

信阳市粮食和物资储备局文件

信粮文〔2023〕3号

信阳市粮食和物资储备局 2022年度法治政府建设工作情况的报告

市政府并报市委：

2022年，我局始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大精神，坚持以习近平法治思想为引领，认真落实《中共信阳市委信阳市人民政府关于印发〈信阳市法治政府建设实施方案（2022—2025年）〉的通知》（信法〔2022〕5号）和《〈信阳市法治政府建设实施方案（2022—2025年）〉重要举措分工方案》（信法政办〔2022〕38号）精神，扎实推进全面依法管粮管储各项工作迈上新台阶。

一、在加强党对法治政府建设的领导上，履职责、强保障

（一）党组主要负责人切实履行第一责任人职责

我局在2021年全市依法行政考核中获“先进”等次。2022年，全局以此为契机，务实重干，局党组书记、局长黄玉武作为推进法治建设第一责任人，担任局法治政府建设领导小组组长，对重点工作亲自部署，今年

在2次党组会中专门研究法治政府建设相关工作，特别是针对2021年度依法行政考核中发现的问题，提出整改要求，确保整改到位，按时上报整改报告。

（二）充分发挥议事协调机构作用

局法治政府建设领导小组充分发挥作用，小组办公室负责法治政府建设和依法行政工作的统筹规划、综合协调、督促指导，为依法行政工作开展提供组织保障。在领导小组统一领导下，各科室配合并积极参与法治政府建设工作，在工作部署、年度考核、总结报告过程中认真研究，提出建议，形成法治政府建设强大合力。

（三）大力加强法治政府建设工作保障

持续加强制度保障，实行依法行政工作联络员制度、台账制度、定期通报制度基础上，2022年，着重建立法治知识培训测评制度、主要责任目标“周提醒、月点评、季通报”制度、主要领导和科室负责人法治工作责任清单制度等，以制度为抓手，提升工作质量和效率。坚持科学谋划，本位推动，4月份，我局召开全市粮食工作会，通报2021年局机关各科室依法行政年度考核结果，部署2022年依法行政年度工作，进行任务分解，夯实责任主体。

二、在推进法治政府建设上，下真功、求实效

（一）依法全面履行政府职能

1. 严格规范行政权力运行。始终坚持落实好政府权责清单制度，新修订的《粮食流通管理条例》于2021年4月15日施行后，我局及时印发到县区级粮食和物资储备局，安排部署，使新条例落地落实。

2. 切实履行保障粮食和物资储备安全职责。一是严格执行国家粮食收储政策。统筹推进市场化收购与政策性粮食收购。二是扎实推进粮食储备

制度改革。认真落实《关于改革完善体制机制加强粮食储备安全管理的若干意见》，目前重点改革任务已基本完成。

（二）不断完善依法行政决策机制

1. 严格落实法律顾问制度。我局在2020年就已成立法律顾问制度，按照有关规定和程序，聘用信阳市天宾律师事务所律师担任市局法律顾问。同时完善了有关配套制度。充分发挥法律顾问在重大行政决策、重要行政行为等方面的参谋、涉法文件进行审核把关。

2. 充分发挥专家“智库”作用。我局在“双随机一公开”中录入76名专家作为粮食检验、审计、会计专家组成员。2022年，粮食专家组在全局性、战略性和前瞻性的涉粮问题、重要环节、重点项目等方面积极出谋划策，有效发挥了咨询参谋作用。

（三）加强行政规范性文件管理和清理工作

我局严格落实规范性文件管理要求，一是按照《河南省行政规范性文件管理办法》，对规范性文件的制定全过程进行合法性审查，按照《河南省法治政府建设领导小组办公室关于加强行政规范性文件制定和监督管理工作的通知》精神，对规范性文件的制定和监管进一步进行规范。二是2022年以来，我局先后对改善营商环境、妨碍统一市场和公平竞争等规范性文件进行了清理。保留另外8件规范性文件，并上报市法治办。三是每季度按时向市法制办报送规范性文件管理统计分析报表。

（四）持续优化法治化营商环境

1. 加强社会信用体系建设。加强诚信政府建设，贯彻实施《河南省社会信用条例》，落实《河南省粮食和物资储备局加强政务诚信建设实施方案》。根据企业的守法诚信等级，实行分类监管，设立“红黑榜”。充分利用涉企信息归集平台，全面、及时、准确地将我局依法履职中产生的涉

企信息统一归集记名于企业名下，通过公示系统依法向社会公示。

2. 开展诚信教育活动。组织局机关全体人员观看“学习强国”中《守诚信》系列讲座纪录片，并签订《2022年个人诚信承诺书》。开展诚信宣传活动。组织志愿者深入社区开展《河南省社会信用条例》和诚信文化宣传，积极推进社会信用体系建设。

3. 全面推进公平竞争审查。参加信阳市公平竞争审查工作联席会议，并开展公平竞争审查业务培训，确保公平竞争审查各项制度落到实处。

4. 持续深化“放管服”改革。落实取消粮食收购资格许可相关规定，第一时间在网站发布公告，并积极同市大数据管理局等单位沟通，及时调整政务服务网事项。及时转发《关于做好粮食收购备案工作的通知》，指导各县区规范备案管理，优化收购服务，加强粮食流通领域事中事后监管。

（五）深入推进服务型行政执法建设

1. 坚持统筹谋划年度工作。按照市法治政府建设领导小组的要求，结合粮食和物资储备系统实际，对全局服务型行政执法建设工作进行安排部署，转发了《河南省粮食和物资储备局办公室关于做好2022年度全省粮食和物资储备系统推进服务型行政执法建设工作的通知》，明确年度重点工作任务，并按照部署，逐条落实。

2. 认真开展《中华人民共和国行政处罚法》学习和宣传活动，并组织参加《行政处罚法》知识竞赛活动，我局持有行政执法证人员积极参与答题竞赛，取得良好成绩。

3. 加强行政执法人员管理。目前持有行政执法证人员有11人、新申请5人，每年组织持证人员积极参加各项培训活动，邀请专家专门开展法治培训提升行政执法人员素质，全面落实执法经费财政保障制度，确保执法工作正常开展。

4. 加强行政执法监督。为健全执法制度，强化执法管理，加强执法监督，我局采取多种方式，积极推进粮食行政执法责任制工作再上新台阶。结合粮食和物资储备系统工作实际，我局制定了《重大执法决定法制审核目录清单》和《音像记录事项清单》，对使用规范记录要素、监督管理等进行了统一要求。制定印发了《信阳市粮食和物资储备系统全面推行行政执法公示制度执法全过程记录制度重大执法决定法制审核制度实施方案》，为全市粮食和物质储备系统行政机关依法履行法定职责提供法治保障。

（六）全面落实行政执法责任制

领导干部带头学习，局党组把《宪法》、《行政处罚法》列入党组理论学习中心组内容，专门召开会议进行集中学习；加大执法人员培训力度；把法融入行业执法实践，要求按照《行政处罚法》严格规范公正文明执法，落实行政执法责任制。

（七）强化完善法治政府建设推进机制

1. 组织开展对局机关依法行政工作的考核。连续组织开展对局机关内部各处室的依法行政考核，细化考核内容，明确考核要求，并提出整改要求。

2. 加强对系统法治政府建设工作的指导和评价。连年将依法行政工作列入我局粮食和物资储备行政管理部门目标考核指标体系，推动法治政府建设各项任务在粮食和物资储备系统落实落细。

3. 认真落实法治政府建设制度要求。及早部署年度工作，研究印发了《信阳市粮食和物资储备系统 2022 年度法治政府建设工作安排》，对系统法治政府建设提出要求。同时印发了《2022 年度依法行政工作实施方案》，确保有序开展依法行政各项工作。

三、在强化监督、化解矛盾、提升法治思维和法治水平上，聚合力、

抓落实

（一）强化对权力的制约监督

1. 加强内部层级监督。我局高度重视对关键部门和岗位的监督制约，局机关和直属单位均由主要负责人直接负责内控建设工作。2022年，认真组织局属行政事业单位编制年度内部控制报告，报告填报全面、客观、真实、完整和规范，报送及时。贯彻落实《政府督查工作条例》，认真做好对市委市政府重大决策部署落实情况的监督检查。

2. 切实落实好“谁执法谁普法”普法责任制。一是制定“八五”普法规划。明确了粮食和物资储备系统“八五”法治宣传教育的指导思想、工作原则和主要目标。二是积极开展习近平法治思想、宪法、民法典等宣传教育。制定了“宪法宣传周”系列宣传活动方案，粮食和物资储备部门开展了宪法宣传进机关、进企业、进农村等活动。三是深入宣传与国家安全密切相关的法律法规。组织开展“4·15”全民国家安全教育日普法宣传活动，大力宣传国家安全法、反间谍法、境外非政府组织境内活动管理法等，此外，开展了“世界粮食日”活动，深入宣传《粮食流通管理条例》、宣传节粮爱粮、一粥一饭、当思来处不易，积极宣传涉粮法律。

（二）大力提升机关工作人员法治思维和法治水平

1. 严格落实领导干部学法用法制度。一是制定学法计划。重点抓好“关键少数”，年初制定领导干部学法计划，把习近平法治思想作为重点学习内容，明确了学法方式和内容，推动领导干部带头遵法学法守法用法。二是局党组中心组会议学法常态化。局党组学习宪法、行政处罚法、乡村振兴促进法、反食品浪费法、粮食流通管理条例等法律法规规章。

2. 加强工作人员法律知识培训。认真组织开展多种形式的全员法治培

训，年初将依法行政培训纳入公务员年度培训计划，邀请专家授课。2022年12月，举办市局宪法培训会。

四、存在问题及下一步工作打算

2022年，尽管我局在法治政府建设工作方面取得了明显成效，但是面对法治建设新形势新任务新要求，仍然存在一些问题，主要表现在：一是少数领导干部和部分机关工作人员法律知识学用结合做得不够，法治思维和法治意识仍需进一步加强。二是全市粮食和物资储备系统依法行政能力和水平不平衡，需进一步提升整体水平。2023年，我局将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实习近平法治思想，贯彻落实党中央国务院、市委市政府关于法治政府建设、依法行政的决策部署，提高站位，履责担当，深入推进依法行政，加强法治政府建设，全面依法管粮管储，为粮食和物资储备事业提供更加有力的法治保障。

信阳市粮食和物资储备局

2023年2月25日



