

新县水旱灾害防御预警信息

一、新县山洪灾害基本情况

新县位于河南省东南部大别山区，江、淮流域脊线上，地处淮河、长江上游，分别归属淮河、长江流域。在北纬 $31^{\circ}28'$ — $31^{\circ}46'$ 和东经 $114^{\circ}33'$ — $115^{\circ}12'$ 之间。东西长 63 公里，南北宽 41.5 公里，北与光山毗邻，南与湖北省红安、麻城接壤，东连商城，西界罗山和湖北大悟。大别山山脉从东向西横贯全境，一般海拔 100 米-500 米。全县总面积 1612 平方公里。山林面积为 1252 平方公里，占总面积的 70.9%；耕地面积 190.55 平方公里，占总面积 11.82%；森林覆盖率 58.2%。其余为水域、村庄及荒坡。

新县属亚热带大陆性季风气候，是南北气候过渡区，四季分明，多年平均气温 15.1°C ，无霜期 222 天，极端最高气温 41.1°C (1988 年 7 月 20 日)，极端最低气温 -17.0°C (1991 年 12 月 28 日)，多年平均干燥度(干旱指数)为 0.76，气候较为湿润。阳光资源较好，年平均日照射时数为 1849.0 小时，日照百分率为 42%。从气候和热量资源分析，对发展农业，振兴山区经济有充分的自然条件。年平均降雨量 1294.1 毫米。降雨受季风影响，时空分布不均，最大年降雨量 2062.0 毫米 (1987 年)，最小年降雨量 628.7 毫米 (2001 年)，雨热同季。夏季 (6~8 月份) 最多平均降雨量 641.9 毫米，

占全年的 48.8%。冬季(12-2月)最少,为 120.6 毫米,占全年 9.1%。最大 1h 降雨量 96.4 毫米(1976 年 5 月 17 日),最大 6h 降雨量 210.6 毫米(1969 年 7 月 11 日),2016 年 7 月 1 日,城区降雨达到 225.7mm,是新县自 1957 年有气象记录以来单日最大雨量(原历史极值为 1987 年 7 月 6 日的 222mm)。降雨量除年际变化大外,年内分配并不均匀,据资料分析,历年 6-9 月份雨量占全年的 52-54%,雨量充沛,但在 7-8 月份雨量占全年降雨量的 30-35%,雨量过于集中,往往引起洪涝灾害,导致部分山区、丘陵区域发生山洪、泥石流、滑坡等灾害。由于我县特殊的地形、地貌特征以及气候特征,发生山洪灾害的几率较大,特别在我县深山区是防御的重点。

二、新县山洪灾害基层管理情况

1、山洪灾害隐患排查

近年来,多次对乡村级山洪灾害非工程措施设备简易雨量器、预警广播等进行损毁统计,已及时维修或补充。

2022 年开展了山洪灾害普查项目,对处于历史洪水线及各溪河 10 年一遇洪水淹没线以下河谷、沟口、河滩、易损堤段范围以及陡坡下、低洼处、不稳定山体下的村庄、小组所在区域划入危险区。根据山洪灾害普查的结果,按照危险区划分原则和标准,科学、合理划定山洪灾害防治区内危险区、安全区。要求受山洪灾害影响范围内有人居住的区域均须划定。根据我县山洪灾害的形成特点,在历史山洪灾害发

生区域的基础上，结合分析未来山洪灾害可能发生的类型、程度及影响范围，我县共确定危险区 226 个，安全区 208 个。

2、设施配置

(1) 2010 年在全县 1612 平方公里，山洪灾害防治区 88 个小流域内的 17 个乡镇、4 个管理单位（香山水库、长洲河水库、河道管理站、橡胶坝管理处）、206 个行政村、2679 个自然村开展山洪灾害防治非工程建设，共建设 23 个自动雨量监测站（含 4 个多要素自动雨量监测站）、3 个自动水位监测站、230 个简易雨量监测站、150 个简易水位监测站，共享水文、气象等已建的站点，组成雨水情监测站网；架构集计算机网络、视频会议、数据库、地理信息技术于一体的县级监测预警平台；县级监测预警平台 1 个，乡级预警平台 17 个，防汛网络计算机一套，县级视频会商系统一套，乡镇视频会商系统 17 套，移动巡查设备 5 套。在县及 17 个乡镇、4 个管理单位（香山水库、长洲河水库、河道管理站、橡胶坝管理处）、206 个行政村配置各类预警设施设备，编制和完善县、乡、村山洪灾害防御预案，建立县、乡（镇）、村、组、户五级山洪灾害防御责任制体系。

(2) 2014 年在新县在 16 个重点集镇、2 座中型水库和 20 座小 I 型水库和一个重点河道建设安装了共 39 个图像监测站，分两次建设了共 576 个简易雨量站、无线语音预警广播 998 个、手摇报警器 461 个，铜锣 410 个，并对视频会商大屏幕进行高清升级改造。

(3) 2017 年在全县 17 个乡镇（区、街道）集镇河道新

建 17 处水位报警器、更换受山洪灾害威胁的部分村(贫困村为主)已损坏监测设备(简易雨量站 24 个)、更换受山洪灾害威胁的部分村(贫困村为主)已损坏预警设备(无线预警广播 50 个)、改建乡值班室(17 个)、改建贫困村值班室(50 个)、全县配口哨 50 个。

3、体系建设和人员培训

在县及各乡镇(区、街道)、行政村配置各类预警设施设备,编制和完善县、乡、村山洪灾害防御预案,建立县、乡(镇)、村、组、户五级山洪灾害防御责任制体系,同时利用多种方式宣传山洪灾害防御知识,对各级责任人、技术人员进行山洪灾害专业知识培训和技术培训,组织开展山洪灾害避灾演练等。

三、我县山洪灾害存在的突出问题

当前,我县山洪灾害防御运行体制机制运行正常,县、乡、村、组、户责任明确,能够确保山洪灾害防治工作的开展。但也存在一些突出问题:一是运行维护人员数量不足,技术力量薄弱。二是县财政经费紧张,每年仅靠下拨的防汛经费,难以保障监测预警体系的运行维护,希望上级能够每年投入设备维修养护经费。

机构改革后,新县水利局急需承担山洪灾害防御工作,之前建立的群测群防体系基本完备,能够满足工作的正常开展。目前配备的简易监测预警设备基本能够满足群众自防自

救，但部分设备已经老化损坏，需要上级部门加大资金进行更换补充。

新县山洪灾害监测预警信息通过县级平台进行发布，覆盖县防指领导，各乡镇（街道）主要负责人、分管领导和相关责任人，各行政村、组责任人，村级监测预警人员。预警信息等级基本适应目前管理的需要。目前存在的问题是乡级应急救援和避险转移设施设备不足，需要进一步补充完善。

四、下步建议

1、加强队伍建设提升队伍水平

加强宣传培训和演练，对山洪灾害防御指挥人员、责任人、监测人员、预警人员、片区负责人进行山洪灾害防御专业知识培训，明确各自职责，提高防灾意识，提高领导干部特别是基层领导干部的应急反应能力和指挥组织能力，熟悉山洪预警系统的运行操作流程，确保指挥系统正常、有效运转。

2、加大资金投入完善设施配置

积极争取上级专项资金，加大地方财政投入，对全县各乡镇村加强设施的配备，达到预警设施全覆盖。

3、实行属地管理强化责任落实

县级山洪灾害防御指挥部门是确定本地预警指标的主体，在确定本地预警指标过程中，既要采取科学合理的方法，又不能忽视现场的普查调研。要谨慎制定预警指标，尽量避免预警值过大而产生已经成灾但人员尚未转移的现象，同时

又要避免预警值太小而频繁组织人员转移。

县级工作部门应时刻关注气象监测、水位监测、泥石流监测和滑坡监测等山洪灾害信息。对每个村从事群测群防工作的人员进行培训,使其能够胜任工作,通过群测群防工作的开展,提高人民群众防御自然灾害的意识和能力,并注意接收群测群防点反馈的信息。

4、构建数字孪生强化科技支撑

结合全域水网规划,加强信息化建设及监测站网布设