

洋河镇人民政府 2021 年度财政运行 情况综合绩效评价报告

项目单位：信阳市平桥区洋河镇人民政府

评价单位：信阳市平桥区财政局

评价日期：2022 年 12 月

摘 要

洋河镇，隶属于河南省信阳市平桥区，地处平桥区东大岗中心，东与五里镇、五里店街道为邻，南与前进街道相邻，西与彭家湾乡接壤，北与肖王、龙井、胡店 3 乡毗连。区域面积 100 平方千米，截至 2018 年末，户籍人口 32337 人。

洋河镇位于信阳市平桥区东大岗中心，东与肖王、九店两乡接壤，南与平桥工业城、羊山新区为邻，西与彭家湾乡毗连，北与胡店、龙井两乡相依。224 省道穿境而过，沪陕、京珠、京港澳三大高速公路在本镇交汇互通并设有出口。政府所在地距信阳市 17 公里，距区政府所在地 19 公里。镇域总面积 88.6 平方公里，南北长约 15 公里，东西长约 10 公里，耕地面积 3.95 万亩。洋河历史悠久，文化底蕴深厚，镇北有宋代白果树一株，高约 30 米，树围 4.3 米，镇南有明崇祯王妃墓，有春秋武城遗址，为区级文物保护单位。全镇地处丘陵浅地区，地势西南高，东北低，属亚热带季风气候向暖温带过渡地区，土地肥沃，盛产水稻、玉米、花生、瓜菜、小杂果。全镇辖 12 个村，2 个居委会，总人口 3.2 万人。洋河镇下辖 12 个行政村，2 个居委会：洋河村、小洋河村、姚寨村、黄院村、大山头村、周畈村、白土堰村、吕老堂村、陈畈村、董冲村、苏双楼村、关湾村、白果树居委会、凤凰台居委会。

本次评价的目的在于全面、真实、客观地反映洋河镇人民政府 2021 年度财政使用和绩效状况，总结资金使用情况和管理经验以及不足之处，积极探索可行、有效的解决方案和项目管理改进建议，努力促进政府财政实现预算和绩效管理一体化，不断提高政府财政管理规范化、精细化、

绩效化水平。

经评价，洋河镇 2021 年度财政运行综合绩效评价总体评分为：86.55 分，评价结论为：“良”。在评价组实际评价过程中，发现工作中存在一些问题，需在今后的工作中予以调整和完善。

表 1 洋河镇 2021 年度财政运行综合评价得分情况表

指标	权重	分值	得分率
财政收入完成情况	15	15	100.00%
财政支出保障	15	14	93.33%
预算规范管理	15	13.75	91.67%
财政基础管理	19	14.8	77.89%
财政可持续性	19	14	73.68%
财政运行成效	17	15	88.24%
合计	100	86.55	86.55%

存在的问题及分析

（一）预算管理有效性不足，绩效管理有待提高

一是预算编制相对简单，只匡算整体。一般公共预算收入中的收入预算并不是从实际出发按零基预算进行编制，而是简单地按增量来进行预算。这种模式下的指标，脱离实际，没有充分考虑乡镇人力资源、自然资源、企业发展状况、经济发展程度等实际情况，缺乏科学性，不尽合理；支出预算没有明确的监管职责定位，不掌握项目情况，执行过程缺乏监管。二是洋河镇 2021 年未充分开展事前绩效评估等工作、自评报告

流于形式，绩效管理理念尚未牢固树立，存在重投入轻管理、重支出轻绩效的意识；绩效管理的广度和深度不足，绩效激励约束作用不强。

（二） 对内控认识不到位，内部控制制度欠缺、不完善，执行不到位

一是《行政事业单位内部控制规范》规定单位负责人对本单位内部控制的建立健全和有效实施负责，通过沟通了解，洋河镇人民政府对建立健全单位内部控制的重要性的现实意义的认识不够；二是在实际工作中洋河镇人民政府未制定工程管理办法、政府采购管理办法，未对实际工作提供有效依据；三是洋河镇人民政府存在内部控制执行不到位的地方，比如未定期清查盘点固定资产，与《行政事业单位内部控制规范》第四十四条“单位应当加强对实物资产和无形资产的管理…（三）建立资产台账，加强资产的实物管理。单位应当定期清查盘点资产，确保账实相符。财会、资产管理、资产使用等部门或岗位应当定期对账，发现不符的应当及时查明原因，并按照规定处理”不一致。

（三）镇村两级可用财力有限，县级转移支付力度不足

为应对新冠疫情冲击、扶持实体经济发展，中央、地方各级实施更大力度纾困政策和更大规模减税降费政策，新的税收增长点少，同时民生政策扩面提标、刚性支出不断增加，财政压力持续加剧。虽然洋河镇完成了平桥区财政部门下达的税收工作任务，但是洋河镇可用财力有限。在洋河镇人民政府各项工作职责不断增加的情况下财政运转更加困难，收支矛盾更为突出，基层治理机构中“保基本民生、保工资、保运转”需求更加明显。

问题相关建议

（一）完善预算资金管理，强化预算绩效管理意识

一是规范乡镇收入预算编制。按照《预算法》要求，推行零基预算，增强依法理财意识，建立健全零基预算管理办法，因地制宜、根据实际、科学合理地制定收支预算。实施全口径预算，按照全口径预算管理的统一要求，将乡镇财政所有收支行为全部纳入预算编制管理体系，充分调动乡镇发展税源经济和组织财政收入的积极性。二是建议乡镇参照县级部门编制项目预算，参与项目绩效全过程。严禁“先斩后奏”随意调整预算，切实维护预算的严肃性。三是强化预算绩效管理意识，加强预算绩效管理学习和应用，避免出现信息填报有误等基础问题；加强项目实施过程中的信息收集，在项目结束或阶段性验收时，对具体完成情况进行统计，准确填报实际完成值，充分了解项目绩效实现情况；提高绩效评价结果的应用，切实做到“花钱必问效，无效必问责”。

（二）强化内控意识和责任，健全内部控制制度，强化制度执行与监督

一是乡镇主要负责人在单位内部控制体系中居于主导地位，是内控工作的第一责任主体。必须强化对行政事业单位主要负责人在内部控制方面的培训学习，使他们在了解把握内部控制基本知识的基础上，提高对单位内部控制制度建设的重要性认识，培养单位领导良好的内控意识，强化责任主体意识。二是健全内部控制制度，强化制度执行与监督。尽快建立统一的、操作性强的内部控制操作管理系统，将行政事业单位的经济活动及内部控制流程

嵌入到操作管理系统中，减少或消除各个内控环节的人为操纵因素，运用现代化科技手段，逐步实现内控管理的自动控制。

（三）加大基层治理投入，兜底乡镇基本支出责任

建议平桥区完善乡镇（街道）基本财力保障机制，加大对洋河镇的转移支付力度，综合考虑洋河镇人口、面积、工作内容等因素，切实承担对乡镇（街道）基本支出“兜底”责任。