

信阳市绿色金融改革创新试验区 申建工作领导小组办公室文件

信绿金办〔2024〕2号

信阳市申建绿色金融改革创新试验区 2024年推进计划

为积极争创国家绿色金融改革创新试验区，深入推进我市绿色金融改革创新，根据《中共信阳市委办公室 信阳市人民政府办公室关于印发〈信阳市绿色金融改革创新三年行动方案（2022-2024年）〉的通知》（信办〔2022〕20号）精神，制定本年度推进计划。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和中央经济工作会议、中央金融工作会议精神，按照中央和省委经济工作会议决策部署，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，严格贯彻落实省委“十大战

略”，以争创国家绿色金融改革创新试验区为主线，着力扬长补短、破难攻坚，加快构建与高质量赶超发展相适应的绿色金融供给体系、与“两山”转化提升相协同的绿色金融创新体系、与城市管理现代化相匹配的金融风险防范体系，为实现“两个更好”提供有力的金融要素支撑。

二、主要目标

（一）绿色金融改革争当示范。全面贯彻落实《信阳市绿色金融改革创新三年行动方案（2022-2024年）》，全力争创国家绿色金融改革创新试验区，加速构建绿色金融生态体系，通过机制创新、产品创新、服务创新，实现绿色普惠金融融合发展、生态金融创新纵深推进，力争河南省首个“试验区”落地信阳。

（二）绿色金融供给持续优化。实体企业融资难点、堵点、痛点得到有效缓解，民营和小微金融服务扩面提质，绿色金融规模较快增长、结构不断优化、保障不断增强，推动全年绿色信贷增速保持在30%以上。

（三）企业上市挂牌步伐加快。企业上市倍增计划深入推进，构建全生命周期服务企业上市工作体系，推动“专精特新”小巨人等优质企业登陆资本市场，上市公司质量不断提高。

（四）金融风险防控稳妥有序。金融风险预警、地方金融监管、困难企业帮扶、上市公司纾困等机制持续完善，金融风险防控化解质效大幅提升，全市银行机构不良率持续下降，绿色信贷不良率得到有效控制。

三、重点任务

（一）强化金融要素精准保障。落实中央精准有力实施稳健货币政策的要求，引导金融机构用足用好专精特新贷、支农支小再贷款、科技创新再贷款、碳减排支持工具等货币政策工具，持续加大对科技创新、先进制造、绿色发展和重点中小微企业的金融支持力度，全年贷款增长“保三百亿、争四百亿”，推动制造业贷款增速不低于 20%，普惠小微企业贷款增速不低于 15%。围绕 11 个重点产业链，持续深化“行长周周见”银企对接活动，引导金融机构“敢贷、愿贷、能贷、会贷”，持续降低企业综合融资成本。（责任单位：市金融工作局、人行信阳市分行、国家金融监管总局信阳监管分局、市工信局）

（二）拓宽绿色直接融资渠道。抢抓全面注册制改革机遇，深入实施“上市倍增”计划，引导和推动“专精特新”、人才科创等领域符合条件的绿色企业在境内外资本市场上市融资。充分发挥政府投资基金的引导作用，运用“基金+股权+项目”等模式，吸引社会资本发起或参与设立绿色产业基金,促进绿色新兴产业培育和企业绿色低碳转型。引导金融机构整合本系统内的金融资源，围绕工业节能改造、绿色基础设施、海绵城市建设、生态环境治理等领域，助推企业发行绿色债券和资产证券化产品。推动地方法人银行机构发行绿色金融债，开展绿色信贷资产证券化。争取省内外发起的私募基金在信阳开展股权投资，支持种子期、初创期绿色科创企业发展。（责任单位：市发展改革委、市金融工作

局、市财政局、市工信局、市国资公司、人行信阳市分行、各市管国企)

(三) 融合发展绿色普惠金融。探索建立银行机构 ESG 评价指标体系，强化绿色金融监管引导。加强银行机构绿色普惠能力建设，研制银行业金融机构绿色普惠服务综合能力评价标准。推动绿色金融与科技、普惠和养老金融有机融合。推动企业高端化、智能化、绿色化发展，支持科技金融企业绿色贷款持续增长。加强对小微、“三农”领域绿色转型发展的政策支持。挖掘康养产业的绿色贷款潜力，推动相关贷款规模稳步增长。围绕小微企业在环境治理、安全生产、职工健康、产品质量等方面的保险需求，探索 ESG 保险服务。创新绿色担保体系，为普惠融资主体提供绿色担保服务。（责任单位：市发展改革委、市财政局、市金融工作局、人行信阳市分行、国家金融监管总局信阳监管分局）

(四) 推动金融支持生态产品价值实现。构建生态产品价值实现“1+N”的政策制度体系，对照省级生态产品价值实现实施意见要求，制定市级生态产品价值实现实施方案，研究制定相关配套制度。依托《信阳市生态产品总值核算技术规范》，推动 GEP 核算系统 2.0 迭代升级和数字化运用，鼓励金融机构创新基于排污权、用能权、碳排放权等生态资产权益的融资产品，推广“生态资产权益抵押+项目贷”模式，促进生态效益向金融价值转化。积极发展林业碳汇、农田碳汇，鼓励金融机构将 GEP 核算结果纳入授信管理流程。加快构建碳汇供方市场，抢抓 CCER

重启机遇，融入全国碳交易市场，实现生态资产价值化、资本化。

（责任单位：市发展改革委、市金融工作局、人行信阳市分行、国家金融监管总局信阳监管分局、市生态环境局、信阳绿色金融研究院）

（五）推进绿色金融数字化改革。一体推进绿色金融改革和数字化改革，推动绿色金融服务和治理数字化。升级完善信阳市绿色金融综合服务平台功能，优化整合同类功能金融服务平台，面向企业提供全要素金融供给、全生命周期金融服务。做大做强市绿色项目（企业）库，对入驻平台并通过认定的绿色项目（企业）完善绿色融资支持政策。强化碳核算、ESG 等数据的归集、治理和共享。一体融合打造气候投融资综合服务平台，降低气候投融资产业链综合交易成本。（责任单位：市发展改革委、市生态环境局、市金融工作局、市行政审批和政务信息局、市统计局、人行信阳市分行、国家金融监管总局信阳监管分局、市工信局）

（六）迭代升级绿色金融政策体系。制定绿色金融财政支持政策，建立绿色贷款、绿色保险、绿色债券、绿色融资担保等财政奖补机制。强化市、县（区）一体联动，发挥政策协同效应。构建金融机构绿色金融考评制度，依法将考评结果应用于政银合作各领域。（责任单位：市发展改革委、市财政局、市金融工作局、人行信阳市分行、国家金融监管总局信阳监管分局、市国资公司、信阳绿色金融研究院、各县（区）人民政府、各管理区（开发区）管委会）

（七）深化绿色金融标准体系建设。将企业分类综合评价、企业信用等级评价结果纳入绿色项目评估标准。深入实施绿色金融标准体系建设，加快绿色认定、评价、统计等标准建设，在绿色金融发展指数、中小银行环境信息披露标准、绿色普惠信贷规范、环境污染责任险产品等方面开展标准化建设。（责任单位：市发展改革委、市工信局、市市场监管局、市金融工作局、人行信阳市分行、国家金融监管总局信阳监管分局、信阳绿色金融研究院）

（八）推动金融机构绿色金融能力建设。推动全市各金融机构积极争创总行（总部）的绿色金融示范类机构，争取上级行在信贷资源、产品创新、审批权限、差异化考核等方面的定向支持，力争至 2024 年末，绿色金融专营机构达到 14 家以上。支持金融机构在豫东南高新区构建绿色金融专营机构体系。加快“碳中和”银行体系建设，推动银行机构制定净零排放规划，有序推进投融资组合碳达峰碳中和。加强绿色金融知识宣传教育，大力推进中原银行、中信银行信阳羊山绿色支行等建设绿色金融教育基地。鼓励法人银行机构对接赤道原则、负责任投资等国际准则，提升绿色金融表现和发展水平。推动绿色小贷试点扩面。（责任单位：国家金融监管总局信阳监管分局、人行信阳市分行、市金融工作局）

（九）建设区域性绿色金融中心。推动豫东南高新区、CAZ 金融服务中心和智慧岛等金融平台高质量发展，全力招引持牌金融、新兴金融、金融生态等市内外金融机构入驻。力争 2024 年，推动 3 个以上重大金融项目落地，早日形成信阳绿色金融改革的

实体化平台阵地。（责任单位：豫东南高新区管委会、羊山新区管委会、南湾湖风景区管委会、市金融工作局、人行信阳市分行、国家金融监管总局信阳监管分局、市国资公司）

（十）深化绿色金融交流合作。以信阳绿色金融研究院和省金融办绿色金融调研交流会为纽带，加强与省内外前沿创新力量联动，探索具有信阳特色的区域性绿色金融发展模式。协同绿色金融改革创新与气候投融资试点建设。共同建设绿色金融与气候投融资项目库，推动金融机构加强基于碳交易基础的金融产品创新，推动绿色项目更多争取金融优惠政策。（责任单位：市金融工作局、市生态环境局、市财政局、人行信阳市分行、国家金融监管总局信阳监管分局、市国资公司、信阳绿色金融研究院）

（十一）加强绿色金融风险防控。强化市金融稳定发展领导小组和市打击和处置非法集资工作领导小组职能。持续强化重点企业债务、风险监测预警和有序处置，有效防范绿色信贷和绿色债务违约风险。深入推进第三方财富管理公司等重点领域风险排查整治，严控增量、化解存量，非法集资新发案件数持续保持在全省较低水平。（责任单位：市金融工作局、人行信阳市分行、国家金融监管总局信阳监管分局、市市场监管局）

四、保障措施

（一）强化组织领导。统筹信阳市绿色金融改革创新试验区申建工作领导小组各成员单位力量，组建绿色金融工作专班，形成全市“一盘棋”集中攻坚的工作格局。各责任单位要做好具体

组织协调和推进落实工作，由单位主要负责人牵头，分管负责人具体推进。各县（区）、管理区（开发区）要及时细化工作举措，逐项抓好任务落实。市级有关部门要进一步健全工作机制、增强工作合力，确保各项任务及时落地见效。

（二）健全评价体系。对照各项任务，逐一明确目标要求、完成时限、责任单位，相关工作纳入区县、部门年度工作目标责任制，完善绿色金融改革创新试验区申建考核评价体系。

（三）深化宣传推广。加强与中央和省级主流媒体、重要新媒体平台的对接，组织开展多视角的典型宣传推广。开展绿色金融产品服务创新案例评选活动，持续深化优秀案例推广应用。各级各部门要及时总结好经验好做法，积极向省和国家层面报送相关信息。各金融机构要讲好金融支持绿色低碳发展故事，积极宣传典型实践案例，为绿色金融发展营造良好氛围。

附件：1.信阳市 2024 年绿色金融改革创新重点任务分工
2.各县区绿色金融改革创新试点清单

附件 1

信阳市 2024 年绿色金融改革创新重点任务分工

事项	目标	责任单位
强化金融要素 精准保障	全年贷款增长“保三百亿、争四百亿”，全年绿色信贷增速保持在 30%以上，推动制造业贷款增速不低于 20%，普惠小微企业贷款增速不低于 15%。	市金融工作局、人行信阳市分行、国家金融监管总局信阳监管分局
	围绕 11 个重点产业链，深化“行长周周见”活动，引导金融机构“敢贷、愿贷、能贷、会贷”，持续降低企业综合融资成本。	市金融工作局、市工信局、人行信阳市分行、国家金融监管总局信阳监管分局
拓宽绿色直接 融资渠道	抢抓全面注册制改革机遇，深入实施“上市倍增”计划，引导和推动“专精特新”、人才科创等领域符合条件的绿色企业在境内外资本市场上市融资。	市金融工作局、市工信局
	充分发挥政府投资基金的引导作用，运用“基金+股权+项目”等模式，吸引社会资本发起或参与设立绿色产业基金，促进绿色新兴产业培育和企业绿色低碳转型。	市发展改革委、市金融工作局、市财政局、市国资公司、人行信阳市分行、各市管国企
	引导金融机构整合本系统内的金融资源，围绕工业节能改造、绿色基础设施、海绵城市建设、生态环境治理等领域，助推企业发行绿色债券和资产证券化产品。	市国资公司、市金融工作局、市发展改革委、市财政局、各市管国企

融合发展绿色普惠金融	探索建立银行机构 ESG 评价指标体系,强化绿色金融监管引导。	市发展改革委、市金融工作局、人行信阳市分行、国家金融监管总局信阳监管分局
	加强银行机构绿色普惠能力建设,研制银行业金融机构绿色普惠服务综合能力评价标准。推动绿色金融与科技、普惠和养老金融有机融合。推动企业高端化、智能化、绿色化发展,支持科技金融企业绿色贷款持续增长。加强对小微、“三农”领域绿色转型发展的政策支持。挖掘康养产业的绿色贷款潜力,推动相关贷款规模稳步增长。	市金融工作局、人行信阳市分行、国家金融监管总局信阳监管分局
	围绕小微企业在环境治理、安全生产、职工健康、产品质量等方面的保险需求,探索 ESG 保险服务。	国家金融监管总局信阳监管分局、市金融工作局
	创新绿色担保体系,为普惠融资主体提供绿色担保服务。	市财政局、市金融工作局

推动金融支持生态产品价值实现	构建生态产品价值实现“1+N”的政策制度体系,对照省级生态产品价值实现实施意见要求,制定市级生态产品价值实现实施方案,研究制定相关配套制度。	市发展改革委、市生态环境局、信阳绿色金融研究院
	依托《信阳市生态产品总值核算技术规范》,推动 GEP 核算系统 2.0 迭代升级和数字化运用。	市发展改革委、市金融工作局、人行信阳市分行、国家金融监管总局信阳监管分局、信阳绿色金融研究院
	积极发展林业碳汇、农田碳汇,鼓励金融机构将 GEP 核算结果纳入授信管理流程。	市金融工作局、人行信阳市分行、国家金融监管总局信阳监管分局、市生态环境局

推进绿色金融 数字化改革	升级完善信阳市绿色金融综合服务平台功能，优化整合同类功能金融服务平台，面向企业提供全要素金融供给、全生命周期金融服务。做大做强市绿色项目（企业）库，对入驻平台并通过认定的绿色项目（企业）完善绿色融资支持政策。	市发展改革委、市金融工作局、市行政审批和政务信息局、市统计局、人行信阳市分行、国家金融监管总局信阳监管局、市工信局
	一体融合打造气候投融资综合服务平台，降低气候投融资产业链综合交易成本。	市生态环境局、市金融工作局、人行信阳市分行、国家金融监管总局信阳监管局

迭代升级绿色 金融政策体系	制定绿色金融财政支持政策，建立绿色贷款、绿色保险、绿色债券、绿色融资担保等财政奖补机制。	市财政局、市发展改革委、市金融工作局、人行信阳市分行、国家金融监管总局信阳监管分局、市国资公司、信阳绿色金融研究院
	强化市、县（区）一体联动，发挥政策协同效应。构建金融机构绿色金融考评制度，依法将考评结果应用于政银合作各领域。	市金融工作局；各县（区）人民政府、管理区（开发区）管委会

深化绿色金融 标准体系建设	将企业分类综合评价、企业信用等级评价结果纳入绿色项目评估标准。	市发展改革委、市市场监管局、市金融工作局、人行信阳市分行、国家金融监管总局信阳监管分局、信阳绿色金融研究院
	深入实施绿色金融标准体系建设，加快绿色认定、评价、统计等标准建设，在绿色金融发展指数、中小银行环境信息披露标准、绿色普惠信贷规范、环境污染责任险产品等方面开展标准化建设。	市发展改革委、市工信局、市市场监管局、市金融工作局、人行信阳市分行、国家金融监管总局信阳监管分局、信阳绿色金融研究院

推动金融机构绿色金融能力建设	推动全市各金融机构积极争创总行（总部）的绿色金融示范机构，争取上级行在信贷资源、产品创新、审批权限、差异化考核等方面的定向支持，力争至 2024 年末，绿色金融专营机构达到 14 家以上。支持金融机构在豫东南高新区构建绿色金融专营机构体系。	国家金融监管总局信阳监管分局、人行信阳市分行、市金融工作局。
	加快“碳中和”银行体系建设，推动银行机构制定净零排放规划，有序推进投融资组合碳达峰碳中和。加强绿色金融知识宣传教育，大力推进中原银行、中信银行信阳绿色支行等绿色金融教育基地建设。鼓励法人银行机构对接赤道原则、负责任投资等国际准则，提升绿色金融表现和发展水平。推动绿色小贷试点扩面。	人行信阳市分行、国家金融监管总局信阳监管分局、市金融工作局
建设区域性绿色金融中心	推动豫东南高新区、CAZ 金融服务中心和智慧岛等金融平台高质量发展，全力招引持牌金融、新兴金融、金融生态等市内外金融机构入驻。力争 2024 年，推动 3 个以上重大金融项目落地，早日形成信阳绿色金融改革的实体化平台阵地。	豫东南高新区管委会、羊山新区管委会、南湾湖风景区管委会、市金融工作局、人行信阳市分行、国家金融监管总局信阳监管分局、市国资公司
深化绿色金融交流合作	协同绿色金融改革创新与气候投融资试点建设。共同建设绿色金融与气候投融资项目库，推动金融机构加强基于碳交易基础的金融产品创新，推动绿色项目更多争取金融优惠政策。	市金融工作局、市生态环境局、市财政局、人行信阳市分行、国家金融监管总局信阳监管分局、市国资公司、信阳绿色金融研究院
加强绿色金融风险防控	持续强化重点企业债务、风险监测预警和有序处置，有效防范绿色信贷和绿色债务违约风险。深入推进第三方财富管理公司等重点领域风险排查整治，严控增量、化解存量，非法集资新发案件数持续保持在全省较低水平。	市金融工作局、人行信阳市分行、国家金融监管总局信阳监管分局、市市场监管局

强化组织领导	统筹信阳市绿色金融改革创新试验区申建工作领导小组各成员单位力量，组建绿色金融工作专班，形成全市“一盘棋”集中攻坚的工作格局。	市绿色金融改革创新试验区申建工作领导小组办公室
健全评价体系	对照各项任务，逐一明确目标要求、完成时限、责任单位，相关工作纳入区县、部门年度工作目标责任制，完善绿色金融改革创新试验区申建考核评价体系。	市绿色金融改革创新试验区申建工作领导小组办公室
深化宣传推广	加强与中央和省级主流媒体、重要新媒体平台的对接，组织开展多视角的典型宣传推广。	市绿色金融改革创新试验区申建工作领导小组办公室

注：责任单位栏中排在第一位的单位为牵头单位，统筹落实工作任务。

附件 2

各县区绿色金融改革创新试点清单

县区	试点项目	主要任务
淝河区	金融引领茶产业发展	围绕茶产业、茶旅融合各环节的资金需求特征，开展金融服务茶产业、茶旅融合等系统化创新。
平桥区	金融引领绿色经济发展	探索建立金融资源绿色化配置的引导机制，引导金融加大对绿色产业、绿色企业、绿色项目的支持力度。
息县	金融引领绿色农业创新发展	围绕绿色农产品种植、加工、物流等环节，提供精准金融服务，有效支持绿色农业发展。
淮滨县	金融引领港口经济创新发展	引导金融机构，根据港口经济绿色发展的需要，在绿色加工业、港口供应链等方面，创新发展绿色金融业态。
潢川县	建立生态产品价值实现机制	建立生态产品交易市场，打造大别山区域生态产品交易区域性中心。
光山县	金融引领“红绿融合”发展	金融支持发展“红色旅游+生态旅游+生态农产品”，探索点绿成金机制。
商城县	金融助推森林碳汇价值化、打造“生态+”全域旅游新格局	分别以森林碳汇交易和发展全域旅游为突破口，为建立森林资源综合利用新模式和打造全域旅游新格局提供绿色金融服务。
罗山县	金融助推新区建设绿色化发展	以江淮新区建设为依托，为其绿色发展提供定制化的金融支持，探索新区绿色化建设的新模式。
固始县	金融引领绿色纺织创新发展	围绕绿色纺织产业各环节的资金需求特征，创新金融对绿色纺织产业发展的支持。
新县	实现全域绿色金融改革创新	围绕乡村振兴战略部署，以绿色产业发展为依托，引导金融机构提供专属金融服务，助力县域经济高质量发展。

羊山 新区	金融引领绿色居住创新发展	以人居科学城建设为依托，创新金融对绿色建筑业发展的支持。
上天梯管理区	金融引领绿色建材创新发展	以绿色建材业为依托，创新金融对绿色建材业发展的支持。
潢开区	金融引领绿色物流创新发展	以物流建设为依托，创新金融对绿色供应链发展的支持。
高新区	金融引领电子信息和智能制造创新发展	以电子信息、智能制造为依托，创新金融对绿色制造及供应链发展的支持。
鸡公山管理区	金融引领绿色康养福地创新发展	围绕融红于绿，文旅交融等发展模式，深耕生态自然，打造康养福地，创新金融对绿色康养福地的支持。
信阳经开区	金融引领绿色大家居创新发展	以绿色技术、绿色材料、绿色制造、绿色家居为依托，探索金融支持绿色大家居创新发展。