

2021 年度信阳市平桥区“就业补助资金”项目 绩效评价报告

项目单位：信阳市平桥区人力资源和社会保障局

委托单位：信阳市平桥区财政局

评价机构：信阳市宏大会计师事务所有限责任公司

评价日期：2022 年 12 月



2021 年度信阳市平桥区“就业补助资金”项目

绩效评价报告

被评价单位： 信阳市平桥区人力资源社会保障局

评 价 单 位： 信阳市宏大会计师事务所有限责任公司

项目负责人： 郭云龙 注册会计师/税务师

项目参与人： 郑金霞 注册会计师/绩效评价师

从光宇 注册会计师/建造师

陈 莹 注册会计师/中级会计师

付倩倩 注册会计师/资产评估师

张文文 中级会计师

摘 要

全面实施预算绩效管理是推进国家治理体系和治理能力现代化的内在要求，是深化财税体制改革、建立现代财政制度的重要内容，是优化财政资源配置、提升公共服务质量的关键举措。《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》指出：“将政策和项目全面纳入绩效管理，从数量、质量、时效、成本、效益等方面，综合衡量政策和项目预算资金使用效果。对实施期超过一年的重大政策和项目实行周期跟踪问效，建立动态评价调整机制，政策到期、绩效低下的政策和项目要及时清理退出”。为加强资金管理，优化财政资源配置，提高资源配置效率和资金使用效益，提升公共服务质量。增强“花钱必问效、无效必问责”的预算绩效理念，强化预算单位支出责任，进一步提高政策规划和项目执行的科学性。信阳市宏大会计师事务所有限责任公司对信阳市平桥区 2021 年“就业补助资金”项目进行绩效评价。

信阳市宏大会计师事务所有限责任公司接受信阳市平桥区财政局委托后，成立了绩效评价工作组。围绕信阳市平桥区 2021 年“就业补助资金”项目的政策要求、业务特点、预算资金用途等方面为重点，通过构建评价指标体系、现场调研、座谈会、问卷调查等形式，从资金使用和项目实施情况等方面，总结工作，探析潜在问题，提出改进意见和建议。采用打分和评级的方式，对信阳市平桥区 2021 年“就业补助资金”项目进行综合评价。评价综合得分为 87.16 分，评价结果为“良”。明细如下：

一级指标	分值	实际得分	得分率
决策类	15	11.15	74.33%
过程类	25	17.51	70.04%
产出类	30	28.50	95.00%
效益类	30	30	100.00%
合计	100	87.16	87.16%

基于本次评价结果，实施“就业补助资金”项目，能够拓宽就业困难人员的就业渠道，解决一部分人员的就业问题，保障其基本生活，改善社会环境，维护社会稳定，在一定程度上解决社区和城市管理服务人员不足的问题，为提高社区和城市管理水平发挥积极作用。

在绩效评价过程中，也发现了一些薄弱环节和问题，主要是：

1、绩效理念不强，绩效管理工作有待提高

信阳市平桥区 2021 年度“就业补助资金”年初项目预算申报时分配资金、分解目标任务，与实际完成的项目有出入，比如一些项目绩效目标与实际工作内容并不相符，如绩效目标中有符合政策规定的毕业年度高校毕业生享受求职创业补贴比例 $\geq 95\%$ ，该指标为市级指标，不属于平桥区本级评价指标；部分指标没有通过具体的指标值予以衡量，如年度完成职业培训人数未设置具体数量指标等，不利于绩效目标的考核。

2、资金管理存在缺失，应加强使用资金管理

(1) 2021 年度“就业补助资金”项目缺少系统的资金使用和统筹安排，部分项目财政资金年末结余，一定程度上造成了财政资金的闲置；同时另一方面，部分项目却存在欠付或未及时发放情况。2021 年度平桥区人社局招才引智分配额度 310 万元，截至 2021 年底仅支付 123.98 万元；2021 年度职业

培训教育应付 185.71 万元，实际支付 83.44 万元，仍欠付 102.27 万元；截至 2021 年底，就业见习补贴仍未支付等。

(2) 2021 年度由平桥区财政局从“就业补助资金”中支付 257.80 万元用于全民振兴工程（实际用途为支付信阳航空服务学校全民振兴工程高技能人才培养示范基地飞机维修类实训设备和配套实训基地建设），该工程项目资金并未纳入 2021 年度就业补助资金项目年初预算，且 2021 年度平桥区人社局上报的就业补助资金实际执行情况并未包括此项内容，根据《河南省就业补助资金管理办法》，就业补助资金应用于职业培训补贴、职业技能鉴定补贴、社会保险补贴、岗位补贴（包括公益性岗位补贴和基层岗位补贴）、就业见习补贴、求职创业补贴、创业补贴等支出；公共就业服务能力建设补助资金用于就业创业服务补助、高技能人才培养补助和其他支出等。

3、职业培训项目相关问题

(1) 技能培训层次较低

2021 年度，平桥区人社局共计组织技能培训 44 期，培训人数 3159 人，培训合格人数 2563 人，取得培训合格证人员的比例 81.13%，进一步分析参训人员，年龄分段在 50 岁至 60 岁占培训总人数比例为半数以上，他们在文化基础、技能水平、接受能力方面相对较弱，培训就业效果受限，财政资金无法发挥最大效益。

(2) 减少政府干预，避免培训任务化

政府部门应减少对培训过程的干预，加大做好培训机构的引导服务、学员的鉴定考核服务、培训结业后的就业创业服务等工作。技能培训要突出技能实用性。本着“干什么，学什么；缺什么，补什么；差什么，练什么”的培训原则，把技能培训与地方产业结构充分结合。整个培训过程应以质量为抓手，以提高就业创业实效为核心，不以完成培训任务为目的降

低培训质量。在培训业务开展过程中，要分清培训质量和培训任务的主次关系，统筹兼顾。

（3）培训工种与实际用工需求匹配度较低

目前，我区职业培训学校专业设置不能完全满足用工企业需求，一些企业需求的专业技术人才不能通过技能培训实现，培训机构也存在师资队伍力量弱，专业课教师缺乏，实践能力不足，导致培训效果与企业用工需求仍有差距。以平桥区人社局组织的技能培训为例，培训内容主要为大盘菜制作、面点制作、花卉栽培等“家常专业”，职业技能培训的参训人员与社会劳动力的需求结构不匹配、有差距，缺乏用工技术需求的培训，导致技能培训效果不佳。

（4）职业培训考核主体与培训主体未分离

2021年度，平桥区人社局组织技能培训合格人数2563人，取得职业资格证书人员的比例81.13%。合格证书均由学员所在培训学校考核发放。由于职业培训补贴最终支付到培训学校，且发放认定主要标准之一为学员是否获得培训合格证，因此，现有考核体制下，培训学校可能为获得培训补贴从而放松考核标准，提高合格证发放率，以达到获取财政培训补贴的目的。

（5）职业技能培训绩效评价体系不健全

平桥区人社局职业技能培训项目补贴资金采取先培训后补助形式，在学员完成培训并获得合格证之后再下发至培训学校，并在培训过程中采取跟班带队负责人、抽查考核等形式进行监管。但目前的监督评价更多体现在形式上，欠缺专业的职业技能社会评价专家团队和权威的第三方评价机构参与，无论是对单项职业培训项目的实际教学质量，还是对职业技能培训机构的综合培训能力都缺乏有效评价，且欠缺对培训合格学员后续是否

顺利就创业的追踪管理，难以保证资金使用的有效性和充分性。

同时针对评价发现的问题提出了合理化的建议：

1、加强绩效工作管理，保证绩效管理工作质量

加强绩效管理，需要树立正确的绩效管理理念。充分认识到绩效管理工作的重要性，认真执行绩效管理的规定，做好绩效管理工作。申报预算时，要根据实际情况合理的分配资金，和设置绩效目标；要根据不同的项目背景、目标以及意义合理设置相应的绩效目标以及绩效指标，与年度总体工作目标及任务要对应，结合年初预算批复及项目特点，科学设计就业补助资金绩效自评指标，合理设置各类指标的分值权重，系统确定项目支出的绩效自评指标体系，做到内容完整、权重合理、数据真实、结果客观。

2、加强预算资金管理建设,保证财政资金使用效益

充分认识到预算资金管理的重要性，制定科学合理规范的资金管理制度。健全财务管理制度，完善财政专项资金的管理办法，制定就业补助资金内控制度，明确资金的使用范围、标准、申请和拨付程序，确保资金的有效性、安全性和规范性，合理统筹各项目资金的分配及使用情况，提升资金使用效益。

3、扎实推进职业技能培训，加强高技能应用型人才培训

合理设置培训工种，严把培训学员“需求关”。结合本区域内产业发展实际，以提升劳动者就业创业和产业发展能力为重点，突出培训的针对性、实效性，按照因地制宜的原则设立技能培训。强化全程监管，严把职业技能培训“质量关”，以监管为手段，培训质量和实效为目标，加强高技能人才的培训认定，不断发展壮大创新型、应用型、技能型人才队伍，切实提高全区劳动者技能水平和就业创业能力，实现更加充分更高质量就业。

4、减少政府干预，避免职业培训任务化

政府部门应减少对培训过程的干预，加大做好培训机构的引导服务、学员的鉴定考核服务、培训结业后的就业创业服务等工作。技能培训要突出技能实用性。本着“干什么，学什么；缺什么，补什么；差什么，练什么”的培训原则，把技能培训与地方产业结构充分结合。整个培训过程应以质量为抓手，以提高就业创业实效为核心，不以完成培训任务为目的降低培训质量。在培训业务开展过程中，要分清培训质量和培训任务的主次关系，统筹兼顾。

5、以市场为导向，按需开展技能培训

把培训与就业创业紧密结合，以市场需求为导向，按需开展技能培训。鼓励培训机构主动做市场调查，摸清企业、重点群体的培训需求和就业愿望，根据市场需求有针对性的开展各自的培训业务。培训机构针对不同的培训对象来设计课程，让学员带着问题去学习，从而调动学员的兴趣。注重培训内容的更新，结合市场需求，调整培训内容，提高培训层次。针对市场需求设置专业，及时调整培训内容。敏锐观察市场需求和下岗失业人员的个体需求，及时根据市场变化对培训内容进行调整，合理分配培训资源，使培训工作适应经济发展趋势，满足与市场同步发展的需要。

6、健全考核与培训体系，提高职业资格证书认可度

政府各级部门应构建科学、完善、合理的职业技能证书考核鉴定标准和实施办法，由职业技能鉴定机构组织鉴定考核，严格制定考核流程，杜绝出现各培训机构为获取培训补贴从而降低考核标准，提高合格率现象，进一步提高职业资格证书的含金量。另外，加强国家职业资格证书与就业制度相衔接，强化职业资格证书作为劳动力市场“通行证”的就业准入控制；指导企业构建科学、完善、合理的薪酬体系。将职业技能等级和薪酬挂钩，增强劳动者参加职业技能培训的积极性，提高职业技能培训证书的

社会认可度。

7、完善补贴性培训的绩效评价体系

建议相关部门制定相应的补贴性培训项目、职业技能培训机构的绩效评价实施方案及培训学员后期就创业追踪管理制度。相关部门可以通过公开征集和遴选院校、企业和社会各界职业教育和培训领域的专家，组建职业技能培训评价专家委员会，对各类职业技能培训项目及承担培训的机构进行系统性监督评估。定期对培训机构的培训供给能力进行综合评估，对于培训水平较高的机构给予更多的政策补贴倾斜，鼓励其承担更多的补贴性培训项目，而评价结果较差的机构则责令整改和限制申请培训项目，进一步确保补贴性资金使用的有效性。