

河南省信阳市新县陡山河乡白沙关村白沙关

传统村落保护发展规划



项目名称：河南省信阳市新县陡山河乡白沙关村白沙关传统村落保护发展规划

编制单位：北京清华同衡规划设计研究院有限公司

城市规划设计证书等级：甲级

城市规划设计证书编号：[建]城规编第（141004）

院 长：袁昕

规划编制完成时间：2015年4月

编制人员名单：

项目总负责：罗德胤 清华大学建筑学院 副教授
传统村落研究所 所长

项目审核： 孙 娜 一级注册建筑师 规划师

项目负责人：李君洁 规划师 景观设计师

项目组成员：邢贞挺 景观设计师

胡文颖 景观设计师

詹 洁 建筑师

刘媛媛 规划师

周丽娜 建筑师

王 斐 规划师

蔡令慈 建筑师

崔晟铖 规划师

葛士成 规划师

河南省信阳市新县陡山河乡白沙关村白沙关传统村落保护发展规划
(文本)



北京清华同衡规划设计研究院有限公司

2015年4月

目录

第一章 规划总则.....	1
第二章 传统村落特征与价值分析.....	2
第三章 保护区划.....	3
第四章 保护措施.....	6
第五章 规划保障及保护项目.....	7
第六章 发展规划.....	9
第七章 人居环境规划.....	11
第八章 发展项目及投资估算.....	16
第九章 附则.....	18

第一章 规划总则

第一条 规划目的

白沙关村是典型的在历史上因关卡设防而形成的村落，白沙关历史悠久，白沙关自然村具有重要的守关村落研究价值。2014年11月25日，白沙关村白沙关列入第三批国家传统村落保护名录。

为更好地保护、传承和利用白沙关自然村的历史价值、建筑风貌、人文环境和自然生态，彰显传统村落保护发展的地方特色，提升居民的生活品质，特编制此规划。

第二条 规划依据

（一）国家相关法律法规

1. 《传统村落保护发展规划编制技术要点（试行）》（建设部，2013）
2. 《中华人民共和国文物保护法》（2007年修正版）
3. 《中华人民共和国城乡规划法》（2008）
4. 《中华人民共和国非物质文化遗产法》（2011）
5. 《历史文化名城名镇名村保护条例》（2008）
6. 《城市规划编制办法》（2006）
7. 《城市古树名木保护管理办法》（建设部，2000）
8. 《村庄和集镇规划建设管理条例》（国务院，1993）

（二）地方相关法律、规章、行政规范

9. 《河南省实施<中华人民共和国文物保护法>办法》（2010）
10. 《河南省村庄和集镇规划建设管理条例》（2005）
11. 《河南省城乡规划实施办法》（2010）

（三）相关规划及资料

12. 《信阳市旅游业发展总体规划》
13. 《新县城市总体规划（2006-2020）》
14. 《河南省新县旅游业发展总体规划（2008-2020）》
15. 《陡山河乡土地利用总体规划（2010-2020）》
16. 白沙关村第三次全国文物普查成果及相关保护规划

第三条 规划指导思想

以科学发展观指导规划编制工作。坚持“保护为主、抢救第一、有效保护、合理利用”，科学处理传统村落保护与乡村社会综合发展，统筹安排各项设施，促进区域协调发展。保持以农民为规划的主体，切实从当地实际情况出发，做到尊重传统、活态传承。

第四条 规划原则

1. 保护优先原则
2. 整体性原则
3. 彰显特色原则
4. 以人为本原则
5. 科学利用原则
6. 规划衔接原则
7. 经济化原则

第五条 规划目标

通过研究村落历史文献及现场实地考察，在建立对白沙关自然村本身文化特性以及文化内涵基础上，建立传统村落档案，编制保

护规划，充分挖掘和发扬白沙关自然村的传统文化，解构白沙关自然村的特定文化，使得村落传承的意义进一步明晰，在保护的基础上制定发展规划，实现刘咀村社会效益、经济效益和文化效益三者的共赢。

通过保护发展规划，使白沙关自然村成为“守关文化与红色历史文化特色突出，山、林、田、塘、村一体共生的，作为豫南典范的关文化传统村落”；以遗产保护为核心，兼顾村落发展，在保护村落格局和建筑、传承非物质文化遗产、完备生活及旅游服务设施的同时，协调解决遗产保护与村民生活的矛盾，形成合理建设、可持续发展的发展模式。

第六条 规划范围

本规划的研究范围为白沙关村的村域范围，共计约 8.2 平方公里；其中规划范围为白沙关行政村下的白沙关自然村所在地及其周边与村庄选址、格局直接相关的山林、农田等地，面积约 22.87 公顷。在规划范围内进行保护、整治及其他各种建设活动，均应执行本规划。

第七条 规划期限

按照《传统村落保护发展规划编制基本要求（试行）》要求，传统村落保护发展规划建设周期为 10 年。本规划期限为 2015 年~2024 年，其中近期为 2015 年~2019 年，远期为 2020~2024 年。

第二章 传统村落特征与价值分析

第八条 村落选址特征

白沙关的选址特征可以概括为：首先，白沙关处于淮河以南光州、黄州等淮南军事防御体系的大环境背景之下，属于南宋时期著名的淮南五关之一；其次，在其具体设关区位的选择上，白沙关所在地是古代时期河南通往湖北要道上的必经之地，同时白沙关设关处所在地西有擂鼓台（山），东有望风尖（山），两山相接连绵而成的山岭正是江淮分山岭，地势险要，石岭陡峭，是天然的防御屏障，而两山之间恰有一处地势略低，形成山岭的缺口，白沙关横踞其间，扼守山岭，把持重关，便成为战斗时期的兵家必争之地。因此白沙关自萧梁时期即设关确实是其重要的地理位置决定的。而兵家必争之地并不宜成为人民安居之所，所以白沙关成为一个村落则是战事逐渐远去后的近代才逐渐形成的。

第九条 村落传统格局特征

白沙关自然村因为古代白沙关这一重要关卡设关于此而逐渐发展起来，其所在地西有擂鼓台，东有望风尖，在本区的两山相接处建有一座山寨，大至为现在的白沙关的位置。山寨原有南、北两个寨门，两寨门之间贯穿有一条长百余米的小街。小街两侧整齐分布有传统民居，外围有石砌寨墙。现石砌寨墙已难考其遗迹，南寨门已坍塌毁坏，只剩部分残迹，又被后人简单修复为石门。北寨门即为现今可见的白沙关城楼，百米小街两侧的民居现保存良好。

白沙关的传统格局是典型的防御型格局，以南、北寨门及寨墙围合限定村落边界，内部主街通直，两侧民居整齐排布。其传统格局与周围山势结合，是小型防御型村寨的典型代表。

第十条 传统建筑评价

白沙关自然村因其原为山寨，传统建筑主要有两种类型——作为寨门的城楼和民居。白沙关的传统建筑在整体上表现出较为典型的豫南特色，与新县当地的其他传统村落中建筑特征相似。

白沙关自然村共有传统建筑 14 处，其中省级文物保护单位 1 处，其他传统建筑 13 处。

构成白沙关自然村主体的传统建筑多建于民国以及 49-79 年。1980 年-1989 年间的民居也多为与传统风貌相协调的建筑，90 年代后新建的建筑占村落建筑总占地面积的 56.38%，对传统村落的肌理和风貌都产生了一定的影响，但主要分布在主街外围，因此负面影响相对减弱。

白沙关自然村的建筑主要是 1-2 层建筑，其中传统民居均为一层，二层建筑分为白沙关北寨门城楼和近代新建民居两类。

传统建筑主要集中在南、北寨门之间的百米主街两侧，新建建筑主要分布在主街再向两侧延伸的外侧区域，以及南寨门以南的外围区域。新建建筑多为二层平顶民居，对村落的整体风貌影响较大。

传统建筑质量一般，其中青砖围护结构的传统民居质量相对较好，夯土或土坯砖做围护结构的传统民居质量较差；白沙关北寨门城楼已经进行过修缮，目前质量较好，90 年以后的新建房屋质量均较好。

第十一条 历史环境要素特征

白沙关自然村的历史环境要素主要包括古树、石碑刻、水塘、墓葬群等。

第十二条 非物质文化遗产特征

白沙关村的非物质文化遗产资源主要为舞狮——舞狮子拜门。

第十三条 传统价值综合评价

1. 历史价值：

（1）军事防御历史：白沙关历史悠久，自萧梁时已有，为南宋时期重要的淮南五关之一，曾记录着南宋抗金的重要史话，具有重要的军事研究价值；

（2）新县是全国著名的将军县，具有光荣的革命传统，拥有大量的红军遗址，走出了大批的革命人才，留下了董必武、刘伯承、邓小平、徐向前、李先念、刘华清等老一辈无产阶级革命家的战斗足迹，是良好的爱国主义教育基地与课堂。1928年，在白沙关发动过“白沙关万人暴动”武装事件，这次暴动的成功，更好的巩固了鄂豫皖革命根据地，对于研究我们红色革命斗争具有重要的学术研究价值。

2. 艺术价值：

新县建筑属典型的豫南民居风格，民居建筑从木构架的形式和建筑整体风格上都体现出中国南北方过渡地带的特点，兼有南国的秀丽和北国的雄伟。在装饰上虽简洁，但是精致巧妙，形成了具有地域特色的艺术风格。

同时，白沙关城楼结构简洁，体量雄厚，对研究我国小型防御性城堡系统中城楼部分造型艺术的重要参考。

3. 科学价值：

白沙关所在地西有擂鼓台，东有望风尖，白沙关横踞其间，扼守山岭，把持重关，其选址体现了我国历史上关卡设防的典型选址；同时，其南、北寨门把守，四周寨墙围合，南北要道贯通的格局，在研究防御型村寨方面有重要的科学价值。

4. 社会价值：

白沙关自然村的形成体现了从以防御性为主的小型城堡到以居住为主的民居组团的过渡，对我国防御型村寨形成演变有重要的研究价值。

村中还保留了白沙关舞狮这一重要的传统风俗，并且传承良好，也是研究豫南地区传统节庆活动的重要依据。

第十四条 主要问题分析

白沙关自然村历史文化遗产保存相对完整，也存在诸多问题。主要问题表现在以下方面：

1. 村落传统格局遭到破坏
2. 村落传统建筑老化严重
3. 新建建筑对传统风貌破坏严重
4. 基础设施有待提高
5. 缺少旅游服务功能

第三章 保护区划

第十五条 保护对象

白沙关自然环境优越，防御性传统格局特色突出、传统建筑风貌完整、历史环境要素多元、传统文化传承良好，将白沙关自然村整体作为保护对象。

类型	保护要素
自然环境	擂鼓台山、望风尖山、大炮台山及部分农田
传统格局	高峻山岭筑城堡（山寨）的传统格局
传统建筑	白沙关北寨门城楼及村内传统民居
历史环境要素	古树、古井、古水塘、石碑刻、古寨墙遗址、古炮台遗址、传统公共空间
非物质文化遗产	白沙关舞狮

第十六条 保护区划定

1. 核心保护区

为保证白沙关自然村村落环境及格局的真实、完整性，核心保护区范围包括白沙关自然村传统建筑集中的片区（西至村落西侧公路、东至村落东侧水塘，北至白沙关广场以北步行道路入口，南至白沙关南寨门）、传统建筑集中片区以南的部分原官道所在区域，以及两处水塘、一处风水林等重要历史环境要素，核心保护区范围总面积约为 1.3 公顷。

2. 建设控制地带

根据白沙关自然村村落发展的需求，在核心保护区以外的东、西两侧规划有两处建设控制地带，主要分布于村西公路沿线及东侧现状民居所在地，建设控制地带面积约为 1.4 公顷。

3. 环境协调区

环境协调区为核心保护区与建设控制地带范围之外的保护规划范围，包括影响白沙关村落选址格局的重要山体、山岭，及其周边农田、山林，环境协调区总面积约为 20.17 公顷。

4. 文物保护单位保护区划

白沙关自然村内有省级文物保护单位白沙关万人暴动旧址，其保护范围包括白沙关万人暴动旧址（白沙关）北广场及文物本体向东、西、南三侧扩约 5 米的范围；建设控制地带为文物保护范围向东、西、北扩约 5 米，向南侧扩约 10 米的范围，具体范围详见规划图集中“保护区划图”页，其中文物保护范围为 827 平方米，建设控制地带为 1507 平方米。

第十七条 核心保护范围的总体保护措施

1. 核心保护区采取整体控制、严格保护的措施。保护传统街巷空间与格局，区内的建筑和环境以保护和维修为主。保护核心保护范围内坡屋顶绵延连续的传统建筑群形象。
2. 严格保护核心保护区内白沙关北广场的空间尺度，严禁侵占广场空间或人为增大广场面积；严格保护现有的南、北寨门之间的传统街巷的走向与尺度，严禁侵占街巷空间进行建设；对临街与传统风貌不协调的建筑进行整治；传统街巷的路面铺装应保持青石板材质，严禁替换为水泥等与传统氛围不相符合的材质。
3. 对于核心保护区内与传统风貌不协调的建筑，采取整治更新等措施，使传统风貌得到延续。其中对传统村落整体风貌有不良影响，且无法通过整治使之协调的建筑物和构筑物应逐步拆除，如对白沙关万人暴动旧址周边的废墟及不协调建筑予以拆除或整治更新。
4. 核心保护区区内传统街巷两侧的建筑层数应控制在 1 层，檐口高度不得超过 3.5 米，其他核心保护区范围内的建筑层数应控制在 2 层，檐口高度不得超过 6.5 米。采用坡屋顶。核心保护范围内进行翻建的建筑，控制其从视觉上看不改变其原有的外观、体量和色彩，建筑应使用传统的技艺与传统的材料，门、窗、墙体、屋顶等形式应以民国或解放前期的民居风貌为主，以延续区内建筑风貌。
5. 对核心保护区内除文物建筑以外的建筑进行维修、翻建、整治及更新前，有关单位和个人应将施工方案和相关图纸报送信阳市规划建设行政主管部门进行审核，经批准后方可进行。工程结束后，保护主管部门应组织相关人员对其进行测量、记录，必要时，可重新确定建筑类别。
6. 对核心保护区内街巷两侧建筑、历史建筑、历史环境要素等进行外部修缮装饰、添加设施、设置广告牌匾的，应保持与传统格局和历史风貌相协调。有关责任人应当将设计方案报送新县城乡规划主管部门会同文物主管部门根据新增设施的高度、体量、色彩和样式等进行审核，信阳市人民政府审批，经批准后方可执行。
7. 严格保护核心保护区内的水塘、古井、古树、石碑刻等历史环境要素。应对水塘进行疏通和清理，但不得进行改变水塘现在尺度，其外观不得进行硬化处理。

第十八条 建设控制地带管理措施

1. 建设控制地带内采取重点保护、严格控制的措施。对建设控制地带内的建筑保护与整治措施按照核心保护区的建筑分类保护与整治措施执行，保护建设控制地带内坡屋顶依地形错落变化的传统建筑群的的形象。

2. 建设控制地带内现存废弃辅助用房、质量较差、风貌较差的建筑所在区域允许适当进行改、扩、新建活动，但新建建筑应严格按照本规划控制要求，与传统建筑风格相协调，不得破坏传统街巷格局、空间尺度及文化景致等；对现有的不协调建筑应进行改造或拆除，使其与核心保护区的环境相协调。
3. 建设控制地带的区域内，建筑层数应控制在2层，但是应考虑老村与周边山体、农田视线通廊的保护要求，檐口不宜高于7m，屋脊不宜高于9m，新建建筑宜使用传统技艺与传统材料建设，也可使用新型材料，但必须保证其建筑外观与传统风貌相协调，严禁使用釉面瓷砖。
4. 在建设控制地带内新建、扩建建筑物、构筑物，以及在原有建筑物、构筑物的基础上进行改建、加建等活动前，有关单位和个人应将拟建部分的高度、体量、色彩、使用性质等信息报送新县城乡规划主管部门会同文物主管部门进行审核，信阳市人民政府审批，经批准后方可执行。

第十九条 环境协调区的风貌协调措施

1. 环境协调区是白沙关自然村独特山水格局不可分割的重要组成部分，对村庄的整体风貌与关卡文化特征具有重大意义。对环境协调区内擂鼓台、望风尖、大炮台一脉山岭施行严格保护，保护白沙关选址的重要山势格局。
2. 严格保护山体。保护自然山体的绿化植被，加强植被种植与保育，注重保护山体景观；严控村庄用地向山体的建设蔓延，自然山体范围内原则上不得进行新建、扩建等建设活动。新建、扩建必要的基础设施和景观建构物除外，规划方案应报请新县城乡规划主管部门批准后方可实施。
3. 严格保护农田。严控村庄用地向农田的建设蔓延，营造良好的农田景观。农田范围内不得进行新建、扩建等建设活动。新建、扩建必要的基础设施和景观建构物除外，规划方案应报请新县城乡规划主管部门批准后方可实施。
4. 严格控制村落建设用地内的建筑高度，保证传统观山视廊的可视性，逐步恢复被破坏的视廊景观。
5. 加强环境卫生治理，严禁随意向农田、山林里倾倒垃圾等行为。

第二十条 文物保护相关管理规定

（一）文物保护范围管理规定

1. 对于已编制保护规划的文物保护单位，应严格按照保护规划要求执行。保护范围内保护要求应严格按照《中华人民共和国文物保护法》第十七、十九至二十六条执行。
2. 禁止对文物格局和风貌造成不良影响的改造。文物保护工程必须按照《中华人民共和国文物保护法》等法律法规的相关法定程序办理报批审定手续。
3. 除必要的文物保护工程建设外不得增加其他建筑物。
4. 禁止建设污染文物保护单位及其环境的设施，禁止进行其它可能影响文物保护单位。

（二）文物建设控制地带管理规定

1. 在文物保护单位建设控制地带内的保护要求应严格按照《中华人民共和国文物保护法》第十八至二十条执行。
2. 古建筑类周边建设控制地带内，建构物的风貌要与保护对象协调，景观视廊内的建构物在形式、体量、高度、色彩上要和保护对象相协调。
3. 近现代重要史迹类文物建设控制地带内的建筑形式、体量、色调都必须与文物保护单位相协调。
4. 建设活动不得破坏文物保护单位的历史风貌。不得建设污染文物保护单位及其环境的设施，不得进行可能影响文物保护单位安全及其环境的活动，为文化遗产营造协调氛围。
5. 建设活动必须严格遵守相关规定，如需进行道路拓宽、河道改造、输电线扩容增压等项目，可行性研究报告和设计方案必须按照《中华人民共和国文物保护法》等法律法规的相关法定程序办理报批审定手续。
6. 白沙关万人暴动旧址周边十米范围内新建和改建建筑檐口高度不得高于3.5米，屋脊高度不得高于5米，并在建筑颜色、风格、体量上与传统村落氛围相协调；道路改造在铺装材质、尺度上与传统风貌相协调。

第四章 保护措施

第十九条 自然景观环境保护措施

1. 保护周边山体形态及植被。加强对擂鼓台、望风尖、大炮台等自然山体景观的保护。形成多样化、具有地方特色的山林景观。
2. 保护村落周边的农田，保护现有耕地规模，禁止占用耕地进行商业及住宅建设开发。
3. 保护古水塘的水质，禁止向水塘内倾倒垃圾及其他污染物。

第二十条 传统格局的保护措施

1. 保护白沙关所在地西有擂鼓台，东有望风尖，白沙关横踞其间，扼守山岭，把持关卡的重要选址格局。
2. 保护并修复白沙关南、北寨门把守，四周寨墙围合的村寨内部格局。
3. 对传统建筑前后新建的风貌不协调的建筑予以整治更新，保持白沙关的传统建筑布局。
4. 加强保护村落内部的道路网、水塘分布以及村落平面形态。新规划道路、设施、建筑等不得破坏传统格局。

第二十一条 传统建筑的保护措施

对白沙关自然村的建（构）筑物，按照保存现状、保护等级采取保护、改善、保留、整治更新、拆除等措施。

1. 保护：对于河南省文物保护单位白沙关万人暴动旧址（白沙关北寨门城楼）依据文物保护法进行严格保护。
2. 改善：对其他传统建筑，改善主要包括维修、改善两方面内容，对建筑结构有破损的传统建筑以传统材料、传统工艺进行结构维修，内部可进行适当的改善，以达到使用功能的提升。同时，建议将扶太雁宅、罗奎宅、罗传波宅、罗传榜宅推荐为历史建筑，对这四处民居的维修改善可参照文物保护单位的相关要求进行保养、加固或修复。
3. 保留：对与传统风貌协调，且建筑质量合格的建筑予以保留，并逐步整修其与传统风貌冲突的部分，使之与传统风貌相协调。
4. 整治更新：对与传统不协调建筑予以整治更新，在与传统风貌相协调的前提下对建筑进行内部改造和外部更新。
5. 拆除：对文物保护单位保护范围内的不协调建筑和废墟进行拆除。

第二十二条 建筑整治指引

1. 色彩：新建建筑物、构筑物，在外墙色彩上要控制为青砖色、夯土色两种色彩。窗框、门楣等为浅褐色木材颜色，屋顶盖瓦及屋脊应为灰黑色。
2. 体量：新建建筑物、构筑物，在体量上应与原有的传统建筑体量相协调，即建筑高度控制在两层以内。不应建设过大体量建筑，以防止破坏原有空间尺度。
3. 形式：屋顶以传统双坡硬山顶为主，构造上可沿用传统冷摊瓦做法，也可以在结构层和瓦片之间增加保温防水处理；门为双扇木质内开板门，木门框，门洞顶端可做砖叠涩或石质雕花等简易装饰，前有石质门墩，木质门坎，石台阶；外窗为木质格窗，装饰较少，尺寸不宜过大，窗上有木、石过梁，内窗可雕花窗或花格窗；墙基一般用大块碎石砌筑，采用干砌法，转角处采用较大石材砌筑或做结构加固。
4. 装饰：装饰简洁，主要集中在梁架、斜撑、门窗等位置，样式应符合本村民国时期样式。
5. 材料：墙体鼓励使用夯土墙、青砖墙，窗以下的墙基为青砖或碎石，屋顶为小青瓦屋顶。

第二十三条 历史环境要素的保护

1. 将宋代石碑刻及白沙关城楼内的石刻在其目前所在地就地保护，宋代石碑刻（相传为孟珙像）可以考虑在规划的关卡文化与白沙关暴动纪念馆建成后迁于馆内保护并展示。
2. 对历史环境要素进行登记挂牌，简要描述其特征及历史。
3. 严禁任何人对白沙关村内的历史环境要素做任何移动、破坏等行为。
4. 对于日常使用率较高的历史环境要素，可适当加以利用，如在古水塘附近补植树木，设置休息空间等，但必须保证对历史环境要素本体的保护，且空间设计与设施的样式需与传统村落风貌相协调。
5. 严禁改变水塘的走向、深度、界面材质，清理并保护水塘水质。
6. 保护传统村落中的古树，对古树进行登记和挂牌，并且定期进行养护管理和健康状况检测，如发现有病虫害或倒伏危险，需及时

通报新县林业局进行紧急处理。

第二十四条 非物质文化遗产的保护

非物质文化遗产主要为民俗活动白沙关舞狮及与其表现形式相关的文化空间。规划对这些非物质文化遗产保护的措施有：

1. 做好文化空间的建档和挂牌工作
2. 保护现存较完好的文化空间本体
3. 还原文化空间的文化功能属性
4. 通过多种手段加强对文化空间的展示、宣传
5. 确定非物质文化遗产的传承人
6. 保护非物质文化遗产的活动路线及主要活动场地

第五章 规划保障及保护项目

第二十五条 政策保障

新县人民政府应制定并颁布白沙关传统村落的保护管理条例，管理条例主要内容包括：

1. 保护范围、建设控制地带的划定，应包括四至边界、各项具体管理和环境治理要求。
2. 管理体制与经费，包括各级地方政府、行政管理机构的相关职责以及保护措施实施的相关费用。
3. 根据规划内容制定保护管理内容及要求。
4. 制定对保护行为的奖励以及对破坏活动的处罚措施。

第二十六条 管理机构

建议组建白沙关传统村落保护管理委员会，以管委会为核心，对古村落、文物保护单位及区内其它物质与非物质文化遗产实施直接综合保护管理。任何新建和改建工作均需得到管委会与相关政府部门多方认可，方可实施。

建议建立责任规划师制度，由经相关管理部门授权的责任规划师协助对区内建设方案进行审批。

完善机构体系，尽快组建档案资料库、监测站、事业研究机构，并与地方相关专业机构合作。

第二十七条 保护整治项目

近期保护规划重点范围为白沙关自然村保护区。具体保护整治项目包括：

1. 建档与挂牌

对传统村落内的保护建筑建立档案，真实记录历史建筑的基本信息和保存状况，对有代表性的民居推荐为历史建筑，并对每处历史建筑设置保护标志，进行挂牌保护；在保护区主要出入口树立明显的标志牌，标明白沙关的历史沿革、概况特色、保护区划等。

2. 保护区内重点建筑的保护与整治

对村内的所有文物和历史建筑（推荐）进行严格保护，对保护区内主街两侧建筑进行保护与整治，对保护区内具有传统风貌、但质量较差的建筑进行抢救式维修，形成具有一定规模和连续性的豫南民居村落典型风貌。

3. 历史环境要素保护

对白沙关传统村落内的古树、古井、水塘等历史环境要素进行保护，以及日常养护管理。

4. 传统建筑组团周边环境整治

整治传统建筑组团周边环境，对沟渠进行整治，增设田间步行游道，登山步道，营造良好的山林、田园景观体验。

第二十八条 近期保护项目及投资估算

时间	项目大类	项目名称	资金估算（万元）	合计（万元）
2015年	文保建筑修缮	白沙关城楼的修缮与日常养护管理	30	120
	传统建筑维修	罗奎宅（及其东侧院落）维修改造示范工程	40	

		罗传波宅（及其东侧院落）维修改造示范工程	40	
	环境整治	村南水塘（之一，近南寨门处）的环境整治	10	
2016 年	传统建筑维修	扶太雁宅维修改造示范工程	25	75
		罗千礼宅（包括东侧院落）维修改造示范工程	35	
	历史环境要素保护	白沙关广场北侧古井的风貌整治、日常养护管理及周边环境整治	5	
	环境整治	村南水塘（其余两处）的环境整治	10	
2017 年	传统建筑维修	罗千军宅维修改造示范工程	30	63
		扶泰焰宅维修改造示范工程	30	
	历史环境要素保护	白沙关广场上古树的日常养护与管理	3	
2018 年	传统建筑维修	罗传棒宅及其附属建筑的维修改造示范工程	30	55
		黄成香宅及其附属建筑的维修改造示范工程	20	
	环境整治	白沙关广场周边环境整治	5	
2019 年	传统建筑维修	扶元周维修改造示范工程	25	50
		罗业军宅及其附属建筑的维修改造示范工程	25	
总计				363

第六章 发展规划

第二十九条 发展定位

将白沙关自然村与全县境内的古代关卡所在地多村联动，打造成新县“关卡文化集中营”的旅游体验新亮点，同时突出成为新县豫南文化、红色革命旅游体验的新载体。以特色鲜明的地域发展史为主导，结合围绕着白沙关产生的古代关卡文化和历史事件，配合主题性的体验活动，构建环境优美、文化特色突出的文化旅游体验村。

第三十条 产业规划

1. 旅游产品策划

在优势资源和特色资源的基础上，以关卡文化和红色旅游项目开发为主导，整合旅游资源，设计专项旅游产品，满足市场的需求。

（1）关卡文化及红色旅游产品

以白沙关城楼为展示主体，“文化与白沙关暴动纪念馆”为重要展示载体，结合村民活动中心（及真人守关体验中心）、“守关人家”主题餐厅、“关中小院”主题客栈、关卡文化及红色旅游特色纪念品商店等一系列主题旅游产品的研发，再现白沙关历史的沧桑岁月，打造关卡文化及红色革命精神的宣传与体验的特色旅游产品。

（2）田园生活体验游产品

充分利用白沙关村生态资源优势，建设田园生活体验游览。结合本地区农田与林业生产优势，发展油牡丹观赏节，农作物采摘等体验项目，开展农家乐，体验式游览，打造生态旅游精品。

2. 空间布局

根据村落旅游资源的分布，结合村落人居环境格局和生态自然空间格局，形成“一轴五区”的总体旅游空间结构，分别为：

一轴带三区：白沙关展示体验主题轴北至望风尖（山），南至罗传榜宅南侧的农田边缘，是白沙关自然资源与人文资源重要的展示体验轴，展示体验主题轴自北向南共串联起三个片区，分别为（1）自然山林体验区，以望风尖、大炮台（山）登山体验活动为主；（2）传统文化展示区，白沙关城楼所在区域，是白沙关传统建筑集中分布的区域，也是规划中旅游服务功能最齐全的区域；（3）田园风光体验区，该区域内规划有背靠松林的民居客栈，客栈向南有大面积梯田，规划中设计开放部分农田发展观光农业、农作物采摘等体验活动。

两区遥相望：指分布于展示体验主题轴东西两侧的田园风光区，两区均以田园风光展示为主，不涉及参与性体验活动，保护村庄必要的农业景观，其中西侧田园风光区建议以油牡丹种植展示为主题，东侧不限定耕种作物，可供村民自发选择。

3. 旅游线路规划

白沙关村旅游规划一主一次两登山共四条旅游路线，均为步行路线。

主要游览线路：以村庄北侧白沙关广场为起点，向南延伸至白沙关南寨门，沿途串联起关卡文化与白沙关暴动纪念馆、白沙关舞狮非遗展馆、村民活动中心（及真人守关体验中心）、旅游纪念品商店、“守关人家”主题餐厅、“关中茗香”茶庭以及“关中小院”主题客栈。

次要游览线路：主要可达白沙关古山寨外围散落各处的民居，沿途各处田野风光优美，水塘、绿树、菜地相映成趣。次要游览线路上的主要节点为三个白沙关传统水塘以及村庄南部的“阔野听松”主题民宿。

登山路线：规划有东、西两条登山路线，均由白沙关广场为起点，西侧穿过公路南下通往擂鼓台，东侧北上登山通往望风尖及大炮台，两条登山步道上均设有景观平台。

4. 旅游服务设施

在旅游服务及管理设施和设施布置时，各项服务设施的服务半径经济合理，使各游览景点和旅游项目附近均有舒适方便、细致周到的旅游服务。同时，充分利用传统建筑打造特色服务，在对传统建筑的整体保护的基础上使其焕发新的活力。

（1）旅游管理服务类设施

为景区提供管理服务的设施。主要包括如下几类：

讲解指引服务设施。主要提供白沙关村旅游服务指引、景区地图、解说人员服务等，主要布局在白沙关广场入口、北寨门城楼、规划的关卡文化与白沙关暴动纪念馆、白沙关舞狮非遗展馆等处，以及在白沙关村组内以指引牌的形式出现。

安全措施。在水塘边、登山步道起点及陡坡处等有危险隐患的地点设置醒目的警示标志，对游客进行旅游安全教育，定期对旅游区防护设施进行检查，及时维修、加固，确保游客人身安全。

防灾设施。强化村民及管理人员安全意识，及时查找和清除安全隐患，配备基本安全设施，确保旅游区游客、旅游从业者、当地村民的人身财产安全。在省级文物保护单位白沙关城楼及未来游客较密集的场馆如关卡文化与白沙关暴动纪念馆、白沙关舞狮非遗展馆、村民活动中心（及真人守关体验中心）等处增设灭火器，并按需要定期检查更换。

特殊人群设施。包括提供婴幼儿服务、老年人服务以及残障人士服务点，主要依托各个旅游节点一并设置。

（2）旅游服务类设施

为游览者提供必要游憩服务配套及生活服务的设施。主要包括以下几类：

住宿设施。根据对白沙关村游客规模的预测，住宿设施主要以主题客栈和特色民宿为主，体现当地民居特色。规划共设计有两处住宿设施，分别为白沙关主街上的“关中小院”主题客栈，以主打守关人的居所为主题，客栈与村民活动中心（及真人守关体验中心）相临，未来最大的潜力客源为参加红色历史培训的人员及参与真人守关体验活动（户外游戏）的游客；“阔野听松”主题民宿位于村庄南部，民宿背靠松林、面朝梯田，与“关口”的“战乱”和“喧嚣”形成对比，是一处闹中取静的清净之地。

餐饮设施。白沙关规模较小，共设有“守关人家”主题餐厅、“关中茗香”茶庭两处餐饮设施，均分布于白沙关主街东侧，与村民活动中心（及真人守关体验中心）和“关中小院”主题客栈相对。“守关人家”餐厅以展示当地自然生态的特色餐饮为主。餐饮需求主要为：地方特色小吃、无污染的农家绿色菜肴、风味特色菜。富有特色的地方小吃和无污染的农家绿色菜肴最能满足大部分游客的饮食需求，因此，白沙关餐饮设施应围绕上述菜式为主；“关中茗香”茶庭兼具临街店面，清雅后院和水塘在旁的优势，是“争战之地”中心最适合清静品茶的去处。

娱乐设施。主要为完善白沙关的娱乐设施设备，搜集挖掘当地文化、突现农业体验园的娱乐功能。以此为依托，适当开发户外拓展等康体设施。除了农业村庄南部部分农田开放做农业采摘功能外，白沙关村最具特色的娱乐规划为真人守关体验户外活动，活动中心设置在规划中的村民活动中心内，在白沙关古寨中及周边山林内组织开展户外真人守关模拟游戏。

商业设施。在开发旅游商品时，应重点开发地方性、文化性、艺术性、审美性和纪念性的旅游商品，白沙关特色商品设计为关卡文化和红色革命文化主题，开发适合主题的创意旅游产品。同时，改造规划中“守关人家”餐厅北侧的民居为白沙关特色纪念品商店。

第七章 人居环境规划

第三十一条 人口预测与用地布局规划

1. 人口预测

根据国家有关计划生育政策和新县“十二·五”规划人口自然增长率控制指标，结合陡山河乡近几年农村人口的实际自然增长率和村委提供的历年人口统计表等情况，规划人口自然增长率采用 6.5%。考虑到白沙关较强的历史、环境优势及未来旅游产业的发展，将吸引部分外来人员。

近期建设规划（2015—2017 年）人口：122 人。

远期控制规划（2018—2024 年）人口：134 人。

2. 土地利用规划

用地性质	用地性质名称	用地面积（公顷）	比例（%）
V	村庄建设用地	2.01	9.97
V1	村民住宅用地	0.76	3.78
V11	住宅用地	0.64	3.20
V12	村庄商住混合用地	0.12	0.58
V2	村庄公共服务用地	0.25	1.25
V21	村庄公共服务设施用地	0.17	0.86
V22	村庄公共场地	0.08	0.39
V3	村庄产业用地	0.26	1.29
V31	村庄商业用地	0.26	1.29
V4	村庄基础设施用地	0.73	3.65
V41	村庄道路用地	0.63	3.11
V42	村庄交通设施用地	0.11	0.54
E	非建设用地	18.11	90.03
E1	水域	0.15	0.75
E2	农林用地	17.96	89.28
	耕地	3.61	17.96
	林地	14.35	71.32
总用地		20.12	100.0

第三十二条 道路系统规划

1. 道路系统

村庄道路系统均为步行道路，且步行道路分为三级：

主要道路：白沙关村所在面积小，现状主要道路为南、北寨门之间的百米主街，因有寨门限制及未来发展需求，规划保留主街作为步行主要交通通道。同时规划以白沙关广场北侧台阶以下为步行主要交通的主入口，由低处拾级而上，更宜感受白沙关城楼的雄伟。

次要道路：基本保持原有的空间尺度，考虑村民的实际使用需要，规划次要道路宽度约 1.2~1.8 米，主要为村内巷道、原联通村庄西侧公路的部分土路及村庄东侧部分现状土路，规划将路面改造为外形较粗犷的块石铺地。

登山步道：共规划有东、西两条登山步道，均以白沙关广场为起点，西侧通往擂鼓台，东北侧望风尖及大炮台。

2. 停车设施

在村庄西侧公路旁边规划一处停车场地，设计小型车辆停车位 22 个，以满足外来小型车辆停放和本村居民出行停车使用，并做相应的绿化处理。（本次规划未提供大车停放场地，建议如有大型车辆前往白沙关，可于白沙关广场附近临时停靠，游客下车后离开。）

3. 交通组织及管理

村庄内部禁止机动车交通，以步行方式的慢行交通为主，减少机动车交通对村民和游客的干扰。

第三十三条 给水工程规划

1. 用水量预测

预测规划期末人口共 134 人，综合用水标准为 150 升/人·日，预测用水量为 20.1 立方米/日。未预见用水量按生活用水总量的 10% 计算，此片区的日平均用水量总量约为 22.1 立方米/日。

2. 供水设施规划

1) 采取集中式供水。供水水源位于北侧山体大炮台附近。水源井周围 30 米范围内，不得设置厕所、渗水坑、粪坑、垃圾堆和废渣堆等污染源，水源井上水和上坡方向控制范围扩大至 60 米。

2) 供水管网：规划采用室外消防管网与生活给水管网合用，给水主管道沿主要道路布设，支管由主管引出，呈枝状布置。为保证供水及消防的安全可靠性，满足供水要求，在管网不超过 120 米的间距布置消火栓，满足消防要求，供水主管管径不小于 DN100。

第三十四条 排水工程规划

1. 排水机制

雨、污水均采用重力自流排放，结合村庄发展需要，实行雨污分流制，雨水就近排入沟渠。

规划片区内产生的污水，必须经过化粪池处理；居民点产生的污水经无害化处理后排入水体，粪便采用沼气处理后用作农肥。

2. 排水量预测

日平均污水量按日供水量的 80% 计，规划远期日平均生活污水量为 17.68 立方米/日。

3. 污水系统

以减少埋深和不设提升泵站为主要原则，充分结合实际地形，合理布置。除部分分散民宅污水经化粪池处理达到排放标准后直接作为生产用水，规划片区内的污水经收集后进行集中处理，排水坡度在满足规范的情况下，尽可能接近道路坡度。污水先经化粪池处理，经污水管线由北向南最终汇集到南部的集中污水处理设施，所有经过处理后的污水均应符合《污水综合排放标准》（GB8979—1996）方能排入污水管网，并排入耕地中作为生产用水排放。

污水管网管材采用 PVC 管，出户管管径采用 DN100，村道路上的污水管管径采用 DN200。沿主路一侧设置暗渠，排入污水管网。渠道最小断面应采用 0.5m×0.5m，间距 25-50 米设雨水口。

第三十五条 电力工程规划

1. 负荷预测

负荷预测采用单位建设用地负荷指标法：公共设施用地用电负荷指标取 500kW/ha，居住用地用电负荷指标取 200kW/ha，其他用电按总用电量 20% 计算，同时率取 0.9，规划区内总计算负荷为 178.2KW。

2. 电源

规划在规划片区北部设置变电箱，再由变电箱引出 220V 电力线，接入各用户。

3. 供电线路敷设

目前村庄电力线路已能满足居民用电需求，可保持现状不变，电力线路规划重点在村内的线路改造上。以“梳理杆上线路、理顺入户线路、逐步改造入地”为原则，主要针对杆上线路乱、入户线路私拉乱接，火灾隐患突出进行整改，今后随着村落的改造建设，有条件时逐步、分期进行架空线路入地改造。

4. 室外照明

村内主要道路无照明设施。建议采用有古典气息的灯型，避免现代化的灯具和照明方式在传统村落内出现，路灯布置方式采用竖杆式和挂灯式两种；结合白沙关建筑形象设计烘托白沙关形象的建筑夜景照明。照明灯具不宜过多，照度不宜过高，村内室外照明色调应以暖色调为主。力求既达到照明的功能性要求，又和村落景观紧密结合的照明形式。

第三十六条 电信工程规划

1. 容量预测

村民住宅指标按 1 门/户（按每户 3 人考虑），公共建筑按 1 门/50 平方米测算，并考虑适当备用，则白沙关电话门数约需 48 门。有线电视终端按 2 个/户，有线电视终端 7 个。

2. 线路规划

线路的规划原则为：“梳理线路、退缆改纤、分期入地”。现阶段主要针对杆上线路乱、入户线路私拉乱接进行整改，今后随着

村落的改造建设，有条件时逐步、分期进行杆上线路入地改造。

3. 无线通信网络规划

无线通信覆盖率结合各规划区实际情况选取，站址按标准蜂窝结构布置，以满足后期用户发展的需求。电信机房、无线通信机房应尽量共用。

4. 有线电视规划

规划有线电视普及率达到 100%，规划区内有线电视一级传输实现光缆传输，逐步实现向数字化的过度。有线电视电缆与通信电缆同路径一起埋地敷设。

第三十七条 管线综合规划

当工程管线交叉敷设时，自地表向下排列的顺序宜为：电力电缆沟、电力电缆管道、通讯管道、给水管道、污水管道。在核心区外围车行道下管线的最小覆土深度为 0.7 米，为便于排水支管接入，市政道路下的雨水管原则上考虑覆土深度不小于 2.0 米，污水管原则上考虑覆土深度不小于 2.5 米。

管道建设优先次序宜为：污水管、供水管、通讯管、电力电缆管。

第三十八条 环卫设施规划

1. 规划目标

在规划区建设和管理中合理布置，完善各类配套环卫设施，建立与规划区经济相适应的环境综合规划目标，建立先进的垃圾分类收集、密闭清运、卫生处理系统，规划区道路清扫率达到 100%，垃圾清运机械化程度达到 60%，固体废弃物无害化处理率达到 60% 以上，粪便排放管道化水平 60% 以上，粪便无害化处理率达到 100%。妥善处理垃圾、粪便，防止环境污染，创造整洁的规划区环境；使环卫设施合理布局，做到垃圾减量化、无害化和资源化。

2. 垃圾处理

延续现状“户收集、村集中、乡转运、县处理”的垃圾处理模式。

每户配备一个垃圾桶，由村民自行将生活垃圾分类。沿主要道路每隔 100 米，次要道路每隔 200 米，登山步道每隔 300 米设置一个垃圾箱。采用固定垃圾桶，垃圾桶的风格注意与传统村落风貌保持一致，色彩应选用灰色调或木质本色。

将原白沙关广场西侧垃圾收集点迁移至新建停车场旁边集中收集，减少垃圾存放对村内环境的影响，但其形式也需符合村庄的传统风貌。村委统一安排专人、专车对垃圾进行定时收集与处理。

3. 公共厕所

在村落范围内规划公共厕所 1 处，位于新建停车场北侧，与白沙关广场及白沙关南寨门以南的支路均较近，位置明显，可达性强，对村落风貌及环境影响均较小。公共厕所采用三格化粪池式等方式对粪便进行无害化处理。布置公共厕所应确保旅游景观节点的环境，其建筑形式应与周围环境相协调。

第三十九条 公共服务设施规划

本次规划公共服务设施包括文体设施、商业服务设施和旅游服务设施。因白沙关自然村离白沙关行政村的中心村——罗冲村较近，白沙关行政村的医疗卫生服务站点及村委会均设在罗冲村内，在白沙关自然村中不再另设。本次规划的公共服务设施具体包括：

1. 文化设施：

（1）规划将白沙关北寨门城楼（白沙关万人暴动旧址）作为文物的原址展示，同时可以建议修整城楼二层空间，定期开展一定主题的展示活动；（2）在白沙关广场东侧一组院落规划为“关卡文化与白沙关暴动纪念馆”，馆内除了长期的展示活动，同时兼具白沙关自然村防灾应急指挥中心，旅游纪念品售卖等综合性功能；（3）规范在白沙关主街西侧借用传统民居改造一处“白沙关舞狮非遗展馆”主要展示白沙关舞狮非遗活动，同时开展舞狮学习体验及传承人培训活动；（4）整治更新主街西侧一处民居院落为村民活动中心（及真人守关体验中心），该中心有三项主要功能，第一，日常作为村民活动中心使用；第二，作为小型红色教育培训基础使用；第三，为游客提供预定、组织真人守关体验娱乐项目。

2. 商业服务设施：

规划在主街东侧增加一处零售兼旅游纪念品售卖的商业设施。在村落建设区域的组团内，形成便民商业服务点及旅游商品售卖点。

3. 旅游服务设施：

规划在白沙关广场北侧入口处改造一处一层小体量红砖建筑为旅游问询处，同时规划有“守关人家”主题餐厅、“关中茗香”茶庭两处餐饮设施，“关中小院”、“阔野听松”两处主题民宿，以提供相应的旅游服务。

第四十条 综合防灾规划

（一）抗震防灾规划

1. 防震规划原则

地质灾害防治坚持“预防为主，防治结合；属地管理，分级负责；谁破坏，谁负责；谁受益，谁治理”的原则，具体内容如下：

“预防为主，防治结合”。完善地质灾害监测预警系统，以群策群防为主；

对一般性地质灾害，以截排水工程及生物工程为主，稳定性很差的地质则以避让为主。

“属地管理，分级管理”。根据《地质灾害防治管理办法》，应搞好辖区内的地质环境保护，负责辖区内地质灾害的监测工作；对行政区内的地质灾害防治工作实施统一管理。

“谁破坏，谁负责”。由于人为不合理切坡、填土加载、毁林开荒等工程活动所引起的地质灾害，应由负责该工程的有关单位及个人承担责任，负责治理。

“谁受益，谁治理”。对危及具体工程和单位的地质灾害，应由受益的单位和个人负责治理。

2. 防震措施

根据《中国地震参数区划图》（GB18306—2001）和《建筑抗震设计规范》（GB50011—2001），规划片区抗震设防烈度为6度区。规划一般建筑物按6度抗震设防，重要建筑、大型公建及生命线工程按7度抗震设防。

一切建设活动都必须以专业部门的地质勘探资料为依据。

规划建设工程尽量避开陡岩地区，避免高切坡和深开挖；作好工程地质勘察工作，发现不良地质现象时及时采取可靠的工程措施。

加强对高切坡、深开挖建设工程的管理，作好合理定点、科学勘察设计、规范施工、认真监理、严格验收、定期检查以及后期跟踪监测的工作，发现问题，及时处理。

地质灾害高易发区地质条件复杂，禁止布置建筑物和构筑物。建筑工程应以详细地址勘察资料为依据，同时采取可靠的工程措施，确保工程安全。地质灾害低易发区规划基本不受限制，可以布置多层建筑。

3. 规划利用片区内部车行道路为紧急疏散通道，保证主要道路的通畅，以满足灾害发生时紧急避难的需要。道路系统要保证通行能力，起到防灾疏散通道功能，广场作为防灾疏散场地。

4. 规划在新规划的关卡文化与白沙关暴动纪念馆内设置应急指挥中心，将医疗服务点设置在白沙关自然村北侧罗冲村内，同时以300米~400米为服务半径，利用白沙关关前广场设置1处避难疏散场地。

（二）消防规划

1. 消防规划原则

村庄消防必须贯彻执行“预防为主、防消结合”的消防工作方针和“以人为本、科学实用、技术先进、经济合理”的规划原则。在古建筑集中的区域，应依据国家颁布的《古建筑消防管理规则》开展工作，并结合本地实际情况进行。

2. 加强消防宣传教育。

应加强消防宣传和教育，在村民活动中心设置普及消防安全常识的固定消防宣传点；山林重点防火区域应设置防火安全警示标志。

加强居民防火意识，普及救火设备使用知识，古建筑内配备相应的灭火器，设置简易消防救火点，保证消防车到刘咀村的交通可达性和交通时间。

3. 消防制度建设

建立健全消防责任制。村民委员会应当开展群众性消防工作，制定防火安全公约，在村内建立义务消防队，承担日常消防工作，并定时进行消防演练。定期进行消防安全检查，由镇人民政府应予以指导和监督。

应设火灾报警电话，与城市消防指挥中心、供水、供电、供气等部门应有可靠的通信联络方式。

4. 消防安全布局要求

规划片区建设应严格控制消防防火间距，保证消防通道畅通。

加强规划片区建筑消防设施管理，开展对建筑防火设计的审核工作。

5. 消防供水规划

消防用水由生活和农业给水管网供给。结合规划，给水管网按 60 米服务半径的要求布置 3 处消防栓。

为了充分满足消防用水的需求，规划消防水源以自来水和天然水体相结合，在适当地点设置取水点。

6. 其他

改进村庄用火火源，民居建筑减少使用木材等作为火源；对民居建筑内部加强改造，提高用火房间的防火等级。厨房场所配备手提式灭火器。

逐步改造供电线路，防止私搭乱接。1kv 及以上架空电力线路不可跨越可燃屋面的建筑。

第四十一条 环境保护规划

1. 环境保护规划目标

环境保护总体目标是遵循可持续发展思想，切实保障资源的合理开发和利用，使规划片区各类污染得到有效治理，环境质量明显改善，实现规划区生态环境的良性循环。根据规划区发展现状和总体规划用地布局进行环境分区，确定环境保护目标。建立健全生态环境保护监管体系，使生态环境保护措施得到有效执行。

保持规划区村环境清洁、优美、安静，生态系统良性循环。保持森林植被不被破坏，森林覆盖率在保持现有水平的情况下不断提高。

2. 保护控制要求

规划区大气环境质量按《环境空气质量标准》GB3095—1996 中的二级控制。

规划区地表水按《地表水质量标准》GB3838—2002 中的 III 类控制。

规划区地下水按《地下水质量标准》GB / T4848—93 控制。

规划区的声环境按《城市区域环境噪声标准》GB3096—93 控制。

固体废弃物无害化处理率达到 80% 以上，采取卫生填埋和高温堆肥相结合的处理方式。危险固体废物要进行特殊处理，如医疗垃圾、建筑垃圾。

第八章 发展项目及投资估算

第四十二条 主要发展项目

近期规划年限为 2015-2019 年，主要对规划区保护区范围内的古建筑进行保护整治，对风貌不协调建筑进行外观整治更新，对整个规划区内的基础设施进行系统性改造，并围绕旅游开发完善旅游设施的配置。项目主要为关卡文化特色旅游与红色旅游设施的建设及市政基础设施建设等。

道路交通设施建设：将现状道路进行分组整治，以满足交通出行需求及消防安全需求。完善村庄步道系统。

基础设施建设：完成部分规划片区给排水管道敷设，改造片区低压电网及近期建设地区的电网建设工程，按具体要求设置公共厕所和垃圾箱。

规划区公共服务设施：完成现状公共服务设施的改造；将现状废弃的传统民居改造为文化展馆，主题活动中心等服务功能。

第四十三条 近期发展项目及投资估算

时间	项目大类	项目名称	资金估算(万元)	合计(万元)
2015 年	市政基础设施改善	给水工程建设	35	175
		排水工程建设	40	
		消防系统工程	20	
		道路改造工程	30	
	旅游设施修建	关卡文化与白沙关暴动纪念馆 (在建筑维修改造的基础上做室内更新与展品制作)	30	
		改建原白沙关广场入口一处小红砖房为旅游问询处	20	
2016 年	市政基础设施改造	电力电信系统改造	35	91
	建筑整治	白沙关西侧民居院落的风貌整治	10	
	公共服务设施	迁移一处垃圾收集点	1	
		修建 1 座公共厕所(停车场旁)	10	
	完善旅游服务设施	白沙关舞狮非遗展馆室内与展品制作	15	
		村西侧公路旁新建停车场	20	
2017 年	建筑整治	白沙关东侧民居院落的风貌整治	10	70
	完善旅游服务设施	村民活动中心(及真人守关体验中心)改造建设	40	
		两条登山步道及两处观景平台的修建	20	
2018 年	建筑整治	白沙关南寨门西侧民居院落的风貌整治	10	90
		白沙关广场西侧入口处扶元周家新宅一组 3 栋的风貌整治	15	
	完善旅游服务设施	“关中小院”民宿改造利用示范	40	
		罗千军宅室内提升,改造为“关	15	

		中茗香”茶庭		
		白沙关指示系统制作	10	
2019 年	建筑整治	白沙关南寨门以南 4 处风貌不协调建筑的风貌整治	20	95
	完善旅游服务设施	“关中小院”民宿改造利用示范	40	
		扶泰焰宅室内提升，改造为“守关人家”主题餐厅	15	
		扶泰焰宅北侧临街民居的改造（改造为商店）	20	
总计				521

第九章 附则

第四十四条 成果内容

本规划成果包括规划文本、说明书和规划图纸三部分。

第四十五条 编制主体

本规划由河南省信阳市新县陡山河乡人民政府组织编制，城乡规划行政主管部门、文物保护行政主管部门和农村工作行政主管部门负责具体实施。

第三十六条 规划调整

本规划自批准之日起实施。一经批准，原则上不得随意调整。因经济和社会发展需要，确需调整的，由信阳市新县陡山河乡人民政府提出专题报告，经上级城乡规划行政主管部门审查同意后，方可组织编制调整方案。

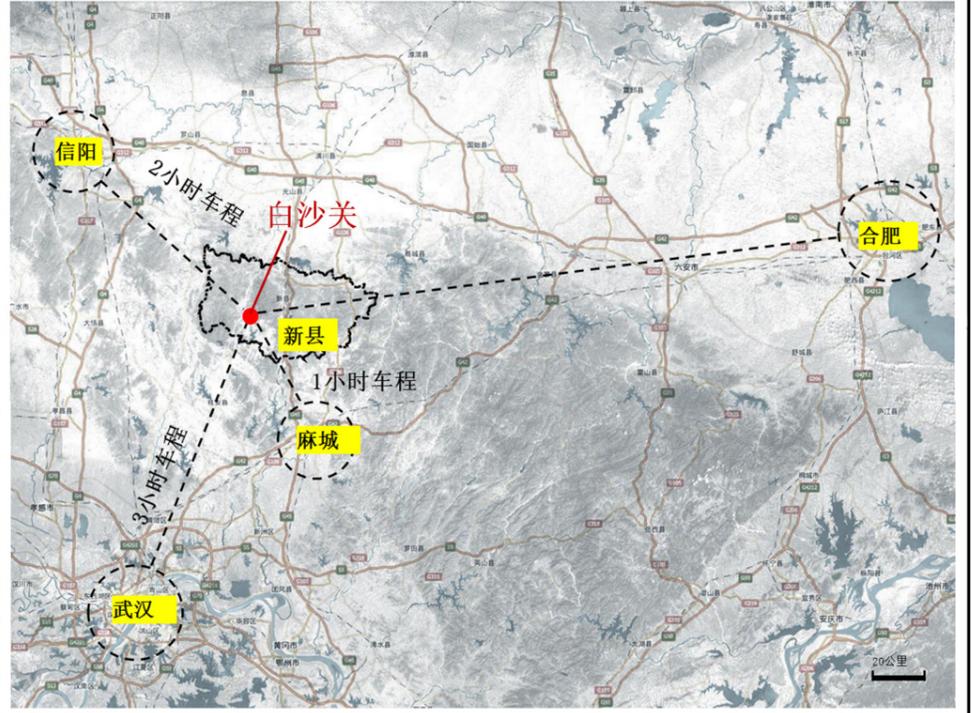
图纸目录

1. 区位分析图
2. 村域环境分析图
3. 村落格局分析图
4. 传统建筑分布图
5. 建筑高度分析图
6. 建筑质量分析图
7. 建筑风貌分析图
8. 建筑年代分析图
9. 历史环境要素分布图
10. 非物质文化遗产路线图
11. 道路系统现状图
12. 土地利用现状图
13. 保护区划图
14. 建筑整治措施图
15. 建筑改造示范引导图
16. 规划总平面图
17. 空间结构规划图
18. 游览路线规划图
19. 道路系统规划图
20. 公共服务设施规划图
21. 土地利用规划图
22. 给水规划图
23. 排水规划图
24. 电力电信与照明布点规划图
25. 消防系统规划图
26. 防灾减灾规划图

新县在信阳市和河南省的位置

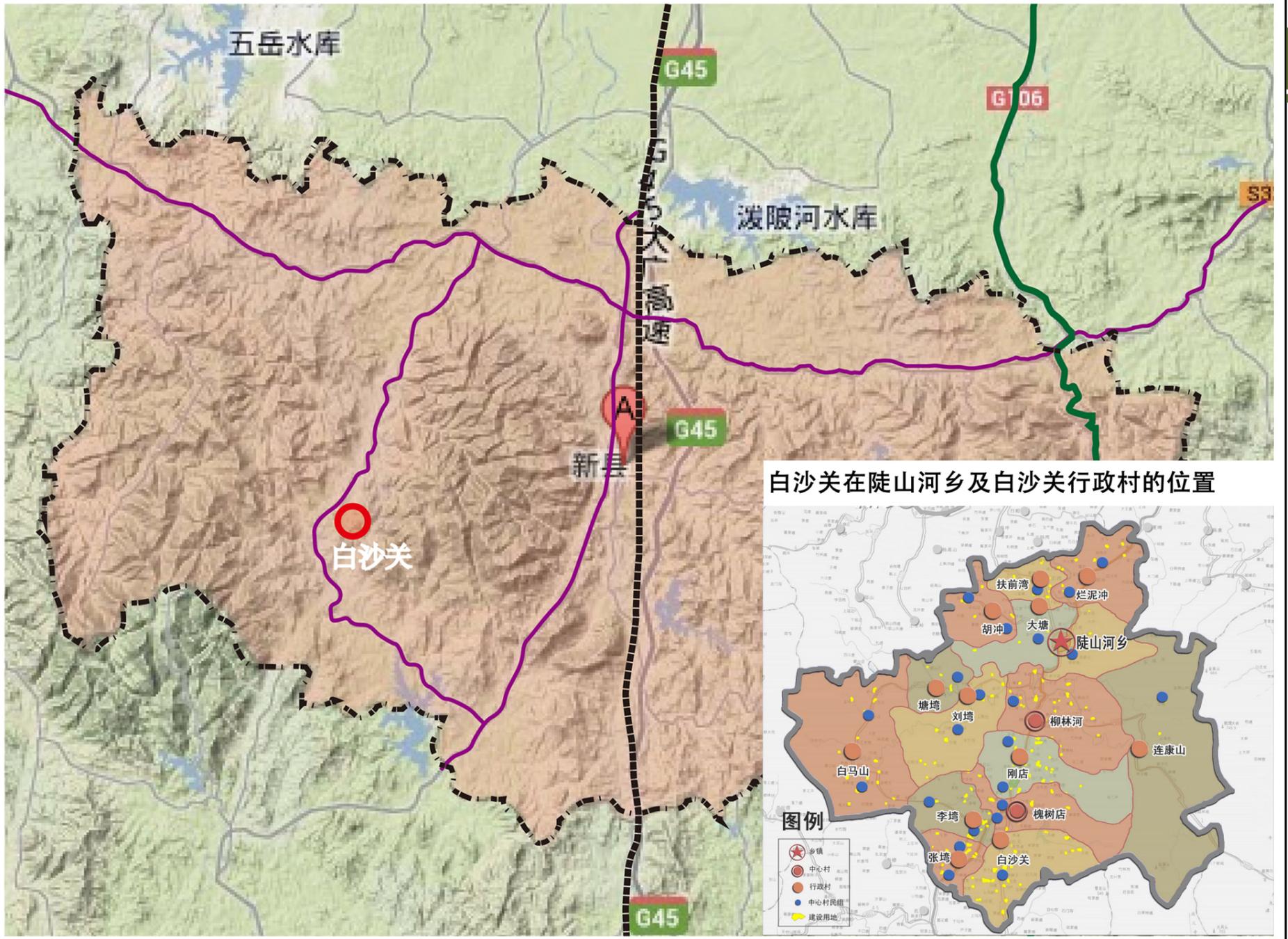


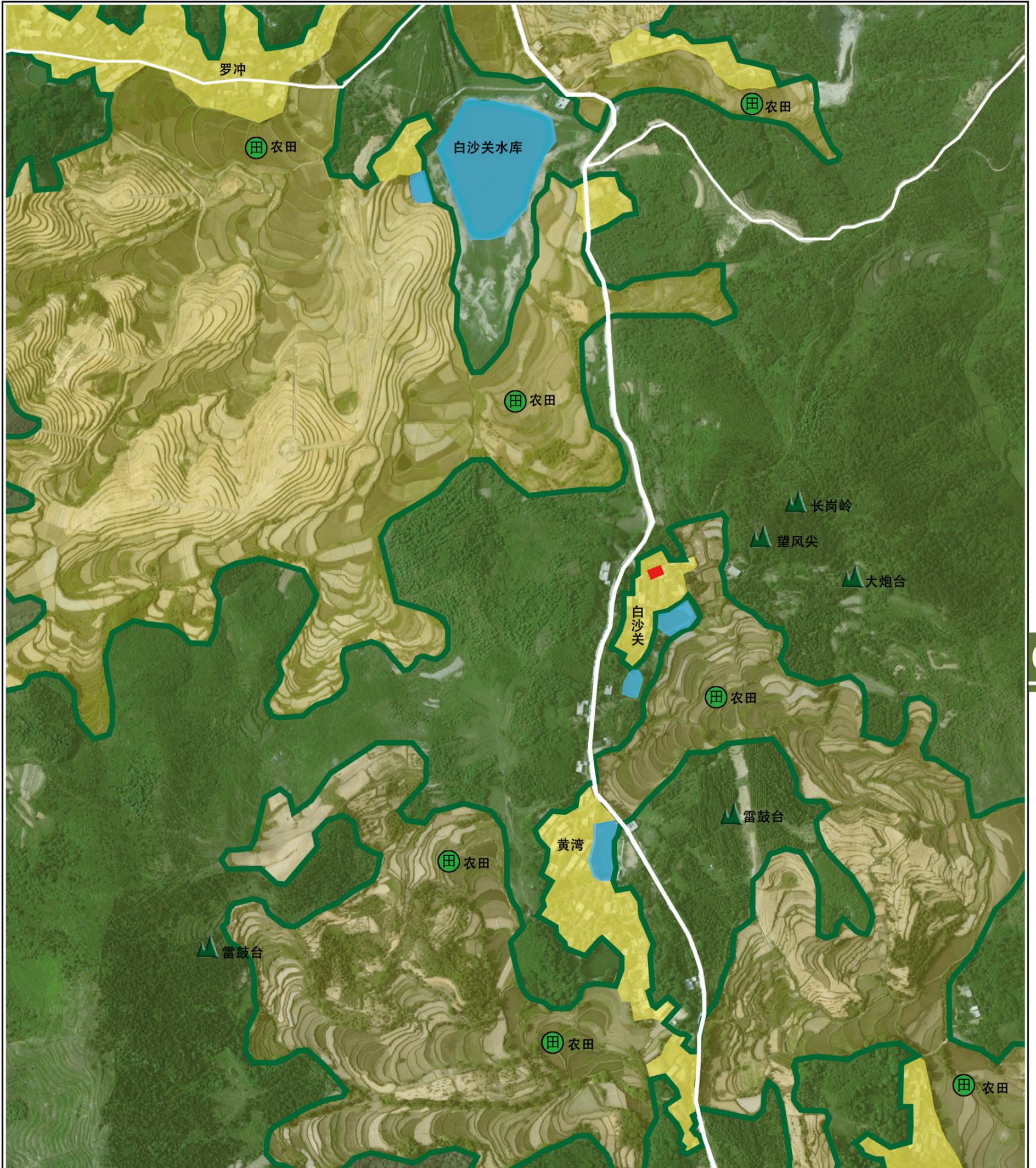
白沙关周边的主要城市



白沙关村民组隶属于白沙关村委会，位于河南省信阳市新县中西部，陡山河乡南境，距新县县城14千米，距陡山河乡7千米，东与连康山村，南与陈店乡，西与张湾村，北与槐店村接壤。全村村域面积8.2平方公里，村庄占地面积38亩。

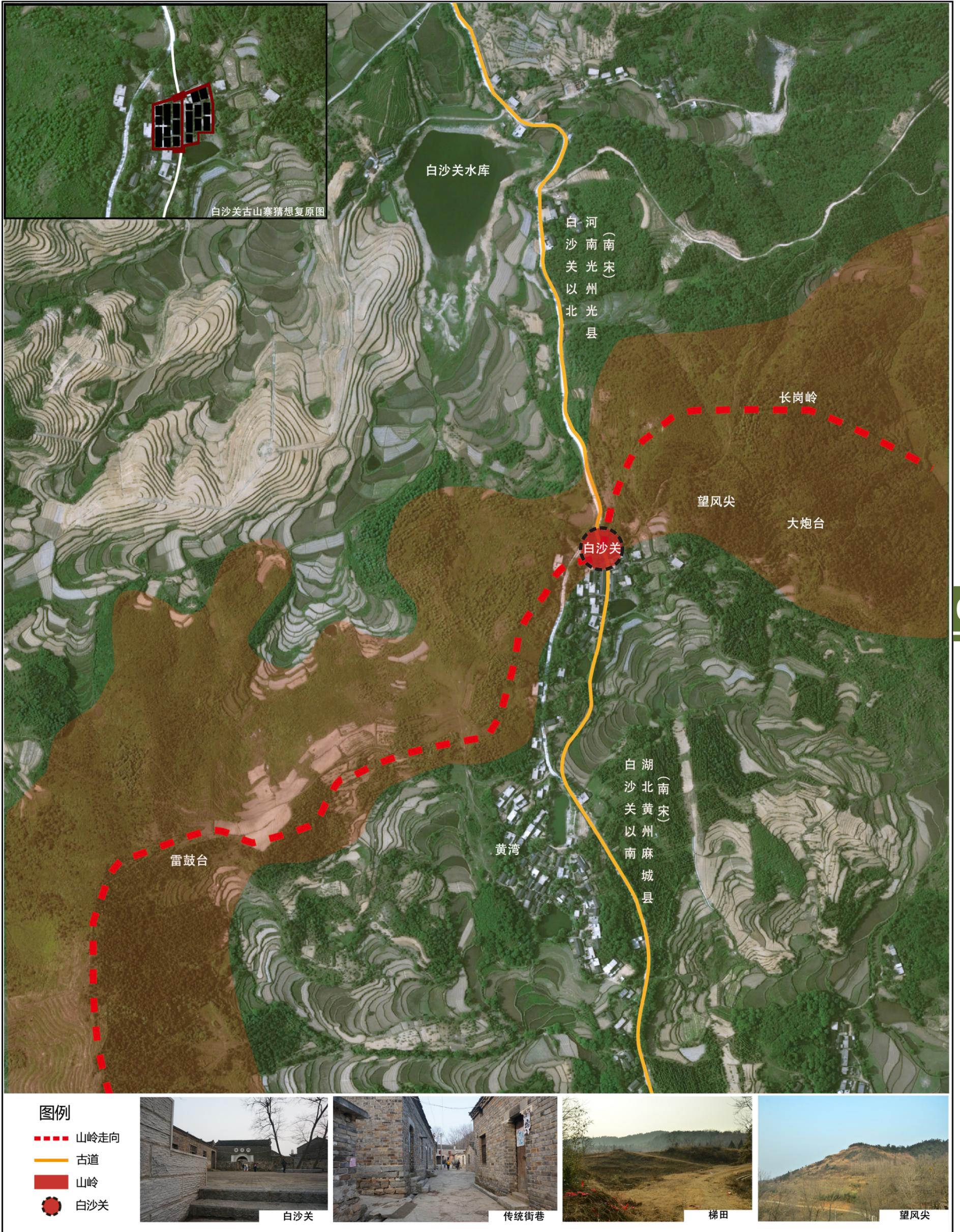
白沙关在新县的位置



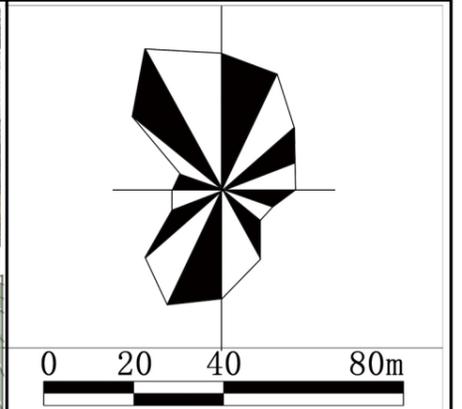
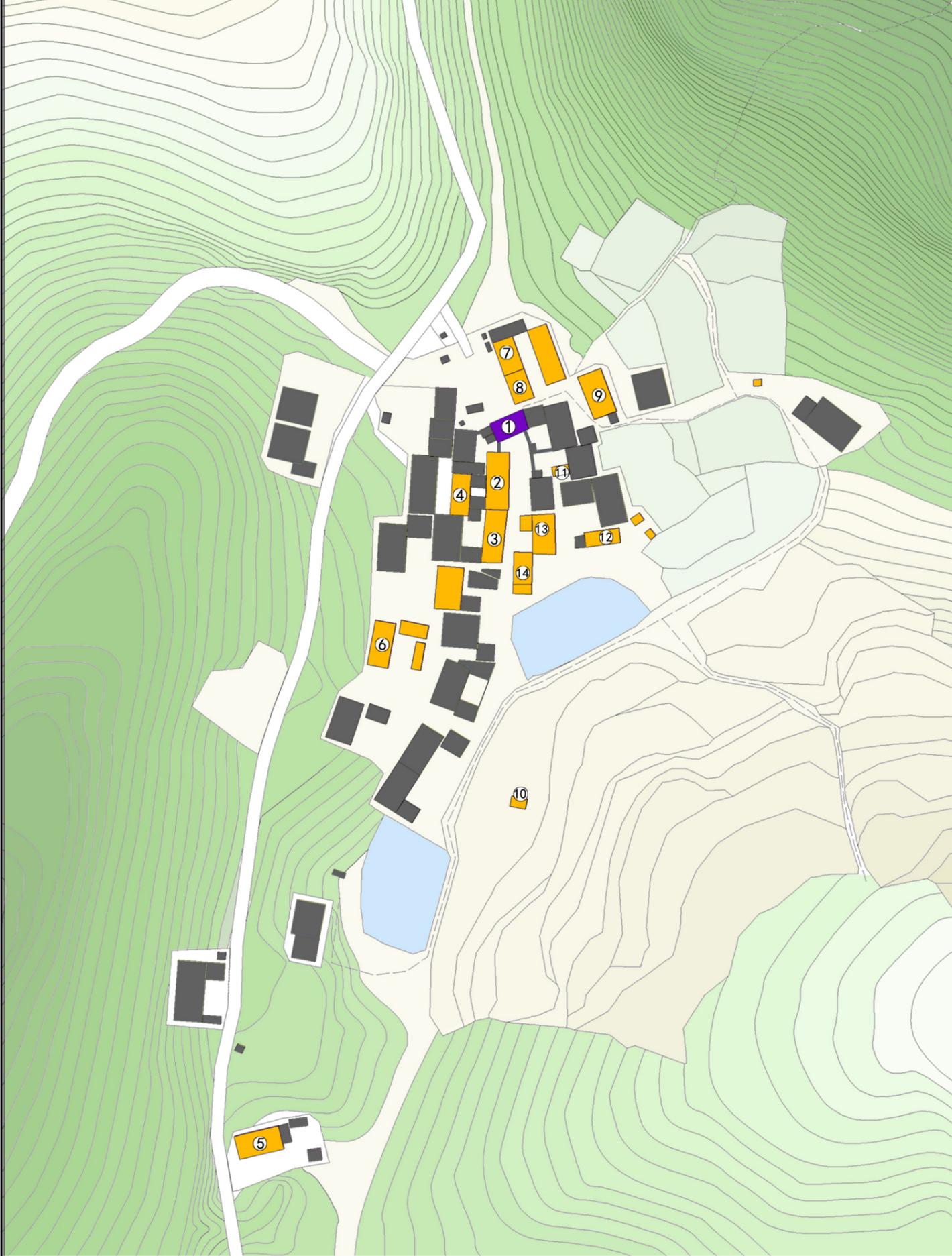


- 图例**
- 山体
 - 梯田
 - 住宅
 - 水体
 - 山峰
 - 田 农田





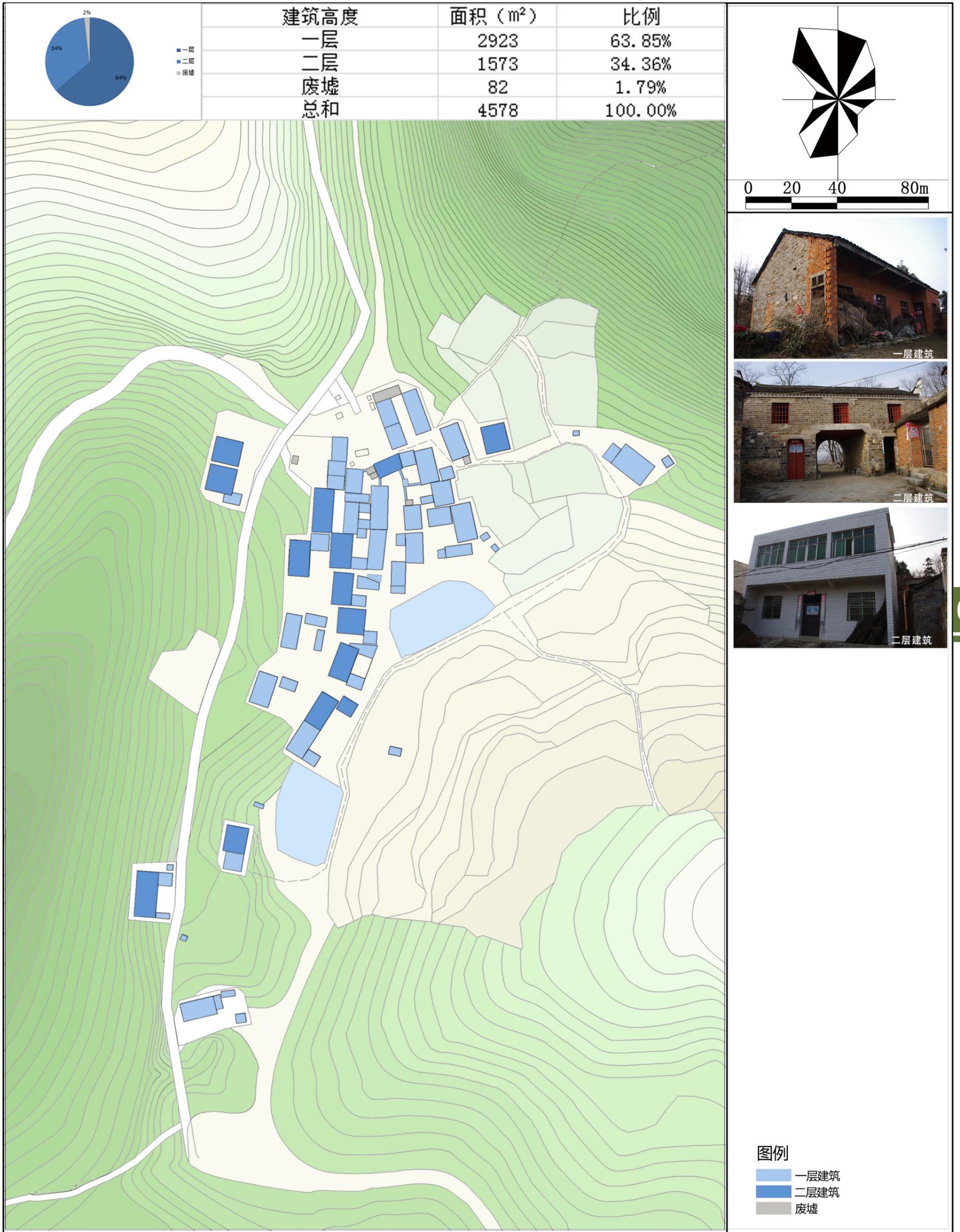
河南省信阳市新县陡山河乡白沙关村白沙关传统村落保护发展规划



图例

- 保护建筑
- 历史建筑
- 传统建筑
- 其他建筑

河南省信阳市新县陡山河乡白沙关村白沙关传统村落保护发展规划



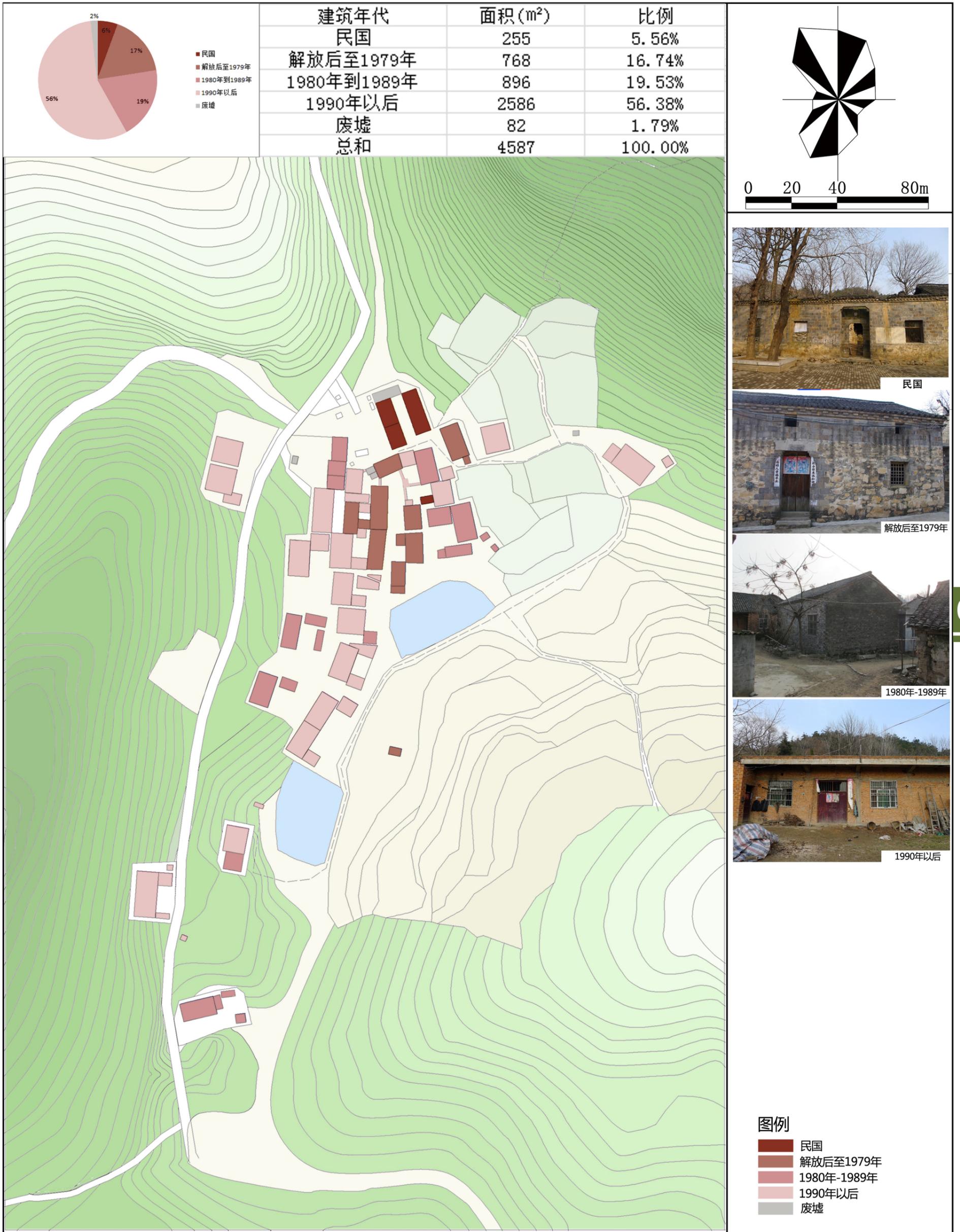
河南省信阳市新县陡山河乡白沙关村白沙关传统村落保护发展规划



河南省信阳市新县陡山河乡白沙关村白沙关传统村落保护发展规划



河南省信阳市新县陡山河乡白沙关村白沙关传统村落保护发展规划

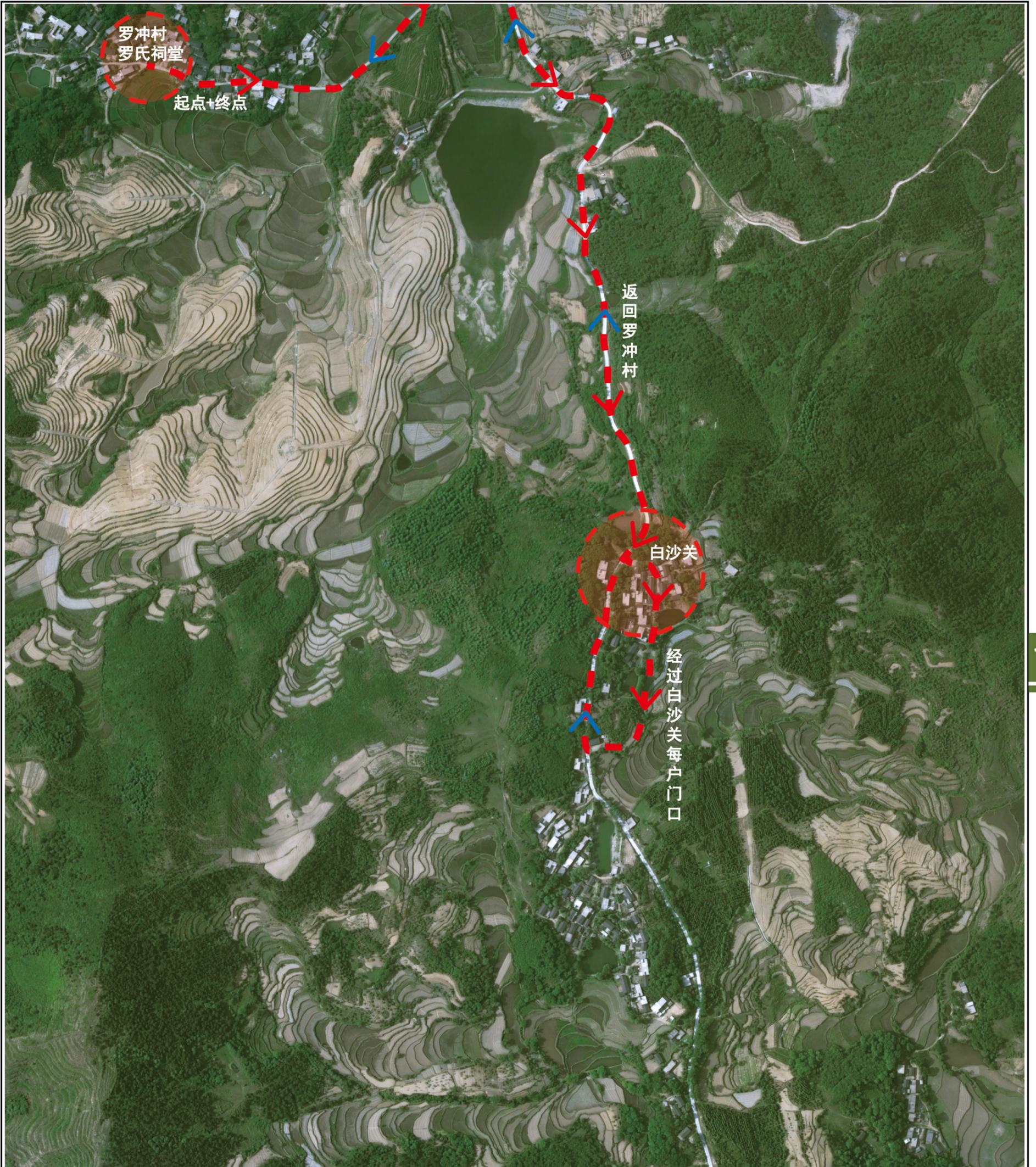




图例

- 白沙关水库
- 水域
- 遗 遗址
- 井 水井
- 碑 石碑刻
- 墓 墓葬群
- 井 水井
- 碑 石碑刻
- 古 古树
- 白 白沙关

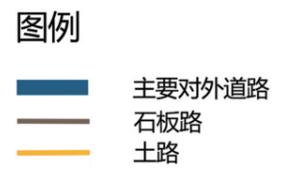
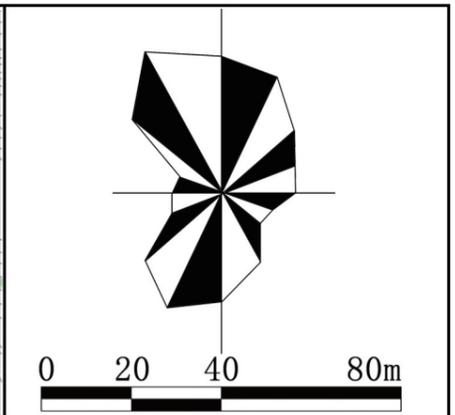
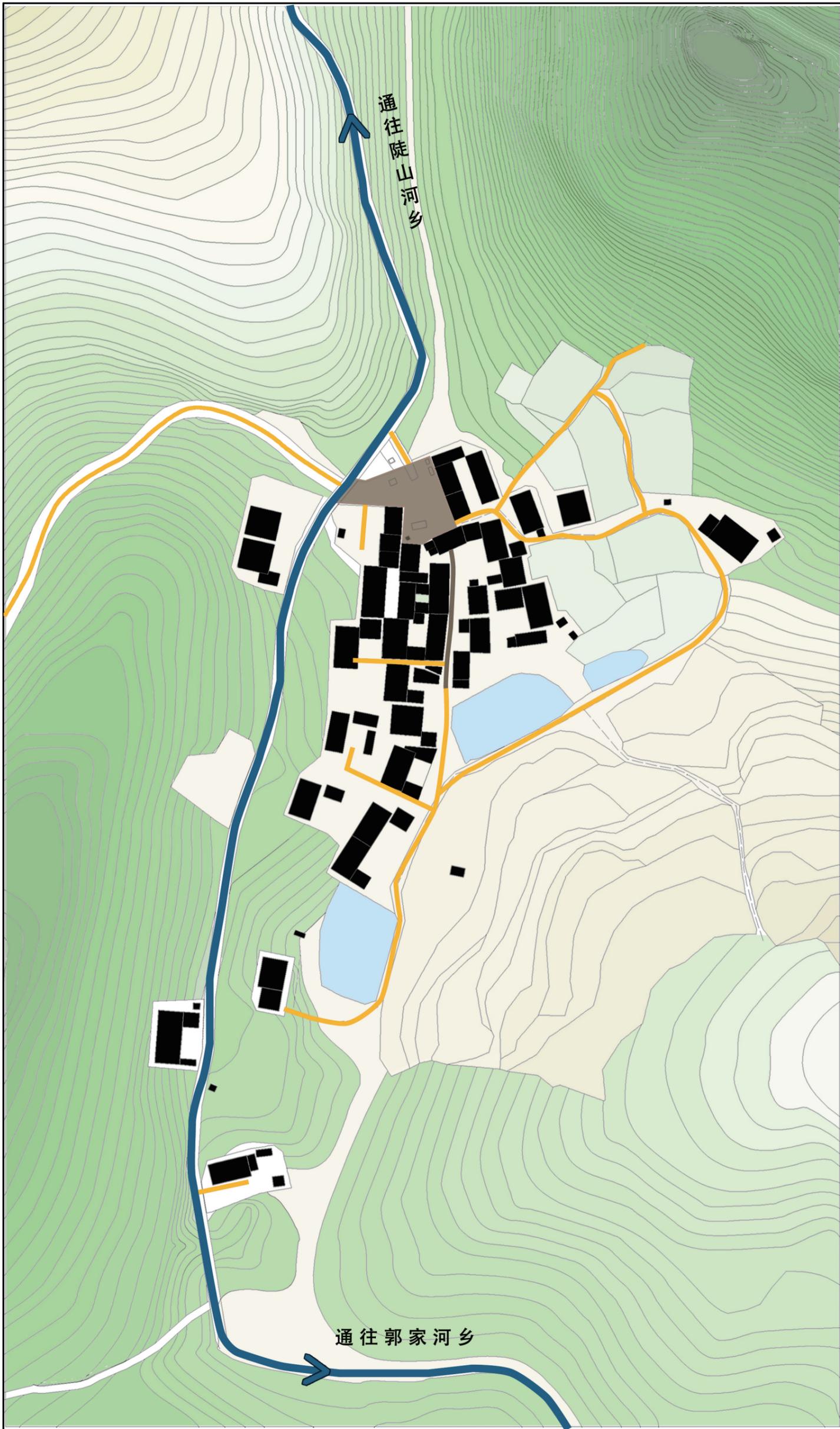


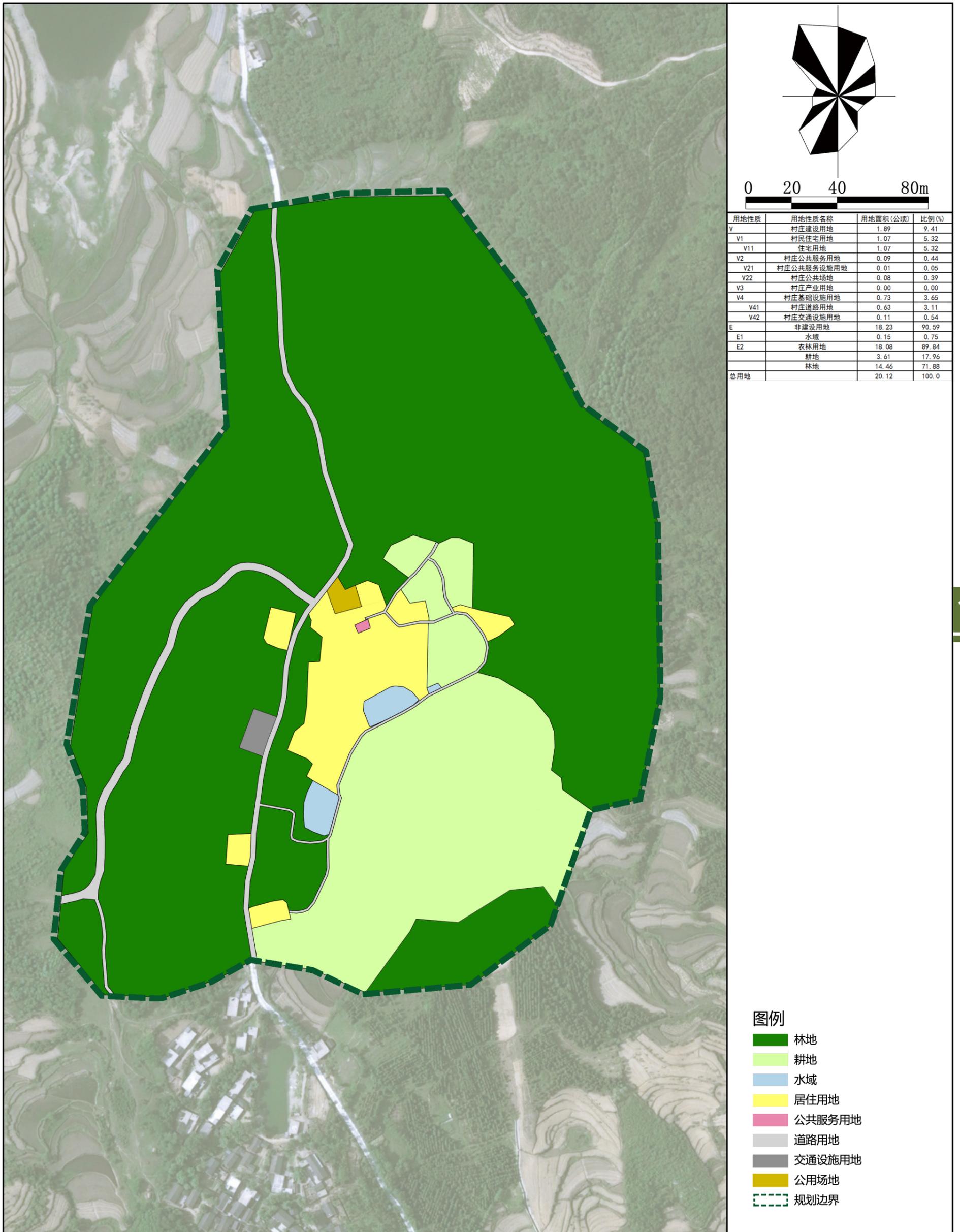


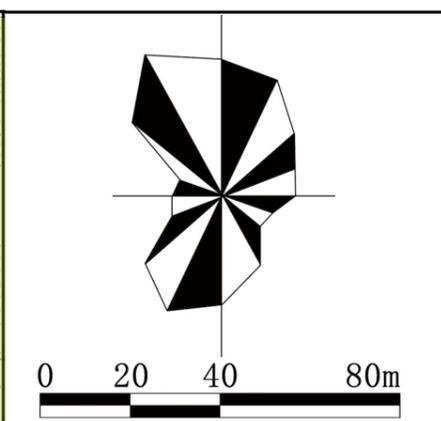
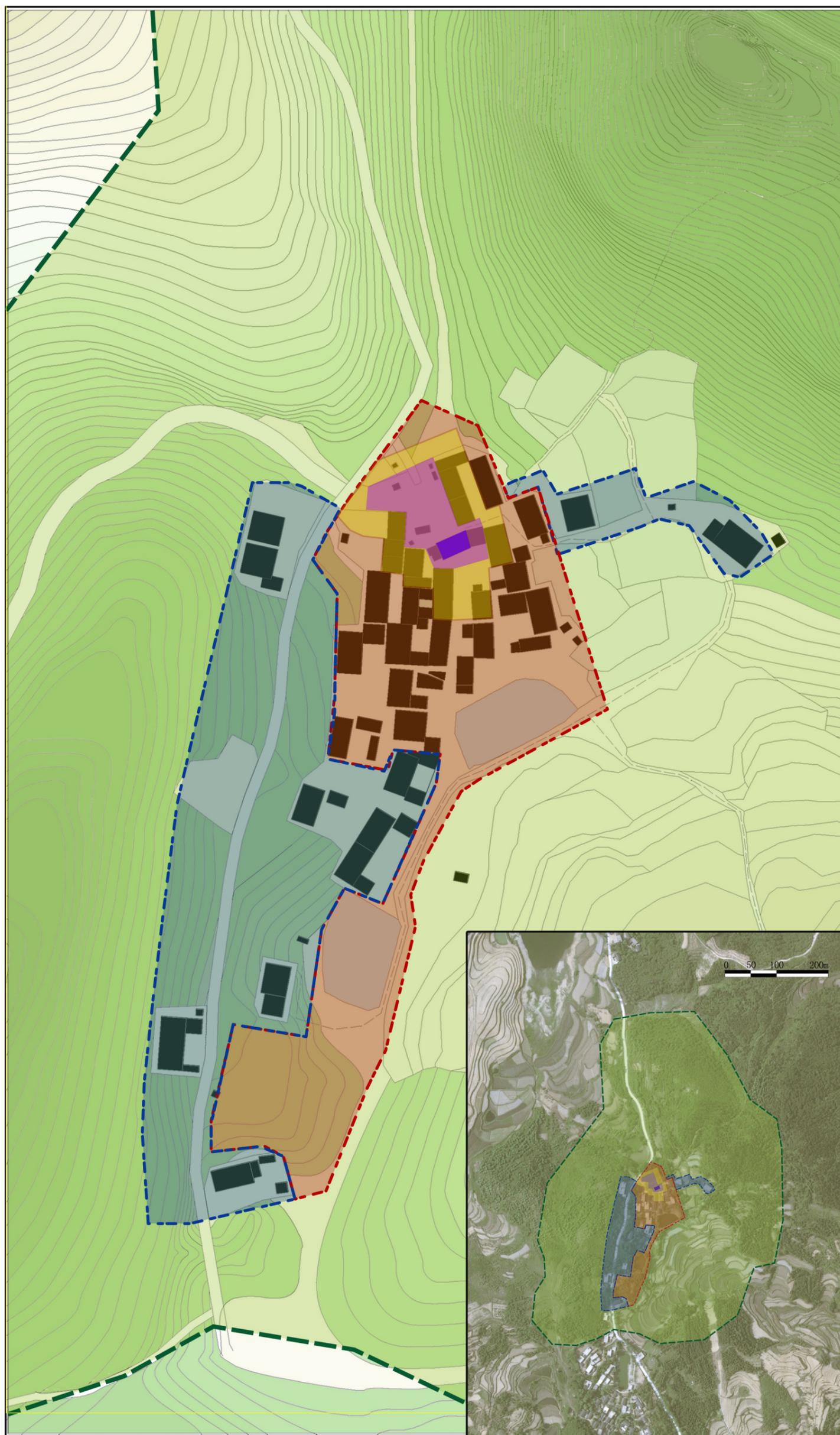
图例

- - - 非遗路线
- 重要节点

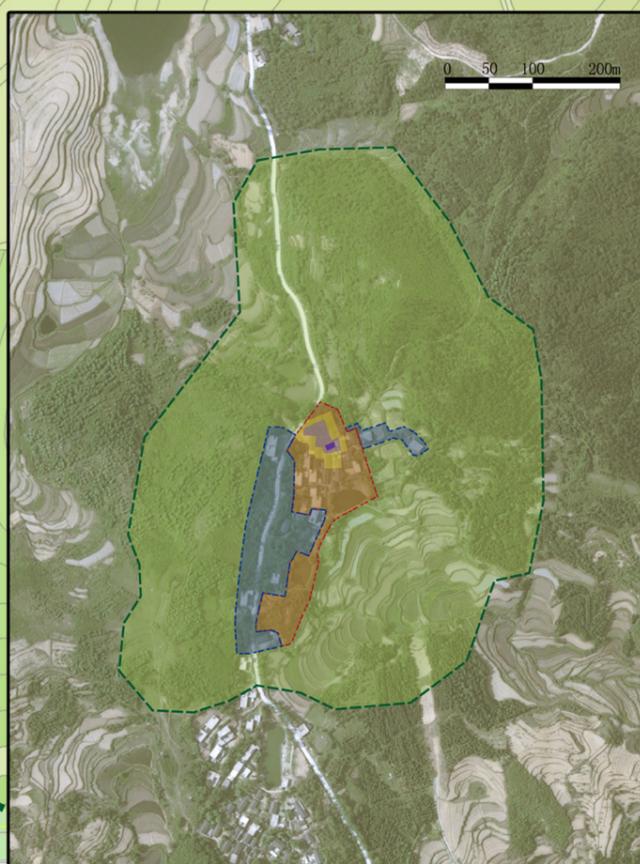








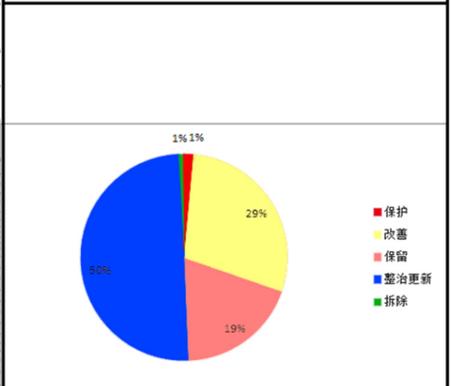
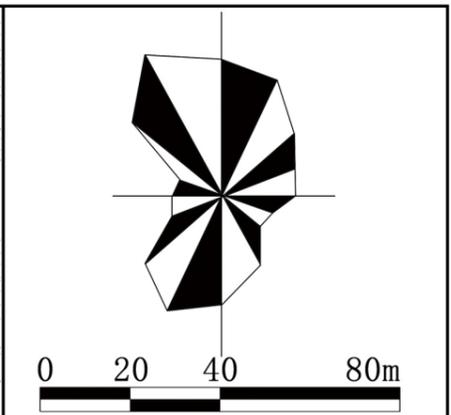
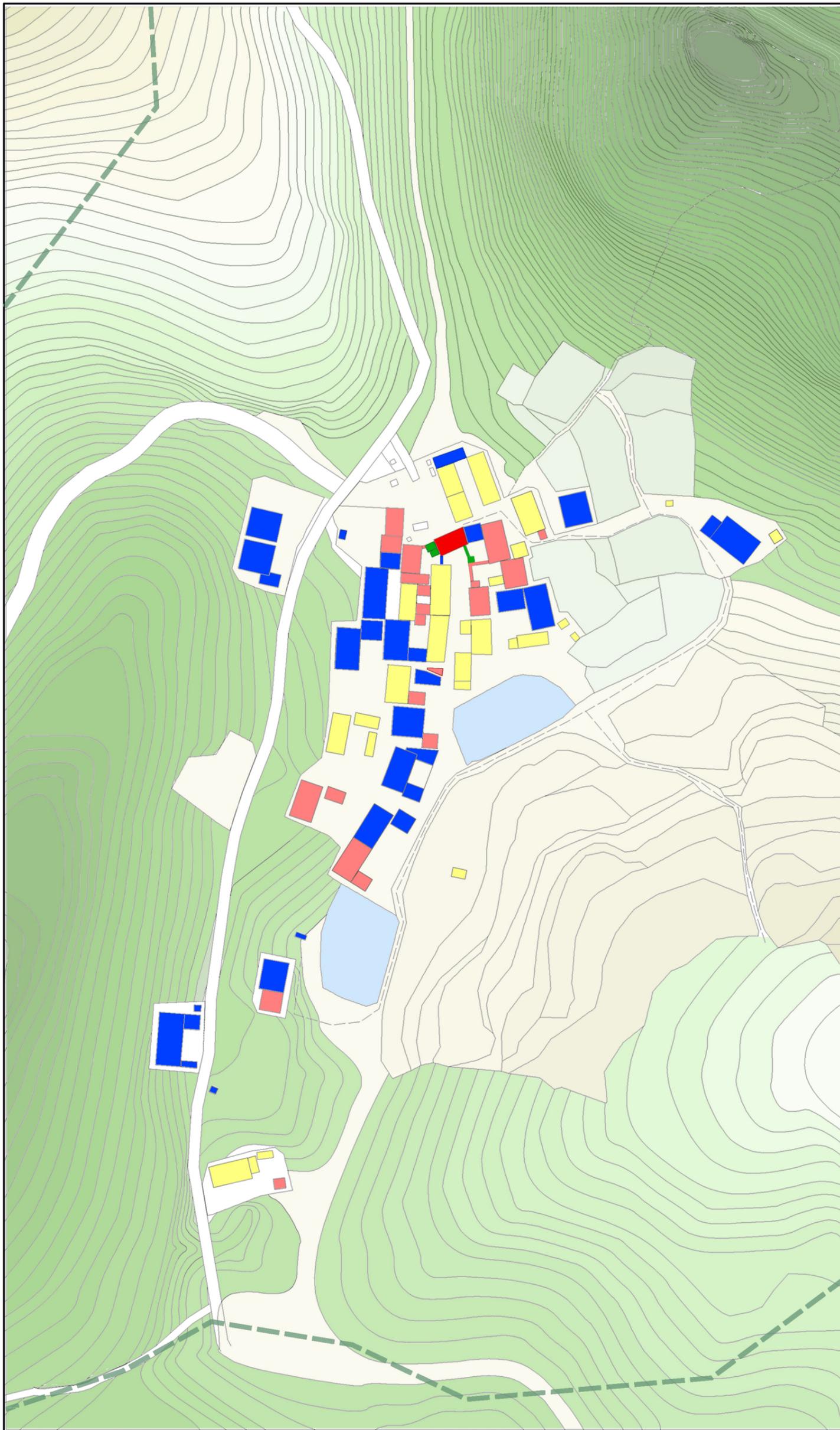
规划范围：22.87公顷
 核心保护区：1.30公顷
 建设控制地带：1.40公顷
 环境协调区：20.17公顷
 文物保护单位：67 m²
 文物保护范围：827 m²
 文物建设控制地带：1507 m²



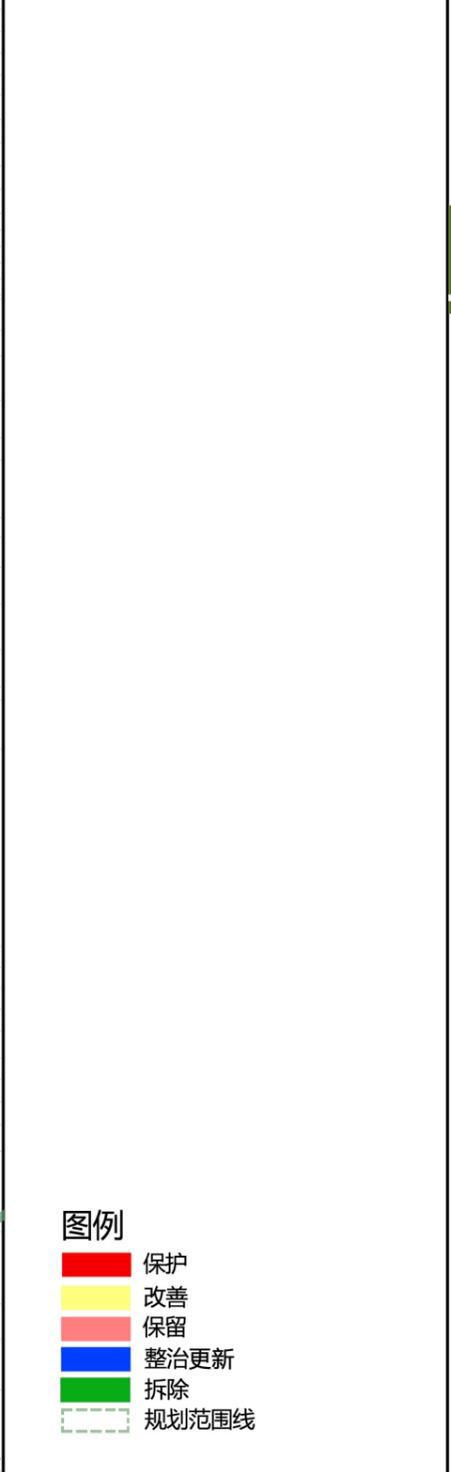
图例

- 规划范围
- 核心保护区
- 建设控制地带
- 环境协调区
- 文物保护单位
- 文物保护范围
- 文物建设控制地带

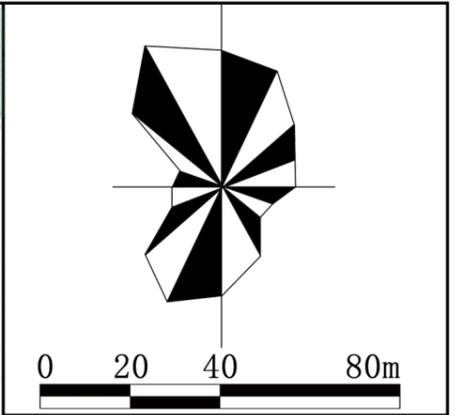
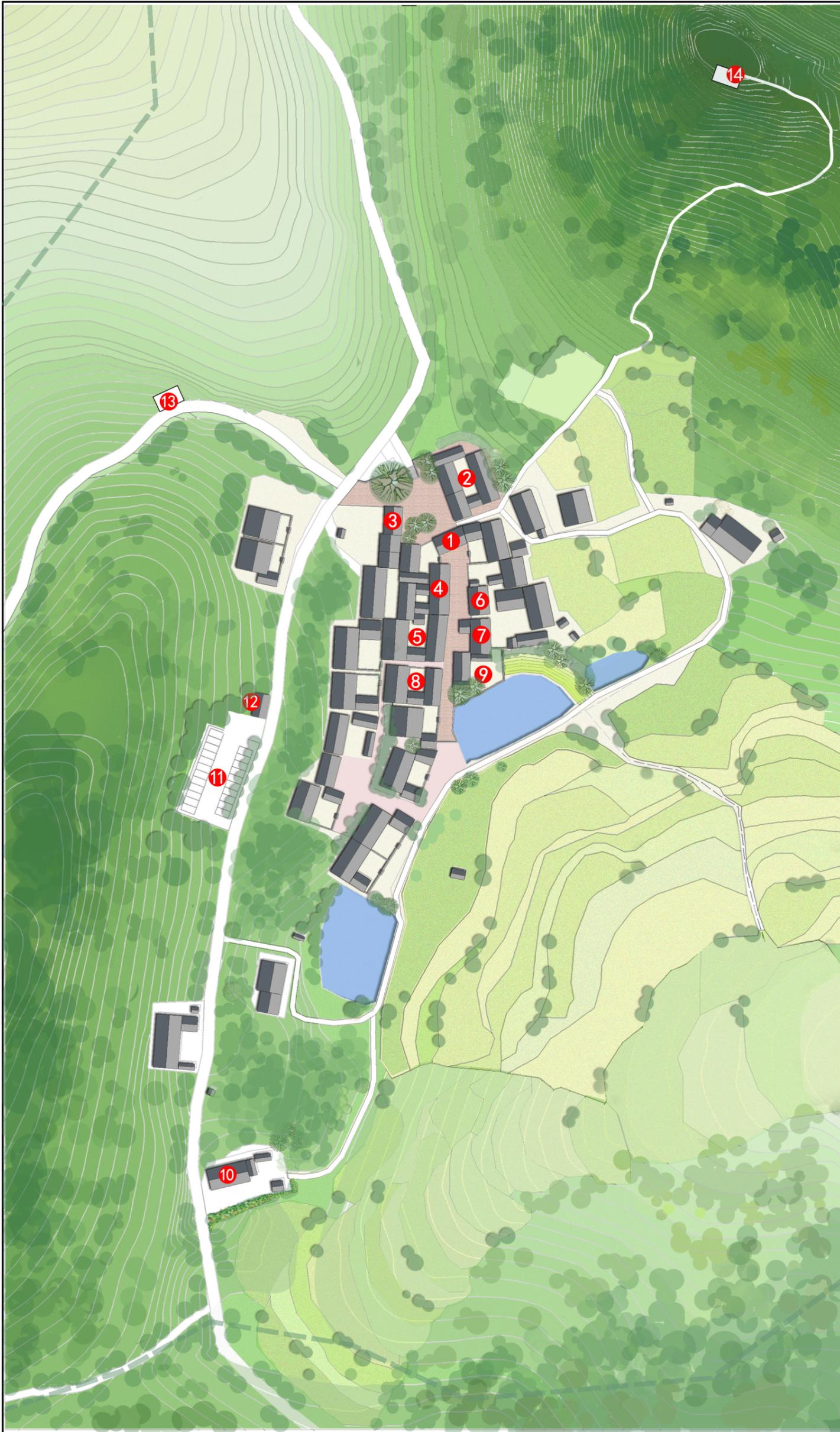
河南省信阳市新县陡山河乡白沙关村白沙关传统村落保护发展规划



建筑整治措施	面积 (m ²)	比例
保护	67	1.46%
改善	1323	28.84%
保留	874	19.05%
整治更新	2294	50.01%
拆除	29	0.63%
总和	4587	100.00%

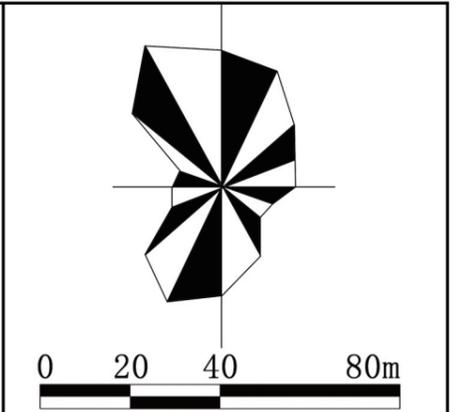


	引导示例	整治建议
<p>建筑 体量</p>		<p>在建筑体量上应延续传统居民的建筑尺度，建筑均控制在两层以内。</p>
<p>屋顶</p>		<p>屋顶应保持为双坡屋顶。双坡顶应保持传统的坡度；屋顶采用传统做法，并以小青瓦铺面。严禁采用色彩艳丽的琉璃瓦。</p>
<p>墙体</p>		<p>建筑墙体采用传统的石墙或砖墙砌筑方式，墙体为砖石材料本色，不应采用红砖、水泥或瓷砖外饰面。砖墙檐口处采用传统砖叠涩做法挑檐。</p>
<p>大门</p>		<p>门的位置、大小、及样式材料应该采用明清或中国近代形式。门框为木、石材料。可选用传统题材的装饰图案作细部点缀。</p>
<p>窗</p>		<p>开窗位置、大小、材料、及样式应与明清或中国近代形式相同。应采用木窗框、木栏杆。新建建筑鼓励采用木质窗框，窗楣、窗台处应与传统建筑协调，不得夸张装饰。</p>
<p>院落</p>		<p>传统建筑为合院格局，院落宽敞，高宽比约为1:2。 院落内不应有不符合传统格局的加建。 院落铺地的材料、形式应与本村传统样式相同。可适当种植绿植，但数量不宜过多。</p>



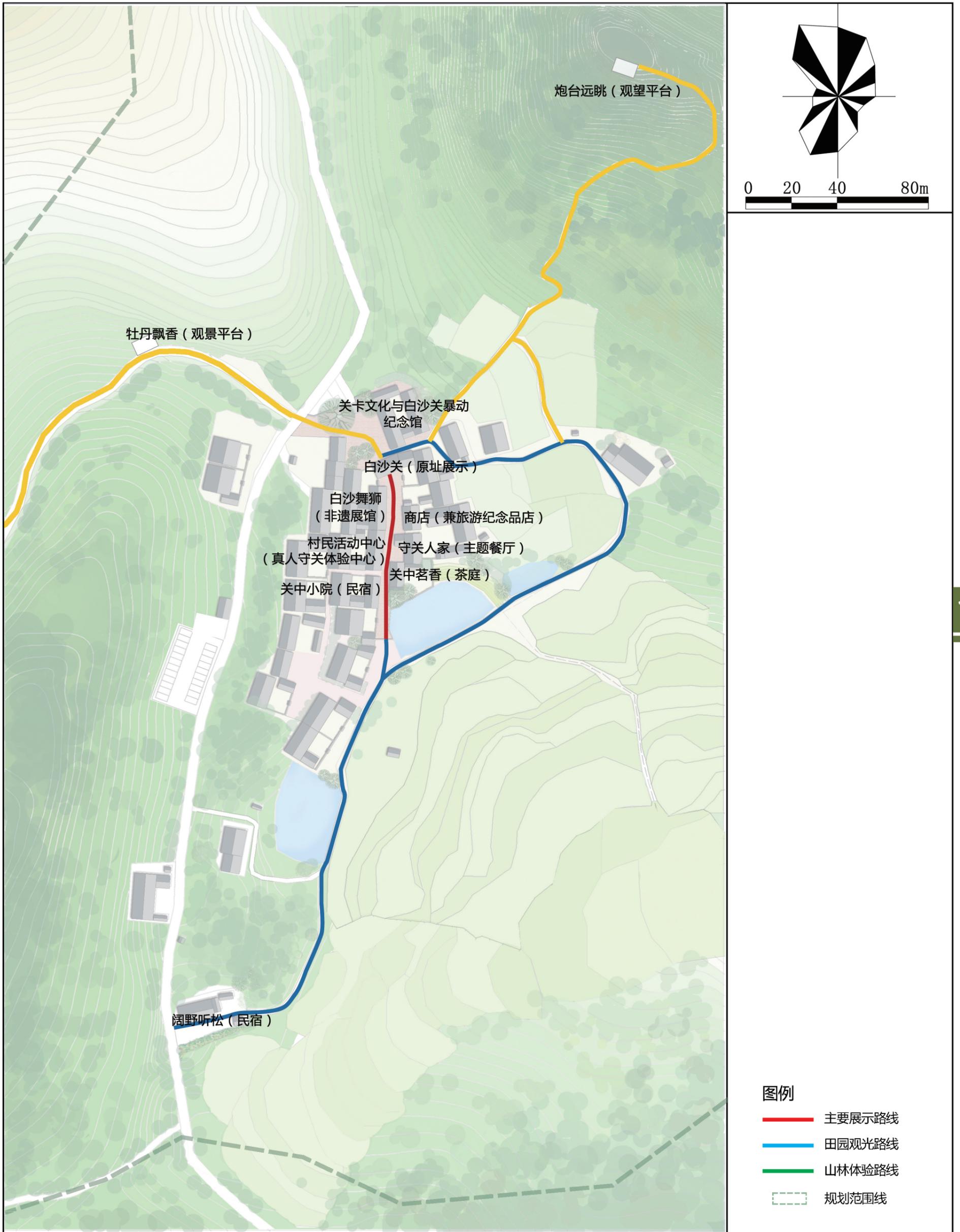
图例

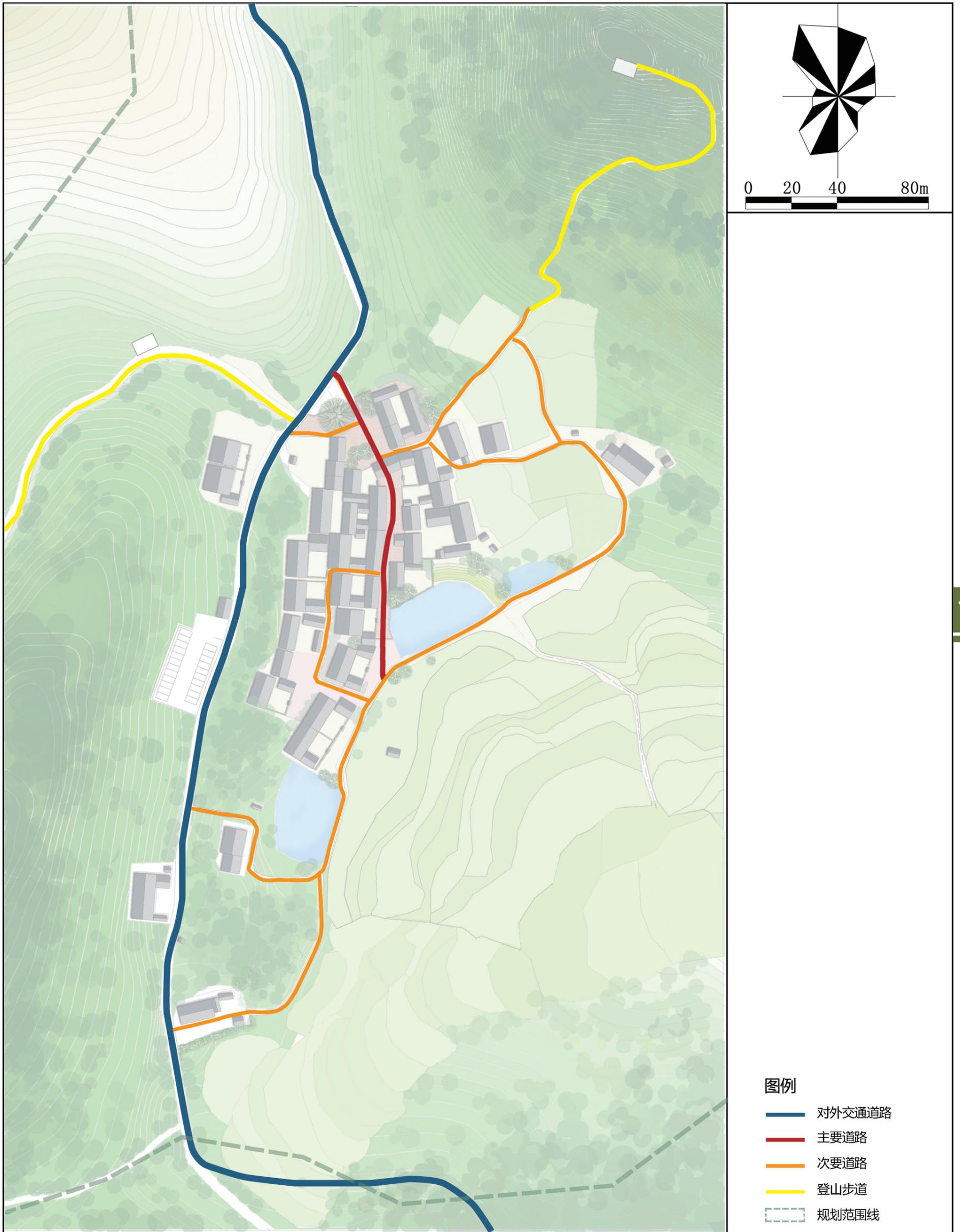
- ① 白沙关 (原址展示)
- ② 关卡文化与白沙关暴动纪念馆
- ③ 旅游问询处
- ④ 白沙舞狮 (非遗展馆)
- ⑤ 村民活动中心 (真人守关体验中心)
- ⑥ 商店 (兼旅游纪念品店)
- ⑦ 守关人家 (主题餐厅)
- ⑧ 关中小院 (民宿)
- ⑨ 关中茗香 (茶庭)
- ⑩ 阔野听松 (民宿)
- ⑪ 停车场
- ⑫ 公厕
- ⑬ 牡丹飘香 (观景平台)
- ⑭ 炮台远眺 (观望平台)
- 规划范围线

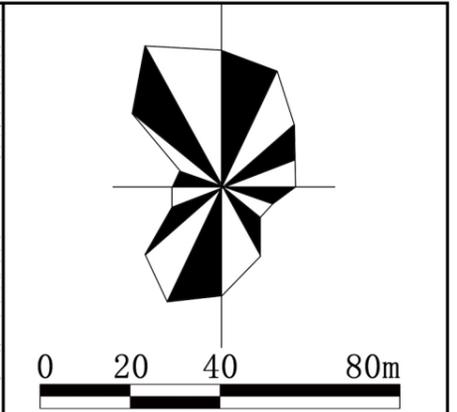


图例

- 展示体验区
- 田园风光区
- 规划长轴

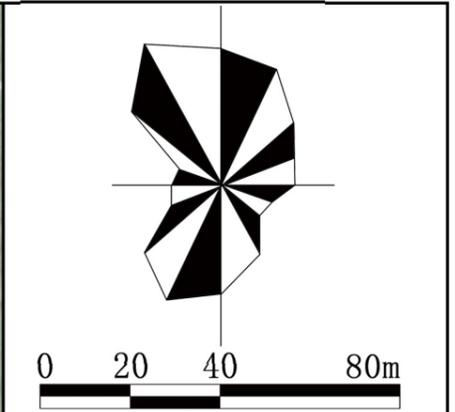
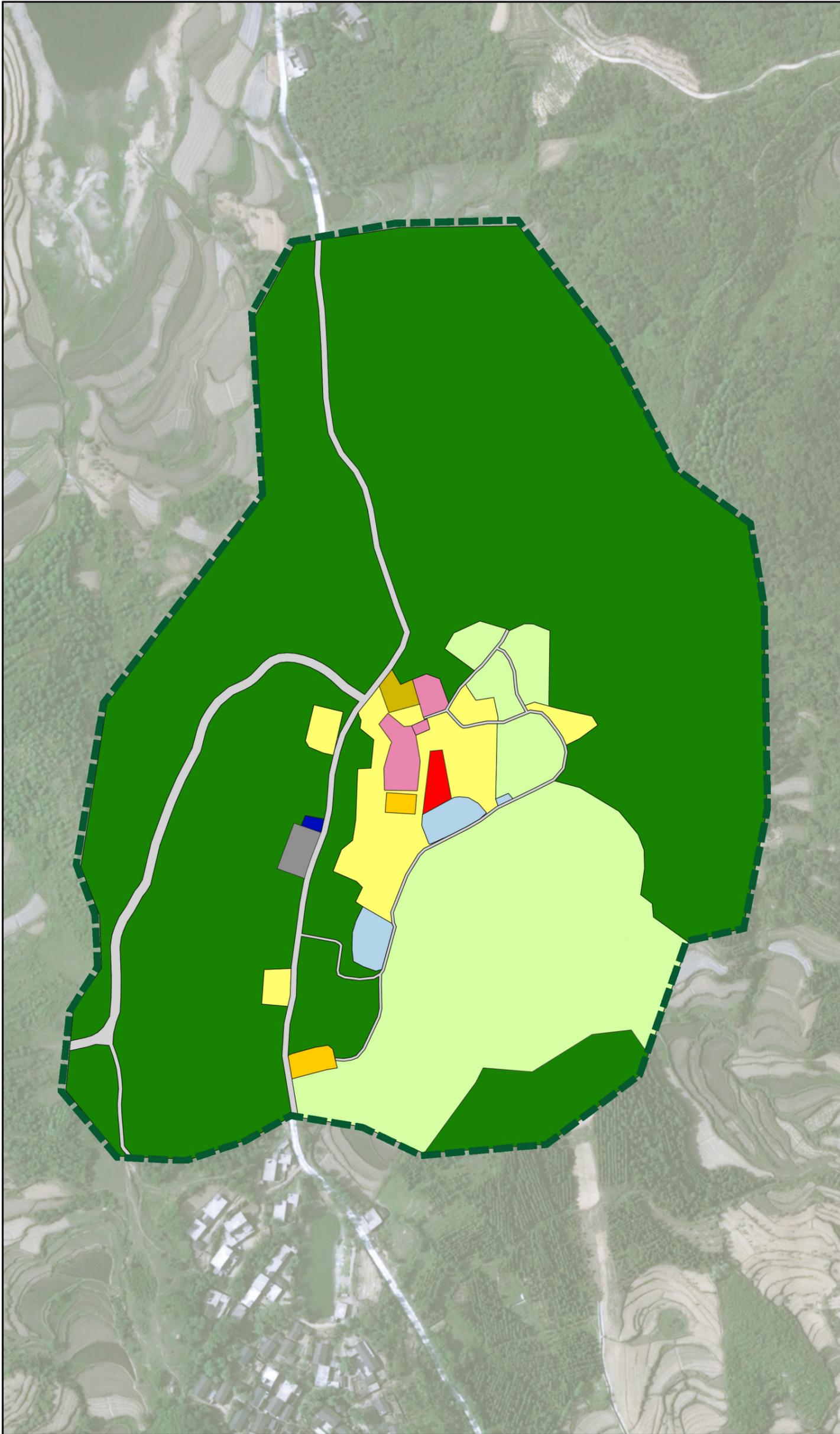






图例

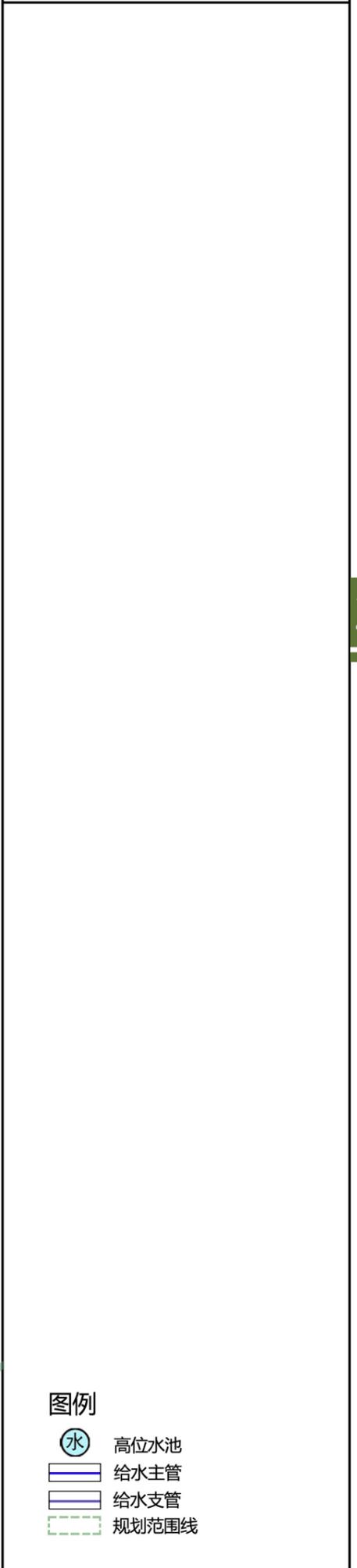
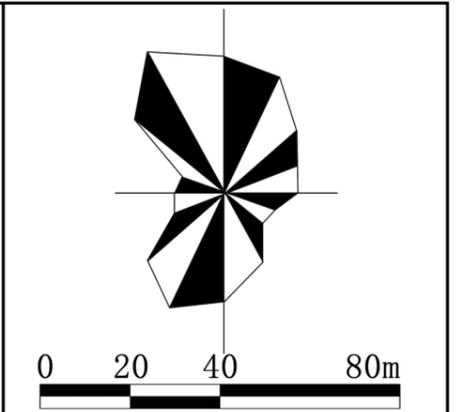
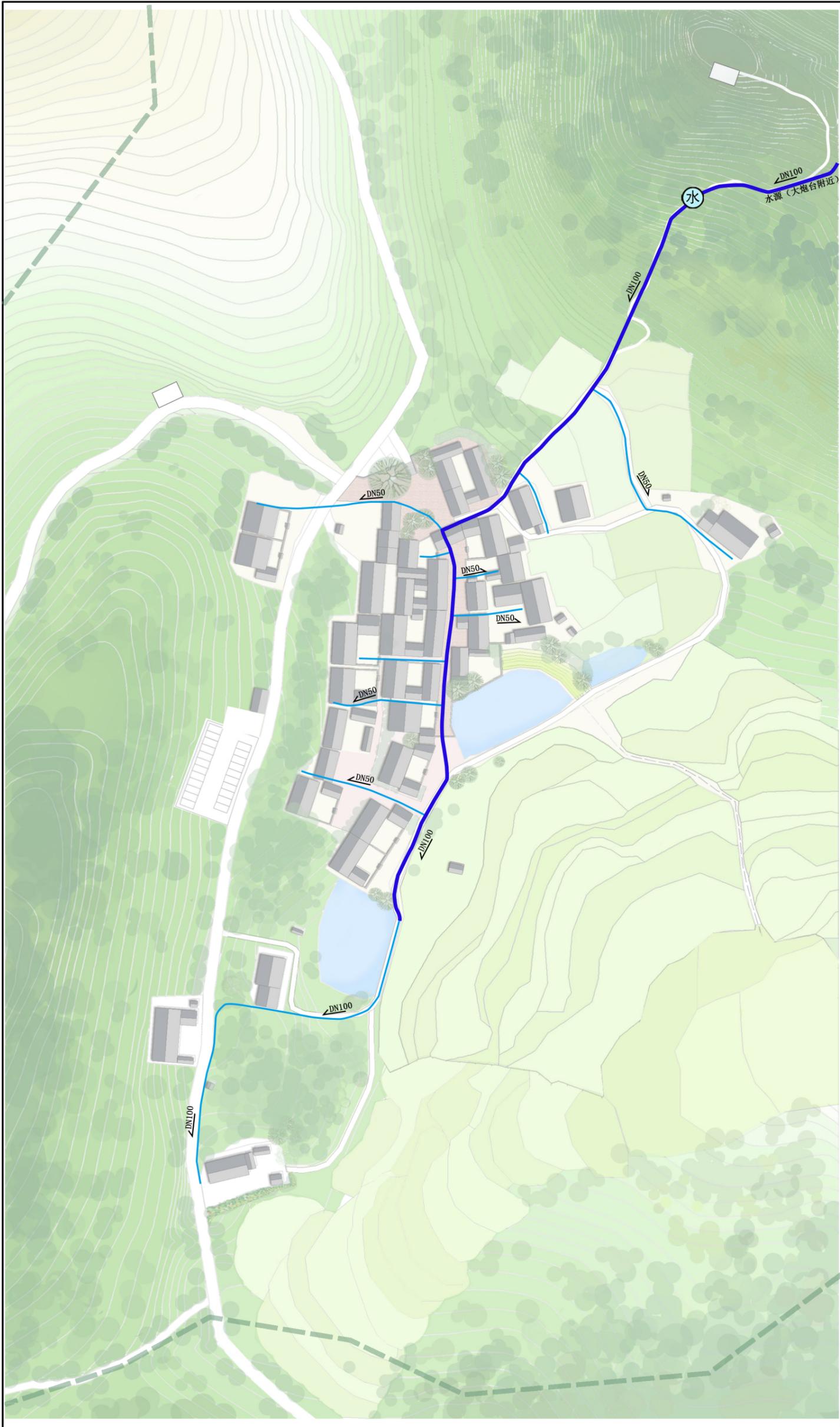
- 展示场地
- 文物及文化广场
- 商业设施
- 问询处
- 餐厅
- 民宿
- 停车场
- 垃圾池
- 公厕
- 规划范围线

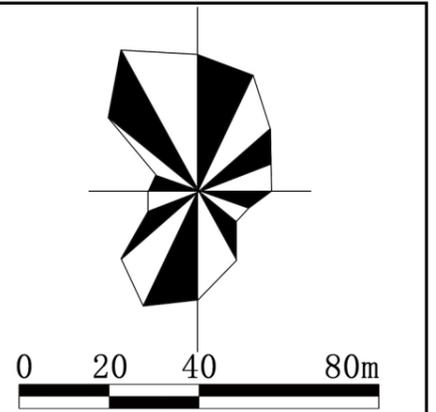


用地性质	用地性质名称	用地面积(公顷)	比例(%)
V	村庄建设用地	2.01	9.97
V1	村民住宅用地	0.76	3.78
V11	住宅用地	0.64	3.20
V12	村庄商住混合用地	0.12	0.58
V2	村庄公共服务用地	0.25	1.25
V21	村庄公共服务设施用地	0.17	0.86
V22	村庄公共场地	0.08	0.39
V3	村庄产业用地	0.26	1.29
V31	村庄商业用地	0.26	1.29
V4	村庄基础设施用地	0.73	3.65
V41	村庄道路用地	0.63	3.11
V42	村庄交通设施用地	0.11	0.54
E	非建设用地	18.11	90.03
E1	水域	0.15	0.75
E2	农林用地	17.96	89.28
	耕地	3.61	17.96
	林地	14.35	71.32
总用地		20.12	100.0

图例

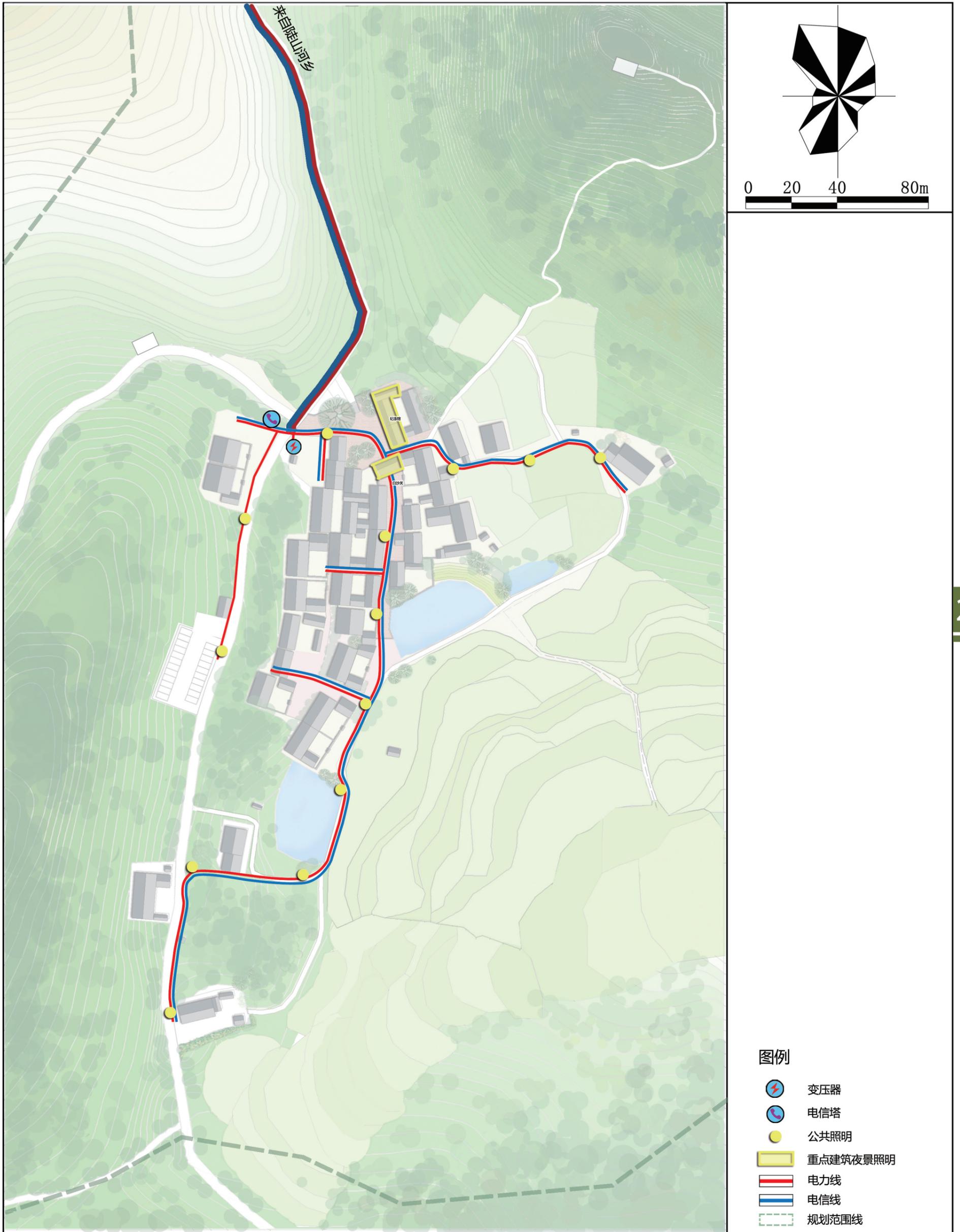
- 林地
- 耕地
- 水域
- 居住用地
- 公共服务用地
- 道路用地
- 交通设施用地
- 公用场地
- 基础设施用地
- 混合式住宅用地
- 商业用地
- 规划边界

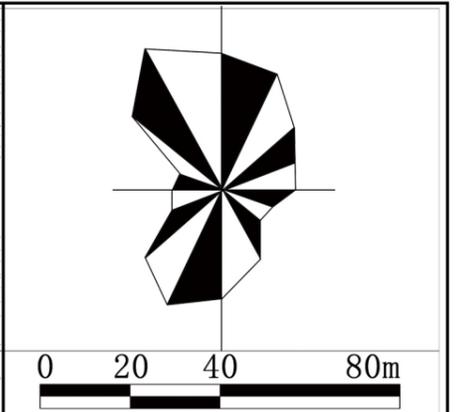




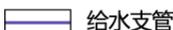
图例

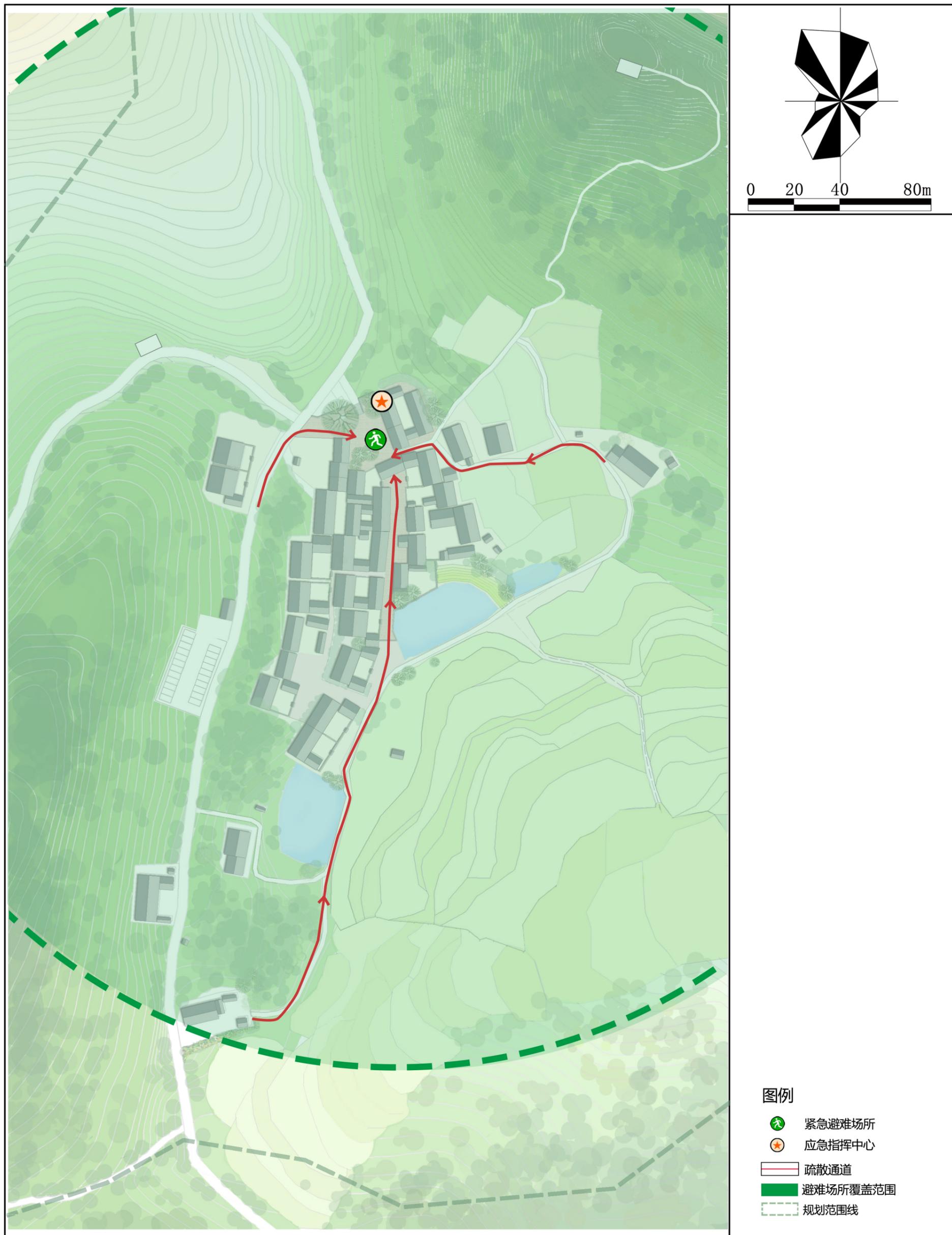
- 污水集中处理设施
- 化粪池
- 给水主管
- 给水支管
- 规划范围线





图例

-  高位水池
-  消防栓
-  给水主管
-  给水支管
-  规划范围线



河南省信阳市新县陡山河乡白沙关村白沙关传统村落保护发展规划 (说明书)



北京清华同衡规划设计研究院有限公司

2015年4月

目录

第一章 规划总则.....	1
一、 规划背景.....	1
二、 法规及依据.....	1
三、 指导思想.....	1
四、 规划原则.....	1
五、 规划目标.....	2
六、 规划范围.....	2
七、 规划期限.....	2
第二章 村落概述.....	3
一、 区位.....	3
二、 自然环境.....	3
三、 人口经济状况.....	3
四、 现状交通条件.....	3
五、 基础设施现状.....	3
六、 土地利用现状.....	4
第三章 传统村落特征与价值分析.....	5
一、 村落选址特征.....	5
二、 村落传统格局特征.....	5
三、 传统建筑评价.....	6
四、 历史环境要素特征.....	7
五、 非物质文化遗产特征.....	7
六、 传统价值综合评价.....	8
七、 主要问题分析.....	8
第四章 保护区划.....	9
一、 保护对象.....	9
二、 划定原则.....	9
三、 保护区划划定.....	9
四、 核心保护区的总体保护措施.....	9
五、 建设控制地带管理措施.....	10
六、 环境协调区的风貌协调措施.....	10
七、 文物保护相关管理规定.....	10
第五章 保护措施.....	12
一、 自然景观环境保护措施.....	12
二、 传统格局的保护措施.....	12
三、 传统建筑的保护措施.....	12
四、 建筑整治指引.....	12
五、 历史环境要素的保护.....	12
六、 非物质文化遗产的保护.....	13
第六章 规划保障及保护项目.....	14
一、 政策保障.....	14
二、 管理机构.....	14
三、 保护整治项目.....	14
四、 近期保护项目及投资估算.....	14
第七章 发展规划.....	16
一、 发展定位.....	16
二、 产业规划.....	16
第八章 人居环境规划.....	19
一、 人口预测与用地布局规划.....	19
二、 道路系统规划.....	19
三、 给水工程规划.....	19
四、 排水工程规划.....	20
五、 电力工程规划.....	20
六、 电信工程规划.....	20
七、 管线综合规划.....	21
八、 环卫设施规划.....	21
九、 公共服务设施规划.....	21
十、 综合防灾规划.....	22
十一、 环境保护规划.....	23
第九章 发展项目及投资估算.....	24
一、 主要发展项目.....	24
二、 近期发展项目及投资估算.....	24
第十章 附则.....	26
一、 成果内容.....	26
二、 编制主体.....	26
三、 规划调整.....	26

第一章 规划总则

一、 规划背景

白沙关村是典型的在历史上因关卡设防而形成的村落，白沙关历史悠久，白沙关自然村具有重要的守关村落研究价值。2014年11月25日，白沙关村白沙关列入第三批国家传统村落保护名录。

为更好地保护、传承和利用白沙关自然村的历史价值、建筑风貌、人文环境和自然生态，彰显传统村落保护发展的地方特色，提升居民的生活品质，特编制此规划。

二、 法规及依据

（一） 国家相关法律法规

1. 《传统村落保护发展规划编制技术要点（试行）》（建设部，2013）
2. 《中华人民共和国文物保护法》（2007年修正版）
3. 《中华人民共和国城乡规划法》（2008）
4. 《中华人民共和国非物质文化遗产法》（2011）
5. 《历史文化名城名镇名村保护条例》（2008）
6. 《城市规划编制办法》（2006）
7. 《城市古树名木保护管理办法》（建设部，2000）
8. 《村庄和集镇规划建设管理条例》（国务院，1993）

（二） 地方相关法律、规章、行政规范

9. 《河南省实施<中华人民共和国文物保护法>办法》（2010）
10. 《河南省村庄和集镇规划建设管理条例》（2005）
11. 《河南省城乡规划实施办法》（2010）

（三） 相关规划及资料

12. 《信阳市旅游业发展总体规划》
13. 《新县城市总体规划（2006-2020）》
14. 《河南省新县旅游业发展总体规划（2008-2020）》
15. 《陡山河乡土地利用总体规划（2010-2020）》
16. 白沙关村第三次全国文物普查成果及相关保护规划

三、 指导思想

以科学发展观指导规划编制工作。坚持“保护为主、抢救第一、有效保护、合理利用”，科学处理传统村落保护与乡村社会综合发展，统筹安排各项设施，促进区域协调发展。保持以农民为规划的主体，切实从当地实际情况出发，做到尊重传统、活态传承。

四、 规划原则

1. 保护优先原则

保护传统村落历史文化遗产的真实性、完整性和延续性，确保不可再生资源作为物质载体所承载的重要历史信息得以保护、传承及延续。

2. 整体性原则

除对历史建筑进行保护外，还应该保护对村落的形成起重要作用的历史环境要素、与传统村落相互依存的自然山水环境、非物质文化遗产等，保持自然历史人文环境的真实性和完整性。

3. 彰显特色原则

充分挖掘传统村落的历史价值、艺术价值、科学价值、社会价值，突出个体特色，全面提升传统村落的文化吸引力。

4. 以人为本原则

听取村民改善生活水平的迫切愿望，寻求传统村落保护和村民生活提升的平衡点，鼓励和引导村民积极参与到保护中来，使传统

村落保护成为村民的自觉行动。

5. 科学利用原则

延续传统村落动态演变的特性，保护和科学利用相结合，完善基础设施，提高传统村落传承发展的支撑条件，实现可持续性的发展。

6. 规划衔接原则

协调传统村落保护发展规划与社会经济发展、城市建设、环境保护、旅游发展等各项专项规划之间的关系。

7. 经济化原则

结合村庄实际情况，立足长远目标，科学合理地分配各阶段的目标和任务，坚持循序渐进，逐步实施，确保合理有序的保护发展。

五、 规划目标

通过研究村落历史文献及现场实地考察，在建立对白沙关自然村本身文化特性以及文化内涵基础上，建立传统村落档案，编制保护规划，充分挖掘和发扬白沙关自然村的传统文化，解构白沙关自然村的特定文化，使得村落传承的意义进一步明晰，在保护的基础上制定发展规划，实现刘咀村社会效益、经济效益和文化效益三者的共赢。

通过保护发展规划，使白沙关自然村成为“守关文化与红色历史文化特色突出，山、林、田、塘、村一体共生的，作为豫南典范的关文化传统村落”；以遗产保护为核心，兼顾村落发展，在保护村落格局和建筑、传承非物质文化遗产、完备生活及旅游服务设施的同时，协调解决遗产保护与村民生活的矛盾，形成合理建设、可持续发展的发展模式。

六、 规划范围

本规划的研究范围为白沙关村的村域范围，共计约 8.2 平方公里；其中规划范围为白沙关行政村下的白沙关自然村所在地及其周边与村庄选址、格局直接相关的山林、农田等地，面积约 22.87 公顷。在规划范围内进行保护、整治及其他各种建设活动，均应执行本规划。

七、 规划期限

按照《传统村落保护发展规划编制基本要求（试行）》要求，传统村落保护发展规划建设周期为 10 年。本规划期限为 2015 年~2024 年，其中近期为 2015 年~2019 年，远期为 2020~2024 年。

第二章 村落概述

一、 区位

白沙关地处河南省信阳市新县境内，新县东与商城县接壤，南、西面分别与湖北省麻城市、红安县、大悟县及本省罗山县毗邻，北与光山县缘接连，东距合肥 240 公里，南距武汉 160 公里，北距郑州 390 公里，素有“三省通衢”、“中原南门”之称。白沙关正是古代“中原南门”的一道重要关卡。

白沙关自然村隶属于白沙关村委会，为白沙关村委会下的一个自然村，位于新县中西部，陡山河乡南境，距新县县城 14 千米，距陡山河乡 7 千米，东与连康山村，南与陈店乡，西与张湾村，北与槐店村接壤。全村村域面积 8.2 平方公里，村庄占地面积 38 亩，白沙关自然村占地面积为 6.3 亩，自然村村域面积为 13.5 亩。

二、 自然环境

白沙关自然村所在地新县位于河南省信阳市东南部，新县地形地貌复杂，境内层峦叠嶂，河溪纵横，有山地、丘陵、冲积河谷和堆积凹谷。平均海拔 350 米，相对高差 951 米，海拔 700 米以上的山峰 46 座，最高峰田铺乡黄毛尖海拔 1011 米，为大别山第三高峰，大小河流 92 条。大别山主脉东—西南向横贯县境中部，将全县分为地势较为倾斜的两部分，南属长江流域，北属淮河流域。自然地理特点为“八山一水一分田”。

新县地处北亚热带向暖温带过渡地带，属大陆性湿润季风气候，四季分明，雨量充沛，光照充足。年平均降水量 1313.8 毫米，年平均温度 15.1 度，日照时数 1742.3 小时，相对湿度 77%，无霜期 243.7 天。年平均地表径流量 9.73 亿立方米，地下水储量 3.6 亿立方米。新县横跨中国大陆南北植物过渡带，动植物资源丰富，汇集众多珍稀物种。白沙关四季分明，土地肥沃，适宜南北多种植物生长。

白沙关自然村邻域内山脉纵横，东有连康山，海拔 727 米，西有云雾山、武占岭、万福寨，北有龙盘寨、上棋盘，海拔均在 400~600 米之间，陡山河乡南部张湾村小关坳为江淮流域分水岭。

主要自然灾害包括倒春寒、暴雨等。

三、 人口经济状况

白沙关村村委会辖 21 个村民组，共 639 户，2210 人，常住人口约 1970 左右。其中白沙关村村民组即为白沙关自然村，有现有 25 户，户籍人口 105 人，村民多为汉族，杂姓。村民的主要经济来源为农业耕种，主要农作物为银杏、油菜等，近年在发展油牡丹种植产业，尚在探索阶段。人均年收入 7000 多元（不包外出打工收入），村集体年收入 5 万元左右。

注：收入情况以行政村为单位进行统计。

四、 现状交通条件

新县县内纵向有 G45 高速、G106 国道，横向有 S339 省道组成便利的对外交通网。

白沙关自然村西侧现有一条乡道，北通陡山河乡，南通郭家河乡，交通便利，可达性较强。村内路网系统简单，村落北侧由乡道直接连白沙关关口广场，由广场向南一条主街贯穿白沙关南、北两个寨门内部的民居区域，路面质量较好，南寨门以南现状为简易土路，可达南部各分散的民居，路面质量较差。

注：北寨门即为白沙关，因白沙关在历史上的军事防御作用，白沙关村自然村近似于防御型村寨，南、北两门常被称作寨门。

五、 基础设施现状

村庄内的现状基础设施大部分由村民自建，设施相对简易，有老化现象。

给水：白沙关自然村没有市政自来水入户，现状村民的引用水来源仍为村口白沙关广场北侧的古井，多数村民已经自发建设了几户合用的简易供水系统，由水泵抽水经简易水管入户。目前村委会相关负责人已经组织探测发现白沙关东北侧大炮台（山峰名）附近有可用水源，但由于资金短缺，尚未实施给水系统的改造。

供电：村庄现状电网从陡山河乡引入，基本满足村民日常生活的供电需求，供电线路为电线杆架空线路，但现状线网较为杂乱，在白沙关主街上表现尤为明显，对主街整体风貌有一定影响。已经过电网改造，现已能满足农村生产、生活负荷要求，对村落景观有一定的影响。

排污排水：因地势特点决定，白沙关自然村的雨水排放较为通畅，关口（北寨门）北侧由广场向北直接排入北部农田；南侧由明渠引入村落南部的池塘及农田，村庄内部不会形成积水。村内没有排污系统，需要相应的建设。

公共服务设施：白沙关自然村与白沙关中心村较近，公共服务设施主要集中在中心村罗冲村内，白沙关自然村内没有卫生室、村委会等服务设施，也无公共卫生间等。

垃圾处理：村口白沙关广场西侧有一处集中垃圾收集池，每五天左右会由陡山河乡派出垃圾转运车将池内垃圾清走。

消防设施：现状村内无消防设施。

六、 土地利用现状

村域范围内，土地利用主要分为五类，即：村民住宅用地、村庄公共服务用地、基础设施用地、水域、农林用地。现阶段，村域土地利用形式单一，缺乏各个类型的公共服务用地，村民日常生活有所不便。居住用地基本为原始建筑群所占区域以及后来扩建而自然形成，没有系统规划。由于村庄选址在山区，农林用地所占比重较大。现状用地见下表：

用地性质	用地性质名称	用地面积(公顷)	比例(%)
V	村庄建设用地	1.89	9.41
V1	村民住宅用地	1.07	5.32
V11	住宅用地	1.07	5.32
V2	村庄公共服务用地	0.09	0.44
V21	村庄公共服务设施用地	0.01	0.05
V22	村庄公共场地	0.08	0.39
V4	村庄基础设施用地	0.73	3.65
V41	村庄道路用地	0.63	3.11
V42	村庄交通设施用地	0.11	0.54
E	非建设用地	18.23	90.59
E1	水域	0.15	0.75
E2	农林用地	18.08	89.84
	耕地	3.61	17.96
	林地	14.46	71.88
总用地		20.12	100.0

第三章 传统村落特征与价值分析

一、村落选址特征

相较于一般传统村落“背山、面水、临田”等典型的村落选址不同，白沙关村是先有关才有村。白沙关所在地县新县因地处大别山腹地、鄂豫两省交接地带，是中原通向江南的要冲，大别山雄踞其间，扼守中原南大门，俯瞰荆楚大地，自古为战略要地。

白沙关的历史可追溯到南北朝时期，麻城旧志云：“白沙关，在县北九十里光山县界，与黄土相近，山路峭壁，委折而上。萧梁置沙州，治白沙城，后魏困之。又建建宁郡，领建宁县。”清宣统《黄安乡圭土成志》：“白沙关，萧梁置沙州治此。将军吴子扬为魏之英所败，地入魏，仍沙州，后废州，关仍归宋，亦戍守重地。距光治百四十里，淮南五关之一，宋时达汴之孔道也。”由此可见，白沙关自南北朝时期梁朝即因其在军事上的重要作用，已成为戍守要地。并且其军事地位的重要性在南宋时期表现的尤为突出。

白沙关作为“戍守要地”选址特征需要从两个层面解析：光州在南宋时期重要的军事地位和白沙关所在地的地理特征。

南宋时间期，面对北方军事威胁的第一道屏障即为淮河，淮河对于本地区乃至朝廷安危的重要性不言而喻“所谓江淮之险，天地所以限南北也”。因而，淮河是南宋两淮军事防御体系的前线，所以南宋沿淮河南岸分布的城镇、渡口等防御工事体系，如光州、安丰军、濠州、招信军(吁胎)、楚州等，就是以淮河这样的自然地理状况为前提进行建造和布防的，其中尤以招信军、光州、安丰军三州最为典型。白沙关所在地在南宋时期即隶属于光州。

光州（主要包括今潢川县、光山县、新县、固始县的范围）北接淮河，临近南京路之蔡州，东为安丰郡，南接黄州，西连荆湖北路，又有潢水、浍水、灌水、决水等流经并在州境内注入淮河，辖内有重要的渡淮口岸，光州内山野众多，有杏山、浮光山、默林山、铁林山、石额山、石盘山等。光州历来为淮南重镇，北据淮河，为控扼河南之地，南依大别山，东临安丰军，历来是淮西的藩蔽，戍守淮南、江北之要地”。光州光山县西南与黄州麻城县交界之处有著名的五关，即：黄土关、白沙关、木陵关(属黄州)、虎头关(属黄州)、大城关(属黄州)“光、黄二州内依山势而形成的众多关隘，客观上成为南宋天然军事屏障，有利于宋廷战略布防”。因此，光州重要的地理位置及其境内复杂多变的山水地势决定了其在历史上重要的军事地位。

白沙关位于新县中西部，历史上以隶属于光州境内光山县历时最久，其形势耸峭。宋人言：“相去密迩，虏人来往，俱由此关；山路陡峭，委折而上。”

对于白沙关的选址，清乾隆时期《光山县志》中有一首诗中做了很好的描述：

《白沙关晓发》

钱时雍（清）

白沙关上万峰排，千仞云梯俯断崖。
山势连卷界荆楚，水源分注判江淮。
寒侵高岫凝残雪，霜宿遥林净宿霾。
候晓不知行路险，惟看晴色慰归怀。

白沙关的选址特征可以概括为：首先，白沙关处于淮河以南光州、黄州等淮南军事防御体系的大环境背景之下，属于南宋时期著名的淮南五关之一；其次，在其具体设关区位的选择上，白沙关所在地是古代时期河南通往湖北要道上的必经之地，同时白沙关设关处所在地西有擂鼓台（山），东有望风尖（山），两山相接连绵而成的山岭正是江淮分山岭，地势险要，石岭陡峭，是天然的防御屏障，而两山之间恰有一处地势略低，形成山岭的缺口，白沙关横踞其间，扼守山岭，把持重关，便成为战斗时期的兵家必争之地。因此白沙关自萧梁时期即设关确实是其重要的地理位置决定的。而兵家必争之地并不宜成为人民安居之所，所以白沙关成为一个村落则是战事逐渐远去后的近代才逐渐形成的。

二、村落传统格局特征

白沙关自然村因为古代白沙关这一重要关卡设关于此而逐渐发展起来，其所在地西有擂鼓台，东有望风尖，在本区的两山相接处建有一座山寨，大至为现在的白沙关的位置。山寨原有南、北两个寨门，两寨门之间贯穿有一条长百余米的小街。小街两侧整齐分布有传统民居，外围有石砌寨墙。现石砌寨墙已难考其遗迹，南寨门已坍塌毁坏，只剩部分残迹，又被后人简单修复为石门。北寨门即为现今可见的白沙关城楼，百米小街两侧的民居现保存良好。

白沙关的传统格局是典型的防御型格局，以南、北寨门及寨墙围合限定村落边界，内部主街通直，两侧民居整齐排布。其传统格局与周围山势结合，是小型防御型村寨的典型代表。

三、传统建筑评价

（一）传统建筑特征

白沙关自然村因其原为山寨，传统建筑主要有两种类型——作为寨门的城楼和民居。白沙关的传统建筑在整体上表现出较为典型的豫南特色，与新县当地的其他传统村落中建筑特征相似。

民居为土木结构和砖木结构，以木构梁架为承重结构，以版筑夯土墙、土坯砖或青砖为围护结构，其中以砖木结构居多，南、北寨门之间的百米主街两侧均为砖木结构，主街后排逐渐出现土木结构，这种围护结构在材料上的变化，也在一定程度上受到了白沙关在历史上的防御性作用的影响。同时，白沙关传统民居相较于新县其他传统民居有一个比较明显的区别，在于民居建筑均为一层，仅有个别层高较高的民居开有高窗。建筑一般为三开间，当心间开门，两侧次间开窗，门窗洞口均较小。建筑装饰较为简洁，仅在檐口等重点部位叠涩出挑，巧施装饰。

白沙关的南、北寨门如今只保留有北寨门，且南寨门的原貌已无可考。北寨门是三间砖木结构的城楼，长约 11.5 米，宽约 6 米，楼上为三间通屋，向南开有三个方形花窗，下层中间是一拱卷寨门，两侧间各有房门向南开，西侧屋内设有楼梯，可登至楼上。白沙关北寨门占地面积 67 平方米。旧址于 1963 年 6 月被公布为省级重点文物保护单位。1978 年将北城楼三间进行了修复，现保存完好。

（二）主要传统建筑评估

白沙关自然村共有传统建筑 14 处，其中省级文物保护单位 1 处，其他传统建筑 13 处。

表 3-1 传统建筑一览表

编号	建筑名称	保护等级	建筑年代	占地面积 (平方米)	保存现状
1	白沙关	省级文物保护单位	1978 年(宋代原址)建国后重修)	67	保存较好
2	扶太雁、扶太层宅	传统建筑	1960 年	139m	房屋结构尚好，总体风貌良好，仍有人居住。
3	罗千礼宅	传统建筑	70 年代	105	保存较好
4	扶元周宅	传统建筑	70 年代	74	保存较差，墙体有开裂现象。
5	黄成香	传统建筑	1988 年	102	保存较好
6	罗传榜、罗传宾宅	传统建筑	80 年代	89	保存一般
7	罗奎宅	传统建筑	1940 年	111	保存较差，部分主体结构坍塌
8	罗传波宅	传统建筑	1940 年	59	保存较好
9	罗业军宅	传统建筑	70 年代	170	保存较好
10	张邵兵宅辅助用房	传统建筑	1940 年	15	保存一般
11	罗传宾家牛栏	传统建筑	80 年代	16	保存一般，风貌良好。
12	民居辅助用房	传统建筑	1980 年	48	保存一般，总体风貌良好。
13	扶泰焰宅	传统建筑	70 年代	86	保存较好
14	罗千军宅	传统建筑	70 年代	56	保存一般

（三）村落建筑现状评估

1. 现状建筑年代评估

构成白沙关自然村主体的传统建筑多建于民国以及 49-79 年。1980 年-1989 年间的民居也多为与传统风貌相协调的建筑，90 年代后新建的建筑占村落建筑总占地面积的 56.38%，对传统村落的肌理和风貌都产生了一定的影响，但主要分布在主街外围，因此负面影响相对减弱。

表 3-2 现状建筑年代统计

建筑年代分析	建筑年代	面积(m ²)	比例
1	民国	255	5.56%
2	解放后至 1979 年	768	16.74%
3	1980 年到 1989 年	896	19.53%
4	1990 年以后	2586	56.38%

5	废墟	82	1.79%
总计		4587	100.00%

2. 现状建筑高度评估

白沙关自然村的建筑主要是 1-2 层建筑，其中传统民居均为一层，二层建筑分为白沙关北寨门城楼和近代新建民居两类。

表 3-3 现状建筑高度统计

	建筑高度评价标准	建筑占地面积 (m ²)	所占比例 (%)
1	一层	2923	63.85%
2	二层	1573	34.36%
3	废墟	82	1.79%
总计		4578	100.00%

3. 现状建筑风貌评估

传统建筑主要集中在南、北寨门之间的百米主街两侧，新建建筑主要分布在主街再向两侧延伸的外侧区域，以及南寨门以南的外围区域。新建建筑多为二层平顶民居，对村落的整体风貌影响较大。

表 3-4 现状建筑风貌统计

	建筑风貌评价标准	建筑占地面积 (m ²)	比例 (%)
1	保护建筑	67	1.46%
2	传统建筑	1352	29.53%
3	与传统建筑相协调	887	19.38%
4	与传统建筑不协调	2190	47.84%
5	废墟	82	1.79%
总计		4578	100.00%

4. 现状建筑质量评估

传统建筑质量一般，其中青砖围护结构的传统民居质量相对较好，夯土或土坯砖做围护结构的传统民居质量较差；白沙关北寨门城楼已经进行过修缮，目前质量较好，90 年以后的新建房屋质量均较好。

表 3-5 现状建筑质量统计

	建筑质量评价标准	建筑占地面积 (m ²)	比例 (%)
1	质量好	3377	73.77%
2	质量中	887	19.38%
3	质量差	232	5.07%
4	废墟	82	1.79%
总计		4578	100.00%

四、 历史环境要素特征

白沙关自然村的历史环境要素主要包括古树、石碑刻、水塘、墓葬群等。

表 3-6 历史环境要素一览表

类别	数量	名称/位置
古树	1	白沙关广场上
石碑刻	2	白沙关城楼东侧一层
		白沙关城楼正中拱卷门内
水塘	3	白沙关南寨门南侧
墓葬群	1	白沙关以南去往擂鼓台的路 上

五、 非物质文化遗产特征

白沙关村的非物质文化遗产资源主要为舞狮——舞狮子拜门。

舞狮是我国优秀的民间艺术，每逢佳节或集会庆典，民间都以舞狮来助兴。狮子是由彩布条制作而成的。每头狮子有两个人合作表演，一人舞头，一人舞尾。表演者在锣鼓音乐下，装扮成狮子的样子，做出狮子的各种形态动作。表演者在锣鼓音乐下扮成狮子的样子，作出狮子的各种形态动作，表演中要体现狮子时而威武勇猛，雄壮威风，时而嬉戏欢乐，幽默诙谐。中国民俗传统认为舞狮可以驱邪辟鬼。故此每逢喜庆节日，例如新张庆典、迎春赛会等，都喜欢敲锣打鼓，舞狮助庆。

白沙关村的舞狮又称狮子拜门，在常规的舞狮表演中又加入了狮子在每家每户门口拜门的环节。每年正月初一至十五均可进行，一般是由村民自发组织确定当年具体的舞狮日期。活动当日，约晚上 7 点左右舞狮队伍从罗冲村罗氏祠堂出发，沿公路敲锣打鼓至到白沙关关口广场，在广场上舞狮约 1 个半小时，随后在白沙关自然村内挨家挨户狮子拜门，所到之处，村民均会提前做好吉祥果品

等候舞狮的到来。舞狮活动进行时基本上是全村出动，热闹非常，活动可持续到深夜。狮子拜门结束后，舞狮团队经由公路返回罗氏祠堂。

六、传统价值综合评价

1. 历史价值：

（1）军事防御历史：白沙关历史悠久，自萧梁时已有，为南宋时期重要的淮南五关之一，曾记录着南宋抗金的重要史话，具有重要的军事研究价值；

（2）新县是全国著名的将军县，具有光荣的革命传统，拥有大量的红军遗址，走出了大批的革命人才，留下了董必武、刘伯承、邓小平、徐向前、李先念、刘华清等老一辈无产阶级革命家的战斗足迹，是良好的爱国主义教育基地与课堂。1928年，在白沙关发动过“白沙关万人暴动”武装事件，这次暴动的成功，更好的巩固了鄂豫皖革命根据地，对于研究我们红色革命斗争具有重要的学术研究价值。

2. 艺术价值：

新县建筑属典型的豫南民居风格，民居建筑从木构架的形式和建筑整体风格上都体现出中国南北方过渡地带的特点，兼有南国的秀丽和北国的雄伟。在装饰上虽简洁，但是精致巧妙，形成了具有地域特色的艺术风格。

同时，白沙关城楼结构简洁，体量雄厚，为研究我国小型防御性城堡系统中城楼部分造型艺术的重要参考。

3. 科学价值：

白沙关所在地西有擂鼓台，东有望风尖，白沙关横踞其间，扼守山岭，把持重关，其选址体现了我国历史上关卡设防的典型选址；同时，其南、北寨门把守，四周寨墙围合，南北要道贯通的格局，在研究防御型村寨方面有重要的科学价值。

4. 社会价值：

白沙关自然村的形成体现了从以防御性为主的小型城堡到以居住为主的民居组团的过渡，对我国防御型村寨形成演变有重要的研究价值。

村中还保留了白沙关舞狮这一重要的传统风俗，并且传承良好，也是研究豫南地区传统节庆活动的重要依据。

七、主要问题分析

白沙关自然村历史文化遗产保存相对完整，也存在诸多问题。主要问题表现在以下方面：

1. 村落传统格局遭到破坏

白沙关做为古代防御型山寨，其村寨格局已经遭到了较严重的破坏，南、北寨门仅有北北寨门（白沙关城楼）经过修缮得到了很好的保护，南寨门仅存简易石墙，且村寨寨墙只在局部依稀可见。

2. 村落传统建筑老化严重

村落中，老村部分的传统建筑部分已年久失修，有部分已经无人居住，建筑缺乏维护，质量较差。质量风貌亟待改善。

3. 新建建筑对传统风貌破坏严重

新建民居面积不断扩大，建筑形式多为二层平顶小洋楼，与白沙关传统建筑风貌相差较远，传统村落的风貌受到威胁。

4. 基础设施有待提高

村落基础设施均为村民自发修建，缺乏系统性。上下水等多项基础设施建设未有落实。

5. 缺少旅游服务功能

白沙关有非常好的军事研究价值和红色旅游发展潜力，但村内均无配套的旅游服务设施。如停车场、旅馆、商业等，无法满足旅游需求。旅游配套服务功能需要进一步完善。

第四章 保护区划

一、 保护对象

白沙关自然环境优越，防御性传统格局特色突出、传统建筑风貌完整、历史环境要素多元、传统文化传承良好，将白沙关自然村整体作为保护对象。

表 4-1 历史环境要素一览表

类型	保护要素
自然环境	擂鼓台山、望风尖山、大炮台山及部分农田
传统格局	高峻山岭筑城堡（山寨）的传统格局
传统建筑	白沙关北寨门城楼及村内传统民居
历史环境要素	古树、古井、古水塘、石碑刻、古寨墙遗址、古炮台遗址、传统公共空间
非物质文化遗产	白沙关舞狮

二、 划定原则

参照《历史文化名城名镇名村保护规划编制要求（试行）》，根据《传统村落保护发展规划编制技术要点（试行）》，结合白沙关村的历史遗存分布与周边环境，更好的对历史文化重点村实施保护，准确反映白沙关村的历史真实性，根据传统格局完整、历史风貌连续、历史建筑集中的原则，划定传统村落的保护范围。本规划将刘咀村传统村落保护范围划分为两个层次：核心保护区、环境协调区。

三、 保护区划划定

（一）核心保护区

为保证白沙关自然村村落环境及格局的真实、完整性，核心保护区范围包括白沙关自然村传统建筑集中的片区（西至村落西侧公路、东至村落东侧水塘，北至白沙关广场以北步行道路入口，南至白沙关南寨门）、传统建筑集中片区以南的部分原官道所在区域，以及两处水塘、一处风水林等重要历史环境要素。具体范围详见规划图集中“保护区划图”页，核心保护区范围总面积约为 1.3 公顷。

（二）建设控制地带

根据白沙关自然村村落发展的需求，在核心保护区以外的东、西两侧规划有两处建设控制地带，主要分布于村西公路沿线及东侧现状民居所在地，具体范围详见规划图集中“保护区划图”页，建设控制地带面积约为 1.4 公顷。

（三）环境协调区

（一）环境协调区为核心保护区与建设控制地带范围之外的保护规划范围，包括影响白沙关村落选址格局的重要山体、山岭，及其周边农田、山林，具体范围详见规划图集中“保护区划图”页，环境协调区总面积约为 20.17 公顷。

（二）文物保护单位保护区划

白沙关自然村内有省级文物保护单位白沙关万人暴动旧址，其保护范围包括白沙关万人暴动旧址（白沙关）北广场及文物本体向东、西、南三侧扩约 5 米的范围；建设控制地带为文物保护范围向东、西、北扩约 5 米，向南侧扩约 10 米的范围，具体范围详见规划图集中“保护区划图”页，其中文物保护范围为 827 平方米，建设控制地带为 1507 平方米。

四、 核心保护区的总体保护措施

1. 核心保护区采取整体控制、严格保护的措施。保护传统街巷空间与格局，区内的建筑和环境以保护和维修为主。保护核心保护区内坡屋顶绵延连续的传统建筑群形象。
2. 严格保护核心保护区内白沙关北广场的空间尺度，严禁侵占广场空间或人为增大广场面积；严格保护现有的南、北寨门之间的传统街巷的走向与尺度，严禁侵占街巷空间进行建设；对临街与传统风貌不协调的建筑进行整治；传统街巷的路面铺装应保持青石板材质，严禁替换为水泥等与传统氛围不相符合的材质。

- 对于核心保护区内与传统风貌不协调的建筑，采取整治更新等措施，使传统风貌得到延续。其中对传统村落整体风貌有不良影响，且无法通过整治使之协调的建筑物和构筑物应逐步拆除，如对白沙关万人暴动旧址周边的废墟及不协调建筑予以拆除或整治更新。
- 核心保护区内传统街巷两侧的建筑层数应控制在 1 层，檐口高度不得超过 3.5 米，其他核心保护区范围内的建筑层数应控制在 2 层，檐口高度不得超过 6.5 米。采用坡屋顶。核心保护区内进行翻建的建筑，控制其从视觉上看不改变其原有的外观、体量和色彩，建筑应使用传统的技艺与传统的材料，门、窗、墙体、屋顶等形式应以民国或解放前期的民居风貌为主，以延续区内建筑风貌。
- 对核心保护区内除文物建筑以外的建筑进行维修、翻建、整治及更新前，有关单位和个人应将施工方案和相关图纸报送信阳市规划建设行政主管部门进行审核，经批准后方可进行。工程结束后，保护主管部门应组织相关人员对其进行测量、记录，必要时，可重新确定建筑类别。
- 对核心保护区内街巷两侧建筑、历史建筑、历史环境要素等进行外部修缮装饰、添加设施、设置广告牌匾的，应保持与传统格局和历史风貌相协调。有关责任人应当将设计方案报送新县城乡规划主管部门会同文物主管部门根据新增设施的高度、体量、色彩和样式等进行审核，信阳市人民政府审批，经批准后方可执行。
- 严格保护核心保护区内的水塘、古井、古树、石碑刻等历史环境要素。应对水塘进行疏通和清理，但不得进行改变水塘现在尺度，其外观不得进行硬化处理。

五、 建设控制地带管理措施

- 建设控制地带内采取重点保护、严格控制的措施。对建设控制地带内的建筑保护与整治措施按照核心保护区的建筑分类保护与整治措施执行，保护建设控制地带内坡屋顶依地形错落变化的传统建筑群的形象。
- 建设控制地带内现存废弃辅助用房、质量较差、风貌较差的建筑所在区域允许适当进行改、扩、新建活动，但新建建筑应严格按照本规划控制要求，与传统建筑风格相协调，不得破坏传统街巷格局、空间尺度及文化景致等；对现有的不协调建筑应进行改造或拆除，使其与核心保护区的环境相协调。
- 建设控制地带的区域内，建筑层数应控制在 2 层，但是应考虑老村与周边山体、农田视线通廊的保护要求，檐口不宜高于 7m，屋脊不宜高于 9m，新建建筑宜使用传统技艺与传统材料建设，也可使用新型材料，但必须保证其建筑外观与传统风貌相协调，严禁使用釉面瓷砖。
- 在建设控制地带内新建、扩建建筑物、构筑物，以及在原有建筑物、构筑物的基础上进行改建、加建等活动前，有关单位和个人应将拟建部分的高度、体量、色彩、使用性质等信息报送新县城乡规划主管部门会同文物主管部门进行审核，信阳市人民政府审批，经批准后方可执行。

六、 环境协调区的风貌协调措施

- 环境协调区是白沙关自然村独特山水格局不可分割的重要组成部分，对村庄的整体风貌与关卡文化特征具有重大意义。对环境协调区内擂鼓台、望风尖、大炮台一脉山岭施行严格保护，保护白沙关选址的重要山势格局。
- 严格保护山体。保护自然山体的绿化植被，加强植被种植与保育，注重保护山体景观；严控村庄用地向山体的建设蔓延，自然山体范围内原则上不得进行新建、扩建等建设活动。新建、扩建必要的基础设施和景观构筑物除外，规划方案应报请新县城乡规划主管部门批准后方可实施。
- 严格保护农田。严控村庄用地向农田的建设蔓延，营造良好的农田景观。农田范围内不得进行新建、扩建等建设活动。新建、扩建必要的基础设施和景观构筑物除外，规划方案应报请新县城乡规划主管部门批准后方可实施。
- 严格控制村落建设用地内的建筑高度，保证传统观山视廊的可视性，逐步恢复被破坏的视廊景观。
- 加强环境卫生治理，严禁随意向农田、山林里倾倒垃圾等行为。

七、 文物保护相关管理规定

（一）文物保护范围管理规定

- 对于已编制保护规划的文物保护单位，应严格按照保护规划要求执行。保护范围内保护要求应严格按照《中华人民共和国文物保护法》第十七、十九至二十六条执行。
- 禁止对文物格局和风貌造成不良影响的改造。文物保护工程必须按照《中华人民共和国文物保护法》等法律法规的相关法定程序办理报批审定手续。

3. 除必要的文物保护工程建设外不得增加其他建筑物。
4. 禁止建设污染文物保护单位及其环境的设施，禁止进行其它可能影响文物保护单位。

（二）文物建设控制地带管理规定

1. 在文物保护单位建设控制地带内的保护要求应严格按照《中华人民共和国文物保护法》第十八至二十条执行。
2. 古建筑类周边建设控制地带内，建构物的风貌要与保护对象协调，景观视廊内的建构物在形式、体量、高度、色彩上要与保护对象相协调。
3. 近现代重要史迹类文物建设控制地带内的建筑形式、体量、色调都必须与文物保护单位相协调。
4. 建设活动不得破坏文物保护单位的历史风貌。不得建设污染文物保护单位及其环境的设施，不得进行可能影响文物保护单位安全及其环境的活动，为文化遗产营造协调氛围。
5. 建设活动必须严格遵守相关规定，如需进行道路拓宽、河道改造、输电线扩容增压等项目，可行性研究报告和设计方案必须按照《中华人民共和国文物保护法》等法律法规的相关法定程序办理报批审定手续。
6. 白沙关万人暴动旧址周边十米范围内新建和改建建筑檐口高度不得高于3.5米，屋脊高度不得高于5米，并在建筑颜色、风格、体量上与传统村落氛围相协调；道路改造在铺装材质、尺度上与传统风貌相协调。

第五章 保护措施

一、自然景观环境保护措施

1. 保护周边山体形态及植被。加强对擂鼓台、望风尖、大炮台等自然山体景观的保护。形成多样化、具有地方特色的山林景观。
2. 保护村落周边的农田，保护现有耕地规模，禁止占用耕地进行商业及住宅建设开发。
3. 保护古水塘的水质，禁止向水塘内倾倒垃圾及其他污染物。

二、传统格局的保护措施

1. 保护白沙关所在地西有擂鼓台，东有望风尖，白沙关横踞其间，扼守山岭，把持关卡的重要选址格局。
2. 保护并修复白沙关南、北寨门把守，四周寨墙围合的村寨内部格局。
3. 对传统建筑前后新建的风貌不协调的建筑予以整治更新，保持白沙关的传统建筑布局。
4. 加强保护村落内部的道路网、水塘分布以及村落平面形态。新规划道路、设施、建筑等不得破坏传统格局。

三、传统建筑的保护措施

对白沙关自然村的建（构）筑物，按照保存现状、保护等级采取保护、改善、保留、整治更新、拆除等措施。

1. 保护：对于河南省文物保护单位白沙关万人暴动旧址（白沙关北寨门城楼）依据文物保护法进行严格保护。
2. 改善：对其他传统建筑，改善主要包括维修、改善两方面内容，对建筑结构有破损的传统建筑以传统材料、传统工艺进行结构维修，内部可进行适当的改善，以达到使用功能的提升。同时，建议将扶太雁宅、罗奎宅、罗传波宅、罗传榜宅推荐为历史建筑，对这四处民居的维修改善可参照文物保护单位的相关要求进行保养、加固或修复。
3. 保留：对与传统风貌协调，且建筑质量合格的建筑予以保留，并逐步整修其与传统风貌冲突的部分，使之与传统风貌相协调。
4. 整治更新：对与传统不协调建筑予以整治更新，在与传统风貌相协调的前提下对建筑进行内部改造和外部更新。
5. 拆除：对文物保护单位保护范围内的不协调建筑和废墟进行拆除。

表 5-1 建筑整治措施统计表

建筑整治措施	改造措施	面积（m ² ）	比例
1	保护	67	1.46%
2	改善	1323	28.84%
3	保留	874	19.05%
4	整治更新	2294	50.01%
5	拆除	29	0.63%
总计	总和	4587	100.00%

四、建筑整治指引

1. 色彩：新建建筑物、构筑物，在外墙色彩上要控制为青砖色、夯土色两种色彩。窗框、门楣等为浅褐色木材颜色，屋顶盖瓦及屋脊应为灰黑色。
2. 体量：新建建筑物、构筑物，在体量上应与原有的传统建筑体量相协调，即建筑高度控制在两层以内。不应建设过大体量建筑，以防止破坏原有空间尺度。
3. 形式：屋顶以传统双坡硬山顶为主，构造上可沿用传统冷摊瓦做法，也可以在结构层和瓦片之间增加保温防水处理。门为双扇木质内开板门，木门框，门洞顶端可做砖叠涩或石质雕花等简易装饰，前有石质门墩，木质门坎，石台阶。外窗为木质格窗，装饰较少，尺寸不宜过大，窗上有木、石过梁，内窗可雕花窗或花格窗。墙基一般用大块碎石砌筑，采用干砌法，转角处采用较大石材砌筑或做结构加固。
4. 装饰：装饰简洁，主要集中在梁架、斜撑、门窗等位置，样式应符合本村民国时期样式。
5. 材料：墙体鼓励使用夯土墙、青砖墙，窗以下的墙基为青砖或碎石，屋顶为小青瓦屋顶。

五、历史环境要素的保护

1. 将宋代石碑刻及白沙关城楼内的石刻在其目前所在地就地保护，宋代石碑刻（相传为孟珙像）可以考虑在规划的关卡文化与白沙关暴动纪念馆建成后迁于馆内保护并展示。
2. 对历史环境要素进行登记挂牌，简要描述其特征及历史。
3. 严禁任何人对白沙关村内的历史环境要素做任何移动、破坏等行为。

4. 对于日常使用率较高的历史环境要素，可适当加以利用，如在古水塘附近补植树木，设置休息空间等，但必须保证对历史环境要素本体的保护，且空间设计与设施的样式需与传统村落风貌相协调。
5. 严禁改变水塘的走向、深度、界面材质，清理并保护水塘水质。
6. 保护传统村落中的古树，对古树进行登记和挂牌，并且定期进行养护管理和健康状况检测，如发现有病虫害或倒伏危险，需及时通报新县林业局进行紧急处理。

六、 非物质文化遗产的保护

非物质文化遗产主要为民俗活动白沙关舞狮及与其表现形式相关的文化空间。规划对这些非物质文化遗产保护的措施有：

1. 做好文化空间的建档和挂牌工作

在做好白沙关村文化空间普查的基础上，对村内各类文化空间进行真实、系统全面的记录，建立白沙关文化空间档案和资料库。同时，完善文化空间标识系统，做好文化空间的挂牌工作。

2. 保护现存较完好的文化空间本体

对于白沙关村传统建筑，应严格按照（或参照——未列为历史建筑的）历史建筑的保护要求对文化空间本体进行保护、整治。

3. 还原文化空间的文化功能属性

深刻理解文化空间的物质属性与非物质属性的有机结合。以文化空间为载体，还原其承载的非物质文化遗产，突出文化空间的文化功能属性。

4. 通过多种手段加强对文化空间的展示、宣传

通过展示设施、出版物、广告、专题宣传片、多媒体、网络等多种手段加强对文化空间自身及其承载的非物质文化遗产进行展示、宣传，扩大文化遗产的影响力，让更多的人共享白沙关村的非物质文化遗产。

5. 确定非物质文化遗产的传承人

通过调查走访，确定非物质文化遗产的传承人，建立固定的舞狮团队，定期进行一定的训练，并对具体的节庆活动进行文字记录、影像记录和整理。

6. 保护非物质文化遗产的活动路线及主要活动场地

保护白沙关舞狮的起点罗氏宗祠及其周边环境，保持舞狮活动线路上沿途的道路畅通，保护舞狮活动的重要节点白沙关广场的空间形态，保持白沙关自然村各家各户门前有足够的“狮子拜门”活动场地。

第六章 规划保障及保护项目

一、政策保障

新县人民政府应制定并颁布白沙关传统村落的保护管理条例，管理条例主要内容包括：

1. 保护范围、建设控制地带的划定，应包括四至边界、各项具体管理和环境治理要求。
2. 管理体制与经费，包括各级地方政府、行政管理机构的相关职责以及保护措施实施的相关费用。
3. 根据规划内容制定保护管理内容及要求。
4. 制定对保护行为的奖励以及对破坏活动的处罚措施。

二、管理机构

建议组建白沙关传统村落保护管理委员会，以管委会为核心，对古村落、文物保护单位及区内其它物质与非物质文化遗产实施直接综合保护管理。任何新建和改建工作均需得到管委会与相关政府部门多方认可，方可实施。

建议建立责任规划师制度，由经相关管理部门授权的责任规划师协助对区内建设方案进行审批。

完善机构体系，尽快组建档案资料库、监测站、事业研究机构，并与地方相关专业机构合作。

三、保护整治项目

近期保护规划重点范围为白沙关自然村保护区。具体保护整治项目包括：

1. 建档与挂牌

对传统村落内的保护建筑建立档案，真实记录历史建筑的基本信息和保存状况，对有代表性的民居推荐为历史建筑，并对每处历史建筑设置保护标志，进行挂牌保护；在保护区主要出入口树立明显的标志牌，标明白沙关的历史沿革、概况特色、保护区划等。

2. 保护区内重点建筑的保护与整治

对村内的所有文物和历史建筑（推荐）进行严格保护，对保护区内主街两侧建筑进行保护与整治，对保护区内具有传统风貌、但质量较差的建筑进行抢救式维修，形成具有一定规模和连续性的豫南民居村落典型风貌。

3. 历史环境要素保护

对白沙关传统村落内的古树、古井、水塘等历史环境要素进行保护，以及日常养护管理。

4. 传统建筑组团周边环境整治

整治传统建筑组团周边环境，对沟渠进行整治，增设田间步行游道，登山步道，营造良好的山林、田园景观体验。

四、近期保护项目及投资估算

时间	项目大类	项目名称	资金估算（万元）	合计（万元）
2015年	文保建筑修缮	白沙关城楼的修缮与日常养护管理	30	120
	传统建筑维修	罗奎宅（及其东侧院落）维修改造示范工程	40	
		罗传波宅（及其东侧院落）维修改造示范工程	40	
	环境整治	村南水塘（之一，近南寨门处）的环境整治	10	
2016年	传统建筑维修	扶太雁宅维修改造示范工程	25	75
		罗千礼宅（包括东侧院落）维修改造示范工程	35	
	历史环境要素保护	白沙关广场北侧古井的风貌整治、日常养护管理及周边环境整治	5	
	环境整治	村南水塘（其余两处）的环境整治	10	

2017 年	传统建筑维修	罗千军宅维修改造示范工程	30	63
		扶泰焰宅维修改造示范工程	30	
	历史环境要素保护	白沙关广场上古树的日常养护与管理	3	
2018 年	传统建筑维修	罗传棒宅及其附属建筑的维修改造示范工程	30	55
		黄成香宅及其附属建筑的维修改造示范工程	20	
	环境整治	白沙关广场周边环境整治	5	
2019 年	传统建筑维修	扶元周维修改造示范工程	25	50
		罗业军宅及其附属建筑的维修改造示范工程	25	
总计				363

第七章 发展规划

一、 发展定位

(三) 优势：

1. 人文优势：白沙关历史悠久，自萧梁置沙州治此始已有白沙关之名，白沙关作为南宋时期重要的淮南五关之一，具有重要的军事研究价值；在近代中国红色革命历史上，爆发过白沙关万人暴动武装起义事件，对当地红色力量的壮大产生了重要推动作用。同时各个历史时期均涌现出有代表性的民族英雄，且白沙关作为小型防御型村寨，其村落格局也极具代表性。

2. 环境优势：村落周边自然环境优美，望风尖等山体植物资源丰富，“擂鼓台山-白沙关-望风尖”所形成的山岭地势高伟，白沙关雄居高地，视野开阔，南望良田沃野，北看远山村庄，村落选址与自然环境俱佳。

3. 政策优势：2013年8月，新县启动了为推动新县革命老区旅游发展的“英雄梦·新县梦”旅游发展计划，规划建设以老县城、红色文化游路线、绿色生态游路线和古村体验游路线为主的“一城三线”旅游产品，截至本规划编制时，已有部分线路上的景观完成建设或正在建设，未来新县整体的旅游业发展将为白沙关自身的旅游发展带来更多机遇，也将成为红色文化游路线上的重要节点。

(四) 劣势：

1. 白沙关作为古代防御型山寨，其村寨格局已经遭到了较严重的破坏，南、北寨门仅有北寨门（白沙关城楼）经过修缮得到了很好的保护，南寨门仅存简易石墙，村寨寨墙只在局部依稀可见，且无法辨认是否为原寨墙遗址。

2. 村庄内部道路除南、北寨门之间百米主街为石块路面，其他部分现状均为土路，村内交通多有不便。

3. 新建民居面积不断扩大，建筑形式多为二层平顶小洋楼，与白沙关传统建筑风貌相差较远，传统村落的风貌受到威胁。

4. 古村落基础设施缺乏，上下水等多项基础设施建设未有落实。

5. 村落缺乏必要的公共服务设施，同时白沙关有非常好的军事研究价值和红色旅游发展潜力，但村内均无配套的旅游服务设施。

(五) 定位

将白沙关自然村与全县境内的古代关卡所在地多村联动，打造成新县“关卡文化集中营”的旅游体验新亮点，同时突出成为新县豫南文化、红色革命旅游体验的新载体。以特色鲜明的地域发展史为主导，结合围绕着白沙关产生的古代关卡文化和历史事件，配合主题性的体验活动，构建环境优美、文化特色突出的文化旅游体验村。

二、 产业规划

(一) 旅游产品策划

在优势资源和特色资源的基础上，以关卡文化和红色旅游项目开发为主导，整合旅游资源，设计专项旅游产品，满足市场的需求。

1. 关卡文化及红色旅游产品

以白沙关城楼为展示主体，“文化与白沙关暴动纪念馆”为重要展示载体，结合村民活动中心（及真人守关体验中心）、“守关人家”主题餐厅、“关中小院”主题客栈、关卡文化及红色旅游特色纪念品商店等一系列主题旅游产品的研发，再现白沙关历史的沧桑岁月，打造关卡文化及红色革命精神的宣传与体验的特色旅游产品。

2. 田园生活体验游产品

充分利用白沙关村生态资源优势，建设田园生活体验游览。结合本地区农田与林业生产优势，发展油牡丹观赏节，农作物采摘等体验项目，开展农家乐，体验式游览，打造生态旅游精品。

(二) 空间布局

根据村落旅游资源的分布，结合村落人居环境格局和生态自然空间格局，形成“一轴五区”的总体旅游空间结构，分别为：

一轴带三区：白沙关展示体验主题轴北至望风尖（山），南至罗传榜宅南侧的农田边缘，是白沙关自然资源与人文资源重要的展示体验轴，展示体验主题轴自北向南共串联起三个片区，分别为（1）自然山林体验区，以望风尖、大炮台（山）登山体验活动为主；

（2）传统文化展示区，白沙关城楼所在区域，是白沙关传统建筑集中分布的区域，也是规划中旅游服务功能最齐全的区域；（3）田

园风光体验区，该区域内规划有背靠松林的民居客栈，客栈向南有大面积梯田，规划中设计开放部分农田发展观光农业、农作物采摘等体验活动。

两区遥相望：指分布于展示体验主题轴东西两侧的田园风光区，两区均以田园风光展示为主，不涉及参与性体验活动，保护村庄必要的农业景观，其中西侧田园风光区建议以油牡丹种植展示为主题，东侧不限定耕种作物，可供村民自发选择。

（三）旅游线路规划

白沙关村旅游规划一主一次两登山共四条旅游路线，均为步行路线。

主要游览线路：以村庄北侧白沙关广场为起点，向南延伸至白沙关南寨门，沿途串联起关卡文化与白沙关暴动纪念馆、白沙关舞狮非遗展馆、村民活动中心（及真人守关体验中心）、旅游纪念品商店、“守关人家”主题餐厅、“关中茗香”茶庭以及“关中小院”主题客栈。

次要游览线路：主要可达白沙关古山寨外围散落各处的民居，沿途各处田野风光优美，水塘、绿树、菜地相映成趣。次要游览线路上的主要节点为三个白沙关传统水塘以及村庄南部的“阔野听松”主题民宿。

登山路线：规划有东、西两条登山路线，均由白沙关广场为起点，西侧穿过公路南下通往擂鼓台，东侧北上登山通往望风尖及大炮台，两条登山步道上均设有景观平台。

（四）旅游服务设施

在旅游服务及管理设施和设施布置时，各项服务设施的服务半径经济合理，使各游览景点和旅游项目附近均有舒适方便、细致周到的旅游服务。同时，充分利用传统建筑打造特色服务，在对传统建筑的整体保护的基础上使其焕发新的活力。

1. 旅游管理服务类设施

为景区提供管理服务的设施。主要包括如下几类：

讲解指引服务设施。主要提供白沙关村旅游服务指引、景区地图、解说人员服务等，主要布局在白沙关广场入口、北寨门城楼、规划的关卡文化与白沙关暴动纪念馆、白沙关舞狮非遗展馆等处，以及在白沙关自然村内以指引牌的形式出现。

安全措施。在水塘边、登山步道起点及陡坡处等有危险隐患的地点设置醒目的警示标志，对游客进行旅游安全教育，定期对旅游区防护设施进行检查，及时维修、加固，确保游客人身安全。

防灾设施。强化村民及管理人员安全意识，及时查找和清除安全隐患，配备基本安全设施，确保旅游区游客、旅游从业者、当地村民的人身财产安全。在省级文物保护单位白沙关城楼及未来游客较密集的场馆如关卡文化与白沙关暴动纪念馆、白沙关舞狮非遗展馆、村民活动中心（及真人守关体验中心）等处增设灭火器，并按需要定期检查更换。

特殊人群设施。包括提供婴幼儿服务、老年人服务以及残障人士服务点，主要依托各个旅游节点一并设置。

2. 旅游服务类设施

为游览者提供必要游憩服务配套及生活服务的设施。主要包括以下几类：

住宿设施。根据对白沙关村游客规模的预测，住宿设施主要以主题客栈和特色民宿为主，体现当地民居特色。规划共设计有两处住宿设施，分别为白沙关主街上的“关中小院”主题客栈，以主打守关人的居所为主题，客栈与村民活动中心（及真人守关体验中心）相临，未来最大的潜力客源为参加红色历史培训的人员及参与真人守关体验活动（户外游戏）的游客；“阔野听松”主题民宿位于村庄南部，民宿背靠松林、面朝梯田，与“关口”的“战乱”和“喧嚣”形成对比，是一处闹中取静的清净之地。

餐饮设施。白沙关规模较小，共设有“守关人家”主题餐厅、“关中茗香”茶庭两处餐饮设施，均分布于白沙关主街东侧，与村民活动中心（及真人守关体验中心）和“关中小院”主题客栈相对。“守关人家”餐厅以展示当地自然生态的特色餐饮为主。餐饮需求主要为：地方特色小吃、无污染的农家绿色菜肴、风味特色菜。富有特色的地方小吃和无污染的农家绿色菜肴最能满足大部分游客的饮食需求，因此，白沙关餐饮设施应围绕上述菜式为主；“关中茗香”茶庭兼具临街店面，清雅后院和水塘在旁的优势，是“争战之地”中心最适合清静品茶的去处。

娱乐设施。主要为完善白沙关的娱乐设施设备，搜集挖掘当地文化、突现农业体验园的娱乐功能。以此为依托，适当开发户外拓展等康体设施。除了农业村庄南部部分农田开放做农业采摘功能外，白沙关村最具特色的娱乐规划为真人守关体验户外活动，活动中心设置在规划中的村民活动中心内，在白沙关古寨中及周边山林内组织开展户外真人守关模拟游戏。

商业设施。在开发旅游商品时，应重点开发地方性、文化性、艺术性、审美性和纪念性的旅游商品，白沙关特色商品设计为关卡文化和红色革命文化主题，开发适合主题的创意旅游产品。同时，改造规划中“守关人家”餐厅北侧的民居为白沙关特色纪念品商店。

第八章 人居环境规划

一、 人口预测与用地布局规划

(一)人口预测

根据国家有关计划生育政策和新县“十二·五”规划人口自然增长率控制指标，结合陡山河乡近几年农村人口的实际自然增长率和村委提供的历年人口统计表等情况，规划人口自然增长率采用 6.5%。考虑到白沙关较强的历史、环境优势及未来旅游产业的发展，将吸引部分外来人员。

近期建设规划（2015—2017 年）人口：122 人。

远期控制规划（2018—2024 年）人口：134 人。

(二)土地利用规划

用地性质	用地性质名称	用地面积（公顷）	比例（%）
V	村庄建设用地	2.01	9.97
V1	村民住宅用地	0.76	3.78
V11	住宅用地	0.64	3.20
V12	村庄商住混合用地	0.12	0.58
V2	村庄公共服务用地	0.25	1.25
V21	村庄公共服务设施用地	0.17	0.86
V22	村庄公共场地	0.08	0.39
V3	村庄产业用地	0.26	1.29
V31	村庄商业用地	0.26	1.29
V4	村庄基础设施用地	0.73	3.65
V41	村庄道路用地	0.63	3.11
V42	村庄交通设施用地	0.11	0.54
E	非建设用地	18.11	90.03
E1	水域	0.15	0.75
E2	农林用地	17.96	89.28
	耕地	3.61	17.96
	林地	14.35	71.32
总用地		20.12	100.0

二、 道路系统规划

1. 道路系统

村庄道路系统均为步行道路，且步行道路分为三级：

主要道路：白沙关村民所在地面积小，现状主要道路为南、北寨门之间的百米主街，因有寨门限制及未来发展需求，规划保留主街作为步行主要交通通道。同时规划以白沙关广场北侧台阶以下为步行主要交通的主入口，由低处抬级而上，更宜感受白沙关城楼的雄伟。

次要道路：基本保持原有的空间尺度，考虑村民的实际使用需要，规划次要道路宽度约 1.2~1.8 米，主要为村内巷道、原联通村庄西侧公路的部分土路及村庄东侧部分现状土路，规划将路面改造为外形较粗犷的块石铺地。

登山步道：共规划有东、西两条登山步道，均以白沙关广场为起点，西侧通往擂鼓台，东北侧望风尖及大炮台。

2. 停车设施

在村庄西侧公路旁边规划一处停车场地，设计小型车辆停车位 22 个，以满足外来小型车辆停放和本村居民出行停车使用，并做相应的绿化处理。（本次规划未提供大车停放场地，建议如有大型车辆前往白沙关，可于白沙关广场附近临时停靠，游客下车后离开。）

3. 交通组织及管理

村庄内部禁止机动车交通，以步行方式的慢行交通为主，减少机动车交通对村民和游客的干扰。

三、 给水工程规划

1. 给水规划原则

- 1) 从白沙关的实际情况出发，因地制宜，经济合理。
- 2) 依据村庄发展规划、经济状况和水量需求，统筹规划，分期实施。合理利用、优化配置水资源，优先保证优质水源供生活饮用。
- 3) 给水处理工艺规划应力求安全可靠，操作管理方便。

2. 用水量预测：

预测规划期末人口共 134 人，综合用水标准为 150 升/人·日，预测用水量为 20.1 立方米/日。未预见用水量按生活用水总量的 10% 计算，此片区的日平均用水量总量约为 22.1 立方米/日。

3. 供水设施规划：

1) 采取集中式供水。供水水源位于北侧山体大炮台附近。水源井周围 30 米范围内，不得设置厕所、渗水坑、粪坑、垃圾堆和废渣堆等污染源，水源井上水和上坡方向控制范围扩大至 60 米。

2) 供水管网：规划采用室外消防管网与生活给水管网合用，给水主管道沿主要道路布设，支管由主管引出，呈枝状布置。为保证供水及消防的安全可靠性，满足供水要求，在管网不超过 120 米的间距布置消防栓，满足消防要求，供水主管管径不小于 DN100。

四、 排水工程规划

1. 排水机制

雨、污水均采用重力自流排放，结合村庄发展需要，实行雨污分流制，雨水就近排入沟渠。

规划片区内产生的污水，必须经过化粪池处理；居民点产生的污水经无害化处理后排入水体，粪便采用沼气处理后用作农肥。

2. 排水量预测

日平均污水量按日供水量的 80% 计，规划远期日平均生活污水量为 17.68 立方米/日。

3. 污水系统

以减少埋深和不设提升泵站为主要原则，充分结合实际地形，合理布置。除部分分散民宅污水经化粪池处理达到排放标准后直接作为生产用水，规划片区内的污水经收集后进行集中处理，排水坡度在满足规范的情况下，尽可能接近道路坡度。污水先经化粪池处理，经污水管线由北向南最终汇集到南部的集中污水处理设施，所有经过处理后的污水均应符合《污水综合排放标准》（GB8979—1996）方能排入污水管网，并排入耕地中作为生产用水排放。

污水管网管材采用 PVC 管，出户管管径采用 DN100，村道路上的污水管管径采用 DN200。沿主路一侧设置暗渠，排入污水管网。渠道最小断面应采用 0.5m×0.5m，间距 25-50 米设雨水口。

五、 电力工程规划

1. 负荷预测

负荷预测采用单位建设用地负荷指标法：公共设施用地用电负荷指标取 500kW/ha，居住用地用电负荷指标取 200kW/ha，其他用电按总用电量 20% 计算，同时率取 0.9，规划区内总计算负荷为 178.2KW。

2. 电源

规划在规划片区北部设置变电箱，再由变电箱引出 220V 电力线，接入各用户。

3. 供电线路敷设

目前村庄电力线路已能满足居民用电需求，可保持现状不变，电力线路规划重点在村内的线路改造上。以“梳理杆上线路、理顺入户线路、逐步改造入地”为原则，主要针对杆上线路乱、入户线路私拉乱接，火灾隐患突出进行整改，今后随着村落的改造建设，有条件时逐步、分期进行架空线路入地改造。

4. 室外照明

村内主要道路无照明设施。建议采用有古典气息的灯型，避免现代化的灯具和照明方式在传统村落内出现，路灯布置方式采用竖杆式和挂灯式两种；结合白沙关建筑形象设计烘托白沙关形象的建筑夜景照明。照明灯具不宜过多，照度不宜过高，村内室外照明色调应以暖色调为主。力求既达到照明的功能性要求，又和村落景观紧密结合的照明形式。

六、 电信工程规划

1. 容量预测

村民住宅指标按 1 门/户（按每户 3 人考虑），公共建筑按 1 门/50 平方米测算，并考虑适当备用，则白沙关电话门数约需 48 门。

有线电视终端标按 2 个/户，有线电视终端 7 个。

2. 线路规划

线路的规划原则为：“梳理线路、退缆改纤、分期入地”。现阶段主要针对杆上线路乱、入户线路私拉乱接进行整改，今后随着村落的改造建设，有条件时逐步、分期进行杆上线路入地改造。

3. 无线通信网络规划

无线通信覆盖率结合各规划区实际情况选取，站址按标准蜂窝结构布置，以满足后期用户发展的需求。电信机房、无线通信机房应尽量共用。

4. 有线电视规划

规划有线电视普及率达到 100%，规划区内有线电视一级传输实现光缆传输，逐步实现向数字化的过度。有线电视电缆与通信电缆同路径一起埋地敷设。

七、 管线综合规划

当工程管线交叉敷设时，自地表向下排列的顺序宜为：电力电缆沟、电力电缆管道、通讯管道、给水管道、污水管道。在核心区外围车行道下管线的最小覆土深度为 0.7 米，为便于排水支管接入，市政道路下的雨水管原则上考虑覆土深度不小于 2.0 米，污水管原则上考虑覆土深度不小于 2.5 米。

管道建设优先次序宜为：污水管、供水管、通讯管、电力电缆管。

八、 环卫设施规划

1. 规划目标

在规划区建设和管理中合理布置，完善各类配套环卫设施，建立与规划区经济相适应的环境综合规划目标，建立先进的垃圾分类收集、密闭清运、卫生处理系统，规划区道路清扫率达到 100%，垃圾清运机械化程度达到 60%，固体废弃物无害化处理率达到 60% 以上，粪便排放管道化水平 60% 以上，粪便无害化处理率达到 100%。妥善处理垃圾、粪便，防止环境污染，创造整洁的规划区环境；使环卫设施合理布局，做到垃圾减量化、无害化和资源化。

2. 垃圾处理

延续现状“户收集、村集中、乡转运、县处理”的垃圾处理模式。

每户配备一个垃圾桶，由村民自行将生活垃圾分类。沿主要道路每隔 100 米，次要道路每隔 200 米，登山步道每隔 300 米设置一个垃圾箱。采用固定垃圾桶，垃圾桶的风格注意与传统村落风貌保持一致，色彩应选用灰色调或木质本色。

将原白沙关广场西侧垃圾收集点迁移至新建停车场旁边集中收集，减少垃圾存放对村内环境的影响，但其形式也需符合村庄的传统风貌。村委统一安排专人、专车对垃圾进行定时收集与处理。

3. 公共厕所

在村落范围内规划公共厕所 1 处，位于新建停车场北侧，与白沙关广场及白沙关南寨门以南的支路均较近，位置明显，可达性强，对村落风貌及环境影响均较小。公共厕所采用三格化粪池式等方式对粪便进行无害化处理。布置公共厕所应确保旅游景观节点的环境，其建筑形式应与周围环境相协调。

九、 公共服务设施规划

本次规划公共服务设施包括文体设施、商业服务设施和旅游服务设施。因白沙关自然村离白沙关行政村的中心村——罗冲村较近，白沙关行政村的医疗卫生服务站点及村委会均设在罗冲村内，在白沙关自然村中不再另设。本次规划的公共服务设施具体包括：

1. 文化设施：

（1）规划将白沙关北寨门城楼（白沙关万人暴动旧址）作为文物的原址展示，同时可以建议修整城楼二层空间，定期开展一定主题的展示活动；（2）在白沙关广场东侧一组院落规划为“关卡文化与白沙关暴动纪念馆”，馆内除了长期的展示活动，同时兼具白沙关自然村防灾应急指挥中心，旅游纪念品售卖等综合性功能；（3）规范在白沙关主街西侧借用传统民居改造一处“白沙关舞狮非遗展馆”主要展示白沙关舞狮非遗活动，同时开展舞狮学习体验及传承人培训活动；（4）整治更新主街西侧一处民居院落为村民活动中心（及真人守关体验中心），该中心有三项主要功能，第一，日常作为村民活动中心使用；第二，作为小型红色教育培训基础使用；第三，为游客提供预定、组织真人守关体验娱乐项目。

2. 商业服务设施：

规划在主街东侧增加一处零售兼旅游纪念品售卖的商业设施。在村落建设区域的组团内，形成便民商业服务点及旅游商品售卖点。

3. 旅游服务设施：

规划在白沙关广场北侧入口处改造一处一层小体量红砖建筑为旅游问询处，同时规划有“守关人家”主题餐厅、“关中茗香”茶庭两处餐饮设施，“关中小院”、“阔野听松”两处主题民宿，以提供相应的旅游服务。

十、 综合防灾规划

(一) 抗震防灾规划

1. 防震规划原则

地质灾害防治坚持“预防为主，防治结合；属地管理，分级负责；谁破坏，谁负责；谁受益，谁治理”的原则，具体内容如下：

“预防为主，防治结合”。完善地质灾害监测预警系统，以群策群防为主；

对一般性地质灾害，以截排水工程及生物工程为主，稳定性很差的地质则以避让为主。

“属地管理，分级管理”。根据《地质灾害防治管理办法》，应搞好辖区内的地质环境保护，负责辖区内地质灾害的监测工作；对行政区内的地质灾害防治工作实施统一管理。

“谁破坏，谁负责”。由于人为不合理切坡、填土加载、毁林开荒等工程活动所引起的地质灾害，应由负责该工程的有关单位及个人承担责任，负责治理。

“谁受益，谁治理”。对危及具体工程和单位的地质灾害，应由受益的单位和个人负责治理。

2. 防震措施

根据《中国地震参数区划图》（GB18306—2001）和《建筑抗震设计规范》（GB50011—2001），规划片区抗震设防烈度为6度区。规划一般建筑物按6度抗震设防，重要建筑、大型公建及生命线工程按7度抗震设防。

一切建设活动都必须以专业部门的地质勘探资料为依据。

规划建设工程尽量避开陡岩地区，避免高切坡和深开挖；作好工程地质勘察工作，发现不良地质现象时及时采取可靠的工程措施。

加强对高切坡、深开挖建设工程的管理，作好合理定点、科学勘察设计、规范施工、认真监理、严格验收、定期检查以及后期跟踪监测的工作，发现问题，及时处理。

地质灾害高易发区地质条件复杂，禁止布置建筑物和构筑物。建筑工程应以详细地址勘察资料为依据，同时采取可靠的工程措施，确保工程安全。地质灾害低易发区规划基本不受限制，可以布置多层建筑。

3. 规划利用片区内部车行道路为紧急疏散通道，保证主要道路的通畅，以满足灾害发生时紧急避难的需要。道路系统要保证通行能力，起到防灾疏散通道功能，广场作为防灾疏散场地。

4. 规划在新规划的关卡文化与白沙关暴动纪念馆内设置应急指挥中心，将医疗服务点设置在白沙关自然村北侧罗冲村内，同时以300米~400米为服务半径，利用白沙关关前广场设置1处避难疏散场地。

(二) 消防规划

1. 消防规划原则

村庄消防必须贯彻执行“预防为主、防消结合”的消防工作方针和“以人为本、科学实用、技术先进、经济合理”的规划原则。在古建筑集中的区域，应依据国家颁布的《古建筑消防管理规则》开展工作，并结合本地实际情况进行。

2. 加强消防宣传教育。

应加强消防宣传和教育，在村民活动中心设置普及消防安全常识的固定消防宣传点；山林重点防火区域应设置防火安全警示标志。

加强居民防火意识，普及救火设备使用知识，古建筑内配备相应的灭火器，设置简易消防救火点，保证消防车到刘咀村的交通可达性和交通时间。

3. 消防制度建设

建立健全消防责任制。村民委员会应当开展群众性消防工作，制定防火安全公约，在村内建立义务消防队，承担日常消防工作，并定时进行消防演练。定期进行消防安全检查，由镇人民政府应予以指导和监督。

应设火灾报警电话，与城市消防指挥中心、供水、供电、供气等部门应有可靠的通信联络方式。

4. 消防安全布局要求

规划片区建设应严格控制消防防火间距，保证消防通道畅通。

加强规划片区建筑消防设施管理，开展对建筑防火设计的审核工作。

5. 消防供水规划

消防用水由生活和农业给水管网供给。结合规划，给水管网按 60 米服务半径的要求布置 3 处消防栓。

为了充分满足消防用水的需求，规划消防水源以自来水和天然水体相结合，在适当地点设置取水点。

6. 其他

改进村庄用火火源，民居建筑减少使用木材等作为火源；对民居建筑内部加强改造，提高用火房间的防火等级。厨房场所配备手提式灭火器。

逐步改造供电线路，防止私搭乱接。1kv 及以上架空电力线路不可跨越可燃屋面的建筑。

十一、 环境保护规划

1. 环境保护规划目标

环境保护总体目标是遵循可持续发展思想，切实保障资源的合理开发和利用，使规划片区各类污染得到有效治理，环境质量明显改善，实现规划区生态环境的良性循环。根据规划区发展现状和总体规划用地布局进行环境分区，确定环境保护目标。建立健全生态环境保护监管体系，使生态环境保护措施得到有效执行。

保持规划区村环境清洁、优美、安静，生态系统良性循环。保持森林植被不被破坏，森林覆盖率在保持现有水平的情况下不断提高。

2. 保护控制要求

规划区大气环境质量按《环境空气质量标准》GB3095—1996 中的二级控制。

规划区地表水按《地表水质量标准》GB3838—2002 中的 III 类控制。

规划区地下水按《地下水质量标准》GB / T4848—93 控制。

规划区的声环境按《城市区域环境噪声标准》GB3096—93 控制。

固体废弃物无害化处理率达到 80% 以上，采取卫生填埋和高温堆肥相结合的处理方式。危险固体废物要进行特殊处理，如医疗垃圾、建筑垃圾。

第九章 发展项目及投资估算

一、 主要发展项目

近期规划年限为 2015-2019 年，主要对规划区保护区范围内的古建筑进行保护整治，对风貌不协调建筑进行外观整治更新，对整个规划区内的基础设施进行系统性改造，并围绕旅游开发完善旅游设施的配置。项目主要为关卡文化特色旅游与红色旅游设施的建设及市政基础设施建设等。

道路交通设施建设：将现状道路进行分组整治，以满足交通出行需求及消防安全需求。完善村庄步道系统。

基础设施建设：完成部分规划片区给排水管道敷设，改造片区低压电网及近期建设地区的电网建设工程，按具体要求设置公共厕所和垃圾箱。

规划区公共服务设施：完成现状公共服务设施的改造；将现状废弃的传统民居改造为文化展馆，主题活动中心等服务功能。

二、 近期发展项目及投资估算

时间	项目大类	项目名称	资金估算(万元)	合计（万元）
2015 年	市政基础设施改善	给水工程建设	35	175
		排水工程建设	40	
		消防系统工程	20	
		道路改造工程	30	
	旅游设施修建	关卡文化与白沙关暴动纪念馆（在建筑维修改造的基础上做室内更新与展品制作）	30	
改建原白沙关广场入口一处小红砖房为旅游问询处		20		
2016 年	市政基础设施改造	电力电信系统改造	35	91
	建筑整治	白沙关西侧民居院落的风貌整治	10	
	公共服务设施	迁移一处垃圾收集点	1	
		修建 1 座公共厕所（停车场旁）	10	
	完善旅游服务设施	白沙关舞狮非遗展馆室内与展品制作	15	
村西侧公路旁新建停车场		20		
2017 年	建筑整治	白沙关东侧民居院落的风貌整治	10	70
	完善旅游服务设施	村民活动中心（及真人守关体验中心）改造建设	40	
		两条登山步道及两处观景平台的修建	20	
2018 年	建筑整治	白沙关南寨门西侧民居院落的风貌整治	10	90
		白沙关广场西侧入口处扶元周家新宅一组 3 栋的风貌整治	15	
	完善旅游服务设施	“关中小院”民宿改造利用示范	40	
		罗千军宅室内提升，改造为“关中茗香”茶庭	15	
		白沙关指示系统制作	10	

2019 年	建筑整治	白沙关南寨门以南 4 处风貌不协调建筑的风貌整治	20	95
	完善旅游服务设施	“关中小院”民宿改造利用示范	40	
		扶泰焰宅室内提升，改造为“守关人家”主题餐厅	15	
		扶泰焰宅北侧临街民居的改造（改造为商店）	20	
总计				521

第十章 附则

一、 成果内容

本规划成果包括规划文本、说明书和规划图纸三部分。

二、 编制主体

本规划由河南省信阳市新县陡山河乡人民政府组织编制，城乡规划行政主管部门、文物保护行政主管部门和农村工作行政主管部门负责具体实施。

三、 规划调整

本规划自批准之日起实施。一经批准，原则上不得随意调整。因经济和社会发展的需要，确需调整的，由信阳市新县陡山河乡人民政府提出专题报告，经上级城乡规划行政主管部门审查同意后，方可组织编制调整方案。