

河南省人民政府移民工作领导小组文件

豫移〔2019〕1号

河南省人民政府移民工作领导小组 关于印发美好移民村建设指导意见的通知

各省辖市、省直管县（市）人民政府：

为贯彻落实省委、省政府关于实施乡村振兴战略的意见，补齐水库移民发展的短板，顺应移民的美好期盼，省人民政府移民工作领导小组制定了《河南省美好移民村建设指导意见》。现印发给你们，请结合工作实际，认真贯彻落实。



河南省美好移民村建设指导意见

为贯彻落实省委、省政府关于实施乡村振兴战略的意见，补齐水库移民发展的短板，顺应移民的美好期盼，根据我省移民工作实际，决定在全省水库移民村开展美好移民村建设。为规范美好移民村建设工作，制订本指导意见。

一、总体要求

（一）指导思想

深入贯彻党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实国家和省关于实施乡村振兴战略的意见和规划，按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求，以美好移民村建设为抓手，积极整合各类资金资源，着力促进移民产业发展，着力改善人居环境，着力提升乡风文明，着力创新社会治理，着力促进增收致富，助力移民村振兴。

（二）基本原则

坚持规划引领。树立新发展理念，突出规划引领，衔接各类规划，统筹编制重点移民村美好移民村建设规划或纳入乡村振兴规划。

坚持统筹兼顾。将美好移民村建设与乡村振兴有机结合，补

齐发展短板，实行示范引领，统筹协调推进。

坚持分类指导。科学把握移民村的多样性和差异性，因地制宜，因村施策，彰显地域特色，注重文化传承。

坚持循序渐进。既要量力而行，又要尽力而为，突出建设重点，合理设定各阶段目标，科学有序推进，不搞一刀切，不搞大拆大建，严禁形式主义。

坚持县为基础。县级政府为美好移民村建设主体和责任主体。涉农资金向美好移民村建设倾斜，引导和鼓励社会资本参与，加大投入力度。

（三）建设范围及条件

美好移民村建设，原则上以移民人数在 200 人以上的行政村为主体，以移民人数多、占比大且成建制安置的行政村为重点。移民人数不足 200 人，但居住相对集中的行政村或自然村，也可纳入建设范围。

美好移民村建设实行示范引领。示范村应具备如下条件：当地党委、政府高度重视，村两委班子凝聚力和战斗力强，群众积极性高、内生动力足，有较好的房建、基础设施、公益设施和产业基础。被列为县级以上乡村振兴试点、农村人居环境整治三年行动试点、乡村治理试点、乡村产业振兴试点、美丽乡村、“四美村庄”和“千村示范、万村整治”工程示范等的优先考虑。

（四）主要内容

产业兴。产业发展特色鲜明并初具规模，农民收入增长较

快，集体经济基础较好。

生态优。村庄布局科学合理，基础设施、公益事业配套，生态环境优良，村庄硬化、绿化、美化、净化、亮化。

乡风美。健全党组织领导的自治法治德治相结合的乡村治理体系，构建共建共治共享的社会治理格局，生活方式健康科学，文体活动丰富多彩，精神文明建设走在前列。

治理好。村级治理组织制度健全，民主管理科学规范，社会环境平安和谐。

生活富。加快补齐民生短板，提升民生福祉，逐步提高移民群众生产生活水平，不断增强移民群众的获得感、幸福感和安全感。

（五）发展目标

2020年，美好移民村建设取得重要进展，示范村建设基本完成，产业发展初具规模，人居环境显著改善，移民生活殷实，示范引领作用凸显。

2026年，美好移民村建设取得明显成效，移民村发展的内生动力持续增强，移民生产生活条件明显改善，达到或超过当地农村居民平均生活水平。

二、重点任务

（一）促进产业发展

1. 提升生产设施。积极推进基本口粮田建设，统筹提升水、电、路、林等田间生产设施建设水平，着力构建大中小微结合、骨干

和田间衔接、长期发挥效益的水利基础设施网络。

2. 积极发展特色优势产业。对文化旅游资源优势村，加快农旅、文旅、村旅融合开发，大力发展乡村旅游，积极扶持生态、休闲农业发展；对产业发展条件较好的村，大力培育区域农产品品牌，争创“三品一标”，培育壮大移民主导产业，鼓励发展电子商务，积极推动产业融合发展；对传统农区的村，以“四优四化”（发展优质小麦、优质花生、优质草畜、优质林果，推进布局区域化、经营规模化、生产标准化、发展产业化）为抓手，结合区域产业规划布局和本地资源条件，积极选择、培育和发展有市场、效益好、能让移民尽快受益的特色产业。

3. 培育壮大村级集体经济。积极盘活集体资源资产，加大招商引资力度，充分利用移民后期扶持等资金发展产业项目，探索资源开发型、土地经营型、资产受益型、产业带动型等集体经济发展新途径。积极探索移民金融扶持模式。规范集体收入管理，实现良性循环、持续升级。

4. 扶持移民就业创业。以市场需求为导向，开展多层次、多渠道、多形式的移民创业发展能力、转移就业技能、农村实用技术等培训，大力培养新型职业移民，加大劳务输出力度，促进移民转产转业、就业创业，提升移民就业和创业质量。加大对移民致富带头人、科技带头人、经营带头人等优秀农村实用人才培养力度，积极发展农村新产业新业态，培育发展种养大户、家庭农场和专业合作社。抓住国家实施“大众创业、万众创新”战略的

机遇，大力支持移民创新创业，激发移民村发展的内生动力和活力。

（二）改善人居环境

1. 改善居住条件。按照乡村振兴或美好移民村建设等规划，统筹推进，分步实施。对符合条件的贫困移民，实施易地搬迁和危房改造，解决居住安全问题。加快移民村安全饮水工程建设和管理，稳步提高自来水普及率。大力推进重点移民村改气、改厕等工程，提高移民群众生活质量。

2. 改善村容村貌。以硬化、绿化、美化、净化、亮化建设等为重点，加强移民村空间整治，建设花园、游园、菜园、果园，推进村内绿化和围村绿化建设，着力打造“四美村庄”（环境美、田园美、村庄美、庭院美）和“五美庭院”（整洁美、卫生美、绿化美、文明美、和谐美），建设生态宜居的美好移民村。

3. 改善生态环境。加强植被、水资源、历史文化等自然生态和人文景观的保护，提升田园风光品质。加强农村生活垃圾和生活污水治理，推进“厕所革命”，加强畜禽粪污处理、废弃农膜回收、病虫害绿色防控，推进农作物秸秆综合利用，加快农村废弃物资源化利用，建设天蓝、地绿、水净的移民美好家园。

（三）提升基础和公益设施

1. 提升基础设施。加快移民村通村组道路、入户道路建设，进一步改造提升村庄道路等级和质量，提高通达能力。继续实施新一轮农村电网改造升级工程，着力提升移民群众用电质量。完善

广播电视、网络等信息基础设施，提升信息服务水平，推动智慧农业发展。

2. 提升公共服务设施。加快移民村学校、医院、养老院、超市等设施建设，配套完善党群服务中心、文化广场、农家书屋等，补齐短板，提高移民就学、就医、文化等条件。

（四）倡塑乡风文明

1. 加强移民村思想道德建设。大力开展社会主义核心价值观教育实践，并将其融入文明公约、村规民约、家规家训；加强移民村思想文化阵地建设，实施公民道德建设工程，开展文明村、文明家庭、孝道文化等建设，提高移民综合素质，提升移民村文明程度。

2. 弘扬中原优秀乡村文化。立足中原文化资源优势，保护利用农耕文化遗产，保护好历史街区、传统村落、特色民居等物质文化遗存，传承民俗活动、民间技艺、民间戏曲等优秀文化，积极培育乡土文化队伍，发展特色文化产业，助推乡村旅游高质量发展。

3. 传承弘扬宝贵精神财富。大力弘扬愚公移山精神、红旗渠精神、焦裕禄精神和南水北调移民精神，激发移民群众自力更生、艰苦创业的积极性，并将其转化为建设美好移民村的强大精神动力。

4. 丰富移民文化生活。建立健全移民村公共文化服务体系，推动公共文化资源重点向移民村倾斜，打造多层次、多元化的文化

产品支撑，开展多种形式的群众文化体育和科技卫生下乡等活动，为广大移民提供高质量的精神营养。

（五）创新社会治理

1. 完善党组织领导的体制机制。建立以基层党组织为领导、村民自治组织和村务监督组织为基础、集体经济组织和农民合作组织为纽带、其他经济社会组织为补充的村级组织体系。健全村级重要事项、重大问题由村党组织研究讨论机制，加强基本队伍、基本活动、基本阵地、基本制度、基本保障建设，实施党组织带头人整体优化提升行动。

2. 优化自治法治德治相结合的治理体系。坚持自治为基，以自治增活力，进一步加强和深化移民村社会治理创新工作，建立健全“三会”等民主管理组织和制度，推进民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督实践；坚持法治为本，以法治强保障，加强移民村法治建设，提高依法治村水平；坚持德治为先，以德治扬正气，着力提升移民村德治水平，建设充满活力、和谐有序的善治移民村。

3. 积极建设平安和谐移民村。推进移民村社会治安防控体系建设，持续开展移民村安全隐患和突出治安问题综合治理，深入推进扫黑除恶专项斗争，加强移民村拒毒防毒宣传教育，依法打击非法宗教活动，规范移民村小微权力运行。完善调解、仲裁、行政裁决、行政复议、诉讼等有机衔接、相互协调的多元化纠纷解

决机制。积极回应移民群众关切，补齐移民民生短板，优先发展教育事业，加强社会保障体系建设，促进社会公平正义。

三、保障措施

（一）搞好顶层设计，稳步有序实施

各地要把美好移民村建设作为助力乡村振兴战略实施的主要抓手，搞好顶层设计，加强组织领导，确保工作有序推进。一要制订规划、有的放矢。要结合本地实际，做到多规合一，在遵循现有村庄发展规划前提下，按照美好移民村发展目标及要求，制订美好移民村建设规划，或纳入乡村振兴规划，做到既推进乡村振兴战略的深入实施，又推动全省移民工作上新台阶。二要因地制宜、分步实施。要按照规划制定实施方案，统筹安排，分步实施。近期，重点是做好顶层设计，完善体制机制和配套政策，打好基础，示范引领。2019 年全省计划启动 50 个美好移民村示范村建设，2020 年启动 100 个示范村建设，之后在总结的基础上全面推开。三要城乡融合、全面推进。建设美好移民村要统筹考虑经济政治社会等各个方面，促进移民经济、社会、政治、文化、生态文明协调发展。

（二）加大资金投入，凝聚建设合力

一要用好财政资金。按照“抓两头，促中间”的原则，注重培育典型和补齐短板，确保示范村的示范引领作用，促进移民村共同发展。二要形成资金合力。将美好移民村的建设与地方经济

社会发展规划、农村人居环境整治行动计划和涉农部门行业规划相衔接，协调各方投入，形成投资合力，实现叠加效应。三要重视社会资本的引入。鼓励和引导社会资本、移民筹资筹劳，共同参与美好移民村建设。各地可将移民相关资金和各类支农惠农资金等向美好移民村建设倾斜，集中投入美好移民村建设。每个示范村的项目建设总投入原则上不少于 200 万元。

（三）强化监督检查，严格绩效奖惩

各级政府移民管理机构要结合本区域示范村建设方案，加强指导、监督，确保建设效果。一是整合监督资源。将美好移民村建设与审计、稽察、监测评估等监督工作结合起来，切实加大监督力度，对挤占、挪用和滞留建设资金的，依法依规严肃处理。二是开展绩效评价。坚持公开、公正，严格标准，按照职责和任务分工，将美好移民村建设纳入年度绩效评价。三是实行激励机制。对美好移民村建设中绩效评价优秀的县（市、区），予以通报表彰；对于绩效评价落后的县（市、区）给予通报批评。

（四）加强组织领导，营造良好氛围

一是加强组织领导。各地要统一思想，提高认识，把美好移民村建设摆上重要议事日程。县级政府是实施主体和责任主体，主要领导要亲自抓，分管领导要靠前指挥，及时研究解决工作中的难点和问题，省、市移民管理机构要加强指导、监督，确保各项工作落到实处。二是加强协调指导。各级移民管理机构要配备得

力人员，加强培训指导，培养造就一支懂农业、爱农村、爱移民的工作队伍。三是加强宣传引导。利用报纸、电视、广播和网络等多种宣传媒介，大力宣传美好移民村建设动态，宣传各地先进经验和模范人物，激发广大移民的建设热情，争取社会各方面的关注和支持，为美好移民村建设营造良好的社会氛围。

河南省美好移民村建设指标体系

类型	指标	目标值		分值
		2020年	2026年	
合计				100
产业兴旺 (30分)	特色优势产业	有特色优势产业,形成较为完善的产加销结合的产业结构,能较好促进移民增收	特色优势产业突出,形成完善的产加销结合的产业结构,移民增收效果明显	10
	土地适度规模经营占比(%)	37	42	5
	农产品电子商务交易站点	交易站点基本满足需要	交易站点满足需要,管理规范有序	3
	新型职业农民数占一产从业人数比例(%)	10	14	7
	集体经济年收入人均水平(元/人)	100	200	5
生态宜居 (25分)	街道硬化率(%)	80	100	2
	安全饮水普及率(%)	100	100	4
	主干道和公共场所路灯亮化率(%)	70	100	2
	绿化覆盖率(%)	20	22	3
	农业废弃物处理和利用率(%)	60	80	4
	生活垃圾处理户覆盖率(%)	80	100	3
	无害化厕所普及率(%)	70	85	3
	生活污水处理	达到农村人居环境整治三年行动目标	在三年行动基础上进一步提升	4

类型	指标	目标值		分值
		2020年	2026年	
乡风文明 (15分)	党群服务中心、文化广场、图书室、乡村文化宣传场所、健身场所、远程教育等设施建设	设施基本满足需要,管理较好	设施满足需要,且利用率高,管理良好	3
	社会主义核心价值观、孝道、法制等教育及文明评比、文化娱乐等文明建设活动开展情况	经常开展,效果较好	经常开展,且内容丰富多彩、健康向上,效果良好	4
	文明建设成效	移民文明的生活方式和行为习惯逐步形成,文明程度较高	乡风文明,家风良好,民风淳朴,移民文明的生活方式和行为习惯蔚然成风,文明程度高	4
	“星级文明户”“文明家庭”等所占比例	20	30	4
治理有效 (15分)	村“两委”及社会治理组织建设	组织基本健全	组织健全	3
	民主治理制度和村规民约制定情况	村级民主决策、实施、监督、平安建设等制度较为完善,自治、德治、法治相结合的乡村治理制度基本形成	建有自治、德治、法治相结合的完善的现代乡村治理制度	4
	治理组织运行情况	组织运行比较规范,能及时讨论解决群众关心的事件,群众比较满意	组织运行规范有序,能及时讨论解决群众关心的事件,档案记录规范,群众非常满意	4
	平安建设情况	基本没有信访和刑事案件发生,比较和谐稳定	无信访和刑事案件发生,和谐稳定	4
生活富裕 (15分)	人均可支配收入达到或超过当地农村居民水平	基本达到	达到或超过	4
	恩格尔系数(%)	30	28	4
	拥有私家轿车家庭比例(%)	15	20	4
	移民对获得感、幸福感、安全感满意度(%)	比较满意	非常满意	3

类型	指标	目标值		分值
		2020年	2026年	
加分项(分值 12分)				
加分项	产业兴旺	有“三品一标”产品(无公害农产品、绿色食品、有机农产品和农产品地理标志)		无公害 1分,绿色和有机 2分,地理标志 3分
	生态宜居	近三年内获得县级及以上政府部门表彰的生态村等相关荣誉称号		县级 1分,市级 2分,省级及以上 3分
	乡风文明	近三年内获得县级及以上政府部门表彰的文明村等相关荣誉称号		县级 1分,市级 2分,省级及以上 3分
	治理有效	近三年获得县级以上先进基层组织等相关荣誉(党支部、村委会)		县级 1分,市级 2分,省级及以上 3分

河南省人民政府移民工作领导小组

2019年7月16日印发

