

# 信阳市平桥区卫生健康委员会文件

信平卫〔2024〕22号

## 2024年度市场监管领域“双随机、一公开” 工作实施细则

各乡镇卫生院、社区卫生计生服务中心，区直各医疗卫生健康单位，区卫生计生监督所，各民营医院：

为贯彻落实国务院进一步简政放权、放管结合、优化服务工作要求，结合我区卫生健康工作实际，制定本实施细则。

### 一、工作目标

贯彻落实国务院关于深化行政体制改革，加快转变政府职能工作要求，全面推开随机抽查，努力提高监管效能，规范卫生计生行政执法行为，创新卫生计生监督执法方式，加快建立公平、有序、诚信的经济社会发展环境，促进全市经济社会持续健康发展。

### 二、工作原则

象、随机选派执法检查人员的“双随机”抽查机制，严格限

### (二) 建立“双随机”抽查机制。建立随机抽取检查对

况和工作实际进行动态调整，及时向社会公布。

抽查频次等。随机抽查事项清单应根据法律法规规章修订情

项清单，明确抽查依据、抽查主体、抽查内容、抽查方式、

发现的和群众反应强烈的突出问题为导向，制定随机抽查事

为依据，以卫生计生委职责为主要内容，以日常监督检查中

### (一) 制定随机抽查事项清单。以法律法规规章的规定

## 三、工作措施

的监管格局。

和业务范围，做好执法部门之间的相互衔接，形成联动协同

积极主动与其他执法部门做好沟通协调和信息互通。根据工作

### (四) 坚持协同监管原则。充分利用相关信息数据，积

等、机会平等、规则平等。

查事项、程序和结果，强化社会监督，保障市场主体权利平

### (三) 坚持公开透明原则。实行阳光执法，公开随机抽

环境。

执法，注重公平，兼顾效率，减轻市场主体负担，优化市场

### (二) 坚持公正高效原则。切实做到严格规范公正文明

抽查制度化、规范化。

落实监管责任，确保事中事后监管依法有序进行，推进随机

为”，尊重市场主体“法无禁止即可为”，规范执法行为，

法规和规章，坚持“法无授权不可为”、“法定责任必须

### (一) 坚持依法监管原则。严格执行卫生计生有关法律、



制部门自由裁量权。建立健全检查对象名录库和执法检查人员名录库，通过摇号等方式，从检查对象名录库中随机抽取检查对象，从执法检查人员名录库中随机选派执法检查人员。推广运用电子化手段，对“双随机”抽查做到全程留痕，实现责任可追溯。

**（三）建立完善执法检查人员名录库。**建立完善卫生计生监督执法检查人员名录库，包括监督执法人员职务、所属执法机构、专业类别、执法领域等内容。组织开展随机抽查时，应当按照行政权力清单要求，结合工作实际，从卫生计生委监督执法检查人员名录库中随机抽调执法检查人员。

**（四）建立抽查监管对象名录库。**严格按照卫生计生法律法规要求，依据全面覆盖、分级负责、动态管理的原则，建立卫生计生监管对象名录库。法律、法规、规章规定不在检查范围内的市场主体和其他检查对象，一律不得擅自开展执法检查。抽查监管对象名录库应进行动态调整，至少每年更新一次。

**（五）合理确定随机抽查的比例和频次。**随机抽查的频次原则上每年一次，抽查比例应当根据卫生计生监督执法当年工作实际合理确定，以不影响公正与效率为前提，既保证必要的抽查覆盖面和工作力度，又要防止检查过多和执法扰民。对投诉举报多或有严重违法违规记录等情况的检查对象，加大随机抽查力度，提高抽查比例和频次。

**（六）加强抽查结果运用。**对抽查发现的违法行为，依法依规严格惩处，并按照信息公开的要求，及时公开行政处

罚案件信息；属于其他部门管辖的，及时移送相关部门查处；涉嫌构成犯罪的，依法及时向公安机关移送，严禁有案不移、以罚代刑。随机抽查结果应当纳入市场主体的社会信用记录，与相关部门实现信息共享，实施联合惩戒，让失信者一处违法、处处受限。

#### **四、抽查比例**

各部门要根据企业信用风险分类结果，合理确定、动态调整抽查比例和频次，实施差异化监管。根据企业信用分类结果，对 A 类企业除按计划开展的“双随机、一公开”抽查以及投诉举报、大数据监测、案件线索转办外，不主动实施现场检查，降低“双随机、一公开”抽查比例和频次，一般不低于 1%；对 B 类企业在“双随机、一公开”抽查中按常规比例和频次进行，一般不低于 3%；对 C 类企业适当提高“双随机、一公开”抽查比例和频次，一般不低于 10%；对 D 类企业列为重点监管对象，“双随机、一公开”抽查比例一般不低于 20%。”

#### **五、工作步骤**

**（一）确定卫生计生监督执法随机抽查事项清单。**按照卫生计生监督执法职责，确定随机抽查事项清单，并根据法律法规修订情况和工作要求进行动态调整。

**（二）建立完善检查对象名录库和执法检查人员名录库。**依托国家卫生计生监督信息报告系统，完善检查对象名录库和执法检查人员名录库。



**（三）制定随机抽查规则。**合理确定随机抽查的比例和频次，制定抽取规则。对投诉举报多或有严重违法违规记录等情况的检查对象，增加日常监督检查及随机抽查力度。抽查频次原则上为1次/每年。

**（四）做好信息公开工作，对抽查结果进行通报。**将抽查情况及查处结果按规定直接向社会公开。

**（五）整合执法资源，推进联动执法。**加强与相关执法部门沟通协调，推行联合执法方式，提高执法效能。

## **六、工作要求**

**（一）提高思想认识。**全面推开“双随机一公开”是简政放权、放管结合、优化服务的重要举措。要严格按照相应工作机制，充分并合理调配执法检查力量，不断提高监管水平。

**（二）明确责任分工。**区卫生计生行政部门承担监督执法随机抽查具体抽查任务。

**（三）加强宣传培训。**随机抽查是事中事后监管方式的探索和创新，要切实加大宣传力度，加强执法人员培训，转变执法理念，探索完善随机抽查监管办法，不断提高执法能力。

该实施细则至印发之日起实施。

信阳市平桥区卫生健康委员会

2024年3月8日

