

信 阳 市 科 学 技 术 局
信 阳 市 财 政 局
国 家 税 务 总 局 信 阳 市 税 务 局
信 阳 市 发 展 和 改 革 委 员 会
信 阳 市 工 业 和 信 息 化 局
信 阳 市 生 态 环 境 局
信 阳 市 市 场 监 督 管 理 局
信 阳 市 统 计 局
信 阳 市 金 融 工 作 局

文件

信科〔2021〕83号

关于印发《信阳市加快培育创新型企业三年 行动计划（2021-2023年）》的通知

各县（区）、管理区（开发区）科技局、财政局、税务局、发展改革委、工业和信息化局、生态环境局、市场监管局、统计局、金融工作部门，各有关单位：

现将《信阳市加快培育创新型企业三年行动计划(2021-2023年)》印发给你们，请认真组织实施。

附件：信阳市加快培育创新型企业三年行动计划（2021-2023年）



信阳市科学技术局



信阳市财政局



国家税务总局信阳市税务局



信阳市发展和改革委员会



信阳市工业和信息化局



信阳市生态环境局



信阳市市场监督管理局



信阳市统计局



信阳市金融工作局

2021年12月19日

信阳市加快培育创新型企业三年行动计划

(2021-2023年)

为深入贯彻党的十九大和习近平总书记视察河南深入信阳革命老区重要讲话精神，落实市第六次党代会和市政府第五次全会要求，大力实施创新驱动发展战略，强化企业创新主体作用，促进全市创新型企业健康快速发展，制定本行动计划。

一、总体思路

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和习近平总书记视察河南深入信阳革命老区重要讲话精神，深入实施创新驱动发展战略，坚持“突出引导、上下联动、统筹支持、量质齐升”的原则，建立完善“微成长、小升高、高变强”创新型企业梯次培育机制，完善创新型企业服务体系，加大创新型企业引进力度，培育壮大创新型企业群体规模，持续提升企业自主创新能力，着力打造具有核心竞争力的创新型企业集群，为加快推进产业转型升级和经济高质量发展，建设创新型城市提供有力支撑。

二、发展目标

到2023年，建立完善的科技型中小企业为基础、高新技术企业为支撑、创新“双百”企业和科技“雏鹰”企业为引领的创新

型企业集群培育发展体系，力争全市国家科技型中小企业库入库企业突破 400 家、高新技术企业突破 340 家，筛选培育一批创新龙头企业、“瞪羚”企业（科技小巨人企业）和科技“雏鹰”企业，打造形成大中小企业融通创新、蓬勃发展的良好格局。

三、重点任务

（一）实施科技型中小企业“春笋”计划，夯实创新型企业发展基础

1. 扎实推进科技型中小企业评价工作。建立量质齐升的国家科技型中小企业入库机制，摸清全市科技型中小企业发展底数，做好企业创新能力评估分析，推动更多符合条件的科技型中小企业“应评尽评、应入尽入”，不断提高科技型中小企业全市覆盖面，扩大科技型中小企业入库规模。科技型中小企业评价全流程网上办理，做好企业评价指导、形式审查、集中抽查等工作，及时推荐入库企业名单，通报各地科技型中小企业参评入库情况。

2. 建立完善科技型中小企业孵化体系。完善孵化载体绩效评价机制，对经备案的各级众创空间、科技企业孵化器孵化出 1 家科技型中小企业奖励平台或运营单位 2000 元，新孵化、培育、引进 1 家高新技术企业奖励平台或运营单位 20000 元，不断提高孵化效率。积极开展创新创业大赛等各类双创活动，对经备案的各级众创空间、科技企业孵化器在孵企业获得国家创新创业大赛奖项的，每项给予平台或运营单位 40000 元奖励；获得省级创新

创业大赛奖项的，每项给予平台或运营单位 20000 元奖励；获得市级创新创业大赛奖项的，每项给予平台或运营单位 10000 元奖励，营造创新创业良好氛围，逐步构建“众创空间+孵化器+加速器+科技金融”全链条的科技企业孵化培育体系。

3. 强化科技型中小企业培育服务。加大科技型中小企业培育力度，针对不同阶段的成长需求，开展梯度培育和差异扶持。鼓励我市众创空间、科技企业孵化器等完善科技型中小企业技术创新服务体系，为科技型中小企业提供管理指导、技能培训、市场开拓、标准咨询、检验检测等服务。鼓励科技型中小企业使用科技创新券，享受省科研设施和仪器共享服务平台提供的服务。利用线上线下平台组织开展政策宣讲、在线培训、重点辅导、咨询答疑等，面向科技型中小企业宣传解读相关支持政策，面向科技型初创企业集中在众创空间、科技企业孵化器中开展重点政策解读。

（二）实施高新技术企业倍增计划，壮大创新型企业发展核心骨干力量

4. 建立高新技术后备企业库。以国家科技型中小企业、25 个重点提升企业、130 个高成长企业为重点，市、县（区）联动建立信阳市高新技术后备企业库，力争 2023 年底累计入库企业达到 340 家以上。各县（区）科技管理部门会同有关部门具体负责入库企业遴选，企业名单报市高新技术企业认定管理工作领导小组办公室备案。各县（区）应设置入库企业培育台账，明确企

业成长路线图和时间表，梳理企业存在的短板弱项，建立专人联系和挂钩帮扶机制，帮助入库企业尽快成长为高新技术企业。

5. 完善高新技术企业培育体系。围绕国家重点支持的高新技术领域，加强与相关主管部门联系，开展科技服务企业活动，把各类科技创新政策送到企业手中，扩大政策普及面，市县（区）联动，进一步提升服务企业能力。建立高新技术企业培育、国家科技型中小企业评价数据通报机制，通过定期通报进展、层层传导压力，及时发现问题、督促整改落实，形成工作合力。

6. 提升高新技术企业申报服务水平。认真落实“放管服”改革要求，按要求简化对高新技术企业推荐过程中的审查内容，坚持依法行政，畅通申报渠道，提高工作效率，降低企业申报门槛，营造宽松申报环境。加强对外资企业高新技术企业认定指导和服务工作，鼓励更多符合条件的外资企业申报高新技术企业，推动外资高新技术企业平稳健康发展。对每批次申报企业只要求报送电子版申报材料，实现企业“一次不用跑”。对通过评审公示的企业再按要求报送纸质材料留档，未通过的企业不再报送，减轻企业负担。

（三）培育创新“双百”企业，带动创新型企业集群发展

7. 大力培育创新“双百”企业。对照河南省创新龙头企业（即创新“百强”企业）、“瞪羚”企业（即创新“百快”企业）评选标准，进一步加强前期培育指导。围绕全市高新技术企业，对照遴选主要条件，梳理企业台账信息，明确短板弱项，开展有针

对性的“抓重点、补短板、强弱项”调研服务，提升企业科技创新水平，推动更多企业满足申报要求。

8. 推动创新型企业集群式发展。鼓励创新龙头企业平台化转型，构建大企业创新创业生态圈，孵化培育产业链上下游高新技术企业。围绕县（区）及产业集聚区主导产业和特色产业，培育形成一批产业链上下游衔接、大中小创新型企业融通发展的高新技术产业集群，引领带动区域产业转型升级和高质量发展。

四、支持措施

（一）实施创新型企业财政奖补

1. 对首次认定为高新技术企业的，一次性奖励 20 万元。对连续重新认定为高新技术企业的，一次性奖励 10 万元。同时，对规上工业企业首次认定为高新技术企业的额外奖励 5 万元，对有效期内的高新技术企业首次进入规上工业企业行列的额外奖励 5 万元。

2. 加大高新技术企业引进力度，对市外有效期内高新技术企业整体迁入我市的直接向河南省高新技术企业认定管理工作领导小组申请确认高新技术企业资格，根据企业规模给予资金奖励，对销售收入 2 亿元以上的企业奖励 100 万元，销售收入 5000 万至 2 亿元（含）的企业奖励 50 万元，销售收入 5000 万元（含）以下的企业奖励 20 万元。对市外高新技术企业在我市设立具备独立法人资格的研发生产类子公司，直接纳入高新技术后备企业库予以支持。

3. 鼓励各县（区）对入库的高新技术后备企业给予资金奖补，支持其尽快成长为高新技术企业。鼓励有条件的县（区）对设立时间不超过5年的国家科技型中小企业给予一定奖励。

（二）实施企业研发费用补助

4. 积极落实河南省企业研究开发财政补助政策，符合条件的高新技术企业、科技型中小企业和入库的高新技术后备企业，每年给予最高200万元资金补助；符合条件的“瞪羚”企业每年给予最高300万元资金补助；符合条件的创新龙头企业，每年给予最高400万元资金补助。

（三）支持创新型企业培育服务体系建设

5. 每年对各县（区）国家科技型中小企业入库数量等创新型企业培育情况进行通报。对评价结果较好的地方，在项目申报、企业入库等方面给予更大力度的政策支持。

6. 鼓励各县（区）支持引导高新技术企业培育服务机构专业化、规范化发展，加强中介机构动态管理，对中介机构服务好、通过率高的给予点名表扬，对中介机构服务质量差、通过率低、弄虚作假的谈话提醒，严重者上报有关行业管理部门处理，并限制其在我市开展高新技术企业申报业务，努力打造一批高质量的中介机构服务队伍，避免申报企业走弯路、费时间、多花钱。

（四）支持创新型企业开展关键核心技术攻关

7. 市级各类科技计划项目重点支持高新技术企业和科技型中小企业。充分衔接“十百千”转型升级创新专项实施，对于企业

牵头实施的项目进一步突出支持方向，重点支持创新龙头企业、“瞪羚”企业申报“百”层级创新示范专项，重点支持高新技术企业、科技型中小企业申报“千”层级创新应用专项。对于到期未重新认定的企业，原则上不支持其承担省市级各类科技项目、申报省市级各类平台载体。

8. 对创新型企业独立或牵头承担国家重大科技专项、重点研发计划项目的，根据项目合同实施进展绩效，按项目上年实际国拨经费 3-5%奖励研发团队，每个项目最高可达 60 万元，每个单位奖励额最高可达 500 万元。对创新型企业申请国家、省重大科技专项、重点研发计划未立项但排名靠前、评价良好的项目，优先列入市创新专项支持。

（五）支持创新型企业建设重大创新平台

9. 重点支持创新龙头企业、“瞪羚”企业申报省技术创新中心、省制造业创新中心、省（重点）实验室等省级重大创新平台，并择优推荐申报国家技术创新中心、国家制造业创新中心、国家重点实验室、国家企业技术中心等。

10. 支持高新技术企业、科技型中小企业建设研发机构，着力实现规模以上高新技术企业市级研发机构全覆盖和销售收入亿元以上高新技术企业省级研发平台全覆盖。

（六）支持创新型企业培养引进高层次人才

11. 对符合条件的创新龙头企业、“瞪羚”企业高层次人才，优先推荐申报中原学者、中原科技创新领军人才、中原科技创业

领军人才、中原产业创新领军人才等省级人才培养计划。

12. 充分发挥信阳“英才计划”作用，鼓励各县（区）完善人才引进绿色通道，健全人才服务保障体系，支持高新技术企业和科技型中小企业引进急需紧缺高层次人才。

（七）加大对创新型企业金融服务力度

13. 以国家科技型中小企业、高新技术企业为重点，遴选建设科技金融企业备选库并定期推送至省科技厅，争取省“科技贷”对入库企业给予连续性资金扶持。

14. 重点围绕创新龙头企业、“瞪羚”企业和科技“雏鹰”企业，筛选建立拟挂牌上市创新型企业备选库并提供分类指导，优先列为省市重点上市后备企业，支持其上市和挂牌融资。

（八）积极落实支持创新型企业发展的税收优惠政策

15. 全面落实研发费用加计扣除和高新技术企业所得税优惠政策，确保符合条件的企业应知尽知、应享尽享。

16. 高新技术企业给予科研人员符合条件的股权奖励，可依法享受分期或递延缴纳个人所得税政策。

17. 对高新技术企业或科技型中小企业具备资格年度之前5个年度发生的尚未弥补完的亏损，准予结转以后年度弥补，最长结转年限由5年延长至10年。

（九）强化创新型企业要素保障

18. 建立高新技术企业环保“白名单”，对名单内企业实行环保免检政策，不影响企业正常研发生产。

19. 对高新技术企业、技术创新示范企业和科技型中小企业研发生产的具有自主知识产权的创新产品，按照规定给予装备首台套、新材料首批次相关政策支持，优先纳入新技术、新产品推广目录。政府机关、事业单位和团体组织使用财政性资金采购时，应合理设置首创性、先进性等评审因素和权重，不得设置市场占有率、使用业绩等要求。

20. 鼓励各类创新型企业加大知识产权保护力度，按照有关规定在企业专利申请、维权援助、人才培养等方面开辟绿色通道。

五、组织实施

（一）加强统筹保障。市科技局、市财政局、市税务局等部门加强沟通对接，统筹推进创新型企业培育发展。各县（区）政府要将创新型企业培育工作纳入重要议事日程，加大协调力度，采取有力措施，建立工作体系，强化经费保障。根据《河南省人民政府关于印发深化省与市县财政体制改革方案的通知》（豫政〔2021〕28号）要求，文中所需奖励资金由受益财政安排落实，中心城区管理范围内企业奖励资金由市、区财政各承担50%；各县企业奖励资金由本县财政负责兑现落实，鼓励有条件的县加大奖励支持。

（二）强化责任落实。将高新技术企业净增数、规模以上工业高新技术产业增加值增速等纳入县（区）经济社会高质量发展考核指标体系、“三个一批”暨项目建设考核评价指标体系、经济运行调度指标，将创新型企业培育情况作为对各县（区）的重

点督查事项，定期向各县（区）通报工作情况。各有关部门要建立工作责任制，加大推进力度，确保任务落实。

（三）营造良好环境。各县（区）要针对创新型企业发展存在的突出问题，制定出台相关政策，切实形成工作合力。加强政策宣传，开展创新型企业培育成效宣传和总结表彰，营造良好发展氛围。建立容错机制，对在开展创新型企业培育、科技创新过程中出现的一些偏差失误，只要不违反党的纪律和国家法律法规，勤勉尽责、程序合规、未谋私利，能够及时纠错的，不作负面评价，免除相关责任或减轻处理，不断强化激励干事创业和创新的导向。

附：各县（区）、管理区（开发区）创新型企业培育目标情况表

附：

各县（区）、管理区（开发区）创新型企业培育目标情况表

县（区）、开发（管理）区	2020年		2021年		2022年		2023年	
	高企总数（家）	科技型中小企业总数（家）	高企总数（家）	科技型中小企业总数（家）	高企总数（家）	科技型中小企业总数（家）	高企总数（家）	科技型中小企业总数（家）
浉河区	19	51	22	47	31	49	43	53
平桥区	14	30	15	30	23	33	33	37
罗山县	10	20	13	25	20	28	28	32
潢川县	9	33	12	38	18	40	26	42
息县	8	30	10	36	17	39	25	41
淮滨县	7	18	9	28	14	31	21	34
光山县	11	29	14	29	21	32	29	36
商城县	7	17	11	18	17	21	25	26
新县	8	20	7	19	12	22	20	26
信阳高新区	38	47	38	43	54	45	72	49
上天梯管理区	8	17	8	17	13	20	18	24
全市合计	139	312	159	330	240	360	340	400

备注：浉河区数据包含南湾湖风景区，信阳高新区数据包含羊山新区。

