

信阳市卫生健康委员会
信阳市财政局
信阳市民政局文件
信阳市妇女联合会
信阳市残疾人联合会

信卫办〔2023〕3号

转发关于做好 2023 年提高妇女儿童健康保障水平民生实事工作的通知

各县区卫生健康委、财政局、民政局、妇联、残联：

为进一步做好 2023 年度提高妇女儿童健康保障水平民生实事工作，确保圆满完成各项目标任务，现将《河南省卫生健康委员会 河南省财政厅 河南省民政厅 河南省妇女联合会 河南省残疾人联合会关于做好 2023 年提高妇女儿童健康保障水平民生实事工作的通知》（豫卫办〔2023〕6 号）转发给你们，请做好贯彻落实。各管理区、开发区要配合浉河区、平桥区完成民

生实事任务指数，确保民生实事惠及辖区妇女儿童。

附件：2023年信阳市免费“两癌”筛查指标任务分解表



附件

2023 年信阳市免费“两癌”筛查指标 任务分解表

县区名称	指标任务数（人）
浉河区（含南湾风景区、鸡公山管理区）	3836
平桥区（含羊山新区、高新区、上天梯管理区）	5755
罗山县	5453
潢川县	5301
息县	7246
淮滨县	5522
光山县	6386
商城县	5240
新县	2777
固始县	10650
合计	58166

河南省卫生健康委员会
河南省财政厅
河南省民政厅
河南省妇女联合会
河南省残疾人联合会

文件

豫卫办〔2023〕6号

河南省卫生健康委员会 河南省财政厅
河南省民政厅 河南省妇女联合会 河南省残疾人联合会
关于做好 2023 年提高妇女儿童健康保障水平民生
实事工作的通知

各省辖市、济源示范区卫生健康委、财政局、民政局、妇联、残联，航空港区教文卫体局、财政局、社会事业局、妇联、残联：

根据《中共河南省委办公厅 河南省人民政府办公厅关于印发〈2023 年河南省重点民生实事工作方案〉的通知》（豫办

〔2023〕1号）要求，现就做好提高妇女儿童健康保障水平民生实事工作有关事宜通知如下：

一、目标任务

《河南省人民政府办公厅关于印发2023年河南省重点民生实事考核办法的通知》（豫政办明电〔2023〕5号）明确了2023年全省提高妇女儿童健康保障水平民生实事的目标任务。

（一）继续开展免费“两癌”筛查工作。继续对农村适龄妇女、纳入城市低保范围的适龄妇女免费开展一次宫颈癌和乳腺癌筛查，将阴道镜检查对象传染病四项检查纳入免费项目，全年完成筛查80万人，各地具体任务见豫政办明电〔2023〕5号文。根据《国家卫生健康委办公厅关于印发宫颈癌筛查工作方案和乳腺癌筛查工作方案的通知》（国卫办妇幼函〔2021〕635号），采用宫颈细胞学检查进行初筛，筛查间隔周期调整为三年，符合条件且三年内未接受过免费“两癌”筛查的适龄妇女可享受免费筛查。有条件的地区，建议使用HPV检测方法进行免费高效宫颈癌筛查，优先覆盖35~45岁的妇女。

（二）继续开展免费“两筛”工作。在全省范围内对符合条件的早中期孕妇开展一次免费血清学筛查（生化免疫指标检测）和一次免费彩色超声筛查（NT超声筛查或中孕早期超声筛查）；为筛查出的符合条件且自愿接受产前诊断的高风险孕妇（胎儿）免费提供一次产前诊断服务，包括一次羊膜腔穿刺（或绒毛膜穿刺，或脐静脉穿刺）并对胎儿进行染色体核型分析或单基因遗传

病遗传学诊断，不包括胎儿超声产前诊断。对新生儿开展一次免费“两病”（苯丙酮尿症〔PKU〕、先天性甲状腺功能减低症〔CH〕）筛查和一次免费听力筛查服务。全省孕妇早中期产前筛查覆盖率达到65%，新生儿“两病”筛查率达到95%、听力筛查率达到95%。

二、职责分工

按照豫办〔2023〕1号文，省卫生健康委为“提高妇女儿童健康保障水平”民生实事主要责任单位，省财政厅、省民政厅、省妇联、省残联为相关责任单位，具体职责分工如下：

省卫生健康委：负责免费“两癌”“两筛”工作的组织实施、宣传发动、沟通协调、督查考核、绩效评价等工作。编印宣传资料，组织开展宣传。开展调查研究，及时了解工作情况，发现存在问题，研究解决办法。负责筛查工作的技术管理、业务指导和质量控制等工作，监督落实筛查服务机构基本标准、技术规范和工作制度，加强对筛查技术人员的培训和管理。加强信息化建设，为筛查数据收集、审核汇总和分析利用提供支撑。

省财政厅：将免费“两癌”“两筛”工作省级资金列入年度预算；督促市、县级财政落实应负担资金并按照进度及时拨付筛查经费，加快预算执行；监督各地落实免费“两癌”“两筛”工作专项资金管理办法，实行民生实事资金落实情况通报制度，对资金拨付及使用情况进行检查、绩效评价。

省民政厅：负责指导市县配合做好城市低保适龄妇女宣传发

动、组织参检工作，提供各地城市低保适龄妇女名单和基本情况。

省妇联：协助开展免费“两癌”“两筛”工作宣传发动，编印宣传资料，开展宣传培训；协助做好“两癌”参检人员资格认定；对免费“两癌”筛查出的患癌妇女优先纳入“两癌”专项救助项目给予救助。

省残联：配合做好免费产前筛查和新生儿疾病筛查工作的组织实施、宣传发动、监督管理，根据省卫生健康部门提供的信息对筛查出来的高风险或者阳性患者进行登记管理，牵头协调有关部门，及时对确诊的残疾儿童提供手术、康复训练、辅具适配等服务，确保其得到及时康复救助。

三、工作措施

（一）强化健康宣教。各级卫生健康、民政、妇联、残联等部门及技术服务机构要结合自身职责，充分发挥宣传教育、组织发动及追踪随访的作用，深入开展社会宣传和健康教育，增强妇女是自身健康第一责任人意识。充分利用各自的平台和载体，依托“全国肿瘤防治宣传周”“世界乳腺癌防治宣传日”“中国预防出生缺陷日”“出生缺陷预防宣传周”等活动，持续广泛开展民生实事政策、“两癌”防治、出生缺陷防治及优生优育等核心信息的宣传教育。特别要加大农村地区的宣传力度，提高群众对民生实事的知晓率和接受筛查、随访和转诊服务的主动性、积极性、依从性，确保应筛尽筛。另外，宣传引导非城镇低保或农村

的适龄妇女提高自主或通过职工体检主动参与“两癌”筛查的意识，提高全面筛查覆盖率。

(二) 精准筛查对象。各地应根据第七次全国人口普查相关资料，合理测算辖区适龄妇女人数。同时加强对辖区内适龄妇女进行摸底调查，优先对未接受过免费筛查的服务对象进行筛查，结合实际制定年度筛查计划，有计划、有组织地动员目标人群到相关筛查机构接受免费筛查。充分调动乡镇工作人员、村医、妇女专干的积极性，协助进行宣传发动、结果反馈及随访工作。

(三) 规范技术服务。筛查服务机构要严格按照《宫颈癌筛查工作方案》《乳腺癌筛查工作方案》《产前诊断技术管理办法》《新生儿疾病筛查管理办法》及有关技术规范等要求，核实服务对象资质，规范知情告知、筛查、咨询指导、随访、转诊等服务，重点做好阳性或确诊病人的追踪随访和转诊管理，确保早筛查、早诊断、早治疗等，同时做好信息录入和档案管理。全省继续采用宫颈细胞学检查进行宫颈癌初筛，使用 HPV 检测方法进行免费高效宫颈癌筛查的地区，要在省卫生健康委备案，筛查信息纳入民生实事信息系统管理。各地要将血清学筛查高风险对象规范转诊至相应的产前诊断机构，监督指导产前筛查机构和产前诊断机构严格遵守《孕妇外周血胎儿游离 DNA 产前筛查与诊断技术规范》，规范有序开展 NIPT 服务；相关机构和人员不得对《孕妇外周血胎儿游离 DNA 产前筛查与诊断技术规范》中规定的“不适用人群”进行孕妇外周血胎儿游离 DNA 采血与检测，

不得向“慎用人群”推荐进行孕妇外周血胎儿游离 DNA 产前筛查与诊断技术。

（四）加强质控指导。继续发挥省、市、县三级技术服务管理机构和专家组的作用，加强逐级人员培训、线上和现场质量控制和技术指导，重点对新增筛查机构进行质量控制，线上质控要按照相应要求覆盖至市、县、筛查（试点）机构，适时开展现场技术指导。各地要加强对服务机构和人员的管理，对未按要求开展工作或筛查质量不达标的机构给予调整。技术服务人员须持证上岗，未取得资质或培训合格证的人员不得开展筛查工作。

（五）完善服务体系。各级卫生健康行政部门要依托基层产科医师培训、妇幼骨干医师培训、出生缺陷防治人才培养等项目，加强对筛查诊治专业技术人员的培养；要加大对服务机构的投入，更新设施设备，加强“两癌”筛查、诊断、治疗机构能力建设，推进产诊机构、产筛机构、新生儿疾病筛查分中心等服务机构建设，进一步完善和健全筛查诊治体系，加强区域间、机构间转诊和协作，提升服务水平。依法取得产前筛查和产前诊断技术服务资质的医疗保健机构，可开展免费 NT 超声筛查和中孕早期超声筛查、血清学标本采集。依法取得产前诊断技术服务资质的医疗保健机构可开展免费产前诊断，各地可根据本地实际指定产诊机构承担血清学检测。暂无产诊机构的省辖市，可由依法取得产前筛查技术服务资质、且生化免疫实验室通过国家卫生健康委临检中心室间质评的医疗保健机构作为本辖区民生实事免费血

清学检测定点机构，原则上每个省辖市免费血清学检测定点机构不超过3家（含原省直管县、市）。

（六）**监测关键指标**。各地既要高度重视筛查进度或筛查率，也要注重筛查质量和效率，结合各项筛查工作的特点，“两癌”要重点关注阴道镜、乳腺超声、乳腺X线等图像合格率、报告准确率、结案率、癌前病变及癌检出率、早诊率（宫颈癌筛查早诊率达到90%以上，乳腺癌筛查早诊率达到70%以上）等，“两筛”要重点关注超声图像合格率、血清学筛查阳性率、听力初筛阳性率及复筛率、转诊率、随访率等，加强数据指标的分析利用，指导优化筛查管理，改进筛查效率和质量。省级将对各地上述关键指标定期进行监测（见附件）。

四、工作要求

（一）**强化组织领导**。省委、省政府高度重视保障民生和妇女儿童健康，各地各单位要切实提高政治站位，按照职责分工各司其职，加强沟通协调，精心组织实施，狠抓工作落实，强化调研指导，及时发现和解决工作中存在的困难和问题，推进重点民生实事工作有力有序开展，确保顺利完成年度目标任务。

（二）**强化规范管理**。各地各相关单位要按照河南省政府妇女儿童工委办公室等五部门《关于印发河南省免费开展预防出生缺陷产前筛查和新生儿疾病筛查工作实施方案（试行）的通知》（豫政妇儿工委办〔2017〕1号）、《关于印发〈河南省免费开展农村适龄妇女、纳入城市低保适龄妇女宫颈癌、乳腺癌筛查工作实施

方案（试行）的通知》（豫政妇儿工委办〔2018〕2号）等文件要求开展工作，重点抓好宣传教育发动、服务对象认定、筛查服务提供、资金拨付结算、监督指导考核等关键环节，确保工作落实落细见效。省卫生健康委将会同有关部门对全省免费筛查工作进行监督评估，利用信息系统，通过电话回访、实地走访等开展抽查回访，核实筛查情况，征求意见建议。各市、县要对辖区工作落实情况进行监管指导，确保筛查对象的户籍、年龄、孕周等信息符合免费筛查条件，筛查服务符合流程规范，转诊和随访等后续管理落实到位，做到早发现、早诊断、早干预，最大程度地发挥筛查效益。

（三）强化资金管理。市、县两级要合理安排本级财政应负担的专项经费，盘活存量资金，保证民生实事资金足额落实到位。主要责任单位积极协调财政部门，共同抓好资金监管，确保专项资金专款专用，按照有关制度流程及时据实拨付，严禁挤占、挪用、拖欠项目经费。资金结算拨付实行月结算制度，县级技术服务管理机构按月根据辖区内服务机构相关统计报表和结算单等有关资料进行初审汇总后，报县级卫生健康行政部门进行复核。根据服务量及标准核算服务经费，经同级政府确定的主要责任单位审核后，拨付给服务机构。

（四）强化监管考核。坚持对各地工作进展情况实行季通报制度和年度绩效评价管理，对工作推进不力、进度持续落后的地方发送提醒函或约谈相关责任人。省级将对各地的关键指标日常

监测情况作为全省民生实事年中和年终评价的重要参考。各地要强化责任意识，严格考核奖惩，推动工作落实，要结合本地实际，总结评估民生实事实施以来的工作成效、取得的经验，进一步提高项目管理水平，为政府决策提供科学依据。

附件：免费“两筛”“两癌”筛查工作日常监测指标



河南省卫生健康委员会



河南省财政厅



河南省民政厅



河南省妇女联合会



河南省残疾人联合会

2023年3月13日

免费“两筛”工作日常监测指标

一级指标	二级指标	数据来源
数量指标	产前超声筛查率	每月查询信息系统，从《河南省免费筛查民生实事服务情况周报表》提取
	血清学筛查率	每月查询信息系统，从《河南省免费筛查民生实事服务情况周报表》提取
	新生儿“两病”筛查率	每月查询信息系统，从《河南省免费筛查民生实事服务情况周报表》提取
	新生儿听力筛查率	每月查询信息系统，从《河南省免费筛查民生实事服务情况周报表》提取
	资金到位情况	由省财政厅提供，每月对各地实际下达项目资金情况进行评价
质量指标	血清学筛查高风险转诊率	每月查询信息系统，从《河南省免费血清学产前筛查转诊情况统计表》提取
	血清学筛查检测阳性率	每月查询信息系统，从《河南省血清学产前筛查服务月统计表》提取
	血清学筛查孕周符合率	每月由三家省级产诊中心对片区内血清学筛查对象的孕周线上质控进行评价
	血清学筛查高风险产诊率	每月查询信息系统，从《产前筛查高风险转诊情况统计表》提取
	产前诊断随访率	每月查询信息系统，从《产前诊断随访统计表》提取
	新生儿听力初筛阳性率	每月查询信息系统，从《河南省免费新生儿听力筛查信息月报表》提取
	新生儿听力复筛率	每月查询信息系统，从《河南省免费新生儿听力筛查信息月报表》提取
	新生儿“两病”血片合格情况	每月由省新筛中心对血片质量进行审核统计
	阳性超声合格图像情况	每月由三家省级产诊中心对片区超声筛查线上质控进行评价
	现场质控情况	由三家省级产诊中心根据片区现场质控情况进行评价

免费“两癌”筛查工作日常监测指标

一级指标	二级指标	数据来源
数量指标	宫颈癌筛查完成率	每半年查询信息系统，从《河南省免费“两癌”筛查完成情况统计表》提取
	乳腺癌筛查完成率	每半年查询信息系统，从《河南省免费“两癌”筛查完成情况统计表》提取
	资金到位情况	由省财政厅提供，每月对各地实际下达项目资金情况进行评价
质量指标	乳腺超声省级质控合格率	每月由两家省级技术支持机构根据线上质控情况进行评价
	乳腺 X 线省级质控合格率	每月由两家省级技术支持机构根据线上质控情况进行评价
	阴道镜省级质控合格率	每月由两家省级技术支持机构根据线上质控情况进行评价
	乳腺超声市、县两级质控率	每月查询信息系统，根据乳腺超声图片质控情况进行汇总计算
	乳腺 X 线市、县两级质控率	每月查询信息系统，根据乳腺 X 线图片质控情况进行汇总计算
	阴道镜市、县两级质控率	每月查询信息系统，根据阴道镜图片质控情况进行汇总计算
	乳腺超声县级传图率	每月查询信息系统，根据试点机构传图情况进行计算
	乳腺 X 线县级传图率	每月查询信息系统，根据试点机构传图情况进行计算
	阴道镜县级传图率	每月查询信息系统，根据试点机构传图情况进行计算
	宫颈癌结案率	每半年查询信息系统，从《宫颈癌筛查详情表》提取
	宫颈癌前病变及癌检出率	每季度查询信息系统，从《宫颈癌筛查详情表》提取
	宫颈癌早期诊断率	每季度查询信息系统，从《宫颈癌筛查详情表》提取

一级指标	二级指标	数据来源
质量指标	乳腺癌结案率	每半年查询信息系统，从《乳腺癌筛查详情表》提取
	乳腺癌前病变及癌检出率	每季度查询信息系统，从《乳腺癌筛查详情表》提取
	乳腺癌早期诊断率	每季度查询信息系统，从《乳腺癌筛查详情表》提取
	现场质控情况	由两家省级技术支持机构根据片区现场质控情况进行评价

