2021年，在市委、市政府的坚强领导下，上天梯管理区坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实习近平总书记关于全面依法治国的重要论述，立足法治政府建设，结合我区实际，坚持贯彻依法行政理念，持续深化法制宣传，不断促进规范执法，全面推进依法行政，法治政府建设工作取得了新进展。现将我区法治政府建设有关情况汇报如下：

## 一、本年度推进法治政府建设的基本情况和主要举措

 (一)加强组织领导。成立由区党委书记、主任为组长的法治政府建设领导小组，建立工作机制，分解落实责任，明确具体要求， 法治政府建设领导小组下设办公室，负责组织协调法治政府建设各项工作，为推进依法行政提供了组织保障。把深入学习贯彻习近平法治思想作为一项重要政治任务，列入党委中心组学习和第一议题学习内容，深刻领会“十个坚持”的丰富内涵和内在要求，着力用习近平法治思想武装头脑、指导工作，切实把习近平法治思想贯彻落实到上天梯工作全过程、各方面。2021年先后召开4次党委(扩大)会议对习近平法治思想、《民法典》、新《安全生产法》、《保守国家秘密法》等进行专题学习。

(二)健全工作制度。结合工作实际，陆续出台了《上天梯管理区综合执法大队关于公开行政执法权责事项的通知》、《关于成立综合执法行政案件评审小组的通知》、《关于明确综合执法大队各中队职能职责分工的通知》、《上天梯管理区综合执法局日常工作管理制度》等文件，确保依法行政有规可依，使法治工作规范化、制度化、常态化。今年7 月，邀请市局法规科领导围绕《信阳市城市管理系统行政执法管理规范与考核评价办法》、 2021 年新修订的《行政处罚法》对全局执法队员授课，增强了法治意识，提高了运用法律、法规解决实际问题的能力，规范行政执法。

(三)坚持政务信息公开。利用政务公开栏平台，将本区公开目录、联系方式、规范性文件、工作动态等事项全部对外公开，坚持依法行政，“阳光”行政，让服务对象对信息做到应知尽知，应享尽享，主动接受社会各界的监督。

(四)健全规范性文件管理机制。严格执行规范性文件制定、 审查和发布程序，完善规范性文件合法性审查、集体审议和公开发布制度，切实增强规范性文件管理水平，对规范性文件的内容、发文程序进行严格审查，确保文件合法合规。按照规范性文件审核要求，2021年我区共报备文件目录97份。

(五)规范公正文明执法。对辖区企业、超市、露天市场、餐饮场所等重点领域，常态化排查走访，建立管理执法台账，及时发现调处各类问题纠纷。强化餐饮油烟治理，要求辖区涉及油 烟的餐饮商户和单位统一安装油烟净化器，并建立清洗台账，每月不定期对其进行油烟检测，全年共检测268次，下发责令整改通知书48份，其中责令安装油烟净化器2份，责令清洗集烟罩、整改线路和环境卫生46份，现均已整改到位。

(六)加大培训宣传力度。深入开展“八五”普法，围绕《宪法》、《民法典》开展了普法进校园、进企业、进社区等系列活动。区综治办牵头，联合全区各部门、土城办事处、公安分局开 展“4.15全民国家安全教育日”、“12.4宪法宣传周”活动，以 “国家安全法、宪法宣传、平安建设、反邪教、扫黑除恶、矛盾化解、预防未成年人溺亡”等为内容的集中宣传活动，共制作宣传横幅99余条、户外宣传板81块、宣传页3500余份，宣传氛围浓厚。今年以来，区综治办牵头区公安分局社区警务大队持续开展法治进校园宣传教育活动，宣传法律知识、传授安全常识、培训安全技能，以一场场生动的法制教育课，为学校师生和家长送法、普法、讲法；制定了《上天梯管理区2021年领导干部学法计划》、举办了“信阳市2021年法治宣传教育进单位之上天梯管理区专场”活动、2021年“法治政府建设”专题讲座等一系列活动。

## 二、 工作成效

(一)履职能力不断增强。持续落实“先照后证” “三十五证合一 ”等改革措施，推行企业名称网上自主申报，提高企业名称登记效率，深化“网上审批”改革，推进电子营业执照跨区域  跨部门跨领域应用，截至目前，共办理“电子营业执照”100户， 新登记各类市场主体100家。规范市场监管方式，大力推行“双随机、一公开”抽查工作机制，对9户企业、24户个体工商户和 1户农村合作社进行了抽查，并通过国家企业信用信息公示系统进行了公示。

(二)决策机制不断科学。积极运用法治思维和法治方式推进决策，严格落实《上天梯管理区“三重一大”事项集体决策制度》, 明确规定对经济建设、重大项目、大额资金使用等涉及全区的重大决策必须按照决策议事程序进行可行性论证、风险评估、合法合规 性审查、社会听证、专家咨询、集体研究等程序后方可贯彻执行，实 现决策权于法于规有据、决策行为依法合规实施。印发了《上天梯管理区政府法律顾问制度实施方案》,与河南问通法律服务所签订合作协议，聘请法律顾问对规范性文件和合同协议进行合法性审查， 实现重大决策律师全程参与，确保政府出台的各项文件决策、合作协议的合法性，有效防范法律风险。2021年，法律顾问共为我区领导决策和涉法事务提供法律服务20余次，为我区重大决策、项目建设、行政诉讼提供了有力法律支撑，有效防范法律风险。河南晓燕律师事务所分别与我区6个社区签订了《村(居)法律顾问聘请合同书》,实现了法律顾问全覆盖，为社区提供法律咨询、开展法治宣传，参与人民调解和法律援助等活动,为我区法治政府建设提供强大支撑。

 (三)执法效能不断提升。积极与相关部门联合执法，今年以来，在市容管理中共引导、劝导规范停车1230余起，联合交警贴条60余次，暂扣违停非机动车60余辆，对当事人进行批评教育，签订承诺书给予放行。清理沿街晾晒衣物400余起，私拉乱扯100余起；规范门头广告牌申请安装10次；排查门头广告牌安全 隐患16家，下达责令整改通知书16份；纠正占道、出店经营400 余次、拆除路边烂牌子、灯箱82处；横幅200余处；清理乱堆杂物160处；2021年全年，上天梯管理区数字化城市管理平台共受理城市管理案件562件，全部处置完成，处置率100%。上半年对全域道路绿化带内碎石开展清理工作，共清理160余车，约2160余吨。以宣传、教育整改为主，有效遏制了“六乱”的发生，为辖区居民营造了清洁、舒适的工作生活环境。

 (四)依法行政意识不断增强。我区将法治政府建设工作纳入管理区年度重点工作，对全年法治政府建设工作进行了安排部署。建立领导干部学法用法机制，出台了《上天梯管理区2021年领导干部学法计划》,举办学法讲座2次。邀请信阳师范学院法学与社会学院教授来我区举办《民法典》专题法治讲座。统一采购《中华人民共和国民法典》读本200余本并向全体干部职工发放，为干部职工学法提供必要的保障，不断加强干部职工法治思维和法治能力建设。

## 三、 亮点经验

(一)矛盾纠纷化解机制不断健全。深入开展“大走访、大排查、大化解、大宣传”活动，管理区42个走访组分别走访五个社区84个村民组，收集社情民意，积极化解各类矛盾，解决各类问题。“万人助企业”活动收集问题181个，已解决180个，特别是为8 家企业解决了长期制约发展的土地使用权错位问题、为缤腾公司解决了遗留8年的征拆难题。

(二)政务服务体系持续完善。开年以来，根据市政府及市级相关部门统一工作要求，管理区建立和完善“一体化政务服务平台”,实现市、县、区、管理区政务服务平台网上运行，无缝对接。

( 三 )“代办帮办”服务不断优化。管理区建立企业首席服务员制度，每个规上企业配备一名首席服务员，全方位为企业提供服务； 区行政服务中心实行全程代办制，区直各部门建立联办机制，为企业群众提供“立体化、全域性、订单式”代办帮办服务。2021年，区行政服务中心提供项目审批代办服务9件。

## 四、 存在问题

回顾在加强法治建设方面开展的一些具体实践，虽然取得了一些成绩，但是与上级要求还存在一些差距。比如：法治建设工作责任压得还不够实，压力传导不够；宣传载体还不够鲜活，群众参与的积极性、主动性还需进一步提升；法治建设信息报送力度不够；执法人员依法办事、规范执法、文明执法能力还需进一步加强。

## 下一步工作打算

一是建设法治政府。健全党委中心组学法和法律知识考试制度，统筹安排全区干部职工学法工作计划，邀请专家学者定期来我区开展依法治国专题讲座。办公室定期开展法制工作业务培训，做好法制工作信息上报。二是加强队伍建设。继续协调解决我区执法主体、执法权限的问题；同时，2020年省政府批准在我区设置1个公路超限站， 已于2021年正式投入使用。我们将严格按照行政执法责任要求，加强执法队伍培训，强化行政执法监督。三是做好决策审查。充分发挥法律顾问作用，严格审查以管理区名义签订的合作协议、框架协议、合同或出具的承诺书等；开展行政执法案件评查，对重大行政处罚案件做好备案审查。