

罗山县国民经济和社会发展 第十二个五年规划纲要

“十二五”时期（2011—2015年），是我县全面建设小康社会的关键时期，是深化改革开放、加快经济发展方式转变的攻坚时期。为阐明全县经济社会发展的战略意图，引导市场主体行为，明确政府工作重点，根据《中共罗山县委关于制定全县国民经济和社会发展第十二个五年规划的建议》，编制《罗山县国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要（草案）》。本纲要是全面贯彻落实科学发展观，构建社会主义和谐社会的行动指南，是政府履行经济调节、市场监管、社会管理和公共服务职责的重要依据，是今后五年我县经济社会发展的宏伟蓝图和全县人民共同的行动纲领。

第一章 规划背景

第一节 “十一五”发展回顾

“十一五”期间，罗山县委、县政府团结带领全县人民，按照“十一五”规划确定的发展思路和目标任务，认真贯彻落实科学发展观，以经济建设为中心，以保增长、保民生、保稳定为主线，妥善应对国际金融危机，在危机中抢抓新机遇，在困境中实现新发展，较好地完成了“十一五”规划确定的目标任务，保持了国民经济和各项社会事业的持续、较快、健康发展，为“十二五”时期的经济社会发展奠定了坚实的基础。

经济综合实力明显增强。“十一五”期间，罗山县着力经济建设，克服困难，国民经济保持平稳发展态势。2010年全县生产总值预计

达到 92.7 亿元，比上年增长 12.4%，按现价计算五年平均增长 18.0%，高于“十一五”规划 4.5 个百分点。“十一五”期间全社会固定资产投资总额五年累计达 370 亿元，是“十五”时期的 3.8 倍，年均增长 31.0%。人均生产总值预计达到 16256 元，比“十五”末增加 10414 元。2010 年全县地方财政收入预计完成 1.9 亿元，比上年增长 26.1%，五年平均增长 27.4%，高于“十一五”规划 12.4 个百分点。

经济结构调整成效显著。“十一五”末，一、二、三产业增加值预计达到 25.6 亿元、36.9 亿元和 30.2 亿元，三次产业结构由“十五”末的 30.7:35.6:33.7 调整到 27.6:39.9:32.5。农业基础地位进一步稳固，种植业、养殖业区域布局结构不断优化，粮油生产稳定发展，果品、水产、畜牧、蔬菜业发展较快；农业产业化经营向纵深推进，龙头企业实力和辐射带动力不断增强；农业标准化不断迈进，农产品质量安全水平和竞争力明显提升。工业经济发展速度加快，产业主导地位进一步突出。全县规模以上工业企业由“十五”末的 21 家发展到“十一五”末的 119 家。纺织、陶瓷、新型建材等产业逐步成为全县工业经济的支柱，产业链条拉动和集群带动作用初步显现。第三产业成为拉动经济增长的重要力量，旅游、商贸流通等呈现出强劲的发展势头，房地产、交通运输、金融保险等蓬勃兴起。所有制结构调整取得新进展，2010 年非公有制经济增加值占 GDP 的比重达到 57%。

城乡统筹发展力度加大。“十一五”期间，罗山县统筹城乡区域协调发展，加快城乡建设，坚持旧城改造和新区建设同步推进，城

镇基础设施不断完善。“十一五”末，整个新老城区形成“六纵六横”的路网格局，完成拆迁面积 36 万平方米，拆迁安置 1215 户。县城规模不断扩大，2010 年建成区面积发展到 16.9 平方公里。全县新增城镇人口 8.9 万人，城镇人口达到 23.9 万人，城镇化率达到 32.3%，比“十五”末提高 4.5 个百分点。“十一五”期间，新建农村户用沼气池 15350 口，解决 13.4 万人农村安全饮水问题，完成 58 个贫困村整村推进，解决温饱人口 4.3 万人。

基础设施建设进一步完善。一大批农林水利、交通能源、城市建设、生态环保等基础设施项目建成投入使用，对全县经济发展的支撑作用明显增强。农田水利建设扎实开展，农业生产条件切实改善，“十一五”期间共实施了六处小流域治理，治理水土流失面积 123.4 平方公里，完成了一座大型水库及 16 座小型病险水库除险加固任务；共清淤整修渠道 600 公里，新建（改造）大塘 2250 口；改造、硬化农村公路 1200 公里，全县公路总里程达到 2480 公里，并实现了村村通公路目标；建总库容 120 万立方米的垃圾无害化处理掩埋场一个，可日处理垃圾 230 吨；建日处理 3 万吨的污水处理厂一座，中途提升泵站一座，18.9 公里城市污水管网及相应配套设施；通过“六城联创”的推动，县城环境显著改观，尤其是通过园林绿化建设提高了县城品味，罗山县成功创建省级园林县城。

改革开放深入推进。围绕制约经济社会发展的突出问题，在各个领域有序推进各项改革。政府机构改革顺利完成。农村改革发展综合试验区建设如火如荼，在健全农村社会保障制度、完善土地承

包经营权、建立集体建设用地流转制度、创新农村金融服务体系、统筹城乡一体化发展等方面进行了积极探索，实现了重点突破。农村税费改革稳步推进，取消了农业特产税和农业税。财税体制、医疗卫生体制和行政审批制度等项改革向纵深推进。积极推进对外开放，严格落实《关于进一步优化经济发展环境的若干规定》、《罗山县工业项目投资优惠办法》等规章制度，发展环境得到有效改善，招商引资取得了明显成效。

社会事业全面发展。以改善民生为重点的社会建设取得重大进展，经济社会发展的协调性增强。城镇居民可支配收入、农民人均纯收入较“十五”末分别增加 6388 元和 2581 元，年均增长 14.4% 和 14.6%。大力实施“科教兴县”战略，被评为全国科技进步先进县。教育事业迅速发展，建立了学前教育、基础教育、职业教育和成人教育的完整体系，教育基础设施建设、信息化建设、素质教育改革等均取得显著成绩。社会保障体系进一步完善，新型农村社会养老保险的“罗山模式”得到了中央和省、市的肯定，罗山被列为全国农村养老保险试点县，2010 年末全县新农保参保率达 98%。全县相继建成并投入使用敬老院 51 所，五保集中供养率达 60.3%，被评为全国民政工作先进县。卫生服务体系日益完善，新建标准化村级卫生室 248 个，村医入驻率达 100%，全面实行了新型农村合作医疗制度。积极推进就业再就业工作，“十一五”期间，新增城镇就业人员 4 万人，城镇登记失业率控制在 4.5% 以内。劳务输出总人数每年达 20 多万人，劳务收入 20 多亿元。节能减排和环境保护扎实推

进，各项环保指标控制在目标之内。计划生育、体育、文化、新闻出版、广播电视、电信、邮政等其它各项社会事业都得到了全面发展。

“十一五”期间，我县先后获得全国粮食生产先进县、全国民政工作先进县、全国计划生育优质服务先进县、全国科技进步先进县、全国农村养老保险试点县等 20 多项国家、省部级荣誉。

总体上看，“十一五”期间罗山县的经济建设和各项社会事业取得了较快发展，但也必须清醒地认识到，与全省、全市平均水平比，我县经济社会发展还存在一定差距，一些长期性、结构性矛盾仍然十分突出。主要体现在：经济发展滞后于全省平均水平，农业基础薄弱，“三农”工作有待于进一步加强；工业化水平低，支撑力不强；服务业发展滞后，产业结构层次低；单位生产总值能耗高，自主创新能力差，转变发展方式压力大；公共服务设施有待完善，公共服务保障水平低；对外开放水平低，外需带动弱。这些矛盾和问题需要在“十二五”期间着力加以解决。

第二节 “十二五”时期我县经济社会发展面临的形势

“十二五”时期，是罗山县深入贯彻落实科学发展观，推进转型升级，全面建设小康社会的关键时期。这一时期，内外发展环境将发生诸多变化，经济社会将加速转型，罗山县经济社会发展面临难得的机遇：

我国及全省经济发展的态势长期向好，将为罗山县加快经济发展提供良好的宏观环境。“十二五”时期我国仍处于重要的战略机遇期，国家应对金融危机、促进经济回升向好的基础进一步稳固，平

稳较快发展的趋势不会发生根本改变，东部地区将加速现代化，中西部地区将加速工业化和城镇化，河南省城镇化也进入加速推进期，城乡居民消费结构不断升级，人口和产业加快集聚，其蕴藏着巨大的投资、消费潜力，这将为罗山县扩大投资和消费需求，拉动经济增长提供有利条件，有利于促进居民消费结构的快速变动和加快升级。

国际国内产业转移和河南省产业集聚区发展战略实施，有利于罗山县产业结构调整和优化升级。后危机时代催生的高技术产业和全国、全省都着力培育战略性新兴产业的政策选择，将给罗山县带来广阔的产业发展空间。今后一段时期，产业集聚区建设是河南省一大重要战略决策。罗山县区位优势明显，产业集聚区建设快速推进，完全可以抓住机遇，加强对接，积极承接产业转移，促进产业结构调整和优化升级。

中部崛起和中原经济区建设战略的实施，为罗山发展带来了巨大的发展空间。国家发展和改革委员会发布的《促进中部地区崛起规划》，为罗山县发展带来了良好的政策机遇，有利于罗山县争取更多的外部资金和政策支持，增强经济社会发展的支撑能力。河南省提出的建设中原经济区的重大战略构想，其建设布局即将全面展开，一大批基础设施和结构升级项目将相继投产并产生效益。罗山县完全可以凭借自身区位优势抓住中原经济区建设带来的众多投资机遇、政策机遇等加快发展。

河南省农村改革发展综合试验区建设，为罗山城乡统筹发展提

供了良好的政策环境。2009年，河南省农村改革发展综合试验区设立后，信阳市委、市政府高度重视，省直部门积极支持，为此出台了一系列政策措施，全市在土地流转、金融创新、农村社保等方面创新体制机制，先行先试，做好“八篇文章”，打好“六场硬仗”，而且罗山还被列为全国首批农村养老保险试点县，这都为罗山县深化农村改革，带动全县发展提供了良好的政策环境。

自身独特优势，为罗山“十二五”时期快速发展奠定了良好的基础。经过“十一五”期间新建、改扩建之后，南信叶线、312国道、沪陕高速、宁西铁路横跨东西，开武公路、京珠高速纵贯南北，罗山区位交通优势日趋明显。丰富的农产品资源、矿产资源和水资源使罗山资源、环境和生态优势愈加显现，文化旅游资源开发潜力巨大。经过改革开放特别是近年来的持续快速发展，我县积累了较好的物质基础、稳定的社会环境和坚实的体制保障，进入了工业发展、基础建设和小城镇建设三个加速期，产业结构和消费结构加快升级，市场经济体制不断完善。这些都为罗山县“十二五”时期实现又好又快发展奠定了良好的基础。

同时，罗山县经济社会发展也面临着诸多**挑战**：

转变经济发展方式面临巨大压力。长期以来，罗山县经济快速发展，在很大程度上是靠生产要素的高投入和资源能源的高消耗拉动，粗放型经济增长模式与资源、环境的矛盾越来越尖锐。未来一个时期，国际社会将制定更加严格，涵盖更为广泛的环境保护规则和低碳排放标准，我国将会承担更大的减排责任，势必对转变经济

发展方式提出更高要求，对罗山发展将是一个重大挑战。

区域竞争压力日益加大。经济波动困难时期往往也是各种经济要素重新组合、产业重新布局时期，是国家间、地区间既有发展格局的变化调整期。为争取发展的主动权，提升区域竞争力，各地都在利用国际金融危机形成的“倒逼”机制，全力以赴抓结构调整，抓转型升级，积极调整生产力战略布局，打造发展新平台，培育新一轮经济增长的新动力，抢占发展制高点。“十二五”期间，各地围绕资源、市场、技术、人才和区域核心增长极的竞争将更加激烈，罗山县面临的区域竞争压力也将会日益加大。

经济基础薄弱。近年来，罗山县经济取得了较快发展，但由于处于省际毗邻区的地理位置使罗山存在着明显的经济被边缘化现象，经济发展相对滞后，实现跨越发展难度较大。总体上看，经济总量小、基础差、底子薄，综合实力不强。工业基础薄弱，工业经济的主导地位不突出；农业产业化水平较低，高效农业标准化、规模化、集约化程度与先进地区相比还有较大差距，农业基础设施还比较薄弱；服务业发展明显滞后，层次较低。

和谐社会建设任务繁重。“十二五”时期，社会矛盾将进一步凸显，经济社会结构和各种利益格局面临深度调整，社会矛盾和风险因素日益增多。罗山县社会事业发展滞后，公共服务体系不健全，教育、医疗、社会保障等一些领域还比较薄弱，就业和社会保障压力大，居民收入增长缓慢。随着经济社会转型加速，改革进入攻坚阶段，需要付出的经济和社会成本越来越高。

总体上看，“十二五”期间，罗山县既面临加快发展的难得机遇，又面临转型升级的重大任务，还面临各种严峻挑战和竞争考验。全县上下必须增强机遇意识和忧患意识，立足县情，发挥优势，在发展中转型，以转型推动发展，努力保持经济社会又好又快发展和跨越发展的良好态势。

第二章 规划的指导思想、战略定位、基本原则和目标

第三节 指导思想

“十二五”时期罗山县经济社会发展的指导思想是：以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，抓住建设“中原经济区”和“河南省农村改革发展综合试验区”的历史机遇，以科学发展为主题，以加快转变经济发展方式为主线，以富民强县为中心任务，以建设现代农业示范区、优势产业集聚区、生态旅游友好区、城乡统筹先行区为总体战略，以促进工业化、城镇化和农业现代化协调发展为基本途径，着力推进招商引资和项目建设，着力推进城乡统筹发展和经济结构调整；着力推进改革开放和科技创新，着力推进民生建设和社会进步，增强区域经济发展活力、核心竞争力和可持续发展能力，力争经济社会发展走在信阳市的前列。

第四节 战略定位

依托罗山的生态、区位和资源优势，夯实农业基础，强化工业支撑，抢占三产高地，打造全市一流、全省知名的“现代农业示范区、优势产业集聚区、生态旅游友好区、城乡统筹先行区”。

现代农业示范区。以加大资金投入、拉长产业链条为重点，建基地、上规模、创品牌，在河南省粮食核心区建设中发挥重要作用。

优势产业集聚区。以产业集聚区为载体，着力招商引资，大上项目，着重打造化工、纺织、陶瓷、机械、粮食深加工、新型建材等优势产业，形成集聚效应，实现规模效益。

生态旅游友好区。高度重视生态环境保护，突出灵山、何家冲两大景区，主动融入河南省鸡公山文化旅游综合开发试验区建设，打造“一屏一区，多点多线”生态格局，把罗山建设成全省著名的生态旅游景区。

城乡统筹先行区。以新理念、新定位、新视角推进工业化、城镇化、农业现代化协调发展，把罗山建设成为信阳市卫星城。

第五节 发展原则

坚持科学发展和跨越发展，提高发展质量。紧紧抓住发展第一要务，创新发展模式，提高发展质量，增强发展后劲，坚持用发展的办法解决前进中的问题，不断增强经济实力。

坚持转变经济发展方式，实现可持续发展。要坚持以节约能源资源和保护生态环境为切入点，大力发展绿色经济，积极发展低碳经济和循环经济，实现经济效益和社会效益、生态效益的有机统一。

坚持因势利导，发挥主导作用。要依据罗山的地理优势、资源优势、发展态势，同时积极研究和利用国家、省、市的相关政策，在中原经济区建设中，进一步增强机遇意识、使命意识、责任意识，主动呼应、主动融入、主动对接、主动突破，切实发挥罗山应有的

地位和作用。

坚持依靠科技进步，提升技术创新能力。深入实施科教兴县与人才强县战略，加大科技投入，加快科技体制改革和创新。强化企业在自主创新中的主体地位，建立以企业为主体、以市场为导向、产学研相结合的技术创新体系。

坚持统筹兼顾，促进城乡协调发展。加大工业反哺农业和城市支持农村力度，加快推进新型城镇化和农业现代化，逐步改变城乡二元经济结构，深入推进社会主义新农村建设，逐步缩小城乡发展差距，推动农村经济社会全面发展，形成城乡经济社会一体化发展、共同繁荣的新格局。

坚持深化改革开放，创新体制机制。继续深化经济、政治、文化、社会重点领域和关键环节的改革，努力构建充满活力、富有效率、更加开放、有利于科学发展的体制机制，为保持经济平稳较快发展、加快经济转型升级增添动力。充分利用国内国际两个市场、加大招商引资力度，进一步推进对外开放。

坚持以人为本，落实共建共享。要按照“以人为本”的要求，把改善民生、增强民众幸福感作为经济社会发展的出发点和落脚点，坚持发展为了人民，发展依靠人民，发展成果由全体人民共享，健全公共服务体系，着力实现“两个同步”，加强和谐社会建设，实现民富与县强的有机统一。

第六节 发展目标

根据“十二五”规划的基本思路和发展原则，罗山经济社会发展要立足实际，统筹安排，“十二五”时期的主要预期目标是：

专栏 1：罗山县“十二五”经济社会发展主要目标							
类别	序号	指标名称	单位	2010 年	2015 年	年均增长 (%)	指标类型
经济发展指标	1	生产总值（2010 年价）	亿元	92.7	172.3	13.2	预期性
	2	人均生产总值	元	16256	28750	12.1	预期性
	3	全社会固定资产投资	亿元	111.5	340.3	25.0	预期性
	4	财政一般预算收入	亿元	1.9	3.6	13.5	预期性
	5	外贸进出口总额	万美元		3000		预期性
	6	社会消费品零售总额	亿元	32.9	66.2	15.0	预期性
	7	高新技术产业增加值占规模以上工业增加值的比重	%		10		预期性
社会发展指标	8	城镇居民人均可支配收入	元	13036	20994	10.0	预期性
	9	农民人均纯收入	元	5223	8411	10.0	预期性
	10	城镇调查失业率	%	4	4.5		预期性
	11	人口自然增长率	‰	6	6.5		预期性
	12	城镇化率	%	32.3	42.3		预期性
	13	高中阶段教育毛入学率	%		100		预期性
	14	新农合参保率	%	96.7	100		预期性
	15	新型农村社会养老保险覆盖率	%	98	100		预期性
	16	城镇居民基本医疗保险覆盖率	%		100		预期性
	17	城镇居民基本养老保险覆盖率	%		100		预期性
资源生态指标	18	万元生产总值能耗（2005 年价）	吨标准煤		0.95		约束性
	19	植树造林	万亩		16.5		约束性
	20	森林覆盖率	%		39.1		约束性
	21	土地综合整治	万亩		46		约束性
	22	治理水土流失	平方公里		159.4		约束性
	23	工业废水处理率	%		98		约束性
	24	工业废气处理率	%		98		约束性
	25	污水处理率	%		88		约束性
	26	垃圾无害化处理率	%		85		约束性
	27	固体废物综合利用率	%		98		约束性
	28	工业“三废”综合利用率	%		80		约束性

综合经济实力再上新台阶。进一步缩小与全国全省平均水平的差距，到 2015 年，全县生产总值达到 172.3 亿元以上，“十二五”期间年均增长 13.2%；人均生产总值达到 28750 元；全社会固定资产投资达到 340.3 亿元，年均增长 25.0%；地方财政一般预算收入达到 3.6 亿元，年均增长 13.5%；外贸进出口达到 3000 万美元；三次产业结构调整为 18:45:37；社会消费品零售总额达到 66.2 亿元，年均增长 15.0 %；高新技术产品增加值占规模以上工业增加值的比重达 10%；粮食作物面积稳定在 145 万亩，粮食产量达到 7.6 亿公斤。

社会发展注入新活力。人口自然增长率控制在 6.5%以内；全县城镇居民人均可支配收入达到 20994 元，年均增长 10.0%；农民人均纯收入达到 8411 元，年均增长 10.0%；城镇登记失业率控制在 4.5%以内；城镇化率争取达到 42.3%；高中阶段毛入学率争取达到 100%；城镇职工基本养老保险覆盖率争取达到 100%；新型农村合作医疗人口覆盖率争取达到 100%；新型农村社会养老保险覆盖率争取达到 100%；新建、改扩建敬老院 10 所，五保集中供养率稳定在 60%以上；加快完善基础设施建设，通车总里程达 3013 公里；实施县城饮用水供水取水口前移石山口水库工程，再解决 220034 人农村安全饮水问题。各类人才占社会总人口的比例达到 10%以上；万元生产总值能耗 0.95 吨标煤；文化建设迅速推进，进一步完善 19 个农村文化站建设，全县文化产业总产值达到 3 亿元；医疗卫生、广播电视事业全面发展；群众物质生活更加殷实、精神生活更加丰富，城乡文明程度显著提高，社会安定繁荣，全面建成“两型”社会。

资源生态保护取得新进展。植树造林 16.5 万亩，森林覆盖率达到 39.1%；土地综合整治 46 万亩；治理水土流失 159.4 平方公里；垃圾无害化处理达到 85%；城镇污水集中处理率达到 88%；工业废水处理率达到 98%，工业废气处理率达到 98%，全县工业固体废物资源化综合利用率达到 98%，工业“三废”综合利用率提高到 80%。

第三章 规划期的主要任务

根据总体思路、基本原则和发展目标，“十二五”时期要紧紧围绕经济社会发展的重点任务，明确政策取向，采取有效措施，力争取得显著成效和重大进展。

第七节 加快推进农业现代化，突出农业比较优势

按照构建“全链条、全循环、高质量、高效益”的现代农业体系的目标，调整优化农业结构，推进农业产业化经营，创新现代农业生产组织形式，规范农业综合服务体系建设，实现农村经济的持续健康发展和农业现代化与工业化、城镇化的协调发展。

一、调整优化农业结构，提高农业综合效益

加快推进农业结构战略性调整，提高农业产出效益，把罗山建设成为河南粮食生产的核心区和重要商品粮基地、无公害蔬菜基地、优质畜产品基地、油料生产基地、茶叶生产基地、水产品生产基地、花卉基地。

抓好粮食核心区建设。以提高单产和发展优质粮食为重点，实施优质粮食产业工程，重点抓好超级杂交水稻和优质高产小麦生产，积极推广粳改粳，建设南湾灌区和石山口灌区优质稻生产基地、沿

淮乡镇优质小麦生产基地，建立集中连片万亩以上规模的高产创建示范区。“十二五”末，全县粮食种植面积稳定在145万亩左右，总产7.6亿公斤以上，优质率达95%以上。水稻种植面积要逐步增加并稳定在100万亩以上，其中超级杂交水稻逐步增加到85万亩，粳改粳40万亩。小麦种植面积稳定在45万亩以上。加快综合改造中低产田，促进旱涝保收标准农田建设。“十二五”末，全县耕地保有量在130万亩以上，基本农田保护面积在116万亩以上，加大农业综合开发力度，建设高标准农田10万亩，改造中低产田20万亩，建基本农田示范园30万亩，全县旱涝保收田达64.9万亩。

大力发展特色高效农业。积极发展规模化经营，促进农业生产向区域化种植、专业化生产、标准化管理、产业化经营方向发展。大力推进茶叶基地建设，每年新增茶叶基地3万亩，“十二五”末，全县茶叶生产基地总规模达到30万亩，茶叶龙头企业和专业合作组织达到60家。按“一带一区两基地”的产业布局，大力发展蔬菜、林果、中药材等高效经济作物，建设高效生态农业示范园，建立生态旅游农业基地。加快推进无公害农产品、绿色食品、有机产品认证，培育有较高知名度的优势特色农产品品牌。“十二五”末，油料种植面积达50万亩，总产1亿公斤；蔬菜面积10万亩，总产2.5亿公斤；建成农产品标准化生产基地6万亩，主要农产品优质率达80%以上，基本实现农产品无公害生产，无公害农产品产地和产品认证达16家；打造15个农产品知名品牌，全县省以上著名商标品牌达6家。

加快发展现代畜牧业。以“华英富民”工程为依托，大力发展

以养殖场和养殖小区为主体的规模养殖，加强良种繁育、饲草饲料供应、重大动物疫病防控、畜产品质量安全监督管理和畜牧兽医技术服务工作，提高全县畜牧业生产规模化、标准化、集约化水平。以南部丘陵区域乡镇为主，建设肉牛养殖小区，在石山口水库水资源保护区以外的地区推进生猪标准化养殖小区建设，在罗山北部、竹杆河流域建设100个水禽养殖小区。重点支持万林种猪养殖基地、豫鸣公司10万头生猪养殖示范园建设。“十二五”末，全县畜牧业产值达到15亿元，畜牧业产值占农业总产值比重达到51%以上，存栏万只以上规模的家禽养殖场（小区、村）达到360个，年出栏万头以上规模的养猪场（小区、村）达到48个，建设成为豫南地区重要的生猪和肉牛生产基地。

发展高效生态水产养殖业。“十二五”期间，计划重点开发5座小型水库无公害鱼类精养，建成省级鱼类原（良）种繁育场一个，重点打造休闲渔业3处，建成省级无公害水产品生产基地3处，建立罗山县省级水生野生动物（黄缘闭壳龟）自然保护区。至“十二五”末，全县已养水面13.4万亩，水面利用率达到96.2%，水产品总量达到3.9万吨，渔业总产值达到4.1亿元。

推进生态农业建设。开展农业生态示范区建设，推广农业环保新技术和生态农业新模式，提高农业生态环境监测能力。以农村户用沼气建设项目为依托，结合规模养殖，发展庭院生态农业，建设集约化养殖场大中型沼气工程和城镇生活污水净化工程。“十二五”末，利用国家沼气建设项目，力争让适宜建沼气池的农户沼气普及

率达30%，沼气池总量达4.7万口；在规模养殖场和畜牧示范区建设大型沼气池15处；农作物秸秆还田率达90%。

加大扶贫开发力度。坚持开发式扶贫，逐步提高扶贫标准，加快解决集中连片、特殊困难地区的贫困问题，因地制宜地实行整村推进扶贫开发，加强以工代赈，改善贫困地区基础设施条件，加大对山区、贫困地区、沿河滩区的扶贫开发力度，实现农村低保制定与扶贫开发政策有效衔接。“十二五”期间，预计完成60个贫困村的整村推进任务，通过5年的努力，使贫困村的基础设施、村容村貌有明显改善，特色增收产业基本形成，农民生活水平、综合素质和自我发展能力明显提升。

专栏 2：“十二五”农业重大项目工程

粮食核心区建设。利用国际农发基金贷款项目、新增千亿斤粮食田间工程建设项目、高标准粮田建设项目、农业综合开发项目等。

高效农业建设。“一带一区两基地”：沿沂河、淮河、竹竿河沿岸的无公害蔬菜产业带；南部生态经济与特色产业区；北中部高效现代农业示范基地等建设项目。

现代畜牧业建设。新建猪场项目、饲料加工项目、种猪场建设项目等，并新建上规模的养猪企业、养猪小区、规模养猪场等项目。

高效生态农业示范园，申林茶业公司3万亩薷北茶示范园和无性系良种繁育基地以及5个万亩高效生态示范园建设项目等。

农村能源建设。农村户用沼气池建设项目，建农村户用沼气池16000座；大中型沼气池建设项目等。

农业基础保障工程。基层农技推广体系建设；农产品质量安全检测站项目等农业基础保障工程。

二、发展新型农业经营主体

推动农业产业化经营。加快发展农业合作经济和股份合作经济组织，在种植、畜牧养殖、水产、茶叶、蔬菜、农机等行业建立合作总社，推动土地、资金、技术、装备和劳动力的要素整合合作，

扩大基本生产经营单位规模。“十二五”末，全县各类农村专业合作组织达到 615 家，带动农户 7.9 万户，带动人数 24 万人，其中市级农民专业合作示范社 60 家，省级 10 家；15%以上的农户参与农业产业化经营，主要农产品加工转化率达到 50%。

优化农业经营组织模式。根据畜禽养殖、经济林果、花卉苗木、休闲观光等不同农业形态的特点，重点推广龙头企业主导、中小企业集群发展、合作组织和种养大户联动发展三类农业经营组织模式，培育和构建适应产业化发展的新型农业经营格局。

加快发展农业龙头企业。重点培育扶持万林种猪、健民粮业、强盛集团等有竞争优势和带动能力的龙头企业，提升农业龙头企业核心竞争力。积极引进国内外大型农产品加工企业，推进全县农产品加工业向高附加值、精深加工转变。“十二五”末，全县市级农业龙头企业达 30 家，省级农业龙头企业达 5 家，国家级农业龙头企业 1 家，市级以上龙头企业年营业总收入达到 15 亿元。

积极培育新型农民。围绕绿色生产、精深加工和物流销售，积极培养农村科技骨干和实用人才，重点加强对农业合作组织领办人、农业企业经理人、农民经纪人、农村产业工人的培训，继续实施农民培训“阳光工程”和“绿证”培训工程。

三、完善农业服务体系

加强农业科技推广服务。整合农业科技资源，以科技成果转化与推广应用为重点，建立农业科技创新服务平台，推广一批增产增效的实用技术，不断提高农业科学技术普及水平。加快农业机械设

备和农业技术推广普及，提高农业技术装备和机械化水平，“十二五”末全县农业机械总动力达到 76 万千瓦。推动农机农艺融合，重点扶持发展不同层次和规模的农机专业合作社，建成一批特色鲜明的示范性农机专业合作社和农机科技示范基地，主要粮食作物生产基本实现机械化，积极推进茶叶、油菜生产机械化。“十二五”末，农业科技贡献率达到 46.5%以上。

推进农产品现代流通体系建设。发展农资连锁经营，提高农副产品生产、运输、加工、销售的一体化水平，大力推行农产品流通标准化和分级包装上市，加快连锁、超市、配送、电子商务等新兴产业向农村市场延伸。

完善农产品质量提升服务。引导优势特色农产品的标准化生产，健全农产品质量安全检验检测体系，完善动植物疾病防控、农产品质量监督等公共服务机构，加快优良品种普及，推进品牌农业建设，支持农产品申报省级、国家级名牌。

完善农业信息服务。强化农业信息服务体系，完善气象服务体系，提高灾害监测预警能力，建立完善农业信息服务平台，扩大农业信息网络覆盖面，提高农业信息“落地入户”水平。

四、建立健全农业支持保护机制

建立健全农业支持保护机制。加快完善农业投入保障制度，重点支持农业土地开发和农村基础设施建设，加大粮食生产建设项目的扶持力度。加强和完善农业补贴制度，优化支农资金使用。规范发展农村土地流转市场，建成 100 个 500 亩、30 个 1000 亩以上的土

地流转精品示范园，促进农村土地流转健康有序开展。加快发展多种形式新型农村金融组织，大力发展小额信贷和微型金融服务。逐步构建多元化的新型农业保险体系，加快发展政策性农业保险。

第八节 加快推进工业化进程，实施工业强县战略

按照加快推进新型工业化的要求，以加快工业经济转型升级为主线，以产业集聚区为载体，积极推动工业结构调整，努力构建结构优化、技术先进、清洁安全、附加值高、吸纳就业能力强的现代产业体系。“十二五”末，全县规模以上工业企业总产值达到 200 亿元，年均增长 18%；工业增加值达 70 亿元。

一、做大做强战略支撑产业

食品产业。依托农产品资源优势，围绕精深加工、创新引领、食品安全的要求，重点发展农副食品深加工，实行粮食全价值链生产，拉长产业链条，提高产品附加值，大力发展高品质食用油、专用面粉、糯米粉等，形成区域性终端消费类知名品牌，实现由农产品到高档食品的转变。重点支持天贸粮业年产 2000 吨米糠油建设、信阳埃得尔生态科技公司山茶油、蓖麻油加工、永强粮业糯米粉深加工等项目。

纺织服装产业。积极承接产业转移，以先进技术和装备改造传统产业，淘汰落后织机，积极发展新型纺纱技术。围绕发展服装等终端纺织品，扩大中高档面料生产规模，加快推进服装、鞋帽等终端纺织品发展，引进和发展服装上下游配套项目，形成原料-织造-印染-成衣的产业链条，完善产业配套，促进产业集群链式发展，全

面提升纺织服装产业的整体技术素质和市场竞争力。“十二五”末，将罗山建设成为豫南纺织服装基地。

新型建材产业。以新时代陶瓷、粤特陶瓷、高盛瓷业为龙头，改进工艺技术和装备水平，提高产品质量和档次，加强新产品开发，大力发展高档环保装饰墙砖、板材，着重开发新型建材砖、高档建筑瓷砖和卫浴产品，形成陶瓷加工产业集群。加快发展加气混凝土砌块、粉煤灰蒸汽砖、炉渣空心砖等粘土砖的替代产品，支持金豫商品混凝土年产 20 万立方米商品混凝土建设项目，“十二五”末，将罗山建设成为新型建筑材料生产基地。

二、改造提升传统优势产业

茶及深加工。大力实施名牌战略，坚持高端茶和低端茶同步发展，以“信阳毛尖”为主导品牌，做大“申林薏北”、“灵山剑峰”特色品牌，打造具有罗山特色的“信阳红”红茶品牌。围绕茶产品开展深加工，建立茶产品研发中心，重点发展茶食品、茶药品、茶用品等茶系列产品，拉长产业链条，提高产品附加值，形成多元化发展格局。“十二五”末，将罗山建设成为全省重要的茶叶及深加工基地。

煤化工产业。以先进技术提升传统化工产业，加快新技术的推广应用，淘汰落后生产能力，加快技术创新，提升产业层次，发展特色深加工产品，重点发展二甲醚、甲醇汽油等下游产品深加工。促进优势企业整合优化现有资源，积极采取并购、控股、参股等多种方式推进与上游企业合作，加快引进大型战略合作企业。

三、推进产业集聚区建设

按照构建“一个载体，三个体系”总体布署，紧紧围绕“企业集中布局、产业集群发展、资源集约利用、功能集合构建”的原则，加快产业集聚区建设。

优化产业空间布局。加快推进罗山县产业集聚区建设，形成农产品深加工园区、纺织服装生产区、新型建材园区、仓储物流区、居民集中居住区和教育、卫生等社会事业发展区的合理布局。积极创造条件，启动陶瓷专业园区、化工专业园区、建材专业园区和家具专业园区建设，实现产业集聚，园区带动。

提升产业集群层次。积极引进市场前景好、科技含量高、竞争力强的企业入住园区，加强企业间的分工协作，形成具有内在的工业技术关联、产品结构优化、市场定位分层、大中小型企业互补的企业群体，最终形成核心企业-配套企业-生产性服务企业密切连接的产业集群，提升产业集群层次。

培育壮大龙头骨干企业。深入推进骨干企业整合重组，在重点领域和优势行业，培育一批大型企业集团。深化与央企、国内外优势企业的战略合作，鼓励优质资本、优势企业通过收购、参股、兼并、重组等形式，与我县企业进行合作。

提高园区服务功能。发挥比较优势，推动产业结构优化升级，建设特色鲜明，优势明显，竞争力强，集仓储物流、包装运输、教育医疗、城市综合服务等功能于一体的产业集聚区。“十二五”末，基本完成产业集聚区内农村居民安置工作和就地安置农民的城市社区化改造，集聚区居住人口达到4.5万人，建立完善的教育、培训、

医疗、文化、体育、社保等社区公共服务体系。

专栏 3：“十二五”工业重大项目工程

基础设施。产业集聚区水、电、路、气、通讯、污水管网等重大项目，火车站站前广场工程、标准化厂房工程、工业服务中心项目等。

食品产业。天贸粮业生产米糠油项目、信阳埃得尔生态科技公司山茶油、蓖麻油加工项目等。

纺织服装产业。博润纺织公司迁建和扩建项目、龙马实业有限公司新建倍捻纱线及纺织设备技术改造项目等。

新型建材产业。高盛瓷业年产 30 万套耐磨陶瓷托辊项目、新时代陶瓷公司年产 4000 万平方米中高档釉面砖项目等。

茶及深加工。灵山茶业有限责任公司新建信阳红茶生产项目等。

煤化工产业。金鼎化工年产 100 万吨改性甲醇汽油、氮肥节水改造项目；中原聚合物有限公司聚合物生产项目等。

其它及特色功能材料。中宇数控机床项目、高耐磨陶瓷托辊产业化生产项目等。

第九节 加快推进城镇化进程，统筹城乡协调发展

把加快城镇化作为带动“三化”协调发展的关键环节，全面加强城镇建设，积极稳妥推进新农村建设，促进人口集中、土地集约、产业集聚，统筹城乡协调发展，努力走出一条“全面开放、城乡统筹、经济高效、资源节约、环境友好、社会和谐”中心城市与小城镇、新型农村社区协调发展、互促共进的新型城镇化道路。“十二五”期末，城镇化率达到 42.3%，年均增长 2 个百分点。

一、构建现代城镇体系

把城镇化作为主攻方向，把促进城乡基本公共服务和基础设施一体化作为着力点，努力形成以中心城区为核心，重点乡镇为骨干，一般乡镇为依托，新型农村社区为基础的“层次分明、结构合理、功能互补、协调发展”现代城镇体系。

强化中心城区辐射带动作用。按照建设“紧凑型”、“复合型”城市的要求，统筹新区建设、老区改造和产业集聚区发展，优化城区布局，完善城市功能，提升城市品位，加速产业和人口向中心城区集聚，壮大城市规模和经济实力，增强集聚和辐射带动能力，全力打造“生态罗山、文明罗山、宜居罗山、富裕罗山、和谐罗山”。按照“高标准设计、高水平建设、高质量管理”的要求，完善城镇功能，强化项目支撑，加快新区组装，谋划打通信阳新区羊山大道东至罗山直通线，初步实现城市功能信罗一体化，打造“功能完善、环境优美、充满活力、宜居宜业”的现代化新城区。围绕“绿、亮、净、美、畅”的整治思路，推进背街小巷硬化、美化、供排水、绿化、亮化等方面工作，全力推进老城区改造，提升老城区品味。围绕“企业（项目）集中布局、产业集群发展、资源集约利用、功能集合构建”的要求，加快项目建设和招商引资力度，推动产业集聚，做大做强支柱产业和龙头骨干企业，培育形成促进全县经济发展新的增长极。“十二五”期末，中心城区建成区面积达到20平方公里，人口达到20万人。

着力培育特色小城镇。按照“特色突出、功能协调、布局合理、因地制宜”的原则，加快城镇基础设施、公共服务设施和生态环境建设，完善城镇服务功能，培育特色主导产业，形成各具特色的发展格局。加快楠杆镇发展，加强基础设施和公共服务设施建设，打造生物育种、基础教育基地，培育形成县域中心镇。扎实推进灵山镇建设，大力发展旅游业、茶叶种植业等产业，打造特色旅游小城

镇和县域中心镇。加快周党镇发展，强化工业园区建设，大力发展食品工业、商贸服务和蔬菜种植业，打造成为农产品加工基地、商贸流通基地和蔬菜种植基地，培育形成县域中心镇。支持尤店、高店、东铺、竹竿、庙仙等乡镇，大力发展蔬菜种植业，打造成为特色种植小城镇。引导莽张、子路等乡镇成为新型农业生产示范乡镇。支持彭新、铁铺、朱堂等乡镇，大力发展生态旅游、特色旅游业，打造特色旅游小城镇。潘新、青山、定远、山店等乡镇，立足自身优势，加快茶叶等特色产业发展，建成规划科学、功能完善、经济繁荣、环境优美、辐射带动能力强的特色小城镇。

稳妥推进新型农村社区建设。按照“规划先行、就业为本、量力而行、群众自愿”的原则，通过多元化投入、示范性带动、标准化建设，稳妥推进新型农村社区建设。对产业基础较好的移民新村、迁村并点的中心村、规模较大的村庄优先启动合村并点工程，集中建设新型农村社区，同步配套建设基础设施和社区服务中心，一步到位实现农村变社区。对不宜居住的村庄以及弱小村、偏远村，要实施整村搬迁，建设集中居住区；其它村庄要按照统筹城乡发展的要求，逐步提高基础设施和公共服务设施水平，不断改善村容村貌。“十二五”期末，全县建成新型农村社区 200 个。

二、完善提升城镇服务功能

以提高城镇承载能力为重点，着力加强城镇基础设施、公共服务体系、生态环境等建设，不断完善城镇服务功能，提高城镇综合承载能力，切实满足城镇经济社会发展的需要。加强城镇交通网络

建设，实施与信阳市交通对接工程，完善县域骨干道路网，加快构建中心城区和产业集聚区路网架构，改善旧城交通条件，强化各镇区交通设施建设，优化公交线路和场站布局，优先发展城镇公共交通，提高县域道路的通行能力。提升城镇的公共服务功能，加快城镇供水、供气、供电、电信、热力、污水处理、垃圾处理等市政设施建设，完善教育、卫生、文化、体育等公共设施建设，强化社会救助、公共安全等建设，形成完备的城镇公共服务体系。加快实施安居工程建设，大力推进廉租房、公共租赁住房等保障性住房建设。加强生态环境建设，建设城镇绿地系统，推行生态绿地建设，改善人居环境，提高城镇环境治理。加强城镇防灾抗灾体系建设，完善防震、防洪、防空、消防等设施建设，提高应对突发事件和抵御风险的能力。

三、加强城镇规划管理

以创建省级“双拥”模范县为目标，深入推进“六城联创”，加强城市规划管理，不断提升城镇管理水平。坚持复合型、生态型和共生型先进理念，高标准制定城市规划，强化规划实施监管，维护规划的权威性和严肃性。完善控制性详细规划和道路、供水、园林绿化等各类专项规划，加强总体规划与各专项规划的衔接。建立健全重大规划项目的公众参与、专家评审、政府审批、人大政协审议监督“四位一体”的决策机制。实施精细化管理，推进“数字城管”建设，基本实现街面管理、市政公用、市容环卫等运行监管的数字化，建立城镇管理的长效机制。加快实施老城区和城中村改造，加

大城区交通管理力度，加强环境卫生综合整治，规范城区经营秩序，营造良好环境，积极创建“宜居城镇”。加强城管与公安、工商、卫生、环保、质监等部门的互动，建立有效的联络和互动机制，强化综合执法。

专栏 4：城镇基础设施和城镇化重大项目工程

城镇交通。灵山大道南路续建工程、北安路一、二期工程、民政北路建设续建项目等。

城镇供水。石山口水库至龙山输水工程、县城第二自来水厂项目、县城供水管网工程以及 10 乡镇供水工程等。

污水处理。县城污水管网改扩建工程、中水回用处理工程及配套管网、污水处理厂污泥处置配套建设工程等。

垃圾处理。罗山垃圾无害化处理场项目、石山口流域乡镇生活垃圾处理场项目、垃圾滤液处理站项目以及 20 座垃圾中转站项目等。

城镇燃气。燃气电厂项目、天然气加气站、配套管网等。

生态环境。杜堰河一、二期及城区治理工程、梅湾内河治理工程以及道路绿地、防护绿地工程等。

综合防灾。消防站项目、指挥中心改扩建工程、小潢河城区段防洪标准 20 年一遇工程等。

安居工程。惠民新村、盛世新村、赵园安置小区等续建项目以及和谐家园项目等。

新型农村社区建设。新型农村社区项目 200 个等。

其他项目。汽车检测中心续建项目、邮件收发中心项目等。

四、统筹城乡协调发展

按照新型城镇化的要求，以体制机制创新为动力，以缩小城乡差距和提高城乡居民生活水平为目标，优化城乡资源配置，促进基础设施向农村延伸、公共服务向农村拓展、社会保障向农村覆盖，缩小城乡差别，形成城乡一体化发展新格局。建立城乡统一规划、统一建设、统一管理的新机制，统筹编制城乡规划，加强城镇体系规划与村镇体系规划的有机衔接，强化乡镇非农产业空间布局的统

一规划，提高城乡规划建设管理水平。引导城区资金、技术、信息等要素向农村流动，鼓励城区商贸、物流、金融、咨询等服务业和公交、供水、燃气、污水和垃圾处理向周边村镇延伸，提高城乡公共设施共享水平。统筹教育、卫生、文化、社会保障等公共资源在城乡之间的均衡配置，全面提高财政保障农村公共事业水平，加快建立城乡统一的公共服务制度。

第十节 加快发展现代服务业，调整优化经济结构

坚持做大规模与提升层次并重，大力培育现代服务业，重点发展生产性服务业，改造提升传统服务业，壮大发展新兴服务业，不断增强服务业综合功能，激发服务业内在活力，促进全县服务业总量增加、结构优化、领域拓宽、特色鲜明、布局合理，全面提高服务业综合竞争力，加快形成与新型工业化、新型城镇化、农业现代化互动发展的现代服务业体系。

一、大力发展战略支撑型服务业

发挥优势，强力推进，做大做强一批关联度高、市场空间大、竞争力强的优势产业，加快形成促进经济社会发展的战略支撑。

文化旅游业。依托我县丰富历史文化资源和优越的生态环境，积极融入河南省旅游业发展大格局，以灵山开发为重点，整合、挖掘旅游文化资源，优化空间布局，强化项目建设，完善服务功能，着力构建“1个龙头，3条主线，6个基本点”空间布局，助推文化旅游产业跨越式发展，打造成为河南省乃至全国文化旅游的重要基地。深入开发灵山风景区（九里湖、莲塘景区），融入河南省鸡公山

文化旅游综合开发试验区建设，突出“山、水、林、茶、寺、鸟、瀑、红”特色，创建旅游精品，打造内陆山地旅游度假休闲区。培育精品旅游线路，打造“灵山—铁铺—彭新一山店”、“朱堂—潘新一周党”、“楠杆—尤店”3条精品旅游线路。大力发展生态游、宗教游、红色游、水上运动游、茶乡游等特色旅游，重点开发建设何家冲、《罗山协议》旧址、灵山景区、九里湖、潘新蓺北茶场、董寨国家级鸟类自然保护区、浉河沿岸观光农业带等精品景区。坚持“谁投资、谁发展、谁受益”的原则，鼓励外商、企业、个人多元化投资，多层次开发建设星级旅游餐馆、农家乐等服务设施，着力完善旅游基础设施体系。“十二五”期末，全县旅游接待人数达到400万人次，旅游综合收入达到12亿元。

现代物流业。依托产业优势和区位优势，加大资源整合、重组力度，以大型物流基础设施建设和大型物流企业培育为重点，以建设区域性商品集散中心和物流中心为目标，着力发展粮食、蔬菜、水产品、茶叶、食品、建材、农资、家电等行业现代物流，科学规划物流园区、专业物流市场和现代物流设施，形成布局合理、层层辐射、集散有序、高效便捷的现代物流网络，全力打造信阳市重要的现代物流业基地。“十二五”期间，力争引进较大规模交通物流项目2个以上，使交通物流业成为全县经济发展的一个新的增长点。

金融服务业。研究出台相关优惠政策，鼓励吸引证券、保险、银行等经营性金融机构入驻我县。积极发展地方金融业，加快引进

各类金融机构，着力培育金融市场，鼓励设立村镇银行，促进城乡金融协调发展。合理优化金融网点布局，整合优化城区金融机构网点，重点发展新城区金融网点。扶持信用担保体系建设，大力引进和组建中小企业信用担保机构，多方吸引社会民间资本创立中小企业信用担保机构，增强资本实力，扩大担保能力。支持企业通过上市、债券、信托、股权等渠道融资，扩大直接融资规模。加强监管，大力发展小额信贷，鼓励发展适合农村特点和需要的各种微型金融服务。推进农村支付服务环境建设，扩大直接支付范围和支付品种，保证政府、财政和社保各类政策性补贴和惠农补贴快捷、安全、直达收益群众。允许有条件的农民专业合作社开展信用合作。“十二五”期末，实现全县金融机构存款总量达到 160 亿元，年均增幅保持在 25%左右。

房地产业。坚持“低端有保障、中端有市场、高端有引导”的原则，建立完善住房供应体系和保障性住房供应制度，推动我县房地产业持续健康快速发展。调整优化住房供给结构，大力发展保障性住房，积极发展普通商品房，规范发展高档商品房，配套发展商业房地产、写字楼和工业房地产，满足不同层次社会需求。按照复合型、紧凑型、生态型城市建设开发理念，稳步推进产业集聚区建设和旧城区改造。规范房地产市场秩序，加强房地产市场监管和行业管理，强化市场调控力度，建立和完善信用档案系统和市场预警系统，全面、及时、准确地掌握市场动态，正确判断发展趋势，引导市场理性投资和消费，防止房地产市场大起大落。规范和鼓励发

展住房装修、物业管理、房产中介等配套服务，扶持、培育一批社会化、专业化和面向市场的物业管理企业，提高物业管理企业整体素质和物业管理水平。

二、积极发展新兴服务业

培育社区服务、信息服务、中介服务、职业教育等潜力大、成长性好的新兴服务业，形成推动经济社会发展新的增长点。

社区服务业。以构建和谐社区为目标，创新服务方式，增强服务功能，满足居民日常生活服务需要。着力完善社区商业、文化休闲、医疗、健身等基础设施，重点发展社区卫生、家政服务、社区保安、养老托幼、食品配送、修理服务和便民服务，积极发展家政服务、居家养老服务、商业服务三大社区服务业，加快社区卫生、文化、就业教育服务业，创建学习型新社区。

健全社区服务功能。高度重视养老产业发展，加快整合养老资源，引导社会力量投入，建立社区、养老院、家庭等多层次的养老体系，推动养老服务业快速发展。

信息服务业。推动通信基础网络升级改造，加快移动通信网、下一代互联网、数字电视网建设，推进电信网、互联网、广播电视网三网融合，发展物联网，逐步形成覆盖广泛、安全可靠、支撑融合业务的综合信息网络体系，构建“数字罗山”。

中介服务业。加大中介行业扶持力度，扶持发展一批企业管理、会计、法律、信用评价、资产评估、管理咨询等中介机构，组建管理咨询有限公司，引进国内外知名中介服务机构，形成功能齐备的

中介服务体系。

职业教育。大力实施“阳光工程”，加强继续教育、岗位培训和再就业培训，加快中心城区职业教育园区建设，打造周党职教实训基地、楠杆职业教育园区，把罗山打造成为信阳市职业教育基地。

三、着力提升传统服务业

运用现代电子信息技术和现代经营方式，以龙头企业、知名品牌、重点项目为抓手，改造提升商贸、餐饮等传统服务业，进一步增强支撑能力。

商贸服务业。以开拓市场、扩大消费为主线，完善商业中心、特色商业街和社区商业网点建设，努力打造信阳市商贸中心。推动商贸服务向批发高度集中化转变，零售服务要向高度分散化、社区化转变。重点推进中心城区商贸区建设，发展大型批发市场，培育特色商品市场，大量设立零售业网点。加大招商引资力度，鼓励精品百货店和知名品牌商业店入驻我县，不断提升商贸服务业发展质量和层次。大力实施“万村千乡”市场工程，运用连锁经营的形式，面向城郊和乡村，梯次推进日用消费品和农资标准化农家店建设。

餐饮服务业。加大餐饮业连锁经营模式和名牌产品的推广力度，积极开发一批本地风味特色小吃，打造一批具有特色的餐饮品牌，全面提升餐饮服务质量和水平。大力开发特色餐饮，打造颐园美食一条街和天龙市场夜市等特色餐饮小吃街区，实施安全放心“早餐”工程，积极引进国内外特色餐饮企业，培育大众餐饮品牌和骨

干企业。

专栏 5：现代服务业重大项目工程

文化旅游业。灵山风景区、何家冲景区、九里湖景区升级提高项目；红二十五军长征出发地整体保护与规划项目等。

现代物流业。罗山国家粮食储备库粮食现代物流建设项目、聚星商贸实业有限责任公司配送中心项目等。

房地产业。新都国际大酒店项目、新高花园项目、华贵源小区项目等房地产开发项目。

商贸服务业。大元建材市场建设项目、盛世新村农贸市场建设项目、粮食综合大市场项目、蔬菜批发大市场项目等。

职业教育。安置帮教过渡基地项目等。

第十一节 加快完善基础设施建设，增强发展保障能力

适应城镇化、工业化和城乡建设一体化的新要求，加强交通、能源、信息、水利等基础设施建设，提升城镇基础设施的现代化水平和支撑保障能力，提高城镇承载能力，推动城镇化持续稳定发展。

一、加快交通基础设施建设

加快公路网、客货运输场站建设，增强交通运输能力，形成便捷、安全、高效的现代化综合交通运输体系。围绕“依托主干线、连网成片、一次规划、分步实施”的发展思路，推进县道、乡道等公路的升级改造和配套桥梁建设，提高农村公路通达深度和畅通程度，打造县城到周边八个乡镇的 10 分钟交通圈。加强运输场站和物流基础设施建设，提高客、货运输能力。加快推进城乡客运一体化，促进城市公交和农村客运的无缝衔接。“十二五”末，新增通村公路 1000 公里，新增乡道 250 公里，新增县道 35 公里，改造县道 120 公里。新建桥梁 800 延米，改造桥梁 1500 延米。新建货运站 1 个，

三级客运站 2 个，四级客运站 2 个，升级改造客运站 1 个，客运周转量达到 2901 万人公里，货运周转量达到 77700 万吨公里，基本形成以国道、省道、高速公路、铁路为骨架，县乡公路为支脉，客货运输场站相互配套、布局合理、衔接顺畅、运输高效的综合交通运输体系。

二、加强能源基础设施建设

加强电网建设。进一步优化罗山电网结构，完善全县电力基础设施，提高供电能力和质量，逐步建成“结构优化、布局合理、运行可靠、供电质量高、电能损耗低”的新型电网。加快实施主网架设和变电扩容工程、产业集聚区和城市电网建设工程、农网升级改造工程和电网智能化工程。“十二五”期间，计划新建岳楼、东城、灵山 110KV 变电站 3 座，高店、东铺、石山口等 35KV 变电站 7 座，“十二五”末，实现城乡各类用电同网同价，形成安全稳定、便捷高效的现代化电网。

大力发展新能源和可再生能源。加快发展太阳能光电、光热利用，积极开发利用生物质能，加快开发风能资源，提高洁净能源比重。在生态保护的基础上有序开发水电、沼气发电、火力发电工程，积极推进风能、太阳能、生物质能等可再生能源项目实施。积极扶持新型替代能源和清洁能源的开发利用，鼓励新能源和可再生能源产业，积极推进洁净煤技术产业化。大力发展农村沼气，构建农村绿色能源体系。“十二五”期间，计划建设大中型沼气示范工程 20 座、农村户用沼气池 16000 座。

三、加强信息基础设施建设

加强信息基础设施和信息安全体系建设，全面提高信息化水平。加快建设第三代移动通信系统，扩大宽带总容量，实施宽带提速工程，积极推进“三网融合”。提高城市网络承载能力，大幅度提升互联网接入宽带标准，推进光纤到楼入户。积极推进“光纤到村”，提升宽带网络在农村、偏远地区的接入能力。推进农村通信信息服务站点建设，实现通过宽带网络为农民提供技术学习、医疗卫生、创业就业、农产品销售等服务的目标。大力推进电子政务网络建设，整合提升政府公共服务和管理能力。加强信息安全建设，确保基础信息网络和重要信息系统安全。实施有线电视网络优化工程，完成有线电视数字化整体转换和双向改造。“十二五”末，移网信号覆盖罗山全境。

四、加快水利基础设施建设

进一步完善水利工程体系，提高水利基础设施的功能和效益，加快建设防灾减灾、粮食生产、城乡供水和水环境保护等水利设施。

加大病险水库的整治及一座中型水库的建设力度。“十二五”期间，计划组织实施曹门、鲁寨、陡山、高庄、官庄、龟山、黄土沟等 19 座小（1）型水库和病险较重的龟山（二）库、北老湾、马古井、长冲、大松林等 25 座小（2）型病险水库的除险加固工程，具体对 44 座水库的大坝、溢洪道、输水洞等建筑物和防汛道路进行检修。启动彭新镇张墩水库建设，加强对小龙山拦河枢纽的整修改建。

加速中小河道综合治理。“十二五”期间，计划重点实施竹竿河周党镇区域内河道综合治理工程，淮干罗山段险工防护工程及淝

河、竹竿河、小潢河、九龙河 4 条中小河道的治理，提高河道行洪能力。同时，以小流域为单元，坚持集中连片、连续治理开发，做到山、水、林、田、路综合治理，营造水保林 644.2 公顷，经济林 772.9 公顷，封禁治理 11193.3 公顷，顺坡林整治 3268.9 公顷，小型水利水保工程修复 105 处，修建道路 35.6 公里，清理排水沟 1477.0 公里，建沉沙池 193 口，治理水土流失面积 159.4 平方公里。

加快节水灌溉工程建设。以灌渠整修为重点，以田间节水、增强灌溉能力为目的，全面实施石山口灌区续建配套与技术改造工程、南湾灌区的东铺、竹竿、尤店、楠杆、高店五个乡镇的老化毁损严重的支斗渠工程配套和整修。力争完成 22 处中小型灌区长 115 公里渠系整修任务。“十二五”期间，计划新建电灌站 20 座，维修电灌站 18 处，水轮泵站改电灌站 1 处；衬砌渠道 96 条，长 102 公里，配套各类建设物 1.8 万座，打机井 450 眼，埋设灌溉管道 6.7 万米；新建塘、湖、堰、坝 1784 口（处），改造塘、湖、堰、坝 3671 口（处）；计划新增节水灌溉面积 6.9 万亩，使全县节水灌溉面积达到 16.6 万亩，力争实现旱涝保收。

专栏 6：“十二五”重大基础设施建设项目工程

公路。通村公路 1000 公里；乡道 250 公里、新增、改造县道 155 公里。

桥梁建设。新建桥梁 800 延米、改造桥梁 1500 延米。

运输场站。新建货运站 1 个，三级客运站 2 个，四级客运站 2 个，升级改造客运站 1 个。

电源、电网。罗山石山口 35 千伏输变电工程项目、农村电网升级改造中低压工程项目 11 个。

能源。华能小火电项目、大中型沼气池建设项目等。

信息基础设施。罗山有线电视数字化整体平移工程等。

水利项目。1、19 座小(1)型水库和 25 座小(2)型病险水库的整治。2、河道综合治理。竹竿河、溷河、小潢河、九龙河综合治理工程。3、节水灌溉工程建设。22 处中小型灌区，长 115 公里渠系整修工程等。

第十二节 加快推进生态文明建设，促进可持续发展

围绕生态县建设，大力发展绿色经济和循环经济，促进节能减排，强化资源节约集约利用，加强环境保护和生态建设，推动经济社会发展向低投入、低消耗、低排放、高效益转变。

一、大力发展绿色经济

加快循环经济发展，把循环经济作为今后经济发展的重要指导原则，加快建立推动循环经济发展的良性机制和政策扶持体系。积极推进产业集聚区循环经济示范园区建设，鼓励支持企业开展循环式生产，使园区废物减量化排放和资源化综合利用。培育发展绿色产业。发展节能环保产品生产和技术开发、节能环保工程设计施工、环保监测咨询服务、污染治理等产业。加快发展低碳产业，用低碳技术改造提升电力、建材、化工等高碳排放产业。大力发展绿色交通和绿色建筑，促进交通和建筑节能。积极扶持新能源产业发展，普及天然气等洁净燃料，鼓励利用风能、太阳能、生物质能和地热等再生资源，降低煤炭在能源消费中的比重。树立全民绿色消费意识和绿色消费的生态价值观，加快形成健康文明、节能环保的消费

模式。

二、大力推进生态建设

建设谋划生态格局。逐步建设三河沿岸、水库堤坝、高速、铁路两侧各 50 米的防护林地；国道、省道两侧各 20 米的防护林地，其它道路两侧各 10 米的防护林地。打造“一屏一区，多点多线”的生态格局，一屏即沿淮河、淝河、竹竿河两岸建成一条绿色屏障；一区指董寨国家自然保护区；多点指水库堤坝防护林带和文物古迹保护控制范围内林地；多线指纵贯罗山的铁路、国道和省道，按照道路、河渠辐射状建设不同幅度的防护林带。形成“点成景、线成荫、片成林”的林荫网络格局。

实施生态林业工程。“十二五”期间，计划安排工程造林面积 16.5 万亩，完善农田林网 1.0 万亩，使农田林网控制总面积稳定在 20 万亩以上。到 2015 年新增有林地面积 15.3 万亩，经济林面积达到 52.6 万亩（含防护、特用经济兼用林），速生丰产用材林面积达到 38 万亩，林业年产值达到 10.5 亿元。围绕进一步改善生态环境，继续组织实施封山育林工程，“十二五”期间预计完成封山育林 20 万亩。积极向国家、省林业局申报低质林改造项目，重点在朱堂、灵山、铁铺、彭新、山店、定远、周党、潘新、青山、莽张等乡镇实施低质林改造 18 万亩。进一步加强森林资源的保护，确保我县森林生态安全。从 2011 年开始，组织实施苗圃项目工程，以河南盛林生态园林有限公司、信阳市明远花卉公司、信阳锦绣园林公司和天源

苗木花卉公司为依托，在 312 外环至东铺乡杨店村发展苗木花卉基地 2 万亩，高标准打造罗山苗木花卉集聚区。

实施生态家园工程。推动以生态县、生态乡（镇）、生态村、生态家园等载体的生态示范建设，抓好环境优美乡镇和生态村的规划、创建工作。至“十二五”末，在全县 80%以上乡镇建成国家级生态乡镇的基础上，争创更多的国家级生态村；完成创建生态县任务。

三、严格保护生态环境

从源头抓起，加大污染防治力度。严格执行环境影响评价制度和“三同时”制度，控制新污染源产生，杜绝重污染源产生。全面推进工业污染、农业污染、生活污染等各类污染治理，重点做好水和大气污染治理，淘汰落后生产工艺，推广应用污染治理新技术、新设备，加快天然气等清洁能源替代步伐，控制和削减主要污染物排放量。加强环境监理，扩大在线监测，严厉查处偷排、漏排等环境违法行为。完善城乡环境基础设施，大力推动城镇污水、固废集中处理、无害化处理。“十二五”期间，建设项目环评及“三同时”执行率达到 100%，每年主要污染物排放总量控制在市下达的指标内。

加强重点区域生态保护。实施好 GEF 淮河源生物多样性保护与可持续利用项目，在生态功能保护区取得经济发展和生态保护的和谐统一；深入推进流域、沟渠的综合治理，切实搞好石山口水库、龙山水库、九龙河水库等水源地及其周边生态保护，确保水源地不受污染；严格风景旅游区和生态保护区的保护与开发，确保生态良

好；加大矿山地质地貌的保护力度，实行矿山禁采区关停取缔、限采区收缩经营、开采区集约经营，对已破坏的山体实施综合性恢复治理。

专栏 7：“十二五”重大环境保护和生态建设项目工程

环境整治。东卜乡、楠杆镇、周党镇等 8 乡镇的村级连片环境综合治理。

环境监测。罗山县环境监测执法综合用房建设项目。

污染源治理。河南金鼎化工有限公司锅炉烟道气脱硫除尘项目、信阳万林种猪有限公司生态环保循环经济试点项目等。

资源综合利用。林业三剩物和次小薪材综合利用项目、规模化养猪场废弃物资源化利用项目等。

生态建设。林业生态县建设项目、退耕还林后续产业项目等。

第十三节 坚持消费、投资、出口并驾齐驱，增强对外开放水平

认真贯彻国家、省、市扩大内需的战略方针，建立健全有利于内需潜力不断释放、消费投资协调发展的长效机制，加快形成消费、投资、出口协调拉动经济增长新局面。强化招商引资，突出招大引强，加快区域合作，形成全方位、宽领域、多层次的对外开放格局，提升对外开放水平。

一、扩大社会消费需求

把扩大消费需求作为扩大内需的战略重点，制定实施鼓励消费的各项政策，释放城乡居民的消费潜力，积极探索扩大消费的多种渠道，改善居民消费预期和消费意愿。顺应居民收入水平提高和消费结构升级的趋势，增加消费有效供给，培育新的消费热点，引导居民消费向实物消费和服务消费并重转变，推动旅游休闲、文化娱乐、信息服务等普遍进入城乡居民家庭。健全信用体系建设，发展消费信贷，落实好新农村民居贷款，扩大信用消费规模。大力开拓农村市

场，全面落实刺激农村消费需求的政策措施，拓展农村流通市场，发展现代农村流通方式，着力扩大农村消费。

二、切实增加有效投入

发挥投资对跨越发展的重要作用，继续加大投资力度，以投资结构优化促进产业结构优化。发挥政府投资导向作用，引导国资、民资、外资投向重大基础设施项目、重大产业项目、重大城建工程，投向新兴产业、现代服务业、现代农业、社会事业、生态建设等领域。坚持扩大投资与增加就业、改善民生有机结合，形成投资消费良性互动增长机制，创造最终需求。加快建立公共财政体制，加大政府对社会公共服务的投入。加强产业政策引导，严格执行投资项目用地、节能、环保、安全等准入标准，有效遏制盲目扩张和重复建设。

三、全面扩大对外开放

一是继续推进大招商活动常态化。以“四库”建设为基础，创新招商引资方式，坚持“走出去”招商，贯彻落实“三个三分之一”工作法；坚持“请进来”招商，积极创造条件，主动邀请客商来罗山考察洽谈投资事宜；坚持“节会”招商，充分利用“5+2”经济论坛、茶文化节、中博会等重要活动，加大项目推介力度。提升招商层次，立足中原经济区，主动融入珠三角、长三角，继续在深圳、东莞、上海等地主办各类推介和拜访活动。借助粮食核心区、产业集聚区、休闲旅游区等资源优势，加强与国内外500强企业合作。

二是促进外贸进出口增长。采取有效措施积极承接东南沿海加工贸易向中西部梯度转移。充分挖掘全县现有企业的加工潜力，积极引进国内外知名企业来我县设立加工制造基地。同时，积极发展现代加工贸易，推动加工贸易向深加工、精加工发展，向研发、销售和售后服务等环节延伸。集中培育扶持出口大户。继续培育扶持来朝宝钻石公司、龙榜钻石公司、任翔运动品有限公司、豫南王鞋业、纳鑫电子等出口大户企业，加强跟踪服务，在贷款、进出口、通关、外汇核销、退税等方面加大支持力度，实行政策倾斜，努力形成出口品牌，增强国际市场开拓能力。

三是加强国内经济合作。抢抓南资北移机遇，发挥电力、劳动力等方面的比较优势，以广东、上海、江浙为突破口，吸引知名民营企业和外资企业来我县发展。借助京沪等大城市大力发展“总部经济”的机遇，吸引大公司将生产环节和相关企业向我县转移。立足中原经济区，大力拓展与武汉城市圈和皖江经济带合作的各种途径和渠道，实现引资区域多元化。突出抓好与国内企业 500 强、民营企业 500 强和上市公司的洽谈对接，推动我县企业与国内大公司的战略合作。

第十四节 加强社会建设和改善民生，努力构建和谐社会

积极改善民生，促进社会事业健康发展，全面做好人口工作，优化社会管理，维护公共安全，加强民主法治和精神文明建设，把发展的出发点和落脚点真正放在富民、惠民、安民上，实现罗山和

谐发展。

一、大力改善民生

积极扩大就业。大力发展服务业、劳动密集型产业，支持非公有制经济特别是中小企业、微型企业发展。全面落实扶持政策，鼓励企业吸纳更多劳动力就业，支持劳动者自主创业和自谋职业，推动各种形式灵活就业。积极开发公益性岗位。利用政府招商引资等多种机会和渠道，加强与县外的劳务协作。加强职业培训和择业观念教育，全面提高劳动者特别是农村劳动力的就业能力。做好退役军人就业工作。健全统一规范灵活的人力资源市场，建成覆盖城乡的公共就业服务体系，提供优质高效的就业服务。加强劳动执法，改善劳动条件，保障劳动者权益。发挥政府、工会和企业作用，努力形成企业和职工利益共享机制，建立和谐劳动关系。“十二五”期间，确保每年新增城镇就业 6000 人，城镇登记失业率控制在 4.5% 以内，每年实现农村劳动力就业 12000 人。到“十二五”期末，下岗失业人员再就业培训的比例达到 80% 以上，劳动预备制培训的人员占新生劳动力的 80% 以上，进城务工人员 and 向非农转移就业的农村劳动力得到基本的职业技能培训。

努力提高居民收入水平。按照国家统一部署，积极推进收入分配体制改革，提高居民收入在国民收入分配中的比重和劳动报酬在初次分配中的比重；扩大居民投资渠道，努力增加居民财产性收入；逐步提高最低工资标准，保障职工工资正常增长和支付；调节过高

收入，努力提高城乡中低收入居民收入；完善公务员工资制度，深化事业单位收入分配制度改革。促进财政支出重点转向公共服务和社会保障，实现民生投资比重逐年提高，使投入民生领域的支出增幅高于总支出增幅。清理整顿行政事业性收费、政府性基金等非税收入，坚决取缔不合理收费，减轻企业和居民负担。

加快健全社会保障体系。完善实施城镇职工和居民基本养老保险制度，积极推行新型农村社会养老保险制度。推进行政事业单位养老保险制度改革。进一步做实养老保险个人账户。全面开展医疗、失业、工伤、生育保险市级统筹、省级调剂相关工作，完善社会保险关系跨区域转移接续手续，实现养老保险个人账户异地可接续。多渠道筹措社会保险基金，加强社保基金监管。建立健全社会化管理服务体系。完善城乡最低生活保障制度，做到应保尽保，不断提高城乡低保标准。实现城乡社会救助全覆盖。“十二五”末，城镇职工基本养老保险和新型农村社会养老保险覆盖率都要达到100%。

二、加快发展社会事业

优先发展教育事业。坚持教育公益性质，健全以政府投入为主、多渠道筹集教育经费的体制，不断加大教育投入力度。鼓励引导社会力量兴办教育。重视发展学前教育，形成公办与民办教育相结合的幼教发展格局，“十二五”期间全面普及学前一年教育。巩固提高九年义务教育水平，适应城乡发展需要，合理规划学校布局，方便学生就近入学；加快农村寄宿学校建设，优先满足留守儿童住宿要

求；严格执行义务教育国家课程标准、教师资格标准；促进义务教育均衡发展，加快薄弱学校改造。基本普及高中阶段教育，高中阶段毛入学率达到 100%。加强职业教育和培训，以服务地经济发展为目标，坚持市场化导向、特色化发展，进一步整合职业教育资源，完成县中等职业学校迁建工作，新建 5 所双轨运行的农村职业高中，到“十二五”末全县农村职业高中在校生规模达到 9000 人；依托省、市“234”和“511”工程建设，大力实施职教基础能力工程建设，“十二五”期间力争建成 3 个以上省级实训基地和 5 个以上市级实训基地。发展继续教育，构建终身教育体系，逐步建立起适应全民学习、终身学习的学习型社会。保障残疾人受教育权利。深入推进素质教育。

专栏 8：“十二五”教育事业建设重大项目工程

中职迁建项目。完成整体迁建任务。

校舍安全工程项目。加固、续建 71888 平方米。

学前教育推进工程。18 个乡镇及城区学前教育园区建设。

义务教育学校标准化建设工程。保证全县义务教育阶段学校校舍达标，县城新区建示范性初中、小学、幼儿园各一所。

薄弱高中改造工程。薄弱高中学校建设，新建校舍 15 万平方米。

教育信息化建设工程。教育部门信息化网络平台建设，包括软件、硬件配备以及信息资源建设等。

加快发展医疗卫生事业。加快推进公共卫生服务体系建设，建立覆盖全县城乡的疾病防控体系和卫生监督体系，全力提升我县疾病预防控制水平和突发公共卫生事件应急响应与控制能力。加强县人民医院重点专科建设，培养学科带动人，提高全县医疗、教学、

科研的中心地位；改善提升县妇幼保健院医疗服务水平，完善全县各个乡镇卫生院（尤其是6个中心乡镇卫生院）的医疗服务设施；加强中医药事业的发展，强化县中医院在促进中医药适宜技术的推广和应用的作用，提高全县人民中医药防治疾病的水平，争创全国中医工作先进县。实现卫生资源优化配置，建立基本设施齐全的城乡卫生服务网络，重点抓好农村卫生和社区卫生工作。积极落实国家基本药物制度。巩固和发展新农合制度，新型农村合作医疗人口覆盖率达到100%。加强人才培养与引进，提高诊疗水平，保证医疗一线的人才需求。积极稳妥推进公立医院改革。鼓励社会资本举办医疗机构，促进有序竞争。加强防治重大传染病、慢性病、职业病和精神疾病。

专栏9：“十二五”医疗卫生事业建设重大项目工程

卫生执法监督所建设项目。建设3000平方米的卫生执法服务中心。

第三人民医院扩建项目。扩建医疗用房15000平方米。

中心乡镇卫生院扩建项目。改扩建医疗用房12000平方米。

一般乡镇卫生院建设项目。扩建医疗用房14000平方米。

卫校教学楼扩建项目。扩建教学楼5000平方米。

精神病院扩建项目。扩建医疗用房3000平方米。

妇幼保健院扩建项目。扩建医疗用房15000平方米。

120指挥中心建设项目。建设120指挥中心3000平方米。

公共卫生服务网络建设项目等。

大力发展文化事业。坚持以政府为主导，以农村和社区为重点，不断加大投入力度，基本建成覆盖城乡的公共文化服务体系。加强县图书馆、文化中心、体育馆、电台、电视台、互联网公共信息服务点等公共文化基础设施建设，进一步完善19个农村文化站建设，

实现县有场、镇有站、村有室、组有户的公共文化设施布局。推动公益性文化设施免费开放，积极开展经常性的群众文化活动，促进文化向基层延伸。广播电视宣传工作要围绕党和政府各个时期的工作重点，把握正确舆论导向，弘扬时代主旋律，强化社会教育作用。加强文物和非物质文化遗产保护。以社区和农村为重点，加强公共体育和全民健身设施的规划建设，广泛开展全民健身运动，提高全民健康素质。

专栏 10：“十二五”文化事业建设重大项目工程

文物库房提升项目。新建库房 1000 平方米，改善馆藏文物保存条件，增加环境监控设施。

乡镇文化站设备添置和设施配套项目。包括周党、灵山、楠杆、莽张四乡镇文化中心站配套设施。

县城新区文化中心建设项目。占地 35 亩，建筑面积 13000-18000 平方米。

有线电视数字化整体平移工程。建设有线数字电视前端、网络改造和终端设备（用户机顶盒）。

无线地面数字电视建设工程。建设无线地面数字电视中转站 4 个和无线地面数字电视终端设备（用户机顶盒）4 万个，实施“三网融合”工程。

乡镇数字电影院建设项目。建设楠杆、周党、灵山 3 个镇数字电影院工程。

广播电视设备数字化更新换代工程。更换广播电视采制播数字化设备。

体育中心项目。“一场两馆”占地 90 亩，总投资 14000 万元。

三、全面做好人口计生工作

坚持计划生育基本国策，继续稳定低生育水平，“十二五”时期全县人口总量控制在 78.1 万人以内，年均人口自然增长率控制在 6.5% 以内；完善人口计生各项政策，逐步加大对计生家庭的奖励扶助；提高生殖健康水平，倡导优生优育，提高人口素质；遏制出生人口性别比偏高趋势，优化人口结构；加强县、乡、村三级人口计生信息化建设，提高信息化应用水平；在城区人口计生管理服务工

作中加大队伍建设、基础设施和经费投入力度；加强计划生育服务网络基础建设，提高乡镇计生站服务功能，完善计生村室服务设施，提高村管员队伍素质，全面提升优质服务水平。切实保障妇女合法权益，加强未成年人保护，发展妇女儿童事业；积极应对人口老龄化的挑战，注重发挥家庭和社区功能，优先发展社会养老服务，积极培育壮大老年产业，推进养老服务设施和涉老服务组织建设；支持残疾人事业发展，做好残疾人服务工作。

专栏 11：“十二五”人口工作及社会养老服务建设重大项目工程

人口计生服务体系建设项目。县级服务中心及 19 个乡镇人口计生服务中心配套完善项目。

农村敬老院项目。建设敬老院 30 所。

县老年公寓项目。建设县老年公寓 1 所。

县光荣院项目。社会公益设施建设项目，建成荣军休养床位 200 张。

县社会福利院项目。建成养老床位 500 张。

县流浪乞讨人员救助中心项目。建成服务床位 100 张。

县救灾物资储备中心项目。总面积 1000 平方米以上。

县孤残儿童养育中心项目。建成床位 200 张。

社会养老机构项目。新建 5 所乡级社会养老中心。

四、优化社会管理

强化社会管理法规、体制、能力建设，构建党委领导、政府负责、社会协同、公众参与的社会管理新格局。加强和改进基层党组织工作，提高城乡社区服务功能，完善村（居）民自治，健全基层社会管理和服 务体制机制，鼓励和扶持各类社会组织健康有序发展、依法依规发挥作用，形成社会管理和服 务合力。探索建立科学的群众诉求表达、利益协调和权益保障机制。

五、维护公共安全

健全党和政府主导的维护群众权益机制，构建人民调解、行政调解、司法调解衔接联动的工作体系，整合各方面力量，建立调处化解矛盾纠纷综合平台。完善社会稳定风险评估、矛盾纠纷排查化解和社情民意调查分析机制，落实信访稳定工作责任制。完善社会治安防控体系，推进警务体制机制改革，加强城乡技防体系建设。强化社会治安综合治理，严密防范、依法打击各种违法犯罪活动。做好流动人口服务管理，加强特殊人群帮教管理和服务工作，加大重点区域周边治安综合整治和社会管理薄弱环节整治力度。落实安全生产责任制，健全安全生产监管体制，有效遏制重特大安全生产事故和环境污染事故发生。加强食品药品监管，保障人民群众健康和生命安全。加强公共安全预防预警和应急处置体系建设，不断提高应对各种风险的能力。广泛开展平安创建活动，完善平安建设责任制和维护稳定工作考核评价体系。

六、加强民主法制建设

坚持党的领导、人民当家作主、依法治县有机统一，发展社会主义民主政治，保障人民群众的知情权、参与权、表达权、监督权。坚持和完善人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度以及基层群众自治制度。巩固最广泛的爱国统一战线。发挥工会、共青团、妇联等人民团体的桥梁纽带作用。做好民族、宗教等工作。深入实施依法治县，维护法制权威，推进依法行政、公正廉洁执法，加强普法教育，积极建设法治罗山。推进军民融合发展，深化国防教育。

七、强化精神文明建设

以先进文化为导向，广泛开展中国特色社会主义理论体系和科学发展观宣传普及活动，深入开展社会主义核心价值体系学习教育活动。加强社会公德、职业道德、家庭美德和个人品德建设，深化未成年人思想道德建设和中小学生思想政治教育。加强爱国主义教育基地、青少年活动中心、科普教育基地等场所建设。推动文明社区、文明村镇、文明单位等群众性精神文明创建活动。深入开展“扫黄打非”活动，净化社会环境。

第四章 规划的实施和保障

罗山县国民经济和社会发展的第十二个五年规划是全面推进建设小康社会进程中的美好蓝图，是指导全县“十二五”时期经济社会发展的行动纲领，全县上下必须按照完善社会主义市场经济体制的要求和国家宏观调控政策的基本取向，从实际出发，综合运用经济、行政、法律等手段，采取有力政策措施，动员和组织多方力量保障“十二五”规划的全面顺利实施。

第十五节 着力加强组织领导

将科学发展思路和真抓实干精神相结合，形成以县政府牵头、相关部门密切配合的强有力实施组织体系。一是成立领导小组。成立以县委、县政府主要领导挂帅的“十二五”规划实施领导小组，领导小组下设办公室，负责科学管理和统筹实施“十二五”规划，及时有效解决实施过程中的重大问题，跟踪、督促、检查各项任务落实情况，并将规划的严肃性与项目实施的灵活性相结合、近期发展与长远发展相结合、相对集中与适度分散相结合，分领域、分阶段落实本规划提出的各项目标和任务；二是加强执行监督。加强规

划实施执行的监管力度，提高规划的权威性、严肃性和实施的强制力、约束力。各部门定期组织开展动态监测和跟踪检查，及时发现问题，提出针对性对策建议。三是开展中期评估。“十二五”中期，对规划实施总体情况进行回顾小结，形成评估报告，按程序提交县人大常委会审定。同时，规划实施期间遇到形势变化或其它重大原因，致使原内容不适应新形势而需要修订或废止时，对局部内容进行研究调整并报经县人大常委会批准实施。四是抓好规划宣传。重点深入宣传规划总体思路、发展目标和重要举措，宣传贯彻规划精神，在全县上下形成贯彻实施规划的浓厚氛围。

第十六节 着力突破体制机制障碍

以深化重点领域及关键环节改革为核心，以农村、财政、户籍、社会事业为重点，消除约束发展的体制机制性障碍。

加快推进统筹城乡综合配套改革。依托河南省农村改革发展试验区建设，创新体制机制，深入推进统筹城乡综合配套改革。**深化农村土地制度改革。**一是加强土地集约利用。严格建设项目占用耕地的审批监督，执行法定征地补偿标准，做到同地同价、补偿统一，突出人本理念，优化征地工作流程。二是加强土地流转管理。实行有偿、有限期、可流转的土地使用制度，建立健全县、乡、村三级农村土地流转服务中心，加快集体土地所有权、宅基地使用权、集体建设用地使用权等确权登记颁证，鼓励村集体或乡镇有关机构将农户承包地集中租用后转承包给种植大户、专业合作社或城市农业投资者，通过土地流转将农户承包地集中到种田大户手中，支持成立农业股份有限公司，实现农业规模化经营。另外，将没有农

业利用价值的土地及时转为非农用途，探索农村废弃宅基地的综合利用，减少土地闲置占用规模。三是建立中间服务组织。全面建立土地交易评价、农村土地承包纠纷调处仲裁等中间服务组织，使土地管理从村委会剥离出来，有效解决农村土地纠纷。**深化林权制度改革。**一是建立现代林业产权制度。建立以家庭承包经营为基础的现代林业产权制度，巩固集体林权制度改革成果，在明确产权的基础上，放活经营权、保障收益权。二是建立完善流转评估制度。规范林权流转交易秩序，努力拓宽林农进入市场的渠道，建立完善流转评估制度，确保林农利益不受损失。三是探索实行“山田承包制”。农民承包山地后，大力发展林下养鸡、种药等经济，既解决就业又通过林地抵押、树木抵押获得贷款，进一步延伸产业链，为经济发展带来更多活力。**推进户籍制度改革。**引导农村富余劳动力平稳有序转移，确立户籍自愿流动登记制度，及时解决外来务工人员户籍问题，降低迁移成本。有计划有步骤地解决同城待遇和当地户籍问题，使移民户最终实现与原户籍人口同等的选举权、就业权，同等参加基本医疗保险、基本养老保险和失业保险制度、同等享有初级卫生保健、同等接受免费义务教育的权力。

积极推进县乡财政分配体制改革。建立健全县、乡、村最低财力保障机制，积极寻求化解乡村债务的方式和方法；进一步深化部门预算改革、国库集中支付改革、政府采购改革、公务消费改革，努力提高理财水平；建立新农村建设投入、农村公路养护、村级公益事业发展、“一事一议”财政奖补新机制，推动农村事业进步。

稳步推进各项社会事业改革。按照政事分开、事企分开和管办

分离的要求，在科学分类的基础上，积极稳妥推进事业单位改革；依照促进义务教育均衡发展、加快普及高中教育、大力发展职业教育的方针，深化教育体制改革；贯彻医药卫生体制改革方案，深化医药卫生体制改革，推进三级服务体系建设。抓好以县级医院为龙头，乡镇卫生院和村级卫生室为支撑的三级卫生服务体系建设，构建以公立医院为主体、民营医院为补充的良性竞争医疗格局；深化文化体制改革，完善扶持公益性文化事业、发展文化产业、鼓励文化创新的政策，营造有利于出精品、出人才、出效益的环境；建立健全竞技体育和群众体育相协调发展的体制机制。

第十七节 着力实施人才战略

以实施人才强县战略为核心，用政策吸引人才、靠培养造就人才、依机制用好人才，力争到 2015 年，我县人才总量达到 10.1 万人，占全县社会总人口比例的 10%以上。

一、注重人才培养

一是完善培训基地。不断完善县委党校、县人才交流中心、县职业中专和各专业协会等人才培训基地功能，形成全方位立体化人才教育培训体系。二是突出培训重点。以科技下乡、劳务输出等为契机，加强农村各类实用技术、劳动力转移就业和学历培训，着力培养农村实用型和技能型人才。加强与高校和知名企业的合作，选拔一批有培养价值的骨干人才到高校、科研院所进行深造，到先进地区、上级单位、各乡镇的重要岗位挂职锻炼，着力培养高层次的专业人才、经营管理人才和党政复合型人才。三是筹措培训资金。多渠道、多途径筹措人才培养资金，县乡两级财政合理安排资金，

确保人才培养工作的正常开展，鼓励社会、企事业单位和个人对人才培养的投资，形成多元化的投入体系。

二、加快人才引进

一是营造浓厚氛围。通过新闻媒体积极对外宣传罗山人才供需状况和政策环境，宣传表彰典型人物和先进事迹。二是引进对口人才。结合招商引资、工业发展、新农村建设等工作引进对口专业人才，切实解决引进人才的住房、配偶工作、子女上学等实际困难。三是鼓励单位引才。引导和鼓励企事业单位通过与科研院所和高等院校“联姻”等各种灵活方式引才引智。四是完善引进机制。采取短期服务、技术入股等灵活形式，重点引进企业技术研发所急需的科研、生产、经营、管理人才。五是建立专家信息库。面向社会公开征集、选拔一批在工业、农业、城建、教育卫生等方面学术造诣高、具有丰富实践经验、公正、诚信的专家，建立专家咨询库，设立重大决策专家咨询委员会，对重大行政决策的可行性、合法性、经济社会效益、执行条件等开展研究咨询。

三、优化人才配置

一是加快人才服务机构建设。抓好人才市场和劳动力市场的整合，建立统一的人力资源市场。加大乡镇人力资源服务网点建设，建立起以市人力资源市场为依托、县人力资源市场为龙头、各乡镇人力资源服务网点为基础的人才服务体系。二是积极发展网络人才市场。建立罗山人才信息网，实现县人才网和省、市人才网站联网运行。三是重视人才管理激励机制。加大对杰出人才的奖励力度，激发各类人才的创新、创造和创业热情。四是打造人才流动“绿色

通道”。进一步消除人才流动中的城乡、地区、部门、行业、身份等限制，疏通不同行业、不同所有制、不同地区间人才流动渠道；鼓励引导高校毕业生和各类人才到农村、企业、基层创业或服务，重点引导人才向急需人才又有发展前景的行业产业流动；制定人才流动和人才市场管理的规定，依法维护用人单位和各类人才合法权益，保证人才流动合理性、合法性、有序性和开放性。