

信阳市创建全国法治政府建设示范市 工作简报

第 1 期

市创建全国法治政府建设示范市工作指挥部办公室 2023 年 7 月 25 日

目 录

- 信阳市全力推进创建全国法治政府建设示范市
- 我市开展全市机关单位工作人员法治能力测试
- 我市召开创建全国法治政府建设示范市业务培训会
- 我市举办行政机关负责人旁听庭审活动
- 市民族宗教局：用好“四字诀”助力创建工作高效推进
- 我市考察团赴苏州市学习考察法治建设工作
- 浉河区：创新“五个一”服务体系 打造“一站式”政务咨询服务
- 罗山县召开加强法治保障守护生物多样性工作座谈会
- 新县：水电气网视一窗联办 法治政府建设再出实招
- 新县：全力做好行政应诉工作 助推法治政府示范创建

信阳市全力推进创建全国法治政府建设示范市

一、坚持高位推动。一是高起点谋划示范创建工作，市委市政府将“争创全国法治政府建设示范市”写入市委六届三次全会和市政府工作报告，提出加快法治政府建设，全力争创全国法治政府建设示范市。市委常委会、市政府常务会议专题研究法治政府建设示范创建工作，并以市委 市政府文件印发《信阳市创建全国法治政府建设示范市工作方案》。为加大统筹协调力度，成立由市委书记蔡松涛担任政委，市长陈志伟担任指挥长的示范创建工作指挥部，分管副市长担任指挥部办公室主任，市政府办公室主任和市司法局局长担任专职副主任。二是**高规格启动示范创建工作**。召开信阳创建全国法治政府建设示范市动员部署大会，市委书记蔡松涛、市长陈志伟同志出席并讲话，省委依法治市省办成员、省司法厅副厅长胡奎同志到会指导。三是**坚持三级同创、上下联动**。通过市本级争创全国法治政府建设示范市，带动县区创建全省法治政府建设示范县区（项目），带动乡镇（街道）创建河南省依法行政示范单位。通过“三级同创”促提升、带发展，不断开创全市法治政府建设新局面。

二、坚持高效落实。一是**迅速贯彻落实全市动员大会精神**。全市动员大会召开后，市创建办及时下发《关于贯彻落实信阳市创建全国法治政府建设示范市动员部署大会会议精神的通知》，

并提请市委大督查办通报工作进展情况。全市 8 县 3 区及市直各部门相继召开本地本部门动员部署会议，组建工作专班，建立工作台账，“三级同创”工作格局全面形成。**二是对标创建标准，精准发力提升工作水平。**认真研究《市县法治政府建设示范指标体系》，对各县区、各单位工作任务进行了全面系统梳理，梳理出 9 大类，共 91 个单位的个性责任清单。召开示范创建业务培训会，邀请实务专家为各县区、各部门就创建工作流程及指标体系进行专题辅导。委托第三方机构对涉及网络检索的工作指标完成情况进行两轮模拟评估。**三是明确方法路径，铺天盖地营造宣传氛围。**制定印发《信阳市创建全国法治政府建设示范市宣传工作方案》，明确了阵地宣传、媒体宣传、行业平台宣传等各类宣传措施。联合市广播电视台开办争创全国法治政府建设示范市“一把手”谈创建节目，在信阳广播电视台“法治信阳”栏目和融媒体中心平台播发。

三、坚持高质保障。**一是加大组织保障力度。**抽调精干力量组建示范创建工作专班，明确成立综合协调、材料指导、督导检查、新闻宣传和材料保障等工作组。采取“1+7”督导检查模式，分为 1 个日常督导检查组和 7 个专项督导检查组，由市委大督查办、市纪委监委、市委组织部、市委政法委等部门主要负责同志担任组长，持续对各县区、市直各部门创建工作开展实地督导工作。**二是加大财政投入力度。**市政府将示范创建工作经费列入财

政预算，一次性拨付专项经费 300 万元，确保各项物资配备达到创建工作需求。三是加大公开宣传力度。在市政府门户网站开设“创建全国法治政府建设示范市”专题网页，集中宣传我市示范创建工作动态、“放管服效”工作成果，公开行政执法、行政复议、法治政府建设监督保障等方面内容。（市创建办）

我市开展全市机关单位工作人员法治能力测试

为深入推进创建全国法治政府建设示范市活动，进一步提升国家机关工作人员法治思维和依法履职能力，近日，市法治政府建设领导小组办公室在全市范围内组织开展机关单位工作人员法治能力测试。

按照市县两级全覆盖的原则，全市 101 个单位（县区）共 600 余人参加了本次测试，成绩作为年度法治信阳（法治政府）建设考核重要的评价依据。测试采用现场扫码进入“小程序”答题方式，由系统随机组卷、自动计分。考察范围主要涵盖党的二十大精神、习近平法治思想、《民法典》以及其他重要法治知识。

下一步，市法治政府建设领导小组办公室将继续以“全员学习”+“随机抽考”模式，以考促学，以学促创，推动法治政府建设示范创建工作再上新台阶。（市司法局）

我市召开创建全国法治政府建设示范市 业务培训会

6月28日，信阳市召开创建全国法治政府建设示范市业务培训会，邀请实务专家围绕创建工作流程及指标体系进行专题辅导。授课专家从法治政府建设示范创建的工作背景、指标体系、评估方式三个方面对全国法治政府建设示范市创建活动进行了整体介绍，并对照指标体系和重点部门《责任清单》，就材料报送要求和注意事项进行分析指导，对在第一轮网络检索中发现的问题提出了整改建议。

会议要求，各级各部门要认真贯彻落实全市创建动员部署大会会议精神，牢固树立“一盘棋”思想，迅速进入工作状态，分级抓紧抓实抓细法治政府建设示范市创建各项工作，达成创建共识，形成创建合力，确保创建目标任务圆满完成。会议强调，各级各部门特别是指标任务的牵头部门、责任单位，要认真消化吸收本次培训内容，对照指标任务清单，统筹安排，分解落实。要针对性地加强薄弱环节，补齐缺陷短板，全面提升创建工作水平。（市创建办）

我市举办行政机关负责人旁听庭审活动

为进一步推动法治政府建设，更好发挥行政审判活动对行政

执法监督和行政决策工作的促进作用，7月12日，市法治政府建设领导小组办公室联合信阳中院开展行政机关负责人旁听庭审活动。市委常委、常务副市长秦保健，副市长翟晓宾及市政府办公室等37家市直单位行政机关负责人参加了此次活动。

庭审中合议庭组织双方当事人宣读上诉状、答辩状，总结案件争议焦点，并就争议焦点展开辩论，行政机关负责人陈述意见，双方当事人作出最后陈述，庭审秩序井然。

开展行政诉讼案件庭审旁听活动，是加强府院联动，增强公职人员法治意识的生动实践。下一步，我市将持续推动行政诉讼案件庭审旁听活动常态化、制度化，将旁听庭审与行政应诉工作有机结合，不断提高依法行政水平，助推法治信阳建设。（**市中级人民法院**）

市民族宗教局：用好“四字诀” 助力创建工作高效推进

一是**安排部署“快”**。市民族宗教局第一时间召开会议传达学习全市动员部署大会和《信阳市创建全国法治政府建设示范市工作方案》精神，听取相关责任人工作情况汇报，安排部署贯彻落实意见。二是**重视程度“高”**。6月9日以来，先后3次组织召开党组会、办公会，围绕涉及民族宗教部门指标分解任务，逐

项进行专题分析研究，确保我局在全市创建全国法治政府建设示范市大格局中走在前、做表率、当先锋。三是工作机制“全”。及时优化以局党组书记、局长任组长，分管民族、宗教工作副局长任副组长，局机关各科室负责人为组员的工作专班，确保创建工作有人抓、有人管，层层贯通、衔接有序。四是贯彻意见“实”。及时研究制定了《信阳市民族宗教事务局创建全国法治政府建设示范市实施方案》（信民宗〔2023〕13号），坚持即目标导向牵引、问题导向切入、结果导向检验“三个导向”，细化措施，明确重点，一项项、一条条，逐项审核把关，确保创建全国法治政府建设示范市涉及民族宗教部门各项指标任务不折不扣落到实处、见到成效。（市民族宗教事务局）

我市考察团赴苏州市学习考察法治建设工作

为进一步深化苏信合作，7月16日至7月19日，市司法局党组书记、局长饶祖明带领市局相关业务分管领导、各县区司法局局长和科室负责人一行10余人，赴苏州市司法局学习考察。

双方分别介绍了两市司法行政工作开展情况，并就法治政府建设示范创建、“1356”司法行政一体化智能平台、公共法律服务体系一体化建设、法治化营商环境、综合执法体系建设和党政主要负责人履行法治建设第一责任人履职纪实、述法评议、末位约

谈、职责追究闭环机制等方面进行座谈交流，在加强工作沟通交流、促进法治建设合作、支援老区产业发展等方面达成多项合作共识。双方签订了《苏州市司法局 信阳市司法局战略合作协议》。

下一步，市司法局将以此次考察为契机，加大与苏州市司法局的交流互动，建立常态化对接联系机制，进一步细化战略合作协议内容，助力我市创建全国法治政府示范建设市和优化法治化营商环境，促进法治信阳、法治政府、法治社会一体建设，为实现“两个更好”奋斗目标贡献法治力量。（市司法局）

浉河区：创新“五个一”服务体系 打造“一站式”政务咨询服务

梳理“一张清单”。收集区级行政部门现行有效的惠企政策“免申即享”事项 24 条，制定印发《关于印发信阳市浉河区惠企政策“免申即享”工作方案的通知》，梳理形成《浉河区惠企政策“免审即享”事项清单》。**开设“一个窗口”**。浉河区政务服务大厅设立政策咨询综合服务窗口，将原来分散在各职能部门的多个政策咨询窗口集中至“一个窗口”，“一站式”获取政策信息、咨询政策条款、申报政策事项、了解办事流程。**成立“一支队伍”**。区政务服务大厅成立“帮办代办”志愿者服务团队，成员由区政务服务中心工作人员和各区直单位挑选业务骨干组

成，在区政务服务大厅开展政策服务活动，并定期为乡镇便民服务中心帮办代办员提供政策解答及业务申报辅导培训。开通“一条专线”。开通政策咨询服务专线电话，建立政策咨询服务台账，安排精通政策的接线员解答本区域内政策咨询，为企业和群众提供“一站式”政策咨询服务。（浉河区创建办）

罗山县召开加强法治保障守护生物多样性 工作座谈会

为扎实推进生物多样性法治保护工作，7月6日上午，罗山县法治政府建设领导小组办公室组织召开加强法治保障守护生物多样性工作座谈会。会议传达了县政府第三十二次常务会议精神和县主要领导有关批示精神，各相关单位就自身职责如何加强法治保障守护生物多样性工作进行了工作汇报和交流发言。

副县长、公安局长李超强调，一是全面把握生物多样性法治保护的意義，牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念，建立健全生物多样性法治保护机制，加快制度创新，强化制度执行，让制度成为刚性的约束和不可触碰的高压线。二是全面强化法治引领，各相关部门探索新的方式方法，把生态工作纳入法治的轨道，确保生态方面工作有法可依、有据可循。三是全面推进各项工作，

各职能部门要担当作为，以生物多样性保护为立足点，以法治保障为着力点，狠抓各项工作落实，确保将加强法治保障守护生物多样性工作申报成为全国法治政府建设示范项目。（**罗山县创建办**）

新县：水电气网视一窗联办 法治政府建设再出实招

为加强法治政府建设，深入开展省级法治政府建设示范县创建活动，扎实推进“放管服”改革，近期，新县政务服务中心“水电气网视联办专区”以及“水电气网视一站式服务共享营业厅”正式运行，切实解决群众办事多头跑、重复交、耗时长等问题。

新县城市管理局联合新县自来水公司、新县供电公司、新县弘昌燃气公司、新县移动联通电信公司、新县豫广网络公司在县政务服务中心设立了“水电气网视联办专区”及“水电气网视一站式服务共享营业厅”。通过整合公共服务资源，新县健全水、电、气、网、视等线上线下联办服务机制，优化办理流程，提升服务效率，实现了由“一事跑多家”到“一窗办多事”的转变，由“多项材料”到“一张表单”的简化，由“多次提交”到“一次提交”的优化，打造了“报装一条龙”服务，让办事群众只需“进一扇门窗”和“递交一次资料”，就可轻松办理业务。（**新县创建办**）

新县：全力做好行政应诉工作 助推法治政府示范创建

“告官见官出庭出声”成常态。强化以上率下，县党政主要负责人严格履行推进法治建设第一责任人职责，对行政应诉工作亲自抓、亲自部署，重大案件亲自过问。充分发挥头雁效应，县政府领导带头出庭，积极答辩，发表应诉意见。今年以来，县政府负责人出庭率 100%，胜诉率 100%，引领广大党员干部切实提升法治观念、法治素养、法治能力。

全方位扎好制度的“笼子”。2022 年新县被确定为全省“行政调解告知引导”制度试点县。试点工作启动以来，新县探索建立“五个一”组织保障工作体系，明确行政机关负责人要参与行政争议纠纷化解工作。全县各级行政机关负责人参与化解行政纠纷 400 余件，确保行政纠纷多元化解。将行政机关负责人出庭应诉、纠纷化解质效纳入全县法治政府建设考核，定期通报行政机关负责人出庭应诉情况，通过“负反馈”推动工作向纵深发展。

勤“练功”锻造“硬身板”。县常委会、县政府常务会议建立会前学法制度，定期研究法治工作，将学法用法情况纳入行政机关负责人任前考察重点内容，促使广大党员干部增强法治意识。组织全县行政执法人员集中培训，参与上级组织培训与部门轮训，提升行政执法人员依法履职能力。举办“府院联动”专题

会、业务培训会，组织庭审观摩活动，定期发布典型案例，促使行政应诉工作迈上新台阶，全力助推法治政府示范创建工作走深、走实，落地、见效。（新县创建办）

报：省法治政府建设领导小组办公室

送：市创建全国法治政府建设示范市工作指挥部政委、指挥长、副指挥长

发：各县（区）党委和人民政府，各管理区（开发区），市直有关单位

编校：彭润阁

（共印 80 份）