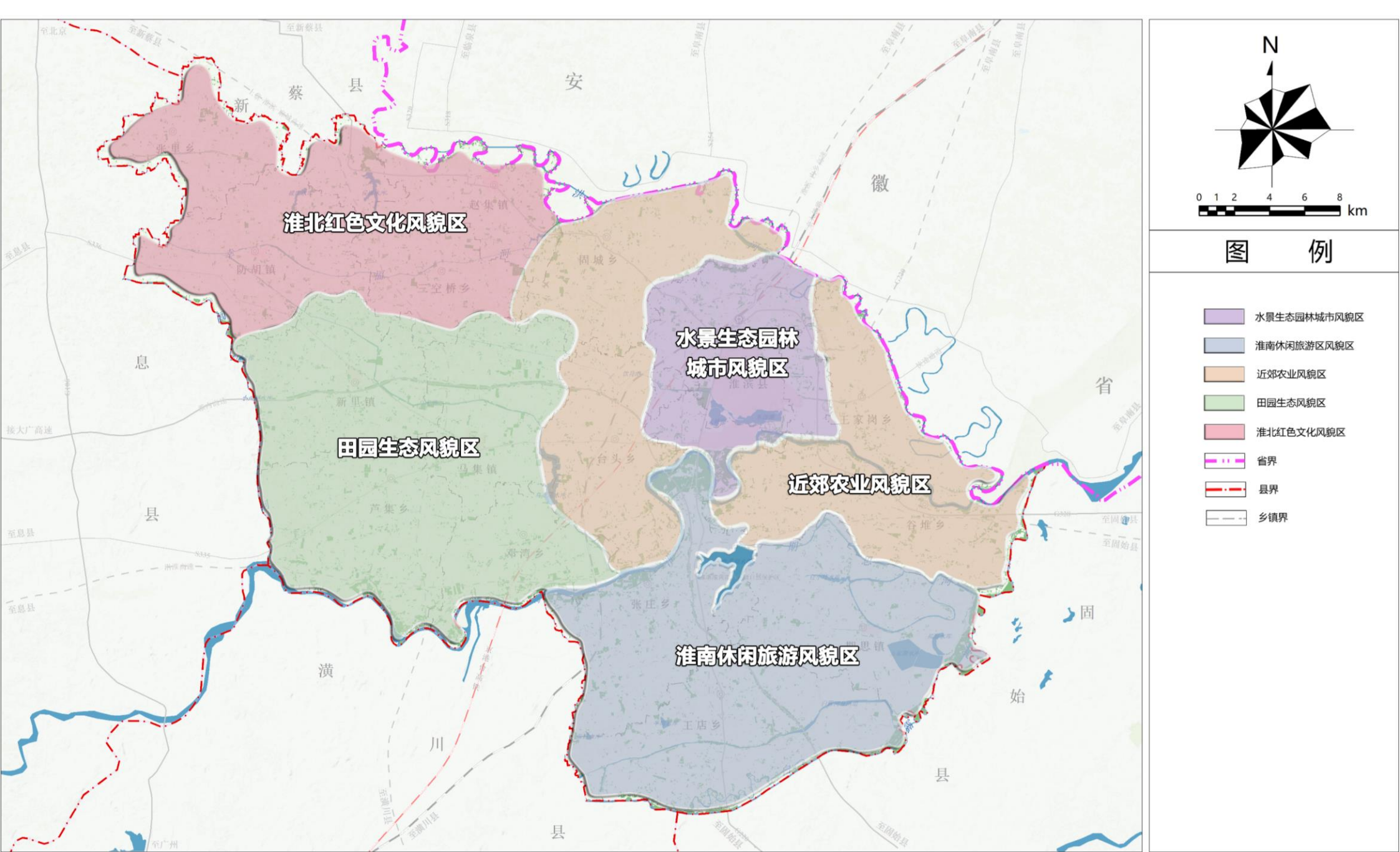
- 淮河博物馆、孙叔敖祠堂、淮上茶园等16处历史建筑



8.2 城乡风貌

划分5大城乡风貌片区

- 水景生态园林城市风貌区：强调紧凑集约的空间形态，鼓励土地混合高效利用，建设水景生态园林城市风貌；
- 淮南休闲旅游风貌区：统筹文旅资源，保护老建筑，打造根亲文旅展示区；
- 近郊农业风貌区：发挥近郊的区位优势，发展休闲观光农业，打造休闲农业景观；
- 田园生态农业风貌区：保护农田系统，整合零散农田，打造规模化农业景观；
- 淮北红色文化风貌区：深度挖掘利用红色旅游资源，建设淮滨红色教育基地。



8.3 全域旅游发展

构建“一心一带一环、两廊道两板块” 全域旅游空间格局

- 一心：全域旅游休闲集散中心；
- 一带：淮河旅游发展带；
- 一环：淮河乡村风情滨水游憩环；
- 两廊道：G328-G220旅游风景廊道、S335-G220旅游风景廊道；
- 两板块：淮河南部生态文化度假板块、淮河北部现代农业体验板块。



9

健全机制

9.1 规划传导

9.2 实施保障

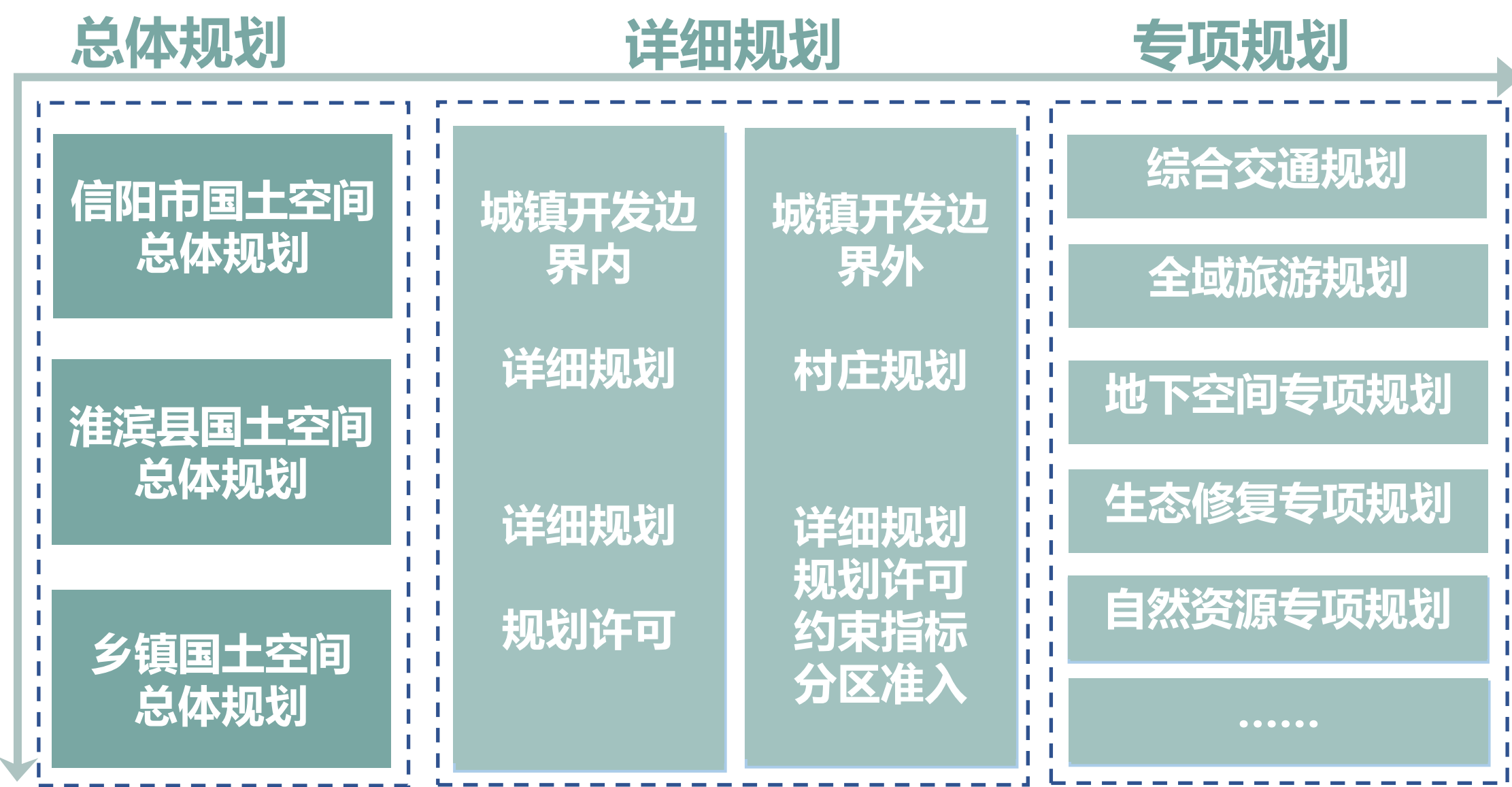
淮滨

淮滨县国土空间总体规划
(2021-2035年)





9.1 规划传导



通过功能定位、指标传导、底线管控、名录管理等方式，指导乡镇级国土空间规划编制。



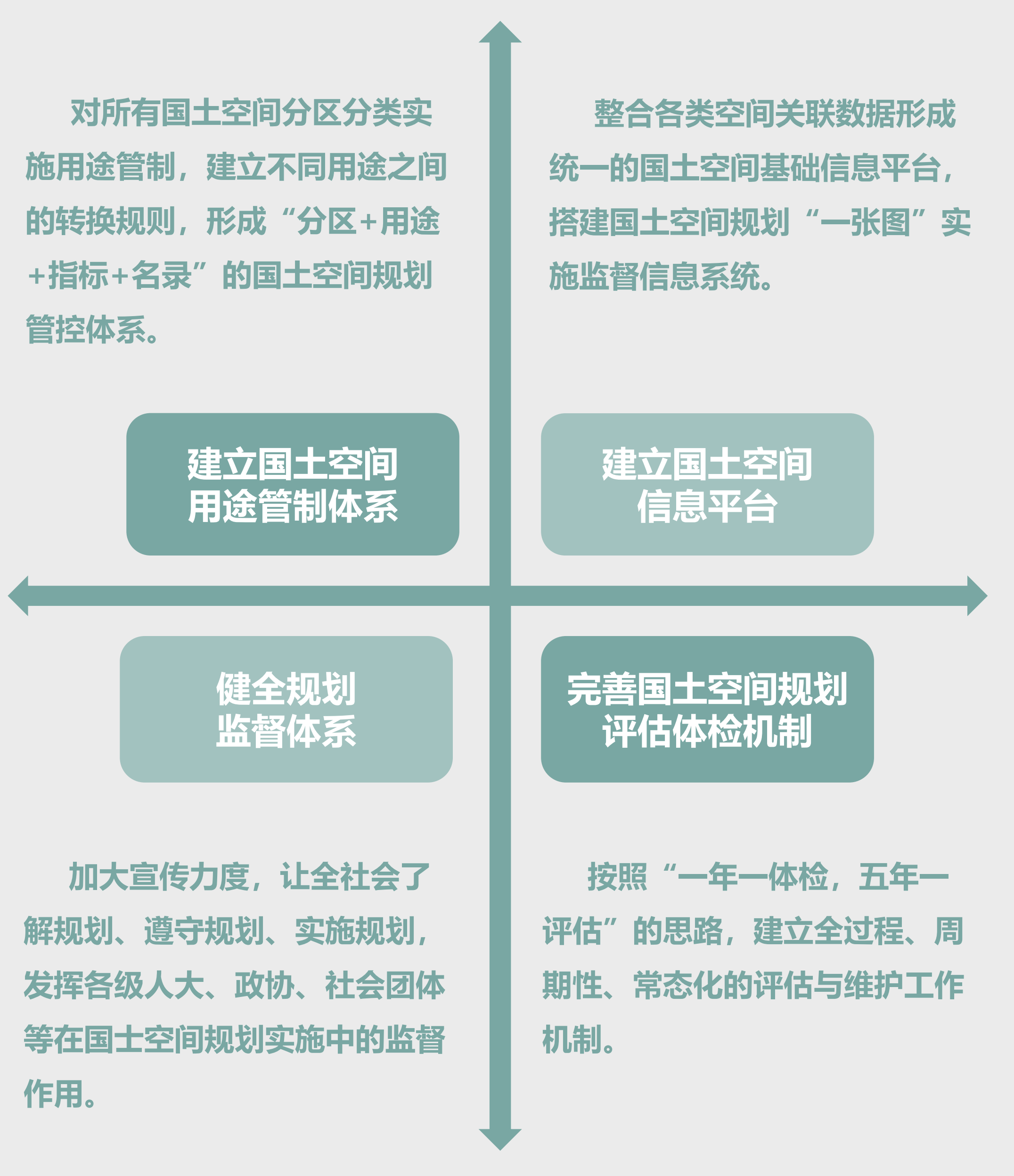
明确专项规划名录，统筹平衡好相关专项规划的空间需求，在总体规划编制中与专项规划进行充分衔接。



明确中心城区详细规划编制单元划分，在重要控制指标、功能布局、空间形态控制要素等方面提出约束性要求。



9.2 实施保障



淮滨县国土空间总体规划

TERRITORIAL SPATIAL PLANNING OF HUAIBIN

(2021-2035年)

【公示草案】



公示时间

《规划》草案公开征求意见时间为2023年04月06日-2023年05月06日，为期30天。



公示方式

淮滨县人民政府网站：<http://www.huaibin.gov.cn/>



公示意见投递渠道

社会各界可通过邮寄或发送电子邮件方式提出意见建议。

邮寄地址：信阳市淮滨县新华街与民政路交叉口东60米淮滨县自然资源局。

邮编：464400（请在信封上标注“淮滨县国土空间总体规划意见建议”字样）。

电子邮箱：hbgh7798752@163.com（请在邮件标题标注“淮滨县国土空间总体规划意见建议”字样）。

