

信阳市平桥区国民经济和社会发展 第十一个五年规划纲要

(2006-2010 年)

二 00 六年四月

目 录

前言	(1)
信阳市平桥区二届人大四次会议关于《信阳市平桥区国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》的决议	(3)
平桥区国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要	(4)
平桥区“十一五”国民经济和社会发展主要指标规划表	(38)
信阳市平桥区“十一五”重大建设项目规划表	(39)

前 言

“十一五”时期，是全面建设小康社会承前启后的关键时期，“十一五”规划是全面建设小康社会目标提出后的第一个五年规划。编制和实施好这一规划，对于我区全面建设小康社会具有重大而深远的意义。为此，区委、区政府始终高度重视，区人大、区政协给予高度关注。《信阳市平桥区国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》（以下简称《纲要》），是在区委的领导下，由区政府组织编制的。按照省、市“十一五”规划编制工作会议要求，2004年9月，区政府成立了“十一五”规划编制工作领导小组，印发了《平桥区国民经济和社会发展第十一个五年规划编制工作方案》。在历时一年多的时间里，先后举办了“十一五”规划编制工作培训班，开展了大量的前期调研工作，采取座谈、调研、召开会议等多种形式，广泛征求了社会各界对“十一五”期间我区经济社会发展的意见和建议，形成了《平桥区国民经济和社会发展基本思路》，并多次与省、市规划以及专项规划和行业规划进行了衔接协调。

为了高起点、高水平编制“十一五”规划，经区委、区政府同意，特聘请了省政府经济发展研究中心专家来我区进行指导，并于2005年10月完成了《纲要（草案）》初稿。初稿形成后，召开了由区直委局、各乡镇主要领导参加的座谈会，进一步征求意见和建议，区委常委会议、区人大常委会、区政府常务会议、区政协常委会、区四大家联席会议分别听取了规划编制工作情况汇报。之后，规划编制小组又以书面形式征求了区委办、区人大办、区政府办、区政

协、区人武部、区工商联、区侨联、区妇联、区团委、区科协、区总工会等不同单位和界别的意见和建议,并进行了认真研究和修改,形成了《纲要(草案)》第十三稿。

根据 2005 年 12 月 12 日区委二届五次全会上王书记所作的《关于制订全区国民经济和社会发展的第十一个五年规划的建议》和张区长所作的《关于制订信阳市平桥区国民经济和社会发展的第十一个五年规划的说明》的要求,发改委又与省编写组专家进行了沟通、衔接和讨论,并对讨论稿进行了再次修改,形成了《纲要》。

《纲要》力图体现用科学发展观统领经济社会发展全局和以人为本的指导思想,强调既要继续保持经济快速增长,又要加快推进经济转型和经济增长方式转变,实现又快又好地发展;着重分析了区情和面临的形势,明确提出了加快发展现代物流业、旅游业和文化产业;突出了社会主义新农村建设、工业化、城镇化和协调发展、构建和谐社会等内容。

信阳市平桥区二届人民代表大会第四次会议 关于信阳市平桥区国民经济和社会发展第十一个 五年规划纲要的

决 议

(2006年2月28日区二届人大四次会议第三次大会通过)

信阳市平桥区二届人民代表大会第四次会议经过审议,并根据大会计划财政预算审查委员会的审查报告,决定批准区人民政府提出的信阳市平桥区国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要

信阳市平桥区国民经济和社会发展 第十一个五年规划纲要

“十一五”（2006—2010 年）时期，是我区经济结构优化、社会结构转型、城镇功能提升、机制体制完善的关键时期。认真贯彻落实党的十六大和十六届四中、五中全会精神，以科学的发展观为指导，依据《信阳市国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》，编制切合区情的“十一五”规划，对于统一全区人民思想，明确奋斗目标，充分调动方方面面的积极性和创造性，在全面建设小康社会的进程中争当信阳市的排头兵，具有重大而深远的意义。

一、“十五”时期国民经济和社会发展回顾

“十五”（2001—2005 年）时期，全区人民在区委、区政府的正确领导下，紧紧围绕“创建新机制、保持好势头、追求高标准、实现大跨越”的工作大局，强力实施“工业兴区”战略，调整经济结构，转变增长方式，深化体制改革，扩大对外开放，努力促进国民经济持续快速健康发展，圆满完成了“十五”计划确定的各项目标和任务，为全面建设小康社会奠定了坚实的基础。

（一）国民经济持续快速发展，经济实力进一步增强

2005年,全区生产总值达到73.15亿元,“十五”年均增长15.1%,分别高出全国和全省同期平均水平5.5个和4.7个百分点。其中第一产业年均增长6.4%,第二产业年均增长21.5%,第三产业年均增长10.8%。人均生产总值达到9788元,比“九五”末增长94.4%,越过了人均1000美元大关。地方财政一般预算收入2005年达到9383万元,五年平均增长10.3%,财政收入占生产总值的比重由“九五”末的4.76%提高到4.97%。社会消费品零售总额2005年突破20亿元,比“九五”末增长179%,年均递增12.3%。全社会固定资产投资五年累计完成146.26亿元,是“九五”时期投资的2.07倍,年均增长19%。一批重点项目相继建成投产,为经济发展注入了活力,增添了后劲。

(二) 结构调整力度加大,经济结构趋于优化

五年来,第一产业占全区生产总值的比重由2000年的25%下降到2005年的17%,年均下降1.6个百分点。在稳定粮食产量的基础上,积极实施“一乡一特色”工程,着力发展花生、石榴、蔬菜、花卉、特种养殖等五大特色产业,全区农业开始向规模化经营、区域化种植、标准化生产、市场化运作的方向转变。第二产业比重由2000年的44%上升到2005年的57%,年均提高2.6个百分点。五年来,全区充分发挥比较优势,不断加大对传统产业的技术改造力度,培育了维雪啤酒、万富油脂、豫龙水泥、中南助滤剂等一批骨干企业,初步形成了以食品、冶金、建材、电力为主导的工业体系,工业对国民经济的支撑作用进一步增强。交通、电信、旅游、商贸、物流、金融、保险等为生产、生活服务的第三产业迅速发展,已成为扩大就业、增加居民收入和促进消费的重要途径,第三产业占生

产总值的比重达到 26%。非公有制经济在结构调整中快速发展，占工业增加值的比重达到 43.5%，已成为支撑国民经济发展的重要力量。

（三）城市建设步伐加快，城镇化水平显著提高

“十五”以来，我区抓住信阳市“聚焦新区、城市东移”的机遇，加快了城镇建设步伐。2005 年，全区城镇化水平达到 27%，超过“十五”计划确定的 25% 的目标。平西路、龙江路、平淝路、平南大道、淝河桥的修建，进一步拉大了中心城区框架。教育信息中心、移动公司综合楼、天安小区、世纪广场、行政中心以及供水、绿化、照明工程等项目的建设，进一步完善了城市功能。震雷山综合开发、万亩花卉基地、景区道路建设以及文明城区创建，凸显了自然山水生态城市风貌，提升了中心城区品位。加强小城镇规划和管理，大力实施“美化一条街，绿化一条路，文明一小区”建设，优化城镇人居环境，促进人口和产业聚集。省级重点镇——明港镇镇区环境明显改善，洋河、彭湾、兰店等集镇建设有了新亮点，小城镇的凝聚和辐射功能进一步增强。

（四）体制改革向纵深推进，对外开放取得新的进展

国有企业、农村税费、粮食流通、投融资、财政、行政审批制度等各项体制改革逐步深化。国有企业改革基本做到了区属无国有，全部取消了农业税，成立了财政统一支付中心，建立了行政服务中心，经济社会发展的体制环境进一步优化。对外开放成效显著。“十五”以来，全区上下把招商引资作为中心工作来抓，采取分解招商任务、明确奖惩措施、建立招商机构、外派招商特使、进行网上招商等措施，通过友情招商、亲情招商、乡情招商等形式，取得了明

显成效。华通电化、豫龙水泥、欧凯机械、青岛宏润冷冻等一批招商引资项目相继落户平桥。对外贸易持续增长，“十五”期间，对外贸易出口总额累计达到 2514 万美元。

（五）社会事业全面进步，经济社会协调发展

科技推广和技术创新能力进一步增强。五年来，引进农作物新品种 21 个，推广先进适用技术 12 项。围绕重点产业和优势产品，在技术创新、工艺创新、产品创新上加大投入，取得较好成效。其中维雪啤酒集团的小麦芽代替大麦芽酿制啤酒技术荣获了省、市科技进步奖，科技进步对经济增长的贡献率达到 38%。教育事业蓬勃发展，办学条件不断改善。“十五”期间，新建校舍 99000 平方米，消除中小学危房 39000 平方米，“普九”目标基本完成。高中阶段在校生达到 1.3 万人，教学质量不断提高，高考进线人数逐年攀升。构建了卫生监督所、乡镇卫生院和村卫生室三位一体的农村卫生保健网络，疾病预防控制体系逐步完善，医疗救治水平进一步提高。文化、体育、广播、电视、民政、档案等工作得到全面发展，公共服务水平进一步提高。计划生育工作成效明显，2005 年人口自然增长率为 5.5‰，比 2000 年下降 2.5 个千分点，人口素质显著提高。生态环境建设进一步加强，2005 年通过国家生态示范区验收，森林覆盖率达到 24.5%。

（六）人民生活水平稳步提高，社会保障体系逐步完善

2005 年，城镇居民人均可支配收入达 7037 元，比 2000 年 4405 元增长 45.5%，年均递增 7.8%。农民人均纯收入可达 2945 元，较 2000 年增长 24%，年均递增 4.4%。劳动就业继续扩大，五年累计新增城镇就业 2.62 万人，全区下岗失业人员实现再就业 1.63 万人，

城镇登记失业率 2005 年控制在 3.25%以下。“两个确保”得到有效落实，全区建立了最低生活保障制度，城市低保实现了应保尽保。建立了以养老、失业、医疗、工伤和生育保险为主要内容的险种齐全、覆盖面广的社会保险体系，2005 年全区城镇职工养老保险覆盖面达 97.5%以上，失业职工参保率达 98%。

总体上看，经过五年的发展建设，全区国民经济跃上了一个新的台阶，进入了全面加速发展的新阶段。但在肯定成绩的同时，我们也要清醒地看到，我区经济社会发展中仍然存在一些突出矛盾和问题，主要表现在：一是农业基础设施薄弱，抵御自然灾害的能力不强，农民收入持续增长的基础不稳，“三农”问题尚未得到根本性解决。城市化低于全省平均水平，城乡二元结构比较突出。二是工业产业结构低，增长方式粗放，缺乏大企业、大集团，在日趋激烈的全球性竞争中体制优势不明显，核心竞争力不强，科技创新和机制创新能力弱，产品技术含量低，高新技术产业发展缓慢。三是现代服务业、物流业发展相对滞后，规模不大，精品不多，拉动力不强。四是城乡社会保障体系不健全，就业和再就业压力增大，经济与社会、人与自然的的关系还不太适应，经济社会发展潜在一些不稳定因素。这些问题的存在，将在一定程度上制约我区“十一五”经济社会协调发展。

二、“十一五”时期国民经济和社会发展的指导思想、主要任务和预期目标

（一）发展环境分析

“十一五”时期是我区全面建设小康社会承前启后的重要时期。这一时期，一方面我区将进入工业化和城镇化加速推进阶段，产业结构将加速调整，消费结构将加快升级，市场经济体制将更加完善，开放型经济将不断发展，经济增长空间将不断扩大。另一方面，受各种问题和矛盾的制约，经济发展将进入一个重大的战略调整期，保持经济社会协调发展将面临诸多的挑战。

综合分析国内外形势，我区经济发展将面临许多新的有利条件和发展机遇：一是随着经济全球化和我国经济结构调整不断向纵深推进，国际之间、地区之间生产要素优化重组和产业转移的步伐将逐步加快，有利于我区发挥区位、资源、市场和劳动力优势，充分利用两个市场、两种资源，拓展经济发展空间，促进经济社会实现跨越式发展。二是随着社会主义市场经济体制的日臻完善，体制性障碍将进一步消除，经济内生机制将进一步完善，整个经济社会将更具活力和效率，经济发展将面临更加宽松的体制环境。三是国家确立科学发展观，坚持“五个统筹”，促进中部地区崛起，有利于粮食主产区 and 经济落后地区获得更多的政策和资金支持。四是近年来，我区围绕食品、冶金、建材、电力等主导产业，培育了一批新的经济增长点，基础设施进一步完善，综合经济实力明显增强，有利于我区经济在一个较高和较好的基础上加快发展。五是省、市相继制订了一系列发展县域经济的政策措施，充分调动了我区加快发展的积极性和创造性，形成了各乡镇抢抓机遇、竞相发展的良好局面。六是区委、区政府改革与发展的思路清、方向明，广大群众信心足、干劲大，全区上下形成了聚精会神搞建设、一心一意谋发展的良好氛围。

“十一五”时期，我区经济社会发展中也面临一些严峻挑战。一是横向相比，我区经济基础薄弱，人均生产总值仅相当于全省平均水平的 94.8%，发展任务十分繁重。二是在新一轮经济增长期内，各地百舸争流，竞相发展，资金、技术、人才等要素资源将更多地向经济相对发达地区流动，我区经济相对落后，招商引资难度越来越大。三是今后一个时期，国家将继续在土地、资金、环保、资源等方面实施适度从紧的宏观调控政策，而我区正处于工业化、城镇化加速发展阶段，经济发展将面临更多的瓶颈制约。四是人均生产总值越过 1000 美元以后，既是经济发展的黄金期，也是各种社会矛盾的凸显期，如果处置失当，经济发展将面临着较大的社会稳定压力。

（二）经济社会发展的指导思想

“十一五”及今后一个时期，我区经济社会发展的指导思想是：以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，以科学的发展观统揽全局，紧紧围绕争当信阳经济发展的排头兵和率先实现全面建设小康社会两大目标，强力实施体制驱动、开放带动、项目拉动、城乡互动四大战略，加快五里民营工业园、“双非”工业园、华豫建材园和明港钢城四大重点建设，加速推进工业化、城镇化、农业现代化“三化”进程，创新发展模式，提高发展质量，落实“五个统筹”，构建和谐社会，努力把我区建设成为富有魅力、具有实力、充满活力、繁荣和谐的工业强区、农业特区、花园城区、文明新区。

（三）经济社会发展的主要任务

我区作为发展中的新兴工业城区，“十一五”时期的任务十分繁重，必须把加快发展作为第一要务，充分调动一切积极因素，抓

住有利时机，加快发展步伐，努力使我区经济和社会发展再上一个新台阶。

一是建设“三园一城”，强化支柱产业。依托现有工业基础，充分发挥比较优势，坚持要素向工业集中，企业向园区集中，抓紧五里民营工业园、“双非”工业园、华豫建材园和明港钢城的开发建设，强化食品、包装、冶金、建材、电力五大支柱产业，拉长产业链条，推进产业升级，增加科技投入，提高产品增值能力。积极实施大企业、大集团战略，挑选出一批重大项目进行重点扶持，着力培育3—5个产值达5—10亿元的大型企业集团，增强核心竞争力。

二是构建城镇体系，建设特色城镇。按照人口向城镇集中、产业向城镇集聚的原则，加快发展“一主”（中心城区）“两副”（明港、洋河）城镇体系。中心城区要强化基础设施，拉大城市框架，完善城市功能，提高城市品位。明港要进一步扩充规模，提升档次，增强对周边地区的吸引力和辐射力。洋河要充分发挥交通便利的优势，依托城镇建市场，依靠市场兴产业，尽早成为东大岗农副产品的集散地和加工区。其他城镇要科学规划，塑造特色，培育产业，加快发展。

三是统筹城乡发展，全面推进社会主义新农村建设。坚持工业反哺农业、城市带动农村的方针，按照“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的要求，加快社会主义新农村建设步伐。大力发展优势产业和特色农业，用工业理念发展农业，在花卉、石榴、花生、蔬菜、特种养殖等领域，建设一批农业高技术示范项目，形成若干现代化的特色农业基地。发展农产品精深加工，延长产业链条。建设百里绿色长廊、万亩花卉基地农业生态旅游产

业带。全面深化农村改革，大力发展农村公共事业，努力增加农民收入，切实搞好乡村规划。

四是落实科学发展观，促进人口资源环境、经济社会协调发展。继续保持人口低生育水平，注重提高人口素质。加快各类教育发展，培养和引进高素质人才。合理开发和利用自然资源，加强环境治理和生态保护，大力发展循环经济，建设资源节约型、环境友好型社会。

五是坚持以人为本，努力构建和谐社会。正确处理改革、发展与稳定，近期发展与长远发展，局部利益与全局利益的关系，切实维护好、保护好、发展好人民群众的根本利益。千方百计扩大就业，加快完善社会保障体系，丰富人民群众精神文化生活，提高人民群众健康水平，保障人民群众生命财产安全，努力构建民主法制、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处的和谐平桥。

（四）经济社会发展的预期目标

国民经济发展目标：“十一五”末，全区生产总值年均增长14.9%（按可比价计算）。其中第一产业增加值年均增长3.8%，第二产业增加值年均增长16.3%，第三产业增加值年均增长17.4%。地方财政收入年均增长15%。社会消费品零售总额年均增长10%。外贸出口总额五年累计达到3000万美元，利用外商直接投资达到1500万美元。

经济结构调整目标：“十一五”末，一、二、三产业结构调整为10：61：29。非公有制经济增加值占生产总值的比重达到80%以上，比“十五”末提高40个百分点。城镇化水平达到42%左右，比

“十五”末提高 15 个百分点。农业劳动力占劳动力总量的比重下降到 50%以下。高新技术产业增加值占工业增加值的比重达到 20%以上，比“十五”末提高 12 个百分点。

固定资产投资和基础设施建设目标：固定资产投资五年累计达到 360 亿元以上。“十一五”末，公路改扩建里程达到 1030 公里，县道达到二级标准，公路通车里程达到 1858 公里，乡道达到三级标准，村道达到四级标准。有效灌溉面积达到 48 万亩，节水灌溉面积达到 8 万亩。城乡文化、娱乐、体育、教育设施的改造和建设继续加强，城镇供排水、供热、供气、供电、照明和污染治理的基础工程能够满足实际需要，汾河两岸治理基本完成。

可持续发展目标：人口自然增长率控制在 6‰以内，总人口控制在 77.6 万人以内。生态环境得到改善，森林覆盖率达到 45%以上，城市绿化率达到 40%以上。城区污水集中处理率达到 70%以上，生活垃圾无害化处理率达到 80%以上。饮用水水源得到有效保护，城乡居民饮用水水质进一步改善。资源利用效率明显提高，单位生产总值能源消耗比“十五”末降低 20%左右。

人民生活目标：居民收入水平和生活质量有较大提高。城镇居民人均可支配收入年均增长 8%以上。农民人均纯收入年均增长 6%以上。人均住房面积达到 18 平方米。农村自来水普及率达到 80%。

社会发展目标：科技创新能力进一步增强，“十一五”末科技进步对经济增长的贡献率达到 55%。基本普及高中阶段教育。基本建立农村合作医疗制度，社会保障体系逐步健全，公共服务体系进一步完善，各项改革稳步推进，精神文明、政治文明和民主法制建设取得明显成效，社会更加和谐进步。

三、“十一五”经济社会发展的总体部署

(一) 推进工业结构优化升级，着力建设工业强区

突出工业的核心地位，以全面实施工业结构的战略性调整为主线，以科技进步为先导，依托优势资源和现有工业基础，坚持走新型工业化道路，加速工业化进程。发展一批支撑能力强的优势产业，培育一批具有较强先导性的高新技术产业，做大一批具有较强竞争力的企业或企业集团，打造一批市场占有率较高的名牌产品，新上一批带动能力强的重点项目，构建一批特色突出的产业聚集区。“十一五”末，全区工业增加值达到 56 亿元，年均增长 16 %。

1、依托产业优势，建设“三园一城”。一是加快建设“双非”工业园，尽快形成非金属加工产业带。围绕平桥丰富的矿产资源，以现有的 100 多家非金属加工企业和中南助滤剂、八达研磨材料公司等骨干企业为依托，加大对非金属加工企业的搬迁和污染治理力度，提高研发能力，推进产业聚集，争取“十一五”末销售收入超百亿元。二是加快建设五里民营工业园，重点发展民营高新技术产业。把五里民营工业园作为招商项目的主要摆放地，力争用 2—3 年时间，建成特色鲜明、设施配套的新型工业基地，使其真正成为平桥工业经济的高速增长区、示范区、开放区。三是加快建设华豫建材园。依托平桥、大唐华豫两大电厂，以长乐钢厂、东阳硅铁、华通电化、金龙水泥、豫龙水泥等企业为重点，积极发展后续产业和配套产业，形成建材产业聚集地。四是以明港为中心加快建设信阳钢城。围绕信钢扩建，积极发展相关配套工业。

2、提升产业层次，壮大支柱产业。根据我区产业基础状况，按照产业关联度大、技术资金密集、发展空间广阔的要求，继续发展壮大食品、包装、冶金、建材、电力等五大支柱产业，使之成为我区经济发展的重要支撑。食品工业重点完成维雪年产 50 万吨啤酒、30 万吨饮料、4000 吨板栗百合系列加工等改扩建项目，完成德清九隆年产 15000 吨茶叶和 1000 吨茶酚，万富油脂日产 150 吨浓香型花生油以及大米、大豆、菜籽、饲料等精深加工项目。同时，适应特色农业发展的新趋势，超前谋划石榴酒、石榴茶、石榴醋、石榴粉以及干豇豆、蜂蜜、花生、脱水蔬菜等后续系列加工项目。包装工业重点搞好东莞长鸿包装实业有限公司和裕扬纸箱有限公司包装箱项目的引进工作，使其成为我区包装产业的新龙头。冶金工业重点抓好长乐钢铁公司新增生产能力 40 万吨的扩建项目，使其年生产能力达到 100 万吨，创利税 1.7 亿元。投资 4000 万元，新建明港轧钢厂，使其年销售收入达到 6500 万元。完成东阳硅铁、华通电化扩建项目以及四维钢结构厂、明港铁精粉球团新建项目。建材工业重点抓好平桥珍珠岩 50 万吨新上项目和奥龙集团珍珠岩 100 万吨、中南助滤剂 10 万吨、八达研磨 2 万吨等扩建项目。充分利用平桥、大唐华豫两大电厂粉煤灰，完成豫龙水泥二期扩建和金龙水泥年产 6000 万块粉煤灰加砌砖新建项目。电力工业以两大电厂为依托，大力发展后继产业和配套产业。高新技术产业重点搞好年产 1000 万块秸秆草芯新型承重砖、华通年产 5 万台微机型电力综合保护装置、小麦芽替代大麦芽啤酒酿制、啤酒废物综合利用、高纯钠基膨润土、复合硅酸保温材料、水泥熟料煅烧高效节能矿化剂等新建项目。

3、坚持扶优扶强，做大骨干企业。以提高企业的核心竞争力

为目标，以重点企业为基础，打造强势企业。突出项目带动作用，引进战略投资，努力形成一批销售收入超5—10亿元、具有核心竞争力、行业内具有竞争优势、省内外具有较高知名度的大型企业集团。对大型骨干企业，要强化政策引导，实行动态管理，从政策、资金、生产要素、资源配置等方面加大对万富油脂、维雪啤酒、金龙水泥、八达研磨、中南助滤剂等企业的扶持力度，使其尽快膨胀规模，增强实力。抓紧建设长兴蓄电池、五里电动自行车摩托车等一批新建扩建项目，增强经济发展后劲。通过市场引导和政府推动等手段，对豫龙水泥、东阳硅铁、华通电化、建新轮胎、超跃焦化、宏润冷冻、欧凯机械、扬州照明等新引进企业进行精心打造，使其尽快发展壮大，为经济增长注入新的活力。

（二）加快城镇体系建设，统筹城乡协调发展

实施城镇带动战略，重点发展中心城区，大力发展副中心城镇，积极发展小城镇，构筑空间布局合理、基础设施完善、服务功能健全、经济支撑有力、人居环境优美的现代城镇体系。创新城镇建设和管理体制，全面提高城镇发展质量，显著改善城乡二元经济社会结构，逐步实现城乡协调发展。到2010年全区城镇人口达到32万人。

1、发展“一主两副”，构建合理的城镇结构体系。一是发展壮大中心城区。按照《信阳市城市建设总体规划》要求，信阳市将建设成为鄂豫皖三省交界的区域性中心城市。我区作为信阳市中心城区的重要组成部分，应加快城区建设步伐，逐步拉大城市框架。向东要通过平浉路建设，把五里民营工业园、“双非”工业园、华豫建材园与城区有机地连在一起，带动城区向东扩展。向西要在完善龙

江路、东方大道、南环路基础设施的基础上，实现与浉河区的全面对接，沿主干道两侧重点发展商业服务业和文化教育事业。向南要加快震雷山及周边地区的整体开发和浉河两岸的美化绿化，创造优美的人居环境，重点发展房地产业、生态旅游和休闲娱乐业。向北要在中心大道、光明路两侧重点摆布商贸设施，逐步形成平桥区乃至信阳市的物流中心。加大电厂周围城区改造力度，适时对原有居民进行整体搬迁。“十一五”末，城区建成区面积达到 20 平方公里，人口达到 20 万人左右。二是加快发展副中心城镇。明港要围绕信钢建设，拓宽产业带，拉长产业链，按照县城级规划、建设和发展，城镇化率达到 60%以上。抓好洋河市级重点镇建设，引导非公有制企业和各类专业市场聚集，使其成为带动东大岗特色农业发展的农副产品储藏、加工、运输、销售中心。三是科学规划其他小城镇。因地制宜地培育发展一批小城镇，有计划地将工业、农业、旅游等项目向小城镇布局，通过项目的建设促进经济发展，增强小城镇在城乡经济发展中的纽带和支撑作用。四是按照生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主的要求，扎实推进社会主义新农村建设，完善农村基础设施，加快发展农村社会事业，建立农业支持保护体系，全面改善和提高农民生产生活条件，建设一批现代化小城镇和重点村，构建城乡互动、功能互补的城乡一体化新格局。

2、强化城镇产业支撑，提高就业吸纳能力。根据资源组合条件和经济发展基础，确定城镇产业分工和职能，发展城镇经济。中心城区和副中心城镇，要继续加快传统产业的改造升级，发展高新技术产业和附加值较高的制造业；大力培育龙头企业和名牌产品，增强市场竞争力；积极发展社区服务业和劳动密集型产业，提高就业

吸纳能力。小城镇要主动与中心城区进行对接，大力发展农产品精深加工、大工业配套产业、服务城市产业和联系城乡的中介服务业。要制定优惠政策，积极引导各类企业 and 专业市场等农村二、三产业向小城镇集中，为小城镇建设提供有力的产业支撑。

3、加强城镇建设和管理，提高运行效率。按照“统一规划、合理布局、综合开发、分步建设”的原则，加快城镇建设，逐步扩大规模，提升城镇水平和辐射带动功能。树立经营城市理念，鼓励企业、个人以及外商以多种方式参与建设、经营、管理城镇基础设施，加快城镇基础设施和公共服务设施市场化步伐。继续深化城镇建设和管理体制的改革，建立规范的户籍管理制度和灵活高效的城市公用设施建设、管理等制度。适应城镇发展的需要，适时调整行政区划。

（三）优化农村经济结构，大力发展特色农业，推进农业现代化建设，建设社会主义新农村

继续巩固农业在国民经济中的基础地位，加大政策、资金扶持力度，强化科技推广，改善农业综合生产条件，壮大支柱，培育特色，调整结构，优化布局，推进农业现代化，促进农业增效、农民增收、农村经济持续发展。

1、推进农业现代化建设，建设社会主义新农村。按照“生产发展、生活富裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的要求，遵循以人为本、以发展为重、以和谐为基的原则，确立培育新农民、发展新产业、建设新村镇、组建新组织、塑造新风貌、创建好班子的发展目标，以农业增效、农民增收为重点，用工业理念发展农业，走区域化种植养殖、规模化生产、集约化和产业化经营的路子，促

进传统农业向现代农业的转变，加快农业现代化进程。搞好乡村建设规划，节约和集约使用土地，进一步改善农村生产生活条件，建设社会主义新农村。重点抓好以下几个方面的工作：一是要全面加强农村生产力建设，针对制约农村生产力发展的突出问题，抓住关键环节，采取综合措施，加强粮食综合生产能力建设，加快农业科技进步，加强农村基础设施建设，加快转变农业增长方式。二是要坚持把促进农民增收作为农业和农村工作的中心任务，挖掘农业内部增收潜力，广辟农村富余劳动力转移就业的途径，形成农民增收的长效机制。三是要扩大农村基层民主，搞好村民自治，健全村务公开制度，开展普法教育，确保广大农民群众依法行使当家作主的权利。四是要加强精神文明建设，加快发展农村教育文化事业，倡导健康文明的新风尚，培育造就新型农民。五是要坚持以解决好农民群众最关心、最直接、最现实的利益问题为着力点，促进农村和谐社会建设，关心农村困难群众生活，发展农村卫生事业，加强农村社会建设和管理。六是要坚持社会主义市场经济的改革方向，稳定和完善农村基本经营体制，统筹推进农村各项改革，充分尊重广大农民群众的首创精神，全面增强农业和农村发展的活力。

2、调整农业经济结构，建设特色农业产业基地。按照“稳定总量、改善品质、优化结构、调整布局、提高效益”的总体思路，在稳定粮食生产能力的基础上，提高农业集约化水平，大力发展优质农作物品种，实现农业增效、农民增收。因地制宜，发挥比较优势，重点抓好花卉、石榴、花生、蔬菜、特种养殖五大产业建设，推动我区农业向高效农业、生态农业、创汇农业和观光农业发展。在震雷山周围建设以时令花卉为主的万亩时令花卉区，在平泖路两

侧建设以彩色苗木为主的万亩园林苗木区，形成生态旅游农业产业带；在胡店、彭湾、洋河、龙井、九店、王岗、五里等乡镇的丘岗地带建设 10 万亩优质无公害石榴基地，以打造石榴生态旅游区为目标，打造石榴品牌，营造石榴文化，使之成为全国著名的石榴之乡；以平昌、甘岸、长台、胡店、肖店、肖王为主，建设沿淮 15 万亩蔬菜生产基地，打造“淮河翠”系列蔬菜品牌；建设以长台、王岗、胡店等为主的 30 万亩花生示范基地，重点扶持 10 个花生高产示范村，搞好良种繁育，引进高产、优质、抗病、出口型、油用型花生新品种，加快新品种更新换代步伐；在龙井、洋河、九店等乡镇建立特种养殖小区，重点抓好 1000 万只鸭、100 万只鹅等养殖产业化项目，走立体养殖、生态养殖的路子，带动全区特种养殖业的发展。通过上述基地建设，形成一村一品、一乡一业，使我区成为优势农产品集中区、特色农业经济区，为农业产业化提供强有力的支撑。

3、推动农业科技进步，完善农业服务体系。积极加强与国内外科研单位、大专院校等的技术交流与合作，大力引进和推广农畜水产优良品种和病虫害防治技术、农作物保优节本标准化生产技术、节水技术、生物技术、农产品储藏保鲜和加工技术等先进实用技术，扩大农业新品种、新技术覆盖面。广泛开展农业科技培训，提高农民科学种田和科学养殖技能。推进农业科技创新体系建设，研究开发名优新特农产品，提高农业科技入户率，加快生态和绿色食品开发。加强农业科技示范园区建设，发挥示范带动作用。大力推进农业标准化生产，加强农产品质量安全检测网络和动植物重大疫情监测预警体系建设，“十一五”期间，投资 3000 万元，建成农产品质量安全检测站。建立健全农产品市场准入和质量追溯制度，重视优

质农产品品牌和原产地认证工作，努力提高农产品质量安全水平和市场竞争力。大力推广应用先进实用农业机械，不断提升农业机械化水平，减轻农民劳动强度，提高农业生产效率。围绕农业生产的产前、产中、产后服务，大力发展技术服务、销售中介、农资供应等农村专业合作组织，提高农民进入市场的组织化程度。加强农产品市场建设和供销、经营、物流、配送服务，推进农产品和农业生产资料流通现代化建设。积极引导农村金融、保险机构为农村发展提供服务。

4、发展农村二三产业，推进农业产业化经营。依托基地建设，发挥劳动力优势，大力发展农产品加工业和劳动密集型企业。在政策、项目、资金等方面，重点扶持和培育肉牛养殖及加工、瘦肉型猪养殖及加工、石榴果品深加工、花生系列产品深加工等农业产业化龙头企业和农产品知名品牌，“十一五”期间，培育3—5家年销售收入超亿元的农业产业化龙头企业，提高企业对基地和农户的带动作用。正确处理农产品加工、流通企业与农民的利益关系，积极探索农民与企业以产品和生产要素入股，采取多种方式合作、联合，结成经济利益共同体，切实增加农民从加工和流通环节获得的收益。探索以订单方式引导农产品生产，形成新型农业生产经营格局模式。依托龙头企业，扩大农业对外开放程度，开展农业对外经济技术合作交流，引进国（境）外优良品种、先进技术、先进设备及管理方法，积极发展外向型出口创汇农业。依托主导产业和主要农产品，加强农产品市场体系建设，加快形成以产地专业批发市场为重点、乡镇综合交易市场为基础、各类农贸市场为补充的农产品流通网络。

5、大力发展劳务经济，引导农村富余劳动力转移。把扩大劳

务输出、引导农村富裕劳动力转移作为增加农民收入、解决“三农问题”的战略举措来抓，促进劳务经济在“十一五”期间有较大的发展。加强劳务输出培训体系建设，搞好外出务工农民的技能培训，鼓励支持订单培训尤其是涉外劳务培训，实现劳务输出由体能型向技能型转变。积极发展多种形式的劳务中介组织，加强就业指导和信息服务，引导农村劳动力由自发输出向有序输出转变。加强劳务输出中介机构的管理，建立劳务输出人员数据库，加强与输入地的联系，搞好跟踪管理和全程服务，帮助外出务工人员依法维护自身合法权益。培养劳务输出带头人，发挥能人带头示范效应。制定优惠政策，积极实施“回归工程”，鼓励外出务工成功人士返乡投资创业。到2010年，劳务输出总量达到17万人左右，其中境外就业人数达5000人，年劳务收入达到12亿元人民币。

6、大力发展农村公共事业，改善农民生产生活条件。加强农村县乡道路和乡村道路的建设，改善农村交通状况，解决农民行路难问题。加大对农村教育、卫生发展的支持力度，搞好农村中小学危房和卫生院改造，解决农民看病难、子女上学难问题。积极探索新形势下农田水利建设的新途径、新办法，解决好农业灌溉和农民饮水安全问题。搞好村庄规划和建设，积极开展农村环境整治工作，改善农民生活居住环境。加大对贫困地区的帮扶力度，扶持贫困地区尽快实现脱贫致富。充分利用扶贫开发等专项资金，加强人畜饮水、交通、教育等基础设施建设，集中力量建设一批扶贫开发项目，提升“造血”功能，加快脱贫步伐。积极采取多渠道筹资、多方式帮扶的办法，通过改善基础设施、发展生产和劳务输出等途径，帮助贫困乡、贫困村的贫困人口尽快实现脱贫致富。“十一五”期间，

努力使 7.6 万贫困人口脱贫致富。

(四) 加快现代服务业发展，提高服务业质量和水平

大力提升传统服务业，积极发展现代服务业和新兴服务业，重点围绕生态旅游、现代物流、金融保险、中介服务等领域，发挥比较优势，加快其市场化、产业化进程，把服务业培育成重要的经济增长点。

1、大力发展现代物流业。运用现代经营方式和信息技术，积极改造提升商业、饮食服务等传统服务业。震雷山、明港镇和龙江路要高标准建设一批星级酒店、购物中心和高级娱乐场所等商业服务设施，为城镇居民生活提供良好服务。继续发展和完善城区各种商品批发零售专业市场，引进新型业态，整合商贸网点，积极发展连锁经营、物流配送、电子商务等现代化流通组织形式，把城区建成豫南重要的区域性中心物流结点。按照平桥区在信阳市总体发展中的功能定位，依托五里民营工业园和“双非”工业园，规划建设工业品批发中心，使之成为信阳市重要的工业品集散地。发挥洋河地处省道 224 和京珠高速交汇聚合的优势，以规划建设洋河石榴果品批发市场为依托，构建综合物流园区，形成集市场信息、仓储、配送、多式联送、交易等功能于一体的区域性农副产品物流基地。围绕全区农业产业化进程，进一步完善长台关花生批发市场、甘岸蔬菜批发市场、城区茶叶果品批发市场等农副产品专业批发市场，积极发展专业合作社、村级综合服务社，发挥供销社在农村流通中的重要作用，不断扩大全区商贸流通业的规模。

2、强力打造特色旅游业。发挥临近信阳市区、自然山水特色鲜明、气候类型独特、文化底蕴深厚、历史遗存众多和地处鸡公山、

南湾湖两大热点旅游区之间的区位优势，按照“山、水、史、诗”的发展思路，大力发展文化旅游、生态旅游、休闲旅游、红色旅游和旅游关联产业，努力把旅游业培育成促进我区经济腾飞的新的增长点和支柱产业。高起点规划开发和整合旅游资源，以大别山、淮河源旅游带为背景，以生态旅游为主题，着力发展以天目山、震雷山为依托的生态旅游，以顾岗水库、淮河、淝河为主的观光旅游，以城阳城为中心的文化旅游，以尖山革命发源地为主的红色旅游，以东大岗石榴、花卉基地为主的休闲旅游五大景区。全力打造山水旅游精品，培育旅游品牌，使之成为大别山——桐柏山旅游线路的重要组成部分和信阳市的旅游热点、亮点。

3、积极发展文化产业。积极稳妥地推动国有经营性文化单位改革，鼓励集体、个人、外商参与文化市场的建设和开发。整合文化资源，走集团化发展之路。培育和扶持一批重点文化企业，加快发展艺术培训、演艺演播、音像制品等重点领域，提高集约化水平和产业集中度。完善基础设施，实施品牌带动，精心打造一批文化区块和文化旅游线路，高起点、高水平、集中力量建设一批标志性文化工程。加快建设城阳城址楚文化博物苑、信阳演艺广场（震雷山）、文化艺术会展演艺中心、淝河文化长廊、胡店石榴文化园、平桥区文化馆扩建、平桥图书馆、平桥电子图书馆等项目。加强基层乡镇、社区文化基础设施建设，建成布局合理、功能完善的区、乡（镇）、村三级公共文化服务体系，实现区有图书馆、文化馆，乡有文化站，村有文化大院的目标。完善广播电视有线与无线相结合的覆盖网，完成广播电视数字化任务和村村通广播电视工程。创新人才机制，加强文化人才队伍建设，加强市场管理，规范文化产业活动。经过

努力，形成基础设施完备、文化体制通畅、市场开放有序、文化资源得到有效保护和利用的文化产业发展新格局，成为我区新的经济增长点和重要产业领域，从而促使城乡居民科学文化素质、文化程度有较大提高，文化事业全面繁荣，文化生活质量明显改善，产业水平走在信阳市前列。到 2010 年，文化产业增加值年均增长 17% 左右，占 GDP 的比重达到 4% 左右，全区城镇居民人均文化消费支出占全部消费支出的比重达到 8% 左右。

4、稳步发展金融保险业。以服务全区经济发展为目标，大力发展金融业。树立“信用平桥”良好形象，建立全区信用体系，积极防范金融风险，创建金融安全区。增强金融创新能力，不断开发适应经济社会发展需要的新的金融产品。进一步创造良好的金融环境，鼓励和支持民间资本进入金融领域，吸引区外金融机构到我区设立分支机构或办事机构。以农村信用社改革为契机，搞活金融企业，增强融资能力，为经济和社会发展提供金融支持。加快发展各类保险业务，不断拓展保险领域，满足不同人群需求。

5、加快发展社区服务、中介服务和房地产业。搞好城镇社区服务设施和网点规划建设，健全社区组织，壮大社区服务业。鼓励社会各方面共同创办多种形式的社区服务业，推动家政服务、文化娱乐、医疗保健、托幼养老、职业介绍等产业健康发展。大力发展中介服务业，健全中介制度，规范经营行为，完善服务体系。规范提高会计、审计、资产评估、工程管理、科技、法律咨询等咨询服务业，积极发展人才、劳动力、公证、仲裁等市场中介组织，大力推广代理、代办、经纪、拍卖等服务方式，为企业经营管理、居民消费决策提供有效服务。以信息资源的开发与利用为核心，大力发

展信息服务业，满足社会经济发展的信息需求。加快以住宅业为基础的房地产业的市场化进程，使之成为带动全区经济增长的一个重要引擎。继续优化住房结构，加快经济适用房建设，保证广大人民群众住房需求。强化对房地产市场宏观调控，依法管理和搞活房地产市场，促进住房消费。

（五）加大基础设施建设力度，增强对经济发展的支撑力

按照适度超前的原则，加强交通、水利等基础设施建设，完善交通运输、防洪减灾、城乡供水、通信网络体系，进一步增强经济发展的支撑力。

1、进一步完善公路网络。在积极配合国家、省搞好干线道路建设的同时，结合行政区划调整和全区路网规划修编，以农村公路建设为重点，积极提高路网技术等级，加快农村公路建设和改造。干线公路以城区为中心向外辐射，做好与周边各县市路网和城市主干道的衔接，发挥区域路网的整体效益。重点抓好 312 国道平桥环城路、107 国道明港环城路、省道 224 信正路——小庙环城路等二级线路和查王、王尹、甘洋、平彭等三级线路建设，建成信阳市客运北站、信阳火车站货运中心。县道达到二级标准，乡道达到三级标准，村道达到四级标准。“十一五”末，全区公路通车里程达到 1858 公里。

2、加快骨干水利工程建设。继续加强水利工程建设，为城乡供水、农田灌溉提供水资源保障。搞好病险水库除险加固和重要河段治理，进一步提高防洪减灾能力。建设完善高粱店、查山等 7 个供水站，解决 20 万人的安全饮水问题。抓好 5 万亩的节水灌溉工程和 20 万亩的旱涝保收田工程建设，使全区有效灌溉面积达到 48 万

亩，节水灌溉面积达到 8 万亩。完成王堂、老鸦河、顾岗、尖山等 20 座中小型水库的除险加固工程，提高水库防洪能力。抓好淮河、明河、平桥段河道治理，防洪标准达到 30—50 年一遇。积极参加、配合、搞好京珠高速铁路客运专用线信阳（平桥）段建设。积极支持出山店水库建设。

3、加快城镇基础设施建设。按照适度超前的原则，高标准规划建设城市道路、停车场及行人过街桥涵。搞好排水管网建设，重点抓好明港 4 万吨水质改造世行贷款项目和城镇污水处理及再生利用设施建设，建成明港、洋河等 9 个污水处理厂。重视城镇生活垃圾无害化处理，建成平桥、明港、五里等 9 个垃圾处理场，每个乡镇都要完善垃圾中转站。加快城区煤气输配管网和集中供热管网建设，积极开拓城市工业和民用煤气市场，减少燃煤，改善大气质量。加快区内信息骨干传输网和信息交换平台等设施建设，提高全区信息传输数字化水平和信息化程度。

（六）繁荣各项社会事业，完善公共服务体系

1、提升科技创新能力，提高经济增长的质量和效益。以科技进步推动产业结构优化升级，强化企业在技术开发体系中的主体地位，加快科技创新体系建设。积极推进专利战略和技术标准战略，促进知识和科技成果转化成为现实生产力。落实科技人员以知识、技术、成果、专利等要素参与分配的政策，充分调动科技人员的积极性和创造性。积极培植民营科技企业，引导和扶持科技中介机构快速发展。实施人才强区战略，吸引人才，用好人才。多渠道加大对科技的投入，积极鼓励社会资金投入科技领域，提高财政资金投入科技事业的比重。大力发展科技服务业，推进科普事业发展。到 2010

年，力争使高新技术产业增加值占工业增加值的比重达到 20%左右，科技进步对经济增长的贡献率达到 55%左右。

2、大力发展教育、卫生、体育事业，提高全民综合素质。大力实施教育强区战略，促进各类教育协调发展，努力构建具有平桥特色、结构合理、充满活力的现代国民教育体系和覆盖全社会的终身教育体系，形成全民学习、终身学习的学习型社会。积极发展学前教育，重点建设平桥第二幼儿园和各乡镇标准化幼儿园，确保全区学前一年受教育率达到 65%以上，学前三年受教育率达 50%以上。优化培植教育资源，合理调整中小学布局，加快中小学校改造和建设。在巩固“两基”成果的基础上，大力发展和普及高中阶段教育，完成信阳市二高分校建设。积极发展面向农家子弟的职业技术教育，建设具有特色的示范性中等职业技工学校，提供多种层次、多种形式的职业教育培训。深化教育投资体制改革，不断提高财政投资教育的比例，鼓励和支持社会团体、个人投资、捐资发展教育，拓宽非义务教育阶段经费来源渠道，改善办学条件。加强高素质教师队伍建设，提高办学质量。“十一五”末，全区小学阶段适龄人口入学率达到 100%，15—17 周岁人口初等教育完成率达 95%，高中毛入学率达到 85%以上，中等职业技术教育(含职业高中)在校生达 10000 人，占高中阶段在校生人数的 60%。大力发展医疗卫生事业。建立健全疾病预防和控制体系、医疗救治体系与卫生监督体系，改造和完善乡镇卫生院，培养和充实农村医疗卫生专业人员。建立和完善社区医疗服务体系，提高社区卫生服务水平和能力。加强药品市场监督管理，确保医药安全。采取多种方式严格控制不合理医药费用，减轻群众就医负担。到 2010 年，城镇职工参加医疗保险覆盖率达到

90%以上，社区卫生服务覆盖率达到90%以上。因地制宜地在城区、中心社区和乡村建设一批体育活动场所，广泛开展全民健身运动，组织和引导社区、乡村居民开展喜闻乐见的各类体育活动，不断增强广大人民群众的身体素质。

3、拓宽劳动就业渠道，完善社会保障体系。全面落实促进就业的各项政策措施，鼓励劳动者通过各种合法途径、合法方式实现自主创业和自谋职业。加快发展劳动密集型产业，拓展就业空间。积极开发公益性就业岗位，帮扶困难群体实现再就业。推进就业服务体系的专业化、制度化和社会化建设，为劳动者提供自主择业、自由流动、自主创业的就业环境。在巩固完善现有社保体系的基础上，以加快城镇“低保”制度建设为重点，及时将符合条件的人员包括城镇失地困难农民，纳入城镇居民最低生活保障，做到应保尽保，分类施保。建立和完善新型农村合作医疗制度，逐步解决农村居民看病难的问题，2010年新型农村合作医疗覆盖率达到95%以上。逐步建立农村最低生活保障制度。积极发展城乡社会救济、社会福利事业和残疾人事业，加大对弱势群体和低收入人群的帮扶力度。高度重视人口老龄化问题，加强城镇老年公寓和农村敬老院等养老设施建设，积极发展社会化养老事业。

四、实现经济和社会发展目标的保障措施

“十一五”期间，我区将进入工业反哺农业、城市带动农村的新的发展阶段。我们要按照“四个正确认识”和“六个必须”的要求，创新发展理念，深化体制改革，扩大对外开放，转变增长方式，

营造和谐平桥。

（一）坚持解放思想，创新发展理念

破除因循守旧、固步自封的思想，树立开放发展理念，切实提高开放力。破除裹步不前、不思进取的思想，树立超前发展观念，切实提高创造力。破除妄自菲薄、无所作为的思想，树立加速发展观念，切实提高发展力。破除浅尝辄止、应付了事的思想，树立奋力发展观念，切实提高执行力。破除小富即安、小进即满的思想，树立优先发展观念，切实提高竞争力。进一步增强城市意识、工业意识、市场意识、开放意识、机遇意识、人才意识，倡导求真务实、开拓进取、兢兢业业、乐于奉献的工作精神，坚持重心下移、深入实际、真抓实干、注重实效的工作方法。建立一整套明确的目标体系、严格的责任体系、科学的考评体系，形成上下一致、齐心协力、聚精会神搞建设、一心一意谋发展的良好氛围。

（二）深化体制改革，增强体制优势

1、深化农村改革。稳定和完善以家庭承包经营为基础统分结合的双层经营体制。按照依法、自愿、有偿的原则，鼓励农户之间进行土地转包、转让、互换等土地流转，促进农村土地适度规模经营。建立健全基本农田保护制度、耕地占补平衡制度、土地占用审批制度和监督检查制度等，切实保护耕地。深化农村税费体制、农村金融体制、粮食流通体制等改革，制定支持和保护农业发展的政策，建立健全财政支农资金的稳定增长机制。

2、深化行政管理体制改革。加快政府职能转变，建设服务型政府。按照政企分开、精简、统一、效能的原则，建立行为规范、运转协调、公正透明、廉洁高效的行政管理体制。贯彻落实《行政许

可法》，继续推进行政审批制度改革。完善政府对重大经济社会问题的决策程序，建立决策责任制和决策过错追究制。按照政事分开的原则，改革事业单位管理体制。深化财税体制改革，进一步规范行政事业性收费，完善转移支付制度，推进预算管理制度改革，提高透明度和资金使用效率。加强政府债务的统一管理和监督，建立政府债务预警体系。以撤乡并镇为契机，大力推进乡镇机构改革，优化组织结构，理顺职责分工，降低行政成本，提高行政效率。

3、大力发展非公有制经济。全面落实鼓励非公有制经济发展的一系列政策措施，切实解决非公有制企业发展中存在的投资准入、资金支持、人才引进、土地使用和技术进步等方面的困难和问题。加强对非公有制企业的信息咨询、教育培训、创业指导、法律保障等方面的服务，创造有利于促进非公有制经济发展的良好环境。拓宽非公有制企业发展领域，支持非公有制企业参与国有企业的改革，进入金融服务、公用事业、基础设施等领域。加快推进市政公用事业、交通、电力、水利等垄断行业改革，打破行业垄断，放宽市场准入，引进竞争机制，加快市场化进程。引导非公有制经济向专业化、特色化方向发展，促使一批非公有制企业做大做强。广纳社会闲财，广集社会资金，引导要素资源向非公有制经济集中。

4、创新投融资体制。进一步确立企业投资主体地位，落实企业投资决策权。明确政府投资范围，规范政府投资行为，逐步实行政府投资项目公示制度和重大投资项目后评价制度。培育和规范投资中介服务组织，逐步实现投资决策的科学化和民主化。鼓励和引导民间资本以独资、合资、合作、联营、项目融资等方式，参与经营性的公益事业、基础设施项目建设。创新融资方式，建立有效的

资金保障体系。加快金融诚信建设，提高银行信用贷款比例，发挥商业银行对项目投资的主渠道作用。建立和完善创业投资机制，积极扩大利用社会资本。积极培育中小企业担保基金、投资咨询、信托等金融中介机构，提倡各类投资主体开办融资租赁公司、为民服务的理财公司。

5、完善市场体系。加快产业要素市场化进程。大力发展土地市场，增强政府对土地市场的宏观调控能力。大力发展劳动力市场，消除限制劳动力自由流动的体制性障碍。继续发展完善技术、人才、房地产等市场。规范和发展市场中介机构。进一步规范市场秩序，完善行政执法、舆论监督、群众参与相结合的市场监管体系，严厉打击制假售假、商业欺诈等违法行为。逐步形成“统一、开放、竞争、有序”的现代市场体系。

6、实施人才强区战略。树立人才资源是第一资源的观念，加强党政人才、企业经营管理人才和专业技术人才三支队伍建设，抓紧培养专业化高技能人才和农村实用人才。加大人力资源开发投入力度，推进市场配置人才资源，规范人才市场管理，营造人才辈出、人尽其才的社会氛围。

（三）大力发展开放型经济，提高对外开放水平

1、加大招商引资力度。继续贯彻积极、合理、有效利用外资的方针，积极争取外商直接投资和国外贷款。进一步优化投资环境，增强服务意识，提高办事效率，建立政策公开透明、行政廉洁高效、人人诚实守信的良好社会环境，增强对客商的吸引力。认真研究国家产业政策，瞄准投资方向和投资热点，抓紧编制、筛选、包装、储备一批优势项目，增强招商引资的针对性。继续用好全员招商、

回归招商、亲情招商等行之有效的办法，进一步拓宽招商渠道。改进招商引资方式，建立符合国际惯例的委托招商、代理招商等社会化、市场化运作模式，为外商投资提供便利。突出企业在招商引资中的主体作用，把企业推向招商引资的主战场。强化利用外资产业导向，引导外资投向工业、农业综合开发、农副产品精深加工、服务业、环境保护和基础设施建设等重点领域。积极加强同国外跨国公司、大财团的密切联系，努力争取跨国公司、大财团的战略投资。做好项目规划，积极争取世界银行等国际金融组织和外国政府贷款。树立“区外即外”的观念，充分利用沿海发达地区产业转型的机遇，搞好产业对接，大力引进国内投资。争取世界 500 强企业 1—2 家，国内大型企业集团 3—5 家落户平桥。

2、扩大进出口规模。实施以质取胜和市场多元化进出口战略，进一步扩大进出口贸易。依托优势企业，积极推动各类贸易主体的资源整合，培育具有较强国际竞争力的主导产业和外贸企业集团，建立稳定的大宗出口商品生产基地。积极调整优化出口商品结构，推进出口增长方式由数量型向效益型的转变。下大力气培育和扶持一批骨干名牌企业和产品，提升出口产品国际市场竞争力。积极支持和鼓励民营企业、中小企业参与国际市场竞争。围绕经济发展的重点领域和关键环节，积极引进国外先进技术、装备和优质短缺资源，促进产业升级和资源优化配置。

3、加强对外经济技术合作。按照优势互补、互惠互利的原则，积极发展对外经济技术合作。充分发挥我区的资源、劳动力、区位等优势，吸引国内外企业来我区开发资源和投资办企业；继续加强同沿海发达地区的密切联系，通过合资、合作等形式，吸引发达地

区资金、技术、品牌、人才和先进管理方式向我区转移，促进传统产业的改造和产业结构的升级。积极发展对外工程承包和劳务输出，促进我区农村富裕劳动力向区外、国外输出转移。

（四）坚持可持续发展战略，促进经济、人口、资源、环境协调发展

1、稳定低生育水平。坚持计划生育的基本国策，建立和完善人口与计划生育的管理体制、利益导向机制和社会保障制度。进一步加强计划生育基层服务网络建设，积极培训和充实基层技术服务人员，改善服务条件，提高服务质量。深化计划生育宣传教育，传播科学、文明、进步的婚育观念和先进的生育文化，提高人口素质。

2、大力发展循环经济。以科学的发展观为指导，以优化资源利用方式为核心，以技术创新为动力，完善资源有序开发和有偿使用机制，大力发展循环经济，建设节约型社会。一是改进水资源利用方式。建立健全合理的水价格机制，实行计划用水加快现有灌区节水改造，降低水资源消耗。节约城市生活用水，提高城市污水处理回用率。二是合理利用土地资源。坚持实行最严格的土地保护制度，严格实施《土地管理法》，统筹安排各类建设用地，强化基本农田保护。加大空心村、砖瓦窑、工矿废弃地的治理力度，保持全区耕地总量的动态平衡；三是加强矿产开发监督管理。坚决制止乱采滥挖等浪费资源、破坏资源的行为。进一步搞好珍珠岩、膨润土等重要资源整合，实现资源有序开发和有偿开发。加强矿产资源勘探，增加有效储量，增强资源对经济社会可持续发展的保障能力。四是加快资源的再利用再循环。积极发展粉煤灰砌块、尾矿贫矿资源回收、沼气利用、果渣饲料等资源综合利用产业。

3、搞好环境保护和生态建设。坚持“治理与保护并举，保护优先”的方针，加大生态建设和环境保护力度，减轻资源、环境的承载压力。一是加强生态环境建设。加快城市和主要交通干线沿线、观光旅游区、休闲娱乐区的绿化美化，积极推进生态示范区建设。二是全面推进大气污染防治。大力推行集中供热、集中供气，严格控制城区建设燃煤锅炉，所有燃煤机组完成脱硫改造，削减二氧化硫、烟尘排放量。三是强力推行清洁生产。利用新技术、新工艺加强对老污染源进行治理，严格控制新污染源，确保主要污染物实现稳定达标排放。四是强化水环境治理。加强对重要河流断面、重点区域水环境治理。发展生态农业，控制农药、化肥和污水灌溉等对农田和水源的污染。加快污水处理和垃圾处理设施建设，建成城区生活垃圾处理场。到2010年城市生活污水集中处理率达到70%，垃圾无害化处理率达到80%，城市工业用水重复利用率达到80%以上。

（五）推进三个文明建设，构建和谐平桥

1、加强思想道德建设。深入开展党的基本理论、基本路线、基本纲领和“三个代表”重要思想的宣传教育。认真贯彻公民道德实施纲要，弘扬爱国主义、集体主义、社会主义精神，大力倡导社会公德、职业道德和家庭美德，积极推进社会主义先进文化建设。加强思想政治和道德品质培养教育，培养有理想、有道德、有文化、守纪律的社会主义公民。深入开展精神文明创建活动，积极推动文明城市、文明社区、文明行业和文明村镇建设。倡导移风易俗，推行殡葬改革，营造文明健康的生活氛围。积极推进“双拥”工作，创建全省、全国“双拥”先进市（县、区）。大力弘扬实事求是、与

时俱进、勇于创新精神。积极培育尊重知识、尊重人才、尊重科学的社会风尚。

2、推进社会主义法制建设。坚持依法治区，积极推进社会主义法制建设进程，切实保障公民和法人的合法权益。进一步健全权责明确、相互配合、相互制约、高效运行的司法体制，强化司法监督，实现司法公正。改革行政执法体制，建立和完善执法责任制和执法过错追究制。积极开展法律援助，维护弱势群体合法权益。依法严惩危害社会的各种犯罪活动，切实保障人民群众生命财产安全。继续开展“扫黄打非”专项整治活动，清理黄赌毒等社会丑恶现象，净化社会环境。加强对青少年的法制教育，依法保护妇女儿童和残疾人的合法权益。落实党的民族和宗教政策，促进各民族共同繁荣和进步。依法保障宗教信仰自由，坚决取缔邪教。深入开展普法教育，增强公民的法律意识和法律观念。坚持依法行政、从严治政、立党为公、执政为民，全面加强党的思想、作风和执政能力建设，提高领导水平和执政水平。坚持标本兼治综合治理的方针，深入持久地开展反腐败斗争。进一步抓好领导干部廉洁自律、查处大案要案、纠正部门和行业不正之风工作。健全法制，强化监督，创新机制，注重从源头上预防和解决腐败问题。

3、加强社会主义民主政治建设。坚持和完善人民代表大会制度，共产党领导的多党合作和政治协商制度，充分发挥人民当家作主和各民主党派、无党派人士参政议政作用。自觉接受人大及其常委会、人民代表的监督和评议，认真办理代表建议和委员提案。实行民主选举、民主决策、民主管理和民主监督，尊重和保障人权。进一步扩大基层民主，实行政务公开、村务公开、厂务公开，广泛

开辟政府与群众联系的渠道，保证人民依法享有的民主权利。进一步完善重大决策的规则和程序，建立和完善与群众利益密切相关的重大事项社会公示制度、社会听证制度、专家咨询制度，推进决策科学化、民主化进程。

4、搞好社会稳定机制建设。认真贯彻国务院《信访条例》，进一步畅通信访渠道，规范信访秩序，完善领导信访接待日、“一岗双责”制度，健全信访答复、结果反馈和责任追究制度，坚持干部下访制度，努力把矛盾和纠纷解决在当地，解决在基层，解决在萌芽状态。严格落实维护稳定领导责任制，强化目标管理责任制、一票否决制和重大案件责任追究制，坚决遏制和减少重大刑事案件和群体性事件的发生。积极推进乡镇司法所、综治办、信访办合署办公，加强和整合维稳保安力量。大力开展“个十百千”工程，健全社会治安防控体系。建立安全生产责任、责任追究、危险行业领导带班、高危行业 and 重点行业安全生产督导等四项制度，健全安全生产监管网络，超前排查和消除事故隐患，严防发生重特大事故。

“十一五”规划是我区进入全面建设小康社会关键时期的一个五年规划，是新时期、新阶段国民经济和社会发展的行动纲领。全区人民要高举邓小平理论伟大旗帜，认真贯彻落实“三个代表”的重要思想，以科学的发展观为指导，团结奋斗，开拓进取，抓住机遇，加快发展，全面实现“十一五”规划提出的各项任务，为提前实现全面建设小康社会的战略目标而努力奋斗。

平桥区“十一五”国民经济和社会发展主要指标规划表

指 标 名 称	计 算 单 位	2000 年 实 际	“十五” 期间			“十一·五” 期间		备 注
			2004 实际	2005 年实计	五年平均递增%	2010 年计划	5 年平均递增%	
一、国内生产总值	亿 元	34.6	61.31	70.15	15.1	140	14.9	
其中：第一产业	亿 元	8.5	11.2	11.6	6.4	14	3.8	
第二产业	亿 元	15.2	33.83	40.2	21.5	85.4	16.3	
第三产业	亿 元	10.9	16.28	18.2	10.8	40.6	17.4	
二、地方财政收入	万 元	7037	7218	9383	12	18872	15	
三、农民人均纯收入	元	2190	2587	2954	4.4	3950	6	
四、城镇居民人均可支配收入	元	4405	5991	7037	7.8	10340	8	
五、社会消费品零售总额	亿 元	11.3	17.57	20.2	12.3	32	10	
六、外贸出口总额	万美元	221	273	420	9	740	/	
七、全社会固定资产投资	亿元	34.2	35.58	47.2	5.4	437.7	25	五年累计
八、实际利用外资	%	247.2	200	260	/	1500	25	五年累计
九、城镇登记失业率	%	4.3	3.49	4.5	/	4.5	/	
十、人口自然增长率	‰	3.8	3.5	5.5	/	7	/	

信阳市平桥区“十一五”重点建设项目规划表

单位：万元

项目名称	建设性质	建设规模及主要内容	建设起止年限	总投资及资金来源				到2005年底累计完成投资	“十一五”计划完成投资	“十一五”新增生产能力及效益	备注
				总投资	银行贷款	自筹	其他资金				
合计 (173个)				4433360					4111960		
一、农业 (42个)				560377					511677		
(一) 种植业											
1、花生品种改良开发项目	新建	30万亩	2005—2010	6500		2000	4500		57100		
(二) 养殖业 (9个)				72000							
1、花生品种改良开发项目	新建	30万亩	2005—2010	6500		2500	4000	1500	5000		
2、无公害蔬菜基地建设	新建	15万亩	2005—2010	12000	2000	3500	6500	2000	10000		
3、水稻良种繁育基地项目	新建	改良20万亩	2005—2010	9800	2000	1800	6000	1800	8000		
4、生态农业示范基地项目	新建	建生态园30万亩	2005—2010	25000	6000	4000	15000	5000	20000		
5、双低优质油菜开发项目	新建	5万亩	2005—2010	5500		2500	3000	1000	4500		
6、优质大豆开发项目	新建	2万亩	2005—2010	4500		1500	3000	1500	3000		
7、优质油茶种植基地项目	新建	新建1万亩优质油茶基地	2005—2010	2700		1100	1600	1100	1600	年采油茶籽43万公斤	
8、优质稻米系列开发项目	新建	发展优质稻40万亩	2005—2010	3000		1000	2000	500	2500		
9、农产品质量安全检测站项目	新建	建检测站1个, 配齐检测设备	2005—2010	3000		1000	2000	500	2500		
(三) 畜牧业及加工 (8个)				110300					101300		
1、平桥区奶业综合开发项目	新建		2005—2007	15000	9000	6000		3000	12000		
2、肉牛养殖及加工项目	新建	年加工牛肉4000吨	2005—2010	3000		1000	2000	1000	2000		
3、瘦肉型猪养殖及加工项目	新建	年出栏50万头, 加工5万吨	2005—2010	50000	10000	8000	32000	2000	48000		
4、鸭鹅养殖产业化项目	新建	建立鸭鹅养殖生产基地	2005—2010	12000		10000	2000	500	11500	养鸭1500万只, 养鹅150万只	
5、新建畜禽产品质量监测中心	新建	建监测中心及配购监测设备	2005—2008	10000	1000	3000	6000	1000	9000		
6、稻草养殖肉牛基地及产业化项目	新建	2万头肉牛基地建设、牛粪及废水利用	2006—2009	12000	8000	4000			12000	年出栏肉牛2万头	
7、年产40万头冷鲜猪肉加工项目	新建	年产40万头冷鲜猪肉	2006—2007	5300	2100	3200			5300	年产40万头冷鲜猪肉	
8、白鹅养殖示范项目	新建		2005—2006	3000		1000	2000	1500	1500		
(三) 林业 (5个)				62577					48577		

信阳市平桥区“十一五”重点建设项目规划表

项目名称	建设性质	建设规模及主要内容	建设起止年限	总投资及资金来源				到2005年底累计完成投资	“十一五”计划完成投资	“十一五”新增生产能力及效益	备注
				总投资	银行贷款	自筹	其他资金				
1、平桥速生丰产商品林基地建设	新建	建速生杨12万亩	2005—2010	11000	3000	2000	6000	3000	8000		
2、林业可持续发展项目	新建	建经济林8万亩	2004—2010	3000	3000			1000	2000		
3、花卉种植产业化项目	新建	种植面积2万亩，建立花卉展示交易中心和批发市场	2005—2010	20000	3000	5000	12000	5000	15000	年创效益1.2亿元	
4、优质无公害石榴产业化项目	新建	种植面积10万亩，建立大型冷藏保鲜库和深加工企业	2005—2010	25000	6000	4000	15000	5000	20000	年创效益1.2亿元	
5、退耕还林工程	新建	退耕还林1.8万亩，荒山荒地造林3.5万亩	2006—2010	3577			3577		3577		
(四) 水利、渔业 (16个)				296500					285700		
1、乡镇供水工程	扩建	完善高梁店、查山等7个乡镇供水站	2006—2010	3800		1300	2500		3800		
2、农村安全饮水工程	新建	解决20万人安全饮水	2006—2010	4000		1400	2600		4000		
3、河道治理工程	新建	治理淮河30公里	2004—2010	10000	2000	2000	6000	2000	8000		
4、节水灌溉工程	新建	节水灌溉面积5万亩	2004—2010	6000	2000	1000	3000	1000	5000		
5、小水库除险工程	新建	小水库除险20座	2004—2010	3200			3200	1200	2000		
6、水土流失治理工程	新建	治理面积50平方公里	2004—2010	5000		1000	4000	1000	4000		
7、灌区整修工程	改建	整修水库3座	2005—2010	3400		1400	2000	1000	2400		
8、建旱涝保收田工程	新建	20万亩	2004—2010	6000		2000	4000	1000	5000		
9、出山店水库移民工程			2006—2010	100000			100000		100000		
10、出山店水库建设工程	新建		2006—2010	100000			100000		100000		
11、中小水库半精养项目	新建	3万亩	2004—2010	3000		1000	2000	1000	2000		
12、高产精养示范园项目	新建	2.5万亩	2004—2010	5000		2000	3000		4000		
13、特种水产养殖产业化项目	新建	发展以河蟹、龙虾、田螺为主的特种水产养殖，面积10万亩	2004—2010	3600		1500	2100	1600	2000	年产量3000万公斤，产值达3.7亿元	
14、淠河平桥段治理开发工程	新建	疏清河道5公里，两岸护砌、绿化、美化	2006—2010	25000	5000	3000	17000		25000		

信阳市平桥区“十一五”重点建设项目规划表

单位: 万元

项目名称	建设性质	建设规模及主要内容	建设起止年限	总投资及资金来源				到2005年底累计完成投资	“十一五”计划完成投资	“十一五”新增生产能力及效益	备注
				总投资	银行贷款	自筹	其他资金				
15、中型水库除险加固工程项目	新建	中型水库除险3座	2006-2010	9000			9000		9000		
16、明河治理工程项目	新建	治理26公里	2006-2010	9500			9500		9500		
(五) 农村能源 (1个)				3000					3000		
农村沼气项目	新建		2006-2010	3000		1000	2000		3000		
(六) 其他 (3个)				16000					16000		
1、乡镇土地整理项目	新建	甘岸、肖王、查山、胡店等乡镇整理土地20000亩	2006-2010	8000			8000		8000		
2、利用农发基金贷款进行农业综合开发项目	新建	农、林、水等综合开发	2006-2010	5000	5000				5000		
3、农业综合开发项目	新建	农、林、水等综合开发	2006-2010	3000	3000				3000		
二、工业 (42个)				238050					223350		
(一) 食品、饮料 (12个)				103900					102400		
1、维雪啤酒有限公司扩建项目	扩建	生产能力增至年产100万吨	2006-2010	20000	12000	8000			20000		
2、歌歌饮料有限公司饮料扩建项目	扩建	年产30万吨饮料	2006-2010	13000	8000	5000			13000		
3、蜂蜜深加工建设项目	新建	年加工蜂蜜5000吨	2004-2006	3000		3000		1500	1500		
4、德清九隆茶叶深加工建设项目	新建	年可加工茶叶15000吨、生产茶酚1000吨	2006-2008	14500	10000	4500			14500	年可新增产值4.2亿元	
5、万富油脂浓香型花生油加工项目	新建	日产150吨浓香型花生油	2006-2007	3500	2000	1500			3500	年创利税600万元	
6、万富油脂扩建大豆浸出及菜籽压榨项目	扩建	大豆浸出及菜籽压榨	2007-2008	5000		2000	3000		5000		
7、水稻精深加工项目	新建	年产30万吨精制米	2007-2008	7700		1700	6000		7700	年产30万吨精制米	
8、维雪啤酒有限公司板栗粉加工项目	新建	年产3999吨板栗粉	2006-2009	8000		8000			8000		

信阳市平桥区“十一五”重点建设项目规划表

单位: 万元

项目名称	建设性质	建设规模及主要内容	建设起止年限	总投资及资金来源				到2005年底累计完成投资	“十一五”计划完成投资	“十一五”新增生产能力及效益	备注
				总投资	银行贷款	自筹	其他资金				
9、石榴果品深加工项目	新建	生产石榴果品饮料	2006—2010	5000		5000			5000		
10、花生系列产品深加工项目	新建	花生系列产品深加工	2006—2010	5000		5000			5000		
11、平昌干豇豆深加工项目	新建	占地面积50亩	2006—2010	3000		3000			3000	年创利税200万元	
12、万富油脂饲料生产项目	新建	年产10万吨饲料	2007—2008	3200	1800	1400			3200	税2000万元	
(二) 矿产建材 (15个)				76050					68450		
1、金龙水泥有限公司二期扩建项目	新建	生产能力增至200万吨	2005—2010	5600	3000	2600		2000	3600	年创利税4600万元	
2、金龙水泥有限公司6000万块粉煤灰夹气砖项目	新建	年产6000万块粉煤灰夹气砖	2006—2007	3350	2000	1350			3350	年创利税1000万元	
3、磐固水泥开发建设项目	新建	年产水泥60万吨	2005—2007	6100	4100	2000		2000	4100	年创利税2760万元	
4、豫龙水泥有限公司二期扩建工程	新建	生产能力增至200万吨	2006—2010	5600		5600			5600	年创利税5000万元	
5、年产20万立方米粉煤灰系列建材制品加工项目	新建	年产20万立方米粉煤灰系列建材制品	2006	3600	2000	1600			3600	年创产值8000万元, 利税980万元	
6、平桥珍珠岩综合开发生产建设项目	新建	年加工珍珠岩系列产品50万吨、500万立方米	2006—2010	8000		8000			8000	年创产值5亿元	
7、明港高活性石灰开发建设项目	新建	年产20万高活性吨石灰	2006—2010	4000		4000			4000	年创产值8000万元	
8、明港水泥开发建设项目	新建	年产水泥50万吨	2006—2010	5000		5000			5000	年创产值1.5亿元	
9、上海荣鸟科技有限公司高科技建筑材料生产项目	新建	年产系列保温建材40万立方米	2005—2006	6000	4000	2000		2000	4000	年创利税1000万元	
10、中晶水泥添加剂建设项目	新建	生产水泥添加剂	2005—2006	3600	2000	1600		1600	2000	年创利税500万元	
11、中山新型建材厂扩建项目	扩建	年产100万立方米珍珠岩复合板	2006—2008	3000		3000			3000	年创利税500万元	
12、信阳保生新型墙材有限责任公司兴建加气混凝土砖项目	改建	年产15万立方米	2006—2010	3700		3700			3700	年创利税560万元	
13、奥龙集团珍珠岩系列产品加工项目	扩建	年产99万吨	2006—2009	12000	8000	4000			12000	年创产值7.5亿元	
14、中南助滤剂扩建项目	扩建	年产9万吨助滤剂	2006—2006	3000		3000			3000	年创利税999万元	

信阳市平桥区“十一五”重点建设项目规划表

单位: 万元

项目名称	建设性质	建设规模及主要内容	建设起止年限	总投资及资金来源				到2005年底累计完成投资	“十一五”计划完成投资	“十一五”新增生产能力及效益	备注
				总投资	银行贷款	自筹	其他资金				
15、八达研磨(河南)有限公司扩建项目	扩建	年产20000吨研磨材料	2006-2007	3500		3500			3500		
(三)化工、医药(3个)				21000	10000	11000			20500		
1、信生制药扩建工程	扩建		2007-2010	15000	10000	5000			15000	年创产值5.4亿元	
2、茶叶有机复合肥生产项目	新建		2005-2006	2000		2000		500	1500		
3、信阳信华化工农药厂生物农药生产项目	新建	年产20%乙酰甲胺磷20000吨、3%啶虫脒5000吨	2006-2008	4000		4000			4000		
(四)冶金(5个)				21000	3000	18000			18500		
1、长乐钢铁公司技改项目	扩建	新增生产能力40万吨	2005-2006	6000		6000		1000	5000		
2、河南华通电气有限公司扩建项目	扩建		2006-2008	3000		3000			3000		
3、东阳铁合金有限公司扩建项目	扩建		2006-2008	3000		3000			3000		
4、明港轧钢厂开发建设项目	新建	占地100亩	2006-2010	4000		4000			4000	年销售收入6500万元	
5、四维钢结构厂建设项目	新建	征地50亩	2005-2006	5000	3000	2000		1500	3500		
(五)其他(4个)				29100					26500		
1、雪梅巾被有限公司高能印花及针织品加工项目	改造	扩建生产线	2006-2008	8000		8000			8000	年创产值1.6亿元	
2、五里电动自行车、摩托车生产线建设项目	新建	占地1000亩	2006-2010	5000		5000			5000	年创产值2亿元	
3、仁新电子产品开发项目	新建	年可回收利用电子元件20000吨	2005-2006	8500	5000	3500		1600	6900		
4、新型环保蓄电池厂建设项目	新建	年产400万套电动自行车蓄电池	2005-2006	7600	4600	3000		1000	6600	年创产值1.2亿元	
三、高新技术产业(11个)				157000					155500		
1、平电科技园建设项目	新建	年产5000吨海绵钛及单晶硅、多晶硅等	2006-2010	100000	40000	60000			100000		
2、秸秆草芯新型承重砌砖项目	新建	年产1000万块秸秆草芯新型承重砌砖	2006-2007	6000	4000	2000			6000	年产1000万块秸秆草芯新型承重砌砖	

信阳市平桥区“十一五”重点建设项目规划表

单位: 万元

项目名称	建设性质	建设规模及主要内容	建设起止年限	总投资及资金来源				到2005年底累计完成投资	“十一五”计划完成投资	“十一五”新增生产能力及效益	备注
				总投资	银行贷款	自筹	其他资金				
3、啤酒废物综合利用建设项目	新建	啤酒、麦糟干燥及添加工生产线建设, 啤酒废母液及工生产线建设, 啤酒废水及废物、产废气的利用建设	2005—2006	5000	3000	2000		1500	3500		
4、河南华通开美有限公司年产5万台微型电力综合保护装置项目	新建	年产5万台微型电力综合保护装置	2006—2008	12000	8000	4000			12000	新增年产5万台生产能力	
5、维雪啤酒有限公司小麦芽完全替代大麦芽啤酒酿制高新技术产业化项目	新建	年产20万吨小麦芽	2006—2010	15000			15000		15000	年产20万吨小麦芽	
6、高纯的基膨润土项目	新建	年产高纯钠基膨润土3000吨	2006—2008	2000			2000		2000	年实现销售收入4000万元	
7、复合硅酸镁保温材料项目	新建	年产复合硅酸镁保温材料15万立方米	2006—2008	2000			2000		2000	年实现销售收入4000万元	
8、复合硅酸-C墙体内外防水保温隔热微拌料项目	新建	年生产微拌料2000立方米	2006—2010	2000			2000		2000	年实现销售收入4000万元	
9、水泥熟料煅烧高效节能矿化剂项目	新建	年生产矿化剂15万吨	2006—2010	3000			3000		3000	年实现销售收入7000万元	
10、珍珠岩助滤剂项目	新建	年产珍珠岩助滤剂4万吨	2006—2010	5000			5000		5000	年实现销售收入8000万元	
11、新型多功能防火门芯板项目	新建	年产新型多功能防火门芯板400万平方米	2006—2010	5000			5000		5000	年实现销售收入7000万元	
四、物流、服务产业(19个)				151763					144763		
1、信阳市客运北站建设项目	新建	占地69亩, 建筑4096M ²	2006—2007	5000		1000	4000		5000		
2、信阳东站货运中心建设项目	新建	占地50亩, 建筑1600M ²	2006—2007	4000		500	3500		4000		
3、京珠高速平桥物流中心建设项目	新建	占地50亩, 建筑50000M ²	2007—2008	48000		8000	40000		48000		
4、出山店水库客货中心建设项目	新建	占地50亩, 建筑1200M ²	2008—2009	1850			1850		1850		
5、食品综合批发市场建设项目	新建	总占地面积200亩	2005—2007	9300	5000	4300		2000	7300		
6、平桥农林路农贸市场改造项目	改造	农林路农贸市场改造	2005—2007	9000	6000	3000		1000	8000	增加市场商户容量	

信阳市平桥区“十一五”重点建设项目规划表

单位: 万元

项目名称	建设性质	建设规模及主要内容	建设起止年限	总投资及资金来源				到2005年底累计完成投资	“十一五”计划完成投资	“十一五”新增生产能力及效益	备注
				总投资	银行贷款	自筹	其他资金				
7、茶叶果品蔬菜批发市场建设项目	新建	占地150亩	2005—2006	3850	2000	1850		1500	2350	年交易额3亿元	
8、申通货运集团公司建设项目	新建	组建货运物流集团公司	2005—2006	4100	2100	2000		1200	2900	年贸易额达6000万元	
9、平桥巴黎商贸城建设项目	新建	总建筑面积45000平方米	2005—2007	6163		6163			6163		
10、乡镇集贸市场开发建设项目	新建	13个乡镇建设农村集贸市场	2006—2010	3000			3000		3000		
11、平桥建材批发市场建设项目	新建	80000平方米	2006—2010	5000			5000		5000	年交易额2亿元	
12、明港建材批发市场建设项目	新建	80000平方米	2006—2010	13000			13000		13000	年交易额2亿元	
13、信北(明港)农资批发市场建设项目	新建	15000平方米	2006—2008	3000			3000		3000	年交易额1亿元	
14、国家、省级粮食储备库扩建项目	扩建	300亩	2006—2010	5000			5000		5000		
15、长台关花生批发市场建设项目	新建	面积10万平方米	2006—2010	14500		9500	5000				
16、平桥劳动力市场信息服务中心建设项目	新建	信息设施建设	2005—2008	3000		1000	2000	800	2200		
17、平桥社区服务中心建设项目	新建	社区平台建设	2005—2008	3000			3000	500	2500		
18、平桥区农业信息网建设项目	新建	以区农业局为管理中心,在10个乡镇和20个村建立农业信息服务网站	2006—2008	1000			1000			10000	
19、星级宾馆建设项目	新建	平桥、明港各建四星级宾馆一个	2006—2008	10000			10000			193000	
五、旅游业(8个)				193000							
1、城阳城址保护区基础设施建设	新建	道路建设84公里,排水设施建设60公里,景点建设等	2006—2010	22000			22000		22000	22000	

信阳市平桥区“十一五”重点建设项目规划表

项目名称	建设性质	建设规模及主要内容	建设起止年限	总投资及资金来源				到2005年底累计完成投资	“十一五”计划完成投资	“十一五”新增生产能力及效益	备注
				总投资	银行贷款	自筹	其他资金				
2、城阳城址历史博物馆建设项目	新建	博物馆面积5000平方米,古城墙2000米	2006—2010	8000			8000		8000		
3、震雷山风景区生态旅游资源开发建设项目	新建	19.4平方公里及景点基础设施建设	2006—2010	63000		30000	33000		63000		
4、尖山红色旅游开发项目	新建	旧址维修、新建纪念馆	2006—2010	5000			5000		5000		
5、顾岗水库生态旅游开发项目	新建	生态旅游、餐饮、娱乐、游泳、垂钓等综合开发	2006—2010	20000		5000	15000		20000	年可盈利10000万元	
6、平桥滨河游园开发建设项目	新建	建垂钓中心、浴场和水上娱乐场	2006—2010	30000		10000	20000		30000	年可接待游客20万人次	
7、天目山自然保护区开发生态旅游资源项目	新建	旅游路30公里及景点建设	2006—2010	20000		10000	10000		20000		
8、明港明河花园开发建设项目	新建	占地面积400亩	2006—2010	25000		5000	20000		25000		
六、交通 (14个)											
1、G107平桥区明港环城路建设项目	新建	二级, 20公里新改建	2006—2007	10500			10500		10500		
2、G312平桥区环城路建设项目	新建	二级, 35公里新改建	2007—2008	17500			17500		17500		
3、S335棠西路明港环城路建设项目	新建	二级, 16公里新建	2008—2009	6800			6800		6800		
4、S224线信正路至小庙环城路建设项目	新建	二级, 35公里新建	2009—2010	17500			17500		17500		
5、红色旅游公路G312尹台—尖山建设项目	新建	山岭重丘三级油路改建, 全长36公里, 路基宽7.5米。路面宽6米	2006—2010	3960		1960	2000		3960		
6、王尹线建设项目	新建	山岭重丘二级, 27公里	2006—2007	1890			1890		1890		
7、查王线建设项目	新建	三级, 43公里改建	2007—2008	3100			3100		3100		
8、甘洋线建设项目	新建	三级, 29公里改建	2006—2007	2030			2030		2030		
9、范岗线建设项目	新建	三级, 34公里改建	2007—2008	2380			2380		2380		
10、汪丰线建设项目	新建	三级, 25公里改建	2008—2009	1750			1750		1750		
11、孔查线建设项目	新建	二级, 22公里改建	2008—2009	1760			1760		1760		

单位: 万元

信阳市平桥区“十一五”重点建设项目规划表

单位: 万元

项目名称	建设性质	建设规模及主要内容	建设起止年限	总投资及资金来源				到2005年底累计完成投资	“十一五”计划完成投资	“十一五”新增生产能力及效益	备注
				总投资	银行贷款	自筹	其他资金				
12、平彭线建设项目	新建	三级, 32公里改建	2009-2010	2240			2240		2240		
13、洋龙线建设项目	新建	三级, 18公里改建	2006-2007	1260			1260		1260		
14、“村村通”油路工程项目	新建	1200公里油路	2006-2010	9600			9600		9600	1200公里油路	
七、城市基础设施建设(10个)				1585500					1387000		
1、明港老城区改造工程建设项目	新建	总建筑面积30万平方米	2005-2010	58000	38000	20000		3500	54500		
2、城镇污水处理及再生利用设施建设项目	新建	建日处理污水17万吨的平桥、明港、五里、平昌关、洋河、彭家湾、甘岸、查山、邢集等九个污水处理厂	2005-2010	42500		22500	20000		42500		
3、城市生活垃圾无害化处理设施建设项目	新建	建平桥、明港、五里、平昌关、洋河、彭家湾、甘岸、查山、邢集等九个垃圾处理场	2006-2010	18000		8000	10000		18000		
4、明港供水建设项目	新建	由2万吨扩建到4万吨, 水质净化、管网配套	2006-2010	5000	3700	1300			5000	供水能力由2万吨扩建至4万吨	
5、平桥区公务苑小区开发建设项目	新建	占地面积160亩	2006-2010	8000		8000			8000		
6、中心大道滨河大桥建设项目	新建	桥长550米	2005-2008	4000			4000	2000	2000		
7、平桥中心城区建设项目	改建	30平方公里	2004-2012	780000	100000	80000	600000	5000	675000		
8、明星城镇建设项目	新建	建五里、甘岸等10个明星镇	2004-2012	398000	50000	48000	300000	8000	350000		
9、明港镇城区建设项目	改建	10平方公里	2006-2012	260000	80000	40000	140000		220000		

信阳市平桥区“十一五”重点建设项目规划表

单位: 万元

项目名称	建设性质	建设规模及主要内容	建设起止年限	总投资及资金来源				到2005年底累计完成投资	“十一五”计划完成投资	“十一五”新增生产能力及效益	备注
				总投资	银行贷款	自筹	其他资金				
10、平桥区城市防洪工程建设项目	新建	治理平西沟、电西沟, 治理长度10公里	2006—2008	12000		4000	8000		12000		
八、社会事业 (16个)											
(一) 文化 (3个)											
1、平桥区文化馆扩建及文化影视演出中心和艺术培训中心建设项目	新建	新增10000平方米	2006—2010	3000		1000	2000		3000		
2、信阳文化艺术会展演艺中心建设项目	新建	占地面积100亩	2006—2008	6000		2000	4000		6000		
3、平桥区图书馆及电子图书馆建设项目	新建	新建5000平方米	2006—2008	4000		1000	3000		4000		
(二) 教育 (7个)											
1、市二高分校建设项目	新建	总建筑面积150000平方米	2005—2007	12600	8000	4600		2000	10600		
2、新建信阳市第八中学教学楼及配套工程项目	新建		2006—2010	15000		5000	10000		15000		
3、新建平桥第二幼儿园项目	新建		2006—2010	8500		3500	5000		8500		
4、贤山高中扩建项目	新建		2006—2008	5000		5000			5000		
5、中小学危房改造项目	新建	10000平方米	2006—2010	5000			5000		5000		
6、农村寄宿制学校建设项目	新建	学生食堂、宿舍6000平方米	2006—2010	3000			3000		3000		
7、中小学远程信息教育项目	新建	配置信息设备	2006—2010	6000			6000		6000		
(三) 卫生 (5个)											
1、信阳市第四人民医院扩建项目	新建		2006—2008	3000		1000	2000		3000		
2、平桥区中医院扩建项目	新建		2006—2008	3500		1000	2500		3500		
3、平桥区疾病预防控制中心建设项目	新建		2005—2007	5000		2000	3000	1000	4000		
4、平桥区妇幼保健院扩建项目	新建		2006—2007	4000		4000			4000		
5、平桥区农村卫生服务体系建设项目	改建		2006—2010	8000		2000	6000		8000		
(四) 广播、电视 (1个)											
				55000					55000		

信阳市平桥区“十一五”重点建设项目规划表

单位: 万元

项目名称	建设性质	建设规模及主要内容	建设起止年限	总投资及资金来源				到2005年底累计完成投资	“十一五”计划完成投资	“十一五”新增生产能力及效益	备注
				总投资	银行贷款	自筹	其他资金				
1、平桥区村通广播电视工程项目	新建	线路架设及配套设施	2006—2010	55000		15000	40000	1000	54000		
九、电业、电信 (5个)											
1、天目山风力发电项目	新建	3万千瓦机组	2006—2010	20000			20000		20000		
2、第三期农网改造项目		调度营业楼自动化、35KV输变电工程及行政村改造项目	2004—2008	18000		3000	15000	3000	15000		
3、华豫电厂二期扩建工程项目	扩建	2X60千瓦机组	2006—2008	470000			470000		470000		
4、信阳燃气调峰机组2X30千瓦建设工程项目			2006—2008	260000			260000		260000		
5、通信设施建设项目		迎门门线主杆3000米及扩容16万线, 电缆扩容18万线	2006—2010	9800			9800		9800		
十、环保 (4个)											
1、华豫电厂粉尘治理工程项目	新建		2006—2008	8500		8500			8500		
2、市污水处理工程建设项目	新建		2006—2008	27000		7000	20000		27000		
3、平桥电厂粉尘处理工程项目	新建		2006—2008	5500		5500			5500		
4、平桥区非金属加工企业综合治理搬迁工程项目	新建		2004—2010	100000	15000	20000	65000	10000	90000		
十一、其他 (4个)											
1、明港燃料基地开发建设工程项目	新建	占地面积100亩	2006—2010	10000		3000	7000		10000		
2、五里民营工业园建设项目	新建	建立冶金、建材等产品研发基地	2004—2010	100000		30000	70000	10000	90000		
3、华豫建材园建设项目	新建	建立冶金、建材等产品研发基地	2004—2010	120000		40000	80000	10000	110000		
4、明港铜城建设项目	新建	建设冶金、轻纺产品研发基地	2004—2010	170000	40000	30000	100000	15000	155000		