

2022 年度信阳市平桥区“校园安保”项目 绩效评价报告

项目单位： 信阳市平桥区教育体育局

委托单位： 信阳市平桥区财政局

评价机构： 信阳市宏大会计师事务所有限责任公司

评价日期： 2023 年 11 月

2022年度信阳市平桥区“校园安保”项目

绩效评价报告

被评价单位：信阳市平桥区教育体育局

评价单位：信阳市宏大会计师事务所有限责任公司

项目负责人：郭云龙 注册会计师/税务师

项目参与人：郑金霞 注册会计师/绩效评价师

从光宇 注册会计师/建造师

陈莹 注册会计师/中级会计师

付倩倩 注册会计师/资产评估师

张文文 中级会计师

摘 要

全面实施预算绩效管理是推进国家治理体系和治理能力现代化的内在要求，是深化财税体制改革、建立现代财政制度的重要内容，是优化财政资源配置、提升公共服务质量的关键举措。《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》指出：“将政策和项目全面纳入绩效管理，从数量、质量、时效、成本、效益等方面，综合衡量政策和项目预算资金使用效果。对实施期超过一年的重大政策和项目实行周期跟踪问效，建立动态评价调整机制，政策到期、绩效低下的政策和项目要及时清理退出”。为加强资金管理，优化财政资源配置，提高资源配置效率和资金使用效益，提升公共服务质量。增强“花钱必问效、无效必问责”的预算绩效理念，强化预算单位支出责任，进一步提高政策规划和项目执行的科学性。信阳市宏大会计师事务所有限责任公司对信阳市平桥区“校园安保”项目 2022 年度进行绩效评价。

信阳市宏大会计师事务所有限责任公司接受信阳市平桥区财政局委托后，成立了绩效评价工作组。围绕信阳市平桥区 2022 年“校园安保”项目的政策要求、业务特点、预算资金用途等方面为重点，通过构建评价指标体系、现场调研、座谈会、问卷调查等形式，从资金使用和项目实施情况等方面，总结工作，探析潜在问题，提出改进意见和建议。采用打分和评级的方式，对信阳市平桥区 2022 年“校园安保”项目进行综合评价。评价综合得分为 62.09 分，评价结果为“中”。明细如下：

一级指标	分值	实际得分	得分率
决策类	15	7.9	52.67%
过程类	25	17.5	70.00%
产出类	40	19.93	49.83%
效益类	20	16.76	83.80%
合计	100	62.09	62.09%

基于本次评价结果，实施“校园安保”项目，能够增强学校内部的安全防范能力、维护学校正常工作和生产秩序、确保学校范围内的人身财产安全，维护学校的合法权益不受侵犯。

在绩效评价过程中，也发现了一些薄弱环节和问题，主要是：

（一）保安工资发放问题

1、项目单位工资发放层级较多，且基本为现金发放

根据评价组走访了解，项目单位申城保安工资每月工资发放时通过银行转账至保安大队长后，保安大队长再通过保安中队长、保安小队长、部分学校主管校长后，基本以现金发放的形式将工资发放到在岗保安人员手中。截至本报告日，我们也未见到申城保安后续现金发放时的人员签发记录明细表，且在大队长后续工资发放时，申城保安也缺乏监管，造成工资发放存在重大漏洞。

2、部分保安实际领取工资与工资表发放工资金额不一致，存在资金层级扣款现象

根据申城保安提供的 2022 年度保安工资发放明细表，申城保安在册保安人员平均发放工资为 1960 元，工资表签字均为保安大队长代签。为进一步核实保安实际领取工资的真实情况，我们对工资表中 6 个乡镇的 17 所学

校进行实地走访调查。经调查：该 6 个乡镇的保安人员的实际发放的基本工资为 1300 元至 1600 元，与申城保安提供的工资表发放金额不一致，且差异较大。

（二）项目单位监管及实施未到位

1、部分配备保安人员实际从事其他工作

通过走访调查发现，五里镇中心小学及平昌七高均存在实际配备的保安人员未从事保安工作的情况，上述两所学校均存在将配备的 1 名保安安置到学校宿舍管理工作，并不参与日常保安工作，但占用了保安配备名额，领取保安工资。

2、存在一人顶岗两人的可能性

申城保安提供的工资表，洋河镇中心小学保安配备两名，分别为姚静、姚成。但我们实地走访时，该两名保安均不在岗，在岗保安为其母亲并身穿保安服，可能存在一人顶岗两人的现象。

3、保安装备配备不足

我们调研过程中发现，城区保安人员基本配穿了保安服装，但乡镇各学校保安存在未正常穿戴保安服装的现象。经过与保安人员沟通，目前配发的保安服装年限较长，有的服装为前任工作人员遗留，个别学校新入职保安人员没有配发服装。根据平桥局教体局与申城保安签订的合同，明确规定支付给申城保安的服务费用包含服装费，且要求着装整齐，但该项制度实际执行效果一般。

（三）在岗保安履职效果不高

1、实际配备保安人员年龄偏大，存在隐患

2020 年 10 月 1 日，申城保安与平桥区教体局签订《保安服务合同书》，合同约定由申城保安选派 249 名保安，年龄在 50 周岁以下。但通过本次走

访调查，我们发现申城保安委派的保安大多数为 50 岁以上，且部分人员超过 60 岁。保安年龄偏大，对学校安保工作的保证力有所下降，且存在一定风险隐患，如 2022 年度，肖店乡中心校保安田德忠在岗因病意外去世，给学校的正常工作也带来了不必要的麻烦。

2、保安日常培训力量较弱，保安公司巡查需加强

通过本地走访调研，仅有部分保安反应会在入职前接受短暂培训，在日常工作中基本上没有接受过培训。我们调研时也发现，各学校保安配备的人员能力素质也存在差异，且安保公司日常巡查检查频率不高，也未见巡查检查记录。这种情况会导致学校的安保工作质量有所下降，可能达不到预期效果。

（四）绩效理念不强，绩效管理有待提高

根据评价组查阅相关资料，2022 年信阳市平桥区教体局对该项目设置了相应的绩效目标，并上报至平桥区财政局绩效股，但平桥区教体局设置的年度总体目标为支付平桥区 2022 年寄宿生学校保安项目，仅为任务表述，不属于绩效目标，且项目预期效益没有设置具体量化值，不利于绩效目标的考核。

同时针对评价发现的问题提出了合理化的建议：

（一）加强财政资金监管，合理降低财政预算，避免资金浪费

2022 年度，平桥区财政共计为该项目拨款 6,268,824.00 元，按照保安每人每月 2098 元（含工资、五险、服装、培训、管理等费用）全额拨付至平桥区教体局，由平桥区教体局全额拨付至项目单位申城保安，申城保安提供的 2022 年度保安工资发放明细表，各乡镇保安人员平均发放工资为 1960 元，但根据评价组本次实际走访调查，保安实际领取工资为每月 1300 元至 1600 元，差异资金去向未知。财政资金并未得到有效利用。按目前实际调查保安领取

最高工资高 1600 元测算，财政每年多付资金为（2098 元-1600 元）*249 人*12 月=1,488,024.00 元（未考虑计算项目单位管理费等支出）；但缩减预算的同时也需考虑保安工资降低带来的招聘难和工作稳定性等问题。

（二）建议项目资金来源渠道多样化，可采用“财政资金+学校补贴”的方式

目前学校在岗保安均由项目单位申城保安公司派遣，名义上接受在岗学校及申城保安公司的双重监管，但根据本次评价组实际走访调查，一方面，由于申城保安派遣 249 名保安实际工作在平桥各乡镇学校，比较分散，不利于日常对保安的实际工作进行监管及考核，另一方面，由于保安工资完全由财政拨付，学校未承担，因此，学校对保安工作的监管考核缺乏力度。建议参照淮滨、固始和周边县区的做法，从 2024 年起，区财政负担校园安保经费总额的 50%--80%，剩下的部分从各校公用经费中解决。（淮滨和固始学校保安经费全部为本单位公用经费中支出；光山县用公用经费负担一部分，每年预算 400 万元；罗山县每年定额 500 万元，商城县定额 300 万元）。

（三）加强对项目单位的监管，使项目单位操作规范化、透明化

经评价组调查，项目单位申城保安存在工资发放不规范、各乡镇工资发放标准不透明、对保安工作监管不到位、培训薄弱等问题，平桥区教体局作为项目主管单位，应切实履行好对项目单位的监管作用，建立健全对项目单位的监管考核制度，定期对项目单位运营的规范性进行考核，建立考核台账，对项目单位连续考核不合格的，应及时督促项目单位整改，对于项目单位整改无效的，应及时更换项目单位，保证项目实施质量。

（四）抓好保安队伍建设，完善物防设施建设

保安公司应严格按照与教体局签订的合同执行，配备专职保安年龄不超过 50 周岁，配备的保安具备处置突发事件、履行校园日常安保职责的身体素

质和专业技能，经岗前培训合格后上岗，开展日常守护、巡逻、护校等工作。保安公司应加大防护设施投入，务必按要求将保安服装等配备到位，确保关键时刻拿的出、用得上。

（五）加强绩效工作管理，保证绩效管理工作质量

加强绩效管理，需要树立正确的绩效管理理念。充分认识到绩效管理工作的重要性，认真执行绩效管理的规定，做好绩效管理工作。申报预算时，要根据实际情况合理地分配资金，和设置绩效目标；要根据不同的项目背景、目标以及意义合理设置相应的绩效目标以及绩效指标，与年度总体工作目标及任务要对应，结合年初预算批复及项目特点，科学设计校园安保绩效自评指标，合理设置各类指标的分值权重，系统确定项目支出的绩效自评指标体系，做到内容完整、权重合理、数据真实、结果客观。

目 录

一、 基本情况	1
(一) 项目概况	1
(二) 项目单位调查分析	4
(三) 项目绩效目标	6
二、 绩效评价工作开展情况	7
(一) 绩效评价目的、对象和范围	7
(二) 绩效评价原则、评价方法、评价标准	8
(三) 绩效评价工作过程	10
(四) 指标体系选择	11
三、 评价结论	16
四、 绩效评价指标分析	18
(一) 项目决策情况	18
(二) 项目过程情况	21
(三) 项目产出情况	24
(四) 项目效益情况	28
五、 主要经验及做法、存在的问题及原因分析	30
(一) 主要经验及做法	30
(二) 存在的问题及原因分析	30
六、 有关建议	33
七、 其他需要说明的问题	34
附件 1: 信阳市平桥区 2022 年“校园安保”项目指标体系得分表	36
附件 2: 信阳市平桥区 2022 年“校园安保”项目满意度问卷调查	40

2022 年度信阳市平桥区“校园安保” 项目绩效评价报告

为进一步加强校园安全组织领导，落实学校安全主体责任，强化安全防范措施，维护校园良好秩序，根据财政部《关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预[2020]10号）、河南省财政厅《省级项目支出绩效评价管理办法》（豫财效[2020]1号）、信阳市平桥区财政局《关于开展 2022 年度财政重点绩效评价工作的通知》等规定的文件精神，信阳市平桥区财政局委托信阳市宏大会计师事务所有限责任公司对信阳市平桥区教育体育局（以下简称“平桥区教体局”）2022 年度“校园安保”项目实施独立的第三方评价，通过此次评价，及时发现问题，总结经验，提出改进建议，为政府相关决策及 2024 年度预算资金安排提供参考，促进财政资金合理分配，强化部门的支出责任，规范资金管理，提高财政资金使用效益。我公司评价工作人员于 2023 年 11 月 1 日至 2023 年 11 月 30 日对信阳市平桥区 2022 年度“校园安保”项目进行了绩效评价，现将绩效考评情况报告如下：

一、基本概况

（一）项目概况

1、项目背景

加强学校安全工作，落实安全管理主体责任是党和政府一贯坚持的方针政策。校园安全是办学的底线，是保障学生健康成长、全面发展的前提和基础，关系广大师生的人身安全，事关亿万家庭幸福和社会和谐稳定。为此党中央国务院相继制定了《中华人民共和国未成年人保护法》《学生伤害事故处理办法》《中小学幼儿园安全管理办法》《中小学校园环境管

理的暂行规定》《公安机关维护校园及周边治安秩序八条措施》《中华人民共和国治安管理处罚法》等相关法律文件，强力推进校园安全工作，此举对于科学发展、社会和谐、师生安康起到很好的保障作用。

2、实施情况

2020年8月25日，信阳市平桥区政府采购中心在信阳市公共资源交易网站发布《信阳市平桥区寄宿制以上学校（幼儿园）保安服务项目》公开招标公告，采购保安249人，负责全区寄宿制以上学校（幼儿园）日常门岗执勤、巡查、安全防范、消防、监控管理、车辆停放管理等服务。

2020年9月18日，信阳市平桥区政府采购中心在信阳市政府采购网公布该项目中标结果，信阳申城保安服务有限公司（以下简称“申城保安”）中标。2020年10月1日，申城保安与信阳市平桥区教育体育局签订《保安服务合同书》，合同约定由申城保安选派249名保安（年龄在50周岁以下）为平桥区教体局指定区域提供安全防范服务，合同履行期间：2020年10月1日至2023年9月30日。平桥区教体局按照保安每人每月2098元（含工资、五险、服装、培训、管理等费用），249名保安人员，每月合计522,402.00元向申城保安支付费用，根据申城保安提供的工资表，具体分布名单如下：

序号	位置	保安人数
一	机关	6
二	学校	243
1	市区	68
2	明港	51
3	平昌关	15
4	龙井	10
5	五里镇	10
6	洋河	10
7	甘岸	8

序号	位置	保安人数
8	高粱店	8
9	邢集	8
10	五里办	7
11	胡店	6
12	彭家湾	6
13	王岗	6
14	肖店	6
15	肖王	6
16	长台关	6
17	查山	4
18	兰店	4
19	城阳城	2
20	郝堂	2
三	合计	249

3、资金投入和使用情况

2022 年度，信阳市平桥区安保项目年初预算申报为 6,268,824.00 元，财政实际拨付为 6,268,824.00 元，截至 2023 年 1 月 20 日，信阳市平桥区教体局实际付款至项目单位申城保安 6,268,824.00 元，详细情况见下表：

序号	付款日期	对应月份	付款金额
1	2022/3/16	2022 年 1 月	5,000.00
2	2022/4/7	2022 年 1 月	517,402.00
3	2022/5/9	2022 年 2 月至 3 月	1,044,804.00
4	2022/5/27	2022 年 4 月	522,402.00
5	2022/6/6	2022 年 5 月	522,402.00
6	2022/7/6	2022 年 6 月	522,402.00
7	2022/8/5	2022 年 7 月	522,402.00
8	2022/9/8	2022 年 8 月	522,402.00
9	2022/10/9	2022 年 9 月	522,402.00

序号	付款日期	对应月份	付款金额
10	2022/11/2	2022年10月	522,402.00
11	2022/12/9	2022年11月	522,402.00
12	2023/1/20	2022年12月	522,402.00
合 计			6,268,824.00

(二) 项目单位调查分析

1、申城保安账面实际支出情况

平桥区教体局仅是申城保安服务对象之一，申城保安账面未对平桥区教体局单独进行财务核算。经核查整理，申城保安账面 2022 年度关于平桥区教体局项目支出金额为 6,263,289.69 元，明细如下：

序号	支出内容	支出金额	备注
1	保安队员 2022 年 1-12 月份工资	5,819,840.00	
2	开具保安服务费发票缴纳各种税款	337,471.69	
3	保安队员团体意外伤害险	45,978.00	
4	肖店乡中心校保安田德忠赔偿款	60,000.00	
合 计		6,263,289.69	

注（1）：申城保安提供了 2022 年度为保安人员缴纳的养老保险及工伤保险，但根据社保系统导出记录，申城保安缴纳的养老保险共计 6 人，为公司管理人员，非实际本项目委派保安人员；工伤保险每人每月缴纳 5.45 元，共计缴费 420 人，但申城保安每月申报缴纳是将整个公司所有保安人员合并申报，无法具体认定属于平桥区教体局的缴费金额，且该金额较低，因此，暂不在本报告中披露。

注（2）：申城保安申报，2022 年度支付平桥区教育局肖店乡中心校保安田德忠 2022 年 10 月意外病亡赔偿款 60,000.00 元，该名保安意外发生时刚满 60 周岁，没有购买工伤保险和意外伤害险，因此，申城保安垫付 60,000.00 元。

2、申城保安账面工资发放分析

2.1 申城保安工资发放模式

经调研核实，申城保安关于平桥区教体局保安类别为机关类及学校类，各类别工资发放模式如下：

(1) **机关类：**申城保安每月将机关保安人员工资银行转账至机关保安大队长李静，李静在申城保安工资表上代签，由李静现金发放至机关各保安人员。

(2) **学校类：**申城保安每月将学校保安人员工资银行转账至学校保安大队长李大运，李大运在保安工资表上代签，由李大运采用大部分现金（35万元）+少部分（4.5万元左右）银行转账的方式支付给中队长周世生，再由周世生现金发放给各小队长或个别学校校长后，由小队长或校长发放给保安。

根据访谈了解，李大运将工资发放给中队长周世生时，没有工资签发记录，周世生发放给各小队长或校长时有留存签发记录，但截至本报告发出日，仍未提供。

2.2 申城保安账面工资人数及工资金额

申城保安关于平桥区教体局项目 2022 年度每月工资表造表人数 249 人，共计发放工资 5,819,840.00 元，明细如下：

工资所属月份	所属岗位	岗位人数	平均工资	合计工资
1月	机关	14	1500 元/人	21,030.00
	各学校	235	1960 元/人	460,890.00
2月	机关	14	1500 元/人	21,030.00
	各学校	235	1960 元/人	460,890.00
3月	机关	6	1500 元/人	9,030.00
	各学校	243	1960 元/人	476,570.00
4月	机关	6	1500 元/人	9,030.00

工资所属月份	所属岗位	岗位人数	平均工资	合计工资
	各学校	243	1960 元/人	476,570.00
5 月	机关	6	1500 元/人	9,030.00
	各学校	243	1960 元/人	476,570.00
6 月	机关	6	1500 元/人	9,030.00
	各学校	243	1960 元/人	476,570.00
7 月	机关	6	1500 元/人	9,030.00
	各学校	243	1960 元/人	476,570.00
8 月	机关	6	1500 元/人	9,030.00
	各学校	243	1960 元/人	476,570.00
9 月	机关	6	1500 元/人	9,030.00
	各学校	243	1960 元/人	476,570.00
10 月	机关	6	1500 元/人	9,030.00
	各学校	243	1960 元/人	476,570.00
11 月	机关	6	1500 元/人	9,030.00
	各学校	243	1960 元/人	476,570.00
12 月	机关	6	1500 元/人	9,030.00
	各学校	243	1960 元/人	476,570.00
	合计			5,819,840.00

(三) 项目绩效目标

1、总体目标

通过对“校园安保”项目的管理和组织实施,增强学校内部的安全防范能力、维护学校正常工作和生产秩序、确保学校范围内的人身财产安全,维护学校的合法权益不受侵犯。

2、阶段性目标

根据信阳市平桥区 2022 年度“校园安保”的总体要求,评价组对本次评价项目的绩效目标进行了梳理,具体绩效指标见下表:

表 1-1 项目绩效目标表

一级指标	二级指标	三级指标	年度指标值
产出指标	产出数量	保安人员数量	249 人
	产出质量	保安人员年龄	<50 周岁
		保安工资支付合规性	合规
		项目单位管理质量	合规
		保安工作履职有效性	有效
	产出时效	保安工资发放及时性	及时
	产出成本	保安服务费是否超过预算金额	每人每月<2098 元
效益指标	社会效益	促进学校安全稳定，未发生因本项目引发的群体性事件	≤1
	可持续影响	校园安保人员在岗稳定性	稳定
	满意度	受益人员满意度	≥90%

二、绩效评价工作开展情况

（一）绩效评价目的、对象和范围

1、绩效评价目的

财政支出绩效评价是建设效能、责任和廉洁政府的重要手段。为客观评价信阳市平桥区 2022 年“校园安保”项目绩效，结合项目特点，制定了信阳市平桥区 2022 年“校园安保”项目绩效评价指标体系，通过对项目立项、项目实施、资金拨付、项目监控各环节进行评价，剖析信阳市平桥区 2022 年“校园安保”项目在项目预算、管理及项目实施中引入绩效管理理念，发现存在的问题，探究其可能的原因，规范管理方式，总结项目管理经验，同时加强项目资金管理，优化财政支出结构，进一步提升财政专项资金使用效益和政府公共服务水平，为领导科学决策提供确实有力的依据。

本次评价的目的如下：

本次绩效目标评价，主要是通过考核 2022 年度信阳市平桥区教体局

“校园安保”项目的目标管理、资金管理、项目实施过程的控制及产出效益，总结出该项目管理过程中的经验，发现项目管理存在的问题，并提出资金管理与使用、绩效改善等方面的相关措施与政策建议。为财政部门加强财政支出管理，强化支出责任，科学配置资源，提高财政资金的使用效益，合理安排以后年度“校园安保”财政预算提供重要的参考依据。

2、评价对象及范围

根据《中共河南省委河南省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（豫发〔2019〕10号）、《河南省省级预算项目支出绩效评价管理办法》（豫财效〔2020〕10号）和信阳市平桥区教体局提供的财务资料等相关内容，确定本次评价对象为涉及信阳市平桥区“校园安保”项目预算指标626.88万元的项目。

评价范围涉及信阳市平桥区教体局2022年度“校园安保”项目实施的范围。包含但不限于：

- ①绩效目标的设定情况；
- ②资金投入和使用情况；
- ③为实现绩效目标制定的制度、采取的措施等；
- ④绩效目标的实现程度及效果；
- ⑤绩效评价的其他内容。

评价基准日为项目年度付费周期（2022年1月1日至2022年12月31日）

（二）绩效评价原则、评价方法、评价标准

1、绩效评价原则

- （1）科学规范原则。绩效评价应当严格执行规定的程序，按科学可行的

要求，采用定量与定性分析相结合的方法。

(2) 公正公开原则。绩效评价应当符合真实、客观、公正的要求，依法公开并接受监督。

(3) 分级分类原则。绩效评价由区级财政部门、区级部门（单位）根据评价对象的特点分类组织实施。

(4) 绩效相关原则。绩效评价应当针对具体支出及其产出绩效进行，评价结果应当清晰反映支出和产出绩效之间的紧密对应关系。

2、绩效评价方法

(1) 成本效益分析法。是指将一定时期内的支出与效益进行对比分析以评价绩效目标实现程度。

(2) 比较法。是指通过对绩效目标与实施效果、历史与当期情况、不同部门和地区同类支出的比较，综合分析绩效目标实现程度。

(3) 因素分析法。是指通过综合分析影响绩效目标实现、实施效果的内外因素，评价绩效目标实现程度。

(4) 最低成本法。是指对效益不易计量的多个同类对象的实施成本进行比较，评价绩效目标实现程度。

(5) 公众评判法。是指通过专家评估、公众问卷及抽样调查等对财政支出效果进行评判，评价绩效目标实现程度。

(6) 其他评价方法。

本项目根据项目特点，采用比较法、因素分析法、公众评判法。

3、绩效评价标准

(1) 计划标准。是指以预先制定的目标、计划、预算、定额等数据作为评价的标准。

(2) 行业标准。是指参照国家公布的行业指标数据制定的评价标准。

(3) 历史标准。是指参照同类指标的历史数据制定的评价标准。

(三) 绩效评价工作过程

绩效评价工作分为前期准备、现场实施、评价报告的撰写提交三个阶段。

1、评价准备阶段（2023年11月1日至2023年11月10日）

(1) 制定评价实施方案，确定现场评价时间。评价组从目标要求、工作内容、方式方法、时间进度及工作步骤等方面做出具体而又明确的计划及实施方案，为绩效评价工作的组织实施提供指引。

(2) 确定评价指标。评价组根据河南省印发《中共河南省委河南省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（豫发〔2019〕10号）、《河南省省级预算项目支出绩效评价管理办法》（豫财效〔2020〕10号）等文件要求，同时参考项目单位提供的相关资料，结合项目资金的特点，设置了本次评价指标。

(3) 确定项目单位需要配合的事项。评价组根据指标体系需要考核的具体内容，设置资料清单以及项目单位需要具体填写的表格和文档，同时要求项目单位及时报送至评价组，以备现场实施阶段对比核查。

(4) 收集整理项目单位的相关资料。评价组对项目单位提供的相关资料按照指标体系考核内容进行分类整理，对提供的数据及财务信息进行重点关注。

(5) 形成实施方案初稿，按时提交信阳市平桥区财政局预算绩效股，并最终按专家评审意见修改定稿。

2、现场实施阶段（2023年11月11日至2023年11月20日）

(1) 评价组深入现场对上报的相关资料进行审查、复核和测评；评价组

到达项目现场，进行资料甄别与复核，获取项目相关信息，并留存现场影像资料。

(2) 按照评价标准，对各项指标进行计算和打分，初步形成评价报告框架。评价组通过现场勘查，资料核对后，根据指标体系评分标准进行逐项打分，同时对评分结果进行复核，并将每一项指标得分原因与相关证据相结合，形成指标评分底稿，为撰写报告提供依据。

(3) 将初步评价结果与被评价单位交换意见。

3、评价报告撰写提交阶段（2023年11月21日至2023年11月28日）

(1) 评价组根据有关规定，整理、综合分析项目相关信息，向有关方面专家征求、交换意见，得出初步绩效评价结论并将评价结论和有关说明送达被评价单位进行意见征求；

(2) 根据有关规定，整理、综合分析项目相关信息，撰写绩效评价报告。评价组将绩效评价过程中掌握的情况及相关资料数据进行分析整理，最后按规定格式形成评价报告。

(3) 进行三级复核，完善报告，出具正式评价报告提交信阳市平桥区财政局。在专家对评价报告进行评审后，评价组根据专家评审意见修改报告，并最终提交正式评价报告。

（四）指标体系选择

1、指标体系选取

参考相关文件要求，结合国家、河南省、信阳市平桥区的相关规定，按照“决策—过程—产出—效益”的逻辑思路对绩效目标进行分解，遵循匹配性与适应性原则，结合计划标准、历史标准等制定指标的目标值，形成信阳市平桥区2022年度“校园安保”项目绩效评价指标体系。指标体系整体框架

由 4 大类组成，包括 4 项一级指标，12 项二级指标和 21 项三级指标。指标数据来源于实地调研、访谈、基础数据表、政策文件、问卷调查等。

2、指标体系构成

决策：占权重分 15 分，用于考核项目立项、绩效目标设定以及资金投入。本项目从项目立项依据充分性、立项程序规范性、绩效目标合理性、绩效指标明确性、预算编制科学性、资金分配合理性等角度进行考核。

过程：占权重分 25 分，用于考核项目的资金管理和组织实施。本项目重点从资金到位率、预算执行率、资金使用合规性、管理制度健全性、制度执行有效性等方面进行考核。

产出：占权重分 40 分，用于考核项目的执行情况。本项目从数量、质量、时效、成本等角度进行考核。

效益：占权重分 20 分，用于综合评价资金投入使用后的效益实现程度。指标设计相应地从社会效益、可持续影响及满意度角度入手，有针对性地选取所需要的三级指标。指标体系详见下表：

表 2-1 绩效评价项目指标体系

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	指标解释	指标说明
A 决策	15	A1 项目立项	5	A101 立项依据充分性	2.5	项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核项目立项依据情况。	评价要点： ①项目立项符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策； ②项目立项与部门职责范围相符，属于部门履职所需； ③项目是否属于公共财政支持范围，是否符合中央、地方事权支出 责任划分原则； ④该项目是否与相关部门同类项目或者部门内部相关项目交叉重复。

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	指标解释	指标说明
		A2 绩效目标	5	A102 立项程序 规范性	2.5	项目申请、设立过程是否符合相关要求,用以反映和考核项目立项的规范情况。	评价要点: ①项目按照规定的程序申请设立; ②审批文件、材料是否符合相关要求; ③事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、集体决策等。
				A201 绩效目标 合理性	2.5	项目所设定的绩效目标是否依据充分,是否符合客观实际,用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	评价要点: ①项目有绩效目标; ②项目绩效目标与实际工作内容具有相关性; ③项目预期产出和效果达到预期的业绩水平。
				A202 绩效指标 明确性	2.5	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等,用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。	评价要点: ①将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标; ②通过清晰、可衡量的指标值予以体现; ③与项目目标任务数或计划数相对应。
		A3 资金投入	5	A301 预算编制 科学性	2.5	项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准,资金额度与年度目标是否相适应,用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。	评价要点: ①预算编制经过论证; ②预算内容与项目实际内容匹配; ③预算额度测算依据是否充分,按标准编制; ④预算确定的项目投资额或资金量与年度工作任务相匹配。
				A302 资金分配 合理性	2.5	项目预算资金分配是否有测算依据,与补助单位或地方实际是否相适应,用以反映和考核项目预算资金分配的科学性、合理性情况。	评价要点: ①预算资金分配依据充分; ②资金分配额度合理,与地方实际相适应。
		B 过程	25	B1 资金管理	10	B101 资金到位 率	3

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	指标解释	指标说明
				B102 预算执行率	3	项目预算资金是否按照计划执行,用以反映或考核项目预算执行情况。	评价要点: 预算执行率= (实际支出资金/实际到位资金) ×100%。
				B103 资金使用合规性	4	项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定,用以反映和考核项目资金的规范运行情况。	评价要点: ①符合国家财经法规和财务管理制度; ②资金的拨付有完整的审批程序和手续; ③符合项目预算批复或合同规定的用途; ④不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。
		B2 组织实施	15	B201 管理制度健全性	5	项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全,用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。	评价要点: ①是否已制定或具有相应的财务和业务管理制度; ②财务和业务管理制度是否合法、合规、完整。
				B202 制度执行有效性	10	项目实施是否符合相关管理规定,用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。	评价要点: ①是否遵守相关法律法规和业务管理规定; ②项目付款手续、流程、审批等资料齐全; ③资金监管是否有效,项目资金是否有效利用; ④项目评选是否符合相关规定,评选流程是否严谨、规范。
C 产出	40	C1 产出数量	4	C101 保安人员数量	4	本项目保安实际服务人数。	评价要点: ①根据平桥区教体局关于本项目的公开招标公告及与项目单位信阳申城保安服务公司签订的合同,共同约定本项目保安选派人数为 249 人。
				C201 保安人员年龄	4	实际在岗保安年龄是否符合规定。	评价要点: ①根据平桥区教体局与项目单位信阳申城保安服务公司签订的合同,约定保安人数需在 50 周岁以下。

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	指标解释	指标说明
		C2 产出质量	30	C202 保安工资 支付合规 性	10	考评实际在岗保安 工资发放的合理性 和合规性。	评价要点： ①保安工资是否发放到位； ②保安工资是否按照工资表 据实发放； ③保安工资发放形式是否合 规； ④保安人员工资金额是否公 开透明。
				C203 项目单位 管理质量	10	考评保安公司日常 工作的合规性。	评价要点： ①是否建立了相关责任规章 制度； ②财务核算是否规范、合理； ③是否建立了保安工作的考 核制度并严格执行； ④对保安人员工作的日常监 管是否有效。
				C204 保安工作 履职有效 性	6	考评保安工作履职 的合规性和有效性。	评价要点： ①保安人员是否接受培训， 合格上岗； ②保安人员是否存在脱岗、 睡岗等现象； ③保安人员上下学期间是否 在校门口认真值守。
		C3 产出时效	3	C301 保安工资 发放及时 性	3	考评是否存在拖欠 保安工资发放的情 况。	评价要点： ①保安工资是否及时发放， 是否存在拖欠的情况。
		C4 产出成本	3	C401 考评实际 保安服务 费是否超 出预算金 额	3	考评实际保安服务 费是否超出预算金 额。	评价要点： ①根据平桥区教体局与项目 单位签订的合同，保安服务 费按照每人每月 2098 元执 行。
		D 效益	20	D1 社会效益	5	D101 促进学校 安全稳定， 保障师生 在校安全	5
D2 可持续影 响	5			D201 校园安保 人员在岗 稳定性	5	校园保安为校园安 保系统的一道保护 屏障，保安人员在岗 是否稳定，项目效果 是否具备可持续性。	评价要点： ①保安人员在岗是否稳定。 运用权重赋分法计算稳定度 稳定度=〔（人员稳定个数× 100%+ 基本稳定×80%+不稳 定×60%+非常不稳定个数×

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	指标解释	指标说明
							0%) / 调查问卷人员总数] × 100%。
		D3 满意度指标	10	D301 受益人员 满意度	10	社会公众或服务对象是指因该项目实施而受到影响的部门(单位)、群体或个人。一般采用社会调查的方式。	运用权重赋分法计算满意度 满意度= [(非常满意个数×100%+ 满意个数×80%+一般满意个数×60%+不满意个数×0%) / 调查问卷人员总数] ×100%。

三、评价结论

评价组依据信阳市平桥区教体局提供的数据资料、问卷调查、座谈会、现场调研等获取的信息，对信阳市平桥区 2022 年度“校园安保”项目绩效情况进行了综合评价，通过绩效评价工作组数据资料分析、现场抽样调研、问卷调查等方法的实施和应用，依据《项目支出绩效评价管理办法》等规定，对信阳市平桥区 2022 年度“校园安保”项目进行了全面、系统、科学、客观公正的评价，最终信阳市平桥区 2022 年度“校园安保”项目绩效评价得分 62.09 分，评价结果为“中”。各项指标具体得分情况见下表：

表 3-1 信阳市平桥区“校园安保”项目得分情况

一级指标	二级指标	三级指标	标准分值	实际得分
A 决策	A1 项目立项	A101 立项依据充分性	2.5	2.5
		A102 立项程序规范性	2.5	0
	A2 绩效目标	A201 绩效目标合理性	3	1.5
		A202 绩效指标明确性	2	1.4
	A3 资金投入	A301 预算编制科学性	2.5	1.25
		A302 资金分配合理性	2.5	1.25

一级指标	二级指标	三级指标	标准分值	实际得分
B 过程	B1 资金管理	B101 资金到位率	3	3
		B102 预算执行率	3	3
		B103 资金使用合规性	4	4
	B2 组织实施	B201 管理制度健全性	5	2.5
		B202 制度执行有效性	10	5
C 产出	C1 产出数量	C101 保安人员数量	4	4
	C2 产出质量	C201 保安人员年龄	4	1.93
		C202 保安工资支付合规性	10	2.5
		C203 项目单位实施合规性	10	2.5
		C204 保安工作履职有效性	6	3
	C3 产出时效	C301 保安工资发放及时性	3	3
	C4 产出成本	C401 保安服务费是否超过预算金额	3	3
D 效益	D1 社会效益	D101 促进学校安全稳定，保障师生在校安全	5	2.5
	D2 可持续影响	D201 校园安保人员在岗稳定性	5	4.26
	D3 满意度指标	D301 受益人员满意度	10	10
合计			100	62.09

四、绩效评价指标分析

（一）项目决策情况

本次项目决策指标下设“项目立项”“绩效目标”和“资金投入”三个二级指标，总分值 15 分，综合评分 7.9 分。

表 4-1 项目立项指标得分表

一级指标	二级指标	三级指标	评价要点	评分规则	标准分值	实际得分
A 决策	A1 项目立项	A101 立项依据充分性	评价要点： ①项目立项是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策； ②项目立项与部门职责范围相符，属于部门履职所需； ③项目是否属于公共财政支持范围，是否符合中央、地方事权支出责任划分原则； ④该项目是否与相关部门同类项目或者部门内部相关项目交叉重复。	具备一个得分要素，得到指标分值的 25%。	2.5	2.5
		A102 立项程序规范性	评价要点： ①项目按照规定的程序申请设立； ②审批文件、材料是否符合相关要求； ③事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、集体决策等。	具备要素①和②之一的，得到指标分值的 30%；具备要素③，得到指标分值的 40%。①和②各为 0.75，③为 1 分。	2.5	0

A101 立项依据充分性：该指标评价项目立项的依据文件是否充分，是否与国家和地区的战略目标、发展计划以及部门的基本职能和工作计划相适应。2018 年 1 月 25 日，河南省人民政府出台《关于加强中小学幼儿园安全风险防控体系建设的实施意见》，意见指出，学校要严格按照《中小学幼儿园安全防范工作规范》相关规定，配备专职安全保卫人员或者受过专门培训的安全员。各地政府可以通过购买服务等方式，将校园安全保卫服务交由专业保安服务公司提供。信阳市平桥区教育体育局作为本项目的主

要实施单位，本项目立项与部门职责范围相符，属于部门履职所需，属于公共财政支持范围。经评价组调研与访谈，该项目与相关部门同类项目或者部门内部相关项目不交叉重复，符合所有评价要点。因此，根据评分规则，立项依据充分性指标得分 2.5 分。

A102 立项程序规范性：该指标考核项目的申请、设立过程是否符合相关要求，是否符合项目立项规范及项目的申报审批流程，用以反映和考核项目立项的规范情况。评价组多次与项目单位沟通，截至本报告日，评价组未获取项目单位提供的关于该项目申请、审批、事前评估等有效证明材料，因此，该项指标不得分。

综上所述：平桥区 2022 年度校园安保项目“项目立项”指标得分为 2.5 分。

表 4-2 绩效目标指标得分表

一级指标	二级指标	三级指标	评价要点	评分规则	标准分值	实际得分
A 决策	A2 绩效目标	A201 绩效目标合理性	评价要点： ①项目有绩效目标； ②项目绩效目标与实际工作内容具有相关性； ③项目预期产出和效果达到预期的业绩水平。	具备要素①，得到指标分值权重的 50%；如不具备，该指标分值为 0。具备要素②③，分别得到指标权重分值的 25%。	3	1.5
		A202 绩效指标明确性	评价要点： ①将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标； ②通过清晰、可衡量的指标值予以体现； ③与项目目标任务数或计划数相对应。	具备得分要素①，得到指标分值的 40%；具备得分要素②和③，各得到指标分值的 30%。①为 0.8 分，②和③各为 0.6 分。	2	1.4

A201 绩效目标合理性：该指标考核项目是否设立有绩效目标以及绩效目标的合理性、科学性、可衡量性。根据评价组查阅相关资料，2022 年信阳市平桥区教体局对该项目设置了相应的绩效目标，并上报至平桥区财政局绩效股，符合评价要点①；平桥区教体局设置的年度总体目标为支付平

桥区 2022 年寄宿生学校保安项目，仅为任务表述，不属于绩效目标，不符合评价要点②；项目预期效益没有设置具体量化值，无法考评，不符合评价要点③。因此，根据评分规则，绩效目标合理性指标得分为 1.5 分。

A202 绩效指标明确性：该指标考核项目是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标以及绩效目标的明确性、可实现性、相关性和时限性。评价组查看 2022 年本项目绩效目标申报表，项目绩效目标细化分解成了具体的绩效指标，与项目目标任务数或计划数相对应，符合评价要点①和③。但部分指标没有通过具体的指标值予以衡量，指标不明确、缺乏评价有效性，不符合评价要点②。因此，根据评分规则，绩效指标明确性指标得分为 1.4 分。

综上所述：平桥区 2022 年度校园安保项目“绩效目标”指标得分为 2.9 分。

表 4-3 资金投入指标得分表

一级指标	二级指标	三级指标	评价要点	评分规则	标准分值	实际得分
A 决策	A3 资金投入	A301 预算编制科学性	评价要点： ①预算编制经过论证； ②预算内容与项目实际内容匹配； ③预算额度测算依据充分，按标准编制； ④预算确定的项目投资额或资金量与年度工作任务相匹配。	具备一个得分要素，得到指标分值的 25%。	2.5	1.25
		A302 资金分配合理性	评价要点： ①预算资金分配依据充分； ②资金分配额度合理，与地方实际相适应。	具备一个得分要素，得到指标分值的 50%。	2.5	1.25

A301 预算编制科学性：该指标考核项目单位预算编制的依据是否充分、金额是否准确。评价组查询项目相关资料，该项目 2020 年 8 月 26 日

平桥区教体局在信阳市公共交易资源网公开招标，招标内容为平桥区寄宿制以上学校（幼儿园）保安服务项目，预算金额最高限价 627.48 万元，保安人数 249 人，预算内容与项目内容相匹配，预算确定的资金量与工作任务相匹配，符合评价要点②及④；但由于平桥区教体局未提供该预算金额的测算相关材料及测算依据，不符合评价要点①及③。因此，根据评分规则，预算编制科学性指标得分为 1.25 分。

A302 资金分配合理性：该指标考核项目单位资金分配的依据是否充分、金额是否准确。评价组查阅相关资料并现场调查走访，本项目预算资金分配为按照各学校保安实际在岗人数进行分配，分配依据充分，符合评价要点①；但根据评价组实际调查，保安实际领取工资金额与预算分配数 2098 元差距较大，不符合评价要点②。因此根据评分规则，资金分配合理性指标得分 1.25 分。

综上所述，平桥区 2022 年度校园安保项目“资金投入”指标得分为 2.5 分。

（二）项目过程情况

本次项目过程指标下设“资金管理”和“组织实施”二个二级指标，总分值 25 分，综合评分 17.5 分。

表 4-4 资金管理指标得分表

一级指标	二级指标	三级指标	评价要点	评分规则	标准分值	实际得分
B 过程	B1 资金管理	B101 资金到位率	资金到位率=（实际到位资金/ 预算资金）× 100%。 实际到位资金：一定时期（本年度或项目期）内落实到具体项目的资金。 预算资金：一定时期（本年度或项目期）内预算安排到具体项目的资金。	资金到位率 ≤100%，且未对项目开展造成不良影响，得分等于指标分值*资金到位率； 资金到位率 < 100%，且对项目开展造成不良影响，得分等于 0。	3	3

一级指标	二级指标	三级指标	评价要点	评分规则	标准分值	实际得分
		B102 预算执行率	预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%。	得分等于指标分值*预算执行率。	3	3
		B103 资金使用合规性	评价要点： ①符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定； ②资金的拨付有完整的审批程序和手续； ③符合项目预算批复或合同规定的用途； ④不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。	具备一个得分要素，得到指标分值的20%。但如缺少要素③或④指标得分为0。	4	4

B101 资金到位率：该指标考核项目资金对项目的满足程度。评价组通过翻阅相关财务资料，该项目实际中标价为 6,268,824.00 元，平桥区教体局与项目单位申城保安服务公司签订的合同约定服务费用为 6,268,824.00 元。经评价组查阅相关财务资料，2022 年度实际到位资金 6,268,824.00 元，资金到位率=（6,268,824.00 元/6,268,824.00 元）*100%=100%，因此，根据评分标准，该项指标得分为 3 分。

B102 预算执行率：该指标考核项目预算资金是否按照计划执行。该指标考核项目预算资金是否按照计划执行。评价组通过翻阅相关财务资料，该项目 2022 年度平桥区教体局实际支付申城保安服务有限公司 6,268,824.00 元，预算执行率=（6,268,824.00 元/6,268,824.00 元）*100%=100%。因此，根据评分标准，该项指标得分为 3 分。

B103 资金使用合规性：该指标考核平桥区教体局的财务制度是否健全，用以反映和考核财务管理制度对资金规范以及使用情况。评价组查阅了项目相关资料及平桥区教体局 2022 年度关于本项目的财务付款凭证，该

项目 2022 年度下达资金 626.88 万元，全部支付到项目单位信阳申城保安服务有限公司，符合全部评价要点①②③④。因此，根据评分标准，该项指标得分为 4 分。

综上所述，平桥区 2022 年度校园安保项目“资金管理”指标得分为 10 分。

表 4-5 组织实施指标得分表

一级指标	二级指标	三级指标	评价要点	评分规则	标准分值	实际得分
B 过程	B2 组织实施	B201 管理制度健全性	评价要点： ①是否已制定或具有相应的财务和业务管理制度； ②财务和业务管理制度是否合法、合规、完整。	具备一个得分要素，得到指标分值的 50%。	5	2.5
		B202 制度执行有效性	评价要点： ①是否遵守相关法律法规和业务管理规定； ②项目付款手续、流程、审批等资料齐全； ③资金监管是否有效，项目资金是否有效利用； ④项目评选是否符合相关规定，评选流程是否严谨、规范。	具备一个得分要素，得到指标分值的 25%。	10	5

B201 管理制度健全性：该指标考核项目单位是否制定了相应的管理制度，是否明确规定各项目开展的流程和方式或形成了相应的管理机制。经评价组查阅相关资料，本项目按照信阳市平桥区财政局与信阳市平桥区教体局制定的《关于进一步加强中小学财务管理的通知》（平教体字〔2021〕211 号）文件相关财务制度执行，财务制度合法、合规、完整；但未对本项目具体的实施制定相对应的业务管理制度，本项扣除 50% 的得分。因此，根据评分规则，管理制度健全性指标得分 2.5 分。

B202 制度执行有效性：该指标考核项目单位是否按照规定制度有效执行。该项目依据《中小学幼儿园安全防范工作规范》相关规定制定，符合

评价要点①；经评价组查阅平桥区教体局财务付款凭证，本项目付款手续、流程、审批等资料齐全，符合评价要点②；平桥区教体局对项目资金监管缺乏有效性，经评价组调查发现，保安实际领取工资与项目单位信阳申城保安公司提供的工资表金额不一致，且人均工资基本少于工资表金额 300 元-600 元，该部分资金去向暂无相关支出证明材料，无法核实去向，不符合评价要点③；平桥区教体局立项及项目评选资料保管不完善，暂未提供，无法评价项目评选流程是否严谨、规范，不符合评价要点④。因此，根据评分规则，制度执行有效性指标得分 5 分。

综上所述，平桥区 2022 年度校园安保项目“组织实施”指标得分为 7.5 分。

（三）项目产出情况

本次项目产出指标下设“产出数量”“产出质量”“产出时效”和“产出成本”四个二级指标，总分值 40 分，综合评分 19.93 分。

表 4-6 产出数量指标得分表

一级指标	二级指标	三级指标	评价要点	评分规则	标准分值	实际得分
C 产出	C1 产出数量	C101 保安人员数量	评价要点： ①根据平桥区教体局关于本项目的公开招标公告及与项目单位信阳申城保安服务公司签订的合同，共同约定本项目保安选派人数为 249 人。	达到设定指标人数，得满分，未达到设定指标人数，少于 5 人（含）扣 2 分，少于 10 人（含），该项指标不得分。	4	4

C101 保安人员数量：平桥区教体局关于本项目的公开招标公告及与项目单位信阳申城保安服务公司签订的合同，共同约定本项目保安选派人数为 249 人，根据项目单位提供实际发放工资表及平桥区教体局财务付款凭证后附名单保安人数均为 249 人，且经评价组实际调查，未发现有实际在岗人数少于在册工资表人数的情况，因此，该项指标得分为 4 分。

综上所述，平桥区 2022 年度校园安保项目“产出数量”指标得分为 4 分。

表 4-7 产出质量指标得分表

一级指标	二级指标	三级指标	评价要点	评分规则	标准分值	实际得分
C 产出	C2 产出质量	C201 保安人员年龄	评价要点： ①根据平桥区教体局与项目单位信阳申城保安服务公司签订的合同，约定保安人数需在 50 周岁以下。	实际在岗保安年龄均在 50 周岁以下，本项指标得满分。存在实际保安年龄超出 50 周岁，本项指标扣分为调查结果保安年龄超出 50 周岁的情况占比总调查结果的比例*100%*5 分。	4	1.93
		C202 保安工资支付合规性	评价要点： ①保安工资是否发放到位； ②保安工资是否按照工资表据实发放； ③保安工资发放形式是否合规； ④保安人员工资金额是否公开透明。	具备一个得分要素，得到指标分值的 25%。各为 2.5 分。	10	2.5
		C203 项目单位实施质量	评价要点： ①是否建立了相关责任规章制度； ②财务核算是否规范、合理； ③是否建立了保安工作的考核制度并严格执行； ④对保安人员工作的日常监管是否有效。	具备一个得分要素，得到指标分值的 25%。各为 2.5 分。	10	2.5
		C204 保安工作履职有效性	评价要点： ①保安人员是否接受培训，合格上岗； ②保安人员是否存在脱岗、睡岗等现象； ③保安人员上下学期间是否在校门口认真值守。	具备一个得分要素，得到 2 分。其中每个指标值经调查存在的情况占调查比例 5%以下，得满分；比例 30%（含）以下扣 1 分，存在情况占调查比例 30%以上的，不得分。	6	3

C201 保安人员年龄：根据评价组实际调查情况，并结合评价组下发的调查问卷，共计收回有效问卷 207 份，其中保安年龄在 50 周岁以上的比例为 51.69%，因此，本项得分为 $4 * (1 - 51.69\%) = 1.93$ 分。

C202 保安工资支付合规性：经评价组调查，2022 年度平桥区保安工资

无拖欠情况，正常发放到位，符合评价要点①；根据项目单位提供工资表，保安工资发放为 1960 元，但评价组实际调查时发现，保安实际领取工资为 1300 元至 1600 元，与工资表金额不一致，不符合评价要点②；经评价组调查，保安工资发放层级较多，且基本为现金发放，末级保安领取时无工资领取表签字，发放形式不合规，不符合评价要点③；评价组调查时发现各乡镇存在保安工资不一致的情况，其中原因我们无法核实，且保安工作人员对本人应领取工资金额并不知情，保安工资金额未透明公开，不符合评价要点④。因此，该指标得分为 2.5 分。

C203 项目单位实施质量：根据评价组调查情况，项目单位建立了岗位安全制度、安全培训制度、保安人员工作职责、保安人员消防职责等规章制度，符合评价要点①；项目单位建立了财务账套，但是对于项目收入成本核算并不规范，项目单位将保安工资成本每人 1960 元均按照工资计入，但与实际情况不符，账面未计入相对应的管理费等合理性支出，无法核实该项目真实的收支情况，不符合评价要点②；经评价组实地调查，项目单位对并未建立性规范性的考核制度，也无考核标准，未见到考核台账等，不符合评价要点③；经评价组实际调查，项目单位日常对保安监管并未严格按照保安人员工作职责等制度执行，部分乡镇保安人员反映项目单位大概一到两个月去一次，监管失效，不符合评价要点④。因此，该指标得分为 2.5 分。

C204 保安工作履职有效性：经评价组实际调查及保安人员反馈，保安人员基本未接受过岗前培训，不符合评价要点①；根据问卷调查结果，反映保安人员存在脱岗、睡岗的比例为 23.19%，因此，本项扣 1 分；根据问卷调查结果，反映保安人员未认真在学校门口值守的比例为 0.97%，不扣分。因此，该指标得分为 3 分。

综上所述，平桥区 2022 年度校园安保项目“产出质量”指标得分为 9.93 分。

表 4-8 产出时效指标得分表

一级指标	二级指标	三级指标	评价要点	评分规则	标准分值	实际得分
C 产出	C3 产出时效	C301 保安工资发放及时性	评价要点： ①保安工资是否及时发放，是否存在拖欠的情况。	保安工资及时发放，本项指标得满分。保安工资存在拖欠 2 个月以上不发放，本项指标不得分。	3	3

C301 保安工资发放及时性：经评价组实际调查，2022 年度保安人员工资按时发放，不存在拖欠情况。因此，根据评分规则，该指标得分为 3 分。

综上所述，平桥区 2022 年度校园安保项目“产出时效”指标得分为 3 分。

表 4-9 产出成本指标得分表

一级指标	二级指标	三级指标	评价要点	评分规则	标准分值	实际得分
C 产出	C4 产出成本	C401 保安服务费是否超过预算金额	①根据平桥区教体局与项目单位签订的合同，保安服务费按照每人每月 2098 元执行。	实际执行过程中，保安服务费超出预算金额，本项指标不得分，未超出预算金额，本项指标得满分。	3	3

C401 保安服务费是否超过预算金额：经评价组实际调查，保安人员实际发放工资为 1300 元至 1600 元，未超出预算金额。因此，根据评分标准，该指标得分为 3 分。

综上所述，平桥区 2022 年度校园安保项目“产出成本”指标得分为 3 分。

（四）项目效益情况

本次项目效益指标下设“社会效益”“可持续影响”和“满意度”三个二级指标，总分值 20 分，综合评分 16.76 分。

表 4-10 社会效益指标得分表

一级指标	二级指标	三级指标	评价要点	评分规则	标准分值	实际得分
D 效益	D1 社会效益	D101 促进学校安全稳定，保障师生在校安全	评价要点： ①项目实施是否有效促进学校安全稳定、保障师生在校安全、维护教学秩序。	2022 年度未发生因本项目引发的群体性事件得 5 分，发生 1 起扣 2.5 分，发生 2 起以上不得分。	5	2.5

D101 促进学校安全稳定，保障师生在校安全：经评价组查阅相关材料及座谈，2022 年度肖店乡中心校保安田德忠意外在岗去世，由于项目单位当时未及时购买意外伤害险，导致当时保安家属与学校发生冲突，对在校师生产生一定的影响，因此，本项得分扣 2.5 分。因此，根据评分标准，该指标得分为 2.5 分。

综上所述，平桥区 2022 年度校园安保项目“社会效益”指标得分为 2.5 分。

表 4-11 可持续影响指标得分表

一级指标	二级指标	三级指标	评价要点	评分规则	标准分值	实际得分
D 效益	D2 可持续影响	D201 校园安保人员在岗稳定性	评价要点： ①保安人员在岗是否稳定。 运用权重赋分法计算稳定度 稳定度= [(人员稳定个数×100%+ 基本稳定×80%+不稳定×60%+非常不稳定个数×0%)/调查问卷人员总数]×100%。	(1) 问卷调查稳定度≥90%，得 2.5，每降低 1%，扣权重 5%分值；扣完为止。 (2) 实际调查走访情况占 2.5 分，根据调查走访稳定性比例得分。	5	4.26

D201 校园安保人员在岗稳定性：（1）评价组对项目实施范围内的受益人员进行了问卷调查，共计收回有效问卷 207 份，通过问卷调查：“您认为现有保安人员工作是否稳定，更换是否频繁” 进行评价，从统计结果分析，人员稳定 159 人，占比 76.81%；基本稳定 46 人，占比 22.22%；不稳定 2 人，占比 0.97%；非常不稳定 0 人，占比 0%。稳定性= $[(159 \times 100\% + 46 \times 80\% + 2 \times 60\% + 0 \times 0\%) \div 207] = 95.17\%$ ，根据评分标准，该项得分 2.5 分。

（2）根据评价组调查走访情况，平桥区城区学校保安稳定性较差，流动性高；平桥区各乡镇保安稳定性较好。根据申城保安提供的 249 名保安分布数据，其中：城区（含机关）保安 74 人，乡镇 175 人。城区保安比例占比 $74 \text{ 人} / 249 \text{ 人} = 29.72\%$ 。根据评分标准，该项扣分 $2.5 \times 29.72\% = 0.74$ 分，得分为 1.76。因此，根据评分标准，该指标得分为 4.26 分。

综上所述，平桥区 2022 年度校园安保项目“可持续影响”指标得分为 4.26 分。

表 4-12 满意度指标得分表

一级指标	二级指标	三级指标	评价要点	评分规则	标准分值	实际得分
D 效益	D3 满意度	D301 受益人员满意度	运用权重赋分法计算满意度 满意度 = $[(\text{非常满意个数} \times 100\% + \text{满意个数} \times 80\% + \text{一般满意个数} \times 60\% + \text{不满意个数} \times 0\%) / \text{调查问卷人员总数}] \times 100\%$ 。	满意度 $\geq 90\%$ ，得满分，每降低 1%，扣权重 5% 分值；扣完为止。	10	10

D301 受益人员满意度：评价组对项目实施范围内的受益人员进行了问卷调查，共计收回有效问卷 207 份，通过问卷调查：“您对校园安保项目工作整体满意情况？” 进行评价，从统计结果分析，非常满意 125 人，占比 60.39%；满意 73 人，占比 35.27%；一般满意 6 人，占比 2.9%；不满意

3 人，占比 1.45%。满意度= $[(125 \times 100\% + 73 \times 80\% + 6 \times 60\% + 3 \times 0\%) \div 207] = 90.33\%$ 。因此，根据评分标准，该指标得分为 10 分。

综上所述，平桥区 2022 年度校园安保项目“满意度”指标得分为 10 分。

五、主要经验及做法、存在的问题及原因分析

（一）主要经验及做法

1、为校园安全提供保障

校园安全保卫工作既是对学校各项活动顺利开展的保障，也是维护在校师生个人财产和生命安全的基础活动。通过政府采购服务，由保安公司委派保安到指定学校开展工作，可以对学校师生个人和学校集体的财产安全提供一定的保障，避免学校受到其他因素的干扰和侵害。

2、解决了乡镇人员就业问题

根据走访结果，我们发现乡镇各学校保安聘用人员全部为当地人，且部分学校保安人员两名为夫妻关系。由于学校保安工作基本全年无休，岗位不离人，所以很多学校夫妻两名保安基本以保安室为家。我们与他们沟通时，他们表示虽然目前工资较低，但是对于他们来说，也算是有个工作，多了一份生活补贴，整体幸福感较高。因此，本项目的开展，也从侧面解决了目前乡镇部分人员的就业问题，对社会稳定存在一定的促进作用。

（二）存在的问题及原因分析

1、保安工资发放问题

（1）项目单位工资发放层级较多，且基本为现金发放

根据评价组走访了解，项目单位申城保安工资每月工资发放时通过银行转账至保安大队长后，保安大队长再通过保安中队长、保安小队长、部分学

校主管校长后，基本以现金发放的形式将工资发放到在岗保安人员手中。截至本报告日，我们也未见到申城保安后续现金发放时的人员签发记录明细表，且在大队长后续工资发放时，申城保安也缺乏监管，造成工资发放存在重大漏洞。

（2）部分保安实际领取工资与工资表发放工资金额不一致，存在资金层级扣款现象

根据申城保安提供的 2022 年度保安工资发放明细表，申城保安在册保安人员平均发放工资为 1960 元，工资表签字均为保安大队长代签。为进一步核实保安实际领取工资的真实情况，我们对工资表中 6 个乡镇的 17 所学校进行实地走访调查。经调查：该 6 个乡镇的保安人员的实际发放的基本工资为 1300 元至 1600 元，与申城保安提供的工资表发放金额不一致，且差异较大。

2、项目单位监管及实施未到位

（1）部分配备保安人员实际从事其他工作

通过走访调查发现，五里镇中心小学及平昌七高均存在实际配备的保安人员未从事保安工作的情况，上述两所学校均存在将配备的 1 名保安安置到学校宿舍管理工作，并不参与日常保安工作，但占用了保安配备名额，领取保安工资。

（2）存在一人顶岗两人的可能性

申城保安提供的工资表，洋河镇中心小学保安配备两名，分别为姚静、姚成。但我们实地走访时，该两名保安均不在岗，在岗保安为其母亲并身穿保安服，可能存在一人顶岗两人的现象。

（3）保安装备配备不足

我们调研过程中发现，城区保安人员基本配穿了保安服装，但乡镇各学校保安存在未正常穿戴保安服装的现象。经过与保安人员沟通，目前配发的

保安服装年限较长，有的服装为前任工作人员遗留，个别学校新入职保安人员没有配发服装。根据平桥区教体局与申城保安签订的合同，明确规定支付给申城保安的服务费用包含服装费，且要求着装整齐，但该项制度实际执行效果一般。

3、在岗保安履职效果不高

(1) 实际配备保安人员年龄偏大，存在隐患

2020年10月1日，申城保安与平桥区教体局签订《保安服务合同书》，合同约定由申城保安选派249名保安，年龄在50周岁以下。但通过本次走访调查，我们发现申城保安委派的保安大多数为50岁以上，且部分人员超过60岁。保安年龄偏大，对学校安保工作的保证力有所下降，且存在一定风险隐患，如2022年度，肖店乡中心校保安田德忠在岗因病意外去世，给学校的正常工作也带来了不必要的麻烦。

(2) 保安日常培训力量较弱，保安公司巡查需加强

通过本地走访调研，仅有部分保安反应会在入职前接受短暂培训，在日常工作中基本上没有接受过培训。我们调研时也发现，各学校保安配备的人员能力素质也存在差异，且安保公司日常巡查检查频率不高，也未见巡查检查记录。这种情况会导致学校的安保工作质量有所下降，可能达不到预期效果。

4、绩效理念不强，绩效管理工作有待提高

根据评价组查阅相关资料，2022年信阳市平桥区教体局对该项目设置了相应的绩效目标，并上报至平桥区财政局绩效股，但平桥区教体局设置的年度总体目标为支付平桥区2022年寄宿生学校保安项目，仅为任务表述，不属于绩效目标，且项目预期效益没有设置具体量化值，不利于绩效目标的考核。

六、有关建议

（一）加强财政资金监管，合理降低财政预算，避免资金浪费

2022 年度，平桥区财政共计为该项目拨款 6,268,824.00 元，按照保安每人每月 2098 元（含工资、五险、服装、培训、管理等费用）全额拨付至平桥区教体局，由平桥区教体局全额拨付至项目单位申城保安，申城保安提供的 2022 年度保安工资发放明细表，各乡镇保安人员平均发放工资为 1960 元，但根据评价组本次实际走访调查，保安实际领取工资为每月 1300 元至 1600 元，差异资金去向未知。财政资金并未得到有效利用。按目前实际调查保安领取最高工资高 1600 元测算，财政每年多付资金为 $(2098 \text{ 元} - 1600 \text{ 元}) * 249 \text{ 人} * 12 \text{ 月} = 1,488,024.00 \text{ 元}$ （未考虑计算项目单位管理费等支出）；但缩减预算的同时也需考虑保安工资降低带来的招聘难和工作稳定性等问题。

（二）建议项目资金来源渠道多样化，可采用“财政资金+学校补贴”的方式

目前学校在岗保安均由项目单位申城保安公司派遣，名义上接受在岗学校及申城保安公司的双重监管，但根据本次评价组实际走访调查，一方面，由于申城保安派遣 249 名保安实际工作在平桥各乡镇学校，比较分散，不利于日常对保安的实际工作进行监管及考核，另一方面，由于保安工资完全由财政拨付，学校未承担，因此，学校对保安工作的监管考核缺乏力度。建议参照淮滨、固始和周边县区的做法，从 2024 年起，区财政负担校园安保经费总额的 50%--80%，剩下的部分从各校公用经费中解决。（淮滨和固始学校保安经费全部为本单位公用经费中支出；光山县用公用经费负担一部分，每年预算 400 万元；罗山县每年定额 500 万元，商城县定额 300 万元）。

（三）加强对项目单位的监管，使项目单位操作规范化、透明化

经评价组调查，项目单位申城保安存在工资发放不规范、各乡镇工资发

放标准不透明、对保安工作监管不到位、培训薄弱等问题，平桥区教体局作为项目主管单位，应切实履行好对项目单位的监管作用，建立健全对项目单位的监管考核制度，定期对项目单位运营的规范性进行考核，建立考核台账，对项目单位连续考核不合格的，应及时督促项目单位整改，对于项目单位整改无效的，应及时更换项目单位，保证项目实施质量。

（四）抓好保安队伍建设，完善物防设施建设

保安公司应严格按照与教体局签订的合同执行，配备专职保安年龄不超过 50 周岁，配备的保安具备处置突发事件、履行校园日常安保职责的身体素质和专业技能，经岗前培训合格后上岗，开展日常守护、巡逻、护校等工作。保安公司应加大防护设施投入，务必按要求将保安服装等配备到位，确保关键时刻拿的出、用得上。

（五）加强绩效工作管理，保证绩效管理工作质量

加强绩效管理，需要树立正确的绩效管理理念。充分认识到绩效管理工作的重要性，认真执行绩效管理的规定，做好绩效管理工作。申报预算时，要根据实际情况合理地分配资金，和设置绩效目标；要根据不同的项目背景、目标以及意义合理设置相应的绩效目标以及绩效指标，与年度总体工作目标及任务要对应，结合年初预算批复及项目特点，科学设计校园安保绩效自评指标，合理设置各类指标的分值权重，系统确定项目支出的绩效自评指标体系，做到内容完整、权重合理、数据真实、结果客观。

七、其他需要说明的问题

事后续效评价在时间上有一定的滞后性。通常事后续效评价用于评价前一年度的项目，受到时间的影响，部分评价工作无法还原 2022 年的状况。

此页无正文！

附件：

- 1、信阳市平桥区 2022 年“校园安保”项目指标体系得分表；
- 2、信阳市平桥区 2022 年“校园安保”项目满意度问卷调查。

信阳市宏大会计师事务所有限责任公司

二〇二二年十二月六日



2022年度信阳市平桥区教育体育局“校园安保”项目绩效评价指标评分表

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	指标解释	指标说明	评分规则	评价过程	得分
A 决策	15	A1 项目立项	5	A101 立项依据充分性	2.5	项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责,用以反映和考核项目立项依据情况。	评价要点: ①项目立项是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策; ②项目立项是否与部门职责范围相符,属于部门履职所需; ③项目是否属于公共财政支持范围,是否符合中央、地方事权支出责任划分原则; ④项目是否与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复。	具备一个得分要素,得到指标分值的25%。	2018年1月25日,河南省人民政府出台《关于加强中小学幼儿园安全风险防控体系建设的实施意见》,意见指出,学校要严格按照《中小学幼儿园安全防卫工作规范》相关规定,配备专职安全保卫人员或者受过专门培训的安全员。各地政府可以通过购买服务等方式,将校园安全保卫服务交由专业保安服务公司提供。信阳市平桥区教育体育局作为本项目的主要实施单位,本项目立项与部门职责范围相符,属于部门履职所需,属于公共财政支持范围。经评价组调研与访谈,该项目与相关部门同类项目或者部门内部相关项目不交叉重复,符合所有评价要点。	2.5
				A102 立项程序规范性	2.5	项目申请、设立过程是否符合相关要求,用以反映和考核项目立项的规范情况。	评价要点: ①项目是否按照规定的程序申请设立; ②审批文件、材料是否符合相关要求; ③事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策。	具备要素①和②之一的,得到指标分值的30%;具备要素③,得到指标分值的40%。①和②各为0.75,③为1分。	评价组多次与项目单位沟通,截至本报告日,评价组未获取项目单位提供的关于该项目申请、审批、事前评估等有效证明材料,因此,该项指标不得分。	0
		A2 绩效目标	5	A201 绩效目标合理性	3	项目所设定的绩效目标是否依据充分,是否符合客观实际,用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	评价要点:(如未要求制定预算绩效目标,也可考核其他工作任务目标) ①项目是否有绩效目标; ②项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性; ③项目预期产出和效果是否符合正常的业绩水平。	具备要素①,得到指标分值权重的50%;如不具备,该指标分值为0。具备要素②③,分别得到指标权重分值的25%。	根据评价组查阅相关资料,2022年信阳市平桥区教体局对该项目设置了相应的绩效目标,并上报至平桥区财政局绩效股,符合评价要点①;平桥区教体局设置的年度总体目标为支付平桥区2022年寄宿生学校保安项目,仅为任务表述,不属于绩效目标,不符合评价要点②;项目预期效益没有设置具体量化值,无法考评,不符合评价要点③。	1.5
				A202 绩效指标明确性	2	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等,用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。	评价要点: ①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标; ②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现; ③是否与项目目标任务数或计划数相对应。	具备得分要素①,得到指标分值的40%;具备得分要素②和③,各得到指标分值的30%。①为0.8分,②和③各为0.6分。	评价组查看2022年本项目绩效目标申报表,项目绩效目标细化分解成了具体的绩效指标,与项目目标任务数或计划数相对应,符合评价要点①和③。但部分指标没有通过具体的指标值予以衡量,指标不明确、缺乏评价有效性,不符合评价要点②。	1.4
				A301 预算编制科学性	2.5	项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准,资金额度与年度目标是否相适应,用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。	评价要点: ①预算编制是否经过科学论证; ②预算内容与项目内容是否匹配; ③预算额度测算依据是否充分,是否按照标准编制;	具备一个得分要素,得到指标分值的25%。各为0.625分。	评价组查询项目相关资料,该项目2020年8月26日平桥区教体局在信阳市公共交易资源网公开招标,招标内容为平桥区寄宿制以上学校(幼儿园)保安服务项目,预算金额最高限价627.48万元,保安人数249人,预算内容与项目内容相匹配,预算确定的资金量与工作任务相匹配,符合评价要点②及④;但由于平桥区教体局未提供该预算金额的测算相关材料乃	1.25

2022年度信阳市平桥区教育体育局“校园安保”项目绩效评价指标评分表

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	指标解释	指标说明	评分规则	评价过程	得分
		A3 资金投入	5				④预算确定的项目投资额或资金量是否与工作任务相匹配。		每个评价要素为不提供评价依据的除外。评价要素分值依据测算依据,不符合评价要点①及③。	
				A302 资金分配合理性	2.5	项目预算资金分配是否有测算依据,与补助单位或地方实际是否相适应,用以反映和考核项目预算资金分配的科学性、合理性情况。	评价要点: ①预算资金分配依据是否充分; ②资金分配额度是否合理,与项目单位或地方实际是否相适应。	具备一个得分要素,得到指标分值的50%。各为1.25分。	评价组查阅相关资料并现场调查走访,本项目预算资金分配为按照各学校保安实际在岗人数进行分配,分配依据充分,符合评价要点①;但根据评价组实际调查,保安实际领取工资金额与预算分配数2098元差距较大,不符合评价要点②	1.25
				B101 资金到位率	3	实际到位资金与预算资金的比率,用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。	资金到位率=(实际到位资金/预算资金)×100%。 实际到位资金:一定时期(本年度或项目期)内落实到具体项目的资金。 预算资金:一定时期(本年度或项目期)内预算安排到具体项目的资金。	资金到位率≧100%,且未对项目开展造成不良影响,得分等于指标分值*资金到位率;资金到位率<100%,且对项目开展造成不良影响,得分等于0。	评价组通过翻阅相关财务资料,该项目实际中标价为6268824元,平桥区教体局与项目单位申城保安服务公司签订的合同约定服务费用为6268824元。经评价组查阅相关财务资料,2022年度实际到位资金6268824元,资金到位率=(6268824元/6268824元)*100%=100%,因此,根据评分标准,该项指标得分为3分	3
				B102 预算执行率	3	项目预算资金是否按照计划执行,用以反映或考核项目预算执行情况。	预算执行率=(实际支出资金/实际到位资金)×100%。	得分等于指标分值*预算执行率。	该指标考核项目预算资金是否按照计划执行。评价组通过翻阅相关财务资料,该项目2022年度平桥区教体局实际支付申城保安服务有限公司6268824元,预算执行率=(6268824元/6268824元)*100%=100%。因此,根据评分标准,该项指标得分为3分	3
		B1 资金管理	10	B103 资金使用合规性	4	项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定,用以反映和考核项目资金的规范运行情况。	评价要点: ①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定; ②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续; ③是否符合项目预算批复或合同规定的用途; ④是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。	具备一个得分要素,得到指标分值的25%。但如缺少要素③或④指标得分为0分。	评价组查阅了项目相关资料及平桥区教体局2022年度关于本项目的财务付款凭证,该项目2022年度下达资金626.88万元,全部支付到项目单位信阳申城保安服务有限公司,符合全部评价要点①②③④。	4
B 过程	25			B201 管理制度健全性	5	项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全,用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。	评价要点: ①是否已制定或具有相应的财务和业务管理制度; ②财务和业务管理制度是否合法、合规、完整。	具备一个得分要素,得到指标分值的50%。各为2.5分。	经评价组查阅相关资料,本项目按照信阳市平桥区财政局与信阳市平桥区教体局制定的《关于进一步加强中小学财务管理的通知》(平教体字[2021]211号)文件相关财务制度执行,财务制度合法、合规、完整;但未对本项目具体的实施制定相对应的业务管理制度,因此本项扣除50%的得分。	2.5

附件1:

2022年度信阳市平桥区教育体育局“校园安保”项目绩效评价指标评分表

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	指标解释	指标说明	评分规则	评价过程	得分
		B2 组织实施	15	B202 制度执行有效性	10	项目实施是否符合相关管理规定,用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。	评价要点: ①是否遵守相关法律法规和相关管理规定; ②项目付款手续、流程、审批等资料齐全; ③资金监管是否有效,项目资金是否有效利用; ④项目评选是否符合相关规定,评选流程是否严谨、规范。	具备一个得分要素,得到指标分值的25%。各为2.5分。	该项目依据《中小学幼儿园安全防范工作规范》相关规定制定,符合评价要点①;经评价组查阅平桥区教体局财务付款凭证,本项目付款手续、流程、审批等资料齐全,符合评价要点②;平桥区教体局对项目资金监管缺乏有效性,经评价组调查发现,保安实际领取工资与项目单位信阳申城保安公司提供的工资表金额不一致,且人均工资基本少于工资表金额800元-600元,该部分资金去向暂无相关支出证明材料,无法核实去向,不符合评价要点③;平桥区教体局立项及项目评选资料保管不完善,暂未提供,无法评价项目评选流程是否严谨、规范,不符合评价要点④。	5
		C1 产出数量	4	C101 保安人员数量	4	本项目保安实际服务人数	评价要点: ①根据平桥区教体局关于本项目的招标公告及与项目单位信阳申城保安服务公司签订的合同,共同约定本项目保安选派人数为249人。	达到设定指标人数,得满分,未达到设定指标人数,少于5人(含)扣2分,少于10人(含),该项指标不得分。	平桥区教体局关于本项目的招标公告及与项目单位信阳申城保安服务公司签订的合同,共同约定本项目保安选派人数为249人,根据项目单位提供实际发放工资表及平桥区教体局财务付款凭证后附名单保安人数均为249人,且经评价组实际调查,未发现实际在岗人数少于在册工资表人数的情况,因此,该项指标不扣分。	4
				C201 保安人员年龄	4	实际在岗保安年龄是否符合规定	评价要点: ①根据平桥区教体局与项目单位信阳申城保安服务公司签订的合同,约定保安人数需在50周岁以下。	实际在岗保安年龄均在50周岁以下,本项指标得满分。存在实际保安年龄超出50周岁,本项指标扣分为调查结果保安年龄超出50周岁的情况占比总调查结果的比例*100%*5分。	根据评价组实际调查情况,并结合评价组下发的调查问卷,共计收回有效问卷207份,其中保安年龄在50周岁以上的比例为51.69%,因此,本项得分为4*(1-51.69%)=1.93	1.93
				C202 保安工资支付合规性	10	考评实际在岗保安工资发放的合理性和合规性	评价要点: ①保安工资是否发放到位; ②保安工资是否按照工资表据实发放; ③保安工资发放形式是否合规; ④保安人员工资金额是否公开透明。	具备一个得分要素,得到指标分值的25%。各为2.5分。	经评价组调查,2022年度平桥区保安工资无拖欠情况,正常发放到位,符合评价要点①;根据项目单位提供工资表,保安工资发放为1960元,但评价组实际调查时发现,保安实际领取工资为1300元至1600元,与工资表金额不一致,不符合评价要点②;经评价组调查,保安工资发放层级较多,且基本为现金发放,未级保安领取时无工资领取表签字,发放形式不合规,不符合评价要点③;评价组调查时发现各乡镇存在保安工资不一致的情况,其中原因我们无法核实,且保安工作人员对本人应领取工资金额并不知情,保安工资金额未透明公开,不符合评价要点④。	2.5

附件1:

2022年度信阳市平桥区教育体育局“校园安保”项目绩效评价指标评分表

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	指标解释	指标说明	评分规则	评价过程	得分
C 产出	40	C2 产出质量	30	C203 项目单位管理质量	10	考评保安公司日常工作是否有效	评价要点: ①是否建立了相关责任规章制度; ②财务核算是否规范、合理; ③是否建立了保安工作的考核制度并严格执行; ④对保安人员工作的日常监管是否有效。	具备一个得分要素,得到指标分值的25%。各为2.5分。	根据评价组调查情况,项目单位建立了岗位安全制度、安全培训制度、保安人员工作职责、保安人员消防职责等规章制度,符合评价要点①;项目单位建立了财务账套,但是对于项目收入成本核算并不规范,项目单位将保安工资成本每人1960元均按照工资计入,但与实际情况不符,账面未计入相对应的管理费等合理性支出,无法核实该项目真实的收支情况,不符合评价要点②;经评价组实地调查,项目单位对并未建立性规范性的考核制度,也无考核标准,未见到考核台账等,不符合评价要点③;经评价组实际调查,项目单位日常对保安监管并未严格按照保安人员工作职责等制度执行,部分乡镇保安人员反应项目单位大概一到两个月去一次,监管失效,不符合评价要点④。	2.5
				C204 保安工作履职有效性	6	考评保安工作履职的合规性和有效性。	评价要点: ①保安人员是否接受培训,合格上岗; ②保安人员是否存在脱岗、睡岗等现象; ③保安人员上下学期间是否在校门口认真值守。	具备一个得分要素,得到2分。其中每个指标值经调查存在的情况占调查比例5%以下,得满分;比例30%(含)以下扣1分,存在情况占调查比例30%以上的,不得分。	经评价组实际调查及保安人员反馈,保安人员基本未接受过岗前培训,不符合评价要点①;根据问卷调查结果,反应保安人员存在脱岗、睡岗的比例为23.19%,因此,本项扣1分;根据问卷调查结果,反应保安人员未认真在学校门口值守的比例为0.97%,不扣分。综上,本指标得分为3分	3
		C3 产出时效	3	C301 保安工资发放及时性	3	考评是否存在拖欠保安工资发放的情况。	评价要点: ①保安工资是否及时发放,是否存在拖欠的情况。	保安工资及时发放,本项指标得满分。保安工资存在拖欠2个月以上不发放,本项指标不得分。	经评价组实际调查,2022年度保安人员工资按时发放,不存在拖欠情况。	3
		C4 产出成本	3	C401 保安服务费是否超过预算金额	3	考评实际保安服务费是否超出预算金额。	评价要点: ①根据平桥区教体局与项目单位签订的合同,保安服务费按照每人每月2098元执行。	实际执行过程中,保安服务费超出预算金额,本项指标不得分,未超出预算金额,本项指标得满分。	经评价组实际调查,保安人员实际发放工资为1300元至1600元,未超出预算金额。	3
		D1 社会效益	5	D101 促进学校安全稳定,保障师生在校安全	5	本指标考核项目实施对促进学校安全稳定、保障师生在校安全、维护教学秩序所带来的直接或间接影响。	评价要点: ①项目实施是否有效促进学校安全稳定、保障师生在校安全、维护教学秩序。	2022年度未发生因本项目引发的群体性事件得5分,发生1起扣2.5分,发生2起以上不得分。	经评价组查阅相关材料及座谈,2022年度肖店乡中心校保安田德忠意外在岗去世,由于项目单位当时未及时购买意外伤害险,导致当时保安家属与学校发生冲突,对在校师生产生一定的影响,因此,本项得分扣2.5分。	2.5

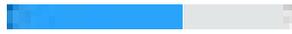
2022年度信阳市平桥区教育体育局“校园安保”项目绩效评价指标评分表

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	指标解释	指标说明	评分规则	评价过程	得分
D 效益	20	D2 可持续影响	5	D201 校园安保人员在岗稳定性	5	校园保安为校园安保系统的一道保护屏障,保安人员在岗是否稳定,项目效果是否具备可持续性。	评价要点: ①保安人员在岗是否稳定。 运用权重赋分法计算稳定度 稳定度= [(人员稳定个数×100%+基本稳定×80%+不稳定×60%+非常不稳定个数×0%)/调查问卷人员总数]×100%。	(1) 问卷调查稳定度≥90%,得2.5,每降低1%,扣权重5%分值;扣完为止。 (2) 实际调查走访情况占2.5分,根据调查走访稳定性比例得分。	(1) 评价组对项目实施范围内的受益人员进行了问卷调查,共计收回有效问卷207份,通过问卷调查:“您认为现有保安人员工作是否稳定,更换是否频繁”进行评价,从统计结果分析,人员稳定159人,占比76.81%;基本稳定46人,占比22.22%;不稳定2人,占比0.97%;非常不稳定0人,占比0%。稳定度= [(159×100%+46×80%+2×60%+0×0%)÷207]=95.17%,根据评分标准,该项得分2.5分。 (2) 根据评价组调查走访情况,平桥区城区学校保安稳定性较差,流动性高;平桥区各乡镇保安稳定性较好。根据申城保安提供的249名保安分布数据,其中:城区(含机关)保安74人,乡镇175人。城区保安比例占比74人/249人=29.72%。根据评分标准,该项扣分2.5×29.72%=0.74分,得分为1.76。因此,根据评分标准,该指标得分为4.26分。	4.26
		D3 满意度指标	10	D301 受益人员满意度	10	社会公众或服务对象是指因该项目实施而受到影响的部门(单位)、群体或个人。一般采用社会调查的方式。	运用权重赋分法计算满意度 满意度= [(非常满意个数×100%+满意个数×80%+一般满意个数×60%+不满意个数×0%)/调查问卷人员总数]×100%。	满意度≥90%,得满分,每降低1%,扣权重5%分值;扣完为止。	评价组对项目实施范围内的受益人员进行了问卷调查,共计收回有效问卷207份,通过问卷调查:“您对校园安保项目工作整体满意情况?”进行评价,从统计结果分析,非常满意125人,占比60.39%;满意73人,占比35.27%;一般满意6人,占比2.9%;不满意3人,占比1.45%。满意度= [(125×100%+73×80%+6×60%+3×0%)÷207]=90.33%。	10
整体评价结果	100		100		100					62.09

附件 2:

“2022 年度信阳市平桥区校园安保项目”受益群众满意度调查问卷

第 1 题 您所在的学校? [单选题]

选项	小计	比例
城区小学	128	 61.84%
城区中学	8	 3.86%
乡镇小学	42	 20.29%
乡镇中学	27	 13.04%
其他	2	 0.97%
本题有效填写人次	207	

第 2 题 您的工作岗位? [单选题]

选项	小计	比例
教体局工作人员	1	 0.48%
学校老师	198	 95.65%
学校后勤管理人员	3	 1.45%
其他	5	 2.42%
本题有效填写人次	207	

第 3 题 您认为校园安保项目是否有必要实施? [单选题]

选项	小计	比例
是	206	 99.52%
否	1	 0.48%
本题有效填写人次	207	

第 4 题 您认为校园安保项目对于保障师生安全及保护学校财产作用如何？
[单选题]

选项	小计	比例
作用很大	173	 83.57%
作用较大	27	 13.04%
作用一般	7	 3.38%
没有作用	0	 0%
本题有效填写人次	207	

第 5 题 您认为现有保安人员工作是否稳定，更换是否频繁？ [单选题]

选项	小计	比例
人员稳定，基本不更换	159	 76.81%
基本稳定，一般频繁	46	 22.22%
不稳定，更换频繁	2	 0.97%
非常不稳定，更换十分频繁，影响校园工作	0	 0%
本题有效填写人次	207	

第 6 题 您认为现有保安配备人员是否满足学校日常需求？ [单选题]

选项	小计	比例
满足	133	 64.25%
基本满足	68	 32.85%
不满足	6	 2.9%
本题有效填写人次	207	

第 7 题 据您了解，学校上下学期间有保安在校门口值守吗？ [单选题]

选项	小计	比例
----	----	----

有	205	99.03%
无	2	0.97%
本题有效填写人次	207	

第 8 题 据您了解，学校保安是否存在工作时间脱岗、空岗、睡岗的现象？
[单选题]

选项	小计	比例
经常有	10	4.83%
有时候有	7	3.38%
很少有	31	14.98%
没有	159	76.81%
本题有效填写人次	207	

第 9 题 据您了解，学校保安人员是否认真履行职责？ [单选题]

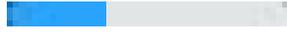
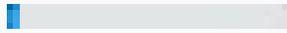
选项	小计	比例
认真履行职责	184	88.89%
基本认真履行	19	9.18%
不认真履行职责	1	0.48%
形同虚设，没有实际意义	3	1.45%
本题有效填写人次	207	

第 10 题 据您了解，您单位的保安年龄范围？ [单选题]

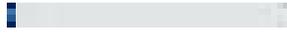
选项	小计	比例
40 周岁以下	11	5.31%
40 周岁到 50 周岁	89	43%
50 周岁到 60 周岁	97	46.86%

60 周岁以上	10	 4.83%
本题有效填写人次	207	

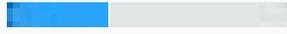
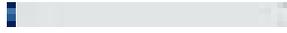
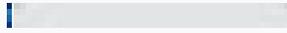
第 11 题 您对学校保安人员的年龄阶段是否满意? [单选题]

选项	小计	比例
非常满意	72	 34.78%
满意	93	 44.93%
一般满意	33	 15.94%
不满意, 年龄偏大	9	 4.35%
本题有效填写人次	207	

第 12 题 校内安保人员在岗时, 是否有遵循规章制度着保安服? [单选题]

选项	小计	比例
严格按照规定整理着装	181	 87.44%
经常有	19	 9.18%
有时候有	7	 3.38%
偶尔有	0	 0%
本题有效填写人次	207	

第 13 题 您对校园安保项目工作整体满意情况? [单选题]

选项	小计	比例
非常满意	125	 60.39%
满意	73	 35.27%
一般	6	 2.9%
不满意	3	 1.45%
本题有效填写人次	207	

第 14 题 您对校园安保项目还有什么其他建议? [填空题]

- (1) 继续加强对校外人员来校, 认真做好来访人员的意图;
- (2) 加强封闭管理, 外面的闲杂人员进入校园太多, 尤其是周末;
- (3) 应该找年轻强壮的保安。