信阳市粮食和物资储备局

文件

法治政府建设领导小组办公室

信粮法政办〔2021〕7号

信阳市粮食和物资储备局

2021年度法治政府建设工作情况报告

按照《河南省粮食和物资储备系统2021年度法治政府建设工作安排》要求，我局领导高度重视法治政府建设工作，在党组中心组扩大会议上认真学习了文件精神，并对相关科室人员提出具体意见，要求对照文件制定工作计划，根据省局统一领导，积极推进各项工作。现将有关情况报告如下：

**一、依法全面履行政府职能情况**

**（一）制定方案，为推动粮食和物资储备工作发展提供法治保障。**为深入推进依法行政、加快建设法治粮食，我局先后制订印发了《2021年普法工作要点》、《2021年领导干部学法计划》及《2021年度法治政府建设工作安排》等，对2021年全市粮食和物资储备系统依法行政、推进落实行政执法责任制及法治政府建设工作进行了具体的安排部署。

**（二）毫不松懈抓好常态化疫情防控。**在开展常态化疫情防控工作的同时，依法依规履行粮食和物资储备行业职责。**一是**做好春节、“两会”等重大节日和重要时段保供稳价工作。为扎实做好疫情防控期间粮油应急保供工作,确保春节、“两会”等重大节日和重要时段粮油市场平稳运行。2021年2月2日，市局下发了《信阳市粮食和物资储备局办公室关于做好近期疫情防控期间粮油应急保供工作的紧急通知》（信粮办〔2021〕5号） ，要求县区粮食和物资储备中心精心组织实施，统筹做好疫情防控和粮油应急保供工作，确保粮油供应不脱销、不断档。**二是**做好疫情反复时段的粮油保供稳价工作。今年以来，国内疫情呈现多点散发态势，8月份以来，河南郑州等地疫情反复，疫情防控形势严峻，为确保疫情期间我市粮油市场平稳运行，8月17日，市局下发了《信阳市粮食和物资储备局关于做好近期疫情期间粮油应急保供工作的通知》（信粮文〔2021〕34号），安排部署各县区及相关单位稳妥实施粮油应急保供措施，确保粮油供应不脱销、不断档，保证居民群众生活不受影响。**三是**积极组织政策性粮食出库，确保市场粮源充足。严格落实国家政策性粮食出库政策，组织协调已成交粮食销售出库，今年以来共销售出库最低收购价格粮食204万吨， 保障市场粮油供应，没有出现脱销断档、屯粮抢粮现象。**四是**加强粮食市场价格监测预警工作。充分发挥现有国家、省级13个粮食价格监测点监测预警作用，做好价格信息采集、报送工作，今年以来共报送价格监测信息92期，切实掌握市场粮油价格变化，为政府有效调节市场，监管市场提供决策依据。

**（三）持续优化法治化营商环境。一是**2020年我局制定印发了《关于进一步推进公平竞争审查工作的通知》，成立了由局主要领导担任组长的公平竞争工作领导小组，定期对规范性文件进行梳理。**二是**及时维护信用平台信息。按照有关要求上传仓储管理和质量检验等专业人员基本信息，按时上传行政许可、行政处罚、监督检查等工作信息。**三是**建立守信联合激励和失信联合惩戒制度。我局制定了信用承诺制度，并对信用承诺管理事项进行了梳理。根据省粮食局有关文件精神，为进一步加强对粮食企业经营活动的监管，做好粮食企业信用监管制度体系建设，促进粮食企业自觉守法诚信经营，依法依规履行相关义务，我局印发了《守信联合激励和失信联合惩戒工作方案》和《关于加快推进粮食企业守法诚信评价工作的通知》，并通过“信用信阳”平台及时公示企业诚信“红黑榜”、行政许可、行政处罚等信息，积极促进全市粮食经营者自觉守法、诚信经营,积极营造公平竞争的粮食流通市场环境。**四是**开展诚信教育活动。组织局机关全体人员观看“学习强国”中《守诚信》系列讲座纪录片，并签订《2021年个人诚信承诺书》。**五是**开展诚信宣传活动。组织志愿者深入社区开展《河南省社会信用条例》和诚信文化宣传，积极推进社会信用体系建设。

**（四）纵深推进“放管服”改革。**进一步对信阳市粮食和物资储备系统权责清单进行梳理和确认，并对县区事项调整工作进行了指导。按照新的《粮食流通管理条例》，及时向市大数据局提交了取消行政许可事项的说明。按要求调整和完善互联网+政务服务和互联网+监管的各项信息，并进行动态管理。

**二、认真开展行政规范性文件管理**

**（五）加强行政规范性文件管理和清理工作。**我局严格落实规范性文件管理要求，**一是**按照《河南省行政规范性文件管理办法》，对规范性文件的制定全过程进行合法性审查和监督，审查内容包括规范性文件草案，起草说明，依据的法律、法规、规章和相关政策以及其他与制定规范性文件有关的材料等。我局转发了《河南省法治政府建设领导小组办公室关于加强行政规范性文件制定和监督管理工作的通知》，对规范性文件的制定和监管进一步进行了规范，2021年我局没有制定规范性文件。**二是**2021年以来，我局先后对改善营商环境、妨碍统一市场和公平竞争等规范性文件进行了清理。对以市政府、市政府办公室名义制定的规范性文件进行了清理，经过与相关科室认真研究后，确定取消《信阳市人民政府关于大力推进主食产业化和粮油深加工的实施意见》和《信阳市人民政府办公室关于转发信阳市学习推广仁和经验活动实施方案的通知》两个规范性文件，保留另外8家件规范性文件，并上报市法治办。**三是**每季度按时向市法制办报送规范性文件管理统计分析报表。

**三、建立健全依法决策机制**

**（六）完善依法科学民主决策机制。一是**我局坚持以局长办公会议或局党组会议的形式确定重点工作、研究重大事项。涉及项目招投标、一万元以上资金支出等均实行集体决策，确保了重大行政决策的民主性、规范性和科学性。**二是**为规范重大行政决策行为，推行行政决策的科学化、民主化、法制化，减少决策失误，提高决策质量，我局印发了《重大行政决策程序和决策责任追究制度》，成立了重大行政决策程序和决策责任追究制度评估小组，严格落实重大行政决策公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定等法定程序，严格规范重大行政决策行为，持续提高粮食和物资储备行政管理部门决策质量和效率。

**（七）持续推进法律顾问制度。一是**为规范法律顾问工作，我局制定了《法律顾问管理办法（试行）》，明确规定我局法律顾问的工作原则、主要职责，同时对法律顾问的聘用条件、双方的权利义务等都作出了具体的规定，有利于我局法律顾问工作的落实和开展，促进法律顾问工作的常态化，同时也规范了法律顾问为我局提供法律意见服务的方式。**二是**自2017年起，我局与河南天宾律师事务所签订法律服务合同，由该律师事务所对我局重大决策、重大行政行为提供法律咨询意见或者进行法律论证。为便于加强沟通联系，我局政策法规科与天宾律师事务所建立名为“粮食局普法群”的微信群，天宾律师事务所指派六名专职律师为我局提供常年法律顾问服务，并依法维护我局合法权益。2021年，天宾律师事务所已为我局提供包括出具法律意见、如何应诉、审核合同在内的7件法律咨询服务事项。计划11月份为我局开展一次法治讲座。

**四、深入推进服务型行政执法建设**

**（八）强化典型示范引领。**根据省局文件精神，我局制定印发了《关于做好2021年度全市粮食和物资储备系统推进服务型行政执法建设工作的通知》，从增强做好服务型行政执法的责任感、提升服务型行政执法工作水平、培育行业服务性行政执法示范单位、落实服务型行政执法年度任务等方面提出具体要求。淮滨县粮食局和商城县粮食局曾先后被省局评为全省粮食系统服务型行政执法示范点，我局对照《河南省服务型行政执法示范点验收标准》，每年对这两个县进行现场指导和督导，但由于工作人员少，机构改革没有完全到位等原因，距离标准要求还有差距。

**（九）创新行政执法方式。**为推进我市粮食和物资储备系统服务型行政执法建设工作，根据新修订的《粮食流通管理条例》，根据省粮食和物资储备局有关通知精神，我局修订形成了《信阳市粮食和物资储备部门行政相对人违法风险防控清单（2021年版）》，并在门户网站上进行了公示。清单对违法风险点、风险等级、法律依据、防控措施等内容进行了详细的说明。

**（十）提升行政执法水平。**积极组织机关全体人员和持有行政执法证人员参加省局和市司法局举行的法治培训，以案促学，强化执法人员服务理念，提升服务型行政执法建设的能力和水平。积极参与了省局组织的首届全省服务型行政执法比武活动选拔考试。

**五、全面落实行政执法责任制**

**（十一）推进行政执法规范化建设。**认真开展《中华人民共和国行政处罚法》学习和宣传活动，并组织参加《行政处罚法》知识竞赛活动，我局持有行政执法证人员积极参与答题竞赛，取得良好成绩。按照市法治办统一要求，开展涉及行政处罚内容的政府规章以及规范性文件清理工作。息县粮食局是全省粮食系统行政执法示范点，今年积极培训息县粮食局争创市级行政执法责任制示范点。

**（十二）加强行政执法人员管理。**为加强行政执法力量，规范行政执法行为，我局22个行政编制，目前持有行政执法证人员有19个。为提升行政执法人员素质，我局每年组织持证人员积极参加各项培训活动外，还邀请专家专门开展法治培训。今年计划在11月底开展行政人员行政执法培训。我局能够全面落实执法经费财政保障制度，确保执法工作正常开展。

**（十三）加强行政执法监督。**为了健全执法制度，强化执法管理，加强执法监督，我局采取多种方式，积极推进粮食行政执法责任制工作再上新台阶。**一是**结合粮食和物资储备系统工作实际，我局制定了《重大执法决定法制审核目录清单》和《音像记录事项清单》，对使用规范、记录要素、监督管理等进行了统一要求。**二是**我局制定印发了《信阳市粮食和物资储备系统全面推行行政执法公示制度执法全过程记录制度重大执法决定法制审核制度实施方案》，为全市粮食和物质储备系统行政机关依法履行法定职责提供了法治保障。

**六、强化对行政权力的制约和监督**

**（十四）加强内部层级监督。**我局认真加强单位内部层级监督，制定印发了《关于印发<信阳市粮食局内部控制建设实施方案>的通知》和《关于成立市粮食局内部控制建设领导小组的通知》，认真开展内部控制建设工作。**一是**我局按照粮食安全县区长责任制考核和《信阳市粮食流通监督检查工作考评办法》的要求，加强了对下级粮食行政管理部门的层级监督，强化了各项制度的执行力。以“规范化管理建设年”活动为抓手，落实粮食流通监督检查工作“痕迹化管理”的各项措施，完善检查记录，规范检查工作日志，实现各项检查任务安排“有通知、有方案、有总结、有通报”。全市初步建立起权责分明、行为规范、监督有效、保障有力的行政执法体制。**二是**2020年11月信阳市粮食和物资储备局办公室关于印发《信阳市粮食和物资储备局关于进一步加强局直企事业单位财务管理的意见》的通知（信粮办【2020】37号），明确要求加强国有资产管理。要建立和健全各种资产管理责任制，规范国有资产管理及处置办法。固定资产每年必须清查盘点一次，损益要及时上报处理；对固定资产的出租要加强管理，公开招租，先交款后租用，原则上不允许承租人转租固定资产。同时对出租的固定资产在收回时要坚持实物负责制度。坚持月对账，季盘点制度。对保管、经管的资产要在数量、品种、规格、质量上确保准确和完好，对因失职造成的损坏、短少，要追究有关责任人的经济责任。造成重大损失的要依照法律追究其刑事责任。

**（十五）发挥综合监督作用。一是**我局每年开展对局直单位的内审工作，每年年底我局都要对局属单开展年报审计，按照《信阳市粮食局办公室关于在局属企业及企业化管理事业单位开展会计年报审计工作的通知》信粮办【2017】89号要求，对年度会计决算报告进行审计签证，作为编制国有资本经营预算及申报交纳国有资本收益的依据。**二是**加强防范统计违法行为。完善建立统计工作责任制和考核，我局成立了粮食流通统计工作领导小组，制定完善了包括《统计工作质量检查和问责惩处工作制度》等粮食流通统计工作制度和工作考核评分办法，统计考核检查工作不断强化；统计培训工作有效开展，建立了统计人员培训制度，粮食流通统计制度、粮油供需平衡调查、农户存粮专项调查、粮食流通统计报表等培训纳入年度培训计划，加强《统计法》《防范和惩治统计造假、弄虚作假督察工作规定》《粮食流通统计制度》培训学习，不断增强依法依规统计意识，确保了统计数据真实有效；严格落实防范和惩治粮食流通统计造假弄虚作假责任制，我局转发了《河南省粮食流通统计调查制度》和《关于防范和惩治粮食流通统计造假弄虚作假责任制规定》，聚焦统计法定职责履行、统计违纪违法现象治理、统计数据质量提升，较好地完成了年度各项粮食流通统计工作任务。**三是**积极发挥专门监督作用，严格执行各项粮食流通相关法律法规。依法履行价格监测制度，全市共建立粮食市场价格监测点13个，每周一通过“国家粮油统计信息系统”向上级行政管理部门报送粮油市场价格监测表，每月根据收集的市场价格监测情况，及时、准确、客观报送价格数据，对收集的价格数据进行比对分析，研判成品粮及原粮的价格走向趋势，形成价格分析材料。严格执行粮食流通统计制度，为准确反映粮食行业发展状况，每月5号之前上报我市粮食流通统计月报，对我市纳入统计范围内的加工用粮单位的粮食购、销、存、加情况情况进行统计，并撰写购销存统计分析报告；依法开展粮食统计数据真实性专项检查，定期组织各县区对辖区内粮食收购企业，检查各区（县）纳入国家粮食流通统计信息系统中的涉粮企业统计工作进行检查。

**七、全面推进政务公开**

**（十六）加强政府网站与政务新媒体管理。**我局进一步加强和规范网站管理，建立健全了信息发布审核制度、信息保密审查制度、三审三校制度、网站日常巡检及上网信息复查制度、网站值班制度等一系列管理制度，使网站管理更加规范化、制度化。明确了网站管理、维护部门及岗位职责，要求技术维护人员认真监控和检查网站运行状况，确保网站安全平稳运行，不断提高为民服务水平。

1. **认真做好政府信息公开申请办理工作。**2021年，我局门户网站按照要求进一步规范政府信息公开平台建设，重新设置了政府信息公开专栏，并按照统一规范要求设置政府信息公开指南、政府信息公开制度、政府信息公开年度报告等子栏目。平时继续加强对政府信息公开平台的管理，按照法定时限及时发布并实时更新公开内容。进一步建立健全长效机制，明确责任领导和责任人，细化任务和要求，安排专人负责落实，确保完成政府信息公开工作各项任务。

**八、依法有效化解社会矛盾纠纷**

**（十八）加强和规范行政应诉工作。**依法有效化解矛盾是我局推进依法行政的根本目的。为避免争议的产生，我局**一是**坚持执法与普法相结合。注重在行政执法的过程中，向行政相对人宣传解释粮食部门的法律法规，积极争取行政相对人的理解和支持，从源头上避免了行政争议的发生。2021年11月11日，我局组织局机关全体人员和持有行政执法证人员参加了省局举办的依法行政视频培训会议，认真观看了线上庭审，使行政执法人员对行政应诉有了直观的了解。**二是**制定印发了《2021年全市粮食和物资储备行业普法教育工作要点》，在加强法治宣传教育的基础上，积极提高粮食系统干部职工法治素养。

2021年，我局没有受理到行政复议和行政应诉工作。

**（十九）加强和改进信访工作。一是**印发了《信阳市粮食和物资储备局2021年综治和平安建设实施方案》，建立完善了综治平安建设工作制度、检查制度等。**二是**我局把矛盾纠纷排查工作列入重要议事日程，切实抓紧抓好。进一步修订完善了矛盾纠纷或不安定因素排查消除制度，并坚持做到一月一排查。认真落实零报告、领导包案等制度，及时排查化解不稳定因素，没有出现因矛盾纠纷排查化解不及时而酿成案件的情况，整个粮食和物资储备系统和谐、稳定。在矛盾纠纷排查工作中，重点做好企业军转干部和局直重点企业的稳定工作。我局坚持从维护社会稳定大局出发，切实做到小事不出基层，大事不出单位。

**（二十）深入开展普法宣传。一是**每年组织开展宪法宣传周活动。在组织宪法学习的基础上，开展了宪法宣誓和测试活动。并通过悬挂条幅、制作展板等形式，开展以宪法为核心的法治宣传教育活动，在提高全市粮食和物资储备系统干部职工的宪法意识的基础上，营造崇尚宪法、遵守宪法、维护宪法的良好的氛围。今年宪法宣传日期间，我局将继续开展宣传教育活动。**二是**认真落实“谁执法谁普法”责任制。我局成立了普法工作领导小组，制订了《关于印发机关公务员（领导干部）学法计划的通知》，邀请了市司法局领导就法治政府建设等开展培训。加强《民法典》、《行政处罚法》、《行政许可法》、《行政复议法》等法律法规的学习培训，努力提高执法人员依法行政的能力，促进严格执法和文明执法。**三是**加强宣传，推进法治文化建设。我局在食品安全宣传周活动期间，通过宣传展板、发放宣传资料等方式向广大群众广泛宣传粮食政策法规、粮食安全形势和粮油食品安全常识，取得了良好的社会效果。深入推进粮食法治宣传教育进农村、进社区、进学校、进企业等活动。在“世界粮食日”宣传活动期间，全市粮食系统组织人员开展法治宣传教育进农村、进社区、进学校、进企业等活动，在全市粮食系统形成遵守法律、崇尚法律、依法办事的良好风气。组织参与全国百家网站微信公众号法律知识竞赛活动。积极参加市普法办组织的法治长廊宣传活动，按照要求制作灯箱宣传粮食法律法规。通过活动来提升干部职工的法治意识和依法行政观念，营造人人敬畏法律，人人严守纪律，人人依法办事的良好氛围。目前正在科学谋划制定我市粮食和物资储备系统“八五”普法规划，全市“八五”普法规划正在征求意见阶段，计划在全市“八五”普法规划印发后，将根据情况进行调整和修改后印发。

**九、提升工作人员依法行政能力**

**（二十一）认真落实领导干部学法用法制度。**我局采取集中学习+自学+培训的模式，积极提升工作人员依法行政工作能力。制订印发了《信阳市粮食和物资储备局关于印发2021年机关公务员（领导干部）学法计划的通知》，把习近平法治思想作为重点学习内容。在每季度集中学习至少一次的基础上，要求每年个人自学不少于40小时。制定领导干部学法计划，组织局机关全体人员参加省局依法行政视频培训，11月30日邀请法律顾问为市直行政执法人员开展了法治专题培训班，同时开展了依法行政能力测试。党组中心组集中学习活动均把法治学习作为每次学习的内容之一。

**（二十二）实施领导干部年度述法制度。**我局制定了《领导干部年度述法制度》，将学法用法和履行法治建设工作情况，列入年度述职内容，并纳入领导干部年终工作报告。

**（二十三）加强行政机关工作人员法律知识培训。**由于我局人数较少，因此充分利用支部学习、外出参观鉴学、市司法局集中培训及省局视频培训的机会，组织局机关全体人员进行法治学习和培训。11月30日邀请法律顾问为市直执法人员开展了法治专题培训班，提升执法人员专业素养。

**十、完善法治政府建设落实机制**

**（二十四）健全法治政府建设领导机制。**我局认真贯彻《河南省法治政府建设与责任落实督察工作实施办法》，结合全市粮食系统实际，制定了《信阳市粮食系统2021年度法治政府建设工作安排》，对2021年全市粮食系统依法行政年度重点工作进行安排部署。按时向省局报送依法行政工作报告，并按照有关要求，在市粮食和物资储备局门户网站上进行公开。下一步，我局将根据省、市关于法治政府建设新的五年规划有关要求，科学谋划制定粮食和物资储备系统实施方案，推动落实法治政府建设新部署、新要求。

**（二十五）健全法治政府建设责任机制。**我局认真履行推进本部门法治政府建设的主体职责，为贯彻落实《党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责规定》，把法治建设作为贯穿各项工作的主线，成立了局长任组长的法治政府建设领导小组，办公室设在政策法规科，负责日常工作。领导小组负责及时研究解决在法治政府建设工作中的重大问题。2021年，我局有2次局长办公会议研究了法治政府建设工作中的有关问题。

**（二十六）加强粮食和物资储备行业法治政府建设工作的研究宣传。**我局将法治政府建设工作与业务工作紧密结合，2021年，在《信阳日报》开设粮食收购宣传专栏，广泛宣传国家粮食收购政策，让农民卖“明白粮”，把党的惠农政策和国家粮食收购政策传递到千家万户。10月15日，举办2021年世界粮食日和国家粮食安全宣传周教育活动，呼吁人们重视粮食安全，在全社会倡导爱粮节粮的风尚。在门户网站上开辟行政执法信息专栏，将行政执法法律依据、权责清单、双随机一公开清单、执法人员信息等进行了公示，引导全社会关心、支持和参与粮食和物资储备系统法治政府建设。

**（二十七）加强法治政府建设保障机制。**我局成立有局长任组长的法治政府建设领导小组，办公室设在政策法规科，负责日常工作。持有行政执法证人员有19人。对照2019年法治政府建设工作任务，结合本部门工作实际，我局能够全面正确履行部门职能，加强法治政府建设的各项工作，经费有保障，确保法治政府建设的决策部署落到实处，积极推动粮食和物资储备事业向高质量发展，有效提升我市粮食和物资储备系统法治政府建设的整体水平。

2021年，我局的依法行政工作在省局的正确领导下有序开展，但也存在一些问题和不足，主要表现在法治学习没有系统化，法治宣传方式较为单一，规范性执法培训不够。

2022年我局将按照省局的总体工作要求，积极推进法治政府建设工作。**一是**认真贯彻落实党的十九大和习近平总书记系列讲话精神，以改革创新的精神引领法治粮食建设，以依法行政的要求规范和服务各项工作，继续完善制度体系，强化法制监督。**二是**深入学习贯彻习近平法治思想，进一步落实领导干部带头学法用法尊法守法， 提升干部运用法治思维和法治方式解决实际问题的能力。**三是**积极发挥法治政府建设领导小组作用，持续推进局系统依法行政工作规范化、制度化、常态化、具体化。**四是**广泛开展普法宣传教育。采取新媒体等方式，持续落实好“谁执法谁普法”普法责任制，组织开展好“12·4”国家宪法日和“宪法宣传周”集中宣传活动。

2021年12月31日