

2021 年度冲洗站及大气污染防治车辆运行 项目绩效评价报告

项目单位：信阳市平桥区公路管理局

委托单位：信阳市平桥区财政局

评价机构：信阳市宏大会计师事务所有限责任公司

评价日期：2022 年 12 月



2021 年度冲洗站及大气污染防治车辆运行 项目绩效评价报告

被评价单位： 信阳市平桥区公路管理局

评 价 单 位： 信阳市宏大会计师事务所有限责任公司

项目负责人： 付倩倩 注册会计师/资产评估师

项目参与人： 郑金霞 注册会计师/绩效评价师

郭云龙 注册会计师/税务师

从光宇 注册会计师/建造师

陈 莹 注册会计师/中级会计师

张文文 中级会计师

摘 要

全面实施预算绩效管理是推进国家治理体系和治理能力现代化的内在要求，是深化财税体制改革、建立现代财政制度的重要内容，是优化财政资源配置、提升公共服务质量的关键举措。《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》指出：“将政策和项目全面纳入绩效管理，从数量、质量、时效、成本、效益等方面，综合衡量政策和项目预算资金使用效果。对实施期超过一年的重大政策和项目实行周期跟踪问效，建立动态评价调整机制，政策到期、绩效低下的政策和项目要及时清理退出”。为加强资金管理，优化财政资源配置，提高资源配置效率和资金使用效益，提升公共服务质量。增强“花钱必问效、无效必问责”的预算绩效理念，强化预算单位支出责任，进一步提高政策规划和项目执行的科学性。信阳市平桥区财政局委托信阳市宏大会计师事务所有限责任公司对平桥区 2021 年冲洗站及大气污染防治车辆运行项目进行绩效评价。

信阳市宏大会计师事务所有限责任公司接受信阳市平桥区财政局委托后，成立了绩效评价工作组。围绕平桥区 2021 年冲洗站及大气污染防治车辆运行项目的政策要求、业务特点、预算资金用途等方面为重点，通过构建评价指标体系、现场调研、座谈会、问卷调查等形式，从资金使用和项目实施情况等方面，总结工作，探析潜在问题，提出改进意见和建议。采用打分和评级的方式，对平桥区 2021 年冲洗站及大气污染防治车辆运行项目进行综合评价。评价综合得分 80.19 分，评价结果为“良”，明细如下：

一级指标	分值	实际得分	得分率
决策类	15	8.1	54.00%
过程类	25	18.59	74.36%
产出类	30	26.5	76.67%
效益类	30	27	90.00%
合计	100	80.19	80.19%

基于本次评价结果，建立冲洗站及大气污染防治车辆运行后，能够杜绝车身不洁、轮胎带泥进城；保持地面的湿度减轻道路扬尘对城市空气质量的影响，从而降低大气污染，方便群众出行，提升公众生活幸福感，助力改善空气质量，提升城市形象。在绩效评价过程中，也发现了一些薄弱环节和问题，主要是：

1、洗扫作业存在不规范的情形

城市道路洒水，目的是缓解空气中的污染颗粒、清理护栏、保持地面湿润不起扬尘，给人们一个好的生存环境。根据评价组对项目的实地调研，群众的质疑主要集中在几个方面：一是对道路行驶车辆造成溅污；二是洒水时间选择不当，造成主要路段交通拥堵，影响交通；三是洒水量或洒水时间不合适，导致路面积水、冬季结冰打滑，影响道路车辆或行人安全；四是操作人员洒水不规范，未及时避让行人。

2、项目完全利用自来水，浪费水资源

信阳东冲洗站和洒水车在作业时利用自来水，2021 年度洗扫车全年喷洒 3.8 万罐水，信阳东冲洗站全年冲洗 53 万辆脏车；自来水经水厂过滤和消毒，成本较高，造成水资源的浪费。

3、车辆对冲洗站前方道路造成侵蚀，影响道路使用寿命

经实地查看，信阳东冲洗站对车辆进行自动化冲洗，冲洗时间在 20

秒钟左右，冲洗后车辆未经停留直接上路，此时车辆刚经过大量水冲洗，轮胎潮湿，短暂冲洗后并不能保证车身完全无污，仍会有带污渍的水分滴落地面，造成地面污染，从而对冲洗站前方路段的地面造成侵蚀，影响道路使用寿命。

4、立项程序不规范

信阳东冲洗站项目通过比照《信阳市浉河区人民政府常务会议纪要》中对于浉河区冲洗站的设立要求，申请成立信阳东冲洗站，但未见同意比照浉河区冲洗站设立的批复或其他相关文件，评价组认为其立项依据不足；大气污染防治车辆运行项目未见与立项相关的文件。

5、洗扫车项目无预算，无法控制项目成本

信阳东冲洗站项目年初未编制预算，企业财务人员解释说其预算包含在财政局预算股申报的 1000 万环境保护资金中，但未见其具体对应的明细项目与分项预算金额；大气污染防治车辆运行项目采用由平桥区公路局先行垫付费再按照实际发生额申请项目资金，即实报实销的费用模式。两个项目均未很好的在年初做好用款计划，无法对项目资金进行预算控制管理。

6、绩效指标设置不够明确，不利于项目绩效考核

平桥区公路局提供的项目绩效目标表填列不规范，指标设置与项目的产出和效益关联不够明确，未就项目目标如何保质保量完成来设置绩效指标，不利于客观全面地对项目绩效实现情况进行考核，进而掌握项目的预期效果。部分绩效目标未通过清晰、可衡量的指标及指标值予以体现，未设定最能体现项目绩效目标实现程度和项目实施部门职能履职

情况的关键的、核心的绩效指标，多数绩效指标及指标值不便于监控和评价，无法提供该指标值的设定依据及数据来源。

同时针对评价发现的问题提出了合理化的建议：

1、规范洗扫工作作业

针对上述提到的洗扫车作业不规范的情形，建议洒水车驾驶员看到行人或者路边停放车辆，应减少水量、调整方向，精细化洒水作业，尽量不扰民；做到既要保证作业质量，更要顾及市民感受。在人流量大的地方，不管是遇到行人还是车辆，都要尽量减压、减少水量冲击，避免将污水溅到他人身上。同时建议调整环卫洒水作业时间，避开上下班高峰时段，让民众上班路面干净、干燥、不滑，有安全感，这样可以避免发生交通拥堵，地面湿滑，甚至可能会引发交通事故的情形。

2、建议采用再生水，节约项目成本，杜绝水资源浪费

再生水是经过污水处理后，达到规范的水质标准，但又不能作为生活用水来使用的水资源，处理后的水适用于绿植浇灌、环境清洁等，利用再生水作业不仅可以保证洒水的质量，也能控制项目的成本，避免对水资源造成浪费。

3、冲洗过的车辆安排专人检查，确保不会对路面造成较大污染再放行

建议清洗完成后安排专人进行快速检查，检查合格，不会对道路产生较大污染后方可放行。

4、规范立项程序，执行事前事中规划

该项目缺少立项文件，程序的合法与规范对项目起着至关重要的作

用，是项目执行的基础与依据。建议项目单位在今后的工作中，严格按照法定的流程完成工作。

5、加强预算编制管理

建议在年初，根据项目的实际情况，按需合理编制资金预算，完善用款计划管理，预算管理部门应加强预算编制的审核工作。

6、进一步完善绩效目标的构建，合理设置绩效评价指标，提高绩效自评工作质量

在绩效评价时，科学设置冲洗、洗扫项目的绩效指标，全面反映预期投入、产出和效益，提高项目绩效指标的质量，并将绩效目标作为判断项目绩效的重要依据。平桥区公路局作为实施机构应在绩效目标申报和绩效自评时从项目建设和运营内容完成情况、环境卫生指数，以及项目单位的人员、设备和资金投入、项目单位管理等方面设置绩效指标和相应的目标值，以便全面反映项目绩效。