**新县八里畈镇超标准洪水**

**防 御 预 案**

新县八里畈镇人民政府2023年2月

**目 录**

[1 总则 1](#_Toc10803)

[1.1 编制目的 1](#_Toc20510)

[1.2 编制依据 1](#_Toc13416)

[1.3 适用范围 1](#_Toc10270)

[2 区域基本情况 2](#_Toc17195)

[2.1 社会经济 2](#_Toc18339)

[2.2 地形地貌 2](#_Toc20688)

[2.3 气象水文 2](#_Toc27457)

[2.4 河流水系 3](#_Toc19700)

[3 防洪工程现状 3](#_Toc23539)

[3.1 水库 3](#_Toc12241)

[4 超标准洪水风险分析 4](#_Toc4871)

[4.1 流域暴雨特性 4](#_Toc32178)

[4.2 流域洪水特性 4](#_Toc11837)

[4.3 超标准洪水危害分析 5](#_Toc685)

[5 组织指挥体系 5](#_Toc27671)

[6 超标准洪水应对措施 8](#_Toc28886)

[6.1 洪水分级 8](#_Toc17)

[6.2 响应措施 9](#_Toc6314)

[6.3 响应结束 10](#_Toc24564)

[7 避险转移 10](#_Toc27393)

[8 抢险救援 12](#_Toc10891)

[8.1 抢险队伍 12](#_Toc32649)

[8.2 抢险救援实施 12](#_Toc25775)

[9 预案管理 12](#_Toc27663)

# 1 总则

## 1.1 编制目的

为深入贯彻落实省主要领导指示精神，吸取“7.20”郑州暴雨洪水教训，进一步增强忧患意识、风险意识、责任意识和底线思维，提高八里畈镇超标准洪水防御和应急处置能力，做好八里畈镇超标洪水防御工作，做到有计划、有准备、科学有序地防御超标洪水，减少超标准洪水造成的损害，保障人民群众生命财产安全，最大限度地减轻超标洪水等自然灾害给社会和国民经济造成的损失，维护社会安全和稳定，为镇党委、政府指挥抗洪抢险提供可靠的依据，制定本预案。

## 1.2 编制依据

本预案以《中华人民共和国突发事件应对法》、《中华人民共和国防洪法》、《中华人民共和国气象法》、《中华人民共和国防汛条例》、《河南省实施〈中华人民共和国防洪法〉办法》、《信阳市平桥区防汛抢险预案》、《八里畈镇防汛抢险预案》等为依据，并结合我镇实际情况，制定本预案。

## 1.3 适用范围

本预案适用于全镇范围内超标准洪水以及因其引发的次生衍生灾害的预防和应急处置。

本预案所称超标准洪水是指超出现状防洪工程体系（包括水库、堤防等在内）设防标准的洪水。

# 2 区域基本情况

## 2.1 社会经济

八里畈镇，隶属于[河南省](https://baike.baidu.com/item/%E6%B2%B3%E5%8D%97%E7%9C%81/59474" \t "https://baike.baidu.com/item/%E5%85%AB%E9%87%8C%E7%95%88%E9%95%87/_blank)信阳市新县，地处[新县](https://baike.baidu.com/item/%E6%96%B0%E5%8E%BF/25996" \t "https://baike.baidu.com/item/%E5%85%AB%E9%87%8C%E7%95%88%E9%95%87/_blank)东北部，东与[沙窝镇](https://baike.baidu.com/item/%E6%B2%99%E7%AA%9D%E9%95%87/10626126" \t "https://baike.baidu.com/item/%E5%85%AB%E9%87%8C%E7%95%88%E9%95%87/_blank)相连，南与周河乡、新集镇为邻，西与[浒湾乡](https://baike.baidu.com/item/%E6%B5%92%E6%B9%BE%E4%B9%A1/10626097" \t "https://baike.baidu.com/item/%E5%85%AB%E9%87%8C%E7%95%88%E9%95%87/_blank)接壤，北与光山县[泼陂河镇](https://baike.baidu.com/item/%E6%B3%BC%E9%99%82%E6%B2%B3%E9%95%87/4731533" \t "https://baike.baidu.com/item/%E5%85%AB%E9%87%8C%E7%95%88%E9%95%87/_blank)、凉亭乡相邻。八里畈镇辖八里畈1个居民委员会，张店、神留桥、郑坳、聂潭、王里河、水口、整山、长河、七龙山、长岗、南冲11个村民委员会。全镇地处于北亚热带温热湿润气候区，四季分明，光热丰富，无霜期长，雨量充沛，地势平坦，土质优良，有着得天独厚的农业生产条件。

## 2.2 地形地貌

## 八里畈镇地处大别山腹地，地势平坦，由南向北稍倾。地形以丘陵为主，海拔多在100~300米之间。主要山脉为七龙山，最高峰位于蕾山寨，海拔425米。

## 2.3 气象水文

八里畈镇境内河道属淮河流域。主要河道为长洲河，发源于周河乡境内的长洲河水库，由南至北流经境内的整山、长河、八里畈、张店等村（居），流入光山县泼陂河水库，总长13.6千米。多年平均气温15.3℃，极端最低气温-20℃，极端最高气温42.5℃，多年最大平均风速15m/s。

流域内多年平均降水量为1030mm，年径流深400mm，降雨年内年际分配极不均匀，降雨历时短(约24小时)，6～8月份降雨较多，常以暴雨形式出现。根据《河南省水资源》附图查得流域多年平均水面蒸发约800mm(E601)。

## 2.4 河流水系

# 八里畈镇属淮河流域，主要河流是淮河支流泼陂河，流域面积88.66平方公里，该河在我镇境内流经长洲河、七龙山、嶅山、八里畈、张店等5个行政村至张店村出镇境，在八里镇镜内流长7公里。该河流在八里镇流长较短，但上游面积较大。另外还有一条支流为钱河，流域面积为52平方公里，流经王里河、聂潭、郑坳三个村，在郑坳村出境，对防洪有一定的影响。

# **3 防洪工程现状**

## 3.1水库

八里畈镇境内现共有4座水库，其中小（1）水库1座--王里河水库，小（2）水库3座--寨里水库、小李冲水库、杆仗洼水库。

# 4 超标准洪水风险分析

## 4.1 流域暴雨特性

新县八里畈镇地处大别山腹地，又是南北气候的过渡地带，雨量充沛，较易造成暴雨，且时空分布不均，暴雨历时短，雨强大，一遇暴雨即成洪水。

本区暴雨一般从5月份开始，至9月份结束。较大洪峰多出现在6、7、8月。洪水暴涨暴落，具有明显山溪性河流特性，洪峰多为单峰，较大洪水持续时间一般为24小时左右。

## 4.2 流域洪水特性

因八里畈镇大部地处山区，坡陡流急，洪水汇流较快，且河流下游属出山店库区，河水不易下泄。一旦面上遭遇暴雨或大雨，排涝站下泄不及，河槽漫溢，常造成大片农田淹没，形成洪涝灾害。河道洪水由暴雨形成，洪水发生时间与暴雨一致，多发生在7、8月份，洪水过程历时基本与暴雨历时一致，一般为1～3天左右。汛期一般从5月中旬开始，个别年份有提前至4月的，汛期结束一般为9月。

## 4.3 超标准洪水危害分析

### 4.3.1 河流发生漫溢、决堤

八里畈镇主要河流河道均无堤防，当发生超标准洪水时，河水将漫溢出河槽，河流沿岸群众会受到严重影响。洪水造成的危害有村庄被淹，房屋倒塌，农作物减产，交通、水利工程损毁，通信中断等，从而产生较大的财产损失和可能威胁生命安全。

### 4.3.2中小型水库大坝溃决

当水库遭遇超标准洪水时，上游库区群众会受淹；水库可能会发生险情或溃坝，危及下游群众生命财产安全和重要基础设施的安全。

# 5 组织指挥体系

镇政府成立防汛抗旱指挥部，对超标准洪水防御工作进行研究、决策和部署，实行统一指挥。各村超标准洪水防御实行支部书记负责制。

指挥长：熊 雄（镇党委书记）负责防汛全面工作。

王嘉笙（镇党委副书记、镇长）主抓防汛具体工作。

副指挥长：熊俊（镇党副书记）负责抢险现场保卫及现场指挥工作，分包水口村。

副指挥长：张锦远（镇人大主席）负责防汛抢险现场指挥，分包村王里河村、长河村。

副指挥长：邱金玺（镇纪委书记）负责抢险救灾现场指挥，分包长岗村。

副指挥长：戴宏兵（二级主任科员）负责抢险救灾现场指挥及后勤保障工作，分包聂潭村。

副指挥长：邱蕾（镇常务副镇长）负责抢险救灾现场指挥，分包八里畈居委会。

副指挥长：余洋（镇组织委员）负责抢险救灾现场指挥，分包李南冲村。

副指挥长：熊东山（镇宣传、政法委员）负责抢险救灾现场指挥，分包郑坳村。

副指挥长：陈飚（镇党委委员、武装部长）负责防汛抢险现场指挥，分包张店村。

副指挥长：彭恩泽（派出所所长）负责事故抢险用车，对抢险紧急道路采取特别管制措施，确保汛期特殊时期，社会大局稳定，分包神留桥村。

副指挥长：徐秀明（镇副镇长）负责抢险救灾现场指挥，分包嶅山村。

副指挥长：胡逢源（镇副镇长）负责抢险救灾现场指挥，分包七龙山村。

根据工作需要，指挥部下设六个工作组。各工作组职责和组成单位如下：

（1）综合协调组。农业中心负责收集汇总各工作组及前方指挥部的应急抢险信息；党政办拟制信息报告（专报、快报），及时向指挥部领导及有关单位、机构汇报，下达区防指防汛抢险命令；提供雨情、水情、汛情预测。组长：镇副镇长徐秀明；成员单位：农业中心、党政办。

（2）抢险救援组。镇武装部负责抢险救援期间，统筹协调各类救援力量、民兵应急分队快速投送，组织制定抢险救援力量调配方案；派出所提供防汛专用车辆，指导抢险救援行动科学有效实施。组长：镇武装部长陈飚；成员单位：镇武装部、派出所等。

（3）物资保障组。便民服务中心负责防汛抢险所需资金筹集分拨，做好救援救灾装备物资调运工作；民政所负责救援队伍行动补偿、受灾地区灾民救援、生活安置和救济；劳保所负责救灾期间社会捐赠和管理。组长：镇人大主席张锦远；成员单位：便民服务中心、民政服务中心等。

（4）后勤保障组。财税所负责抢险救援指挥调动、抢险救援队伍后勤保障工作，以及抗洪抢险油料供给保障；联通公司、移动公司启用应急通信车负责防汛抢险期间各成员单位、前方指挥部的应急通信网络畅通，及时对受损通信设备抢通修复工作，电管所负责启用应急发电设备，对应急救援、重点防洪调度工程电力供应保障。组长：镇党委副书记熊俊；成员单位：财税所、电管所、移动公司、联通公司等。

（5）治安交通组。镇综合执法大队负责防汛抢险秩序和灾民社会治安工作。自然资源保护中心、城乡建设中心负责运送防汛抢险物资、设备和抢险救灾人员，为紧急抢险和撤离人员提供车辆，为防汛专用车辆行驶提供必要方便条件。组长：政法委员熊东山；成员单位：镇综合执法大队、自然资源保护中心、城乡建设中心等。

（6）医疗防疫组。八里畈镇卫生院负责受灾地区群众医疗、卫生防疫消杀；对畜禽免疫和畜禽尸体打捞及无害化处理等工作，协调区内医院参加医疗救助。组长：镇副镇长胡逢源；成员单位：卫生院。

# 6 超标准洪水应对措施

## 6.1 洪水分级

当出现下列情况之一者，镇防办根据区防指预警及我镇降雨实际情况，经会商后，发布超标准洪水预警，启动Ⅰ级超标准洪水防御措施。

1. 区气象局发布暴雨红色预警报告，预计未来24小时八里畈镇将出现200毫米以上降雨；

（2）区防指启动Ⅰ级防汛应急响应时；

（3）水库水位超过校核水位且水位继续上涨，水库发生重大险情时；

（4）泼陂河水位漫槽，沿岸群众生命受到洪水威胁、生活受到严重影响时。

当出现下列情况之一者，镇防办根据区防指预警及我镇降雨实际情况，经会商后，发布超标准洪水预警，启动Ⅱ级超标准洪水防御措施。

（1）区气象局发布暴雨橙色预警报告，预计未来24小时八里畈镇将出现150毫米以上降雨；

（2）区防指启动Ⅱ级防汛应急响应时；

（3）水库水位超过设计水位且水位继续上涨，水库发生险情时；

（5）泼陂河水位超设计水位，沿岸群众生活受到严重影响时。

## 6.2 响应措施

### 6.2.1 Ⅰ级超标准洪水防御措施

（1）镇防汛指挥部的一名指挥长组织会商，研判防汛形势，及时调度指挥，组织动员部署；另一名指挥长亲临前线，靠前指挥，组织人员撤离，及时处置险情，同时向区防指报告汛情。

（2）各工作组按照职责分工，广泛调动资源，协调各方力量，全力做好抢险救灾、人员转移和后勤保障工作，必要时请求区防指支援。

（3）各村责任人上岗到位，组织做好本村的抢险救灾和人员转移工作，并及时向镇指挥部上报汛情、灾情。

### 6.2.2 Ⅱ级超标准洪水防御措施

（1）镇防汛指挥部一名指挥长组织会商，研判防汛形势，组织动员部署；另一名指挥长巡逻查险，及时调度指挥，同时向区防指报告汛情。

（2）各工作组按照职责分工，做好抢险救灾和后勤保障工作，做好人员转移准备工作。

（3）各村责任人上岗到位，组织做好本村的抢险救灾工作，做好人员转移准备工作，并及时向镇指挥部上报汛情、灾情。

## 6.3 响应结束

当出现下列条件时,镇防汛抗旱指挥部可视情况宣布应急响应结束。

（1）大范围降雨趋停,区气象局解除暴雨预警或预报未来没有大的降雨过程。

（2）工程险情基本控制，水库水位回落到设计水位以下，且仍在降低中。

（3）主要应急抢险救援任务基本结束。

（4）灾情基本稳定，群众生产生活基本恢复。

# 7 避险转移

针对八里畈镇自排风险点，经研究讨论；避险方式主要采用转移安置。转移路线的确定遵循就近、安全等原则。

当王里河水库发生超标准洪水时，由镇人大主席张锦远同志组织王里河村群众向王里河文化广场转移；当小李冲水库发生超标准洪水时，由镇纪委书记邱金玺同志组织长岗村群众向长岗小学转移；当寨里水库发生超标准洪水时，由镇组织委员余洋同志组织李南冲村群众向李南冲小学转移；当杆杖洼水库发生超标准洪水时，由镇副镇长、派出所所长彭恩泽同志组织神留桥村群众向神留桥村部后山转移。

各河道发生超标准洪水时，由各村支部书记组织沿岸受淹区域群众后靠至附近地势较高的村庄进行安置。

# 8 抢险救援

## 8.1 抢险队伍

成立八里畈镇防汛抗旱应急救援分队（名单见附表），在镇指挥部和各工作组组长领导下开展抢险救援、群众转移等工作。

## 8.2 抢险救援实施

抢险救援由镇防指统一指挥，抢险救援组具体负责。

（1）当发生工程出险、人员被困等突发情况时，抢险救援组立即组织抢险队伍，现场制定工程抢险、人员救援等方案，采取紧急防护措施，防止事态进一步蔓延，并及时将相关情况报告镇防指。当超出救援能力或需要协调其他行业进行抢修或救援时，由镇防指提请区防指进行支援。

（2）物资保障组为抢险救援提供物资保障；后勤保障组为抢险救援提供电力供应保障、信息通信保障、油料供给保障及抢险救援车辆保障；安全保障组负责为抢险救援提供治安保障和交通顺利通行保障。

# 9 预案管理

八里畈镇水利站每年汛前对预案进行修编、完善并及时更新公布，增强防洪预案的针对性和可操作性，同时结合实际情况，每年开展一至两次预案全面演练工作。

附件：

1.八里畈镇行政区划基本情况表

2.八里畈镇小型水库基本情况表

3.八里畈镇防汛抗旱应急救援分队名单

4.八里畈镇危险区分布图

5.八里畈镇危险区人员转移安置图

附件1 八里畈镇行政区划基本情况表

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 乡（镇）名 | 行政村名 | 自然村（组）名 | 土地面积  （平方公里） | 耕地面积（亩） | 总人口（人） | 家庭户数（户） | 房屋数（间） |
| 1 | 八里畈 | 八里畈居委会 | 20 | 10.800 | 3001.5 | 3230 | 861 | 4570 |
| 2 |  | 嶅山 | 18 | 13.750 | 2243 | 1924 | 603 | 2330 |
| 3 |  | 长河 | 17 | 12.800 | 1327 | 2270 | 667 | 3410 |
| 4 |  | 水口 | 15 | 12.870 | 1147 | 2360 | 711 | 2844 |
| 5 |  | 七龙山 | 20 | 8.600 | 1480 | 2298 | 716 | 2486 |
| 6 |  | 王里河 | 20 | 15.970 | 1330 | 1986 | 556 | 2224 |
| 7 |  | 聂潭 | 25 | 18.120 | 2870.7 | 2357 | 605 | 2298 |
| 8 |  | 长岗 | 25 | 12.956 | 2439 | 2399 | 672 | 2346 |
| 9 |  | 郑坳 | 10 | 5.100 | 942 | 1315 | 363 | 1428 |
| 10 |  | 李南冲 | 25 | 10.400 | 1260 | 2089 | 581 | 2300 |
| 11 |  | 神留桥 | 11 | 5.300 | 1189 | 1815 | 525 | 2180 |
| 12 |  | 张店 | 15 | 6.300 | 1495 | 1249 | 353 | 1560 |
| 合计 |  |  | 221 | 140.066 | 20656.32 | 25171 | 7160 | 29976 |

附件2

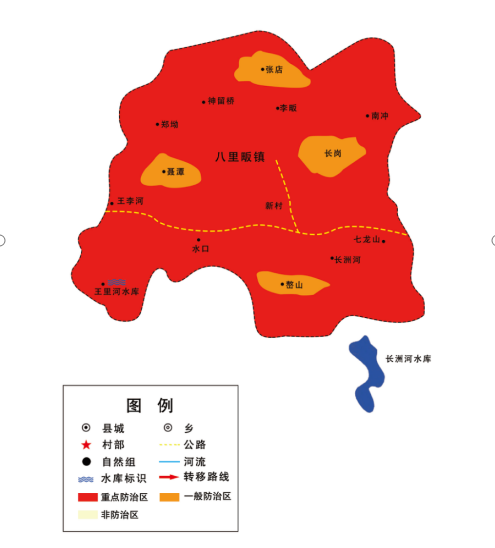
八里畈镇小型水库基本情况表

| **乡镇**  **名称** | **水库名称及类型** | | **所在村** | **流域**  **面积** | **校核**  **水位** | **总库容** | **设计**  **水位** | **设计**  **库容** | **大 坝** | | | | **溢 洪 道** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **顶长** | **顶宽** | **高程** | **坝高** | **底宽** | **底高程** | **泄量** |
| **小一型** | **小二型** | **(km²)** | **（m）** | **(万m³)** | **（m）** | **(万m³)** | **（m）** | **(m)** | **(m)** | **(m)** | **(m)** | **(m)** | **(m³/s)** |
| 八里畈镇 | 王里河水库 |  | 王里河村 | 3.1 | 160.88 | 187.2 | 160.44 | 159 | 265 | 5 | 162.5 | 27.5 | 9 | 159 | 83.9 |
|  | 小李冲水库 | 长岗村 | 0.6 | 163.83 | 10.23 | 163.42 | 9.82 | 63 | 3.8 | 164 | 14.3 | 7 | 153.5 | 20.5 |
|  | 寨里水库 | 李南冲村 | 0.696 | 155.93 | 35.1 | 153.95 | 35.7 | 136 | 5 | 157.1 | 18 | 8 | 153.95 | 18.1 |
|  | 杆杖洼水库 | 神留桥村 | 0.1 | 109.62 | 10.69 | 109.49 | 9.3 | 90 | 3 | 113.4 | 11.7 | 2.2 | 109 | 1.88 |

附件3

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 八里畈镇防汛抢险队伍名单 | | | | | | |
| 序号 | 队长 | 联系方式 | 队员 | 年龄 | 联系方式 | 备注 |
| 1 | 王嘉笙 | 13782976983 |  | 32 |  |  |
| 2 | 邱金玺 | 18837605188 |  | 39 |  |  |
| 3 | 余洋 | 13507617573 |  | 45 |  |  |
| 4 | 熊东山 | 13849750838 |  | 35 |  |  |
| 5 | 陈飚 | 13598572285 |  | 37 |  |  |
| 6 | 胡逢源 | 13673459196 |  | 32 |  |  |
| 7 |  |  | 余长金 | 39 | 13598589059 |  |
| 8 |  |  | 付曌 | 33 | 13419969993 |  |
| 9 |  |  | 王搡 | 31 | 15839769206 |  |
| 10 |  |  | 刘文进 | 32 | 15039702852 |  |
| 11 |  |  | 熊能能 | 32 | 15703765537 |  |
| 12 |  |  | 刘强 | 44 | 13569791256 |  |
| 13 |  |  | 黄春明 | 41 | 13613976673 |  |
| 14 |  |  | 黄军 | 41 | 13939722548 |  |
| 15 |  |  | 余巍 | 33 | 18937682287 |  |
| 16 |  |  | 邬清维 | 33 | 15139795605 |  |
| 17 |  |  | 左涛 | 42 | 15938250236 |  |
| 18 |  |  | 刘培 | 38 | 15716581601 |  |
| 19 |  |  | 柳展 | 33 | 18537614325 |  |
| 20 |  |  | 熊明亮 | 45 | 13949158992 |  |
| 21 |  |  | 张中波 | 45 | 13949158131 |  |
| 22 |  |  | 李玉琳 | 27 | 18211787899 |  |
| 23 |  |  | 邱帅 | 29 | 18211751969 |  |
| 24 |  |  | 王栋 | 26 | 17656625658 |  |
| 25 |  |  | 陈英棋 | 29 | 15937665650 |  |
| 26 |  |  | 付正春 | 49 | 13949181359 |  |
| 27 |  |  | 余刚 | 48 | 13723149603 |  |
| 28 |  |  | 李蒙 | 31 | 15978512979 |  |
| 29 |  |  | 乐鹏 | 41 | 13569743475 |  |
| 30 |  |  | 王纪元 | 42 | 13939787623 |  |
| 31 |  |  | 陈梓轩 | 28 | 15738281133 |  |
| 32 |  |  | 李梦奇 | 41 | 15039738808 |  |
| 33 |  |  | 李林 | 36 | 13837637109 |  |
| 34 |  |  | 罗鑫 | 28 | 15939700020 |  |
| 35 |  |  | 余少桦 | 24 | 17630955430 |  |
| 36 |  |  | 张毅 | 28 | 15503769803 |  |
| 37 |  |  | 徐辉 | 42 | 18790102998 |  |
| 38 |  |  | 江世勤 | 47 | 15139773086 |  |
| 39 |  |  | 蔡巍 | 37 | 19812693037 |  |
| 40 |  |  | 刘庆志 | 51 | 15939731596 |  |
| 41 |  |  | 钟雷 | 32 | 17633707985 |  |
| 42 |  |  | 徐文书 | 46 | 13937695981 |  |
| 43 |  |  | 石岩 | 30 | 18790483993 |  |
| 44 |  |  | 李德水 | 52 | 13839738431 |  |
| 45 |  |  | 黄涛 | 35 | 15839769206 |  |
| 46 |  |  | 李东 | 38 | 13903976678 |  |
| 47 |  |  | 李磊 | 40 | 13033705759 |  |
| 48 |  |  | 王平 | 27 | 18236256028 |  |
| 49 |  |  | 余长昆 | 25 | 18738604299 |  |
| 50 |  |  | 李亭 | 41 | 13849737012 |  |

附件4 **八里畈镇危险区分布图**



附件5 **八里畈镇危险区人员转移安置图**

