

信阳市知识产权战略实施 工作联席会议办公室文件

信知战联办〔2022〕12号

信阳市知识产权战略实施工作 联席会议办公室关于印发《信阳市进一步加强 知识产权运营服务体系建设实施方案 (2022-2025年)》的通知

市知识产权战略实施工作联席会议各成员单位，各县区市场监管局（知识产权局）：

现将《信阳市进一步加强知识产权运营服务体系建设实施方案（2022-2025年）》印发给你们，请认真贯彻执行。



信阳市进一步加强知识产权运营 服务体系建设的实施方案（2022-2025 年）

为贯彻落实市政府关于加快知识产权强市建设的工作部署，加快构建和完善具有信阳特色的知识产权运营服务体系，促进知识产权市场化运营，引领产业转型和创新发展，根据《河南省知识产权创造保护运用“十四五”规划》（豫知〔2022〕4号）《信阳市人民政府关于进一步加强知识产权工作的实施意见》（信政〔2021〕12号）文件精神，结合我市实际，制定本实施方案。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大精神和习近平总书记视察河南重要讲话精神，对标知识产权高质量发展要求，认真落实党中央、国务院强化知识产权运用重要部署，立足信阳“1335”工作布局，围绕“美好生活看信阳”城市愿景，着力构建有效的知识产权运营服务体系，发挥知识产权集聚创新资源、引领产业转型升级和助力区域经济高质量发展的作用，为推动信阳创新发展提供有力支撑。

二、基本原则与工作目标

（一）基本原则

——统筹规划、稳步实施。严格按照上级要求，统筹规

划、科学设置项目建设任务；各责任单位承担主体责任，确保项目按任务分工、时间节点高质量完成。

——改革创新、市场导向。加大改革创新力度，坚持政府引导与市场驱动相结合，牢固树立知识产权的质量意识和价值导向，促进知识产权的制度运用和权利经营，充分释放知识产权运营市场活力。

——政策集成、融合发展。加强政策集成和资源集聚，着力打通知识产权运营链条，推动知识产权运营平台、机构、资本、产业、人才等要素融合发展，促进知识产权运营服务与实体产业相互融合、相互支撑。

——突出重点、强化绩效。找准机制创新和项目推进中的工作重点，突出特色、协同发力，打造精品项目和工作亮点；注重项目建设实效，把增强信阳经济创新力和竞争力作为项目绩效考核的重要标准。

（二）工作目标

——知识产权运用能力显著增强。知识产权转让、许可数量年均增幅 10%以上；知识产权质押融资金额与数量年均增幅 15%以上；专利技术合同成交额年均增幅 15%以上；支持 10 家以上中小企业成功转化高校院所专利技术；组织实施产业规划类专利导航项目 1 个以上。

——知识产权品牌实力更加凸显。实现我市电子信息、生物医药、节能环保等专利密集型产业增加值年均递增 10%；

实施信阳毛尖地理标志运用促进工程，地理标志产品产值增长 15%以上；开展专利密集型产品认定试点工作，建设期内共认定不少于 10 个专利密集型产品；培育 3 个以上竞争力强、市场信誉好的区域特色产业，打造至少 1 个区域商标品牌，支持区域商标品牌做大做强。

——创新主体管理水平明显提升。支持信阳师范学院、信阳农林学院等本地高校开展知识产权试点、示范高校建设；专业知识产权托管服务累计覆盖中小企业 10 家以上；每万户市场主体商标拥有量三年增幅 20%以上。

——知识产权服务集聚更加优化。高水平建设知识产权服务业集聚区，依托各类公共服务资源，打造信阳区域性知识产权运营服务平台，培育 3 家以上知识产权产业运营中心，引进培育一批专业化的代理、法律、数据应用、评估评价、投资、担保、保险等服务机构，形成知识产权运营全链条服务体系，全面加强知识产权服务行业监管，促进信阳市知识产权服务业健康、快速、持续发展。

三、主要任务

（一）深入推进知识产权引领产业发展

1. 开展专利导航示范项目

出台信阳市支持专利导航实施相关政策，完善专利导航决策机制。按照“园区-产业-企事业单位导航”的原则，以开发区管委会为申报和承建主体，开展区域规划类专利导航

项目；围绕信阳市创新型现代产业体系，以主导产业、特色战略性新兴产业和未来先导产业为核心，开展产业规划类专利导航项目。在全市产业园区建立起专利导航成果交流共享机制，完善专利导航成果评价机制，促进专利导航与产业发展深度融合、协同互动，推进专利导航专业队伍建设。优化实施高价值专利培育计划项目管理办法，建立以企业为主体、以运用为导向的高价值专利组合培育机制。围绕产业核心技术、未来先导技术，构建一批规模较大、布局合理、对产业发展和国际竞争具有支撑作用的高价值专利及其组合。（责任单位：市市场监管局（知识产权局），配合单位：市财政局、市发改委、市科技局、市工信局，各县（区）政府、开发区管委会等）

2. 打造商标、地理标志区域品牌

出台促进信阳市区域商标品牌发展的支持政策，加大特色产业集群和区域商标品牌培育力度，组织行业协会、产业联盟开展集体商标与证明商标的注册管理工作，鼓励优势企业打造具有国际知名度的商标品牌。制定信阳市地理标志运用促进工程实施方案，制定地理标志产业规划。重点支持和培育一批知名地理标志，做好地理标志保护产品专用标志使用工作。探索“地理标志+商标/版权+专利”协同运用，拓宽地理标志营销传播渠道，建设地理标志品牌文化，提高区域特色产业增加值和产品销售市场份额。（责任单位：市市

场监管局（知识产权局），配合单位：市委宣传部、市财政局、市科技局、市工信局、市农业农村局、市商务局、市文旅局，各县（区）政府、开发区管委会等）

3. 探索开展专利密集型产业增加值统计试点

根据国家统计局制定的《知识产权（专利）密集型产业统计分类（2019）》《专利密集型产业增加值核算方法》，开展信阳市专利密集型产业增加值统计制度课题研究，加强培训与宣传，探索开展专利密集型产业增加值统计试点工作。

（责任单位：市市场监管局（知识产权局），配合单位：市统计局、市科技局、市工信局，各县（区）政府、开发区管委会等）

4. 探索专利密集型产品认定试点

根据国家统计局制定的《知识产权（专利）密集型产业统计分类（2019）》，探索专利密集型产品评价标准及认定办法，建立专利密集型产品清单，依托国家知识产权局委托中国专利保护协会开发的“专利密集型产品备案认定公共平台”，开展专利密集型产品认定试点工作。（责任单位：市市场监管局（知识产权局），配合单位：市发改委、市科技局、市工信局，各县（区）政府、开发区管委会等）

（二）全面提升创新主体知识产权运用能力

5. 畅通中小企业创新成果获取渠道

利用知识产权大数据平台，收集中小企业技术需求，通

过大数据手段分析、筛选和匹配知识产权。梳理高校院所有效专利维护情况，引导高校院所积极开展专利技术开放许可，并为中小企业提供后续技术指导。依托国家知识产权运营公共服务平台交易运营（郑州）试点平台，发布知识产权信息，指导线上检索，实现创新成果持有人与中小企业线上供需对接。（责任单位：市市场监管局（知识产权局），配合单位：市教育局、市科技局、市工信局等）

6. 实施中小企业知识产权托管

推动面向中小企业实施的知识产权托管服务，明确托管服务形式，拓宽托管服务内容，开展知识产权信息服务、培训辅导和运营等托管服务；引导服务项目合理定价，建立服务项目质量标准体系，对托管服务进行考核评价，有效提升中小企业的知识产权转化运用能力。（责任单位：市市场监管局（知识产权局），配合单位：市财政局、市发改委、市科技局、市工信局等）

（三）广泛开展知识产权投融资服务

7. 进一步促进知识产权质押融资

建立知识产权质押融资工作协调机制，加强信息数据共享，推动知识产权质押融资相关政策制定与实施。推动银行业金融机构建立健全符合知识产权质押融资特点的内部尽职免责机制和绩效考核机制，适当放宽知识产权质押融资不良率容忍度，引导银行业金融机构加大对知识产权密集的科

技型企业质押融资支持力度。拓宽知识产权质押物范围，鼓励探索专利、商标等知识产权混合质押新模式。探索园区知识产权质押融资集合授信制度，建立授信准入门槛或白名单制度。（责任单位：市市场监管局（知识产权局）、市财政局、市金融工作局、信阳银保监分局等）

8. 探索推进知识产权证券化

调研企业融资需求和知识产权资产保有情况，在严格管控金融风险的前提下，探索通过筛选高价值专利组合，结合企业商标和版权，共同作为知识产权证券化底层资产，构建知识产权转让和许可等多元化的收益途径。（责任单位：市市场监管局（知识产权局）、市财政局、市金融工作局、信阳银保监分局等）

9. 增加知识产权金融产品和服务工具供给

全面评价影响知识产权价值的因素，建立知识产权评估评价机构库与专家库。对以知识产权为核心的科技型中小企业创新能力评价体系进行研究，全面掌握企业知识产权与整体经营情况。引导保险机构拓宽知识产权保险业务和范围，创新和推广知识产权保险产品，完善多元化知识产权保险服务体系。（责任单位：市市场监管局（知识产权局）、市财政局、市金融工作局、信阳银保监分局等）

（四）大力建设知识产权服务业集聚区

10. 加强知识产权服务业载体建设

制定和优化集聚区政策措施，做好知识产权服务业载体基础设施建设，统筹规划知识产权服务业空间布局，加强知识产权服务机构集聚。通过政策与财政引导，建立知识产权服务机构进驻与迁出管理机制，构建线上线下融合的知识产权“一站式”服务体系。（责任单位：各开发区管委会、市市场监管局（知识产权局）、市财政局等）

11. 建设产业知识产权运营中心

引导和推动各开发区管委会围绕信阳特色主导产业、未来先导产业发展需求，整合创新资源集中、创新成果丰富的龙头企业或高校院所，设立产业知识产权运营中心，制定符合产业特点的知识产权运营方案，建设相应数据库，开展产业专利导航、高价值专利组合培育与投资、专利技术标准化等工作，确保产业安全发展。鼓励行业龙头企业以及产投资本通过市场化方式参与产业知识产权运营中心的建设和运营。（责任单位：市市场监管局（知识产权局）、开发区管委会、市科技局、市工信局）

12. 培育知识产权服务机构

结合知识产权服务业集聚区建设，制定相关扶持政策，提升知识产权服务专业化、规模化水平。引进各类优质知识产权服务机构，打通知识产权运营服务全链条。促进知识产权服务机构提升代理与法律等传统业务质量；探索知识产权服务新模式、新业态，拓宽服务价值链；鼓励专业化分工，

培育一批知识产权专业化服务机构；鼓励引入资本或通过国内外一流知识产权服务机构合作，培育具备国际竞争力的知识产权服务机构，提升信阳市知识产权服务行业整体效能。

（责任单位：各县（区）政府、开发区管委会、市市场监管局（知识产权局）等）

13. 全面强化知识产权服务业监管

开展知识产权代理行业“蓝天”专项整治行动，对专利代理机构和专利代理师的执业活动进行检查、监督，落实执法人员和被检查机构“双随机，一公开”制度，打击违法违规代理行为。建立健全知识产权服务机构信息公示和信用监管机制，强化部门间协作监管；发挥知识产权服务行业协会或联盟作用，开展行业自查与自律倡议，促进信阳市知识产权服务业健康、快速、持续发展。（责任单位：市市场监管局（知识产权局））

14. 建设知识产权服务高层次人才队伍

加大知识产权服务高层次人才的引进力度，通过相关人才引进计划，吸引国内外高端人才落户信阳。创新人才培养机制，依托市域内高校建设知识产权学院或研究院，或与国内知名知识产权学院和研究院建立长期稳定合作，系统性培养高素质、复合型的知识产权高层次专业人才，优化我市知识产权人才队伍结构。加快培养知识产权运营实务型人才队伍，全面提高知识产权管理、运营、评估、评价、投融资等

从业者水平。（责任单位：市市场监管局（知识产权局），配合单位：市委组织部、市人社局、市教育局、市财政局，各县（区）政府、开发区管委会，相关高校等）

四、保障措施

（一）加强组织领导

由信阳市知识产权战略实施工作联席会议承担信阳市知识产权运营服务体系建设工作领导小组工作职责，统筹推进知识产权运营工作。由信阳市知识产权战略实施工作联席会议办公室承担信阳市知识产权运营服务体系建设工作领导小组办公室工作职责，领导小组办公室设在市市场监管局（知识产权局），以信阳市知识产权运营服务体系建设工作领导小组办公室名义负责具体协调推进全市知识产权运营工作。

（二）完善配套政策

加强部门协调，在专利导航、地理标志运用促进、品牌创建、专利与技术标准融合等方面，出台配套政策，细化项目申报条件、绩效目标、质量监督、验收评价等标准和程序；在科技金融、知识产权贯标和运用示范、中小企业知识产权托管和创新扶持、人才引进等方面不断完善政策体系，形成政策合力，着力打造知识产权运营链条和服务体系，推动知识产权运用促进工作立法，促进知识产权运营体系有序建设。

（三）落实资金保障

积极争取上级财政资金，加大地方财政投入，通过财政补助、股权投资、以奖代补、购买服务等方式，支持知识产权运营服务体系建设。制定完善知识产权运营服务体系建设资金与项目管理规定，明确财政资金投入、管理的方式和程序，建立资金使用台账，防止补助奖励政策简单化、低效化、零散化。

（四）强化绩效评价

加大知识产权运营服务体系建设的督办力度，细化目标任务，明确责任分工，建立以目标任务完成情况、政策措施落实情况为指标的评价机制和绩效考核机制。严肃财经工作纪律，加强资金运行监管，借助第三方评价、审计机构力量，切实提高项目实施质量，确保财政资金使用安全、高效。做好知识产权运营服务体系建设总体进展、重点项目推进和运营服务业态发展等工作的数据统计、效果追踪和总结分析，及时上报工作动态信息，大力宣传推介成功经验，为知识产权运营服务工作营造良好氛围。

信阳市知识产权战略实施工作联席会议办公室 2022 年 8 月 15 日印发
