

新县交通运输局

关于征求《新县交通运输与旅游融合发展三年行动实施方案（2022—2024年）》（征求意见稿）意见的公告

为进一步优化我县旅游业发展交通条件，促进交通运输与旅游融合、协调、健康发展，结合城乡交通一体化示范县、四好农村路示范县等创建工作要求，新县交通运输局代为起草了《新县交通运输与旅游融合发展三年行动实施方案（2022—2024年）》，现向社会公开征求意见。公众可通过以下途径和方式提出反馈意见：

一、征集时间

2022年3月10日至4月10日

二、意见建议反馈渠道

- 1、通过电子邮件将意见发送至: xxjtjb@163.com;
- 2、通过信函方式将意见寄至河南省信阳市新县新集镇潢河北路209号（新县交通运输局），邮编: 465550;
- 3、传真号码: 0376-2986348。

附件：《新县交通运输与旅游融合发展三年行动实施方案

(2022—2024 年)》(征求意见稿)



新县交通运输与旅游融合发展三年行动 实施方案（2022—2024 年）

（征求意见稿）

为进一步优化我县旅游业发展交通条件，促进交通运输与旅游融合、协调、健康发展，根据《信阳市交通运输与旅游融合发展三年行动计划》（2022—2024 年），结合城乡交通一体化示范县、四好农村路示范县等创建工作要求，特制定本行动方案。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻“两个更好”重大要求和省委省政府加快河南大别山革命老区振兴发展决策部署，以交通强国建设和乡村振兴国家战略为统领，以改进和提升交通运输支撑旅游经济发展为主线，以补短板、提质量、促融合为重点，将“修一条路、造一片景、富一方人”的理念贯穿交通运输发展全过程，坚持交通先行工作思路，实施交旅融合示范工程，绿化、美化、洁化旅游道路，提升道路通行质量，优化交通运输环境，提高旅游交通服务水平，全力打造景观路、生态路、文化路、旅游路、发展路，不断完善互联互通的全域旅游大通道，为我县旅游高质量发展提供强有力的交通运输支撑。

二、主要目标

到 2024 年，实现 3A 级以上旅游景区二级公路全覆盖，形成“三循环九放射”的综合交通旅游网络（“三循环”指以县

城为中心覆盖全域的三条大环线，“九放射”指9条出县道路），为建成“30分钟快进漫游全域旅游交通圈”打下坚实基础；建设“四好农村路”310公里以上，其中，各乡镇建设“美丽乡村路”170公里以上；连通全县景区公路通达状况明显改善，建设景区连接线等旅游公路58公里，打造构建“环线+放射状”旅游公路格局；完成“3个10、1个5”交通安全示范路创建120公里以上，形成“畅、美、绿、洁、安”的农村公路新面貌。实施“1235”交旅融合示范工程，打造覆盖县、乡、村三级的旅游集散中心、旅游驿站和观景平台体系，基本实现3A级及以上旅游景区开通旅游公交专线，实现县城区、旅游公路、乡村旅游点等地的交通和旅游标识标牌标准化和全覆盖。

三、工作任务

（一）打造快进慢游交通网络

任务1：完善快进交通网络

（1）加快外联交通布局。加快京九高铁新县段建设，构建大别山对外联系快速通道，谋划与红安联合，促成京九高铁新县站与武汉至红安城际铁路连接。积极推进沿大别山高速新县段建设，与现有大广高速形成“十”字型高速公路网络，增设沿大别山高速吴陈河、苏河出入口和将军县开放式服务区，建设沿大别山高速与S338连接线，打通高速公路与全县景区直接联系，增强新县与外地的快速连接，拓展高速公路服务范围。

(2)提升干线公路辐射能力。以 3A 级景区为主要节点，推动 G230、G106、S205、S338、S210 等干线公路提档升级，提升高等级公路对旅游景区的辐射能力，推动 G230 线新县县城至豫鄂省界段改建工程全面开工建设，实现新县与武汉的快速连接，加快 G106 线新县段养护大中修改造提升，全面形成高效、便捷、安全、舒适的“快进”旅游交通网络。

任务 2：加快景区连接线旅游公路建设

完成串联丁李湾、西河、田铺大湾、黄毛尖等景区的田铺一周河一八里长河旅游公路建设；改建泗店一分水岭一湖北省界段道路，改造为我县南部连接省界的重要旅游公路；改造提升金兰山国家森林公园九龙潭 4A 级景区连接线、大别山露营公园 4A 级景区连接线等道路，带动景区旅游经济发展；高标准建设墨河大峡谷 3A 级景区旅游公路，提升景区道路等级；谋划推进武占岭—槐店—白沙关—郭家河—湾店旅游公路提档升级，将我县南部重要的武占岭度假区、白沙关万人暴动纪念地、郭家河湿地公园、红军洞纪念地等景点串联起来；在袁湾水库建成后，谋划袁湾水库环湖公路，打造县域北部新景点。提升景区对外联通道路通行能力，真正实现“村村互联、景景互通”。

(二) 建设交旅融合示范工程

任务 3：实施“一轴两心三线五配套”为内容的“1235”交旅融合示范工程。即将县城区作为核心轴，建设两座交通旅游综合服务中心，打造“红色传承”“生态康养”“大别原乡”3

条精品旅游线路组成的大别山1号旅游公路,实施旅游驿站、观景平台、旅游厕所、旅游标识、景观小品五要素配套工程。

(1) 以县城区为依托打造核心交通轴,建设南北两座交通旅游综合服务中心

充分发挥县火车站、长途客运站、城市公交站的旅游集散功能,配套完善旅游咨询、集散换乘等综合服务。加快推进卓湾游客中心、新县南站两处旅游交通集散枢纽建设,打造集住宿餐饮接待、休憩、咨询、集散等功能为一体的综合性游客服务中心,全方位满足游客候车休憩、参观展览、导游咨询、门票发售、换乘车辆等服务需求,提升全县旅游整体接待水平。

(2) 打造“红色传承”“生态康养”“大别原乡”3条精品线路

A:紧扣重点红色资源,打造卡房—郭家河—陈店—箭厂河—县城—泗店—田铺“红色传承”精品旅游路,瞻仰卡房革命旧址群、郭家河红廉文化园、郭家河红军洞、陈店乡革命旧址群、箭厂河乡革命旧址群、首府景区、郑维山将军故里、许世友将军故里等红色景区景点、革命遗址、纪念地。

B:依托“黄(毛尖)金(兰山)香(山湖)”核心生态资源,打造金兰街道办(陡山河)—连康山—香山湖—黄毛尖“生态康养”精品旅游路,串联阮湾体育小镇、武占岭漂流、金兰山、将军山、九龙潭、大别山露营公园、香山湖、韩山古树博物馆、水塘院子、田铺大塆、黄毛尖森林公园等生态景观。

C:整合精品乡村资源，打造县城—代咀—周河—八里畈—吴陈河—千斤—苏河—卡房“大别原乡”精品旅游路，感受黄湾、西河湾、毛铺、熊河、丁李湾、耕读小镇、杨高山、墨河湾、戴河大湾、胡湾等原乡风情。

(3) 实施旅游驿站、观景平台、旅游厕所、旅游标识、景观小品五要素配套工程。

A:旅游驿站和观景平台建设。“红色传承”线路上，设置10处旅游驿站和观景平台；“生态康养”线路上，金兰山、黄毛尖新建或改建10处旅游驿站和观景平台；“大别原乡”线路上，分别新建或改建10处旅游驿站和观景平台。驿站要满足如厕、停车、问询、休憩、补给等五项基本功能，有条件的可因地制宜满足游客餐饮、住宿、加油、充电、门票发售、换乘车辆等更多的服务需求；观景平台要选择景观好、视野宽的地方建设，满足游客观景、拍摄、打卡的需求，打造网红拍摄点。

B:旅游厕所建设。在原“厕所革命”的基础上，围绕3条精品线路，在驿站之间补充建设一批标准化的旅游厕所，加强日常管理和维护，实现“数量充足、干净无味、实用免费、管理有效”。

C:旅游标识建设。补充、更新3条精品线路沿线的旅游交通标识牌、景区指示牌，集中清理无序广告牌，完善沿线农家乐、民宿、旅游厕所等涉旅场所的方向指示牌和内部标识标牌，确保内容规范、指示清晰、布局合理、规范统一。

D:景观小品建设。完善精品道路两侧路肩、排水、安防等附属工程，对沿线进行绿化美化，增加文化元素，建设景观廊亭，打造绿化带、小花圃、景石、步道、行道树等“微景观”，形成多层次、立体化风景廊道。

任务 4: 建设“美丽乡村路”

各乡镇根据自身特色，依托乡镇内路面宽度 4.5 米以上的县乡道路，创建 1 条或者多条“美丽乡村路”，每个乡镇 3 年内创建里程不少于 10 公里，按照“四好农村路”创建标准，选取的道路围绕路面破损修复、路肩培护、整修边坡、完善排水设施、公路绿化美化等内容，达到“路面平整无病害，路肩密实无塌陷，绿化到位无缺失，排水畅通无淤塞，路域环境整洁无堆占，道路畅通无隐患”的目标，以点带面，推动全县农村公路提档升级。

任务 5: 推进高速和国道干线公路旅游服务区建设

配合沿大别山高速公路项目公司，在丁李湾沿大别山高速将军县服务区布局旅游集散服务设施，提供旅游咨询等服务。在 G230 线县城至豫鄂省界段改造后道路两侧合理设置旅游服务区，完善箭厂河（G230）、沙窝（G106）交通检查站的旅游服务功能，科学设置房车车位、加气站、新能源汽车充电桩等设施。

（三）提高旅游出行服务水平

任务 6: 推进旅游公路路域环境整治

以全省农村人居环境集中整治行动为抓手，以旅游公路环线沿线可视范围 1 公里内的村（居）和高速公路进出口区

域为重点，严格管控沿线风貌，全域治理六乱、开展六清，彻底消除公路沿线“乱堆、乱放、乱贴、乱拉”等脏、乱、差现象，全面提升道路绿化美化水平，使乡村路成为山、水、路、景有机融合的红色文化宣传线、旅游观光线、绿色风景线。

任务 7：共享旅游交通信息服务

新建全口径的交通运输运行监测中心，打造智慧交通综合服务平台，打通交通运输与文化旅游部门平台端口的信息壁垒，实现信息共享共用；在火车站、汽车站、集散中心等场所设置旅游交通电子显示装置，提供路况、景区、气象等旅游交通相关信息，提供在线发车时刻表、班次图和网上购票功能。完善重要旅游交通卡口的“电子围栏”设施设备，便于旅游大数据统计和客源分析。利用“红城交通行”微信小程序，融合旅游服务、出行购票、约车包车、投诉举报等功能，实现交通旅游服务水平、智能水平“双提升”。

任务 8：推动旅游与运输市场融合

根据 A 级景区旅游出行需求，投入新能源公交车，开通 4 条以上发往丁李湾、箭厂河方湾、田铺将军故里、金兰山等 A 级景区的旅游公交专线，全面服务全域旅游建设。支持运力闲置的客运班车向旅游包车转型，推动旅游运输市场的深度融合，探索实施“公交一卡通”年票会员制，实现“一卡游全域”。

任务 9：提高旅游交通安全保障水平

依托“3个10、1个5”交通安全示范路建设，三年内实施120公里公路生命安全防护工程，打造“一路一景、安全出行”交通安全道路示范带，不断提升旅游公路安全防护水平，重点强化临水临崖路段、视距不良路段、陡坡急弯路段等安全防护设施。规范旅游包车客运管理，强化日常监管，建立旅游交通应急救援联动机制。

任务 10：创新交旅融合产品

鼓励县内各旅行社、文旅企业依托丰富的山、水、红、茶、林、寺、古、根等特色资源，策划环“S205”、沿“S338”等多种公路旅游线路产品，宣传推广精品旅游公路自驾游线路，引导自驾车、房车旅游发展，培育自驾游市场。鼓励景区结合自然景观规划，研究旅游观光轨道路线，探索开发“小火车”体验项目。

四、重点任务工作计划（2022-2024）

为确保新县交通运输与旅游融合发展工作任务顺利完成，各项工作任务分年度安排如下：

（一）2022 年重点任务工作要点

- 1.完成《新县交通运输与旅游融合发展专项规划》。
- 2.完成旅游公路改建 32 公里：酒店至分水岭至湖北省界段道路、九龙潭景区道路、大别山露营公园景区、田铺旅游循环路。
- 3.打造交旅融合示范路 20 公里：对县城至香山湖至田铺生态旅游路、胡子石至梅花环湖旅游路、箭厂河红田文化园路、郭家河红廉文化园路进行改造提升。

4.围绕3条精品线路组成的大别山（新县）1号旅游公路，结合各乡镇实际，完成一部分旅游驿站、观景平台、旅游厕所、旅游标识和景观小品建设，重点配齐酒店—田铺—香山湖沿线的要素设施。

5.编制新版《旅游交通地图》。

6.每个乡镇完成“美丽乡村路”创建5公里以上。

7.完成旅游交通信息融合，开通旅游公交专线。

8.完成旅游交通标识指引系统建设。

9.完成旅游集散服务体系建设。

（二）2023年重点工作要点

1.完成旅游公路改建13公里：新集冲田洼至黄湾至八里前河段、观卡路主路至墨河大峡谷景区段。

2.打造交旅融合示范路52公里：对S205线县城至酒店至田铺段道路两侧进行重点改造提升，完善红色旅游文化元素；对兰河至阮湾至吴尖山至吴陈河东循环旅游路进行“白改黑”、完善道路安防设施等改造。

3.每个乡镇完成“美丽乡村路”创建5公里以上。

4.完成G106线新县段养护大中修，完成G230线新县县城至豫鄂省界段改造。

5.完成旅游公路路域环境整治。

6.完成公路沿线旅游服务配套设施建设。

（三）2024年重点工作要点

1.完成旅游公路改建8公里：S338至丁李湾至八里畈旅游公路。

2.打造交旅融合示范路 68 公里：对 S205 线吴陈河至陡山河至箭厂河段进行提升，对代咀至西河至毛铺至丁李湾古村落旅游路进行“白改黑”、完善道路安防设施等改造。

3.完成沿大别山高速、高速出入口、将军县服务区建设，完成服务区旅游配套设施，初步建成快进漫游交通网络。

4.完成旅游交通安全保障水平的全面提升。

5.完成全部旅游公路列入重点管养，实现旅游公路的常态化管理，建立旅游公路的长效管理机制。

6.完成《袁湾水库环湖旅游专项规划》的编制，谋划环湖旅游路。

五、保障措施

（一）坚持规划引领。结合《新县全域旅游发展规划》《大别山（新县）“百村传承、百村振兴”三年行动计划》《新县十四五综合交通运输发展规划》《新县城乡交通运输高质量发展规划》，编制《新县交通运输与旅游融合发展专项规划》，全面理清我县交通旅游融合发展的思路，明确交旅融合发展的建设目标、建设重点和分阶段建设内容，建立交旅融合项目库。

（二）强化组织领导。成立由县长牵头，分管副县长协调，各乡镇人民政府、发改委、财政局、交通运输局、文广旅体局、林茶局等相关部门负责同志具体负责的领导小组，建立常态化的沟通机制，定期研究解决问题。

（三）强化资金保障。整合交通运输、文化旅游、林业、农业、乡村振兴等资金用于交旅融合项目资金保障。对于交

旅融合示范路和美丽乡村路创建，在完成创建经领导小组验收通过后，由县财政下达补助资金，补助标准为：二级公路每公里 5 万元、三级公路每公里 3 万元、四级公路每公里 2 万元；新建或改建 1 处旅游驿站补助 1—30 万元，新建或改建 1 处观景平台补助 2—10 万元。三年期间，县政府提供 1000 万元资金用于以奖代补和工作经费。鼓励各乡镇采取社会融资及商业合作模式筹建旅游驿站，其余交旅融合项目各部门要积极与省、市有关部门进行沟通对接，争取项目资金支持，多渠道解决项目资金。

（四）强化督导落实。各责任单位要按照职责分工细化任务，明确时限，落地落实。加强对目标责任制的考核，建立交旅融合建设绩效评估及奖惩机制。加大对交旅融合项目的工作考核力度，配套考核管理办法，将交旅融合工作纳入全县年度政府重点工作（各部门责任分工见附表）。

附件：

- 1.新县推进交通运输与旅游融合发展工作领导小组名单
- 2.新县交通运输与旅游融合发展三年行动（2022-2024）
任务分工表
- 3.旅游驿站和旅游观景台布点位置
- 4.新县交旅融合·大别山（新县）1号旅游公路示意图

附件 1:

新县交通运输与旅游融合发展领导小组 成员名单

组 长: 李晓亮 (县政府县长)

副 组 长: 李庭琳 (县委常委、县政府副县长)

时圣宇 (县委常委、宣传部部长、县政府副
县长)

李良斌 (县政府三级调研员)

成 员: 刘炳辰 (县金融服务中心主任)

李 宏 (县发改委主任)

扶 鹏 (县交通运输局局长)

杨桂芝 (县文广旅体局党组书记)

肖 伟 (县自然资源局局长)

李 涛 (县农业农村局局长)

黄昌禄 (县水利局局长)

陈 炜 (县市场监管局局长)

刘 兵 (县应急管理局局长)

黄成光 (县乡村振兴局局长)

张志旺 (县城市管理局局长)

邹传洋 (县科工局局长)

唐大鹏 (县政务大数据局局长)

余志勇 (县生态环境局分局局长)

李 军（县林茶局副局长）
刘 涛（县财政局副局长）
匡昭伟（县公安局副局长）
詹晓光（县公路事业发展中心主任）
游宏华（新集镇镇长）
邱 健（周河乡乡长）
阮祥国（沙窝镇镇长）
王嘉笙（八里畈镇镇长）
汪福生（浒湾乡乡长）
付大伟（吴陈河镇镇长）
余地青（千斤乡乡长）
张健平（苏河镇镇长）
胡晓婕（卡房乡乡长）
李 昌（郭家河乡乡长）
邱少华（陈店乡乡长）
胡 斌（箭厂河乡乡长）
罗 雷（洒店乡乡长）
汪卫东（田铺乡乡长）
扶 强（陡山河乡乡长）
韩华明（香山湖管理区主任）
姜美胜（金兰山街道办主任）

领导小组下设办公室，办公室在县交通运输局，承担领导小组交办的各项工作任务。扶鹏同志兼任办公室主任，县

交通运输局副局长官彬山、县文广旅体局副局长李自强、县公路事业发展中心总工程师王洁同志兼任办公室副主任。

附件 2:

新县交通运输与旅游融合发展三年行动（2022-2024）任务分工表

序号	主要任务	牵头单位	责任单位	备注
1	任务 1：完善快速进交通网络	县发改委	县交通运输局、县公路事业发展中心	
2	任务 2：加快景区连接线旅游公路建设	县交通运输局	县文广旅体局、县公路事业发展中心	
3	任务 3：实施“1235”示范工程	县交通运输局	各乡镇人民政府、县文广旅体局、县林茶局、连康山管理局	
4	任务 4：建设“美丽乡村路”	县交通运输局	各乡镇人民政府、县文广旅体局、县林茶局	
5	任务 5：推进高速和国道干线公路旅游服务区建设	县交通运输局	各乡镇人民政府、县文广旅体局	
6	任务 6：推进旅游公路路域环境整治	县文广旅体局	各乡镇人民政府、县交通运输局、县科工局、县乡村振兴局、县城市管理局	
7	任务 7：共享旅游交通信息服务	县交通运输局	各乡镇人民政府、县文广旅体局、县政务大数据局、县气象局、县工信局	
8	任务 8：推动旅游与运输市场融合	县交通运输局	各乡镇人民政府、县文广旅体局	
9	任务 9：提高旅游交通安全保障水平	县交通运输局	各乡镇人民政府、县公安局、县文广旅体局、县应急管理局	
10	任务 10：创新文旅融合产品	县文广旅体局	各乡镇人民政府、县工信局、县交通运输局	
具体任务分工：交通运输局负责完成规划旅游公路的改建，打造交旅融合示范路，完成旅游交通安全保障水平的全面提升，督促指导各乡镇创建“美丽乡村路”；文广旅体局负责编制旅游驿站、观景平台建设方案和图纸，指导各乡镇建设旅游驿站、观景平台和旅游厕所，编制新版《旅游交通图》，负责补齐、更新精品线路的旅游交通标识；林茶局负责 205 沿线绿化树的剪枝、补种和修整，负责在酒店至田铺公路沿线裸露山体播撒松子，督促指导各乡镇开展道路绿化美化，完成香山湖国家湿地公园观景平台建设；城市管理局、乡村振兴局、科工局、电力公司主要负责城乡道路沿线和高速公路进出口区域环境综合整治，电杆、电线、通信网线的集中清理整顿；连康山管理局负责区域内景观道路的建设任务；政务大数据局、气象局负责旅游交通信息化建设；公安局、应急管理局负责旅游交通安全保障；财政局负责文旅融合实施项目的建设资金保障；各乡镇负责根据自身特色，创建 1 条或者多条“美丽乡村路”，每个乡镇 3 年内创建里程不少于 10 公里。				

附件 3:

旅游驿站和旅游观景台布点位置

- 1、“红色传承”线路上（10处）：卡房老叶湾、莲花堰水库、红莲文化园、湾店、郭家河交通运输站、陈店交通运输站、箭厂河交通运输站、郑维山将军故里、酒店大畈村、高田铺
- 2、“生态康养”线路上（10处）：金兰山、龙栖湖、老庙、九龙潭、香山湖（3处）、韩山、田铺游客中心、黄毛尖
- 3、“大别原乡”线路上（10处）：大别山油茶文化公园、西河湾、毛铺、炮楼岭、沙窝云泉、丁李湾、杨高山（2处）、大炮岭、墨河