

# 信阳市教育体育局

---

签发人：厉天军

办理结果：A

## 对市政协六届一次会议 第 61035 号提案的答复

民建信阳市委会：

您提出的关于“推进新型城镇化建设 妥善解决义务教育均衡发展问题”的提案收悉。经市教育体育局研究办理，现答复如下：

正如您在提案中讲到的那样，目前我市在推进城乡教育优质均衡发展方面还存在着很多困难和问题，教育资源分布不平衡的问题未能得到有效解决。一是**学校布局不平衡**。农村因生源流失造成部分教学点空置，中心城区部分新建小区未能按政策要求新建学校，造成学校布局失衡。二是**师资结构不平衡**。经费投入仍不能很好地满足教育快速发展需要，体育、音乐、美术、心理健康等学科教师不足，特别是在农村，优秀教师外流严重，学科、性别和年龄的比例失调、结构失衡。三是**学位供给不平衡**。县域城镇化速度加速推进，使主城区学生剧增，而城区新学校建设相对滞后、老学校改扩建难度大，导致中心城区学位相对紧张，大班额难以有效化解。为进一步推进我市基础教育发展水平，缓解人民群众对优质教育资源的需求，我们采取以下措施来积极推进我市基础教育的优质均衡发展。

---

**一、党委政府高度重视，确保教育优先发展。**市委、市政府高度重视教育工作，始终把教育放在优先发展的战略地位，先后出台了《关于全面深化新时代教师队伍建设的实施意见》《关于全面加强教育保障能力建设的意见》《关于深化教育教学改革全面提高义务教育质量的实施意见》等政策。市人大、市政协定期视察教育工作，建言献策；市政府教育督导委员会多次对各县区义务教育均衡发展工作开展专项督导，针对均衡发展的薄弱环节，强化跟踪问效，狠抓整改落实。2021年4月28日，时任市长尚朝阳在教育部官方网站和《中国教育报》同步发表署名文章《穷市办好大教育》，介绍我市义务教育基本均衡发展工作经验。由于市委市政府的高度重视，我市的义务教育质量不断巩固提升，高中教育质量全省领先。

**二、健全保障体系，持续加大教育投入。**信阳是经济欠发达地区，2021年、2022年全市生产总值分别为3064.96亿元、3196.23亿元，在全国地市级城市年度GDP排名中分别为第103位、第105位。2021年、2022年一般公共预算收入分别为135.39亿元、136.96亿元，一般公共预算支出分别为625.46亿元、641.92亿元，其中教育支出分别为118.3亿元、119.43亿元，占比高达18.91%、18.61%。

**三、狠抓项目建设，不断改善办学条件。**“十三五”期间，我市通过“城镇扩容”“寄宿制学校建设”“全面改薄”三大建设工程，不断扩充教育资源。全市在城镇投入资金20.6亿元，实施“扩充资源”项目239个，新增学位14.37万个；在乡村，新建、改扩建寄宿制学校230所，新增寄宿学位3.9万个，解决农村留守儿童接受教育问题；“全面改薄”圆满收官，覆盖学校1125所，惠及学生41.68万名。

**四、深化教育改革，逐步提升管理水平。**不断探索“名校办分校”集团化办学模式，采取委托管理、强校带弱校、学校联盟、九年一贯制等灵活多样办学形式，实现了优质教育资源倍增和学生有序分流。在中心城区，如浉河区九中、浉河中学、三小、十三小、胜利路学校，

平桥区一小、二小、三小，羊山外小等均代管了分校。2023年全市计划创建市级优质特色教育集团20个以上，打造一批义务教育集团化办学品牌，努力办好老百姓家门口的每一所学校。

**五、健全体制机制，不断激发队伍活力。**一是**完善教师招聘体系**。建立了特岗招聘、公开招教、招才引智为主渠道的教师补充机制，做到有编尽补、持续补充，2022年共招聘教师4088名（含特岗教师1849名），其中招聘乡村教师2951名。二是**因地制宜精准施策**。我市自2009年启动“特岗计划”以来，共招聘特岗教师20514名（含固始），占全省特岗教师总数的十分之一，占我市农村专任教师总数的一半以上。为确保特岗教师留得住，我市制定了地方配套“暖心”政策，率先在全省制定了《特岗教师管理办法》，为服务期满特岗教师办理入编入岗，以去年为例，2019年下达招聘计划数1590名，2022年服务期满考核合格留任1526名，留任率达95.97%；率先制定《服务期满特岗教师返县返乡调剂办法》，在全市范围内已为1300余名因夫妻分居、回原籍、父母生病需要照顾等存在实际困难的特岗教师办理了调剂入编手续。三是**持续提高教师待遇**。2019年全省教育大会后，教师待遇有了大幅提高，通过发放乡村教师生活补助和乡镇工作人员补贴，乡村教师平均每月可提高约565元，较同等条件县城教师每月多领取453元。投入资金49632万元，在561所学校建设了教师周转宿舍，配齐生活基本设施，不断提升农村教师的获得感、幸福感及归属感。四是**职称评聘向一线倾斜**。乡村学校教师任教教龄符合倾斜政策，可不受单位结构比例限制，正常申报高一级职称，农村学校任教满20年可直接申报中一职称，满25年符合条件可直接申报中小学高级职称。对农村教师申报中小学教师系列中高级专业技术职务资格评审业绩条件作适当降低，在讲课答辩中进一步放宽要求。我市专设了信阳市农村中小学副高级教师职称评审委员会，2020年度共参评1740人、合格1580人；2021年度共参评1313人、合格1196人；2022年度共参评1385人，

合格 1330 人。

下一步，我们将根据您的建议，进一步加大力度、强化措施，重点从以下方面推进我市基础教育优质均衡发展向更高目标迈进。

**一是进一步促进义务教育优质均衡发展。**持续巩固全市义务教育发展基本均衡成果，推动县区义务教育从基本均衡向优质均衡转变，争取到 2023 年有一个县实现优质均衡。配合有关科室进一步优化农村学校布局，进一步改善薄弱学校办学条件。加强乡村学校校园文化建设，打造一批国家、省、市级“乡村温馨校园”。

**二是提高义务教育学校管理水平。**根据《中共中央国务院关于深化教育教学改革全面提高义务教育质量的意见》、教育部《义务教育学校管理标准》等文件精神，继续组织实施义务教育学校管理能力提升工程，评估认定一批省、市级标准化管理示范校、特色校。

**三是积极推进义务教育学校布局调整。**持续推进农村寄宿制学校建设，以寄宿制学校建设为抓手推进农村中小学布局调整；不断改善乡村小规模学校办学条件，提升办学能力和水平，有效推进城乡教育一体化发展，满足人民群众对优质教育的期盼。

衷心感谢您对信阳教育体育事业的关心支持，欢迎您继续对我们的工作给予监督和指导

主办单位：信阳市教育体育局 联系人：孟 辉 联系电话：6225005

2023 年 5 月 25 日

---

抄送：市政协提案委（2 份），市政府督查室（1 份）。

信阳市教育体育局办公室

2023 年 5 月 25 日印发