

信阳市平桥区五个中型灌区续建配套 与节水改造专项债项目 绩效评估报告

项目名称：信阳市平桥区五个中型灌区续建配套
与节水改造工程

委托部门：信阳市平桥区财政局

主管部门：信阳市平桥区水利局

评价机构：信阳市宏大会计师事务所有限责任公司



2023 年 4 月

目 录

绩效评价总览表	1
绩效评价报告	3
一、基本情况	3
（一）项目立项背景及目的、项目主要内容	3
（二）资金投入和使用情况、项目实施情况	6
（三）项目组织管理	9
（四）项目绩效目标	9
二、绩效评价工作开展情况	11
（一）评价目的	11
（二）评价对象及时间段	11
（三）绩效评价依据	11
（四）绩效评价指标体系及评价标准	13
（五）绩效评价原则及方法	15
（六）绩效评价工作过程	15
三、评价结论	16
四、绩效评价指标分析	18
（一）项目决策情况	18
（二）管理	24
（三）项目产出情况	28
（四）项目效益情况	31
五、主要经验及做法	39
（一）举债过程规范合理，项目前期手续办理较为完备	39
（二）项目实施能够改善区域生态环境	39
六、存在的问题	40
（一）项目进度较预期滞后	40
（二）项目投资估算不合理	40
（三）专项债资金监管力度不高，未及时公示	41
七、有关建议	41

（一）完善项目前期规划设计	41
（二）认真做好前期投资估算，避免出现闲余资金	41
（三）强化监督过程，提高工作透明度	42
八、其他需要说明的问题	42
 附件1：信阳市平桥区五个中型灌区续建配套与节水改造工程专项债项目绩效 指标评分表.....	42
 附件2：信阳市平桥区五个中型灌区续建配套与节水改造公共问卷问卷调查.	51

信阳市平桥区五个中型灌区续建配套与节水改造工程

专项债项目资金

绩效评价总览表

一、项目预算资金安排和使用情况		
项目名称：信阳市平桥区五个中型灌区续建配套与节水改造工程专业债项目		
项目资产登记管理单位：项目目前尚在建设中，未进行资产登记。		
2022 年度预算资金安排	6400万元	
其中：	当年发行专项债券 6400万元	上年结转债券资金 0 万元
当年实际支出：	5604.12万元（预算执行率 87.56%）	
二、项目绩效目标		
（一）绩效目标 改善灌溉排水条件，增强农作物抵御旱涝灾害的能力，提高农作物产量和效益，促进农业生产快速发展。方便农民的生产和出行，提高了农村与外界的交通能力，加快了农村致富奔小康的步伐。 （二）主要指标 决策：项目立项、专项债券申请情况、绩效管理；管理：资金管理、项目管理、其他管理 产出：产出数量、产出质量、产出时效、产出成本；效益：经济效益、社会效益、生态效益、可持续影响、满意度。		
三、实施成效		
（一）举债过程规范合理，项目前期手续办理较为完备 一是严格遵循债务发行规定，专项债举债过程合理。落实债券发行，专项债所发行的债券金 额符合地区债务限额。二是项目前期手续办理齐全，保障项目有序推进。信阳市平桥区水利局成立了农田水利项目工程建设管理处，并制定了可行性研究报告、项目实施方案，为项目有序推进提供了充分的保障。 （二）项目实施能够改善区域生态环境 通过项目建设，一是完善的灌排设施，规范了洪水走向，减少了泥沙淤积，实现了农田遇涝则排，逢旱能灌的良性循环；二是排涝能力的增加，减少了洪水造成的污染扩散和蚊虫滋生、疾病流行等；三是灌溉用水量减少，地下水资源的开采量也随之减少，地下水超采漏斗区得到回升，维护当地地下水的采补平衡，有利于地下水资源的可持续开发利用；四是精准的灌溉方式，提高了农产品的质量和品质，促进作物茁壮成长，改善灌区小气候。灌区的建设提高了沟河水体的自净能力，改善水生态环境，有利于局部小气候的改善，对维护生态平衡及可持续发展有着良好的促进作用。		
四、主要问题及有关建议		

（一）主要问题

- 1、项目进度较预期滞后；
- 2、项目投资估算不合理；
- 3、专项债资金监管力度不高，未及时公示。

（二）有关建议

- 1、完善前期规划设计；
- 2、认真做好前期投资估算，避免出现闲余资金；
- 3、强化监督过程，提高工作透明度。

五、评分得分和等级

一级指标	分值	得分	得分率
决策	15	13.83	92.20%
管理	25	22.50	90.00%
产出	23	17.00	73.91%
效益	37	32.00	86.49%
合计	100	85.33	85.33%

绩效评价得分：85.33

评价结果等级：良

信阳市平桥区五个中型灌区续建配套 与节水改造专项债项目 绩效评价报告

为深入贯彻落实《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》《中共河南省委 河南省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》有关要求，健全绩效评价常态化机制，根据《河南省财政厅 关于开展 2022 年度专项债项目资金重点绩效评价工作的通知》（豫财债函〔2023〕16 号）要求，信阳市宏大会计师事务所有限责任公司受信阳市平桥区财政局委托开展信阳市平桥区五个中型灌区续建配套与节水改造专项债项目绩效评价工作。该项目计划申请专项债1亿元,2022年1月实际发行专项债6400万元，实际发行的6400万元做为信阳市平桥区五个中型灌区续建配套与节水改造一期工程的专项债资金，本报告对已实际发行的专项债6400万元进行绩效评价，截至 2023 年 4 月已完成绩效评价工作事项。现将报告主要内容汇报如下：

一、基本情况

（一）项目立项背景及目的、项目主要内容

1、项目背景及目的

我国共有重点中型灌区 2200 多处，多数位于国家粮食主产区，是保障国家粮食安全的重要基地，也是实施乡村振兴战略的重要领域。实施重点中型灌区节水配套改造，加快补齐农村水利领域工程短板，是落实“节水优先”方针和“水利工程补短板、水利行业强监管”水利改革发展总基调的重要举措。

平桥区现有 5 个中型灌区，分别是老鸦河灌区、红石嘴灌区、王堂灌区、洪山灌区和尖山灌区，这五个灌区均兴建于上世纪六七十年代，运行至今已 50 余年，对当地经济发展作出了较大贡献，然而，由于工程建设标准低，年久失修，汛期水毁等原因，致使渠道滑坡、坍塌、淤积、渗漏，渠坡杂草灌木丛生、输水不畅，建筑物损毁破坏严重，有效灌溉面积呈逐年递减的趋势，工程效益不能正常发挥，在一定程度上制约了当地农村经济和社会发展。根据发展现状及统筹规划路线，本次工程主要针对王堂灌区、洪山灌区和尖山灌区进行改造。

为贯彻落实国家乡村振兴发展战略与国家节水行动方案提出的“加快灌区续建配套和现代化改造，加快补齐农村基础设施短板，推动农村基础设施提档升级”的有关部署，解决影响灌区正常运行的“卡脖子”问题，促进农业粮食的稳产高产，拉动内需与地方经济的发展，对中型灌区续建配套与节水改造十分必要。

地方政府专项债券是指省级政府为有一定收益的公益性项目发行的、以公益性项目对应的政府性基金收入或专项收入作为还本付息资金来源的政府债券。该项目通过申请使用专项债，为确保项目顺利实施提供了一定资金保障。根据《信阳市平桥区五个中型灌区续建配套与节水改造（一期）工程实施方案》，平桥区三个灌区续建节水配套改造项目计划 2021 年 8 月开工，总工期 8 个月。

2、项目内容及实施情况

根据《信阳市平桥区五个中型灌区续建配套与节水改造（一期）工程实施方案》，该项目一期主要实施与建设内容如下：

（1）洪山灌区干渠全长5.82km，支渠0.82km

主要改造内容如下：干渠清淤 5.82km，衬砌 5.52km；支渠清淤0.82km；节制闸拆除重建 2 座、进水闸拆除重建 1 座、分水闸 2 座；生产桥拆除重建 8 座、拆除 1 座；渠下涵 1 座；斗门拆除重建 21 座、新建 1 座；渡槽拆除重建 4 座。

（2）尖山灌区干渠全长 4.25km，一支渠2.8km，二支渠2.44km

主要改造内容如下：干渠清淤 4.25km，衬砌 4.25km；支渠清淤 5.24km，衬砌1.24km；节制闸拆除重建 1 座、进水闸拆除重建 2 座、退水闸拆除重建 1 座；生产桥拆除重建 16 座、拆除 1 座；

渠下涵拆除重建 1 座；斗门拆除重建 41 座；坡水入渠拆除重建 28 座。

(3) 王堂灌区南干渠 9.78km，南一支渠1.4km ，北干渠 2.68km，北一支渠 2.346km

主要改造内容如下：干渠清淤12.46km，衬砌10.21km；支渠清淤3.746km；节制闸拆除重建 2 座、进水闸拆除重建 1 座；生产桥拆除重建 32 座、拆除 2 座。涵洞拆除重建 9 座；渠下涵拆除重建 3 座、新建 1 座；斗门拆除重建 52 座 、新建 27 座；渡槽拆除重建 7 座、新建 2 座；坡水入渠拆除重建 14 座、新建20 座。

(4) 干 、支渠测站 10 处，灌区信息化管理平台建设 3 处，监控设施 10 套，斗门计量设施 145 套，标识牌工程、环保及水土保持等

主要工程量：土方开挖 96358.681m³，土方回填65699.963m³，混凝土42656.069m³ ，模板125413.437m²，钢筋工程 669.95t，渠道清障 16689.59m²，弃渣外运 28205.203m³，土方调出41521 .919m³，土方调入 18303.093m³。

主要材料用量：水泥11.581t，钢筋 779.046t，砂 45.281m³ ，碎石 2734.098m³，柴油 287.795t，汽油 81.328t。

(二) 资金投入和使用情况、项目实施情况

1、资金投入情况

该项目一期总投资6,500.00万元，其中：专项债资金6,400.00万元。总投资概算包括工程费用6,106.50万元，建设征地移民补偿投资113.48万元，环境保护工程投资静态投资166.64万元，水土保持工程投资静态投资113.38万元，具体工程概算明细如表1-2所示：

表1-1：信阳市平桥区五个中型灌区续建配套与节水改造（一期）工程投资概算表

序号	工程或费用名称	建安工程费	设备购置费	独立费用	合计
I	工程部分投资				6,106.50
	第一部分 建筑工程	5,178.11			5,178.11
	第二部分 机电设备及安装工程	15.75	122.05		137.80
	第三部分 金属结构设备及安装工程	7.19	71.93		79.12
	第四部分 施工临时工程	285.43			285.43
	第五部分 独立费用			426.04	426.04
	一至五部分投资合计	5,486.48	193.98	426.04	6,106.50
	基本预备费				
	静态投资				6,106.50
II	建设征地移民补偿投资				113.48
	环境保护工程投资静态投资				166.64
	水土保持工程投资静态投资				113.38
V	工程投资总计(I~V合计)				6,500.00
	静态总投资				6,500.00
	价差预备费				
	建设期融资利息				
	总投资				6,500.00

2、专项债发行及偿还

专项债发行：该项目落实专项债资金6,400.00万元，发行时间为2022年1月，债券存续期均为30年，在债券存续期的第6年至10年每年1月14日偿还本金的1%，第11年至20年每年1月14日偿还本金的2%，第21年至25年每年1月14日偿还本金的5%，第26年至30年每年1月14日偿还本金的10%。

专项债偿还：根据专项债偿还计划，截至评价期结束，该项目实付利息214.67万元。

3、资金使用情况

截至评价期结束，专项债资金已拨付6,300.00万元至项目，资金到位率98.44%。根据信阳市平桥区水利局提供的项目合同及资金支出相关材料，信阳市平桥区五个中型灌区续建配套与节水改造（一期）工程项目实际工程支出5,604.12万元。多拨付金额为该项目二期工程使用。

4、项目实施情况

该项目前期经过同级发展和改革委员会、财政部门审核，完成事前绩效评估，分别于2022年1月28日对该项目施工、监理进行公开招标。并于2022年3月3日分别与信阳市江淮水利建设有限公司签订了工程施工合同，与宏翔建设工程有限公司签订

了监理合同。该项目已于 2022 年 3 月 15 日开工，截至 2023 年 3 月，该项目已基本完工，尚未验收。

（三）项目组织管理

该项目主要涉及信阳市平桥区财政局、信阳市平桥区水利局、利水工程咨询有限公司、信阳市江淮水利建设有限公司、宏翔建设工程有限公司其主要职责包括：

信阳市平桥区财政局：对项目单位申请的专项债项目进行审核，审核内容包括申报材料的完整性、规范性，对符合申报要求项目上报至河南省财政厅；在专项债限额内分配项目资金，拨付资金至项目单位；对专项债利息偿还情况进行监测。

信阳市平桥区水利局：项目主管单位，负责对该项目工程管理工作，明确责任分工，对工程建设质量、进度和投资等进行全方位监督管理，对建设内容具有所有权。

利水工程咨询有限公司：该项目设计单位。

信阳市江淮水利建设有限公司：负责对信阳市平桥区五个中型灌区续建配套与节水改造（一期）工程的总体施工。

宏翔建设工程有限公司：信阳市平桥区五个中型灌区续建配套与节水改造（一期）工程监理单位。

（四）项目绩效目标

1、绩效总目标

改善灌溉排水条件，增强农作物抵御旱涝灾害的能力，提高农作物产量和效益，促进农业生产快速发展。方便农民的生产和出行，提高了农村与外界的交通能力，加快了农村致富奔小康的步伐。

2、年度绩效目标

依据河南省财政厅关于印发《河南省政府专项债券项目 资金绩效管理暂行办法的通知》（豫财债〔2022〕13 号）和信阳市平桥区水利局提供的项目实施方案等，评价组对信阳市平桥区五个中型灌区续建配套与节水改造（一期）专项债项目年度绩效目标进行了梳理、总结，从产出、效益两个维度对项目年度绩效目标进行了概括，如表 1-2 所示：

表 1-2 五个中型灌区续建配套与节水改造一期工程专项债项目年度绩效目标表

一级指标	二级指标	三级指标	指标值
产出指标	数量指标	一期灌区建设数量（个）	3
		渠道节水防渗衬砌（米）	17005
		水闸（座）	3
		硬化砼渠道顶生产路（米）	3930
	质量指标	竣工验收合格率	100%
	时效指标	项目按时开工建设	2021年8月
		项目建设按期完成	2022年3月
	成本指标	项目建设成本（万元）	≤6400
效益指标	经济效益指标	农作物灌溉面积	改善并新增
		节水效益	显著
		农民人均收益增加率	>90%
	社会效益指标	居民健康水平的提升率	>90%
		基础设施水平的提高率	>90%
	生态效益指标	污染物的排放量	显著减少
		污水对环境的影响	显著减轻

一级指标	二级指标	三级指标	指标值
	可持续指标	长效机制的健全性	健全
	满意度	对居民生活的影响	不产生影响
		居民整体满意度	非常满意

二、绩效评价工作开展情况

（一）评价目的

本次评价通过指标设计和量化分析检验财政支出效果，从项目决策、项目管理、项目产出和项目效果等方面，综合评价信阳市平桥区五个中型灌区续建配套与节水改造（一期）专项债项目专项债资金的使用效益，全面梳理、总结项目工作成效，分析专项债在项目管理、组织实施和债券资金管理过程中存在的难点、问题与不足，以及与专项债“借、用、管、还”等规范化管理相关的债券发行、管理、使用、预警及风险防控机制。为优化项目管理、提升专项债资金使用效益，提出有针对性的改进建议，进一步提高资金支出的经济性、效益性和效率性。

（二）评价对象及时间段

本次绩效评价对象为信阳市平桥区五个中型灌区续建配套与节水改造（一期）专项债项目建设期资金6,400万元，评价范围为信阳市平桥区水利局。评价时段为2022年3月—2022年12月。

（三）绩效评价依据

本次绩效评价的依据主要包括但不限于以下文件：

中央层面：

- 1、《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34 号）；
- 2、关于印发《地方政府债务信息公开办法（试行）》的通知（财预〔2018〕209 号）；
- 3、《关于进一步做好地方政府债券发行工作的意见》（财库〔2020〕36 号）；
- 4、关于印发《地方政府债券发行管理办法》的通知（财库〔2020〕43 号）；
- 5、《关于加快地方政府专项债券发行使用有关工作的通知》（财预〔2020〕94 号）；
- 6、财政部关于印发《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》的通知（财预〔2021〕61 号）；
- 7、《中共中央办公厅国务院办公厅关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》；
- 8、《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10 号）。

省级层面：

1、河南省财政厅关于印发《河南省地方政府专项债务预算管理办法》的通知（豫财预〔2017〕2号）；

2、《中共河南省委河南省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（豫发〔2019〕10号）；

3、河南省财政厅关于印发《河南省政府专项债券项目资金绩效管理办法的通知》（豫财债〔2022〕13号）；

4、《河南省财政厅关于开展2022年度专项债项目资金重点绩效评价工作的通知》（豫财债函〔2023〕16号）。

其他：

项目立项材料、项目实施方案、以及其他与项目完成情况、绩效达成及资金管理相关的证明性材料等。

（四）绩效评价指标体系及评价标准

1、评价指标设计的总体思路

评价组根据绩效评价的基本原理、原则和项目特点，参照《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）、《关于印发〈地方政府专项债券项目资金绩效管理办法〉的通知》（财预〔2021〕61号）、河南省财政厅关于印发《河南省政府专项债券项目资金绩效管理办法的通知》（豫财债〔2022〕13号）关于专项债项目资金绩效评价要求，按照逻辑分析法，围绕专项债资金“借、用、管、

还”四个方面客观分析项目产出和效果。其中，决策、管理类指标为共性指标。除参照《河南省政府专项债券项目资金绩效管理办法的通知》关于专项债绩效评价要求以外，评价组另参考其他相关政策文件和制度规范，形成立项批复情况、预算管理、收益自求平衡管理、项目管理、其他管理等考察指标。产出、效益类指标为个性指标，主要参照《河南省财政厅关于开展 2022 年度专项债项目资金重点绩效评价工作的通知》中关于产出、效益的设置要求。同时，结合该项目对其建设期进行评价的阶段性特点，指标设计和权重分配更倾向于项目决策、管理、产出部分，兼顾效益指标但权重分值有所弱化。

2、评价指标体系框架

此次评价指标体系共由 4 个一级指标、15 个二级指标、 32 个三级指标组成。说明如下：

一是决策类指标：占权重分 15 分，主要从项目立项、专项债券申请情况、绩效管理三个方面加以考察。二是管理类指标：占权重分 25 分，主要从资金管理、收益自求平衡管理、项目管理、其他管理等方面加以考核。三是项目产出类指标：占权重分 23 分，用于评价专项债项目实际产出情况。主要包括项目预期规模建设完成情况，形成资产情况等。四是项目效益类指标：占权重分 37 分，

综合评价资金投入使用后的效益实现程度、项目可持续影响以及服务对象满意度。

3、评价标准

本次绩效评价标准是依据绩效评价基本原理，分别按照计划标准、历史标准、通用标准等制定，分为定性指标和定量指标。根据财政部《关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10号）要求，本次绩效评价结果采取评分和评级相结合的方式，将绩效评价等级划分为四档：90（含）－100分为优、80（含）－90分为良、60（含）－80分为中、60分以下为差。

（五）绩效评价原则及方法

本次专项债绩效评价主要采用以下评价方法：①文献法：对本专项债券资金相关的政策文件、债务项目实施情况资料以及本项目相关研究成果进行资料收集，了解本项目债券筹集、债务项目开展的具体情况；②公众评判法：通过公众问卷等方式对债务项目实施效果进行评判；③因素分析法：综合分析影响债务项目绩效目标实现的内部、外部因素。

（六）绩效评价工作过程

本次项目评价程序共包括前期准备、评价实施、报告撰写三个阶段，评价时间为2023年4月1日—2023年4月30日，各

阶段工作内容及时间安排如下：一是前期准备（2023 年 4 月 1 日—4 月 8 日）。成立绩效评价小组，搜集项目资料，全面了解项目基本情况，此外有针对性地设计评价指标体系。二是评价实施（2023 年 4 月 9 日—4 月 25 日）。基础数据表填报与复核：①基础数据表填报与复核。基础数据表由被评价单位填写，评价组对基础数据表与相关材料的一致性、真实性等进行复核；②访谈调研：通过与信阳市平桥区水利局、施工单位相关负责人进行远程沟通，了解该项目整体工作开展情况，以及专项债项目、资金管理、使用情况等，并对了解内容进行记录、整理；③问卷调查。面向该项目社会公众进行满意度调查，共计收回社会公众满意度问卷 210 份。三是形成结论及报告撰写（2023 年 4 月 25 日—4 月 30 日）。依据设定的评分规则对指标体系进行评分。撰写绩效评价报告，总结经验、分析不足，并针对存在问题提出改进建议。结合相关方意见对评价报告修改完善，形成定稿提交。

三、评价结论

依据设定的绩效评价指标体系以及评分标准，通过数据采集、问卷调查等形式对信阳市平桥区五个中型灌区续建配套与节水改造（一期）专项债项目专项债资金进行客观评价，最终评价得分为 85.33 分，绩效评价等级为“良”。具体得分情况见表 3-1：

表 3-1 信阳市平桥区五个中型灌区续建配套与节水改造（一期）专项债项目

得分情况

一级指标	二级指标	三级指标	标准分值	实际得分
A 决策	A1 项目立项	A101 立项依据充分性	1.00	1.00
		A102 立项程序规范性	2.00	2.00
	A2 专项债券申请 情况	A201 支持领域合规性	2.00	2.00
		A202 手续办理完备性	3.00	3.00
		A203 项目文本科学性	2.00	1.50
	A3 绩效管理	A301 事前绩效评估	2.00	2.00
		A302 绩效目标设定	1.00	1.00
		A303 绩效目标合理性	1.00	1.00
		A304 绩效目标明确性	1.00	0.33
B 管理	B1 资金管理	B101 纳入预算情况	3.00	3.00
		B102 资金使用规范性	5.00	5.00
		B103 资金支出进度	4.00	3.75
		B104 专项债券本息偿还计划执行情况	3.00	3.00
	B2 项目管理	B201 项目建设	5.00	4.00
	B3 其他管理	B301 债券项目信息 公开、项目信息填报、 问题整改及其他管理问题	5.00	3.75
C 产出	C1 产出数量	C101 一期灌区建设数量完成率	3.00	3.00
		C102 渠道节水防渗衬砌完成率	3.00	3.00
		C103 水闸建设完成率	3.00	3.00
		C104 硬化砼渠道顶生产路完成率	3.00	3.00
	C2 产出质量	C201 工程竣工验收合格率	3.00	0.00
	C3 产出时效	C301 完工及时率	3.00	0.00
	C4 产出成本	C401 项目成本节约率	5.00	5.00
D 效益	D1 经济效益	D101 改善及新增农作物灌溉面积	5.00	5.00

一级指标	二级指标	三级指标	标准分值	实际得分
		D102 节水效益	5.00	5.00
		D103 农民人均收益增加率	3.00	2.00
	D2 社会效益	D201 居民健康水平的提升率	3.00	1.00
		D202 基础设施水平的提高率	3.00	1.00
	D3 生态效益	D301 减少污染物的排放量	3.00	3.00
		D302 减轻污水对环境的影响	3.00	3.00
	D4 可持续影响	D401 长效机制的健全性	6.00	6.00
	D5 满意度指标	D501 不对居民生活产生影响	3.00	3.00
		D502 居民整体满意度	3.00	3.00
合计			100.00	85.33

四、绩效评价指标分析

（一）项目决策情况

本次项目决策指标下设“项目立项”、“专项债券申请情况”和“绩效管理”三个二级指标，总分值 15 分，综合评分 13.83 分。

表 4-1 项目立项指标得分表

一级指标	二级指标	三级指标	评价要点	评分规则	标准分值	实际得分
A 决策	A1 项目立项	A101 立项依据充分性	评价要点： ①项目立项是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和相 关政策； ②项目立项与部门职责范围相 符，属于部门履职所需； ③项目是否属于公共财政支持 范围，是否符合中央、地方事权支出责任划分原则； ④该项目是否与相关部门同类 项目或者部门内部相关项目交叉重复。	具备一个得分要素，得到指标分值的25%。	1	1

		A102 立项 程序 规范 性	评价要点： ①项目按照规定的程序申请设立； ②审批文件、材料是否符合相关要求； ③事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、集体决策等。	具备要素①和②之一的，得到指标分值的30%；具备要素③，得到指标分值的40%。	2	2
--	--	-----------------------------	--	---	---	---

A101 立项依据充分性：该指标评价项目立项的依据文件是否充分，是否与国家和地区的战略目标、发展计划以及部门的基本职能和工作计划相适应。根据信阳市平桥区水利局提供的项目立项材料，搞好平桥区 5 个中型灌区续建配套与节水改造工程建设，是保障国家粮食安全、实施乡村振兴的重大战略，也是落实“节水优先”方针和“水利工程补短板、水利行业强监管”水利改革发展总基调的重要举措，符合评价要点①；项目立项与信阳市平桥区水利局职责范围相符，属于部门履职所需，符合评价要点②；项目属于公共财政支持范围，符合中央、地方事权支出责任划分原则，符合评价要点③；项目不与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复，符合评价要点④。因此，根据评分规则，立项依据充分性指标得分 1 分。

A102 立项程序规范性：该指标考核项目的申请、设立过程是否符合相关要求，是否符合项目立项规范及项目的申报审批流程，用以反映和考核项目立项的规范情况。根据信阳市平桥区水利局提供的项目立项材料，为贯彻落实国家、河南省、信阳市相关政策文件中关于国家乡村振兴发展战略与国家节水行动方案，项目单位开展了实地考察，对平桥区五个中型灌区续建配套与节水改造的投资规模、建设难

点、运行效果等进行了深入的了解。于 2020 年 8 月 14 日取得信阳市平桥区发展和改革委员会出具的《关于信阳市平桥区五个中型灌区续建配套与节水改造工程可行性研究报告的批复》（信平发改〔2020〕28 号），同意项目实施，项目立项审批手续合法合规，符合评价要点①②③，因此，根据评分规则，立项程序规范性指标得分 2 分。

综上所述：信阳市平桥区五个中型灌区续建配套与节水改造一期工程专项债项目“项目立项”指标得分为 3 分。

表 4-2 专项债券申请情况指标得分表

一级指标	二级指标	三级指标	评价要点	评分规则	标准分值	实际得分
A 决策	A2 专项债券申请情况	A201 支持领域合规性	评价要点： ①项目立项 符合财政部文件规定的专项债券支持领域 和方向；②项目属于有 一定收益的公益性项目，且收益自求平衡。	具备一个得分要素，得到指标分值的50%。	2	2
		A202 手续办理完备性	评价要点： ①勘察、设计等前期工作是否符合政府采购、招标投标的相关规定和程序；② 项目是否完成前期勘察、初步设计；③项目施工前是否按规定进行工程 、 监理公开招标；④项目是否取得工程规划许可、施工许可证等各项证照。	以上要素各占 1/4权重分，符合得分，否则不得分。	3	3
		A203 项目文本科学性	评价要点： ①项目实施方案明确 的资金来源、专项债券 申请额度与实际需求 是否匹配(额度匹配率 = (实际需求额度/项目申请额) × 100%)、发行时间和期限、风险机制等是否合规、科学；②收益和融资平衡方 案对项目收入和成本 的预测、对偿债计划的设置是否合理，项目预 期收益与专项债券规 模是否匹配；③	以上要素各占 25%权重分，符合得分，否则不得分。	2	1.5

一级指标	二级指标	三级指标	评价要点	评分规则	标准分值	实际得分
			项目年度收支与项目全生命周期收支是否匹配；④项目整体收益与专项债券规模是否匹配。			

A201 支持领域合规性：根据信阳市平桥区水利局提供的项目立项及项目实施方案材料：①该项目为有一定收益的公益性项目，符合《地方政府债券发行管理办法》（财库〔2020〕43号）关于“专项债券是为有一定收益的公益性项目发行，以公益性项目对应的政府性基金收入或专项收入作为还本付息资金来源的政府债券”的要求，得50%权重分；②根据项目实施方案，本项目收益主要来源于农业灌溉水费收入及企业与生活用水收入，得50%权重分。因此，根据评分规则，支持领域合规性指标得分2分。

A202 手续办理完备性：根据信阳市平桥区水利局提供相关材料：①信阳市平桥区水利局利水工程咨询有限公司完成项目设计，符合政府采购、招标投标的相关规定和程序，得1/4权重分；②项目前期针对建设规模及内容、建设地址及建设条件完成前期勘察、初步设计，得1/4权重分；③该项目分别于2022年1月28日对施工、监理进行公开招标，并于2022年3月3日分别与信阳市江淮水利建设有限公司签订了工程施工合同，与宏翔建设工程有限公司签订了监理合同，得1/4权重分；④项目取得开工许可，得1/4权重分。因此，根据评分规则，手续办理完备性指标得分3分。

A203 项目文本科学性：根据信阳市平桥区水利局提供的项目实施方案及采购合同，该项目实施方案有明确的资金来源，截至 2022 年 12 月 31 日，该项目实际支出为 5604.12 万元，与专项债申请资金 6400 万元不匹配，匹配度为（5604.12 万元/6400 万元=87.56%），专项债申请资金额度过高，不符合评价要点①；该项目运营净收益对债券本息的覆盖倍数为 1.3 倍，大于 1.2 倍，根据项目收益和融资平衡方案对项目收入和成本的预测、对偿债计划的设置合理，项目预期收益与专项债券规模匹配，符合评价要点②；根据该项目实施方案，该项目年度收支与项目全生命周期收支匹配，符合评价要点③；根据该项目实施方案，项目整体收益与专项债券规模匹配，符合评价要点④。因此，根据评分规则，项目文本科学性指标得分 1.5 分。

综上所述：信阳市平桥区五个中型灌区续建配套与节水改造一期工程专项债项目“专项债券申请情况”指标得分为 6.5 分。

表 4-3 绩效管理指标得分表

一级指标	二级指标	三级指标	评价要点	评分规则	标准分值	实际得分
A 决策	A3 绩效管理	A301 事前评估绩效	评价要点： ①项目是否开展事前绩效评估； ②事前绩效评估报告是否规范、有效。	具备一个得分要素，得到指标分值的50%。	2	2
		A302 绩效目标设定	评价要点： ①项目设定绩效目标；②绩效目标随项目资料报送。	具备一个得分要素，得到指标分值的50%。	1	1

一级指标	二级指标	三级指标	评价要点	评分规则	标准分值	实际得分
		A303 绩效目标合理性	评价要点： ①项目绩效目标切实可行；②项目绩效目标反映了项目计划的实施成效；③项目绩效目标与实际工作内容具有相关性；④项目预期产出效益和效果符合正常的业绩水平。	以上要素各占25%权重分，符合得分，否则不得分。	1	1
		A304 绩效目标明确性	评价要点：①将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标；②通过清晰、可衡量的指标值予以体现；③与项目目标任务数或计划数相对应。	以上要素各占1/3权重分，符合得分，否则不得分	1	0.33

A301 事前评估绩效：根据信阳市平桥区水利局提供的《信阳市平桥区五个中型灌区续建配套与节水改造工程事前绩效评估报告》，该项目已开展事前绩效评估，评估报告规范有效。因此，根据评分规则，事前绩效评估指标得分为2分。

A302 绩效目标设定：根据信阳市平桥区水利局提供的项目绩效目标材料，该项目已设定绩效目标且随项目资料报送。因此，根据评分规则，绩效目标设定指标得分为1分。

A303 绩效目标合理性：根据信阳市平桥区水利局提供的项目绩效目标材料，该项目绩效目标设置合理，符合评价要点①②③④。因此，根据评分规则，绩效目标合理性得分为1分。

A304 绩效目标明确性：根据信阳市平桥区水利局提供的项目绩效目标材料，该绩效目标清晰可衡量，但绩效目标为整体绩效目标，未对该项目信阳市平桥区五个中型灌区续建配套与节水改造工程（一期）专项债6400万元进一步细化设置绩效目标，与项目计划数与任

务数不对应，不符合评价要点①③。因此，根据评分规则，绩效目标明确性得分为 0.33 分。

综上所述：信阳市平桥区五个中型灌区续建配套与节水改造一期工程专项债项目“绩效管理”指标得分为 6.5 分。

（二）管理

本次管理指标下设“资金管理”、“项目管理”和“其他管理”三个二级指标，总分值 25 分，综合评分 22.50 分。

表 4-4 资金管理指标得分表

一级指标	二级指标	三级指标	评价要点	评分规则	标准分值	实际得分
B 管理	B1 资金管理	B101 纳入预算情况	评价要点： ①项目资金纳入预算管理；②项目收益纳入预算管理。	具备一个得分要素，得到指标分值的50%。	3	3
		B102 资金使用规范性	评价要点： ①符合国家财经法规和财务管理制度以及有关资金管理规定的规定；②债券资金拨付和支付过程合规，资金拨付有完整的审批程序和手续；③符合项目预算批复或合同规定的用途；④是否用于偿还债务、经常性支出和楼堂馆所等中央明令禁止的项目支出；⑤不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。	以上要素各占 20% 权重分，符合得分，否则不得分。	5	5
		B103 资金支出进度	评价要点： ①资金拨付和支出进度是否按计划执行，是否及时支付到资金使用最末端，形成实物工作量。资金支出进度=（实际支出债券资金/项目债券资金总额）×100%。②资金拨付和支出进度与项目建设进度是否匹配，是否存在资金闲置情况。	以上要素各占 50% 权重分，符合得分，否则不得分。其中①资金支出进度达 100%得满分权重分，否则根据实际支出情况得分。即指标分值 = 权重分值*预算执行率。	4	3.75

一级指标	二级指标	三级指标	评价要点	评分规则	标准分值	实际得分
		B104专项债券本息偿还计划执行情况	评价要点：是否严格执行本息偿还计划。	符合得分，否则不得分。	3	3

B101 纳入预算情况：根据信阳市平桥区水利局提供的项目实施方案：该项目资金纳入信阳市平桥区水利局部门预算管理，项目目前正在建设中，尚未投入运营，不涉及项目收益纳入预算管理情况，因此，根据评分规则，纳入预算情况指标得分为 3 分。

B102 资金使用规范性：根据信阳市平桥区水利局新的项目采购合同及资金支出明细：该项目符合国家财经法规和财务管理制度以及有关资金管理规定的规定；债券资金拨付和支付过程合规，资金拨付有完整的审批程序和手续；项目符合预算批复或合同规定的用途；通过主管部门提供资金支出明细，专项债资金未用于偿还债务、经常性支出和楼堂馆所等中央明令禁止的项目支出；该项目不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况，符合所有评价要点。因此，根据评分规则，资金使用规范性指标得分为 5 分。

B103 资金支出进度：根据信阳市平桥区水利局提供的项目采购合同及资金支出明细，该项目截至2022年12月31日，实际支出为5604.12万元，资金支出进度=5604.12万元/6400万元=87.56%，因此，该项指标扣分为 $2 \times (1 - 87.56\%) = 0.25$ 分；根据资金拨付申请表，资

金拨付进度与项目进度基本一致。因此，根据评分规则，资金支出进度指标得分为3.75分。

B104 专项债券本息偿还计划执行情况：根据信阳市平桥区水利局提供的部门支出预算申请表、专项债偿还计划：严格执行本息偿还计划，截至 2022 年 12 月底，已按照还息计划支付一笔利息 214.67万元。因此，根据评分规则，专项债券本息偿还计划执行情况得分为 3 分。

综上所述：信阳市平桥区五个中型灌区续建配套与节水改造一期工程专项债项目“资金管理”指标得分为 14.75 分。

表 4-4 项目管理指标得分表

一级指标	二级指标	三级指标	评价要点	评分规则	标准分值	实际得分
B 管理	B2 项目管理	B201 项目建设	评价要点： ①是否建立 组织管理机构，是否有 组织机构保障；②是否 制定健全完善实物管理制度并严格执行；③ 项目建设内容调整及支出调整手续是否完 备；④ 项目实施的人员 条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位； ⑤项目合同书、验收报 告、技术鉴定等资料是 否齐全并及时归档。	以 上 要 素 各 占 20% 权 重 分， 符 合 得 分， 否 则 不 得 分。	5	4

B201 项目建设：根据信阳市平桥区水利局提供的项目实施方案及相关资料，平桥区水利局建立了农田水利项目工程建设管理处，专门负责该项目建设运行，符合评价要点①；但未见提供制定的完善实物管理制度并严格执行的相关证明材料，不符合评价要点②；本项目变更手续较为齐全，符合评价要点③；项目实施的人员条件、场地设

备落实到位，符合评价要点④；项目目前尚未验收，不涉及验收报告，符合评价要点⑤。因此，根据评分规则，项目管理指标得分为 4 分。

表 4-5 其他管理指标得分表

一级指标	二级指标	三级指标	评价要点	评分规则	标准分值	实际得分
B 管理	B3 其他管理	B301 债券项目信息公开、项目信息填报、问题整改及其他管理问题	评价要点： ①是否对专项债券项目信息按要求公开。②是否按要求及时在信息系统填报信息。③是否及时整改外部监督发现的问题。④是否存在财务、采购、管理方面的问题。	以上要素各占 25% 权重分，符合得分，否则不得分。	5	3.75

B301 债券项目信息公开、项目信息填报、问题整改及其他管理

问题：根据《地方政府债务信息公开办法(试行)》(财预〔2018〕209号)规定，项目单位及主管部门需配合相关部门披露项目相关信息，包括项目使用的债券规模、期限、利率、偿债期限及资金来源、债券资金使用情况、项目实施进度、运营情况、项目收益及对应资产情况等信息，但评价组通过网络检索，未搜索到本项目债券资金使用情况、项目实施进度、运营情况、项目收益及对应资产情况等信息，不符合评价要点①；信阳市平桥区水利局能够将专项债务预算收支纳入本级财政预算管理信息系统，按要求及时在信息系统填报信息，符合评价要点②；经评价组查阅相关资料，暂未发现该项目有外部监督整改的问题及财务、采购、管理相关问题，符合评价要点③④。因此，

根据评分规则，债券项目信息公开、项目信息填报、问题整改及其他管理问题得分为 3.75 分。

（三）项目产出情况

本次项目产出指标下设“产出数量”、“产出质量”、“产出时效”和“产出成本”四个二级指标，总分值23分，综合评分17分。

表 4-6 产出数量指标得分表

一级指标	二级指标	三级指标	评价要点	评分规则	标准分值	实际得分
C 产出	C1 产出数量	C101 一期灌区建设数量完成率	平桥区现有 5 个中型灌区，分别是老鸦河灌区、红石嘴灌区、王堂灌区、洪山灌区和尖山灌区。一期计划对王堂灌区、尖山灌区、红石嘴灌区三个灌区进行建设。	完成计划数量得满分，否则，不得分。	3	3
		C102 渠道节水防渗衬砌完成率	渠道节水防渗衬砌完成率=实际完成长度/计划完成长度×100%。	根据项目的实际完成情况： ①完成率≥100%，得满分； ②完成率80%-90%，得2分； ③完成率<90%，不得分。	3	3
		C103 水闸建设完成率	水闸建设完成率=实际完成数量/计划完成数量×100%。	完成计划数量得满分，否则，不得分。	3	3
		C104 硬化砼渠道顶生产路完成率	硬化砼渠道顶生产路完成率=实际完成数量/计划完成数量×100%。	完成计划数量得满分，否则，不得分。	3	3

C101 一期灌区建设数量完成率：根据《信阳市平桥区五个中型灌区续建配套与节水改造（一期）工程实施方案》、《信阳市平桥区五个中型灌区续建配套与节水改造（一期）工程施工标段工程审签以及其他辅助资料，信阳市平桥区五个中型灌区续建配套与节水改造（一

期)工程计划完成数量为三个,实际完成值为三个,完成率 100%,根据评分规则,期灌区建设数量完成率指标得满分。

C102 渠道节水防渗衬砌完成率:根据《信阳市平桥区五个中型灌区续建配套与节水改造(一期)工程实施方案》、《信阳市平桥区五个中型灌区续建配套与节水改造(一期)工程施工标段工程审签以及其他辅助资料,项目计划完成的渠道节水防渗衬砌为 17005 米,实际完成值为 17425 米,根据评分规则,渠道节水防渗衬砌完成率 $=17425/17005 \times 100\% = 102.47\%$,渠道节水防渗衬砌完成率指标得满分。

C103 水闸建设完成率:根据《信阳市平桥区五个中型灌区续建配套与节水改造(一期)工程实施方案》、《信阳市平桥区五个中型灌区续建配套与节水改造(一期)工程施工标段工程审签以及其他辅助资料,项目计划完成的水闸建设数量为 6 座,实际完成值为 7 座,根据评分规则,水闸建设完成率 $=7/6 \times 100\% = 116.67\%$,水闸建设完成率指标得满分。

C104 硬化砼渠道顶生产路完成率:根据《信阳市平桥区五个中型灌区续建配套与节水改造(一期)工程实施方案》、《信阳市平桥区五个中型灌区续建配套与节水改造(一期)工程施工标段工程审签以及其他辅助资料,项目计划完成的硬化砼渠道顶生产路长度为 3930 米,实际完成值为 4181 米,根据评分规则,硬化砼渠道顶生产路完成率 $=4181/3930 \times 100\% = 106.39\%$,硬化砼渠道顶生产路完成率指标得

满分。

表 4-7 产出质量指标得分表

一级指标	二级指标	三级指标	评价要点	评分规则	标准分值	实际得分
C 产出	C2 产出质量	C201 工程竣工验收合格率	评价要点：查看工程验收报告，查看各项建设内容验收结果是否均达到合格。	各项建设内容均合格，得满分；验收存在不合格的，按照合格工程量/设定工程量的比例得分。	3	0

C201 工程竣工验收合格率：经评价组查看，《信阳市平桥区五个中型灌区续建配套与节水改造（一期）工程实施方案》载明，平桥区三个灌区续建节水配套改造项目计划 2021 年 8 月开工，总工期 8 个月。截至 2022 年 3 月底，目标建设完成投资的 100%，完成项目的初步验收。项目实际开工日期为 2022 年 3 月，截至 2022 年 12 月底尚未完工，同时未验收。因此，此项不得分。

表 4-8 产出时效指标得分表

一级指标	二级指标	三级指标	评价要点	评分规则	标准分值	实际得分
C 产出	C3 产出时效	C301 完工及时率	评价要点：①工程验收表填写准确，能清晰反映项目竣工及验收日期。 ②依据相关资料，查看项目工程验收报告上的竣工日期，确定项目是否按照约定工期完工。	具备一个得分要素，得到指标分值的50%，各为2.5分。 ①验收表填写清晰准确得满分，否则0分； ②项目按时完成率=(按时完工的项目个数/项目总个数)×100%；得分=指标分值×项目按时完成率。	3	0

C301 完工及时率：经评价组查看，《信阳市平桥区五个中型灌区续建配套与节水改造（一期）工程实施方案》载明，平桥区三个灌

区续建节水配套改造项目计划 2021 年 8 月开工，总工期 8 个月。项目实际开工日期为 2022 年 3 月，截至 2022 年 12 月底尚未完工：该项目未按照合同约定 2022 年 3 月底完工，已完工的部分内容目前尚未进行验收工作。因此，此项不得分。

表 4-9 产出成本指标得分表

一级指标	二级指标	三级指标	评价要点	评分规则	标准分值	实际得分
C 产出	C4 产出成本	C401 项目成本节约率	成本节约率=（计划成本—实际成本）/计划成本×100%。实际成本：项目实施单位如期、保质、保量完成既定工作目标实际所耗费的支出（该项目目前尚未进行决算，实际支出金额视为项目建设实际成本）。计划成本：项目实施单位为完成工作目标计划安排的支出，一般以项目预算为参考。	项目建设实际成本≤预期成本得满分，否则每偏离预期成本1%，扣除10%权重分，扣完为止。	5	5

C401 项目成本节约率：经评价组查看，信阳市财政局文件“信财指{2022}12号”，信阳市财政局关于下达2022年河南省政府专项债券（一至九期）资金的通知中，对信阳市平桥区五个中型灌区续建配套与节水改造工程项目批复的资金额度为6400万；根据平桥区水利局提供的宏翔建设工程有限公司“工程进度付款审核汇总表”载明的工程进度付款总金额为5604.13万元。根据评分规则，成本节约率=（6400—5604.13）/6400×100%，节约率为12.44%；项目建设实际成本小于预期成本，根据评分规则，此项得满分。

（四）项目效益情况

本次项目效益指标下设“经济效益”、“社会效益”、“生态效益”、“可持续影响”和“满意度”五个二级指标，总分值37分，综合评分32分。

表 4-10 经济效益指标得分表

一级指标	二级指标	三级指标	评价要点	评分规则	标准分值	实际得分
D效益	D1经济效益	D101改善及新增农作物灌溉面积	指标与《信阳市平桥区五个中型灌区续建配套与节水改造（一期）工程实施方案》中的灌溉效益相关，项目建设的目的之一就是改善及新增农作物的灌溉面积，以辖区内居民的真实感受作为评价要点。	通过问卷调查采用众数法进行评价： ①项目建设即改善也新增了农作物灌溉面积，得满分； ②项目建设改善但没新增农作物灌溉面积，得50%的分值； ③项目建设没改善但新增了农作物灌溉面积，得50%的分值； ④项目建设即没改善也没新增农作物灌溉面积，不得分；	5	5
		D102节水效益	《信阳市平桥区五个中型灌区续建配套与节水改造（一期）工程实施方案》载明：灌区现状灌溉水利用系数为 0.55，工程实施后，灌区灌溉水利用系数为 0.65。项目区农作物主要为小麦、玉米、水稻和棉花，根据河南省地方标准《农业用水定额》（DB41/T958-2020）及灌水定额计算。工程建成使用后，75%供水保证率下可节水 120 万 m ³ 。因项目暂未进行工程验收，故暂以辖区内居民的真实感受作为评价要点。	通过问卷调查采用众数法进行评价： ①项目建设产生的节水效益显著，得满分； ②项目建设产生的节水效益一般，得50%的分值； ③项目建设未产生节水效益，不得分；	5	5
		D103农民人均收益增加率	《信阳市平桥区五个中型灌区续建配套与节水改造（一期）工程实施方案》载明：建设项目的实施可以增加农民收益。项目区受益人口 13.48 万人，项目实施后，农民人均增收 129.45 元，调动农民种粮积极性。以辖区内居民的真实感受作为评价要点。 农民人均收益增加率=（显著增加*100%+增加一些*60%+没增加*0%+不了解*0%）/调查问卷人员总数*100%	根据调查问卷信息汇总 ①农民人均收益的增加率>90%，得3分； ②农民人均收益的增加率80%—90%，得2分； ③农民人均收益的增加率70%—80%，得1分； ④农民人均收益的增加率<70%，不得分。	3	2

D101 改善及新增农作物灌溉面积：评价组对项目实施范围内的社

会公众进行问卷调查，共计收回有效问卷 210 分。通过满意度问卷：问卷第 2 题：“您认为信阳市平桥区三个灌区节水配套改造项目建成后，是否改善并新增了农作物的灌溉面积？”从统计结果分析，认为改善了，也新增了的 133 人，占比 63.33%；认为改善了，没新增的 76 人，占比 36.19%；认为没改善，新增了的 1 人，占比 0.48%；认为没改善也没新增的 0 人；不了解的 0 人。因此认为：信阳市平桥区三个灌区节水配套改造项目建成后，改善并新增了农作物的灌溉面积。根据评分规则，选择项目建设既改善也提升了农作物灌溉面积的人数最多，因此改善及新增农作物灌溉面积指标得满分。

D102 节水效益：评价组对项目实施范围内的社会公众进行问卷调查，共计收回有效问卷 210 分。通过满意度问卷：问卷第 3 题：“您认为信阳市平桥区三个灌区节水配套改造项目建成后，是否产生了节水效益？”从统计结果分析，认为项目建设产生的节水效益效果显著的 135 人，占比 64.29%；认为项目建设产生的节水效益效果一般的 75 人，占比 35.17%；认为项目建设未产生节水效益的 0 人；对项目建设产生的节水效益不了解的 0 人。因此认为：信阳市平桥区三个灌区节水配套改造项目建成后，产生了显著的节水效益。根据评分规则，选择项目建设产生的节水效益效果显著的人数最多，因此节水效益指标得满分。

D103 农民人均收益增加率：评价组对项目实施范围内的社会公众

进行问卷调查，共计收回有效问卷 210 分。通过满意度问卷：问卷第 4 题：“您认为信阳市平桥区三个灌区节水配套改造项目建成后，是否增加了人均收益？”从统计结果分析，认为人均收益显著增加的 116 人，占比 55.24%；认为人均收益增加一些的 90 人，占比 42.86%；认为人均收益没有增加的 4 人，占比 1.9%；对人均收益增加情况不了解的 0 人。

根据评分规则，节水效益指标得满分。农民人均收益增加率=
$$(116*100\%+90*60\%+0*0\%+0*0\%)/210*100\%=80.95\%$$
，根据评分规则，农民人均收益增加率指标得 2 分。

表 4-11 社会效益指标得分表

一级指标	二级指标	三级指标	评价要点	评分规则	标准分值	实际得分
D效益	D2 社会效益	D201 居民健康水平的提升率	采用权重赋分法，通过对周边群众调研项目建设对附近居民健康水平的提升率，根据汇总出的提升率进行评价。 居民健康水平的提升率=（显著提升*100%+效果一般*60%+没提升*0%+不了解*0%）/调查问卷人员总数*100%	根据调查问卷信息汇总 ①居民健康水平的提升率>90%，得3分； ②居民健康水平的提升率80—90%，得2分； ③居民健康水平的提升率70—80%，得1分； ④居民健康水平的提升率<70%，不得分。	3	1
		D202 基础设施水平的提高率	采用权重赋分法，通过对周边群众调研项目基础设施水平的提高率，根据汇总出的提高率进行评价。 基础设施水平的提高率=（显著提高*100%+效果一般*60%+没提高*0%+不了解*0%）/调查问卷人员总数*100%	根据调查问卷信息汇总 ①基础设施水平的提高率>90%，得3分； ②基础设施水平的提高率80—90%，得2分； ③基础设施水平的提高率70—80%，得1分； ④基础设施水平的提高率<70%，不得分。	3	1

D201 居民健康水平的提升率：评价组对项目实施范围内的社会公

众进行问卷调查，共计收回有效问卷 210 分。通过满意度问卷：问卷第 5 题：“您认为信阳市平桥区三个灌区节水配套改造项目建成后，是否提升了居民的健康水平？”从统计结果分析，认为居民健康水平显著提升的 97 人，占比 46.19%；认为居民健康水平提升效果一般的 112 人，占比 53.33%；认为居民健康水平没有提升的 1 人，占比 0.48%；对居民健康水平提升情况不了解的 0 人。根据评分规则，节水效益指标得满分。居民健康水平的提升率=

$(97 \times 100\% + 112 \times 60\% + 1 \times 0\% + 0 \times 0\%) / 210 \times 100\% = 78.19\%$ ，根据评分规则，居民健康水平的提升率指标得 1 分。

D202 基础设施水平的提高率：评价组对项目实施范围内的社会公众进行问卷调查，共计收回有效问卷 210 分。通过满意度问卷：问卷第 6 题：“您认为信阳市平桥区三个灌区节水配套改造项目建成后，是否提高了基础设施水平？”从统计结果分析，认为基础设施水平显著提升的 98 人，占比 46.67%；认为基础设施水平提高效果一般的 101 人，占比 48.10%；认为基础设施水平没有提高的 3 人，占比 1.43%；对基础设施水平提高情况不了解的 8 人，占比 3.81%。根据评分规则，节水效益指标得满分。基础设施水平的提高率=

$(98 \times 100\% + 101 \times 60\% + 3 \times 0\% + 8 \times 0\%) / 210 \times 100\% = 75.52\%$ ，根据评分规则，基础设施水平的提高率指标得 1 分。

表 4-12 生态效益指标得分表

一级指标	二级指标	三级指标	评价要点	评分规则	标准分值	实际得分
D效益	D3生态效益	D301减少污染物的排放量	项目建设需产生一定的生态效益，比如减少污染物的排放量，减轻污水对环境的影响等。本指标主要考核项目建设是否对环境产生危害或影响。	通过问卷调查采用众数法进行评价： ①显著减少污染物排放量，得满分； ②污染物排放量减少效果一般，得50%的分值； ③没减少污染物的排放量，不得分； ④对污染物排放量变动情况不了解的，不得分。	3	3
		D302减轻污水对环境的影响	项目建设需产生一定的生态效益，比如减少污染物的排放量，减轻污水对环境的影响等。本指标主要考核项目建设是否对环境产生危害或影响。	通过问卷调查采用众数法进行评价： ①显著减轻污水对环境的影响，得满分； ②污水对环境的影响减轻效果一般，得50%的分值； ③没减轻污水对环境的影响，不得分； ④对污水对环境的影响变动情况不了解的，不得分。	3	3

D301 减少污染物的排放量：评价组对项目实施范围内的社会公众进行问卷调查，共计收回有效问卷 210 分。通过满意度问卷：问卷第 7 题：“您认为信阳市平桥区三个灌区节水配套改造项目建成后，是否减少了污染物的排放量？”从统计结果分析，认为显著减少污染物排放量的 119 人，占比 56.67%；认为污染物排放量减少效果一般的 88 人，占比 41.90%；认为没减少污染物排放量的 0 人；对污染物排放变动情况不了解的 0 人。因此认为：信阳市平桥区三个灌区节水配套改造项目建成后，显著减少了污染物的排放量。根据评分规则，选

择显著减少污染物排放量的人数最多，因此减少污染物排放量指标得满分。

D302 减轻污水对环境的影响：评价组对项目实施范围内的社会公众进行问卷调查，共计收回有效问卷 210 分。通过满意度问卷：问卷第 8 题：“您认为信阳市平桥区三个灌区节水配套改造项目建成后，是否减轻了污水对环境的影响？”从统计结果分析，认为显著减轻污水对环境影响的 125 人，占比 59.52%；认为污水对环境的影响减轻效果一般的 81 人，占比 38.57%；认为没减轻污水对环境影响的 0 人；对污水对环境的影响变动情况不了解的 4 人，占比 1.9%。因此认为：信阳市平桥区三个灌区节水配套改造项目建成后，显著减轻了污水对环境的影响。根据评分规则，选择显著减轻污水对环境的影响的人数最多，因此减轻污水对环境的影响指标得满分。

表 4-13 可持续影响指标得分表

一级指标	二级指标	三级指标	评价要点	评分规则	标准分值	实际得分
D效益	D4可持续影响	D401长效机制的健全性	①管护责任单位明确，且制定有工程设施设备运维管护制度；②管护制度明确管护责任主体、管护内容、约束措施等相关内容；③根据管护制度要求落实开展管护工作，管护记录完整、齐全。④项目质保期内各类设施设备管护质量良好，使用状态正常，未出现明确破坏及损毁。	具备一个得分要素，得到指标分值的25%。	6	6

D401 长效机制的健全性：项目设有专门的办公区，人员职责明确。

管护责任单位明确，且制定有工程设施设备运维管护制度；管护制度

明确管护责任主体、管护内容、约束措施等相关内容；根据管护制度要求落实开展管护工作，管护记录完整、齐全。项目质保期内各类设施设备管护质量良好，使用状态正常，未出现明确破坏及损毁。根据评分规则，长效机制的健全性指标得满分。

表 4-14 满意度指标得分表

一级指标	二级指标	三级指标	评价要点	评分规则	标准分值	实际得分
D效益	D5满意度	D501 不对居民生活产生影响	考核项目建设是否对附近居民的生活产生不便影响。	通过问卷调查采用众数法进行评价： ①未产生影响，得满分； ②产生少许影响，得60%的分值； ③产生一定影响，得30%的分值； ④产生很大影响，不得分。	3	3
		D502 居民整体满意度	运用李克特五分量表法计算满意度。满意度=[（非常满意个数×100%+满意个数×80%+一般个数×60%+不满意个数×40%+非常不满意×0%）/调查问卷人员总数]×100%。	满意度≥90%，得满分，每降低1%，扣权重5%分值；扣完为止。	3	3

D501 不对居民生活产生影响：评价组对项目实施范围内的社会公众进行问卷调查，共计收回有效问卷 210 分。通过满意度问卷：问卷第 9 题：“您认为信阳市平桥区三个灌区节水配套改造项目在建设过程中，对您及家人的生活是否产生影响？”从统计结果分析，认为未产生影响的 121 人，占比 57.62%；认为产生少许影响的 83 人，占比 39.52%；认为产生一定影响的 6 人，占比 2.86%；认为产生很大影响的 0 人。因此认为：信阳市平桥区三个灌区节水配套改造项目建成后，未对附近居民生活产生影响。根据评分规则，选择未产生影响的人数

最多，因此不对居民生活产生影响指标得满分。

D502 居民整体满意度：评价组对项目实施范围内的社会公众进行问卷调查，共计收回有效问卷 210 分。通过满意度问卷：问卷第 10 题：“您对信阳市平桥区三个灌区节水配套改造项目的整体满意度为？”从统计结果分析，认为非常满意的 131 人，占比 62.38%；认为满意的 78 人，占比 37.14%；认为一般满意的 1 人，占比 0.48%；认为不满意的 0 人，认为非常不满意的 0 人。根据评分规则，满意度=
$$[(131 \times 100\% + 78 \times 80\% + 1 \times 60\% + 0 \times 40\% + 0 \times 0\%) / 210] \times 100\% = 92.38\%$$
，居民整体满意度指标得满分。

五、主要经验及做法

（一）举债过程规范合理，项目前期手续办理较为完备

一是严格遵循债务发行规定，专项债举债过程合理。落实债券发行，专项债所发行的债券金额符合地区债务限额。二是项目前期手续办理齐全，保障项目有序推进。信阳市平桥区水利局成立了农田水利项目工程建设管理处，并制定了可行性研究报告、项目实施方案，为项目有序推进提供了充分的保障。

（二）项目实施能够改善区域生态环境

通过项目建设，一是完善的灌排设施，规范了洪水走向，减少了泥沙淤积，实现了农田遇涝则排，逢旱能灌的良性循环；二是排涝能

力的增加，减少了洪水造成的污染扩散和蚊虫滋生、疾病流行等；三是灌溉用水量减少，地下水资源的开采量也随之减少，地下水超采漏斗区得到回升，维护当地地下水的采补平衡，有利于地下水资源的可持续开发利用；四是精准的灌溉方式，提高了农产品的质量和品质，促进作物茁壮成长，改善灌区小气候。灌区的建设提高了沟河水体的自净能力，改善水生态环境，有利于局部小气候的改善，对维护生态平衡及可持续发展有着良好的促进作用。

六、存在的问题

（一）项目进度较预期滞后

根据《信阳市平桥区五个中型灌区续建配套与节水改造（一期）工程实施方案》，该项目预期计划 2021 年 8 月开工，总工期 8 个月。截至 2022 年 3 月底，目标建设完成投资的 100%，完成项目的初步验收。但项目实际开工日期为 2022 年 3 月，截至 2022 年 12 月底尚未完工。

（二）项目投资估算不合理

根据《信阳市平桥区五个中型灌区续建配套与节水改造（一期）工程实施方案》项目一期投资预算 6500 万元，实际申请专项债资金 6400 万元。截至 2022 年 12 月 31 日，实际结算 5604.13 万元，专项债资金超额满足一期项目需求，投资估算不合理。

（三）专项债资金监管力度不高，未及时公示

根据《地方政府债务信息公开办法(试行)》(财预〔2018〕209号)规定，项目单位及主管部门需配合相关部门披露项目相关信息，包括项目使用的债券规模、期限、利率、偿债期限及资金来源、债券资金使用情况、项目实施进度、运营情况、项目收益及对应资产情况等信息，但评价组通过网络检索，未搜索到本项目债券资金使用情况、项目实施进度、运营情况、项目收益及对应资产情况等信息。

七、有关建议

（一）完善项目前期规划设计

高度重视项目前期工作，加强项目可行性研究，科学制定项目资金筹措方案，加快办理规划许可、施工许可等审批手续，切实加快项目前期进度。依托投资评审机构、社会中介咨询机构、行业主管部门等相关力量，进行前期调研和摸底排查工作，减少项目决策失误，提高前期对项目了解深度，避免项目实施后实际建设规模和前期规划存在较大出入。

（二）认真做好前期投资估算，避免出现闲余资金

加快投资估算指标的更新速度，扩大投资估算指标的覆盖面，保证投资估算设计深度，增加投资估算人员的责任感。充分利用价格信息网络，避免前期估算出现较大偏差。

（三）强化监督过程，提高工作透明度

建议行业主管部门和项目单位及时、主动在门户网站、企业网站和媒体平台上按照相关规定公开发布项目进度、专项债资金使用情况等信息，接受公众监督，充分发挥政府信息对人民群众生产、生活和经济社会活动的服务作用，稳步推进专项债券管理“阳光化”“透明化”。

八、其他需要说明的问题

事后绩效评价在时间上有一定的滞后性。通常事后绩效评价用于评价前一年度的项目，受到时间的影响，部分评价工作无法还原2022年的状况。

附件：

- 1、信阳市平桥区五个中型灌区续建配套与节水改造专项债项目绩效指标评分表；
- 2、信阳市平桥区五个中型灌区续建配套与节水改造公共问卷问卷调查。

信阳市宏大会计师事务所有限责任公司

二〇二三年四月二十日



附件1:

信阳市平桥区五个中型灌区续建配套与节水改造专项债项目
绩效评价指标评分表

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	指标解释	指标说明	评分规则	评价过程	得分
		A1 项目立项	3	A101 立项依据充分性	1	项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核项目立项依据情况。	评价要点：	具备一个得分要素，得到指标分值的25%。	该指标评价项目立项的依据文件是否充分，是否与国家和地区的战略目标、发展规划以及部门的基本职能和工作计划相适应。根据信阳市平桥区水利局提供的项目立项材料，搞好平桥区 5 个中型灌区续建配套与节水改造工程建设，是保障国家粮食安全、实施乡村振兴的重大战略，也是落实“节水优先”方针和“水利工程补短板、水利行业强监管”水利改革发展总基调的重要举措，符合评价要点①；项目立项与信阳市平桥区水利局职责范围相符，属于部门履职所需，符合评价要点②；项目属于公共财政支持范围，符合中央、地方事权支出责任划分原则，符合评价要点③；项目不与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复，符合评价要点④。因此，根据评分规则，立项依据充分性指标得分1分。	1
							①项目立项是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策；			
							②项目立项是否与部门职责范围相符，属于部门履职所需；			
							③项目是否属于公共财政支持范围，是否符合中央、地方事权支出责任划分原则；			
							④项目是否与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复。			
				A102 立项程序规范性	2	项目申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。	评价要点：	具备要素①和②之一的，得到指标分值的30%；具备要素③，得到指标分值的40%。①和②各为0.75，③为1分。	该指标考核项目的申请、设立过程是否符合相关要求，是否符合项目立项规范及项目的申报审批流程用以反映和考核项目立项的规范情况。根据信阳市平桥区水利局提供的项目立项材料，为贯彻落实国家、河南省、信阳市相关政策文件中关于国家乡村振兴发展战略与国家节水行动方案，项目单位开展了实地考察，对平桥区五个中型灌区续建配套与节水改造的投资规模、建设难点、运行效果等进行了深入的了解。于 2020 年 8 月14 日取得信阳市平桥区发展和改革委员会出具的《关于信阳市平桥区五个中型灌区续建配套与节水改造工程可行性研究报告的批复》（信平发改〔2020〕28 号），同意项目实施，项目立项审批手续合法合规，符合评价要点①②③，因此，根据评分规则，立项程序规范性指标得分2分。	2
							①项目是否按照规定的程序申请设立；			
							②审批文件、材料是否符合相关要求；			
							③事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策。			
				A201 支持领域合规性	2	项目立项是否 符合专项 债券支持领 域和方向， 是否 属于有 一定收益的 公益性项 目。	评价要点：	以上要素各占 50% 权重分，符合得分，否则不得分。	根据信阳市平桥区水利局提供的项目立项及项目实施方案材料：①该项目为有一定收益的公益性项目，符合《地方政府债券发行管理办法》（财库〔2020〕43 号）关于“专项债券是为有一定收益的公益性项目发行，以公益性项目对应的政府性基金收入或专项收入作为还本付息资金来源的政府债券”的要求，得50%权重分；②根据项目实施方案，本项目收益主要来源于农业灌溉水费收入及企业与生活用水收入，得50%权重分。因此，根据评分规则，支持领域合规性指标得分2分。	2
							①项目立项符合财政部文件规定的专项债券支持领域和方向；			
							②项目属于有一定收益的公益性项目，且收益自求平衡。			

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	指标解释	指标说明	评分规则	评价过程	得分
A 决策	15	A2 专项债券申 请情况	7	A202 手续办理完备性	3	前期手续办理及相关材料是否完整，项目前期工作是否符合政府采 购、招 标投 标 的相关规定和程序，用以反映和 考核项目前期工作开展的规范情况。	评价要点：	以上要素各占 1/4权重分， 符合得分， 否则不得分。	根据信阳市平桥区水利局提供相关材料：①信阳市平桥区水利局水利工程咨询有限公司完成项目设计，符合政府采购、招标投标的相关规定和程序，得 1/4 权重分； ②项目前期针对建设规模及内容、建设地址及建设条件完成前期勘察、初步设计， 得 1/4 权重分； ③该项目分别于 2022 年 1 月 28 日对施工、监理进行公开招标，并于 2022 年 3 月 3 日分别与信阳市江淮水利建设有限公司签订了工程施工合同，与宏翔建设工程有限公司签订了监理合同，得 1/4 权重分； ④ 项目取得开工许可，得 1/4 权重分。因此，根据评分规则，手续办理完备性指标得分3分。	3
							①勘察、设 计等前期工作是否符合政府采购、招标投标 的相关规定和程序；			
							②项 目是否完成前期勘 察、初步设计			
							③项目 施工前是否按规定进 行工程 、监理公开招 标；			
							④项 目是否取得工程 规划许可、施工许可证 等各项证照。			
		A203 项目文本科学性	2	项目实施方 案、收益和 融 资平衡方 案、法律意 见书 等文件 内容的科学 性与合理性	①项 目实施方案明确 的资金来源、专项债券 申 请额度与实际需求 是否匹配(额度匹配率 = (实际需求额度/项目申请额) ×100%) 、发行时间和期限、风险机制等是否合规、科学；	以上要素各占 25% 权重分，符合得分， 否则不得分。	根据信阳市平桥区水利局提供的项目实施方案及采购合同，该项目实施方案有明确的资金来源，截至2022 年12月31日，该项目实际支出为5604.12万元，与专项债申请资金6400万元不匹配，匹配度为（5604.12 万元/6400万元=87.56%），专项债申请资金额度过高，不符合评价要点①；该项目运营净收益对债券本息的覆盖倍数为 1.3 倍，大于 1.2 倍，根据项目收益和融资平衡方案对项目收入和成本的预测、对偿债计划的设置合理，项目预期收益与专项债券规模匹配，符合评价要点②；根据该项目实施方案，该项目 年度收支与项目全生命周期收支匹配 符合评价要点③；根据该项目实施方案，项目整体收益与专项债券规模匹配，符合评价要点④ 。因此，根据评分规则，项目文本科学性指标得分1.5分。	1.5		
					②收益和融资平衡方 案对项目收入和成本的预测 、对偿债计划的 设置是否合理，项目预期收益与 专项债券规 模是否匹配；					
					③项目年 度收支与项目全生命周期收支是否配					
					④ 项目整体收益与专项债券规模是否匹配。					
					评价要点：					
	A3 绩效管理	5	A301 事前绩效评估	2	是否进行事前绩效评估	评价要点：	以 上 要 素 各 占 50% 权 重 分， 符合得 分， 否则不得 分。	根据信阳市平桥区水利局提供的《信阳市平桥区五个中型灌区续建配套与节水改造工程事前绩效评估报告》，该项目已开展事前绩效评估，评估报告规范有效。因此，根据评分规则，事前绩效评估指标得分为2分。	2	
						①项目是否 开展事前绩效评估；				
						② 事前绩效评估报告是否规范、有效。				
			A302 绩效目标设定	1	是否设定绩效目标，并随项目资料报送。	评价要点：	以上要素各占 50%权重分， 符合得分， 否则不得分。	根据信阳市平桥区水利局提供的项目绩效目标材料，该项目已设定绩效目标且随项目资料报送。因此，根据评分规则，绩效目标设定指标得分为1分。	1	
						①项目设定 绩效目标；				
						②绩效目标 随项目资料报送。				
			A303 绩效目标合理性	1	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	评价要点：①项目绩效 目标切实可行；②项目 绩效目标反映了项 目 计划的实施成效；③项 目 绩效目标与实际工 作内容具有相关性；④ 项 目 预期产出效益和 效果符合正常的业绩 水平。	以上要素各占 25%权重分， 符合得分， 否则不得分。	根据信阳市平桥区水利局提供的项目绩效目标材料，该项目绩效目标设置合理，符合评价要点①②③④。因此，根据评分规则，绩效目标合理性得分为1分。	1	

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	指标解释	指标说明	评分规则	评价过程	得分
				A304 绩效目标明确性	1	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。	评价要点：①将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标；②通过清晰、可衡量的指标值予以体现；③与项目目标任务数或计划数相对应。	以上要素各占1/3权重分，符合得分，否则不得分。	根据信阳市平桥区水利局提供的项目绩效目标材料，该绩效目标清晰可衡量，但绩效目标为整体绩效目标，未对该项目信阳市平桥区五个中型灌区续建配套与节水改造工程（一期）专项债6400万元进一步细化设置绩效目标，与项目计划数与任务数不对应，不符合评价要点①③。因此，根据评分规则，绩效目标明确性得分为0.33分。	0.33
B 管理	25	B1 资金管理	15	B101 纳入预算管理情况	3	项目资金、项目收益纳入预算管理情况。	评价要点：①项目资金纳入预算管理；②项目收益纳入预算管理。	以上要素各占50%权重分，符合得分，否则不得分。	根据信阳市平桥区水利局提供的项目实施方案，该项目资金纳入信阳市平桥区水利局部门预算管理，项目前正在建设中，尚未投入运营，不涉及项目收益纳入预算管理情况，因此，根据评分规则，纳入预算管理指标得分为3分。	3
				B102 资金使用规范性	5	债券资金使用管理情况，用以反映项目单位对债券资金的使用是否合规。	评价要点：①符合国家财经法规和财务管理制度以及有关资金管理规定的规定；②债券资金拨付和支付过程合规，资金拨付有完整的审批程序和手续；③符合项目预算批复或合同规定的用途；④是否用于偿还债务、经常性支出和楼堂馆所等中央明令禁止的项目支出；⑤不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。	以上要素各占20%权重分，符合得分，否则不得分。	根据信阳市平桥区水利局新的项目采购合同及资金支出明细：该项目符合国家财经法规和财务管理制度以及有关资金管理规定的规定；债券资金拨付和支付过程合规，资金拨付有完整的审批程序和手续；项目符合预算批复或合同规定的用途；通过主管部门提供资金支出明细，专项债资金未用于偿还债务、经常性支出和楼堂馆所等中央明令禁止的项目支出，该项目不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况，符合所有评价要点。因此，根据评分规则，资金使用规范性指标得分为5分。	5
				B103 资金支出进度	4	资金拨付和支出进度是否按计划执行，是否及时支付到资金使用最末端，形成实物工作量；资金拨付和支出进度与项目建设进度是否匹配，是否存在资金闲置情况。	评价要点：	以上要素各占50%权重分，符合得分，否则不得分。其中①资金支出进度达100%得出情况得分。即指标分值=权重分值*预算执行率。	根据信阳市平桥区水利局提供的项目采购合同及资金支出明细，该项目截至2022年12月31日，实际支出为5604.12万元，资金支出进度=5604.12万元/6400万元=87.56%，因此，该项指标扣分为2*（1-87.56%）=0.25分；根据资金拨付申请表，资金拨付进度与项目进度基本一致。因此，根据评分规则，资金支出进度指标得分为3.75分。	3.75
							①资金拨付和支出进度是否按计划执行，是否及时支付到资金使用最末端，形成实物工作量。资金支出进度=（实际支出债券资金/项目债券资金总额）×100%。②资金拨付和支出进度与项目建设进度是否匹配，是否存在资金闲置情况。			
				B104 专项债券本息偿还计划执行情况	3	专项债券本息偿还计划执行情况。	评价要点：是否严格执行本息偿还计划。	符合得分，否则不得分。	根据信阳市平桥区水利局提供的部门支出预算申请表、专项债偿还计划：严格执行本息偿还计划，截至2022年12月底，已按照还息计划支付一笔利息214.67万元。因此，根据评分规则，专项债券本息偿还计划执行情况得分为3分。	3

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	指标解释	指标说明	评分规则	评价过程	得分
		B2 项目管理	5	B201 项目建设	5	项目建设流程是否规范；资产备案登记是否规范。	评价要点： ①是否建立 组织管理机构，是否有 组织机构保障；②是否 制定健全完善实物管 理制度并严格执行；③ 项 目建设内容调整及 支出调整手续是否完 备；④项目实施的人员 条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位； ⑤项目合同书、验收报 告、技术鉴定等资料是 否齐全并及时归档。	以 上 要 素 各 占 20% 权 重 分， 符 合 得 分， 否 则 不 得 分。	根据信阳市平桥区水利局提供的项目实施方案及相关材料，平桥区水利局建立了农田水利项目工程建设管理处，专门负责该项目建设运行，符合评价要点①；但未见提供制定的完善实物管理制度并严格执行的相关证明材料，不符合评价要点②；本项目变更手续较为齐全，符合评价要点③；项目实施的人员条件、场地设备落实到位，符合评价要点④；项目目前尚未验收，不涉及验收报告，符合评价要点⑤。因此，根据评分规则，项目管理指标得分为 4 分。	4
		B3 其他管理	5	B301 债券项目信息 公开、项目信息填报、问题整改及其他管理问题	5	专项债券项目信息公开 情况，项目 信息填报情 况，外部监 督发现问题 整改情况， 扣财务、采 购和其他管 理情况。	评价要点：①是否对专 项债券项 目信息按要 求 公开。②是否按要求 及时在信息系统填报 信息。③是否及时整改 外部监督发现的问题。④是否存在财务 、 采 购、管理方面的问题	以 上 要 素 各 占 25% 权 重 分， 符 合 得 分， 否 则 不 得 分。	根据《地方政府债务信息公开办法(试行)》(财预〔2018〕209号) 规定，项目单位及主管部门需配合相关部门披露项目相关信息，包括项目使用的债券规模、期限、利率、偿债期限及资金来源、债券资金使用情况、项目实施进度、运营情况、项目收益及对应资产情况等信息，但评价组通过网络检索，未搜索到本项目债券资金使用情况、项目实施进度、运营情况、项目收益及对应资产情况等信息，不符合评价要点①；信阳市平桥区水利局能够将专项债务预算收支纳入本级财政预算管理信息系统，按要求及时在信息系统填报信息，符合评价要点②；经评价组查阅相关资料，暂未发现该项目有外部监督整改的问题及财务、采购、管理相关问题，符合评价要点③④。因此，根据评分规则，债券项目信息公开、项目信息填报、问题整改及其他管理问题得分为3.75分。	3.75
		C1		C101 一期灌区建设数量完成率	3	指标一期灌区建设数量是否达到预定指标。	平桥区现有 5 个中型灌区，分别是老鸦河灌区、红石嘴灌区、王堂灌区、洪山灌区和尖山灌区。一期计划对王堂灌区、尖山灌区、红石嘴灌区三个灌区进行建设。	完成计划数量得满分，否则，不得分。	根据《信阳市平桥区五个中型灌区续建配套与节水改造（一期）工程实施方案》、《信阳市平桥区五个中型灌区续建配套与节水改造（一期）工程施工标段工程审签以及其他辅助资料，信阳市平桥区五个中型灌区续建配套与节水改造（一期）工程计划完成数量为三个，实际完成值为三个，完成率100%，根据评分规则，一期灌区建设数量指标得满分。	3
				C102 渠道节水防渗衬砌完成率	3	指标考核渠道节水防渗衬砌完成率是否达到预定指标。	渠道节水防渗衬砌完成率=实际完成长度/计划完成长度×100%。	根据项目的实际完成情况： ①完成率≥100%，得满分； ②完成率80%~90%，得2分； ③完成率<90%，不得分。	根据《信阳市平桥区五个中型灌区续建配套与节水改造（一期）工程实施方案》、《信阳市平桥区五个中型灌区续建配套与节水改造（一期）工程施工标段工程审签以及其他辅助资料，项目计划完成的渠道节水防渗衬砌为17005米，实际完成值为17425米，根据评分规则，渠道节水防渗衬砌完成率=17425/17005×100%=102.47%，渠道节水防渗衬砌完成率得满分。	3

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	指标解释	指标说明	评分规则	评价过程	得分
C 产出	23	产出数量	12	C103 水闸建设完成率	3	指标考核水闸建设完成率是否达到预定指标。	水闸建设完成率=实际完成数量/计划完成数量×100%。	完成计划数量得满分，否则，不得分。	根据《信阳市平桥区五个中型灌区续建配套与节水改造（一期）工程实施方案》、《信阳市平桥区五个中型灌区续建配套与节水改造（一期）工程施工标段工程审签以及其他辅助资料，项目计划完成的水闸建设数量为6座，实际完成值为7座，根据评分规则，水闸建设完成率=7/6×100%=116.67%，水闸建设完成率指标得满分。	3
				C104 硬化砼渠道顶生产路完成率	3	指标考核硬化砼渠道顶生产路完成率是否达到预定指标。	硬化砼渠道顶生产路完成率=实际完成数量/计划完成数量×100%。	完成计划数量得满分，否则，不得分。	根据《信阳市平桥区五个中型灌区续建配套与节水改造（一期）工程实施方案》、《信阳市平桥区五个中型灌区续建配套与节水改造（一期）工程施工标段工程审签以及其他辅助资料，项目计划完成的硬化砼渠道顶生产路长度为3930米，实际完成值为4181米，根据评分规则，硬化砼渠道顶生产路完成率=4181/3930×100%=106.39%，硬化砼渠道顶生产路完成率指标得满分。	3
		C2 产出质量	3	C201 工程竣工验收合格率	3	五个中型灌区续建配套与节水改造（一期）竣工验收是否合格。	评价要点：查看工程验收报告，查看各项建设内容验收结果是否均达到合格。	各项建设内容均合格，得满分；验收存在不合格的，按照合格工程量/设定工程量的比例得分。	根据平桥区水利局提供相关材料：该项目未按照合同约定 2022年3月底完工，已完工的部分内容目前尚未进行验收工作，不得分。	0
		C3 产出时效	3	C301 完工及时率	3	五个中型灌区续建配套与节水改造（一期）是否按约定时间完工。	评价要点：①工程验收表填写准确，能清晰反映项目竣工及验收日期。 ②依据相关资料，查看项目工程验收报告上的竣工日期，确定项目是否按照约定工期完工。	具备一个得分要素，得到指标分值的50%，各为2.5分。 ①验收表填写清晰准确得满分，否则0分； ②项目按时完成率=(按时完工的项目个数/项目总个数)×100%；得分=指标分值×项目按时完工率。	经评价组查看，《信阳市平桥区五个中型灌区续建配套与节水改造（一期）工程实施方案》载明，平桥区三个灌区续建节水配套改造项目计划 2021年8月开工，总工期8个月。截止2022年3月底，目标建设完成投资100%，完成项目的初步验收。项目实际开工日期为2022年3月，截至2022年12月底尚未完工。因此，不得分。	0
		C4 产出成本	5	C401 项目成本节约率	5	完成项目计划工作目标的实际节约成本与计划成本的比率，用以反映和考核项目的成本节约程度。	成本节约率=（计划成本—实际成本）/计划成本×100%。实际成本：项目实施单位如期、保质、保量完成既定工作目标实际所耗费的支出（该项目目前尚未进行决算，实际支出金额视为项目建设实际成本）。计划成本：项目实施单位为完成工作目标计划安排的支出，一般以项目预算为参考。	项目建设实际成本≤预期成本得满分，否则每偏离预期成本1%，扣除10%权重分，扣完为止。	经评价组查看，信阳市财政局文件“信财指〔2022〕12号”，信阳市财政局关于下达2022年河南省政府专项债券（一至九期）资金的通知中，对信阳市平桥区五个中型灌区续建配套与节水改造工程项目批复的资金额度为6400万；根据平桥区水利局提供的宏翔建设工程有限公司“工程进度付款审核汇总表”载明的工程进度付款总金额为5604.13万元。根据评分规则，成本节约率=（6400—5604.13）/6400×100%，节约率为12.44%；项目建设实际成本小于预期成本，根据评分规则，此项得满分。	5

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	指标解释	指标说明	评分规则	评价过程	得分
		D1经济效益	13	D101 改善及新增农作物灌溉面积	5	考核项目建设对农作物灌溉面积的改善及新增情况。	指标与《信阳市平桥区五个中型灌区续建配套与节水改造（一期）工程实施方案》中的灌溉效益相关，项目建设的目的之一就是改善及新增农作物的灌溉面积，以辖区内居民的真实感受作为评价要点。	通过问卷调查采用众数法进行评价： ①项目建设即改善也新增了农作物灌溉面积，得满分； ②项目建设改善但没新增农作物灌溉面积，得50%的分值； ③项目建设没改善但新增了农作物灌溉面积，得50%的分值； ④项目建设即没改善也没新增农作物灌溉面积，不得分；	评价组对项目实施范围内的社会公众进行问卷调查，共计收回有效问卷210分。通过满意度问卷：问卷第2题：“您认为信阳市平桥区三个灌区节水配套改造项目建成后，是否改善并新增了农作物的灌溉面积？”从统计结果分析，认为改善了，也新增了的133人，占比63.33%；认为改善了，没新增的76人，占比36.19%；认为没改善，新增了的1人，占比0.48%；认为没改善也没新增的0人；不了解的0人。因此认为：信阳市平桥区三个灌区节水配套改造项目建成后，改善并新增了农作物的灌溉面积。根据评分规则，改善及新增农作物灌溉面积指标得满分。	5
				D102 节水效益	5	考核项目建设产生的节水效益。	《信阳市平桥区五个中型灌区续建配套与节水改造（一期）工程实施方案》载明：灌区现状灌溉水利用系数为 0.55，工程实施后，灌区灌溉水利用系数为 0.65。项目区农作物主要为小麦、玉米、水稻和棉花，根据河南省地方标准《农业用水定额》（DB41/T958-2020）及灌水定额计算。工程建成使用后，75%供水保证率下可节水 120 万 m³。因项目暂未进行工程验收，故暂以辖区内居民的真实感受作为评价要点。	通过问卷调查采用众数法进行评价： ①项目建设产生的节水效益显著，得满分； ②项目建设产生的节水效益一般，得50%的分值； ③项目建设未产生节水效益，不得分；	评价组对项目实施范围内的社会公众进行问卷调查，共计收回有效问卷210分。通过满意度问卷：问卷第3题：“您认为信阳市平桥区三个灌区节水配套改造项目建成后，是否产生了节水效益？”从统计结果分析，认为项目建设产生的节水效益效果显著的135人，占比64.29%；认为项目建设产生的节水效益效果一般的75人，占比35.17%；认为项目建设未产生节水效益的0人；对项目建设产生的节水效益不了解的0人。因此认为：信阳市平桥区三个灌区节水配套改造项目建成后，产生了显著的节水效益。根据评分规则，节水效益指标得满分。	5
				D103 农民人均收益增加率	3	考核项目建设对附近居民人均收益的增加情况。	《信阳市平桥区五个中型灌区续建配套与节水改造（一期）工程实施方案》载明：建设项目的实施可以增加农民收益。项目区受益人口 13.48 万人，项目实施后，农民人均增收 129.45 元，调动农民种粮积极性。以辖区内居民的真实感受作为评价要点。 农民人均收益增加率=（显著增加*100%+增加一些*60%+没增加*0%+不了解*0%）/调查问卷人员总数*100%	根据调查问卷信息汇总 ①农民人均收益的增加率>90%，得3分； ②农民人均收益的增加率80%—90%，得2分； ③农民人均收益的增加率70%—80%，得1分； ④农民人均收益的增加率<70%，不得分。	评价组对项目实施范围内的社会公众进行问卷调查，共计收回有效问卷210分。通过满意度问卷：问卷第4题：“您认为信阳市平桥区三个灌区节水配套改造项目建成后，是否增加了人均收益？”从统计结果分析，认为人均收益显著增加的116人，占比55.24%；认为人均收益增加一些的90人，占比42.86%；认为人均收益没有增加的4人，占比1.9%；对人均收益增加情况不了解的0人。因此认为：信阳市平桥区三个灌区节水配套改造项目建成后，产生了显著的节水效益。根据评分规则，节水效益指标得满分。农民人均收益增加率=（116*100%+90*60%+0*0%+0*0%）/210*100%=80.95%，根据评分规则，农民人均收益增加率指标得2分。	2
		D2		D201 居民健康水平的提升率	3	考核项目建设对附近居民健康水平的提升情况。	采用权重赋分法，通过对周边群众调研项目建设对附近居民健康水平的提升率，根据汇总出的提升率进行评价。 居民健康水平的提升率=（显著提升*100%+效果一般*60%+没提升*0%+不了解*0%）/调查问卷人员总数*100%	根据调查问卷信息汇总 ①居民健康水平的提升率>90%，得3分； ②居民健康水平的提升率80%—90%，得2分； ③居民健康水平的提升率70%—80%，得1分； ④居民健康水平的提升率<70%，不得分。	评价组对项目实施范围内的社会公众进行问卷调查，共计收回有效问卷210分。通过满意度问卷：问卷第5题：“您认为信阳市平桥区三个灌区节水配套改造项目建成后，是否提升了居民的健康水平？”从统计结果分析，认为居民健康水平显著提升的97人，占比46.19%；认为居民健康水平提升效果一般的112人，占比53.33%；认为居民健康水平没有提升的1人，占比0.48%；对居民健康水平提升情况不了解的0人。根据评分规则，节水效益指标得满分。对居民健康水平的提升率=（97*100%+112*60%+1*0%+0*0%）/210*100%=78.19%，根据评分规则，居民健康水平的提升率指标得1分。	1

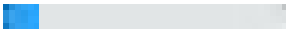
一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	指标解释	指标说明	评分规则	评价过程	得分
	37	社会效益	6	D202 基础设施水平的提高率	3	考核项目基础设施水平的提高情况。	采用权重赋分法，通过对周边群众调研项目基础设施水平的提高率，根据汇总出的提高率进行评价。基础设施水平的提高率=（显著提高*100%+效果一般*60%+没提高*0%+不了解*0%）/调查问卷人员总数*100%	根据调查问卷信息汇总 ①基础设施水平的提高率>90%，得3分； ②基础设施水平的提高率80—90%，得2分； ③基础设施水平的提高率70—80%，得1分； ④基础设施水平的提高率<70%，不得分。	评价组对项目实施范围内的社会公众进行问卷调查，共计收回有效问卷210分。通过满意度问卷：问卷第6题：“您认为信阳市平桥区三个灌区节水配套改造项目建成后，是否提高了基础设施水平？”从统计结果分析，认为基础设施水平显著提升的98人，占比46.67%；认为基础设施水平提高效果一般的101人，占比48.10%；认为基础设施水平没有提高的3人，占比1.43%；对基础设施水平提高情况不了解的8人，占比3.81%。根据评分规则，节水效益指标得满分。基础设施水平的提高率=（98*100%+101*60%+3*0%+8*0%）/210*100%=75.52%，根据评分规则，基础设施水平的提高率指标得1分。	1
		D3 生态效益	6	D301 减少污染物的排放量	3	考核项目建设对污染物排放的减少情况。	项目建设需产生一定的生态效益，比如减少污染物的排放量，减轻污水对环境的影响等。本指标主要考核项目建设是否对环境产生危害或影响。	通过问卷调查采用众数法进行评价： ①显著减少污染物排放量，得满分； ②污染物排放量减少效果一般，得50%的分值； ③没减少污染物的排放量，不得分； ④对污染物排放量变动情况不了解的，不得分。	评价组对项目实施范围内的社会公众进行问卷调查，共计收回有效问卷210分。通过满意度问卷：问卷第7题：“您认为信阳市平桥区三个灌区节水配套改造项目建成后，是否减少了污染物的排放量？”从统计结果分析，认为显著减少污染物排放量的119人，占比56.67%；认为污染物排放量减少效果一般的88人，占比41.90%；认为没减少污染物排放量的0人；对污染物排放变动情况不了解的0人。因此认为：信阳市平桥区三个灌区节水配套改造项目建成后，显著减少了污染物的排放量。根据评分规则，选择显著减少污染物排放量的人数最多，因此减少污染物排放量指标得满分。	3
				D302 减轻污水对环境的影响	3	考核项目建设是否能减轻污水对环境的影响。	项目建设需产生一定的生态效益，比如减少污染物的排放量，减轻污水对环境的影响等。本指标主要考核项目建设是否对环境产生危害或影响。	通过问卷调查采用众数法进行评价： ①显著减轻污水对环境的影响，得满分； ②污水对环境的影响减轻效果一般，得50%的分值； ③没减轻污水对环境的影响，不得分； ④对污水对环境的影响变动情况不了解的，不得分。	评价组对项目实施范围内的社会公众进行问卷调查，共计收回有效问卷210分。通过满意度问卷：问卷第8题：“您认为信阳市平桥区三个灌区节水配套改造项目建成后，是否减轻了污水对环境的影响？”从统计结果分析，认为显著减轻污水对环境影响的125人，占比59.52%；认为污水对环境的影响减轻效果一般的81人，占比38.57%；认为没减轻污水对环境影响的0人；对污水对环境的影响变动情况不了解的4人，占比1.9%。因此认为：信阳市平桥区三个灌区节水配套改造项目建成后，显著显著减轻了污水对环境的影响。根据评分规则，选择显著减轻污水对环境的影响的人数最多，因此减轻污水对环境的影响指标得满分。	3
		D4 可持续影响	6	D401 长效机制的健全性	6	项目单位及其主管部门是否制定了规划、计划、实施方案等长效管理机制，且内容完整。	①管护责任单位明确，且制定有工程设施设备运维管护制度；②管护制度明确管护责任主体、管护内容、约束措施等相关内容；③根据管护制度要求落实开展管护工作，管护记录完整、齐全。④项目质保期内各类设施设备管护质量良好，使用状态正常，未出现明确破坏及损毁。	具备一个得分要素，得到指标分值的25%。	项目设有专门的办公区，人员职责明确。管护责任单位明确，且制定有工程设施设备运维管护制度；管护制度明确管护责任主体、管护内容、约束措施等相关内容；根据管护制度要求落实开展管护工作，管护记录完整、齐全。项目质保期内各类设施设备管护质量良好，使用状态正常，未出现明确破坏及损毁。根据评分规则，长效机制的健全性指标得满分。	6

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	指标解释	指标说明	评分规则	评价过程	得分
		D5 满意度	6	D501 不对居民生活产生影响	3	保证项目建设不对附件居民的生活产生影响。	考核项目建设是否对附近居民的生活产生不便影响。	通过问卷调查采用众数法进行评价： ①未产生影响，得满分； ②产生少许影响，得60%的分值； ③产生一定影响，得30%的分值； ④产生很大影响，不得分。	评价组对项目实施范围内的社会公众进行问卷调查，共计收回有效问卷210分。通过满意度问卷：问卷第9题：“您认为信阳市平桥区三个灌区节水配套改造项目在建设过程中，对您及家人的生活是否产生影响？”从统计结果分析，认为未产生影响的121人，占比57.62%；认为产生少许影响的83人，占比39.52%；认为产生一定影响的6人，占比2.86%；认为产生很大影响的0人。因此认为：信阳市平桥区三个灌区节水配套改造项目建成后，未对附近居民生活产生影响。根据评分规则，选择未产生影响的人数最多，因此不对居民生活产生影响指标得满分。	3
				D502 居民整体满意度	3	周围居民对项目实施的整体满意程度。	运用李克特五分量表法计算满意度。满意度=[（非常满意个数×100%+满意个数×80%+一般个数×60%+不满意个数×40%+非常不满意×0%）/调查问卷人员总数]×100%。	满意度≥90%，得满分，每降低1%，扣权重5%分值；扣完为止。	评价组对项目实施范围内的社会公众进行问卷调查，共计收回有效问卷210分。通过满意度问卷：问卷第10题：“您对信阳市平桥区三个灌区节水配套改造项目的整体满意度为？”从统计结果分析，认为非常满意的131人，占比62.38%；认为满意的78人，占比37.14%；认为一般满意的1人，占比0.48%；认为不满意的0人，认为非常不满意的0人。根据评分规则，满意度=[（131×100%+78×80%+1×60%+0×40%+0×0%）/210]×100%=92.38%，居民整体满意度指标得满分。	3
整体评价结果	100		100		100					85.33

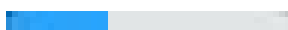
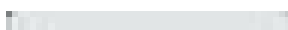
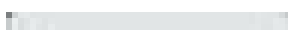
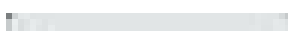
附件 2:

平桥区五个中型灌区续建配套与节水改造公共问卷

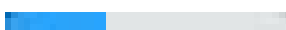
第 1 题 您在此地工作或居住的年限? [单选题]

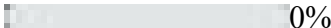
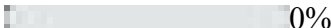
选项	小计	比例
A、1 年及以下	40	 19.05%
B、1 年至 3 年(含)	74	 35.24%
C、3 年至 10 年(含)	69	 32.86%
D、10 年以上	27	 12.86%
本题有效填写人次	210	

第 2 题 您认为信阳市平桥区三个灌区节水配套改造项目建成后, 是否改善并新增了农作物的灌溉面积? [单选题]

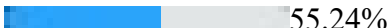
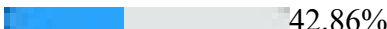
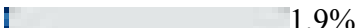
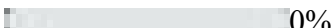
选项	小计	比例
A、改善了, 也新增了	133	 63.33%
B、改善了, 没新增	76	 36.19%
C、没改善, 新增了	1	 0.48%
D、没改善, 没新增	0	 0%
E、不了解	0	 0%
本题有效填写人次	210	

第 3 题 您认为信阳市平桥区三个灌区节水配套改造项目建成后, 是否产生了节水效益? [单选题]

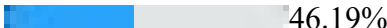
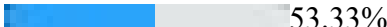
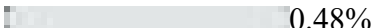
选项	小计	比例
A、效果显著	135	 64.29%
B、效果一般	75	 35.71%

C、没效果	0	 0%
D、不了解	0	 0%
本题有效填写人次	210	

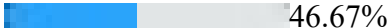
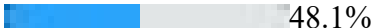
第4题 您认为信阳市平桥区三个灌区节水配套改造项目建成后，是否增加了人均收益？ [单选题]

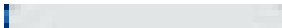
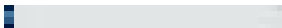
选项	小计	比例
A、显著增加	116	 55.24%
B、增加一些	90	 42.86%
C、没增加	4	 1.9%
D、不了解	0	 0%
本题有效填写人次	210	

第5题 您认为信阳市平桥区三个灌区节水配套改造项目建成后，是否提升了居民的健康水平？ [单选题]

选项	小计	比例
A、显著提升	97	 46.19%
B、效果一般	112	 53.33%
C、没提升	1	 0.48%
D、不了解	0	 0%
本题有效填写人次	210	

第6题 您认为信阳市平桥区三个灌区节水配套改造项目建成后，是否提高了基础设施水平？ [单选题]

选项	小计	比例
A、显著提高	98	 46.67%
B、效果一般	101	 48.1%

C、没提高	3	 1.43%
D、不了解	8	 3.81%
本题有效填写人次	210	

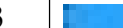
第 7 题 您认为信阳市平桥区三个灌区节水配套改造项目建成后，是否减少了污染物的排放量？ [单选题]

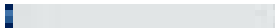
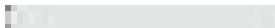
选项	小计	比例
A、显著减少	119	 56.67%
B、效果一般	88	 41.9%
C、没减少	0	 0%
D、不了解	3	 1.43%
本题有效填写人次	210	

第 8 题 您认为信阳市平桥区三个灌区节水配套改造项目建成后，是否减轻了污水对环境的影响？ [单选题]

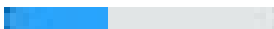
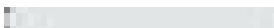
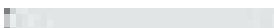
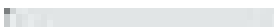
选项	小计	比例
A、显著减轻	125	 59.52%
B、效果一般	81	 38.57%
C、没减轻	0	 0%
D、不了解	4	 1.9%
本题有效填写人次	210	

第 9 题 您认为信阳市平桥区三个灌区节水配套改造项目在建设过程中，对您及家人的生活是否产生影响？ [单选题]

选项	小计	比例
A、未产生影响	121	 57.62%
B、产生少许影响	83	 39.52%

C、产业一定影响	6	 2.86%
D、产生很大影响	0	 0%
本题有效填写人次	210	

第 10 题 您对信阳市平桥区三个灌区节水配套改造项目的整体满意度为？
[单选题]

选项	小计	比例
A、非常满意	131	 62.38%
B、满意	78	 37.14%
C、一般满意	1	 0.48%
D、不满意	0	 0%
E、非常不满意	0	 0%
本题有效填写人次	210	

第 11 题 您对信阳市平桥区三个灌区节水配套改造项目有什么意见或建议？
[填空题]
无