

# 水利部文件

水移民〔2018〕208号

---

## 水利部关于进一步做好大中型水库 移民后期扶持工作的通知

各省、自治区、直辖市和新疆生产建设兵团水利水电工程移民行政管理机构：

党的十九大对新时代“三农”工作做出重大决策部署，明确坚持农业农村优先发展，实施乡村振兴战略。大中型水库移民后期扶持工作是“三农”工作的重要组成部分。为贯彻落实中央决策部署，进一步做好大中型水库移民后期扶持工作，现就有关事项通知如下。

### 一、进一步提高对做好大中型水库移民后期扶持工作重要性

## 的认识

大中型水库移民后期扶持政策实施以来,水库移民温饱问题得到有效解决,库区和移民安置区(以下简称“两区”)基础设施薄弱的状况明显改观,和谐稳定的局面进一步巩固。但由于历史、自然禀赋等多方面原因,“两区”发展不平衡、不充分问题十分突出,许多水库移民生活水平仍然偏低,一些困扰水库移民长远发展的问题依然存在。中央关于新时代“三农”工作的决策部署,对大中型水库移民后期扶持工作提出了新的更高要求,为从根本上解决水库移民问题带来了历史性机遇。各级水利水电工程移民行政管理机构要进一步提高对做好大中型水库移民后期扶持工作重要性的认识,准确把握后期扶持工作已经进入水库移民脱贫攻坚决胜期和增收致富重要发展期的阶段特点,认真贯彻中央决策部署,统一思想,凝聚力量,进一步推进大中型水库移民后期扶持政策实施工作,推动“两区”在新时代高质量发展,全面改善水库移民生产生活条件、提高生活水平、实现全面小康,与当地农村居民同步发展。

## 二、进一步做好大中型水库移民后期扶持工作的总体要求

全面贯彻落实党的十九大精神,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚定不移贯彻新发展理念,实施乡村振兴战略。坚持问题导向,围绕水库移民日益增长的美好生活需要,查找薄弱环节,精准发力,补短板、强弱项,促进“两区”高质量发展。坚持协同配合,充分发挥大中型水库移民后期扶持政策与其他涉农

政策的叠加效应,强化部门协作配合,集中相关资源和力量,合力帮扶水库移民。坚持因地制宜,针对不同移民村的条件和发展定位,理清发展脉络,强化规划引领,分类指导、稳步实施。坚持激发内生动力,充分调动水库移民积极性、主动性和创造性,不断增强自我发展能力。

准确把握大中型水库移民后期扶持政策实施重点方向,强力推进水库移民脱贫解困工程,大力推动水库移民产业升级发展,着力加强水库移民创业就业培训,全面加快水库移民美丽家园建设,建立完善促进经济发展、移民增收、生态改善、社会稳定的长效机制,不断满足水库移民日益增长的美好生活需要,确保到2020年现行标准下贫困移民全部脱贫,水库移民与全国人民一起迈入全面小康社会,并为实现水库移民平均生活水平达到所在县级行政区农村平均水平、与当地农村居民同步发展目标奠定坚实基础。

### 三、强力推进水库移民脱贫解困工程,助推贫困移民如期脱贫

(一)坚持精准扶持贫困移民。深入贯彻落实国家发展改革委、财政部、水利部、国务院扶贫办《关于切实做好水库移民脱贫攻坚工作的指导意见》(发改农经〔2016〕770号),把水库移民脱贫攻坚放在当前后期扶持工作的首要位置。按照精准扶贫、精准脱贫方略,通过与扶贫部门对接,及时掌握本行政区贫困移民整体分布和动态管理等情况,紧盯贫困移民致贫原因对症下药、分类施策。在生产开发、就业培训、资产收益帮扶等增收致富项目上,对贫困移民村、贫困移民实施优先扶持,在水库移民后期扶持资金安排上

实行重点倾斜。水库移民后期扶持项目的施工、运营、管护等岗位,优先吸纳有意愿和有劳动能力的贫困移民就业。

(二)推进水库移民避险解困工作。认真巩固水库移民避险解困试点工作成果,总结实践经验,完善政策办法,推行符合本地区实际的水库移民避险解困方式。对居住在生存条件恶劣、生态环境脆弱、山洪地质灾害频发地区的特殊困难水库移民,继续实施避险解困工程。充分尊重避险解困帮扶对象的意愿,结合乡村振兴规划、城镇化进程和产业园区布局,选择基础设施和公共服务相对完善的城集镇、中心村进行安置,使其充分享受公共资源,有更多的发展空间。同时加大增收致富工作力度,确保帮扶对象在安置地安居乐业。支持符合易地扶贫搬迁和生态移民搬迁条件的特殊困难水库移民,自主选择参加易地扶贫搬迁和生态移民搬迁,实现避险解困目标。

#### 四、大力推动水库移民产业升级发展,促进水库移民增收致富

(一)培育移民村新产业新业态。立足移民村优势资源,因地制宜发展水库移民受益大、辐射带动强的特色产业,引导传统农业向生态高效农业转变,促进一二三产业融合发展。加快移民村土地整治、农田水利、生产道路等生产配套设施建设,壮大有区域特色、品牌优势的种养业,延伸发展农副产品加工、保鲜、储运、包装等二三产业,推动发展一村一品、一县一业。推进电子商务进入移民村,支持移民村通过“互联网+”发展网络营销、产地直销,培育发展一批“淘宝村”“微商村”,提高水库移民产品收益率。鼓励通

过“旅游+”“生态+”等模式,发挥“两区”山水人文资源优势,结合水利风景区建设,大力发展移民村休闲观光旅游,推进农业与旅游、文化、康养、体育等产业深度融合。

(二)提高水库移民产业发展组织化水平。积极扶持一批以水库移民为主体的合作社、专业大户、家庭农场、龙头企业等新型经营主体。引导社会资本、工商企业参与移民村特色产业开发,吸引社会各界人才特别是有专业特长的水库移民返乡创业,创办新型经营主体。鼓励新型经营主体流转水库移民土地、山林、房屋等资源,建设水库移民家庭工场、手工作坊、乡村车间,扩大经营规模,带动水库移民就业。支持移民村和水库移民采取保底分红、订单收购、股份合作以及组建农业产业化联合体等形式,与新型经营主体形成更紧密的利益共同体,分享农业发展成果和产业链增值收益,壮大移民村集体经济,增加水库移民收入。推动农业社会化服务体系建设,支持移民村开展联耕联种、统防统治、科技应用等生产服务活动,推广绿色生态高效农业生产方式。

(三)完善扶持水库移民产业发展机制。把促进水库移民增收作为扶持水库移民产业发展的出发点和落脚点,先建扶持水库移民产业发展机制,再安排实施水库移民产业发展项目。完善水库移民后期扶持资金直接补助、贷款贴息、以奖代补、农业保险补助、资产收益帮扶等扶持水库移民产业发展政策,健全扶持对象、投资方式、补助标准、产权管理、受益分配等配套制度。将水库移民受益特别是贫困移民和较低收入移民增收情况作为安排水库移民产



业发展项目的必要条件,确保贫困移民和较低收入移民得到重点扶持,避免扶强不扶弱、扶富不扶穷等问题的发生。水库移民后期扶持资金投向产业发展项目形成的经营性资产,产权归移民村(组)集体所有,既可自主经营,也可委托新型经营主体管理,所得收益由移民村(组)集体和水库移民共享,优先扶助贫困移民。加大水库移民后期扶持资金对水库移民产业发展项目投入力度,有条件的地方,可设定扶持水库移民产业发展资金在总体资金预算中的最低比例,保障年度投入规模,为促进水库移民产业持续发展提供有力支撑。

## **五、着力加强水库移民创业就业培训,提升水库移民自我发展能力**

(一)丰富水库移民创业就业培训内容。大力宣传水库移民方针政策,将树立自强不息、创业光荣的观念,提升精气神,摆脱“等靠要”思想作为水库移民创业就业培训的首要内容,做到扶志与扶智紧密结合。发挥水库移民中先进典型人物的示范带动作用,用身边事教育身边人,激发水库移民脱贫致富的信心和决心。以水库移民产业发展和劳动力就业需求为导向,积极协调科研院所和有关技术服务机构,加大水库移民创业发展能力、就业职业技能和实用生产技术的培训力度,培育知识型、技能型、创新型水库移民农业经营者队伍,推动水库移民向新型职业农民转变。在水库移民人数较多的移民村,每村重点培养3名以上善于经营、精于管理、勇于创业、甘于奉献的水库移民经营致富带头人、农技带头人、

农业经纪人、职业农民等优秀实用人才,使其带领更多水库移民创业就业。

(二)创新水库移民创业就业培训方式。坚持市场导向,探索建立水库移民培训与创业就业衔接机制,开展灵活多样的订单培训和定向培训,提高培训的针对性和有效性。探索政府购买培训服务新机制,推行自选培训项目持合格证报销等方便水库移民实施的培训方法,强化田间实训和现场教学,满足水库移民个性化、实用性培训需求,力争使有创业就业愿望的移民劳动力都得到相应的技术技能培训。对培训合格的水库移民,积极协调相关部门组织做好劳务输出服务工作,通过定向选派、劳务合作等方式,帮助他们转产转业、创业就业。

## **六、全面加快水库移民美丽家园建设,增强水库移民幸福感和获得感**

(一)进一步加强“两区”基础设施和公共服务建设。继续贯彻国家发展改革委等14个部委《关于促进库区和移民安置区经济社会发展的通知》(发改农经〔2010〕2978号)精神,协调相关行业部门,加大资金投入,优先实施“两区”农村道路、农田水利、农网改造、饮水安全巩固提升等基础设施项目,把“两区”公共服务建设工作纳入当地公共服务均等化规划建设布局,建立健全移民村社区公共服务中心,提升医疗、教育、社会保障等公共服务水平,推进公共服务均等化。

(二)改善移民村人居环境。深入贯彻落实中共中央办公厅、

国务院办公厅印发的《农村人居环境整治三年行动方案》，采取住房改造、设施完善、垃圾处理、污水治理、卫生改厕等措施，助力开展移民村人居环境综合整治工作，美化洁化硬化亮化绿化移民村。对水库移民人数较多、特色发展有较大空间的移民村可通过整村推进的方式重点组织实施。推动移民村管护队伍建设，有条件的地方可以实行公司化运营或村级物业管理制度。结合本地区实际，合理确定本地区美丽移民村建设目标和任务，以水库移民人数较多的移民村为重点，梯次推进美丽移民村建设工作，每年建成一批美丽移民村，不断扩大水库移民美丽家园建设成果。

## **七、进一步加强监督管理，提高水库移民后期扶持工作成效**

**（一）加强组织领导。**各地水库移民工作领导小组要充分发挥牵头协调作用，将大中型水库移民后期扶持政策实施工作与本地区乡村振兴工作有机结合，整合各部门资源和力量，形成推动“两区”发展和帮扶水库移民的合力。强化规划引领，在开展中期评估工作的基础上，及时修订充实大中型水库移民后期扶持“十三五”规划，与本地区乡村振兴规划密切衔接，统筹推进实施。加大水库移民干部教育培训力度，加强干部队伍能力建设，鼓励和支持水库移民干部担当作为、干事创业。

**（二）加强资金管理。**充分发挥水库移民后期扶持资金的杠杆作用，撬动争取更多行业资金、社会资金对水库移民投入。水库移民后期扶持资金重点用于水库移民脱贫解困、增收致富、美丽家园建设等方面工作，对于由各行业部门负责、有资金支持的移民村基



基础设施和公共服务建设项目,要协调纳入行业规划优先实施。加快推行水库移民后期扶持资金绩效管理,提高资金使用效益,将绩效评价成果与资金分配挂钩,落实奖惩措施。

(三)加强项目管理。进一步加大简政放权力度,优化水库移民后期扶持项目前期审批程序,建立健全项目库管理制度,确保水库移民后期扶持资金预算及时分解落实到项目。分级建立水库移民人口、后期扶持资金和项目管理台账,强化动态管理。通过加强与财政和审计等部门的协调配合,加快水库移民后期扶持项目评审、招投标、决算审计和竣工验收等工作,为项目早日建成投入使用提供有力保障。

(四)加强监督检查。统筹安排大中型水库移民后期扶持政策实施情况的督导检查、稽察审计、监测评估、绩效评价和统计等工作,形成监督检查工作合力。充分利用全国水库移民后期扶持管理信息系统,分级建立和按期更新基本资料、规划管理、资金管理、统计报表、移民信访等数据信息,提高信息化监管水平。积极运用重点督办、专项检查等手段,着力查处水库移民后期扶持资金结存量、违规使用资金、项目实施管理不规范等常见易发问题,并从制度源头上规范解决。加强监督检查成果运用,建立健全典型问题通报和重大问题约谈制度,加大对违纪违规行为的责任追究和惩处力度。

(五)加强服务保障。鼓励和引导水库移民有序参与水库移民后期扶持项目实施工作,尊重和维护他们的知情权、参与权与监督

权。大力开展平安库区、和谐库区创建活动,畅通水库移民利益诉求表达渠道,把矛盾和问题及时解决在基层,维护“两区”社会和谐稳定。积极总结宣传水库移民美丽家园建设和“两区”振兴发展取得的成效和经验,营造全社会关心支持水库移民后期扶持工作的良好氛围。



2018年8月20日

---

水利部办公厅

2018年8月21日印发

---