

信阳市人民政府文件

信政文〔2019〕126号

信阳市人民政府

关于推进油茶产业高质量发展的意见

各县、区人民政府，市政府各部门：

近年来，我市把油茶产业作为带动群众致富的重要抓手，稳步发展，助推了农业强、农村美、农民富。但是，仍然存在着油茶低产林较多、精深加工滞后、市场没有打开等问题，综合效益没有充分显现出来。为贯彻落实习近平总书记考察调研河南深入信阳革命老区重要讲话精神，进一步加快我市油茶产业高质量发展，现提出如下意见。

一、总体要求

（一）指导思想。以党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话，特别是2019年9月习近平总书记考察调研河南深入信阳革命老区重要

讲话精神，大力培育油茶资源，壮大产业规模，提高发展质量，充分发挥油茶产业在助推脱贫攻坚和乡村振兴中的重大作用。

（二）基本原则。按照生态发展空间和群众传统习惯，以南部海拔 500 米以下的低山和中部丘陵为主，重点布局新县、光山县、商城县、罗山县、浉河区。坚持政府引导、市场主导、政策扶持、社会参与的原则，调动广大农民、企业发展油茶的积极性；坚持科技创新、强化管理，大力推广新品种、新技术，促进油茶产业高产、优质、高效；坚持新造为主、新造与改造相结合，稳步推进高产油茶林基地建设；坚持基地化发展与产业化经营相结合，延伸产业链，提升油茶精深加工水平，提高油茶产业附加值，带动农民增收致富。

（三）发展目标。加快油茶良种育苗基地建设，新造林和改培良种使用率达到 100%。到 2025 年，新造高产油茶林 20 万亩，逐步改造现有老油茶林 20 万亩，全市油茶林总面积达到 110 万亩；大力开展茶油及其副产品精深加工，延长产业链条，扶持重点油茶加工龙头企业，实现油茶产业年综合产值 20 亿元以上。

二、重点工作

（一）加强油茶基地建设。大力开展油茶良种采穗圃、种苗繁育和种植基地建设。强化种苗质量监管，加快油茶优良品种认定和审定步伐，确保全市油茶种苗质量安全。建设一批丰产优质油茶种植基地，积极引导使用通过国家和省级审定的油茶优良品种。按照“依法、自愿、有偿”原则，有序引导林业龙头企业、专业合作社、家庭林场等新型林业经营主体流转农户林地经营权，大力推广油茶产业“企业+基地+合作社+农户”模式，发展适度规

模经营。推进油茶种植基地的基础设施建设，整合水利兴修、农村道路建设、国土整治、农电改造等有关项目，支持建设与油茶种植基地相配套的水、路、电等基础设施。把低产林改造增产作为重点任务加快推进，坚持因地制宜、分类施策、典型带动，打造示范样板。（牵头单位：市林业茶业局；配合单位：相关县（区）人民政府、市发展改革委、市农业农村局、市自然资源规划局、市扶贫办、市水利局等）

（二）重点扶持龙头企业。按照“扶大、扶强、扶优”的原则，整合本地资源，推动本地龙头企业做大做强，进一步发挥带动作用。优化对种植和产品精深加工龙头企业的扶持力度，重点在规划、技术、信息等方面提供服务，在基地建设、林地利用、项目资金、金融保险、企业用地等方面提供政策支持。重点扶持企业转型提升，强化企业自身发展能力。鼓励龙头企业主动与国内科研机构、高等院校联合，加强以油脂和茶枯、茶壳为原料的生活用品、林化产品等茶油附属产品的开发，提高油茶产品附加值。支持龙头企业建立原料生产基地，推广“公司+农户”模式，鼓励林农以林地、资金、劳力等入股，创新“林权变股权、林农当股东、保底分红、利益共享”机制，利用龙头企业的技术、资金、市场等优势进行规模经营，与农民建立多种形式的利益共同体，促进油茶生产品种优良化、经营集约化、基地规模化、产品市场化。（牵头单位：市林业茶业局；配合单位：相关县（区）人民政府、市自然资源规划局、市发展改革委、市农业农村局、市工业和信息化局、市科技局等）

（三）拉长油茶产业链条。根据油茶林地地形地势、土肥结构、

种养习惯、造林年份等发展林下种植、林下养殖和生态旅游，推动精深加工、旅游观光、文化体验融合发展，大力发展种苗繁育、产品研发、精深加工销售、有机肥生产等主导产业及生物制药、油茶文化体验、康养养生等关联产业。着力开发油茶文化旅游，让游客品茶油、赏茶花、饮茶蜜、体验古法榨油、了解油茶民俗文化。打好健康养生牌，宣传推广信阳茶油，与信阳菜融合提升、相互促进。（牵头单位：市林业茶业局；配合单位：相关县（区）人民政府、市发展改革委、市农业农村局、市文化广电旅游局、市卫生健康委等）

（四）大力提升市场竞争力。整体打造具有信阳特色的“大别山生态茶油”品牌，不断提高信阳茶油知名度和市场占有率。充分利用电商平台线上销售。以申报“国家地理标志保护产品”“国家地理保护商标”和创建全国知名品牌等为契机，提升知名度。（牵头单位：市林业茶业局；配合单位：相关县（区）人民政府、市发展改革委、市农业农村局、市文化广电旅游局、市市场监管局、市商务局等）

（五）加大科技支撑力度。以信阳市林业科学研究所、信阳市农业科学院、新县羚锐油茶研究院、信阳农林学院为技术依托，整合油茶产业技术研究科技资源，深化与油茶企业的产学研合作，积极开展科研攻关。加强油茶优良品种选育，对选育并通过国家和省级审定的油茶优良品种，依据绩效给予选育人适当奖补。鼓励科研人员开展油茶精深加工、副产品综合利用以及油茶生产专用机械（具）、肥料等技术研发。加强油茶科技人才培养和先进实用技术推广，培养一批油茶“乡土专家”，做到县有技术

专家、乡有技术骨干、村有技术能人。大力培育油茶造林、管护等专业技术服务公司，提高油茶种植专业化水平。（牵头单位：市林业茶业局；配合单位：相关县（区）人民政府、市科技局等）

三、政策保障

（一）完善财政支持政策。从2020年起，市、县财政根据财力设立油茶产业发展专项资金，扶持全市油茶产业发展。依法落实有关税费减免或优惠政策，符合条件的油茶企业可按政策规定享受贴息和农业保险政策。（牵头单位：市财政局；配合单位：相关县（区）人民政府、市发展改革委、市税务局、市林业茶业局、信阳银保监分局等）

（二）多渠道争取项目资金支持。加大项目谋划争取力度，围绕《大别山革命老区振兴发展规划》《淮河生态经济带发展规划》谋划推进一批油茶发展项目，加大资金争取力度，积极争取国家和省财政投资用于油茶新造林补助、良种苗木繁育基地基础设施建设、优质高产新品种推广示范、低产油茶林改造、技术培训等。充分利用国家储备林项目，支持油茶产业的发展。（牵头单位：市发展改革委；配合单位：市林业茶业局、市财政局、市金融工作局等）

（三）加强金融信贷支持。引导银行业金融机构创新贷款方式，积极开发与油茶产业相适应的油茶贷款业务，创新保单质押、订单质押、林权抵押贷款等产品和商标专用权质押融资贷款，建立面向广大林农的油茶小额贷款扶持机制。加快推行高产油茶林林权抵押贷款，进一步简化贷款审批程序，加大信贷投放力度。用好银行业信贷资金，引导扶贫小额信贷支持贫困地区和贫困户

发展油茶产业，对以“公司+农户”形式新造高产油茶基地的企业，优先给予贴息贷款扶持。强化政府增信，按照政府引导、市场化运作模式，充分发挥现有投融资平台作用。积极争取“欧洲投资银行贷款河南省森林资源发展和生态服务项目”的信贷资金，用于发展油茶产业。（牵头单位：市金融工作局；配合单位：相关县（区）人民政府、市发展改革委、市财政局、市林业茶业局、人行信阳市中心支行、信阳银保监分局、各金融机构等）

四、组织领导

市政府成立油茶产业发展领导小组，市政府主要领导任组长，常务副市长、分管副市长任副组长，相关单位主要负责同志为成员，领导小组办公室设在市林业茶业局，具体负责全市油茶产业发展的组织协调和日常管理工作。各县（区）也要成立相应的组织机构，切实加强组织领导和协调，确保工作顺利开展。相关部门要同心协力、密切配合、形成合力，确保各项政策措施落实到位，共同推动油茶产业发展。新闻媒体要大力宣传油茶产业发展的政策、技术和典型，宣传油茶产品，为油茶产业发展营造良好氛围。

附件：信阳市油茶产业发展领导小组成员名单

信阳市人民政府

2019年12月23日

附件

信阳市油茶产业发展领导小组成员名单

组 长：尚朝阳 市委副书记、市政府市长

副组长：王新会 市委常委、市政府常务副市长

胡亚才 市政府副市长

成 员：张宗福 市发展改革委主任

黄 刚 市科技局局长

李 超 市工业和信息化局局长

霍 宏 市财政局局长

黄体荣 市自然资源规划局局长

张 雨 市水利局局长

丁立平 市农业农村局局长

郭 珂 市商务局局长

方忠贵 市文化广电旅游局局长

王亚玲 市卫生健康委主任

孙云宏 市市场监管局局长

肖国平 市林业茶业局局长

宋 昊 市金融工作局副局长

郑海春 市扶贫办主任

徐立新 市税务局局长

孔祥毅 人行信阳市中心支行行长

王献军 信阳银保监分局局长

领导小组下设办公室，肖国平兼任办公室主任。

