

平桥区 2020 年农村公路养护专项 项目绩效评价报告

为全面贯彻实施《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》和《中共河南省委 河南省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》等文件精神，加强地方政府财政资金绩效管理，提高财政资金使用效益，对平桥区 2020 年农村公路养护专项项目进行重点绩效评价，形成此报告。

一、项目基本情况

（一）项目概况

平桥区 2020 年农村公路养护工程主要内容有：G312 至高梁店乡—王岗乡农村公路十三条，养护里程总计 192 公里，主要工程数量为路基路面修补、路肩绿化；挖除 22 公分厚旧路面 15000 m²，挖除 5 公分厚沥青混凝土面层 2000 m²，挖除 20 公分厚旧基层 8500 m²，挖除 20 公分厚底基层 7500 m²；修补 22 公分厚旧路面 15000 m²，修补 5 公分厚沥青混凝土面层 2000 m²，修补 20 公分厚旧基层 8500 m²，修补 20 公分厚底基层 7500 m²，沥青灌缝 230000m 种植草旧基皮 2000 m²，播撒草种 400000 m²；更换 D40 型伸缩缝 26 处，D60 型伸缩缝 14 处，共计 280m； C30 混凝土防撞护栏 350.9m³；1-Φ0.75 圆管涵接长 100m；单柱式交通柱志 94 块，单悬臂标志 6 块，标线 2100 m²，波形梁护栏 1500m 等一切管养工作进行实施，并做好应急抢险等工作。

2020 年度完成安桥—浉河界农村公路道路修补、土路肩

整修及撒播草种、油返砂、水毁修复、聚氯乙烯胶泥灌缝、老路病害修复施工、彭家湾特帮园区土路肩及路面标线施工、除雪融冰、更换 D40 型伸缩缝等养护工程。

(二) 项目绩效目标

加大农村公路的日常巡查工作，确保了道路病害及时发现、及时处理，进一步做好农村公路管理、养护工作，改善市民的出行条件，保障我区车辆、行人出行安全，营造良好的出行环境，推动乡村振兴，实现可持续发展。

二、绩效评价工作开展情况

(一) 绩效评价目的

全面了解平桥区 2020 年农村公路养护专项项目资金立项的规范性、项目管理状况、项目计划目标完成情况，总结项目实施取得的成绩及存在的问题，并为今后改善预算部门的财政支出管理，优化资源配置及提高项目资金使用的效率和效果提供可行性参考建议。

(二) 绩效评价原则、评价指标体系和评价方法

本次评价遵循科学规范、公正公开的原则，依据《项目支出绩效评价管理办法》，结合本项目的实际情况，通过查看资料、座谈访谈、问卷调查、实地调查等形式开展项目评价。

(三) 绩效评价工作过程

分为前期准备阶段、组织实施阶段、分析评价阶段和报告撰写阶段。

三、综合评价情况及评价结论

经评价组共同讨论，平桥区 2020 年农村公路养护专项项目其主要不足表现为：巡查力度低、未建立相关机制等。

经过评价组共同评议，最终确定平桥区 2020 年农村公路养护专项项目综合得分 80.05 分，评价结果为“良”，总体得分情况见下表。

平桥区 2020 年农村公路养护专项项目绩效评价指标得分表

一级指标	决策	过程	产出	效益	合计
分值	15	25	30	30	100
得分	15	17.5	25.69	21.86	80.05
得分率	100%	70.00%	85.63%	72.86%	80.05%

四、绩效评价指标分析

(一)项目决策

决策指标包含 3 个二级指标以及 6 个三级指标，总分值 15 分，得分为 15 分，得分率 100%。项目立项符合国家和发展规划，依据较为充分、程序规范，绩效目标明确指标值清晰、可衡量，预算编制合理准确。

(二)项目过程

过程指标包含 2 个二级指标以及 5 个三级指标，总分值 25 分，得分为 17.5 分，得分率 70.00%。财政资金全部到位，资金使用符合相关法律法规和相关管理规定，但管理制度不健全，相关制度执行不到位。

(三)项目产出

产出指标包含 4 个二级指标以及 6 个三级指标，总分值

30分，得分为25.69分，得分率85.63%。项目整体完成度较高，但日常路况巡查未完成。

(四) 项目效益

效益指标包含3个二级指标以及4个三级指标，总分值30分，得分为21.86分，得分率72.86%。项目完成方便了公众出行，减少了交通事故发生，但机制不够健全。

五、主要经验及做法、存在的问题及原因分析

(一) 主要经验及做法

1. 加强日常养护工作，全面提升农村公路通行能力

全面贯彻“以人为本，以车为本”的服务理念，全面提升农村公路的路容路貌，消除安全隐患，改善公路服务通行能力，保障人民群众良好出行环境。2020年度完成安桥-泮河界农村公路道路修补、土路肩整修及撒播草种、油返砂、水毁修复、聚氯乙烯胶泥灌缝、老路病害修复施工、彭家湾特帮园区土路肩及路面标线施工、除雪融冰、更换D40型伸缩缝、五里店街道办事处相关工程和平昌关镇相关工程等。

2. 安全施工零事故，杜绝重大社会影响事件

“百年大计，安全第一”在养护工程实施过程中，始终坚持“安全第一，预防为主，综合治理”的工作方针，制定施工安全管理制度及安全教育体系，并以零质量缺陷实现零质量事故，以零安全违章保证零安全事故，保证了2020年工程安全事故发生次数为零，杜绝了重大社会影响事件的发生。

(二) 存在的问题及原因分析

1、公路养护管理难度大，巡查力度低

由于农村公路线多、面广，路政管理困难。现有的路政巡查人员和经费投入与农村公路执法巡查的需求不匹配，巡查力度和频度不够。少数基层乡镇责任心不强，管护责任落实不到位，农村公路养护管理“缺位”现象仍普遍存在。

2、未建立相关机制，制度执行不到位

没有规矩不成方圆，没有制度管理就没有约束，制度管理是项目管理工作中所必须具有的基础条件，但在目前的交通局公路养护项目中，未建立考核制度、业务管理制度、档案管理制度和后期养护管理制度等。

六、有关建议

(一) 依法治路，进一步管理好农村公路

按照依法治路总要求，明确农村公路管理的主体，逐步完善县、乡、村级农村公路管理机构、乡镇农村公路管理站和建制村村道管理议事机制。增加公路管理配套资金投入，加强巡查检查力度，加强沿线群众的交通安全意识和爱路护路意识的教育培养，维护农村公路的安全畅通。

(二) 完善各项管理制度，使养护工作更加科学化、规范化、标准化、制度化

在项目管理过程中，建议交通局根据当地特点，制定符合实际的各项管理养护制度，健全长效机制建设，提高养护水平。

（三）做好“勤查、勤治、勤督”工作

“勤查”是坚持做好日常路况巡查；“勤治”是对发生的各类病害及时处理；“勤督”是要定期进行检查督促养护中心检查的真实性及齐全性，同时督促病害处治的及时性，是做好日常养护的保障。