

政府工作报告

——2023 年 1 月 31 日在罗山县第十六届人民代表大会

第三次会议上

罗山县人民政府县长 余国芳

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会报告工作，请予审议，并请县政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2022 年工作回顾

2022 年，是党的二十大召开之年，也是罗山发展进程中极不平凡的一年。一年来，面对严峻复杂的外部环境，在市委、市政府和县委的坚强领导下，我们高效统筹疫情防控和经济社会发展，走出了一条绿色转型、跨越提升的新路子，“一极四区”新罗山建设迈出了坚实步伐。初步核算，全县生产总值 253.2 亿元；固定资产投资 132.4 亿元，增长 12.6%；社会消费品零售总额 90.1 亿元，增长 2%；一般公共预算收入 9.3 亿元，增长 6.4%，居全市第 4 位；金融机构存款余额 394.6 亿元、增长 15.5%，贷款余额 121.4 亿元、增长 23%，居全市第 1 位；其他主要经济指标均运行在合理区间。顺利通过全国基层中医药先进县复审，成功创建全国茶叶百强县、全国绿色发展实践创新县、全国乡村建设评

价工作样本县、全国节水型社会建设达标县、省级全域旅游示范区、省级生态县、省级双拥模范县等；作为全国唯一县区代表，在联合国《生物多样性公约》缔约方大会第十五次会议上作主旨演讲，生物多样性保护经验全球推广。

（一）发展支撑显著增强。坚持“项目为王”、结果导向，超额完成“三个一批”军令旗重点项目建设任务。8个省重点项目完成投资97.2亿元，占年度投资的162%；63个市重点项目完成投资304.5亿元，占年度投资的153.8%，上罗高速、华水江淮校区等一大批重大项目建成投用。主动对接省市发展战略规划，谋划重点项目235个，总投资1083.8亿元；专项债项目103个，总投资226.1亿元。“万人助万企”活动扎实推进，坚持开展逢8“政企有约”活动，明确首席服务员2279名，服务企业4670家，解决问题165个。组建中小企业服务平台，2164项政务服务事项全部进驻网上平台，办结时限平均压缩比达80%以上。全面推行“验收即登记”“交房即发证”不动产登记新模式，施工许可“零材料”办理、首创“小满帮办”服务品牌，成功入选全省优化营商环境典型案例。在全省营商环境考核评价工作中，2021年提升了30个位次，位于全省第69名。

（二）工业发展积蓄动能。县先进制造业开发区累计入驻企业162家，“小升规”企业数量位居全市第3，新增博士后科研工作站1家，成功创建省级新型工业化产业示范基地，荣获2022年“金星奖”——河南最具特色产业开发区称号。顺利完成开发区“三化三制”“管委会+公司”改革，一枚印章管审批等创新举措初见成效。完成县石材专业园区绿色矿山整治，入驻石材开

采企业 7 家、加工企业 18 家、固废企业 5 家。坚持“大员招商、全员招商”，创新开展“四资”招商，详细绘制主导产业五链图谱，出台招商引资工作考评办法，罗商之家招商服务平台建成投用，举办招商对接活动 32 场次，招引主导产业项目 18 个，合同金额 34 亿元，超过过去 3 年总和。

（三）乡村振兴闯出新路。扎实开展乡村振兴“十百千万”工程，连续三年被表彰为全国乡村建设评价工作样本县。在铁铺、灵山全域打造乡村振兴示范区，规划了“一廊两极三组团”

“1+14+62”新格局。建成灵山科技小院，呈现了“一院九园”智慧农业新场景、新业态。何家冲成功入选全市未来乡村社区首批试点，檀墩成功入选全国“一村一品”示范村。“两茶一菜”四化工程、尤店老街提质改造加快推进，“好品罗山”区域公共品牌效应凸显，国家农产品质量安全县创建经验全省推广，全省第二批乡村振兴重点结对帮扶活动在我县举行。全年种植水稻 101 万亩、油菜 47 万亩、小麦 42.6 万亩，粮食产量达 14.4 亿斤以上，粮食安全责任制考核位居全市第 2，成功举办第四届“中国农民丰收节”，全省“院县共建”优质稻、优质茶叶和全市再生稻生产、小麦免耕直播现场观摩会在我县召开，尤店成功创建省级农业产业强镇。绿色种养循环农业试点建设扎实推进，建成高标准农田 15 万亩，完成油茶新造林 2 万亩，改造 1.2 万亩，茶产业基地面积稳定在 30 万亩以上，被评为全国茶叶百强县。脱贫成果持续巩固，整合涉农资金 3.34 亿元，完成巩固脱贫成果项目 29 个。防返贫动态监测科学精准，监测对象 1994 户、6441 人，农户收入稳定增长，脱贫群众实现“一持续、两高于”目标。“六

乱”“六清”治理走在省市前列，在全省第六次农村人居环境整治工作推进会上，位于第 16 名；在全市第四次“美好人居奖”考评中获得第 1 名；宝城、尤店荣获市“美好人居先锋奖”，灵山、铁铺、朱堂、定远荣获市“美好人居创新奖”。

（四）城市品质提档升级。实施信罗同城化重点项目 32 个，总投资 339.6 亿元，完成投资 101.7 亿元。华水江淮校区“一园八配套”工程建成投用，首次实现招生 2737 名，一期续建工程顺利开工建设。城市会客厅项目启动实施，宝城广场景观提质、春澜湖、世序湖等城市公园建成投用，民政中路、北纬一路、北安路相继贯通，完成龙池大道、天元北路白改黑工程，治理城区黑臭水体 41 处，新建供水管网 26 公里，改扩建污水管网 37 公里。新建城市书房 5 个，南城、北城综合停车场全面竣工，淮南美食街提升改造工作经验全省推广。精细化、网格化管理环卫作业，县城区机械化清扫率达 100%，形成“公司收集、公司转运、市统一处理”的城乡环卫一体化长效管理体系。处理城市管理案件 3 万件，结案率达 99.89%，位居全市第 1，被表彰为全省城市数字城管巾帼建功奖。成功发布城市形象宣传片《罗山的一天》，城市知名度、美誉度不断提升。

（五）文旅文创融合出彩。成功创建省级全域旅游示范区，全年接待游客 585 万人次，旅游综合收入 32.5 亿元。红二十五军长征国家文化主题公园建设顺利推进，培育了周党吊桥等一批田园综合体，云禾山水、仙灵茶旅等 4 个景区成功创建 3A 级景区，铁铺被评为全省特色生态旅游示范镇，何家冲成功创建全省首批 4A 级乡村康养旅游示范村，董桥等 4 个村被评定为市级乡

村旅游示范村。通用机场建设获国家批准，安罗、鸡商等 4 条高速征地拆迁全省领跑，G107、G312 新建工程进度位居全市前列，全省高速公路“13445”工程现场会在我县召开，入选全省第二批万村通客车示范县。上罗高速建成通车，成功入选国家“平安百年”品质示范工程、新型基建智慧公路试点工程。完成“初心路”全域旅游公路环线综合提升工程，改造沿线民居 2166 户，打造精品民宿 45 家，被评为省级“四好农村路”示范段，全市十佳精品旅游线路、最美旅游公路。

（六）生态环境亮点纷呈。成功创建国家环境空气质量二级达标县，PM2.5 浓度 35 微克/立方米，PM10 浓度 57 微克/立方米，分别下降 7.9%、18.6%。幸福河湖建设扎实推进，成功申报市县幸福河湖 6 条，地表水水质达标率 100%，县级集中式饮用水水源地水质达标率 100%，成功创建第五批全国节水型社会建设达标县，何家冲清洁小流域被评为国家级示范工程。土壤环境质量保持省、市前列，成功创建省级生态县，被评为屋顶分布式光伏开发试点县。林长制工作全面铺开，铁铺、灵山、山店成功创建省级绿化模范乡镇，方湾被命名为省级生态文明建设示范村，郑堂、钓鱼台等 7 个村荣获市级森林乡村。在第八届国家绿色发展论坛上，被表彰为绿色发展实践创新县。作为全省唯一县区，在国家生态文明南昌年会上进行了论坛分享，并作为全国唯一县区代表，在联合国《生物多样性公约》缔约方大会第十五次会议上作主旨演讲。董寨国家级自然保护区入选全国科普教育基地。

（七）民生事业全面进步。全县民生支出 35.3 亿元，占一般公共预算支出的 76.5%。超额完成省市县民生实事，居家社区养

老、农村公路、户厕改造等一大批民生项目建成投用。扎实推进养老服务体系建设和发放困难群体救助金5900万元，建成“医养结合”养老机构3家，43个社区日间照料中心建成投用。教育事业再创辉煌，义务教育优质均衡县创建先行先试，高考本科进线人数、进线率实现双提升，中招成绩实现全市“八连冠”。加大控辍保学力度，发放困难学生资助金8006万元，四中、四小建成投用，新罗高续建、五小等工程启动实施。医疗水平全面提升，县医健集团正式挂牌运营，新中医院、妇保院建成投用，县人民医院成功创建三级综合医院，顺利通过全国基层中医药先进县复审。就业创业扎实推进，出台“招才引智”等一揽子政策举措，开展各类技能培训2.2万人次，持证人数达2万人，新增就业1.5万人，“人人持证、技能河南”建设经验全市推广。社会大局和谐稳定，坚持每周五风险研判机制，化解各类问题74个；“三无”创建经验省市推广，扫黑除恶专项斗争深入开展，成效满意度达94.2%，位居全市第3；社会治理中心建成投用，安全生产、平安建设、信访稳定等工作保持良好态势。同时，国防动员、民兵预备役、退役军人事务、双拥共建工作迈出新步伐，再次被评为省级双拥模范县。民族宗教、国家安全、外事、侨务、对台、审计、人防、统计、档案、地方志、市场监管、防汛救灾、气象、机关事务等工作取得新成效，工会、青少年、妇女儿童、工商联、慈善、残疾人、红十字等事业实现新发展。

各位代表！一年来，我们始终把政治建设摆在首位，坚决落实全面从严治党主体责任，扎实推进“以案促改”，驰而不息纠正“四风”，切实加强政府系统党风廉政建设，政府自身建设水

平和治理能力持续提升。认真执行人大及其常委会的决议决定，自觉接受人大监督、政协民主监督和社会舆论监督，全年办理人大代表建议94件、政协委员提案196件，办复率和满意率均达100%。牢固树立法治意识，严格依法行政，主动公开政府信息6532条，受理各类网上信件890件，答复市长热线件5141件，回复率100%。

各位代表！回顾一年来的工作，我们经受了考验，战胜了困难。特别是面对去年7·25疫情，全县上下尽锐出战，科学应对，防控经验印制成册、省市推广。**最令人难忘的是**，在市委、市政府的坚强领导下，我们果断决策、快速反应，严密组织、扁平指挥，以超常之举、集全县之力，发起主动战，决胜阻击战，5天实现社会面清零，8天实现“双清零”目标，没有发生疫情外溢，取得了抗击疫情的全面胜利！**最令人感动的是**，在疫情发生后，8000多名党员干部闻令而动、冲在一线，筑起了一道道坚固的抗疫防线；1.2万名志愿者逆风而行、无私奉献，书写了兼济天下的无我大爱；2600多名医护工作者白衣执甲、昼夜奋战，弘扬了“用生命守护生命”的崇高职业精神。在这场历史大考中，英勇的罗山人民万众一心、众志成城，谱写了同舟共济、共克时艰的恢宏篇章，彰显了罗山力量、展现了罗山担当！**最值得铭记的是**，在罗山抗击疫情最为关键的时刻，全市各县区无私帮助、鼎力扶持，千名医护人员、流调队员、公安干警火线驰援，提供隔离房间4650间，汇聚起携手并肩战胜疫情的磅礴力量，生动诠释了新时代伟大抗疫精神，成为我们奋进新征程、夺取新胜利的不懈动力！

各位代表！过去的一年，我们用汗水浇灌收获，以实干笃定前行，为全县经济社会高质量发展打下了坚实基础、积累了宝贵经验。这些成绩的取得，是习近平新时代中国特色社会主义思想举旗定向、指路领航的结果，是省市坚强领导、科学决策的结果，是全县上下团结奋斗、拼搏实干的结果，更是县人大、县政协和社会各界监督支持、鼎力相助的结果。在此，我代表县政府，向全县78万人民，向各民主党派、工商联、各人民团体及各界人士，向在罗山投资兴业的企业家、创业者，向离退休老领导、老同志，向驻罗部队指战员、武警官兵，向所有关心支持罗山建设发展的各位朋友，表示衷心的感谢，并致以崇高的敬意！

各位代表！赓续过往，展望前路，我们必须清醒认识到，前进道路上还有不少困难和挑战，主要表现在：需求紧缩、供给冲击、预期转弱三重压力在我县不同程度显现，经济发展面临很多不确定性；发展的质量和效益不高，产业层次偏低、结构不合理，创新驱动仍是突出短板；城镇化水平低，优质教育、医疗、文化、养老等公共服务供给不足等。对此，我们将以“越是艰难越向前”的勇气直面问题，以“抓铁有痕、踏石留印”的作风解决问题，努力用我们的辛苦指数，换取高质量发展的丰硕成果！

二、2023年工作总体要求和主要目标

今年是贯彻党的二十大精神开局之年，是实施“十四五”规划承上启下的关键之年，做好今年的政府工作，意义重大。

今年政府工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和中央、省、市有关

会议精神，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，积极融入新发展格局，加快推动高质量发展，锚定“两个确保”，对标“十大战略”，深入推进“1335”工作布局，重点实施“十大工程”，全力打造“十大品牌”，积极争创“十大荣誉”，更好统筹疫情防控和经济社会发展，更好统筹发展和安全，全方位提振市场信心，有效防范化解重大风险，实现经济发展质量更高、效益更好、速度更快，奋力谱写“两个更好”新篇章，为塑造“美好生活看信阳”城市品牌贡献罗山力量。

今年主要预期目标是：地区生产总值增长8%左右，常住人口城镇化率提高1.8个百分点以上，研发经费投入强度达到0.97%以上，规上工业增加值增长9%，固定资产投资增长15%，社会消费品零售总额增长9%左右，一般公共预算收入增长7%，力争突破10亿元，城镇登记失业率控制在4.5%以内，城镇新增就业6000人，居民收入增速高于经济增长，粮食产量稳定在14亿斤以上，居民消费价格涨幅3%，单位GDP能耗与“十四五”控制目标统筹衔接。

今年要实施的“**十大工程**”是：信罗同城建设工程、主导产业倍增工程、乡村振兴示范工程、全域旅游提升工程、城市建设更新工程、品质罗山引领工程、营商环境创优工程、筑巢引凤回归工程、生态环境保护工程、基层治理深化工程。打造的“**十大品牌**”是：产教融合、职普融通职业教育品牌，医养结合、智慧康养社区养老品牌；逢五研判、一站调处“三无”无讼品牌；政企有约、有诉必应营商环境品牌，快进慢游、村景相融全域旅游品牌；线上线下、“四资”同步招商引资品牌；产业带动、组织

聚力乡村振兴品牌；“三生”融合、价值转换生态保护品牌；抓早防初、镜鉴常照清风廉政品牌；研学高地、信仰先锋党性教育品牌。争创的“十大荣誉”是：国家全域旅游示范区、国家园林城市、国家级高技能人才培养基地、“绿水青山就是金山银山”实践创新基地、全国文明城市提名城市、全国信访工作示范县、全国双拥模范县、省级乡村振兴示范县、省级“四好农村路”示范县、河南省农民工返乡创业示范县。

三、2023年重点工作

围绕上述目标，我们将重点做好七个方面工作：

（一）坚定不移推动经济高效运行。一是积极扩大有效投资。树牢“项目为王”理念，持续开展“三个一批”活动，实施重点项目235个，力争9月底前全部达到开工条件，全年完成投资384.7亿元。聚焦先进制造业、基础设施、社会民生等重点领域，持续抓好电子信息产业园、灵山生态旅游综合开发等95个续建项目，加快推进能辉换电机器人、智能制造产业园等140个新开工项目，形成新的投资增长点。积极争取中央预算内投资、专项债支持，谋划项目111个，争取资金130.7亿元；用足用活用好政策性开发金融工具，申报项目23个，争取资金18.5亿元。**二是着力释放消费需求。**把恢复和扩大消费摆在优先位置，大力实施县域商业体系建设行动，引导商超做好促销工作，积极争创省级县域商业建设试点县。进一步完善县乡村三级物流配送体系，开展“一乡一站、一村一点”农村物流建设，快递进村实现全覆盖。持续开展消费券发放活动，大力发展电商直播、网红带货等新业态，办好

农民丰收节等活动，充分释放消费潜力。**三是培育壮大市场主体。**坚持“两个毫不动摇”，强化民营企业主体培育，新增高新技术企业5家、“专精特新”企业2家，完成国家科技型中小企业评价36家，培育“准规上”企业160家，“四上”企业达到400家以上。落实各项减税降费政策，持续降低企业用水、用电、用气、物流等生产经营成本，力争减税降费1.9亿元以上，市场主体规模达4.5万户以上。

（二）坚定不移推动全面深化改革。**一是持续优化营商环境。**大力实施营商环境创优工程，打造政企有约、有诉必应营商环境品牌，力争营商环境评价考核进入全省第一方阵。持续深化“放管服效”改革，实施“互联网+政务服务”，打造一体化政务服务平台，实现一网通办、最多跑一次。推动一窗受理、受审分离，推进政务服务就近办，规范乡镇（街道）放权赋能事项办理。全面实施“一枚印章管审批”，推进极简审批许可、便利开办登记，实现企业0成本、1环节、0.5个工作日办结。常态化开展“万人助万企”“政企有约”活动，建立重点企业诉求办理“周碰面”机制，全面落实各项助企纾困政策，持续提高企业满意度。**二是抓好重点领域改革。**进一步完善基层治理“王”字型架构，推动行政审批、基层执法、公共服务力量下沉，推动“一支队伍管执法”，做到培训全覆盖，确保综合行政执法持证率达80%以上。深化工程建设项目等行政审批制度改革，推动县属国有企业改革，力争宝城建投主体信用通过2A评级创建。深入推进开发区体制机制改革，进一步优化管委会和公司关系。深化基础教育综合改革，巩固“双减”成果。大力开展“五水综改”，加强水资

源保护和科学利用。纵深推进放权赋能、应急管理体制机制、生态环境机构垂直等改革，做好机构改革“后半篇文章”。**三是扎实推进农村改革。**完善农村承包地“三权分置”改革，促进经营权有序规范流转。发展农业适度规模经营，规范发展新型农村经营主体和社会化服务。深入推进“三块地”改革，完成2000亩农村集体建设用地拆旧复垦任务。加快农村产权交易市场建设，提高农民持续性、长久性收入。加快编制“多规合一”实用性村庄规划，实现农村“房地一体确权”登记颁证应办尽办。统筹做好供销社、农业水价、林业等领域改革。

（三）坚定不移推动产业绿色崛起。一是做大做强主导产业。大力实施主导产业倍增工程，落实工业三年倍增行动计划，支持大忠电子、初鑫电子等重点企业倍增提升。以同裕电子、信中电子等15家重点企业为代表，构建绿色低碳循环现代产业体系，着力打造百亿级电子信息产业集群，完成投资50亿元，主营业务收入突破60亿元。继续实施中小微企业“春笋计划”，摸排建立小升规企业库，力争新增规上工业企业15家。加大财政对科技创新的投入比例，确保企业研发投入增长20%以上。二是持续加大招商力度。大力实施“筑巢引凤”回归工程，打造线上线下、“四资”同步招商引资品牌，紧抓苏信合作机遇，围绕主导产业，精准招商，引进电子信息产业项目25个以上，完成投资40亿元，其中投资10亿元以上的项目1个。以辉贸回迁、金硕电子为依托，寻求与小米、美的、合肥阳光集团、郑州华为超聚变合作，建设小家电、散热器、线路板等3个电子信息专业园，力争招引配套“头部企业”3—5家，总投资50亿元以上。创建罗山籍在外务工

人员信息服务中心，引导罗山籍企业家回乡创业，引进回归项目16个以上，积极创建省级农民工返乡创业示范县。三是**不断做优产业载体**。加快开发区标准化厂房建设，不断完善道路、供排水管网、生活配套等公共服务设施，力争新入驻企业15家以上，积极争创省级二星级先进制造业开发区。推进石材交易商贸产业园、锯泥处理、尚道石业技改等项目，深入开展绿色矿山建设。加快特色商业园区发展，推进信阳“预制菜”产业园建设，力争新入驻企业6家以上。

（四）坚定不移推动花园城市创建。一是**以战略眼光规划城市**。科学划定城市开发边界，推进控制性详细规划修编，不断优化海绵城市、地下综合管廊等17个专项规划，加快形成国土空间“一张图”。大力实施信罗同城建设工程，争取信罗同城化融入市《国土空间规划》。大力开展城市设计，加快构建“一核四心多点、两带两轴三区”的县域国土空间开发新格局。二是**以系统思维建设城市**。加快推进老 G312提升改造，做实通用机场、淮河航运前期工作，加快华水江淮校区一期续建工程建设，实施纵二十路、行政大道西延，接轨新七大道，逐步实现与市区互联互通。更新完善城市路网体系，加快民政北路贯通、灵山大道北延，实施天元中路等白改黑工程。推进中心城区供水系统提升，新建供水管网16.4公里。加快“一馆两中心”建设，推进化肥厂等区域棚户区改造，再完成老旧小区改造15个。建成北环路、罗武路沿线街头公园，高标准推进春澜湖、世序湖公园提质，完善停车场等配套设施，优化景观节点设计，积极争创国家级园林城市。三是**以人文精神管理城市**。持续巩固国家卫生县城、省级文明城

市创建成果，积极争创全国文明城市提名城市。用好“数字城管”管理系统，加快气象防灾减灾项目建设。扎实做好“保交楼”工作，全面完成问题楼盘处置化解任务。持续改善农贸市场及周边环境，新建改造世序西路、江淮路等农贸市场3处以上。实施智慧水务、智慧停车场、智慧书屋等项目建设，实现城市管理向“城市治理”转变。

（五）坚定不移推动乡村振兴扛旗。一是**巩固拓展脱贫成果。**严格落实“四个不摘”，强化防返贫动态监测帮扶，加强“三类户”动态调整，巩固提升“两不愁、三保障”水平。持续加大涉农资金整合力度，加快项目进度，确保高质量完成建设任务。健全联农带农机制，大力发展扶贫产业，提高村集体经济收入。持续实施雨露计划、致富带头人培训、外出务工交通费补助、产业发展奖补等，统筹用好公益性岗位，促进脱贫人口持续增收，牢牢守住不发生规模性返贫底线。二是**精心打造引领示范区。**大力实施乡村振兴示范工程，打造产业带动、组织聚力乡村振兴品牌，推进“八大”示范项目建设，积极争创省级乡村振兴示范县。示范区内争创国家级乡村振兴示范乡镇1个以上、省级乡村振兴示范村2个以上。加快示范区农产品物流园建设，推进何家冲未来社区提升工程，实现生活污水处理、垃圾分类、农村改厕等投融资运一体化运营。三是**加快发展特色产业。**坚决扛稳粮食安全重任，建设高标准农田示范区，新建高标准农田5万亩，建设优质稻基地100万亩、优质小麦生产基地42万亩、弱筋小麦种植基地15万亩，确保粮食产量稳定在14亿斤以上。开展油茶规模化、标准化生产，完成新造油茶林4.9万亩、低产低效林改培4000亩。

深入推进“院县共建”“一县一业”培育县建设，做大做强“好品罗山”特色品牌。抓好“三品一标”认证，成功申报认证绿色食品2个以上、“名特优新”农产品2个以上、市级以上农业品牌2个以上。加快农村社会化服务体系建设，培育市级以上农民专业合作社4—6家。**四是实施乡村建设行动。**坚持“十百”引领、“千万”跟进，实施乡村建设“1+8+4”专项行动，积极争创全省乡村建设示范县。建设数字乡村综合服务平台，建成智慧乡村31个以上。加快农村基础设施建设，改造提升村组道路120公里，解决7.7万人出行难题，完成301户危房改造任务，实施21个村供水保障工程，巩固提升3.9万人饮水安全。深入推进农村厕所革命，改造农村户厕1218户。加快实施东铺、彭新、潘新土地整治生态修复+乡村振兴项目，建成乡镇政府驻地污水处理设施19处，推进农村垃圾治理，健全城乡环卫一体化长效管理体系，全面提升农村人居环境。

（六）坚定不移推动交旅文创出彩。一是**推动全域旅游发展。**巩固“省级全域旅游示范区”创建成果，大力实施全域旅游提升工程，打造“快进慢游、村景相融”全域旅游品牌，积极争创国家级全域旅游示范区。加快灵山、何家冲景区提升工程，推进城乡旅游集散地建设，升级旅游厕所、旅游驿站、交通导览体系，创建国家3A级景区4个以上。二是**推动交旅融合发展。**完善交通旅游综合服务体系，加快信罗快速连接线建设，完成上罗高速互通与县城连接线项目，推动智慧交旅信息系统建设应用。实施公路品质提升工程，改建危桥5座，实现4A级景区通二级路、所有A级景区通4.5米硬化路，积极争创省级“四好农村路”示范县。

实施“初心路”交旅融合样板工程，加强周党—山店—定远、何家冲景区旅游专线等路域环境绿化美化，打造沿线景观走廊。三是**推动文创产业发展**。加快长征国家文化公园建设，打造以何家冲、天桥为核心的民宿3.0版。实施何家冲红色旅游基地、红军会客厅、民俗文化展示园等项目，推动罗山皮影、剪纸、土陶等非遗产品向文创产品转化。新建县城区城市书房5个，完成县图书馆智能化改造，积极争创“国家一级馆”。大力开展文旅促消费、长征红品、“美丽中国行·康养旅游推介”等活动，持续提升罗山旅游影响力。

（七）坚定不移推动品质生活引领。一是持续发展社会事业。聚焦“一老一小一青壮”，办好民生实事，大力提升群众获得感、幸福感。**全力发展教育**。扎实开展义务教育优质均衡县创建，推进集团化办学，加快中小学布局调整和标准化学校建设，改扩建普通高中3所，启动五中建设，改薄义务教育学校9所，建设城乡幼儿园4所，逐步实现公办中心幼儿园全覆盖。打造产教融合、职普融通职业教育品牌，进一步提高职业教育质量。**促进全民健康**。落实新阶段疫情防控各项措施，把工作重心放在保健康、防重症、强救治、优服务上，多渠道多形式提供便民服务，满足群众健康需求。统筹推进健康罗山建设，坚持“应保尽保”原则，城乡居民基本医保参保率达98%以上。强化县域紧密型医共体改革，建设人民医院平战结合医养中心，实施6个乡镇卫生院改造提升，启动中医院提标扩能、方舱医院等项目建设，支持县中医院创建全省首批三级中医院，县精神病医院、楠杆和灵山卫生院创建二级医院。打造医养结合、智慧康养社区养老品牌，搭建全

县智慧养老管理服务平台，推动兴福康养城、泰康医养中心等项目建设，提升23个敬老院服务设施。**强化就业保障。**构建常态化援企稳岗帮扶机制，保障高校毕业生、退役军人、农民工、就业困难人员等重点群体就业，确保城镇登记失业率控制在4.5%以内。持续实施“万名学子回归工程”，推进“人人持证、技能河南”建设，完成各类职业技能培训1.6万人次，新增技能人才4500人，积极创建国家级高技能人才培养基地。**二是不断厚植生态优势。**持续打好蓝天、碧水、净土保卫战，大力实施生态环境保护工程，打造“三生”融合、价值转换生态保护品牌。巩固空气质量二级达标成果，推动“两降一升”，保持省市前列，确保创成“中国天然氧吧”县。深入开展水环境综合治理，确保全县国控、省控断面水质“保Ⅲ争Ⅱ”。加快幸福河湖建设，成功申报幸福河湖8条以上，其中石山口水库争创省级幸福河湖。推进危险废弃物集中处置设施建设，确保利用处置率达到100%，保持全县土壤环境质量总体稳定。实施国土绿化提速行动，完成新造林4500亩、森林抚育2万亩、封山育林1万亩。加强生物多样性保护，探索生态产品价值转换新路径，积极争创生物多样性友好县、“绿水青山就是金山银山”实践创新基地。加快生态产品交易中心建设，申请碳普惠项目，试点开展碳排放权交易，逐步实现碳达峰、碳中和。**三是防范化解风险隐患。**打造逢五研判、一站调处“三无”无讼品牌，确保符合“三无”创建标准村（社区）80%以上，企业和单位90%以上，争创国家级信访工作示范县。常态化开展扫黑除恶专项斗争，严打严防违法犯罪，推动雪亮工程、一村（格）一警、智慧安防小区建设。强化重点行业领域安全隐患排查整治，

抓好消防、建筑、燃气、道路交通、食品安全等重点行业领域治理。推进应急指挥中心和物资储备库申报，实现县乡两级指挥平台互联互通、应急指挥信息化智能化。提升森林火灾、防汛抗旱救灾能力，再创建1—2个省级综合减灾示范社区。

各位代表！围绕群众急难愁盼问题，全力以赴办好省市县重点民生实事。2023年县重点民生实事已提交大会审议，通过后我们将认真组织实施。

新的一年，我们将继续大力支持国防和军队建设，统筹抓好国防动员、退役军人服务管理等工作，深入开展拥军优属、拥政爱民活动，军地齐心共建全国双拥模范县。支持工会、共青团、妇联等群团组织更好发挥作用，推动民族宗教、统计、审计、人防、气象、地方志、慈善、残疾人、红十字等工作再上新台阶。

各位代表！使命重在担当，施政贵在落实。全县政府系统将全面贯彻落实党的二十大精神，持之以恒加强自身建设，打造为民、务实、清廉、诚信的政府形象，确保中央和省、市决策部署在罗山条条落实、件件落地、事事见效。**打造忠诚履职政府。**忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，推动学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想走深走实，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，把对党和人民事业的绝对忠诚，始终贯穿在政府工作的各领域、全过程。**打造民主法治政府。**严格落实“三重一大”要求，深入推进法治罗山建设，全面提高依法行政、依法办事水平，自觉接受人大法律监督、政协民主监督和社会各界监督，争创全省法治政府建设示范县。加强“一府两院”联动，持续深化政务公开，让权力始终在阳光下运行。**打造**

高效服务政府。强化服务意识、宗旨意识、效率意识，加快政府职能转变，进一步提升“12345”市民热线办理工作质量、工作效率。严格落实“13710”工作推进机制，以清单化、台账化、项目化方式推动工作落实，持续提高政府效能。**打造清正廉洁政府。**认真履行主体责任，严格执行民主集中制，用制度管权、管事、管人，一以贯之纠治“四风”，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，坚决筑牢廉政防线。坚持政府系统过“紧日子”，严格“三公”经费管理，压减一般性支出，腾出财力用于重大民生改善、重大项目建设、重大风险处置等领域，让人民群众拥有实实在在的获得感。

各位代表！潮起海天阔，扬帆正当时。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入贯彻落实中央和省、市决策部署，在县委坚强领导下，笃定信心、顽强拼搏，踔厉奋发、勇毅前行，为实现“美好生活看信阳、品质引领在罗山”而努力奋斗！

名 词 解 释

“两个更好”：把革命老区建设得更好，让老区人民过上更好生活。

“两个毫不动摇”：毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展。

“两个确保”：确保高质量建设现代化河南，确保高水平实现现代化河南。

“十大战略”：创新驱动、科教兴省、人才强省战略；优势再造战略；数字化转型战略；换道领跑战略；文旅文创融合战略；以人为核心的新型城镇化战略；乡村振兴战略；绿色低碳转型战略；制度型开放战略；全面深化改革战略。

“1335”：“1”即塑造“美好生活看信阳”品牌。“3”即鄂豫皖省际区域中心城市、大别山（豫南）高效生态经济示范区、长三角产业协同创新区。“3”即深化改革创新驱动，在思想观念上突破；强化三项服务，在营商环境上突破；强化党建统领，在基层基础上突破。“5”即着力产业绿色崛起、着力花园城市建造、着力乡村振兴扛旗、着力文旅文创出彩、着力品质生活引领。

“一极四区”：信罗同城化新兴增长极、高质量发展试验区、全域旅游示范区、乡村振兴先行区、生态文明实践区。

“三化三制”：“三化”指专业化、市场化、国际化的管理团队；“三制”指领导班子任期制、全员岗位聘任制、绩效工资制。

“四资”：资源、资本、资产、资金。

“一廊两极三组团”：“一廊”即红绿产业融合发展廊；“两极”即灵山农康融合增长极和铁铺农文旅融合发展增长极；“三组团”即董寨农林生态组团、灵山文化休闲组团、九里湖生态田园组团。

“1+14+62”：“1”即1个乡村振兴示范引领区；“14”即14个乡村振兴主题示范片区；“62”即62个乡村振兴示范村。

“两茶一菜”四化工程：茶叶、油茶、信阳菜，品牌化、标准化、基地化、数字化。

“13445”：到2025年底，全省高速公路通车里程达1万公里以上，新增通车里程3000公里以上，完成投资4000亿元以上，力争通车里程居全国第4位、路网密度居全国第5位。

“三零”：零上访、零事故、零案件。

“五水综改”：水源、水权、水利、水工、水务改革。

“三权分置”：土地的所有权、承包权、经营权三权分置。

“三块地”改革：指农村建设用地，农村耕地，城镇建设用地改革。

“一核四心多点、两带两轴三区”：“一核”即中心城区，“四心”即楠杆、周党、灵山、铁铺四个重点镇；“多点”即一般乡镇；“两带”即两条城镇产业发展带；“两轴”即两条城镇发展轴；“三区”即综合经济区、工农经济区和农旅经济区。

“一馆两中心”：“一馆”即科技馆；“两中心”即全民健身活动中心、青少年校外活动中心。

“1+8+4”：“1”即实施乡村规划编制，确保一张蓝图绘到底；

“8”即实施道路、供水、能源、物流、信息化、综合服务、农房、农村人居环境等 8 项农村公共基础设施建设；“4”即健全农村教育、卫生、公共文化、社会保障等 4 项基本公共服务体系。

“三生”融合：生产、生活、生态融合。

县十六届人大三次会议秘书处

2023 年 1 月 30 日