

新县国民经济和社会发展的 第十四个五年规划和二〇三五年 远景目标纲要

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。根据《中共新县县委关于制定全县国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，编制《新县国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》。本纲要主要阐明

“十四五”时期全县战略意图和政府工作重点，引导规范市场主体行为，统筹重大战略和重大举措时空安排，是政府履行职责的重要依据，是今后五年乃至更长时期全县经济社会发展的宏伟蓝图和全县人民共同奋斗的行动纲领。

第一篇 开启现代化建设新征程，建设县域经济高质量发展示范县

第一章 发展形势环境

第一节 决胜全面建成小康社会取得决定性成就

“十三五”时期，面对复杂变化的外部环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务，县委、县政府坚决贯彻落实习近平总书记重要指示精神和党中央决策部署，牢记“两个更好”殷切嘱托，团结

带领全县人民坚持“红色引领、绿色发展”理念，坚持“山水红城、健康新县”发展定位，深入推进“三区三县六示范”建设，全县经济社会发展取得新的重大成就，“十三五”规划目标任务如期完成，全面建成小康社会胜利在望。先后获得全国文明城市、国家生态文明建设示范县、国家全域旅游示范区、全国双拥模范县、全国信访工作“三无”县、国家新型城镇化标准化试点县、国家级农村职业教育和成人教育示范县等 50 余项国家级荣誉。

把准定位谋发展，县域综合实力实现新提升。坚持“山水红城、健康新县”发展定位，深入推进经济发展方式转变，县域经济综合实力持续增强，被省委、省政府表彰为 2018 年度经济社会高质量发展考核评价先进县。经核算，2020 年全县生产总值达到 164 亿元，超额完成“十三五”设定目标，经济总量是 2015 年的 1.5 倍，年均增长 6.6%，高于全市 0.2 个百分点，增速位居全市县（市、区）第 4 位；一般公共预算收入达到 6.73 亿元，是 2015 年的 1.78 倍，年均增长 9.7%；“十三五”期间全社会固定资产投资年均增长 14.7%；全社会消费品零售总额达到 57.2 亿元，年均增长 7.5%，是 2015 年的 1.42 倍。在全省县（市）经济社会发展目标考核评价综合排序中，新县由 2015 年的第 30 位提升至 2019 年的第 12 位，2018 年、2019 年在省全省县（市）经济社会发展目标考核评价综合排序中位居 C 类县前列。

坚定不移调结构，产业转型升级取得新成效。面对经济下行

压力，始终坚持新发展理念，坚定不移调结构、促转型、增后劲，“四个一百亿”产业集群持续壮大，现代服务业对经济拉动作用日益增强，三次产业结构由 2015 年的 24.2: 42.4: 33.4 调整为 2020 年的 19.2: 39.5: 41.3，二三产业比重提高了 5 个百分点，三次产业结构实现了由“二三一”向“三二一”的历史性转变。

农业特色更加突出。以农业供给侧结构性改革为主线，深入实施现代农业产业发展规划，大力培育茶叶、油茶、中药材、食用菌、淮南猪等特色农业产业集群，全县通过“三品一标”认证农产品 20 个，认证基地面积 57.4 万亩，打响了大别山北纬 31°红色土地绿色产品公共品牌，“新县信阳毛尖”获全国名特优新农产品称号，“新县将军菜”“新县山茶油”获国家农产品地理标志登记保护，成为全市唯一拥有 2 个农产品地理标志县区。积极推进新型农业经营主体培育“百千万”工程，全县市级以上农业产业化重点龙头企业达到 31 家，农业产业化联合体 3 家，农民专业合作社 43 家，家庭农场 14 家，农业现代化经营水平持续提升。

工业经济加快转型。以制造业高质量发展为方向，持续培育壮大医药制造、装备制造、农副产品深加工三个“百亿级”产业集群，培育医药制造和装备制造两个全产业链专业园区，集群竞争优势更加凸显；深入实施以智能制造为引领的“三大改造”，加快推进新旧动能转换，羚锐制药获评省智能制造标杆企业，华隆茶业成为省级智能车间，2 家企业获评国家绿色工厂，荣获信阳市转

型发展攻坚“三大改造”先进单位；创新驱动能力显著增强，全县认定国家科技型中小企业达到 20 家、国家高新技术企业达到 9 家，全县国家级企业技术中心 1 个、省级及以上工程研究中心 4 个、省级众创空间 1 家，企业产品研发实验室 5 个、产品检验检测中心 2 个，科技型企业总数、高新技术产业增加值占 GDP 比重均居全市前列，工业增长新动能逐步形成。**现代服务业提速发展。**坚定不移发展现代服务业，文化旅游、教育培训、电子商务、体育健身等现代服务业实现提速发展，已经成为全县经济发展最活跃的板块。围绕“大别山旅游公园”定位，擦亮“九镇十八湾、全域旅游新县”品牌，大别山民宿学院等 116 家精品民宿投入运营，国家登山步道联赛、全国全域旅游工作推进会、第五届民宿大会等系列活动在新县举行，成功创建首批国家全域旅游示范区，旅游人数突破千万大关，实现了“景点旅游”向“全域旅游”的转变，发展乡村旅游、助推脱贫攻坚、助力乡村振兴的做法获得总书记肯定；教育培训更具专业化，发挥大别山干部学院引领作用，规范整顿社会培训机构，推动办学质量和层次不断提升，红色培训、劳务培训、商学培训、研学培训等业态上升势头强劲，全年培训突破 10 万人次；电子商务产业不断壮大，电商企业数量达到 38 家，乡、村服务网点发展到 90 个，全年网上交易成交额近 10 亿元，“轻点鼠标”成为群众致富新路子，成功创建国家级电子商务进农村综合示范县。

精准发力补短板，三大攻坚战实现新突破。强力推进精准脱贫和污染防治，有效防范化解重点领域风险，三大攻坚战取得显著成效。**脱贫攻坚取得决定性胜利。**2018 年在大别山革命老区实现率先摘帽，4.2 万农村贫困人口如期脱贫，绝对贫困问题得到历史性解决。截至 2020 年底，全县贫困人口降至千人以下，贫困发生率下降至 0.32%。易地扶贫搬迁工作走在全省前列，两年完成“十三五”搬迁任务，1865 户 7490 名贫困群众住进新家，12961 户危房户全部完成改造，易地扶贫搬迁后续扶持工作在全省作典型发言，全省旅游扶贫推进会、全国贫困重度残疾人家庭无障碍改造现场会先后在新县召开，脱贫攻坚经验赢得省内外各界点赞，为贫困地区脱贫攻坚贡献了可借鉴、可复制、可推广的“新县方案”。**污染防治攻坚战成效显著。**坚持县乡村三级联动、“气水土”三净合一，扎实推进环境污染“六小整治”，全力打好蓝天、碧水、净土保卫战，PM_{2.5} 指数蝉联全省第一，持续保持环境空气质量国家二级标准，获评“2020 中国净水百佳县市”，先后创建成为国家生态文明建设示范县、国家全域旅游示范区、全国第三批“绿水青山就是金山银山”实践创新基地、河南省首批环境空气质量国家二级标准城市等，绿色发展效益不断彰显。**防范化解重大风险有效落实。**坚决打赢扫黑除恶专项斗争，扫黑除恶位居全省第一方阵，公众安全感测评连续四年位居全市第一，老区安全稳定和谐的态势持续向好，特别是在新中国成立

70周年大庆期间，全县实现零涉访、零上访、零登记、零影响的目标，被省委、省政府表彰为国庆70周年期间信访安全稳定工作先进县。

融会贯通抓统筹，城乡面貌呈现新气象。以县域治理“三起来”重大要求为根本遵循，坚持以人为核心的城镇化，扎实推进乡村振兴战略，推动城乡融合发展。**乡村振兴战略扎实推进。**坚持农业农村优先发展，同步推进“五大振兴”，扎实推动乡村振兴战略在老区落细落实，依托红绿资源推动乡村振兴做法获习近平总书记点赞肯定，被确定为全市唯一的河南省乡村振兴示范县；持续实施“六清十创十覆盖”工程，完成10个省级改善农村人居环境示范村和100个达标村“千万工程”创建任务，建成农村厕所革命整村推进村45个，“厕所革命”典型做法被省市推广，人居环境改善工作持续走在省市前列，获评全省农村人居环境整治先进县；扎实推进“百村传承、百村振兴”三年行动计划，首批25个乡村建设全面提质。**城市承载能力持续提升。**坚持以人为核心的城镇化，按照精细化管理、高标准服务总要求，深入贯彻“注重民生、塑造形象、开拓创新、建管并重、强抓管理”的理念，打造优美宜居城区环境，成功创建全省首个国家新型城镇化标准化试点县，常住人口城镇化率由2015年的48%提高到

2020年的51.75%；持续实施百城建设提质工程，棚户区改造、城市双修、老旧小区改造快速推进，县城集聚辐射能力全面增强；

深入推进文明创建，加强城市综合执法，推动“城市双清”，实施道路绿化升级，打造“城市绿景”，国家卫生县城创建实现“五连冠”。

创新发展增活力，改革开放迈出新步伐。深入实施创新驱动发展战略，持续深化重点领域和关键环节改革，发展活力逐步释放。**创新创业富有成效。**深入推进“大众创业、万众创新”，持续实施“999”回归工程，出台支持乡村民宿发展等相关激励政策，推动优秀人才下乡返乡创业，大别山乡村文旅创客大会在新县隆重举办，被评为“省级农民工返乡创业示范县”。“十三五”期间，建成村级人力资源社会保障服务站 203 个，城镇和农村劳动力转移就业人数连年增长，全县城镇新增就业达到 19660 人，城镇失业率控制在国家要求的 4.5% 以内。新冠肺炎疫情暴发后，在全省率先开通“外出就业直通车”，全县经济社会发展秩序有序恢复。**各项改革稳步推进。**紧扣重点领域和关键环节，全力推动重大改革事项落地。党和国家机构改革任务总体完成。“市民之家”建成投用，“最多跑一次”事项实现率达 96.5%；开展“局长就是营商环境”活动，在全市率先引入营商环境第三方评价，被确定为全市政务服务“最多跑一次”改革试点县。农村改革深入推进，农村集体产权制度改革通过国家第三方评估验收，“三权分置、四股共享”的改革模式获评全国典型经验，所有贫困村集体经济收入均达 5 万元以上，被确定为第二批全国农村宅基地

制度改革试点县。全省普惠金融试点县建设取得明显成效，投融资体制改革走在全市前列。**开放招商成果丰硕。**加快开放发展，持续开展争资争项、招商引资、项目建设“三项竞赛”，招商引资由工业为主转向一二三产业全面开花。围绕主导产业定位，依托资源禀赋，开展“延链、补链、强链”招商，通过节会、商协会和“999”回归工程组织开展招商座谈会、招商联谊会，积极开展招商引资竞赛活动，形成全县大招商氛围。“十三五”期间，全县引进亿元以上项目 76 个，实际利用外资 2.3627 亿美元、省外资金 86 亿元。长园装备、华容伟业、春泉智源、骏诚科技、大唐电信等招商重点项目落地开工并投产见效。

聚焦民生促保障，群众福祉得到新改善。始终坚持以人民为中心的发展思想，持续将财政支出七成以上投入民生，全力办好民生实事，群众幸福指数不断攀升。**社会保障不断完善。**做好参保扩面工作，各类养老保险政策全面落实，城乡低保金、特困人员供养金、残疾人两项补贴等按时足额发放，企业和机关事业、城乡居民养老保险覆盖面持续扩大。“十三五”以来，低保制度基本覆盖城乡困难群众，提标扩面力度逐年加大，救助水平稳步提高，城市低保人均月补差由 2016 年的 240 元提高 2020 年的 286 元；农村五保、孤儿供养、残疾人两项补贴及救助水平明显提高，2016 年以来共打卡发放五保供养金 8390.99 万元；临时救助资金“救急难”作用不断彰显，“十三五”期间累计救助家庭生活

困难群众 7167 人次，累计发放救助金 826.19 万元，其中救助新冠肺炎确诊病例 11 人 1.65 万元；城镇特殊困难群体关爱对象增至 2304 人，创建成为全国无障碍环境示范县。**社会事业繁荣发展。**坚持教育优先发展，本科进线率位居全市首位，成功创建国家农村职业教育和成人教育示范县，获评“全国食育工作优秀县”，在全省率先全面推行教育“县管校聘”，率先实现“中央厨房”供餐；文化事业繁荣发展，文化传承创新取得重大效应，红色基因得到广泛传承和传播，大别山精神研究和弘扬取得丰硕成果，全社会文明程度不断提高，创建成为全国文明城市；医疗机构服务能力持续提升，县医院建成“五个中心”、省县域医疗中心，晋升国家二级甲等综合医院，“三级诊疗”系统实现贫困村全覆盖，“小病在基层、大病到医院、康复回社区”的医疗服务体系逐步形成；城乡养老托幼服务体系不断健全完善，建成全市首家“三留守”服务中心，累计新建和改扩建县乡光荣敬老院 17 所，建设老年人日间照料中心 54 个，儿童之家 145 所、儿童福利督导站 15 所，居家养老“戴畈模式”叫响全省，目前已经推广至 188 个村。**县域治理水平实现重大提升。**全面从严治党向纵深发展、向基层延伸，党的全面领导和党的建设更加有力，红廉新县品牌持续叫响，政治生态风清气正，干事创业氛围更加浓厚；法治新县、平安新县建设持续走在全省全市前列，创建成为全国信访工作“三无”县；“社区治理共同体”建设持续深化，共建

共治共享的基层治理格局加快构建。统筹疫情防控和经济社会发展取得重大胜利，为全省全市战“疫”大局作出了重要贡献。

与此同时，工会、共青团、妇联、科协、工商联、文联、残联、红十字会、慈善总会、新科扶贫基金会等群团组织作用充分发挥，统计、审计、供销、编制、保密、史志、气象、保险、通信、住房公积金等工作全面加强。总体上看，“十三五”时期，经过全县人民的不懈努力，发展优势日益凸显，发展后劲积蓄壮大，软实力和影响力不断增强，进入了高质量发展的新阶段，为开启现代化建设新征程奠定了坚实基础。

第二节 新发展阶段面临新机遇新挑战

进入新发展阶段，我县发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。**从国际看**，世界正经历百年未有之大变局，新一轮科技革命和产业变革深入演化，新冠肺炎疫情影响广泛深远，全球经济发展不稳定不确定性因素明显增多。**从国内看**，我国步入高质量新发展阶段，正在加快构建“双循环”新发展格局，促进中部地区崛起、建设淮河生态经济带、支持大别山革命老区振兴等重大战略在我县叠加推进，特别是习近平总书记对革命老区“两个更好”的殷切嘱托，为今后一个时期我县经济社会发展指明了前进方向、提供了根本遵循，将有力推动重大交通、能源、信息等重大工程以及民生领域重点项目建设，进而

拓展全县经济新的发展空间、增添新的发展优势。**从全省看**，河南正处于战略叠加的机遇期、蓄势跃升的突破期、调整转型的攻坚期、风险挑战的凸显期，已经到了由大变强、实现更大发展的重要关口，步入了可以大有作为、为全国大局作出更大贡献的重要时期，特别是在“十四五”期间，我省明确提出要加大对大别山革命老区振兴发展的支持力度，创建革命老区高质量发展示范区，将为我县践行“两山”发展理念，改善老区生态环境、促进产业转型升级、增进民生福祉等创造良好的条件。**从自身看**，“十三五”期间积累的生态优势、产业优势顺应人民对美好生活的新期待，将迎来巨大发展机遇、释放巨大发展潜能，“十四五”时期，我县步入新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化快速发展阶段，县域经济转型发展的潜力点和突破口正在加速酝酿，未来五年将是新县抢抓新机遇、厚植新优势、推动新跨越的战略关键期。同时也要清醒认识到，我县在发展中还存在一些短板和问题，经济总量偏小、综合实力不强的县情尚未得到根本改变，跨越赶超的基础仍然比较薄弱；财政收支矛盾、实体经济困难的问题尚未得到全面解决，经济增长的压力仍然比较突出；产业层次不高、创新能力不强的现状还未得到质的提升，转型升级的动能仍然比较欠缺；培育龙头企业、提升产业经济效益、完善乡村旅游配套等方面还存在短板；交通等基础设施还有欠账，少数政府系统干部思想观念和能力作风与新时代发展要求还不完全适应。

对此，我们要辩证认识和把握发展大势，增强机遇意识和风险意识，更加有效地应对各种风险和挑战，牢牢把握发展主动权，在危机中育先机、于变局中开新局，全面开启新县现代化建设新征程，凝心聚力绘就新时代新县高质量发展新篇章。

第二章 擘画新时代发展蓝图

第一节 总体思路

高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持党的全面领导，坚持以人民为中心，坚持新发展理念，坚持深化改革开放，坚持系统观念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，传承弘扬大别山精神，在奋力实现“两个更好”上走在前列，在忠实践行县域治理“三起来”上走在前列，在“两山”理论实践创新上走在前列，在全面推进乡村振兴上走在前列，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展，更加彰显生态之美、文化之美、和谐之美、红廉之美，为革命老区率先基本实现社会主义现代化开好局、起好步。

第二节 基本原则

“十四五”期间，贯彻落实以上指导思想，必须牢牢把握以下基本原则：

坚持党的全面领导。坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，不断提高贯彻新发展理念、融入新发展格局能力和水平，为推进新时代新县高质量发展提供根本保证。

坚持以人民为中心。坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，维护人民根本利益，激发人民积极性、主动性、创造性，不断实现人民对美好生活的向往。

坚持新发展理念。坚持把新发展理念贯穿发展全过程和各方面，积极融入新发展格局，切实转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

坚持深化改革开放。坚定不移推进改革，坚定不移扩大开放，加强社会治理体系和治理能力现代化建设，破除制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍，强化有利于提高资源配置效率、有利于调动全社会积极性的重大改革开放举措，持续增强发展动力和活力。

坚持系统观念。加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、

整体性推进，办好发展安全两件大事，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，实现发展规模、速度、质量、结构、效益、安全相统一。

第三节 主要目标

一、二〇三五年远景目标

展望 2035 年，新县与全国同步基本实现社会主义现代化，县域经济高质量发展迈上新的大台阶，人均生产总值力争达到全国平均水平，新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化基本实现，现代化经济体系基本建成；建成文化强县、教育强县、人才强县、体育强县、健康新县，国民素质和文明程度明显提高，创新能力和文化软实力显著增强，成为全国重要的红色文化传承创新高地；优质生态产品供给更加充足，绿色生产生活方式成为社会广泛自觉，高质量建成美丽中国先行示范区；全面建成红廉新县，法治新县、法治政府、法治社会基本建成，基本实现治理体系和治理能力现代化；城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小，基本公共服务实现均等化，人民生活更加美好，人的全面发展、全县人民共同富裕取得实质性重大进展，在实现“两个更好”上迈出新的更大步伐。以党建高质量推动发展高质量，党建引领践行新发展理念、融入新发展格局、推动高质量发展的作用充分彰显。

二、“十四五”时期主要目标

锚定二〇三五年远景目标，统筹考虑国内外发展趋势和我县发展条件、优势、潜力，强化目标导向和问题导向，今后五年我县经济社会发展要努力实现以下主要目标。

——**努力建设县域经济高质量发展示范县。**县域经济发展质量和效益明显提升，现代化经济体系建设取得明显进展，增长潜力充分发挥，创新能力明显提升，全县生产总值、人均生产总值增速超过全省平均水平。县域城镇化率、城乡居民收入、二三产的比重增幅高于全省平均水平；县域产业集群发展、城乡人居环境、县级基本财力和基础设施水平、县域经济综合竞争力和城镇综合承载能力明显提升；现代产业、新型城镇、科技创新、城乡公共服务、生态环境治理等体系建设取得全面突破。

——**努力建设城乡融合发展示范县。**城市更新行动和乡村建设行动深入实施，城乡基础设施一体化和基本公共服务均等化取得重大进展，县城功能布局更加明晰、更加科学，乡镇建成服务农民的区域中心，乡村建设示范全省。城乡土地、人才、资金等生产要素双向自由流动的制度体系基本形成。各类人才汇聚成长的体制机制更加完善。城乡普惠金融服务体系基本建成，农业保险多层次发展，农村新型集体经济长足发展，城乡产业协同发展格局初步形成，建成农村一二三产业融合发展示范县。农民持续增收体制机制更加完善，城乡发展差距和居民生活水平差距明显缩

小。

——**努力建设“两山”理论实践创新示范县。**县域经济发展与环境保护协同共进，绿色生产生活方式普遍推广，垃圾分类成为全县人民的自觉行动，能源资源配置更加合理、利用效率大幅提高，主要污染物排放总量持续削减，空气质量优良率、森林覆盖率、供水保障能力不断提高，生态安全屏障更加牢固，城乡人居环境明显改善，生态资源禀赋加快转换为经济发展优势，绿色成为新县发展最动人的色彩。

——**努力建设县域社会治理现代化示范县。**县域治理体系和治理能力现代化不断推进，初步建成利民为本、法治为基、智治赋能、有效协同的现代政府，党建统领的自治、法治、德治相结合的基层治理体系更加健全。法治新县、平安新县建设取得显著成效，各领域法治化水平明显提升，突发事件应急处置能力和防灾减灾能力显著增强，常态化保持全省平安建设第一梯队，共建共治共享的社会治理格局基本形成，社会持续保持和谐稳定的良好局面。

——**努力打造创新发展高地。**创新型人才队伍建设、体制机制改革、重大平台打造、创新主体培育等取得重大突破。企业产品研发投入显著提高，全社会 R&D 经费支出占 GDP 比重逐年提升，区域创新实力不断增强。5G 网络、工业互联网、物联网等先进技术普及应用，数字经济和国民经济深度融合。

——**努力打造改革开放高地。**各领域改革持续深化，要素市场化配置改革取得重大突破，营商环境建设跻身全省前列，政府治理体系、经济发展机制基本适应新发展格局、顺应高质量发展，资源配置效率明显提升，统一高效规范的市场体系基本建成，市场机制作用明显，市场主体充满活力。融入共建“一带一路”水平大幅提升，变区划边缘为区域枢纽、开放前沿取得明显进展。

——**努力打造大别山精神文化高地。**高标准建好红色基因库。构建红色文化传播传承践行体系，推动红色教育融入干部教育、国民教育、精神文明建设，建成具有强大传播力渗透力的红色文化产业体系和产品体系。推动大别山精神研究系统化、学科化，传播大众化、普及化，让大别山精神成为新县最鲜明的文化标识和精神符号。

——**努力打造人民幸福美好健康家园。**实现更加充分更高质量就业，居民人均可支配收入突破3万元，城乡居民收入倍差缩小至1.88以内。健康新县建设全面深化，人民全生命周期健康需求得到更高水平满足。教育、社保、住房、养老、文化、体育等公共服务体系更加健全，城乡基本公共服务更加优质均衡，民生福祉达到新水平。

表 1 新县“十四五”经济社会发展主要指标

序号	指标名称	2020 年 基期值	2025 年 目标	五年年均增长 (%)	属性
一、经济发展					

序号	指标名称	2020 年 基期值	2025 年 目标	五年年均增长 (%)	属性
1	地区生产总值（亿元）	—	—	8	预期性
2	全员劳动生产率增长（%）	—	—	> 5.5	预期性
3	固定资产投资（%）	—	—	12	预期性
4	工业投资占比（%）	—	20	—	预期性
5	常住人口城镇化率（%）	51.28	60	—	预期性
6	社会消费品零售总额增长（%）	—	—	> 8	预期性
二、创新驱动					
1	全社会研发经费投入增长（%）	—	—	20	预期性
2	每万人拥有高价值发明专利数（件）	—	1	—	预期性
3	数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重（%）	—	—	[2.0]	预期性
三、民生福祉					
1	居民人均可支配收入增长（%）	—	—	与经济增长基本同步	预期性
2	城镇新增就业人数（万人）	0.69	—	[2]	预期性
3	城镇调查失业率（%）	—	—	< 5.5	预期性
4	劳动年龄人口平均受教育年限（年）	10.8	> 11	—	约束性
5	每千人拥有执业（助理）医师数（人）	1.8	2.5	—	预期性
6	基本养老保险参保率	> 95	> 95	—	预期性
7	千人拥有 3 岁以下婴幼儿托位数（个）	—	4.0	—	预期性
8	人均预期寿命（岁）	76.5	—	[1.0]	预期性
四、绿色生态					
1	单位 GDP 能源消耗降幅（%）	—	—	按市下达指标	约束性
2	单位 GDP 二氧化碳排放降幅（%）	—	—	按市下达指标	约束性
3	城市空气优良天数比率（%）	—	按市下达	—	约束性
4	地表水达到或好于Ⅲ类水体占地表水比例（%）	—	按市下达	—	约束性
5	森林覆盖率（%）	78.56	> 80	—	约束性
五、安全保障					
1	粮食综合生产能力（万吨）	11.4	> 11	—	约束性

注：[]内数据为五年规划期累计数。

第二篇 全面推进科技创新，打造区域创新发展高地

第三章 构建现代创新体系

坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，把科技创新作为战略支撑，深入实施人才强县战略、创新强县战略，提升创新能力和成果转化能力，打造有鄂豫皖省际交界区域最具影响力的创新发展高地。

第一节 集聚创新资源要素

强化重大科技基础设施、科技创新型人才等创新资源要素集聚，着力提升新县创新发展能级。

开展“科技基础设施建设行动”，夯实基础支撑。抢抓国家和省优化区域创新资源布局机遇，大力推进科技重大基础设施和重点工程项目建设，积极争取现代农业、生物医药、智能装备等领域科技基础设施在我县布局。加强与中科院系统、省科学院、省农科院等大院大所的合作，积极争取在新县设立分院级研发机构，重点加快推进河南中医药大学大别山分院筹建，为我县培育康养产业人才提供有力支撑。完善与国家和省市科研单位、国有企业集团的对接机制，启动实施一批联合重点研发专项，探索协同推进、接续实施重大科技项目的新机制，重点深化与国家机械科学研究院、河南中医药大学、信阳农林学院等院校战略合作，积极探索多种形式的合作模式，推动在新县设立一批科技创新载

体平台，加快科技成果转化成为生产力的步伐。

开展“人才聚集强链行动”，建设人才高地。深入实施“红城英才计划”和“999”回归工程，全方位培育、引进、用好人才，把新县建设成为鄂豫皖省际交界区域人才汇聚新高地、人才创业优选地、人才活力迸发地。重点围绕“四个一百亿”产业集群提质升级，实施知识更新工程、技能提升行动，着力加强创新型、应用型、技能型人才培养，不断壮大高层次人才队伍；加快推进职业教育产教融合示范园区建设，扩充职业教育资源，做大做强县域职业教育，为主导产业提质升级提供专业技能型人才；多方位开展校地、校企合作，结合产业发展需要，聘请第三方团队，引进人才项目；启动实施“红城工匠”计划，发挥企业引才育才主体作用，推广“柔性”引才用才模式，落实“揭榜挂帅”制度，鼓励通过项目合作、技术入股、专项招聘等方式，引进急需紧缺人才；弘扬企业家精神，实施企业家素质提升工程，打造十名行业领军企业家、百名骨干企业家和千名成长型企业家的优秀企业家雁阵；健全人才激励和保障机制，构建充分体现知识、技术等创新要素价值的收益分配机制，对专家型人才和教育、医疗等领域尖端人才，采取“一事一议”“特事特办”等方式，做实引才留才举措；健全人才住房、医疗、子女入学和职称申报、创业咨询等配套政策，营造重才惜才环境。

第二节 强化创新主体引育

坚持企业在创新发展中的主体地位，深入实施创新型企业培育工程，大力培育高新技术企业和科技型中小企业，加快培育更多“专精特新”企业，促进初创型成长型科创企业发展。

开展创新型龙头企业引领行动。按照“突出引导、注重集成、上下联动、重点推进”的原则，围绕特色农业以“四个一百亿”产业集群，选择 10 家左右对产业发展具有龙头带动作用的创新型骨干企业，整合资金、人才、土地等资源要素，协同社会创新力量，支持其在重大关键技术研发、产业创新联盟构建、高层次创新平台建设、人才技术集聚等方面率先实现突破，着力培育形成行业引领能力强、具有先进技术水平和竞争力的创新龙头企业，引领带动全县企业创新转型发展。

开展高新技术企业“双倍增”行动。实施“小升高”培育计划，重点围绕创新基础好、发展潜力大的科技型中小企业，建设高新技术后备企业库，加速其升级为高新技术企业。坚持把申报创建高新技术企业作为创新发展的重要抓手，切实落实高新技术企业所得税优惠政策，营造有利于申报和发展的优良环境，推进全县高新技术企业认定数量、完成产值实现“双倍”提升。到 2025 年，全县高新技术企业数量达到 30 家以上。

开展“科技小巨人”培育行动。遴选一批创新能力强、成长

速度快、发展潜力大的科技型中小企业，促进其加快成长为“科技小巨人”企业。鼓励龙头企业、科研院所、新型研发机构建设专业化众创空间，为科技型中小企业提供研究开发、检验检测、公共平台等服务。加大中小科技型企业支持力度，推动河南省战略性新兴产业投资基金、自创区成果转化引导基金、国家战略性新兴产业创投基金等与中小科技型企业加强对接，为其提供有针对性的金融产品和差异化服务。

第三节 加大创新载体建设

以企业研发机构、科技孵化器、创业服务中心等为重点，进一步完善创新载体建设，打造一批高能级科技创新载体平台。

开展规上企业研发机构全覆盖行动。支持企业建立院士工作站、博士后科研工作站、重点实验室、工程实验室、工程技术研究中心、工程研究中心、企业技术中心等研发机构，培育一批拥有自主知识产权核心技术的创新型企业。到 2025 年，规模以上工业企业实现研发机构全覆盖，省级工程技术研究中心或企业技术开发中心、校企共建研发中心总数分别达到 10 家和 2 家。

开展新县产业创新加速器建设行动。加快建设以项目研发设计、成果转化等为主的新县产业创新加速器，设立科创种子基金，开发人才科技贷，加快构建“苗圃+孵化器+加速器+创投”的孵化育成链条，形成人才、项目、资本深度融合的创新生态。到 2025

年，力争建成省级科技孵化器，孵化企业达到 20 家以上。

开展制造业创新中心建设行动。紧密围绕医药、装备、食品三大重点领域发展，采取龙头企业与科研院所合作方式组建一批制造业创新中心，以实体制、联盟制等多元化形式整合行业创新资源，把握产业发展最新趋势和前沿技术，开展细分领域共性技术和关键专用技术的突破研究，积极申报省级和国家级制造业创新中心。到 2025 年，力争在医药制造、智能装备、茶叶及油茶加工等领域建成 2-3 家制造业创新中心。

开展新型产业技术研究院建设行动。按照“科研+产业+资本”的院所建设模式，以医药、装备、食品等行业为重点，支持龙头骨干企业、科研机构牵头，联合国内外知名科研机构、大型企业研究中心建设一批独具新县特色的新型产业技术研究院，开展产业发展和产业链配套中的关键环节技术研究。到 2025 年，力争建成 1-2 家新型产业技术研究院。

开展“双创平台”提质升级行动。提质发展田铺大湾创客小镇，着力提升配套服务水平和创新创业能级，集聚更多创客发展。加快众创平台、众创空间、星创天地等新型众创空间建设，规划建设创新工场，建设创客空间、创业咖啡等市场化、专业化、集成化、网络化的众创空间，积极吸引小微企业和个人创业者。充分运用互联网和开源技术，探索建立“互联网+创业”的众创空间平台，促进互联网与各产业融合创新发展。

第四节 提升协同创新水平

坚持市场导向、精准对接，协同部署产业链、人才链、创新链，按照“围绕产业链构建人才链、构建人才链提升创新链、提升创新链壮大产业链”的思路，加快形成“三链”融合联动发展的创新发展新体系。

推动人才、科技、产业联动创新。围绕产业链部署创新链、围绕创新链布局产业链。深入实施制造业产业链提升工程，通过技术创新、模式创新、管理创新，不断补链延链强链，培育知名品牌，打造一流产品。建设以项目研发设计、成果转化等为主的新县产业创新加速器，设立科创种子基金，开发人才科技贷，形成人才、项目、资本深度融合的创新生态。鼓励科技龙头企业联合高校、科研院所、金融投资机构和专业服务机构，组建产业技术创新战略联盟，推动行业领域的关键技术进步和新兴产业发展。

推进科创、文创、乡创协同创新。建立科技成果入乡转化机制，吸引高等院校和科研院所设立技术转移机构，落实科研人员入乡兼职兼薪、离岗创业、技术入股政策，探索赋予科研人员科技成果所有权。主动融入数字文化产业生态圈，采取众包、购买服务等方式，构建城市品牌形象系统、全域旅游、研学旅行 IP 形象，推出“数字红城”“畅游新县”“智慧红营”“云游九镇

十八湾”等 IP 数字化产品。持续办好大别山（新县）大学生文创设计大赛，挖掘文化资源，发挥文化创意“点石成金”作用，推进“文化 IP+应用场景+文创产品+消费体验”一体化发展。

专栏 1：“十四五”科技创新重点建设项目

国家级企业技术中心。通过引进国内外先进的研发设备和仪器，建成集新产品研发、技术开发、产品检测、人员培养、国际交流等为一体的国家级研发中心。

河南中医药大学大别山分院。筹建河南中医药大学大别山分院，结合羚锐制药公司、山区资源和运动休闲资源优势，开设药物制剂、制药工程、中药制药、中药资源与开发、运动康复学、中医养生学等专业，做大做强县域中药材种植和制药等中医药产业，培养康养人才，做强县域康养产业。

制造业创新中心项目。建成在医药制造、智能装备、茶叶及油茶加工等领域创新中心 2-3 家。

数字文化产业项目。构建城市品牌形象系统、全域旅游、研学旅行 IP 形象，推出“数字红城”“畅游新县”“智慧红营”“云游九镇十八湾”等 IP 数字化产品。开发动漫游戏、网络文学、网络音乐、网络表演、网络视频、数字艺术、创意设计等产业形态。

生物医药产业创新基地项目。项目位于羚锐健康产业园，园区规划面积 2.5 平方公里，充分借力武汉众多科研机构、高等院校强大的科技研发能力，开发已落户羚锐制药、羚锐生物、芬太尼、海川药业、苗方制药等企业的创新力，并逐步形成健康产业新业态。

专栏 1：“十四五”科技创新重点建设项目

医疗行业自动化生产设备制造项目。项目占地 200 亩，新建生产车间、仓储、办公、研发科创中心、职工宿舍楼及附属用房共 13 万平方米。主要从事医疗行业耗材、设备、检测、传送、包装等自动化生产设备的研发设计、制造、销售以及咨询生产线自动化升级、集成和自动化整体解决方案。

第四章 构建现代产业体系

抢抓新一轮科技革命和产业变革新机遇，坚持以供给侧结构性改革为主线，深入推进产业结构优化调整，加快构建数字经济为引领、一二三产业深度融合和集群联动发展的现代化产业体系。

第一节 推动制造业高质量发展

坚持把制造业高质量发展作为主攻方向，聚力做优做强医药、装备、食品三大百亿级产业集群，深入推进以智能改造为引领的“三大改造”，推动形成集聚效应和品牌优势，着力打造大别山革命老区智能制造新高地。

一、打造三大百亿级产业集群

按照“横向成群、纵向成链”的发展思路，聚力做优做强医药制造、装备制造、食品加工三大特色百亿级产业集群，到 2025 年，三大主导产业增加值占规上工业增加值比重达到 80% 以上。

提升医药制造产业链供应链现代化水平。以建设百亿级医药制造产业集群为目标，大力实施品牌战略和“倍增计划”，加快突破产品研发、转化、制造等关键环节，着力打造以生物药品、贴膏剂和医疗器械为主的医药制造产业集群。推进医药制造产业改造提升，支持创新药品和创新医疗器械申报国家级省级技术改造、重大新药创制科技、重点研发等项目，提升企业核心竞争力。聚焦外延式发展，支持羚锐集团继续“二次创业”。启动大健康产业孵化园建设，培育孵化一批医药关联企业。抓好医药产业链精准招商，引育链主型企业和医药辅材、医疗器械、医药包装等上下游企业，形成集群效应。发挥医药制造链主型企业带动作用，推动产业链供应链向乡村延伸，建设一批标准化规模化中药材种

植养殖基地。到 2025 年，全县医药制造产业链条更加完善，产业整体规模达到 100 亿元以上。

开展装备制造产业集群培育升级行动。以智能化、成套化、服务化为方向，以智能制造装备、节能环保装备等行业为重点，加快培育技术先进、链条完整、竞争力强的装备制造产业集群，建成大别山革命老区重要的先进装备制造业基地。重点加快推进长园装备、骏诚科技、春泉智源等龙头企业后续项目落地达产；按照“总装+配套”、“总部+基地”等产业协作模式，推动新县装备制造业融入省市和区域产业链，不断提升新县装备制造产业规模水平；积极引进一批装备制造和配件供应产业链企业，持续壮大装备产业规模，以国家机械科学研究总院对口联系帮扶为契机，加强对接协作，着力引进汽车零部件制造、工艺装备、智能制造装备等产业项目。鼓励龙头骨干企业大力发展“制造+服务”模式，围绕生产延伸工业设计、品牌运作、融资租赁、运行维护、设备回收等生产性服务业，从以生产为中心向以“设计+生产+施工+运维”的服务型制造转型，加快向产业价值链高端攀升。

推动食品加工产业向全产业链发力。加快推进山茶油、茶叶、山野菜、葛根、食用菌等特色农产品加工业从规模扩张向“专精特新”转型升级，从分散布局向延链补链转变。支持均质专品农产品和绿色有机农产品生产基地建设，扩大中高端绿色有机农产品供给。吸引培育一批带动能力较强的农副产品精深加工龙头企

业入驻产业园区，带动传统食品加工产业改造升级，深度开发特色有机食品，加快下游项目建设，提高产业化水平。应用物联网信息技术，实现农产品可追溯，提升种植标准和质量，打造绿色有机品牌。促进农工、农旅融合，拓展销售渠道，推进“互联网+”农产品出村进城工程、“乡村旅游后备箱工程”。

二、深入推进制造业“三大改造”

坚持示范引领、点面结合、系统推进的工作路径，以制造业转型升级和提质增效为主线，以智能制造为引领，以绿色生产为导向，以技术改造为载体，持续推进制造业“三大改造”，推进新县制造业高质量发展。

智能改造。突出智能制造在“三大改造”中的引领作用，坚持传统产业智能化改造、新兴智能制造产业培育同步发力，深入开展“设备换芯、生产换线、机器换人”和“企业上云”专项行动，加快培育发展智能制造项目和智能车间、智能工厂建设，支持建设医药制造、装备制造、食品加工等领域“工业大脑”，以数字化转型巩固提升主导产业竞争优势，加速制造业向智能经济形态转型，推动“新县制造”向“新县智造”转型，重点加快推动医疗器械及药品、传感器、自动缝纫装备、智慧节能等领域智能工厂及有关配套设施，推进羚锐生物药业公司数字化智能改造和设备升级改造、长园智能数控设备生产项目建设，打造数字化转型标杆项目。到 2025 年，新增 5 家市级以上智能制造和服务

型制造试点示范，规模以上工业企业上云覆盖率达到 100%，中小工业企业上云覆盖率达到 90%以上。

绿色改造。深入开展绿色制造体系建设，重点在医药、装备、食品等行业，加强节能环保技术、工艺、设备的推广应用，引导企业对照先进水平，实施节能、节水、清洁生产和基础工艺绿色化改造，积极创建绿色工厂，促进工业绿色发展。利用“亩均论英雄”综合评价和生态环保倒逼机制，实现工业企业绿色绩效评价与分级管理全覆盖，淘汰出清落后产能。统筹采取土地、价格、财税、金融等政策工具，推动企业提升技术装备水平，调整优化存量产能和产品结构。到 2025 年，规模以上工业万元工业增加值能耗同比**下降 3 个**百分点。

技术改造。开展“新技改”行动，坚持以提质增效为中心，以新产品开发为重点，以“三对标四提高”为抓手，引导和推动企业实施新一轮大规模技术改造，推动全县制造业技术、工艺、产品迭代升级。重点推进羚锐制药新产品研发项目、信阳炜盛科技智能传感器系列生产线项目、华隆茶业机制茶智能化生产线建设项目等项目建设，加快企业技术升级及产品开发，提高生产效率。到 2025 年，全县制造业技改投资额占工业投资比重达到 50% 以上，推动规模以上工业企业新一轮技术改造全覆盖。

三、深入推进产业集聚区“二次创业”

坚持“以亩产论英雄、以特色论英雄、以生态论英雄”的发

展理念，以“三提”（亩均产出提高、集群培育提速、绿色发展提升）、“两改”（智能化改造、体制机制改革）为主要途径，深入推进产业集聚区“二次创业”，把产业集聚区建设成为全县制造业高质量发展的主平台。到 2025 年，集聚区工业总产值达到 300 亿元以上，工业增加值达到 90 亿元以上，争创二星级产业集聚区和省级高新技术产业开发区。

提高亩均产出水平。深入实施产业集聚区企业分类综合评价，根据评价结果，配套实施差别化的用地、用能、排放、信贷等支持政策和监管措施，促进土地要素向优势产业、龙头企业集中，逐步降低落后产业用地规模，把土地资源更多地配置给符合产业调整方向的高技术产业等项目。提高项目准入门槛，根据项目技术水平、投资规模和强度、环保及提供就业岗位等情况，灵活地采取不同出让价供地。大力推进三层以上标准化厂房建设，对适合入驻标准化厂房的产业项目，不予单独供地。强化推动土地闲置浪费专项治理，按照投资合同依法检查占地规模较大项目用地效率，依法收回闲置土地，积极盘活低效利用土地。研究低效资产盘活实施路径，对停建缓建项目、停产半停产企业占用土地和批而未供、闲置土地进行清理处置。探索开展“标准地”出让和新型产业用地供应试点。到 2025 年，集聚区工业项目投资强度提升到 20 万元/亩以上，土地产出率达到 300 万元/亩以上。

积极推进区中园建设。围绕三大百亿主导产业集群发展，加

快“区中园”布局，加快发展以主导产业为引领的先进制造产业园、以生产性服务业为主的服务业专业园、以完善孵化育成体系或吸引返乡创业为主的创新创业园、与推进散乱企业集聚发展相衔接的小微企业园，重点推进毅辉智能制造产业园、骏诚科技产业园、河南众锐大健康产业孵化园、春泉智慧能源产业园、节能环保产业示范基地、产业集聚区企业孵化园、物流园等特色园区，引导特色产业集群发展。

深化管理体制机制改革。创新产业集聚区管理运营机制，深入开展“管委会+公司”改革，探索成立市场化运营公司或通过引入战略投资者等方式将投融资平台改造为市场化运营公司，承担产业集聚区或部分园区开发建设、投资运营、招商引资、专业化服务等功能，提升产业集聚区管理运营专业化、市场化水平。创新人事薪酬制度和高层次管理人才引进机制，对产业集聚区急需的管理人才、特殊人才，可实行特岗特薪、特职特聘。

专栏 2：“十四五”制造业高质量发展重点项目

全产业链医药制造、装备制造专业园区升级改造项目。升级改造医疗器械及药品、传感器、自动缝纫装备、智慧节能 4 个智能工厂及有关配套设施；新建工业机器人、节能与新能源，新材料生产线及标准化厂房和孵化器 10 万平方米。

新县医药制造、装备制造、食品加工产业集群转型升级示范园区。围绕做强做优主导产业，新建企业服务中心、创新孵化厂房、实训车间、众创空间等 10 万平方米；

专栏 2：“十四五”制造业高质量发展重点项目

智能化节能化绿色化改造厂房等要素设施 10 万平方米；完善水电路管网等配套设施，配置产业转型升级平台技术设备；新建污水、固废处理厂及园区环保综合管控平台。

医疗器械产业园区建设项目。通过引进国内外先进生产设备和仪器，建成集口罩、运动功能贴等医疗器械类产品生产、智能仓库、现代物流、销售培训、电商平台为一体的综合园区。

羚锐正山堂红茶产业综合园区。主要建设红茶生产车间、健康食品生产车间、检验车间；建设消杀产品、医疗器械产品生产、检验基地；建设电商平台、现代物流园区等。

新县新林茶产业科技园区建设项目。总建筑面积 3.6 万平方米，主要建设茶产品交易中心、茶博物馆、电商大楼、智慧茶园、采摘体验园，扩建茶叶加工分装车间。

新县产业集聚区企业服务平台项目。总规划用地 109.83 亩，新建企业服务中心综合楼、创新孵化厂房、实训厂房、众创空间等建筑面积 75200 m²；智能化节能化改造厂房等要素设施 75830 m²，配置实训操场、水电路管网、技术设备等产业转型升级平台配套设施。

春泉智慧能源产业园建设项目。建设电容器智慧能源系列产品装备生产线、智慧家庭体验展示中心及工程技术研究中心。

华容伟业电子电容器生产线项目。建设铝电解电容器、固态钽电容器、自愈式并联电容器、陶瓷电容器等生产线 50 条，年产各类电容器 10 亿支。

炜盛科技智能传感器及物联网平台项目。新建热释电、半导体传感器生产线及相

专栏 2：“十四五”制造业高质量发展重点项目

关配套设施，引入电化学传感器及气体检测仪器仪表生产线，建成物联网科研中心，年产各类传感器 3000 万支。

凝胶贴膏产品（芬太尼）开发及产业化建设项目。建设厂房净化工程、仓库及辅助用房 3000 平方米，引进凝胶贴膏生产设备、年产凝胶贴膏 3240 万贴。

长园智能电网设备制造产业园项目。项目规划用地 280 亩，新建智能电力电缆附件、硅橡胶绝缘防护用品、环网柜、分接箱和自动化配网设备等系列产品生产线，以及数控机床、智能吊挂机械、仓储机械等。

新型建材产业园。项目规划用地 470 亩，建设砂石建筑“原材料集散中心”；装配式住宅建筑材料、建筑钢材等半成品生产区；打造集新型建筑材料生产、加工、销售于一体的新型建材产业园。

第二节 发展壮大特色优势服务业

坚持生产性和生活性服务业并重，新老业态和线上线下并举，以彰显特色、扩大规模、提升效益为方向，大力发展以文化旅游为龙头的第三产业，着力打造经济支柱和引擎。到 2025 年，全县服务业增加值占 GDP 比重达到 68%。

一、聚力打造百亿级文化旅游产业

坚持全域旅游发展理念，围绕文旅融合主题和产品迭代升级目标，实施供给侧结构性改革和需求侧管理，着力培育龙头项目、打造精品线路，把新县打造成为全国知名的文化旅游目的地。到 2025

年底，全县旅游接待量突破 2000 万人次。

打造旅游龙头项目。开展旅游核心吸引物培育行动，以创建国家 5A 级旅游景区、国家级旅游度假区为抓手，着力建设具有较强竞争力的旅游精品景区，创建一批国家级、省级文化旅游品牌。重点推动鄂豫皖苏区首府景区、金兰山国家森林公园等创建国家 5A 级旅游景区，加快文旅特色小镇、大别山露营公园二期、大别山干部学院三期、映像·大别山实景演出等重大项目建设，推动大别山体育公园投入运营，引进大企业、大品牌，落地建设一批健康养生、休闲度假、体育健身文旅综合体，打造文化旅游产业“龙头引擎”。

打造三条旅游精品线路。立足县域红色文化、自然生态以及传统古村落等优势，着力打造“红色传承”、“两山实践”、“豫风楚韵”三条旅游精品线路。重点深入挖掘大别山红色革命史，依托县域南部 S205 省道串联田铺、酒店、箭厂河、陈店、郭家河、卡房等乡镇，打造以“星火燎原”、“红旗不倒”、“浴血抗战”、“千里跃进”、“红色传承”、“八月桂花遍地开”等为主题的红色旅游线路。按照“两山”发展理念要求，以金兰山街道及苏河、陡山河等乡镇为依托，以金兰山森林公园、连康山保护区为核心吸引点，联动周边乡村旅游资源，开发以山水度假、森林养生、户外运动为主要功能的旅游项目，打造绿色生态休闲游精品线路。深入实施“九镇十八湾”乡村旅游项目，持续叫响

“九镇十八湾、全域游新县”品牌；按照“豫风楚韵”主题，实施沿线农房外观改造，打造精品豫南民居群；围绕“百村传承、百村振兴”行动确定的50个红色旅游村，逐年分批分类推进，聚力建成一批红色乡村景点、教学点，打造3-7天研学旅游线路，发展壮大乡村旅游产业，推动50个村率先实现乡村振兴目标，带动大别山地区100个红色乡村联动发展，打造全国著名的“红色+乡村”旅游目的地。

延伸拓展旅游产业链条。围绕“吃、住、行、游、购、娱”延伸拉长旅游链条，创新项目业态，丰富旅游内涵。重点开展“信阳菜·新县味”品牌推广工程，研发推出独具新县地方特色的精品菜肴和特色小吃，培育一批品牌门店；开展精品民宿建设行动，培育田铺大湾、西河湾、九女潭、丁李湾、江寨等民宿产业聚集区，打造大别山精神主题线路、醉美茶乡主题线路、美丽乡村主题线路等精品民宿旅游线路，叫响“豫风楚韵”民宿品牌；开展夜游红城行动，建设高品质夜市街区、旅游购物街区、文化创意创业园区和文化消费示范区，打造大型情景体验剧等新产品新业态。

加强旅游品牌宣传营销。注重主流媒体宣传，继续在央视、省媒、高铁站、机场等高端平台开展旅游营销活动，借助国家主流媒体、人群密集场所传播推广新县旅游资源，持续叫响“九镇十八湾全域游新县”品牌。继续举办好大别山全域乡村文化节及

酒店荷花节、七龙山牡丹节、卡房杜鹃节、箭厂河乌柏文化节、杨高山银杏文化节等品牌节庆活动，持续放大节庆宣传效应。强化微信、微博、短视频、小程序等新媒体营销，探索“网红+直播+旅游”，开辟新县旅游品牌宣传新渠道，增强旅游宣传效应，打造一批“网红旅游打卡地”。加强与大别山区城市合作，联合开展旅游市场开发与推广，形成区域联动、资源共享、政策共用、市场共建的大旅游、大产业格局，努力将新县旅游打造成大别山片区休闲旅游的核心品牌。

二、教育培训

充分发挥新县教育培训产业基础优势，鼓励、扶持、规范社会培训机构，实施教学、场景、队伍培育工程，加快推进教育培训产业规模化、规范化建设，不断提升红色培训、劳务培训、研学培训、康养培训、乡村振兴培训等质量水平，加快建设鄂豫皖三省区域性教育培训中心。

红色培训。立足河南、面向全国，加强党政领导干部、组织人事干部、企业管理干部、专业技术人员和军队干部等培训服务，着力打造革命传统教育、理想信念教育的特色教育培训基地。重点加快推进大别山干部学院三期工程建设，进一步提升大别山干部学院阵地作用，推动体察式教学点向“双百”村延伸。新建河南省大别山教育行政学院，开展全省教育干部理想信念和核心价值观培训。

劳务培训。支持信阳涉外职业技术学院创新师资培训制度，探索人才培养新方式，提升办学基础和人才培养水平，打造全国涉外劳务培训品牌。加快推进职业教育产教融合示范园区建设，扩充职业教育资源，做大做强县域职业教育，提升劳动技能培训水平。

康养培训。依托河南中医药大学大别山分院（筹建）、河南羚锐健康学院等，结合羚锐制药公司、山区资源和运动休闲资源优势，开展药物制剂、制药工程、中药制药、中药资源与开发、运动康复学、中医养生学等专业教育培训，做大做强县域中药材种植和制药等中医药产业，培养康养专业人才，助力新县康养产业高质量发展。

乡村振兴培训。依托大别山民宿学院（大别山乡村振兴学院），坚持立足信阳、引领全省、面向全国，围绕乡村“五大振兴”开展理论研究、教育培训，深度挖掘和研究乡村发展实践经验，开发“传统村落的小康图景”“革命老区的乡村振兴样板”等一系列有质量、有分量、有数量的科研成果和教学案例，着力培育懂农业、爱农村、爱农民的“三农”工作队伍，为全省乃至全国乡村振兴事业提供智力支撑和人才供给。

三、健康养老

依托新县自然生态、优质农产品、道地中药材等资源，面向老年人、城市亚健康人群以及特殊职业人群等群体，创新发展乡

村民宿旅居康养、森林氧吧慢行康养、种植采摘体验康养等“康养+农业”、“康养+旅游”、“康养+体育”等产业融合发展模式，大力发展森林康养、田园养老、生态旅居、康复疗养、食药保健、体育健身等康养业态，高品质建设养老度假村、婚育保健基地、康复疗养中心等康养项目，着力打造豫南地区重要的健康养老基地。强化医养结合发展，整合县域健康、养老、医疗等资源，积极引入国内外优质医疗资源，以大数据驱动的全生命周期、全方位健康管理服务为纽带，打通医疗体检、旅居养老、健康保险、智能设备等健康产业上下游，构建“全托型”一站式旅居健康养老服务平台。重点加快推进大别山健康养老服务中心、塘畈森林康养小镇、瑞美医养院等一批特色突出、优势显著的健康养老产业基地项目建设，构建特色优势康养产业体系，形成带动区域发展的新型业态。

四、拓展现代服务业发展新空间

统筹推进总部经济、楼宇经济、科技服务、信息服务、电子商务等现代服务业发展，拓展现代服务业发展新空间。重点依托商务中心区，做好楼宇经济、总部经济“提升、培育、创新”三篇文章，高标准新建一批功能齐全的综合楼宇，引进多元化总部企业，吸附上下游产业链企业，积极推进“总部+配套”的全链条企业集聚；加快提升发展金融服务业，加大招行引金力度，积极引进股份制商业银行、城市商业银行、保险公司、证券公司等到

新县设立分支机构,增强金融服务供给;深入推进普惠金融改革,培育服务小微企业的中小金融机构,建设基于大数据的金融信用和风险防控体系,推进实施“互联网+”普惠金融行动,谋划建设新县金融云服务平台;围绕解决“一老一小”问题,发挥政府主导和引领作用,积极发展养老托育产业,支持各类市场主体增加养老服务供给,支持社会力量兴办托育服务机构,大力发展普惠托育服务;推动家政、物业等生活性服务业向高品质和多样化升级,加强公益性、基础性服务业供给。

专栏 3：“十四五”时期现代服务业提质升级重点项目

鄂豫皖苏区首府 5A 级旅游景区。主要包括①博物馆改造提升,主要对将帅馆改扩建,新建大别山精神展馆,配套建设游客接待中心、红色文创馆、旅游厕所等设施;②首府路街区综合改造,主要包括首府路街区建筑改造、花果山山地公园建设和完善相关配套设施;③首府旧址群改造提升,主要包括旧址修缮、馆内陈布展提升和旧址复开等;④烈士陵园改造提升,主要改扩建展馆,提升馆内陈布展以及建设白马山山地公园和相关配套设施等;⑤旅游交通,主要包括景区至 G45 和至 G230 高速收费站口道路改造;⑥景区内部交通、旅游步道、智慧景区信息建设、游客中心、旅游产品开发、安全设施、卫生设施、环境治理和环境保护等其他设施建设。

全域旅游项目工程。实施“九镇十八湾”乡村旅游项目,分批次打造九女潭、毛铺、杨高山等九镇十八湾乡村旅游点,建设各具特色的乡村旅游目的地。加快建设卓湾游客服务中心、田铺乡游客服务中心等公共服务项目。加快实施智慧旅游项目,推

专栏 3：“十四五”时期现代服务业提质升级重点项目

动实现所有的景区和乡村旅游点 5G 全覆盖，建设智慧旅游平台，开发在线旅游服务，支持有条件的景区创建“钻级智慧景区”。

金兰山国家森林公园。主要包括①景区景点建设工程；②植被与森林景观提升工程；③资源与环境保护工程；④生态文化建设工程；⑤解说系统；⑥森林生态旅游服务设施建设工程；⑦基础设施建设工程等。

黄毛尖旅游开发项目。总建筑面积 3 万平方米，主要建设林海花谷、科普漫游地、松林空间站、开放式休闲空间“竹影迷踪”及游客中心配套设施等。

九镇十八湾旅游项目基础设施提升工程。建设银杏小镇—杨高山村（千斤乡）、忠孝小镇—河铺村（田铺乡）、森林小镇—塘畈村（田铺乡）、湿地休闲湾—湾店（郭家河乡）、山水旅居湾—墨河湾（苏河镇）、激情漂流湾—刘湾（陡山河乡）、梅花美居湾—梅花湾（陈店乡）、舌尖美食湾—计河湾（酒店乡）、古村民俗湾—丁李湾（八里畈镇）、山水风情湾—毛铺大湾（周河乡）综合服务中心、观景台、游览步道提升、景区道路提升等。

大别山红色首府研学旅行基地。依托县域已建成的博物馆、绿康源、茅屋冲、露营公园和丁李湾 5 个国家级、市级中小学研学旅行基地，以及丰富的红、绿资源，新建新县大别山红色首府研学旅行基地，建成集革命传统教育、国防教育、绿色生态和农业劳动体验为一体的综合性国家级研学旅行基地，盘活乡村闲置校舍，新建培训及生活服务用房、室外拓展训练基地。

箭厂河乡革命旧址群提升改造项目。依托红、绿资源，建设集教育培训、户外拓

专栏 3：“十四五”时期现代服务业提质升级重点项目

展、耕作体验、红色文艺节目创作、红色剧场、休闲度假为一体的大别山研学游基地；强化红色基因传承，升级改造红二十五军司令部旧址、红一军司令部旧址、鄂豫边苏维埃政府旧址、第一个党支部、第一个税务所、第一个消费者合作社、吴焕先故居、列宁小学、红田等革命遗址遗迹，建设吴焕先纪念馆、军魂公园、肖国清及程儒香等著名烈士纪念碑等。

大别山露营公园二期。建设朱冲村大别学院、朱冲村别苑院民宿群、朱冲村大别红营七大主题广场、朱冲村大别山露营社区。

田铺大湾创客小镇。整体改造提升大湾村落的房屋、道路、水电、综合管网等基础设施，新建健康步道、绿道、游客集散服务中心、特色商贸一条街。

西河湾、毛铺大湾文旅项目。西河湾：开发齐天大圣庙旅游景点，下西河民宿区 30 家，项目总规划 200 亩，建筑面积 10 万平方米，建设休闲养生基地 5000 平方米。毛铺大湾：开发打鼓寨，黑河谷、木陵关等旅游景点，建设西毛景区旅游观光缆车。

墨河大峡谷旅游项目。建设游客服务中心、生态停车场，配套旅游购物商业街；打造九女潭景区，设置攀岩、蹦极、滑翔伞等极限运动项目，修复现有 3 公里长山腰公路，修建大炮岭原生态观测道路；打造森林研学体验基地，建设观鸟驿站、观鸟平台、鸟类观测走廊等；打造皇坡老中药材基地，建设中药百草园、民族医药养生街区、皇坡老高山野放茶研学中心，恢复修建白衣庵、药王庙、茶王庙；打造皇坡老千亩竹海、百亩茶园康养民宿项目和古城寨遗址体验公园等。

“列宁号”飞机主题公园。在列宁号起飞地建设主题公园，建设“列宁号”起飞

专栏 3：“十四五”时期现代服务业提质升级重点项目

地纪念馆、新建停车场、景区主题广场、主题雕塑、铺设景区内游步道 3 公里，实施供水、电路改造和排污设施安装等其他配套基础设施建设，建设航空文化研学馆。

体育旅游项目工程。重点建设连接阮湾体育小镇、杨高山、武占岭、九女潭四个景点的国际公路汽车挑战赛道（含徒步慢道），同步建设杨高山徒步慢道、卡房“大别山第一美河”步道，九女潭溯溪探险，武占岭漂流，环香山湖公路自行车骑行绿道等系列子项目。

大别山干部学院三期建设项目。总建筑面积 4.22 万平方米，主要建设教学楼、学员公寓、人才公寓等，进一步提升学院培训能力。

居然之家商业综合体项目。总建筑面积 80 万平方米，主要建设居然之家城市广场、商业步行街、高层办公楼等，打造新型商业综合体。

万博城建设项目。总建筑面积 31 万平方米，主要建设商业综合体、美食街、电商创业基地。

宾利智慧仓储物流产业园项目。项目一期建设厂房仓储 7 幢，建筑面积 45000 平方米，引进物流企业及电商企业入驻，建成后日处理快件 200000 件；二期建设冷冻仓储 30000 立方米，可满足县域周边地区冷链仓储、物流配送需求。

方润·大健康城项目。规划用地约 1000 亩，规划总建筑面积 40 万平方米，新建核心区、医疗保健区、休闲养生区、康复疗养区、学术研讨区、康体娱乐区六大功能区，打造现代医疗健康产业集群。

罗汉森林康养产业融合生态园项目。项目占地面积 15000 亩，建筑面积 29000 平

专栏 3：“十四五”时期现代服务业提质升级重点项目

方米，包括村居文化展示中心、森林生态医养康养中心、林下经济产业园、森林生态采摘园、森林药用植物基地、森林户外拓展基地、森林生态养殖区；以及配套建设供水、供电、消防、停车场等基础设施。

第三节 打造数字经济新优势

实施数字经济五年培育计划，加快 5G 网络、工业互联网、物联网等新一代信息基础设施建设，推进工业、农业、服务业数字化转型，提升全民数字技能，培育一批数字产业创新发展示范村镇、示范园区、示范企业、示范项目，开展智慧医疗、智慧教育、智慧养老、智慧景区、智慧工厂 5G 应用场景试点示范和应用创新，建设大别山生物多样性、全域旅游大数据中心，吸引互联网企业建设区域性运营中心、呼叫中心。深入实施智慧城市建设，实现对社会生产生活各领域的精细化、动态化管理，提升城市可持续发展能力。加快数字社会、数字政府建设，提升公共服务、社会治理等数字化智能化水平。完善数据安全保障体系，加强个人信息保护。

专栏 4：“十四五”时期数字经济重点项目

基于 5G 应用的产品全生命周期管理体系建设项目。通过应用 5G、工业互联网和物联网，引进和应用智能化生产、检查和控制设备，建成集物料管理、生产过程、质量控制、产品物流、产品追溯等为一体的智能化生产体系建设项目。

专栏 4：“十四五”时期数字经济重点项目

新县智慧交通系统工程项目。建设信号控制联网系统、交通诱导系统、文明慢行系统、违法处置系统、区间测速管控系统、道理安全预警系统、交通大数据指挥中心等。

智慧新县提升建设项目。在现有智慧旅游、智慧农业、智慧政务、数字城管、平安城市等平台基础上进一步完善，并新增植入智慧停车场、智慧医疗、智慧环保、智慧教育、智慧消防、智慧就业、智慧安居、公共信用信息平台等专业性应用系统建设和提升。

新县社区服务信息化建设项目。研制开发智慧社区管理系统，建设覆盖县、乡、村三级的社区公共服务综合信息平台，实现社区公共服务、志愿服务、便民利民服务等社区服务信息资源集成，推动社区安保和物业设备设施智能化改造升级，提升社区治安技防能力。

第三篇 全面融入新发展格局，打造改革开放高地

抢抓国家构建新发展格局机遇，深入推进创造型、引领型改革，推动更大范围、更深层次、更宽领域对外开放合作，加快破除发展制约、增强发展动能、释放发展活力，拓展经济发展新空间，打造改革开放高地。

第五章 全面融入国内国际双循环

坚持需求牵引供给、供给创造需求，贯通生产、分配、流通、

消费各环节，在主动融入国内大循环、促进国内国际双循环中拓展新县发展新空间。

第一节 完善现代流通网络

加强开放通道和物流枢纽建设，打通经济循环堵点，破除生产要素和商品服务流通障碍，构建内外联动、高效便捷的现代流通网络体系，促进经济高效循环和产业关联畅通，增强参与区域经济合作和竞争的能力，加快融入国内大循环、国内国际双循环，拓展更广发展空间，

加强开放通道建设。推动新县通用机场、京九高铁（阜阳—黄冈段）、沿大别山高速（鸡公山—商城段）、G230（新县—豫鄂省界）等运输通道规划和建设，对接武汉城市圈现代综合交通运输体系和长江经济带综合立体交通走廊，全方位打通对外联通“大动脉”，打造连接国内大循环的经济廊道。谋划建设一批省际县际断头路建设项目，创建城乡交通运输一体化示范县，优化提升县内公路网，畅通县内交通“微循环”。

建设区域物流枢纽。充分发挥鄂豫皖省际交界独特区位优势，按照构建“通道+枢纽+网络”现代物流运行体系的要求，着力加强物流枢纽设施建设，加快发展多式联运，不断完善集疏运体系，努力打造鄂豫皖省际区域物流中心，变区划边缘为区域枢纽。重点推进综合物流园区规划建设，整合邮政、物流、快递、

供销、电商资源，谋划打造双向流通大平台，努力在茶叶、山茶油、中药材等特色农业领域，以及生物药品、贴膏剂等工业品领域建设一批带动能力强的全国性、区域性专业市场和物流集散中心。

健全流通体制机制。破除妨碍生产要素市场化配置和商品流通的体制机制障碍，降低全社会交易成本。推进流通统一标准体系建设，推广标准化、减量化、可循环的货物包装和物流器具，推动商贸流通网络与废物回收、再制造加工报废处理等逆向物流体系衔接配套。推进支付结算等金融基础设施建设，加强非现金支付服务创新和推广应用，提供更多直达各流通环节经营主体的金融产品。

第二节 全力拓展消费需求

坚持以供给侧结构性改革引领和创造新需求，顺应消费多元化、个性化、品质化、数字化趋势，开展消费业态升级行动，加快构建传统和新兴、线上和线下、城镇和乡村融合发展的消费新格局，推动消费供给升级，培育新型消费增长点，不断增强消费对经济增长的基础性作用。

开展消费平台升级行动。加大现代化、时尚化商业消费载体平台建设，加强核心商圈、爆点级商业综合体、特色商业街区、社区便民商业网点建设，改善和增强消费供给能力。重点开展商

圈提升行动，推动红星城、卓湾等商圈环境改造，加快居然之家、万博城商业综合体等项目建设，引导名品、名店集聚发展，打造爆点级商业综合体，不断提升现代商贸服务业发展能级；开展特色街区建设行动，改造提升首府步行街、长潭美食街等特色街区，着力打造 3-5 个示范特色商业街区；开展社区商业连锁品牌建设行动，提质发展社区商业，优化便利店网点布局，以社区商超、精品便利店、百年老字号等为重点，在全县各街道办、农村社区打造 100 个以上品牌连锁社区商业服务点，推动社区商业提质升级。

开展消费业态升级行动。强化移动互联网、5G、VR 等新一代信息技术应用，培育发展新型消费场景，积极发展无人零售、无接触配送、电商网红经济、数字化直播销售等消费新模式，推动线上线下消费有机融合、双向提速。大力发展夜间经济、假日经济、首店经济、小店经济、“宅经济”等新型消费业态，不断繁荣活跃消费市场、挖掘释放消费活力，重点支持核心商圈、特色街区、旅游景区等开设深夜营业专区、夜间游览区、24 小时便利店和“深夜食堂”等夜间消费业态，创新发展夜游、夜购、夜宵等夜间项目，打造 3-5 个在全市乃至全省具有较强知名度和影响力的夜市街区和夜间文旅消费集聚区。

开展乡村消费升级行动。优化乡村商业网点布局，引导品牌零售企业在乡村开展连锁网点建设，推进建设农贸专业批发市

场，打通农村消费“最后一公里”。深化电子商务进农村示范县创建成果，提升农产品进城和工业品下乡双向流通效率，打造新县电商产业“升级版”。开展汽车下乡专项活动，鼓励购买新能源汽车，推动乡镇及有条件的中心村建设充电桩、加气站等新能源汽车配套设施。持续推进消费扶贫行动，构建互联网企业与贫困地区合作平台，助推农村地区特色优势农产品销售。

开展消费能力提升行动。推动实施中等收入群体培育战略，完善落实收入分配制度，提高劳动报酬在初次分配中的比重。提高高校毕业生就业质量，拓宽技术工人上升通道，实施高素质农民培育计划，完善小微创业者和低收入群体扶持政策。拓宽低收入群体增收渠道，完善企业最低工资保障制度，促进农民工资性、经营性、财产性、转移性收入稳定增长。完善公务员工资正常增长机制，深化事业单位工资制度改革，提高技能人才和专业技术人员工资水平。完善以家庭为单位的福利支持政策，减轻家庭支出负担。落实带薪休假制度，扩大节假日消费。

第三节 精准扩大有效投资

优化投资结构和方向，加大补短板、调结构、惠民生、增后劲投资力度，创新投融资机制，激发投资活力，提高投资效率，增强投资对优化供给结构和促进经济增长的关键作用。“十四五”期间，全县固定资产投资年均增速力争达到 12%。

聚焦重点领域投资方向。围绕促进中部地区崛起、大别山革命老区振兴、淮河生态经济带等重大战略实施，紧盯国家和省、市重点投资方向，聚焦新型基础设施、新型城镇化、重大工程“两新一重”等重点领域，突出红色基因库、大别山区域振兴发展、科技创新、民生保障等项目支撑，高标准谋划实施一批项目，形成储备一批、开工一批、在建一批、竣工一批的良性循环，抓早抓优抓实一批符合新县经济社会发展实际、后发优势强、具有引领性的大项目 and 好项目，保持合理有效投资稳定增长。“十四五”期间，力争每年实施投资额超 3 亿元的项目 15 个以上。

激发多元主体活力。丰富投资主体，加快形成国有资本、民间资本、外资多元投资发展格局。发挥政府投资撬动作用和国有资本导向作用，着力打造发投、文投、教投、农投、交投、产投、城投七大平台协同发力的良好格局，推动国有平台公司市场化取得实质性突破。激发民间资本投资活力，持续优化民间投资持续健康发展环境，全面落实民间投资平等市场主体待遇，健全向民间资本推介项目长效机制。规范有序推进政府和社会资本合作（PPP），加强 PPP 项目可行性论证和审查，创新运用模式，建立合理投资回报机制，推进项目落地实施。积极吸引外资投资，依托优势资源和产业开展宣传对接活动，实现投资多元，形成持续增长格局。

深化投融资体制改革。统筹编制政府投资计划，优化政府投

资安排方式，改进政府投资基金运营机制，健全“要素资源跟着项目走”机制，推进各类要素资源向重点项目集中。深入推进投资项目审批制度改革，整合精简工程建设项目报建手续，集成推广“告知承诺”“多评合一”“区域评估”等改革举措，加强事中事后监管。加强投资项目的全流程监管，健全完善考核机制，将项目年度投资计划执行情况作为项目考核的主要内容和下年度支持部门、行业项目审批实施的重要依据，严格透明化管理。

第四节 发展更高层次的开放型经济

深化区域联动发展，深度参与“一带一路”高质量发展，抢抓区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）、中欧投资协定陆续签订带来的机遇，努力拓展对外开放空间，打造大别山革命老区振兴发展的开放高地。

打造高能级对外开放平台。持续提升对外开放载体平台功能，大力推进开放平台提质和布局优化，深度融入全省、全市开放体系，全面提升对外开放水平。发挥产业集聚区、商务中心区、云端产业园等对外开放主阵地、主窗口作用，集聚优质资源要素，打造一流产业发展平台。依托产业集聚区，开展先进制造业集群培育行动，加强上下游产业布局规划，培育一批产业优势明显、创新驱动突出、公共服务体系完善的外贸转型升级基地。依托云端产业园平台，积极承接优质产业产能转移，加强与京津冀、长

三角、粤港澳大湾区、郑州航空港区等地区战略合作，围绕畅通外贸产业链、供应链、稳定国际市场份额，继续引进、培育在全国范围内有影响、有品牌的外贸综合服务平台龙头企业，加快发展“飞地经济”。依托商务中心区和产业集聚区，大力发展跨境电子商务，争创省级跨境电子商务示范园区，提升跨境电商发展规模水平，支持特色农产品、生物医药、绿色食品等通过跨境电商渠道出口，扩大出口业务规模。依托信阳涉外职业技术学院建设，大力发展涉外劳务，加快推进“一带一路”人才培养与劳务外派平台建设，不断强化与沿线国家交流合作。加大新县对外开放展示平台整合力度，全方位、多视角展现新县形象、宣传新县投资环境，搭建新县企业与国内外企业信息交流、合作的平台，积极帮助企业开拓市场。鼓励并支持企业参与国际国内交流活动，充分利用“中国国际进口博览会”“中国农产品加工业投资贸易洽谈会”“中非经贸博览会”“东盟博览会”“中国河南投洽会”等有影响的展销会、投资洽谈会，精心组织、注重实效，全方位、多视角展现新县形象、宣传新县投资环境，打造大别山地区的投资福地。

深化区域联动发展。全面落实促进中部地区崛起、大别山革命老区振兴、淮河生态经济带等国家重大战略，紧密对接京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展、黄河流域生态保护和高质量发展等重大区域发展战略，寻

求更深层次、更广领域的对外交流合作。发挥“红色首府”品牌效应，加强与鄂豫皖三省大别山地区协作，共同构建大别山发展“红三角”。完善大别山区鄂豫皖三省政协主席联席会议制度，搭建合作平台，抱团承接沿海经济发达地区产业转移。主动融入武汉城市圈，加强与红安、麻城、商城、金寨等县市合作，推进跨区域产业合作，探索开展异地孵化、飞地经济、伙伴园区等多元化合作模式，加快形成区域联动、资源共享、政策通用、市场共建的协同发展大格局。

加大针对性招商引资力度。抢抓习近平总书记视察新县和省委、省政府支持大别山革命老区振兴发展的政策支持，聚焦科技创新、特色农业以及“四个百亿”产业集群等重点领域，开展强链、补链、延链、扩链精准招商。以“999”回归工程为抓手，成立产业链招商专班，紧密对接京津冀协同发展、长江经济带发展、黄河流域生态保护和高质量发展等国家重大区域发展战略，瞄准国企、央企、名企的投资动向，开展补链、强链、扩链精准招商，引进一批高质量投资项目和新兴高科技、高成长类项目落户，推动产业链向高端化、智能化方向发展。用好全省专题招商渠道，积极对接郑州智能终端、武汉光电等大型产业集群，出台针对性政策，抓好配套服务和要素保障，推动项目落地，提高集聚水平。探索推动区域合作招商，建立与周边县（市）产业规划沟通协调机制，以产业集聚区为主体发展飞地经济、攻坚合作示

范产业园，探索收益分享机制。创新招商引资机制，强化“以商招商、亲情招商、政策招商、链式招商、线上招商”，推进“大员招商、全员招商”，促进招商市场化、专业化、精准化。制定社会化专业招商促进办法，鼓励社会力量发展专业化招商公司，建立“招商局+专业化公司”互为补充的运行模式，实行从招商洽谈到项目落地、从投产运营到后续服务“一条龙”招商服务模式。集成创新招商优惠政策，简化企业入区程序，对入驻企业提供手续代办等一站式服务。建立健全招商引资奖励政策，对工作业绩突出的招商引资部门予以绩效奖金上浮奖励。

第六章 全面深化改革发展

坚持社会主义市场经济体制改革方向，认真落实中央关于新时代加快完善社会主义市场经济体制的意见，推动有效市场和有为政府更好结合，推进改革往深里走、往实里落，激发市场活力、增强发展动力，为推动新县高质量发展、建设现代化经济体系提供重要制度保障。

第一节 激发各类市场主体活力

坚持两个“毫不动摇”，推进“两个健康”，壮大国有企业、推动民营企业提档升级，推进各类市场主体实现创新发展，培育更多充满活力的市场主体。

加快推进市场化体制机制改革。坚持以市场主体的需求和难

题为导向，推行“多评联审”“联合审图”“联合测绘”“联合验收”管理机制，持续深化“放管服”改革。坚决破除不合理门槛和限制，在市场准入、审批许可、招标投标等方面打造公平竞争环境，保证各类所有制企业依法平等使用土地、资本等生产要素，增强市场竞争，提升市场主体效率，激发市场主体快速健康成长。建立健全市场准入负面清单制度，使各类市场主体依法平等进入清单以外的领域；建立健全统一的市场监管机制，清理和废除妨碍公平竞争的各种规定和做法，构建竞争有序的现代市场体系；探索实施更大范围、更宽领域、更深层次的全面开放，推动制造业、服务业、农业扩大开放，保护不同类型市场主体的合法权益，促进公平竞争；持续优化资源要素配置，推动资源要素向优势产业、优质企业集聚。不断完善小微企业和个体工商户发展的法律和政策保障，针对小微企业，加大减税降费、减租降息的力度，并大力发展普惠金融，有效缓解融资难、融资贵问题，为小微企业发展降压减负；针对个体工商户，要帮助解决租金、税费、社保、融资等难题，为其提供更直接更有效的政策帮扶。

提升壮大国有经济质量。做大做强国有资本和国有企业，推进国有经济结构调整和布局优化，引导国有资本和国有企业向资源开发、公共服务、应急能力建设和公益事业等关键领域集中，向战略性新兴产业集中，充分发挥国有企业的战略支撑和引领作用。积极稳妥推进国有资本和国有企业混合所有制改革，探索公

有制多种实现形式，加强国有企业与其他各类市场主体加强合作、共同发展。完善国有企业的市场化经营机制，建立健全国有企业的现代化企业治理结构，规范国有企业董事会运作，强化激励机制和监督机制，破除传统科层下的国企管理人员“任命制”，加大优秀企业家培育力度，并健全高层次人才引进机制，储备企业家后备人才，通过市场化的方式实现高级管理人员的选聘，培养一批讲政治、善经营、敢担当的企业家队伍，持续激发国有企业的市场主体活力。

优化民营企业发展环境。深入贯彻支持民营企业发展“28条”，建立“书记县长企业家恳谈日”制度，持续开展“局长就是营商环境”活动，发挥全媒体监督作用，严格落实减税降费等惠企利民政策，让企业安心生产、放心经营、全心发展。大力弘扬企业家精神，大力倡导尊重企业家、爱护企业家、争做企业家的良好风向，充分释放经济社会发展的潜能动能。着力构建亲清政商关系，促进非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长，创造公平参与市场竞争的发展和政策环境。坚持落实竞争性中性和所有制中性原则，全面落实放宽民营企业准入的政策措施，大力破除行政性垄断、系统清理各类显性和隐性壁垒，在市场准入、审批许可、经营运营等方面对民营企业和国有企业同等对待，清理违反公平、开放、透明市场规则的政策文件，建设高标准市场体系，为企业形成稳定预期打好良好的制度环境。加大

对民营企业公共服务平台建设的政策扶持，设立专项资金用于平台建设，改革财政资金使用方式，探索“以拨改投”方式对平台进行直接投资，实行市场化运作。加强民营企业融资平台建设，着力构建民企信贷服务平台，推动政银企之间合作，加强金融机构对民企信贷的支持；加快拓宽民企直接融资渠道，引导民企到“新三板”、“新四板”等市场挂牌，鼓励民企通过债券市场和资本市场融资。建立部门共建共管长效机制，牵头部门发挥统筹作用，加强与其他相关部门沟通、协调与合作，解决平台建设中遇到的问题等。

推进各类市场主体实现创新发展。整合优化科技资源配置，强化企业创新主体地位，推动产学研深度融合，鼓励并支持各类市场主体发挥自身所具备的市场竞争和技术革新等优势，加大科研创新力度，通过技术创新、产品创新、商业模式创新，实现创新驱动升级。发挥大型国有企业在国家战略层面的科技创新优势，努力突破基础技术和应用技术创新，形成一批科技引领创新企业；发挥中小企业机制灵活、转型迅速的优势，大力培育一批专精特新企业，围绕产业提升、产业链发展和抢占未来产业制高点分层分类发展培育，打造一批具有核心技术、创新能力强、质量效益优、市场占有率高的“专精特新”企业。大力支持“专精特新”中小企业发展，从技术改造、融资服务、市场开拓等方面给予支持，优先推荐“专精特新”中小企业争取国家、省政策支

持。

第二节 深化财税金融和投融资体制改革

贯彻落实好国家减税降费让利政策，密切关注国家阶段性政策调整对市场主体影响，完善政策工具箱，促进金融机构健康发展，优化中小微企业金融服务，努力为企业创造稳定有序的金融发展环境。

深入推进税源管理专业化改革。以财源建设为抓手，加强精准招商，千方百计培育新兴财源，优化财税收入结构，狠抓财税征管，堵塞收入漏洞，强化税源监控，严防税收“跑冒滴漏”，提高税收收入，做大财政规模，促进经济快速发展。树立“引资”与“引税”并重的理念，大力招商引资，增强招财引税意识，扩大财源总量。加快项目建设，推广“区域评价”“容缺办理”“多规合一”“多评合一”等创新举措，简化优化政府投资项目审批、企业投资项目核准备案管理，做大经济总量，千方百计积聚财源。优化产业结构，培育新兴财源。大力扶持产业转型升级，推动经济高质量发展，聚焦优势产业链，增强制造业发展辐射力，加快创新驱动发展，促进科技成果转化成为生产力，激发企业的活力，

加强政府投资管理。发挥好政府投资的引导和带动作用，加强财政资源统筹和规划管理，深化预算管理制度改革，推进财政支出标准化，强化预算约束和绩效管理。落实县委、县政府重大决

策部署，围绕重点项目抓信贷投放，全力保障资金支持。强化政策资金的结构导向和正向激励作用，落实普惠金融领域差异化定向降准政策，引导更多金融资源配置到“三农”、中小微企业、民营企业等重点领域和薄弱环节。充分运用再贷款、再贴现等工具，为金融机构提供价格合理、期限灵活的资金支持，扩大信贷供应规模。深入开展“零基预算”，优化支出结构，提升公共基础服务保障能力，增强重大战略任务财力保障。用活用好专项债、产业基金、政策性贷款等工具，拓宽融资渠道。打好财税政策“组合拳”，发挥财政投资示范效应和乘数效应，引导和撬动社会资本加大向发展主航道投入力度。抢抓国家扩大地方政府专项债券发行规模机遇，全力以赴做好棚改、交通、能源、市政、农业、水利、民生等专项债券项目立项，最大限度争取支持。

畅通金融服务实体经济渠道。深化国有融资平台改革，实行公司化运营，做实发投、文投、农投、交投等平台公司。加强政府性融资担保机构建设，坚守支小支农融资担保主责主业，建立资本金补充机制，完善代偿补偿机制、业务奖补机制，提高服务县域经济发展能力。不断优化金融环境，搭建完善银企对接平台，全面落实主办银行机制，积极回应企业金融服务需求，做好政策宣传和指导服务，引导金融机构加大制造业企业、科技型企业、中小微企业、疫情防控重点保障企业的信贷投放。落实《新县支持企业挂牌上市奖励办法》政策，充分利用多层次资本市场实现

融资，梯次化培育企业挂牌上市，推动后备企业在中原股权交易中心挂牌融资。推进债务融资工具运用，支持优质企业发行公司债、企业债等债券品种，提高直接融资比例，拓宽企业融资渠道。大力营造良好金融环境，全力防范银行风险，严厉打击恶意逃废债务、非法集资等违法行为，持续做好防范和处置非法集资工作，依法开展风险管控、隐患化解、陈案处置，切实防范金融风险。

第三节 持续营造市场化法治化国际化的营商环境

坚持市场化、法治化、国际化原则，以市场主体需求为导向，以深刻转变政府职能为核心，创新体制机制、强化协同联动、完善法治保障，深入实施营商环境重点领域攻坚行动，对优化营商环境政策库进行“升级迭代”，让高品质营商环境成为新县发展的新标识。

营造一流的政务环境。纵深推进“放管服”改革，深化“一网通办”前提下“最多跑一次”改革，围绕审批服务“三集中、三到位”，推进政务服务标准化和政务流程再造，强化事中事后监管，最大限度利企便民。优化企业办事流程，精简审批环节，压缩办事时限，降低审批成本。根据项目性质、投资规模等分类规范投资审批程序，精简审批要件，简化技术审查事项，强化项目决策与用地、规划等建设条件落实的协同，实行与相关审批在线并联办理。推行容缺办理、多评合一、区域评估和重点项目联

审联批等措施，进一步优化审批程序。完善落实“新服务”工作机制，坚持领导干部联系企业（项目）制度和营商环境联席会议制度，做优“局长就是营商环境”“新县问政”监督机制，严格执行规范政商交往行为、构建亲清政商关系“九要”“九不得”清单，深化营商环境评价和以评促改，开展营商环境第三方评估，全面提升服务市场主体满意度。

营造一流的市场环境。坚持权利平等、机会平等、规则平等，保障各类市场主体依法平等使用各类生产要素和依法平等享受支持政策，保护市场主体经营自主权、财产权和其他合法权益。落实全国统一的市场准入负面清单制度，有效预防和制止市场经济活动中的垄断行为、不正当竞争行为以及滥用行政权力排除、限制竞争的行为，保障各类市场主体依法平等进入，允许具有国际通行资质资格的金融、税务、建筑、规划等境外专业机构和专业人才按照规定在新县提供专业服务。落实领导联系、一企一策服务模式，开展“局长服务厂长、行长对接厂长”活动，树立“局长就是营商环境”鲜明导向，推行承诺、流程、结果、评价、处理“五公开”制度，营造尊商重商、亲商护商的浓厚氛围。优化提升一体化在线政务服务平台，建立营商环境投诉举报和常态化监测服务机制，坚决整治和惩治各类损害营商环境行为。

营造一流的法治环境。全面贯彻落实《优化营商环境条例》。建立制定与市场主体生产经营活动密切相关的规章、行政规范性

文件，主动征求市场主体、行业协会商会意见机制和采纳情况反馈机制，落实公平竞争审查制度。加快推进公共法律服务体系建设，完善调解、仲裁、行政裁决、行政复议、诉讼等有机衔接、相互协调的多元化纠纷解决机制，

第四节 以综合执法改革为突破口提升依法行政水平

深化综合行政执法体制改革。推进机构、职能、权限、程序、责任法定化，形成行为规范、运转协调、公正透明、廉洁高效的行政管理体制，构建全覆盖的整体政府监管体系和全闭环的行政执法体系。

加强行政执法队伍建设。统筹县乡行政执法管理，优化配置执法资源，实现执法职责、执法力量集中和下沉，全面推进乡镇“一支队伍”管执法和跨部门跨领域综合执法。持续优化行政处罚权、行政强制权执法流程，规范调查取证、询问谈话、听证、文书制作等各项程序，提高执法行为的法治化水平。综合运用互联网、云计算、大数据等现代信息技术，整合城市管理、治安交通、环保监测、安全生产等各类信息系统，提升监管执法数字化、精细化、智慧化水平。将规范化执法流程制作成“执法宝典”纳入综合行政执法检查APP，提高执法人员工作效率。积极推行移动执法，依托现有平台实行双推送、双告知，加快信息资源的开放共享、互联互通，实现行政许可、日常监管、行政处罚信息实

时流转、实时抄告、实时监控、实时留痕，做到违法线索互联、监管标准互通、处理结果互认。建立常态化培训制度，开展法律及专业知识培训，提高执法队伍业务工作水平。积极推行移动执法。

健全依法决策机制。坚持以人为本、执法为民理念，完善行政决策程序规定，明确重大行政决策范围，妥善处理执法中涉及人民群众切身利益的矛盾和问题，促进严格规范公正文明执法。深入推进重大事项决策社会征询、专家论证、听证公示三项制度，综合运用重大项目辅导、服务发展建议、行政监管劝勉、执法事项提醒、轻微问题警示等方式积极开展行政指导，不断创新执法监管方式，提高行政执法监督效能。建立行政机关内部重大决策合法性审查机制，全面推行政府法律顾问制度，建立决策后评估和纠错制度，建立健全重大决策终身责任追究制度及责任倒查机制。

完善行政执法监督机制。全面落实行政执法责任制，推行权力清单和责任清单制度，统一规范执法权力事项“名称、编码、依据、类别”，公开综合行政执法的部门职责、执法依据、处罚标准、运行流程和监督途径，推进阳光执法。全面落实行政执法公示，加强和规范事中事后监管，加强执法监督，健全行政执法公示制度、执法全过程记录制度和行政自由裁量权基准制度，严格执行执法评议考核、案卷评查、执法过错责任追究和重大执法

决定法制审核等制度，全面落实行政执法责任制。充分发挥社会公众监督作用，畅通公众投诉渠道，对提供案件线索、举报违法经营并经查处属实的给予奖励，从而提高综合行政执法效率。严格举报保密制度，全面保护举报人合法权益，对威胁、恐吓和打击报复举报人的，依法从重处理。

第四篇 全面实施新时代文化新县工程，打造大别山精神文化高地

围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，传承弘扬大别山精神，发展文化事业和文化产业，促进满足人民文化需求和增强人民精神力量相统一，建设文化强县。

第七章 全面提高社会文明程度

坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想武装干部群众，弘扬主旋律和社会正气，以社会主义核心价值观为引领，持续推进精神文明建设，不断提高社会文明程度。

第一节 巩固壮大主流思想舆论

加强理论武装，深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育，推动学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想走深走心走实。推动理想信念教育常态化制度化，守好学校意识形态阵地，完善领导干部讲思想政治课制度，建立全员、全程、全方位育人体制机制。深入开展“四史”教育，加强爱国主义、

集体主义、社会主义教育。抓好大别山精神研究，加强红色遗址遗迹开发保护，建好红色基因库，建成一支高素质专业化的红色基因库管理守护队伍和红色基因传承人队伍，提升爱国主义教育示范基地建设水平，积极争创全国历史文化名城，打造全国知名的红色文化传承区。

第二节 深化拓展新时代文明实践中心建设

围绕“传播新思想、引领新风尚”的工作目标，着眼于凝聚群众、引导群众、以文化人、成风化俗，调动各方力量，整合各种资源，创新方式方法，深入拓展新时代文明实践中心建设，2021年实现中心、所、站全覆盖。聚焦社会发展新要求、人民群众新期待，统筹推进“学习实践科学理论、宣传宣讲党的政策、培育践行主流价值、丰富活跃文化生活、持续深入移风易俗、践行文明健康生活方式”六项重要内容，努力将新时代文明实践中心（所、站）打造成为学习传播科学理论的大众平台、加强基层思想政治工作的坚强阵地、培育时代新人和弘扬时代新风的精神家园、开展特色志愿服务的广阔舞台，打通宣传群众、教育群众、关心群众、服务群众的“最后一公里”，不断提升人民思想觉悟、道德水准、文明素养和全社会文明程度。加快推进县融媒体中心建设，建立与新时代文明实践中心和互联互通的融合机制、协同协作的合作机制、同频共振的策划机制，实现融会贯通、优势互

补，找准“两中心”的契合点，发挥县融媒体中心信息集合和传播功能，扩大新时代文明实践活动的吸引力、影响力，提高群众参与度；发挥新时代文明实践中心（所、站）组织动员、服务群众功能，实现线上点单、线下服务，打破物理界限，实现队伍融合、阵地融合，加快形成“两中心”融合发展、协同促进的工作局面，实现线上线下同频共振，充分发挥“两中心”的资源聚合效应，把“两中心”建设成为宣传阐释习近平新时代中国特色社会主义思想、加强基层思想政治工作、提升县域治理水平的重要平台。

第三节 全面提升公众文明素养

全面推进社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设，持续强化教育引导、实践养成、制度保障，不断提升公民道德素质，促进人的全面发展，引导人们明大德、守公德、严私德。深化群众性精神文明创建活动，广泛开展“我们的节日”主题实践活动，弘扬中华优秀传统文化，传承传统美德。开展以劳动创造幸福为主题的宣传教育，深化“传家训、立家规、扬家风”活动，弘扬时代新风，共筑美好生活梦想。弘扬诚信文化，推进诚信建设。将志愿服务融入社会治理，完善“红细胞”志愿服务体系，做大志愿服务事业，打造志愿服务品牌，建强“10+N”专业志愿服务队，广泛开展志愿服务关爱行动。健全文明乡风管理机制

和工作制度，积极倡导婚事新办、丧事简办、孝亲敬老，持续推进殡葬改革和移风易俗。完善舆论监督制度，加强网络文明建设。完善文明城市建设长效机制，巩固文明创建成果。

第八章 全面提升公共文化服务水平

围绕建设“文化乡村、书香新县”，坚持公共文化服务公益性导向，深入推进文化体制改革，统筹推进公共文化服务均衡发展，积极构建覆盖城乡、便捷高效、均衡发展的现代公共文化服务体系，更好满足人民群众高品质文化需求。

第一节 构建现代公共文化服务体系

加大公共文化服务体系建设投入，创新公共文化供给方式，搭建公共文化活动平台，促进基本公共文化服务标准化、均等化，全面完成全省公共文化服务体系示范县创建任务。推进公共文化设施网络建设，深化文旅融合发展，紧扣“十个一”建设目标，重点围绕《大别山（新县）“百村传承、百村振兴”三年行动计划》确定的50个红色旅游村，建成一批驿站，打造特色“文旅融合”阵地，推动公共服务全覆盖，加快公共文化服务数字化网络化建设。构建县、乡、村三级文化服务中心体系，县有融媒体中心，乡有文化馆、图书馆分馆，行政村有综合文化服务中心。推动“场长制”“总分馆制”走深走实，形成特色品牌。实施文艺精品创作工程，建立“文艺骨干包村制度”，挑选文艺精干力

量，每人带领一支队伍、联系一个村、承包一个广场，根据群众需求有针对性地提供公共文化服务；推行“民间文艺团队星级管理制度”，加大对民间文艺团体的扶持力度，提高社会文艺团队整体素质。实施文化惠民工程，更好发挥档案馆、图书馆、博物馆、文化馆等作用，围绕文化、旅游、体育融合发展，持续开展丰富多彩的文体活动，包括常态化的红城文艺轻骑兵、广场舞大赛、红城好声音、大别山乡村旅游文化节、国家登山健身步道联赛等大型活动和赛事，真正实现“天天有活动、人人能参与”目标，构建主客共享、文旅共荣的文化旅游发展大格局。

第二节 创新公共文化管理体制和运行机制

建立健全党委领导、政府管理、部门协同的公共文化服务体系建设协调机制，建立事业单位法人治理结构，推动各级公共图书馆、文化馆、博物馆、档案馆等组建理事会，健全决策、执行和监督机制。创新建设运营机制，运用市场手段引入社会力量，增强公共文化设施的吸引力，持续提升公共文化服务效能与设施运营管理。发挥城乡基层群众性自治组织的作用，推动开展公共文化服务参与式管理，健全民意表达和监督机制，引导城区居民和村民参与公共文化服务项目规划、建设、管理和监督，扎实推进文化志愿服务，制定政府公共文化服务考核指标，作为考核评价领导班子和领导干部政绩的重要内容。

第三节 加强红色文化和传统文化传承和创新

统筹推进全县 365 处革命遗址遗迹保护和展示利用，发挥大别山革命老区在全国红色基因库中的重要作用，推动大别山鄂豫皖革命文物片区纳入长征国家文化公园重点项目，积极争取建设大别山红色文化公园。深入挖掘大别山革命精神，围绕“红色传承”“星火燎原”“浴血抗战”“千里跃进”“红旗不倒”“不忘初心”六大主题，统筹谋划新建、改造提升一批红色基因库项目，建成集教育、培训、研学、展演、旅游为一体的爱国主义研学游基地。发挥革命博物馆、纪念馆、党史馆、烈士陵园等红色基因库作用，讲好鄂豫皖苏区红军重要诞生地和“28 年红旗不倒”等红色故事。加大重点红色景区投入力度，深度开发红色主题鲜明、内容生动有趣的“红色+”新项目，高标准打造提升一批富有感染力、震撼力的红色旅游经典景区。加快推进箭厂河革命旧址群景区、红色首府景区创建工作。继续把“小小讲解员进景区”这一红色品牌做大做强，培育出一批爱党爱国的中小學生讲解员人才，着力打造全国知名的红色文化传承示范区。深入挖掘“豫风楚韵”文化特色，打造一批农耕文化展馆、村史馆、科普馆等非遗保护传习场馆，新建一批非遗扶贫工坊、非遗展示馆、非遗研学基地，举办特色非遗展示展演活动，积极申报一批国家和省、市级非遗项目，培育一批非遗传承人，完善四级非遗名录

体系，推进“九铺十八坊”非遗传承示范区建设，叫响新县非遗文化品牌。

第九章 加快构建现代文化产业体系

立足新县文化资源及产业基础优势，深化文化与旅游、创意、体育、科技等融合发展，推动特色文化资源产业化发展。

第一节 打造文化旅游产业品牌

打造“一城三线”全域旅游精品线路，完善提升“九镇十八湾”景点，叫响“九镇十八湾全域游新县”旅游品牌，形成在国际国内有影响力的、以大别山“红色+乡村”为特色的全域旅游目的地和示范区。加快乡村旅游品牌培育，创建一批全国乡村旅游重点村、省级乡村旅游特色村、省级生态旅游示范乡镇、省级休闲观光园区、省级精品民宿、省级乡村旅游经营单位、省级旅游扶贫示范户等省级以上旅游品牌。积极引进文化旅游创意团队，加速文化旅游特色产品的研发和推广，培育一批省级以上旅游商品品牌。

第二节 提升文化创意产业水平

充分挖掘红色文化、民俗文化、茶文化以及非遗文化等特色文化资源，深入开展文创活动、开发文化产品，着力打造引领型、示范型、标杆型文创产业亮点。重点加强文创载体平台建设，规划建设5-10个文创产业园、文创特色村、文创设计馆、文创工坊

等文创载体，打造全市文创新地标，集聚一批知名文创企业和文创大师。加快推进新县曹勇艺术梵谷项目建设。加强特色文创产品制作，着力开发设计具有新县特色的旅游纪念品、工艺美术品和贴近生活的实用工艺品等文创产品。

第三节 创新发展文化演艺产业

实施文艺精品创作工程，依托红色文化、非遗文化等特色文化资源开展文学、影视、演艺和动漫作品创作。完善重大演艺娱乐基础设施，培植新县本土的文化消费群体和文化演艺市场，推动文化演艺产业繁荣发展，加快推出历史舞台剧实景演出，打造《红色大别山》、《英雄母亲》等一批红色实景演出剧目；继续加大支持新闻出版、影视制作、动漫制作、文化信息传输服务、文化信息咨询服务等以内容为核心的文化产业项目，积极培育发展网络文学、网络直播、短视频等新业态，促进文化产业发展。

专栏 5：“十四五”时期文化新县重大建设项目

大别山红色基因库建设项目。以红色传承、星火燎原、浴血抗战、千里跃进、红旗不倒、不忘初心为六大主题，主要对鄂豫皖苏区首府革命博物馆、烈士陵园、抗日名将高敬亭故居、叶成焕将军故居、韩明柱将军故居进行改造提升，新建大别山精神陈列馆、鄂豫皖苏区革命根据地党史馆、浴血抗战纪念馆、柴山保革命根据地纪念馆、千里跃进纪念园、不忘初心陈列馆、“列宁号”起飞地纪念馆、红旗不倒中心地（卡房乡）纪念馆等，实施红色首府革命旧址群、箭厂河革命旧址群、陈店乡革命旧址群

专栏 5：“十四五”时期文化新县重大建设项目

保护修复、红旗不倒中心地革命旧址群保护修复、大别山红军城主题公园（西南片），配套红色基因库关键节点交通连接基础设施建设。

历史革命旧址及文物保护工程。争取革命旧址保护利用项目资金，对中国工农红军红二十五军司令部旧址、中国工农红军第一军司令部旧址、吴焕先故居及相关文保单位本体保护和环境整治工程。

新县公共文化服务设施建设项目。规划建设新县文化馆、新县非物质文化遗产传承中心，含群众活动用房、业务用房、管理用房、辅助用房、室外场地、建筑设备及能容纳 2000 人的综合文艺演出大厅等；以县城社区为单位，建设 20 个城市书屋。

大别山红色文化演艺中心建设项目。规划建设大别山文化演艺中心，策划以弘扬大别山精神为主题的大型情景剧《红色大别山》，包括节目创编、导演团队、舞美装置制作，同时配套剧院设计、建筑装修安装、景观工程等。

大别山红廉文化园景区改造提升工程。新建生态停车场两处，旅游公厕两座，建设村史馆一座，配套建设游客服务接待中心及游客购物、体验设施。

第五篇 全面推进城乡贯通，建设全省城乡融合发展示范县

坚定不移地推进以人为核心的新型城镇化，全面实施乡村振兴战略，强化以工补农、以城带乡，推动形成城乡融合发展的新格局。

第十章 全面实施乡村振兴战略

坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，全面实施乡村振兴战略，强化以工补农、以城带乡，以农村改革为动力，促进农业强、农村美、农民富，加快农业农村现代化。

第一节 加快推进农业现代化

坚持质量兴农、绿色兴农、科技兴农、品牌强农，深化农业供给侧结构性改革，完善农业生产体系和经营体系，大力发展特色优势农业，促进农村一二三产业融合发展，建设现代化农业产业体系。

坚决扛稳粮食安全重任。围绕提高粮食生产核心竞争力，以高标准农田建设为依托，持续改善农田水利基础设施，稳步提升粮食产能和粮食品质，切实扛稳维护国家粮食安全这个重任。深入推进优质粮食工程。坚持“藏粮于地、藏粮于技”，牢牢抓住粮食这个核心竞争力，以稳定面积，增加单产，提升质量为主线，以调优品种结构为抓手，加大科技投入，大力推进优质粮食生产，提高种植效益，扎实扛稳国家粮食安全。持续推进高标准农田建设。严格落实永久基本农田保护制度，严守耕地红线，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”。积极开展耕地质量保护和提升行动计划，以推进“两区”（粮食生产功能区和重要农产品生产保护区）建管护为抓手，以河南省打造新时期国家粮食生产核

心区为契机，全力推进高标准农田建设。推动农机装备全面升级。实施农业领域“机器换人”，推进大马力、多功能、精准式作业、高技术含量农机装备应用，促进农机装备向智能化、智慧化方向发展。重点围绕薄弱环节机械化，推广绿色先进适用农业机械化技术和装备，加强农机服务能力建设。推动粮食产业创新发展。以“粮头食尾”“农头工尾”为抓手，创新粮食产业发展方式，延伸产业链，提升价值链，打造供应链，着力打造现代化农业发展的新高地。积极培育发展粮食种业，切实提高粮食加工产业高端化、绿色化、智能化、融合化发展水平。加强粮食产后服务体系建设，完善现代粮食物流体系，促进“线上线下”融合发展。积极开展省级食品安全示范县建设，深化农业综合行政执法改革，保障农业生产安全和农产品质量安全。建立适应农业现代化要求的植保植检抗灾减灾体系，进一步提高全县农业综合生产能力。

大力发展优势特色农业。立足新县油茶、茶叶、乡村旅游等资源优势和产业发展基础优势，以“扩规模、提品质、创品牌、拓市场”为方向，做大做强“双茶一游”主导产业，提质发展食用菌、中药材、优质畜禽三大特色产业。

——油茶产业。按照“两区两园一龙头”规划布局要求，在新集、周河、沙窝、八里畈等乡镇，重点改造低产油茶园，建设“老油茶园核心产区”，重点建设沙窝陈高山油茶低产业园改造示

范园；在箭厂河、陈店、郭家河、陡山河、吴陈河、苏河、沙窝等乡镇，重点发展油茶丰产林基地，建设“新油茶园核心区”，重点建设陈店乡梅花优质高产油茶示范园；加强绿达山茶油公司的政策扶持，增强其龙头带动作用，支持创建特色农产品优势区，申报国家地理标志保护产品，把绿达山茶油打造成为中国油茶领导品牌。到 2025 年，形成新品种培育、高效栽培、低产园改造、油茶深加工技术体系，全县油茶面积达到 50 万亩以上，产值达到 10 亿元；着力推进化妆品、洗涤用品等油茶副产品精深加工，产值达到 1 亿元，成为北部地区乃至全国的加工中心；建成集特色民宿、休闲观光、养生度假、文化展示于一体的油茶小镇 2 个。

——**茶产业**。按照“两带两园一集聚”规划布局要求，着力打造“沙窝—八里畈—浒湾”和“陈店—郭家河—陡山河”两大核心示范带，建好八里畈镇长岗有机茶文化生态观光示范园和陈店乡云山现代化有机茶示范园，依托茶贸城，实现茶叶加工、交易、全产业链专业化服务，茶文化活动及包装、储藏、物流、信息等相关功能的集群化发展。高标准发展新茶园，加大衰老低产低效茶园改造力度，建设 3-5 个集中连片的绿色无公害生态茶叶示范基地；支持新林、华隆、草木人等重点龙头企业做强做大，完善技术推广、质量检测等服务体系建设，促进全县茶叶产业升级，实现茶产业高质量发展。到 2025 年，全县茶园面积稳定在 30 万亩以上，其中规模化、标准化种植面积占比达到 90%，总

产值达 10 亿元，培育 1-2 家国家级龙头企业，2-3 家省级龙头企业。

——**中药材**。加快推进中药材规模化、标准化种植，推动全县中药材产业质量效益与生产效率提升。重点依托羚锐公司，按照“企业+基地+合作社+农户”的模式，大力推进中药材示范基地建设，着力打造以洹湾乡曹湾村为中心，吴陈河—酒店—陈店—陡山河—苏河—沙窝优质颠茄草、丹参等中药材种植基地；以酒店乡、新集镇铁皮石斛基地为主，巩固、拓展产业链条建设，创建集研发、生产、加工于一体的标准化中药材基地；以酒店乡、陈店乡、卡房乡艾草种植基地为重点，扩大艾草种植面积，建设标准化种植基地，推进“本草荟”系列加工产业项目落地；以田铺乡九宋陶杭白菊农民专业合作社为主，改良品种和引进新品种，建设杭白菊标准化生产示范基地，扩大杭白菊种植面积；持续提升箭厂河乡、陈店乡苍术基地和万亩杜仲基地、苏河镇金钱草基地、周河乡桔梗种植基地、卡房天麻基地建设水平，按照标准化的要求扩大生产基地规模，形成以种植、生产初加工为一体的标准化生产基地。到 2025 年，全县中药材种植面积达到 10 万亩以上，建成中药材示范园 3 个以上，培育中药材产销企业 3 家，形成中药材产销加工于一体的完整产业链条。

——**食用菌**。加快推动食用菌产业标准化建设和生产、规模化经营、规范化管理、区域化发展。以南信叶公路沿线浅山丘陵

区（苏河、千斤、吴陈河、浒湾、金兰街道办、八里畈）、205省道沿线浅山区（陡山河、郭家河、陈店、箭厂河）和中部旅游线路浅山区（泗店、香山湖、新集）为重点，发展壮大香菇、平菇、木耳等现有品种，巩固扩大双孢菇、草菇、大球盖菇等，引进作物秸秆利用型品种，培育特色珍稀品种；在卡房、田铺、周河等深山区发展天麻种植。培育丰食源公司、新美农公司、国祥合作社、田竹合作社、正明公司等 10 家以上有带动作用的家庭农场成为省、市、县级龙头企业；健全食用菌科研、生产、加工、流通体系，形成集产、加、销、科、工、贸于一体的食用菌产业链，带动全县食用菌产业发展。

——**优质畜禽**。按照“两区、两线、三片”的总体布局，高标准建设畜牧产业示范区。以兴锐农牧为龙头，加快推进现有养猪场改造升级，按照畜禽良种化、养殖设施化、生产规范化、防疫制度化、粪污无害化的“五化”标准科学规范生产；应用先进科学的选种育种、饲养管理、繁殖技术，开展淮南猪选苗、培育、选种、繁殖、供种、供精、种猪性能测定等工作，扩充完善淮南猪种猪核心群、繁育群和扩繁群。大力实施标准化改造和扩建，示范带动肉牛、山羊、禽类规模化养殖，打造绿色生态、健康特色品牌。加大招商引资力度，支持兴锐农牧等企业发展畜产品精深加工和开发，提高畜禽产品附加值。到 2025 年，全县黑猪养殖企业发展到 100 家左右，规模达到年出栏 20 万头；肉牛养殖

发展到 50 家、肉羊养殖达到 100 家、土鸡养殖发展到 200 家。

——**乡村旅游**。结合国家全域旅游示范区创建，持续提升“一城三线三区”精品旅游线路水平，建成一批文化、旅游等产业项目。充分利用田园风光、乡村文化等特色资源，打造一批集现代农业、休闲旅游为一体的田园综合体，培育民宿产业集聚区。办好重大体育赛事和旅游节会活动，创建一批河南省休闲观光园区、特色生态旅游示范镇、乡村旅游特色村、乡村旅游创客示范基地。擦亮“九镇十八湾全域游新县”乡村旅游品牌，推动农区变景区、田园变公园、民房变客房、农事变体验、农产品变礼品，加快“美丽乡村”向“美丽经济”转变。

完善农业发展体系。围绕农业现代化生产经营需要，健全完善公共服务、农技推广、品牌培育和流通服务等现代农业发展体系，着力构建县、乡、村纵向到底，产前、产中、产后服务横向到边的便捷高效服务网络。

——**加强耕地和种质资源保护利用**。落实最严格的耕地保护制度，加快构建耕地质量保护与提升长效机制，提高农业综合生产能力。加强高标准农田建设，在全县未实施高标项目的基本农田，通过建设田、土、水、路、林、电、技、管等工程，建成 15 万亩高标准农田。深入治理“撂荒”问题，强化政策扶持，引导农民复耕撂荒地，促进撂荒地规范化流转和规模化经营。加快建设大别山种质资源库，建立商业化育种体系，守护优质种源。

——深入推进农业科技创新。加快推进农业科技企业孵化器、重点实验室、工程技术研究中心、院士工作站等农业科技研发机构建设，以茶叶、油茶、中药材、特色养殖、食用菌、园艺等为重点，完善技术创新体系，选育一批优良作物和畜禽新品种，构建具有竞争力的产业集群。加强农产品精深加工技术创新，重点开展茶叶、油茶、板栗、银杏、中药材等产品加工技术研发与推广，积极开展农产品产地减损技术研发，集成一批初加工技术与装备。加快制定农产品产后预处理、贮藏保鲜、分等分级、商品化处理等标准。到 2025 年，突破特色农业核心关键技术 5 项以上，引进和培育优质特色农作物新品种 10 个以上。

——加强农业科技成果转化。加强与中国农科院、中国林科院、河南省林科院等省内外农业高等院校、科研院所合作，积极争取国家、省级涉农科研机构在新县布局分支机构，探索建设农业科技成果转化试验基地，推动农业科技成果在新县落地实施，打造全县农业技术成果转化示范区。以茶叶、油茶等行业为重点，加快推进现代农业产业技术创新战略联盟建设。依托农业科技园区、星创天地、农业产业化龙头企业等，打造集农业技术创新、成果转化、高新技术培育等于一体的农业科技成果转化综合示范基地，推动农业科技成果引进、转化与应用。强化科技人才培育，深入推行科技特派员制度，落实全省“万名科技人员包万村科技服务行动”，探索采取“专家+农技指导+基地+农户”等新模式，

将农业新技术推广到每家每户，解决农技推广“最后一公里”问题。

——**强化特色农产品品牌创建。**坚持把品牌建设作为推进农业高质量发展的重要抓手，着力培育、整合、宣传、保护新县特色农业品牌，加快构建以“三品一标”农产品为基础、企业品牌为主体、区域公用品牌为龙头的农产品品牌体系。重点加强“三品一标”认证管理，推进新县山茶油登记农产品地理标志申报工作，大力发展无公害农产品、绿色食品、有机农产品；加快“新县味”系列商标培育，全面打响大别山北纬31°红色土地绿色产品公共品牌。到2025年，全县“三品一标”认定登记数量年增幅不低于15%，5年新增“三品一标”农产品品牌10个以上，总数达到20个左右，总面积达到40万亩以上。

——**推进农产品流通体系创新。**加强农产品流通设施建设，积极构建“生产基地+批发市场+零售市场+物流配送+电子商务”的农产品流通新模式。重点加快农产品批发交易市场、产地直销配送市场等建设，着力在油茶、产业、食用菌等特色优势农产品领域培育一批区域性农产品交易集散基地；加强与信阳、郑州、武汉及全国其他大中型城市市场对接，支持发展“农批对接”“农超对接”“农场挂钩”等多种类型的产销对接和直供直销模式；健全完善储运体系，加强农产品冷链物流设施建设，改善提升农产品冷藏储存和运输条件；加强农产品产后分级、包装、营销，

建设现代化农产品冷链仓储物流体系，鼓励物流企业把服务网点延伸到乡村，加快推进农产品流通现代化。建立健全现代农产品营销体系，培育发展品牌农业展会，举办多形式、多层次的农产品展销活动。持续巩固电子商务进农村综合示范县成果，打造一批淘宝村、淘宝乡镇。

推动农村一二三产业融合发展。坚持“农业+”发展理念，实施农村一二三产业融合发展工程，创新农村产业融合发展形式和发展机制，推进农村一二三产业融合载体平台建设，培育壮大乡村新产业、新业态、新模式，打造全省农村一二三产业融合发展先导区。

——推动“农业+文创”融合发展。开展乡村文创“十百千”示范创建行动，深入挖掘红色文化、将军文化、茶文化、民俗文化等特色文化资源，着力培育10个具有新县特色的农业主题公园、农业文创园区、农业创意设计馆、文创主题农庄、文创休闲农场、文创农艺工坊等，培育10个农村文创智库、知名文创企业，打造10个文创新村，开发设计100个具有新县特色的工艺美术品、旅游纪念品和贴近生活的实用工艺品等文创产品，推动农业与文化创意深度融合发展。

——推动“农业+电商”融合发展。实施电子商务进农村综合示范工程，加强与阿里巴巴、京东、苏宁易购、云书网等知名电商平台合作，推进京东生态农场种植加工基地、“云书网”社

区试点等项目建设，积极构建“生产基地+批发市场+零售市场+物流配送+电子商务”的农产品流通新模式。探索推广共享农庄、农场直供、消费定制、线上线下结合、社区支持农业（CSA）等电商新模式，开展“基地+城市社区”“批发市场+宅配”等电商配送服务。深入开展信息进村入户工程，形成完善的信息进村入户服务网络和运行机制，实现服务延伸到村、信息精准到户，支撑农业农村经济社会发展的能力大幅提升。

——推动“农业+康养”融合发展。依托新县自然生态资源、优质农产品资源等，面向老年人、城市亚健康人群以及特殊职业人群等群体，大力发展田园养老、生态旅居、养生保健、温泉疗养等产业。重点加快推进“新县方润大健康城”“中国景观村落徐冲养老机构”“省级枫杨林湿地生态养老机构”“卡房青山里康养小镇”等重点项目建设，积极引入一批高标准养老度假村、婚育保健基地、康复疗养中心等康养项目，着力打造豫南地区重要的田园康养基地。

——加强农村产业融合新载体建设。结合国家农村产业融合“百县千乡万村”试点示范工程，积极申报创建农村产业融合试点示范县、示范乡（镇）、示范村。坚持现代农业产业园、科技园、创业园“三园同建”，以园区引领发展现代农业，融合发展关联产业，打造一批农村产业融合发展示范园。加快建设集循环农业、农事体验等于一体的田园综合体，积极创建省级试点。依

托乡村特色文化、特色优势农产品、乡村生态旅游优势区，积极推进农业休闲观光园、康养基地、特色民宿、特色小镇建设，推进农村一二三融合发展。

第二节 全面实施乡村建设行动

坚持规划引领，紧扣人居风貌改造导则，实施乡村建设五年行动和“百村传承、百村振兴”三年行动计划，全面提升乡村生态环境、基础设施、公共服务和社会治理水平。“十四五”期间，重点打造 30 个示范村、40 个整治提升村和 7 个中心集镇。

加强村庄规划管理。明确村庄规划定位，推进实用性村庄规划编制实施，完成全县村庄调查，根据实际按照特色村、空心村、中心村将村庄进行准确分类，确定全县整体建设定位和建设风格，编制全县村庄整治规划。引导人口适当向乡镇所在地、产业集聚区、旅游景点集中，公共服务优先向特色保护类、中心城村配套。突出村庄建设主题，根据全县规划定位，结合乡村自然特色，分别确定“一城四线三区”各区域规划主题。彰显村庄建设特色，对重点建设村落，依托区域规划定位，编制村庄建设规划，深度挖掘建筑、文化、生态等特色，融入策划创意，推进村庄整治，做到“一村一主题、一村一特色”。加强乡村建设规划许可管理，建立健全违法用地和建设查处机制。

全面改善农村人居环境。持续实施“六清十创十覆盖”工程，

大力推进“厕所革命”、垃圾污水治理，全域整治提升农村人居环境。完善林长制、河长制、路长制，开展山水林田路综合整治，将山水林田路打造成小品或景观；健全农村垃圾收集转运处理体系，建设垃圾中转站，配齐垃圾收集清运车，健全“户分类、村收集、乡转运、县处理”的垃圾处理机制；因地制宜、梯次推进农村生活污水治理，高标准建设景区景点污水处理设施，管好集镇污水处理设备；实施厕所革命，全面完成农村户用厕所改造，实现 50 人以上村民组卫生公厕全覆盖，全面补齐影响群众生活品质的短板，建立卫生厕所建、管、用并重的长效管理机制。持续改善农村生产生活条件，实施农村基础设施提质升级工程，加快完善农村交通、水利、能源、信息通信等基础设施。

加强传统村落保护利用。加强古树、古街、古建筑、古民居等保护，避免村庄大拆大建，保留村庄风貌、延续村庄文脉。加强 50 个传统村落、12 个景观村落、72 个特色村落等传统村落文化遗产保护，发挥传统村落的经济价值、社会价值和文化价值，利用信息技术搭建传统村落数字博物馆，建设新县传统村落管理信息平台，建立全县传统村落数据库，推动传统村落活态保护、传承和发展，支持有条件的传统村落依托特色文化开发文化创意产品。

建设文明善治乡村。以文化旅游“十个一”建设为抓手，配齐乡镇文化站、村文化大院和农家书屋等文化基础设施，修缮一

批革命旧址，恢复一批红色遗迹，讲好红色革命故事。传承农耕文化，建成一批非遗工坊、非遗展示馆、非遗研学基地。办好“幸福大讲堂”、建好“幸福驿站”。全面深化农村群众性精神文明创建活动，充分发挥“一约五会”作用，广泛开展“好媳妇、好儿女、好公婆、新时代好少年、星级文明户、新乡贤、五好家庭”和寻找最美乡村教师、医生、村干部、家庭等先进典型选树活动。传承提升耕读传家、父慈子孝、兄亲弟恭等家规祖训，开展“万条家训进万家”活动，培育和弘扬地方优秀道德传统，增强村民的认同感、归属感、责任感和荣誉感。加大道德模范选树力度，深入宣传道德模范事迹，进一步提升“新县好人现象”人物效应，不断扩大榜样模范群体数量。充分发挥新时代文明实践站（点）作用，推动实施婚丧嫁娶革新行动，推进喜事新办、丧事简办，遏制大操大办、厚葬薄养、人情攀比等陈规陋习。加大农村科普工作，提高农民科学文化素养，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风。

推进“数字乡村”建设。围绕着全省“数字乡村”示范县创建，加快推进“光纤进村、宽带入户”工程，推动实施“数字乡村”战略，推动信息技术在农村生活、农业生产等领域的应用，鼓励开发适应“三农”特点的信息技术、产品应用和服务。支持创建“宽带乡村”“互联网电视乡村”“电子商务乡村”“电子政务乡村”“智慧教育乡村”等农村信息社会化应用示范工程，

推广普及远程医疗和在线教育等线上服务。

第三节 深入推进农村改革

坚持以巩固和完善农村基本经营制度为重点，深化农村土地制度改革，加快农村改革扩面、提速、集成，构建制度支撑体系。

深化农村土地制度改革。深化“三权分置、四股共享”的农村集体产权制度改革路径，构建公共利益的第三方评估机制，逐步缩小征地范围，经营性建设用地流转要实现从“存量”到“增量”的突破，合理扩大流转规模，实现流转方式多元化，探索建立农村集体经营性土地与国有土地平等入市、规则统一的城乡建设用地市场与交易平台。稳慎推进农村宅基地制度改革，建立健全农村宅基地使用权流转、收益分配、审批监管机制，因地制宜发展“篱笆经济”。出台支持“篱笆”经济发展意见，成立“篱笆”经济合作社，探索农村闲置宅基地和村庄空闲地利用新方式，建立合作社提供果树，村集体提供土地，农户负责种植管理，收益三方分配的“篱笆”经济发展模式。

推进农村集体产权制度改革。坚持农村土地农民集体所有制不动摇，坚持家庭承包经营基础性地位不动摇，落实第二轮土地承包到期后再延长 30 年政策。以推进集体经营性资产改革为重点任务，持续推进农村“三变”改革，发展多种形式的农民股份合作。探索拓展农村集体经济“共同开发、统一运营、抱团发展”

的发展途径，促进资产变资本、资本变资金，发展壮大新型集体经济。打造农村集体资产管理大数据平台，强化农村集体资产财务管理。开展经营性资产股份合作制改革。将农村集体经营性资产以股份或者份额形式量化到本集体成员，作为其参加集体收益分配的基本依据。界定农村集体经济组织成员身份，切实保障农民集体资产股份权利。发挥农村集体经济组织功能作用，努力维护农村集体经济组织合法权利。成立乡镇产权交易服务所和村级农村产权交易服务站，进一步加强农村产权流转交易市场建设。

统筹推进农村其他改革。创新完善政策工具和手段，巩固普惠金融试点县建设成果，加快建立多层次农业保险体系，扩大油茶、茶叶、中药材、食用菌、淮南猪等特色农产品保险以奖代补范围，提升农业保险服务能力，加快建立新型农业支持保护政策体系。开展“共享农房（民宿）”试点，支持农村集体经济组织、社会工商资本、下乡创业市民承租具有合法权源的闲置农房，用于乡村民宿、休闲农业、农村电商、健康养生、文化创意等产业发展。深化农业农村“放管服”改革。加快推进“一网一门一次”改革，推动审批服务便民化、“互联网+政务服务”、政务信息系统整合共享。进一步下放审批权限，清理规范涉农行政审批中介服务。加强农村市场秩序整顿。统筹推进农村综合服务平台建设，将村级服务场所打造成集党务、政务、村务、商务和社会服务于一体的“一门式办理”“一站式”综合服务平台。大力培育服务性、

公益性、互助性农村社会组织，提高农村公共服务质量和效率。继续深化集体林权制度、小型农田水利工程产权制度改革，推进供销合作社综合改革，统筹推进高标准农田建设综合改革试点和农业水价综合改革。推进农垦改革与发展，继续推进现代农业改革试验。推进农田水利设施产权制度改革和农田水利综合改革试点，探索建立水费收取和财政精准补贴机制。推广农田水利“民办公助、以奖代补”建设模式，鼓励小型水利项目采取“四自两会三公开”模式建设，充分调动基层组织和村民参与项目建设管护的积极性。

第四节 实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接

巩固提升脱贫攻坚成果，运用脱贫攻坚成功经验推动乡村振兴，推进规划、政策、产业、组织和人才等有效衔接，积极完善返贫阻断机制和相对贫困治理机制。

推进乡村振兴与全面脱贫有效衔接。认真落实中央关于“对脱贫县从脱贫之日起设立5年过渡期”的要求，做到“四个不摘”，保持现有帮扶政策、资金支持、帮扶力量总体稳定。推进乡村产业发展衔接，强化对已建成的产业扶贫项目的运行监测和效益分析，强化对扶贫资产管理，坚持长短结合，推动扶贫产业由短平快为主的特色种养产业向以二三产业为牵引的长效产业发展，着力延伸乡村产业链条，培育长效扶贫产业，因地制宜发展农产品

产地加工、乡村休闲旅游和农村电商。加强消费扶贫，拓宽扶贫产品销售渠道。推进基础设施建设衔接，拓展村庄覆盖面，推动饮水、电力、交通、网络通信等基础设施提档升级。推进公共服务供给衔接，持续改善乡村教育、医疗卫生、社会保障水平，逐步降低农村居民医疗费自付比例，逐步提高农村基础养老金标准和特困人员供养水平。提升村集体经济，增加农村低收入人群收入，确保兜底贫困人口不返贫，巩固脱贫成效。

完善返贫阻断机制。加强对脱贫不稳定户、边缘易致贫户等的监测和针对性帮扶，完善长期监测和实时动态预警机制，确保已脱贫人口不返贫、边缘人口不入贫。落实贫困户扶贫小额信贷政策，强化对边缘户的扶贫小额信贷政策落实。将符合条件的低收入人口纳入农村最低生活保障，扩大产业项目向农村低收入户覆盖。将产业扶贫项目收益向具有返贫风险和边缘户等农村低收入人群倾斜，确保收入稳定增长。充分发挥创业致富带头人培育和贫困村产业发展指导员作用，对返贫风险户和边缘户强化产业技术指导，引导农村低收入人群自主参与产业发展。加强技能培训，转移贫困劳动力，确保贫困劳动力就业稳定。健全农村社会保障和救助制度，对特殊困难群体实行兜底保障。

创新相对贫困治理机制。探索“近贫预警、有贫帮扶、脱贫保稳”的精准防贫保险机制，化解致贫返贫风险。细化相对贫困标准，有效整合各类资源，建立健全包容性扶贫政策体系和相对

贫困治理体系。坚持开发式帮扶和保障性兜底相结合，扩大以工代赈实施范围，强化产业扶贫、就业扶贫和易地扶贫搬迁后续扶持，探索实施宜居搬迁。

专栏 6：“十四五”时期乡村振兴重点建设项目

新县 2021-2025 年高标准农田建设项目。在全县未实施高标项目的基本农田，通过建设田、土、水、路、林、电、技、管等工程，建成 15 万亩高标准农田。

国家级现代农业产业园。涵盖新集、周河、沙窝、八里畈、浒湾、吴陈河 6 个乡镇 54 个村园区，重点建设中药材种植带、油茶种植区、中药产业园、油茶产业园、综合服务区等。

新县油茶产业示范化项目。加大良种培育力度，培育优质种苗 1000 万株，培育 2 个以上本地油茶良种通过省级以上审定；在箭厂河、陈店、吴陈河、苏河、千斤、八里畈、郭家河、陡山河、泗店等乡镇利用荒山荒坡、松材线虫重点除治区域、房前屋后等宜林地栽植新品种油茶林 2.5 万亩；在陡山河、苏河、千斤、箭厂河、陈店、吴陈河、八里畈等乡镇巩固提升新造油茶林 5 万亩，在新集、周河、八里畈、沙窝、田铺、陡山河、千斤、浒湾、卡房、金兰山、香山湖、国有林场等乡镇（区、街道办、场）改造低产油茶园 10 万亩，并完善基地水、电、路等配套设施。建设标准化油茶种植基地 50 万亩，建设山茶油产品研发中心，引进先进生产线，发展油茶微胶囊、化妆品油、糠醛、木糖醇、活性炭等系列深加工产品。扩建大别山油茶文化公园，开发“品茶油、赏茶花、饮茶蜜”等以油茶为主题的乡村旅游活动，推动林旅融合发展。

钱河流域特色农业产业经济带建设项目。建设光彩苗木、徐湾现代农业示范园、

专栏 6：“十四五”时期乡村振兴重点建设项目

柳店花卉苗木种植、柳店小龙虾特色养殖园区、伍榜花卉苗木观光园区、苏畈蔬菜种植基地、郑店苗木基地、郑店－苏畈小龙虾园区。

大别山（新县）“百村传承百村振兴”行动。以新县为中心，利用三年的时间，围绕“传承红色基因、发展乡村旅游、筑牢绿色屏障、涵育文明乡风、建强红色堡垒”等五个核心内容，实施以“六清十创十覆盖”、“文化旅游十个一”、“四面红旗党支部”等工程，聚力打造 52 个乡村振兴示范村，带动鄂豫皖地区 100 个村联动发展，形成“百村传承、百村振兴”的区域发展局面。

乡镇集镇整治提升工程项目。田铺乡、沙窝镇、八里畈镇、吴陈河镇、千斤乡、陡山河乡、箭厂河乡等 7 个中心集镇道路建设、老旧房屋改造、供水管网、污水垃圾处理等基础设施提升工程。

美丽宜居乡村建设项目。在 17 个乡镇区确定 30 个行政村，配套完善基础设施建设、扩大产业发展规模、提升社会事业发展水平，力争用 2 年的时间将这 30 个行政村打造成全省示范性的美丽宜居乡村。

乡村整治提升建设项目。对 40 个整治提升村基础设施、产业发展、社会事业类项目进行提升改造。

乡村振兴粮食产业服务中心。各乡镇建设果鲜冷冻库 15 座；农产品生产加工车间 30 幢；15 个农产品展销中心。

田铺乡乡村振兴示范园项目。田铺大湾，重点实施游客集散中心及配套设施建设，建设乡村振兴馆、风雨观景廊桥、安垆水库，打造集镇文旅特色小镇，修建豫南传统

专栏 6：“十四五”时期乡村振兴重点建设项目

文娱演绎中心、韩家寨战斗遗址修复。许世友将军故里景区，重点实施“十里河田”提质提升，打造果木采摘园、中药材观赏园；水系治理工程，修建将军山庄至河铺段生态步道。黄毛尖森林公园，重点实施塘畈森林康养小镇建设，新建石畈水库，完善森林旅游绿道、游客森林驿站等建设。

沙窝镇朴店乡村振兴示范园项目。对沙窝镇朴店区域整体旅游开发，主要建设龙湾小镇、循环农业示范区、矿山地质公园、蟠桃观光采摘园、宋冲古民居保护开发、龙湾小镇 3D 打印等。

第十一章 加快推进新型城镇化

以省级城乡融合示范县建设为抓手，坚定不移推进以人为核心的新型城镇化，推动形成“一融两好三品”（城乡融合；美好集镇、美好生活；品牌、品味、品质县城）新格局。到 2025 年，全县常住人口城镇化率达到 60%。

第一节 以规划引领城乡融合发展

将全生命周期健康管理理念贯穿城市规划、建设、管理全过程各环节，以国土空间规划为依据，统筹编制城镇、实用性村庄规划和人居风貌改造导则，健全完善“多规合一”规划体系，着力构建以县城为龙头、特色小镇为支撑、美丽乡村为节点的“三位一体”城镇发展格局和功能体系。

优化城乡空间布局。衔接国土空间规划，坚持“山水红城、

健康新县”发展定位，大力实施“北进、东扩、西稳、南延”行动，有序拓展城镇发展空间，形成“一核、三心、两带”的城乡总体布局。其中，“一核”即充分发挥城区辐射带动作用；“三心”即建设沙窝、千斤、箭厂河三个副中心，辐射带动周边乡镇发展；“两带”即打造省道 S338、省道 205 两条全域城镇化和乡村振兴发展带，促进产业、人才等要素集聚发展。

统筹规划建设高铁新城。加快高铁新城规划建设步伐，高质量推动新县东进程。梯度布局、合理开发，不断提升“一城风雅颂，两岸家春秋”的城市美誉度。按照“精筑城、广聚人、强功能、兴产业”的发展思路，坚定不移以片区综合开发带动整体成型成势，把高铁新城加快建设成为面向未来的现代化新城。不断拉大城市发展框架，提高城市品位，打造为城市的文化会展、商务金融、娱乐休闲、旅游服务等核心功能载体。高标准规划建设基础设施，推进高铁新城与老城区路网体系一体化建设，增强公共服务配套。

加快培育特色小城镇。加强乡镇基础设施和公共服务设施配套，提高乡镇生活服务便利化程度，着力构建以乡镇政府驻地为中心的农村居民半小时生产生活圈，打造一批连接城乡、服务农民的区域中心集镇，推动城乡一体化发展，以镇带村、以村促镇，推动镇村联动发展。重点提升发展沙窝镇、千斤乡、箭厂河乡等中心镇建设水平，加快建设成为县域副中心城镇；支持苏河镇、

八里畈镇、浒湾乡、泗店乡、陡山河乡、卡房乡等其他乡镇融入区域产业链，着力培育特色化、规模化产业集群，走专业配套、差别发展道路。开展重点镇、示范镇、特色小镇等创建活动，提升发展新集镇、田铺乡、郭家河乡、吴陈河镇等国家级重点镇、国家文明村镇、国家园林城镇、国家级卫生镇等建设水平。

规范健康发展特色小镇。优化村镇发展布局，因地制宜发展特色鲜明、产城融合、充满魅力的特色小镇。重点加快推进吴陈河耕读小镇、箭厂河乡红色小镇、田铺大湾创客小镇、新集周末小镇、陈店欢乐小镇、杨高山银杏小镇、卡房森林小镇等特色小镇建设，着力培育特色产业，搭建“双创”平台，营造宜居环境，创新监管模式，加快建设一批产业“特而强”、功能“聚而合”、形态“小而美”、机制“新而活”的新型特色小镇。到 2025 年，力争创建 2-3 个国家特色小镇。

提高村庄规划设计水平。落实“因地制宜、因势利导，把传统村落改造好、保护好”重要指示精神，依托新县资源禀赋，深度挖掘红、绿、古三色资源，建设特色鲜明的美丽乡村。探索建立覆盖全域的“驻村镇规划师”制度，以政府购买服务方式，选聘专人为乡镇及特色村庄规划建设管理提供全程咨询和技术服务，引导和支持规划、建筑、景观、艺术设计、文化策划等领域设计人员下乡服务，大幅提升乡村规划建设水平。探索建立村民参与规划编制的有效机制，把村民商议和同意规划内容作为改进

乡村规划工作的着力点，建立村民商议决策、规划编制单位指导、政府组织、支持、批准的村庄规划编制机制，村庄规划在报送审批前，要经村民会议或者村民代表会议讨论同意。开展乡村规划建设管理示范乡镇、示范村创建活动，成立村级规划建设理事会，有效落实“一村一图、一村一韵、一户一宅”，严查农村“三违”行为，实现全域无违建目标。

第二节 以公共服务提质推进产城融合

围绕提升城镇化的质量和水平，加快补齐城镇基础设施和公共服务的短板，注重城市的更新和城市治理，着力提高对产业和人口集聚的支撑能力，促进城乡产城融合发展。

推动城乡公共服务一体发展。按照“政府主导、市场参与，适度超前、梯度推进”的原则，建立城乡基础设施统一规划、统一建设、统一管护机制，构建分级分类投入机制，持续实施“四好农村路”建设，大力推进城乡环境卫生一体化、城乡饮水供水一体化、城乡污水处理一体化、城乡供气设施一体化“四大行动”，有力有序推动城镇基础设施向乡村延伸、公共服务向乡村覆盖、现代文明向乡村辐射。加快推进实施城乡污水一体化项目工程，对城区污水处理厂设施进行改造，改造城区混接、错接污水管网；在沙窝镇、吴陈河镇、箭厂河乡等 13 个乡镇新建、改造污水处理设施共 13 座；实施城乡供水一体化项目工程，对城区供水管

网进行改造，换装智能水表 3.5 万块，在沙窝镇、吴陈河镇、箭厂河乡等 14 个乡镇，新建水源地水库 3 座（郭家河乡和沙窝镇、千斤乡），净化水厂 13 座。推动公共服务向农村延伸、社会事业向农村覆盖，建立城乡教育资源均衡配置机制，健全城乡医疗卫生、公共文化、社会保险、社会救助等基本公共服务体系，推进城乡基本公共服务标准统一、制度并轨。

加快实现产业平台提质增效。综合考虑区位和发展要素，持续优化产业结构，加快产业集聚区、商务中心区、新型文旅商业消费集聚区等建设，聚集商流、物流、人流，培育县域经济新增长极。推进产业集聚企业综合服务平台项目、道路及管网配套设施项目、公共服务设施、环境污染第三方治理等项目建设，建设质检研发、资金融通、人力资源、信息服务、电子商务以及综合物流等公共服务平台，为项目入驻和企业运营提供强力支撑。加快推进商务中心区杨湾、三道河、徐后湾棚改项目、新县健康谷区域旅游基础设施建设，引进物流、商贸、教育培训等服务业企业入驻园区，使园区形成浓郁的商业氛围。围绕着“老中青幼、工农商学兵”等不同群体，开发多元、差异化的旅游产品，做精“民俗经济、研学经济，赏花经济、赛事经济、露营经济、夜游经济”，全力打造新型文旅消费集聚区，增加群众就业机会，激发城市活力。

提升城市经营管理水平。以全国文明城市创建为抓手，全面

提升城市经营管理水平。以经营城市的理念推进城市建设，引导各类社会投资主体参与城市建管，实现资源配置容量和效益最大化、最优化。加快智慧城市建设，制定实施“数字新县”智慧城市顶层设计方案，推进政务云基础平台建设和“智慧城管”等行业应用。综合运用规划、供地等方式，加快构建房地产市场健康发展长效机制，重点做好土地收储供应，垄断一级市场，统一土地征收、土地储备、土地出库和土地交易，有序供应土地，确保全县重大项目用地需求。全面进行城区环境面貌综合整治，加强城市交通、建筑工地和集贸市场管理。

第三节 以实施城市更新行动提升县城品质

深入实施百城建设提质工程，大力开展城市更新行动，建设智慧城市、人文城市、韧性城市和安全城市。全面提升县城品质和美学品位，争取县城整体创建 A 级旅游景区。

建设智慧城市。坚持全县“一盘棋”“一体化”，加快新型智慧城市建设，以 5G 网络、物联网、工业互联网、大数据中心建设为抓手，完善信息基础设施，建设新型智慧城市中枢平台，完善城市通信网和城市物联网，建设城市运营中心、城市数据中心，开展智慧金融、智慧社区、智慧养老、智慧文旅等智慧城市场景应用，实现“一网感知万物、一体运行联动、一屏掌控全城、一机智享生活”，初步形成覆盖城乡的智慧社会。以信息化全面

提升城市规划、建设和治理水平，推进城市市政公共基础设施数字化改造，加快城市环境质量监测网络建设，强化城市全周期管理，推动城市治理向科学化、精细化、智能化发展。到 2025 年，超过 80%的城市治理领域智慧应用实现与“城市大脑”连通，重点公共区域高清视频监控联网共享率达到 100%，国家重点监管食品产品溯源率达到 100%。

建设人文城市。围绕全国文明城市创建，培育人文精神，建成功能完备、品质一流、宜居宜业的山水红城。完善公共服务配套建设，加快推进“四馆两中心”建设，逐步完善文化体育、医疗卫生、教育养老、社保就业、社区服务等基本公共服务设施，打造“10 分钟生活圈”。注重生态绿色发展和满足不同人群的多元需求，以健康养生、文化旅游、创新创业、民俗经济、研学经济、夜游经济等为重点，加快绿色空间的保护增值和创新空间的培育壮大，引导区域发展从追求生产价值转向生活价值、从经济导向转向人本导向，推动县城区的功能组织方式从“生产型”向“生产消费复合型”转型，培育未来区域繁荣振兴的城市活力新地标。

建设韧性城市。优化城市路网体系，加快实施钟畈路、西山大道、寨檀路、东山大道、钟畈滨河路、香山西路等 6 条城市道路改扩建工程，加快推进县城轴线、环线和微循环系统建设，打造交通圈、商业圈、生活圈“多圈合一”的功能区块。推进公交

场站建设，优化公交线路。加强交通堵点畅通，优化公厕、垃圾站、红绿灯设置，推进停车场等配套设施建设，加快推进将军新区、政府广场等地下停车场项目建设。完善市政公用设施，稳步提升供气、供热、排水、污水垃圾处理能力，推进潢河路综合管廊城市综合管廊、潢河及内河河道治理等项目建设，完善城区生活垃圾分级分类体系，完善疾病预防控制体系。持续实施老旧小区、老旧街区、老旧厂区改造提升，分类推进棚户区改造，完善基础设施和公共服务配套，改善城区居民人居环境。推进海绵城市建设，综合采取“渗滞蓄净用排”等措施，大幅度减少城市硬覆盖地面，推广透水建材铺装，推广雨水花园、储水池塘、湿地公园、下沉式绿地等雨水滞留设施建设。

建设安全城市。围绕全国文明城市创建，抓好交通环境治“堵”，强化过境运砂车辆管理，引导过境货车通过高速绕行，打通一批“断头路”“卡脖子路”，全面取缔城区营运三轮车，增加公交线路、发车频次，引导规范网约车市场，畅通市民出行“最后一公里”；抓好市容卫生治“脏”，加大城乡接合部等重点区域卫生保洁力度和频次，城区主次干道机扫率达到 **100%**。推动县城区小区物业管理全覆盖，老旧小区物业服务覆盖率达 **90%** 以上；抓好生态环境治“污”，加强货车尾气排放治理，全面推进截污纳管，对叶林片区、宏桥商苑区域进行雨污分流改造，综合治理城区小潢河及内河，杜绝黑臭水体；抓好公共服务治“差”，

进一步理顺城市管理体制，对街道商户实行市场准入负面清单管理，规范市场秩序，推动数字城管向智慧城管升级。提高城区居委会社区服务能力，不断提升市民文明素质，促进城镇品质与市民素质同步提升。加快大别山应急中心建设项目。

第十二章 构建现代城乡基础设施体系

坚持适度超前、整体优化、协同融合，统筹存量和增量、传统和新型基础设施建设、完善布局结构和功能配置、打造集约高效、经济适用、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系，推动基础设施由局部优势、单一优势向综合竞争优势转化。

第一节 打造高效信息基础设施

以新发展理念为引领，以技术创新为驱动，以信息网络为基础，面向高质量发展需求，加强新一代信息基础设施建设，为经济社会发展提供信息支撑。

推进信息基础设施现代化。加强基于新一代信息技术演化生成的基础设施建设，同步规划、同步建设以 5G、工业互联网、物联网等为代表的通信网络基础设施，以数据中心为代表的存储基础设施，以人工智能、云计算、区块链等为代表的新技术基础设施，以智能计算中心为代表的算力基础设施，构成互联互通、自主可控和经济适用的分布式、智能化信息基础设施体系。推进光纤宽带网络升级改造，持续实施“宽带光纤技术更新改造”工

程，加快农村地区光缆扩容和线路改造，扩大乡镇和行政村接入网络覆盖范围。推进无线宽带网向架构扁平化、接入手段多样化、承载分组化、传输高速化方向发展，推进 5G 基站建设规模扩大，完善重要区域和公共区域 WIFI 热点覆盖。

推进网络强县建设。以科技创新推动网络强县建设，分梯次、分门类、分阶段地推进互联网前沿战略性技术、关键性技术、基础民用技术创新。以移动、联通、电信、铁塔等国有企业为主导，同时发挥好非公有制网信企业的积极性、主动性和创造性。完善科技创新体制机制，进一步打通互联网领域的创新链、应用链、价值链。落实网络平台的主体责任，形成主管部门和平台“齐抓共管，良性互动”管理格局。提升群防群治能力，把社会专业治理与社会公众监督融为一体，在发展中加强治理意识，在有效治理中谋求新发展，逐步形成全民共建共治共享的社会治理格局。

建设新县大数据中心。大力支持新县大数据中心建设，积极引进知名互联网、物联网、大数据、云计算企业在新县设立区域基地，形成区域竞争新优势。加快建设包括数据交换平台、目录管理服务系统、数据清洗与比对系统、运行管理与监控系统 and 平台以及包括人口、法人、空间地理和宏观经济等四大基础数据库，建立由基础数据库、共享数据库、目录数据库和交换数据库组成的全县统一的政务共享数据库。

建设现代智能平台系统。推进新县智慧城市云平台建设，建

设政务信息资源交换共享平台及覆盖县、乡、村三级的社区公共信息服务平台，提升服务社会能力。建立全县统一、涵盖全县建设规划、城市管理、交通管理、社区管理等各方面信息资源的“一张图”。全面推进公用设备设施的智能化升级与应用，建设集动态信息采集、现场检查、风险评估、应急指挥等功能为一体的公共安全设施监控信息系统。利用物联网传感设备对水、气、声、土壤、生态等环境要素以及对危废、医废等危险源进行全方位监测，建设智慧环保系统。

第二节 完善现代综合交通体系

实施综合交通提速升级工程，优化交通网络布局，协调推进与周边地区互联互通的运输通道建设，构建设施先进、衔接顺畅、绿色智能的综合交通格局，支撑全面建成小康社会的发展要求。

加快构建发达的快速网。推进高速铁路建设。加快京九高铁新县段建设，形成与京九铁路平行的南北向高速铁路大通道，弥补新县高速铁路空白，构建大别山对外联系快速通道，进一步提升大别山区对外开放融合水平。完善高速公路网络。积极推进沿大别山高速新县段建设，构建沿大别山快速通道，增强新县与商城、罗山、信阳等周边市县的快速连接，与现有大广高速形成“十”字形高速公路网络，带动大别山革命老区经济发展，推进鄂豫皖大别山区交通一体化。

强力优化完善的干线网。围绕国省干线公路网，以消除瓶颈路段、畅通省际县际通道、绕城公路改造为重点，推进一批干线公路改造项目。实施 G230 线新县县城至豫鄂省界段改建工程、G230 线新光界至浒湾至新县县城段绕城一级公路新建工程，提高该线路通行能力，将该线路打造为贯通新县南北的重要通道。实施 G106 新县段新建工程，打通该线路瓶颈路段，增强与光山和湖北麻城的交通联系。推进 S338 吴陈河至苏河段拓宽改造工程建设，提高道路通行能力。加快 S205 线郭家河至红安七里坪段、酒店至分水岭至麻城段等干线公路出境连接线建设，香山湖－戴咀、八里畈镇王里河－S338 东环路建设。进一步增强大别山区域互联互通。

全面优化农村公路网。围绕省级“四好农村路”示范县和省级绿色交通试点县创建，全面打通农村公路省际县际瓶颈路，加强与周边县市的交通联系。继续推进“百县通村入组”工程，形成县、乡、村畅通循环路网，提升农村公路网络化程度和通达水平。围绕农村通客车线路，对 4.5 米以下的通客车线路进行拓宽改造。推动农村旅游路、资源路、产业路建设，促进特色小镇、乡村旅游、特色农业、绿色生态、产业开发等融合发展。实施农村公路提档升级改造工程，进一步优化路网结构。大力实施农村公路生命防护工程，全面完成县乡村公路安全隐患治理。

加快城乡交通运输一体化三级综合服务体系建设。推进京九

高铁新县东站建设，加快与之配套的旅客换乘中心建设，实现铁路与公路运输方式的零换乘、无缝对接。加快城乡交通运输一体化示范县创建，推动城乡交通运输一体化、人流物流一体化、线上线下一体化。全面完善县乡村三级综合服务站布局，高标准建设新县游客集散中心、田铺游客集散中心两个一级客运站和 12 个集客货运、电商、物流、供销、邮政于一体的乡镇综合运输服务平台，整合交通、旅游、邮政、电商等资源，在全县统筹建设村级交通综合服务驿站。加快构建统一高效的工业物流服务体系。依托铁路、高速优势，结合新县产业布局、城乡规划和物流需求，构建集物流仓储、流通加工、城市配送等多功能于一体的货运枢纽，促进农副产品交易中心、药材交易市场、旅游产品市场等一批特色专业市场的发展，推动形成豫南区域商贸物流中心。推动甩挂运输发展，积极开展公铁联运，加快京九铁路酒店车站采石场站台专用线延长线建设，推进大宗货物运输“公转铁”，不断提升铁路运输比例，增强运输经济性，切实降低实体经济物流成本。

全面提升综合运输服务水平。提升道路客运服务品质，完善农村公路、候车设施与乡镇运输服务站等基础设施建设，优化农村客运线路，推进客运班线公交化运营，打造精品特色班次，科学配置适用的农村客运车型，推进城乡客运一体化。推广道路客运电子客票应用。推进公路与铁路的联程联运与联网售票，积极

推行跨运输方式异地候机候车、行李托运等服务，探索开展公铁客运联程服务。大力发展公共交通。贯彻“公交优先”战略，优化公交线路，提升公交覆盖率。推进新能源公交全覆盖，持续推进绿色出行。优化公交车、出租车运力规模，鼓励通过“出租车+互联网”模式，发展网约服务，满足群众出行需求。

积极推动通用航空发展。围绕航空旅游、抢险救援、医疗救护农林作业、驾驶员培训等通用航空业务，培育新的经济增长点，加快推进新县通用机场建设，补充和完善河南南部通航网络布局。加强与商城、罗山、信阳等周边县市和红安、麻城等大别山地区通用机场联系，形成通用航空一体化网络体系。完善机场周边交通网络设施，使机场发挥最大效益。

第三节 推进水利基础设施建设

围绕重点水利工程，增强水资源水环境的承载和保障能力，加快构建复合型、多功能的现代水利网络，确保全县供水安全、生态安全、防洪安全，以水资源的可持续高效利用推动全县经济高质量发展。

完善供水保障体系。实施城乡供水一体化项目和大中型灌区续建配套与现代化改造项目，推进青龙沟水库、北冲水库等城市应急备用水源工程，田铺大湾水库、一天门水库、龙潭冲水库、吴和水库、龙思沟水库、大五沟水库等抗旱应急备用水源工程开

工建设。完成长洲河、香山、杨冲、王沟、石堰口灌区节水配套改造工程。

健全防洪保安体系。加强防洪薄弱环节建设，补齐防洪突出短板，全面提升治理区河道防洪标准，保护好周边群众生命财产和城镇安全，构建良性循环水生态系统，优化水资源环境与生态环境，推进社会经济发展。加快推进倒水河、泼陂河、潢河、晏家河、举水等中小河流治理及新建河道升降坝工程，实施好裴河、塔尔坪河、兰河、古店河、周湾河、华湾等六处山洪沟治理，健全防汛抗旱预案体系和应急管理机制，提升抢险救灾队伍、物资和装备统筹保障能力，完善山洪灾害平台，新建应急物资仓库。

强化水保生态体系。以清淤疏浚、水系连通、岸坡整治、水源涵养等为重点，谋划实施晏家河片区、钱河片区、倒水河片区、西河片区、罗汉河片区水系连通综合整治工程，着力恢复河道基本功能、修复水生态，改善水环境，将农村河湖体系打造成“安全的河、生态的河、美丽的河”，实现河畅、水清、岸绿、景美，助力乡村振兴。以增强小流域土壤涵养水源能力，改善生态环境，提高环境容量为重点，推动实施苏河、沙石、浒湾、周河、金河等五条小流域综合治理，实现水土保持生态工程的良性循环，促进当地经济的可持续发展。

优化水利服务体系。严格落实河长负责制和河湖水域岸线管理保护，强化水资源刚性约束，构建全覆盖的水利信息共享大数

据和水利监测网络。建立规范高效的执法和联合惩戒机制，强化水利资金监督检查，加强水土保持监管。

第四节 建设能源基础设施体系

加快构建多元互补、清洁低碳、安全高效的能源体系，促进传统能源与风能、太阳能、生物质、地热等可再生能源的协同开发利用，科学推进储能设施建设，持续提升能源供给能力和安全保障水平。

构建绿色高效电力保障体系。加强农村电网线路改造整治工程，努力构建优化布局、合理结构、城乡协调、安全可靠、全县覆盖的现代化电网。以打造坚强电网和智能电网为目标，实施农村电网巩固提升工程，建设“电源容量充足、系统安全稳定、网架坚强可靠、电网运行灵活、设备先进规范”的现代化电网。加快理顺农电体制，推动建立农网发展长效机制。支持驻马店－武汉 1000 千伏特高压输变电工程建设，加快推进新县第二座 220 千伏变电站建设，推动 110 千伏及以下电网网架结构和装备水平升级，提高供电可靠性。推动电网从单一供电设施向综合能源利用平台转变，逐步实现传统电网向能源互联网形态演进。充分发挥智能电网在现代能源体系中的关键作用，提升县、乡、村电网供电保障能力。推动充电基础设施专项规划有关内容纳入城乡规划，建设适度超前、车桩相随、智能高效的充电基础设施体系。

积极发展民生电力设施。以电网发展为第一要务，大力加强县域内基础电力设施建设，加强充电桩站点的布局。

推进能源清洁低碳转型发展。对接环信阳市天然气长输管线，加强和完善中心城区、产业集聚区、各乡镇以及有条件的行政村双气源以上保障的天然气管道网络体系，全面增强天然气供应保障能力。在大中型畜禽养殖场，因地制宜建设一批区域联供和多村联供的大中型沼气集中供气工程，推进农业农村废弃物资源化利用和农村再生清洁能源开发利用。在以山区薪柴为主要生活用能的地区，推广使用热效率较高的省柴节煤炉灶，减少薪柴和煤炭使用量，降低生活成本，改善环境质量。加速太阳能等新能源开发利用。结合美丽乡村和生态农业建设，积极应用发展与农业生产、农民生活相结合的分布式光伏发电。因地制宜开发风能、地热、微水电等新型能源，加快风能、抽水蓄能、太阳能、生物质能、沼气和小水电等清洁能源发展，推动能源结构清洁化、多元化和高效化。强化农村清洁能源管理和服务。鼓励和引导农民、村集体自建或与市场主体合作建设农村清洁能源服务专业合作社、技术服务公司，支持市场主体按规划参与农村清洁能源基础设施和服务网点建设，积极探索以市场化运营为主、政府提供政策支持的农村清洁能源技术服务体系建设新机制、新模式。

构建现代综合智慧能源体系。加快并网控制、智能调度等关键技术的应用推广，促进风能、光伏等与常规能源体系融合，实

现可再生能源与常规能源融合发展。加快 5G、大数据、人工智能、物联网、工业互联网等现代信息技术在能源领域的应用推广，培育能源新技术、新业态、新模式，构建“横向多能源互补、纵向源网荷储协调”的能源集成互补、梯级利用新格局，逐步形成全面感知、广泛互联、开放共享、智能互动、多能协同的新型生态化能源体系。

专栏 7：“十四五”时期基础设施重点建设项目

新县通用机场建设项目。本期建设飞行区技术等级为 2B，结合拟飞机型选择，计算跑道所需长度为 1200 米；本期跑道运行类别为非仪表跑道，配备相应目视助航设施，建设相关配套业务用房及公用设施。

京九高铁新县站新区建设项目。项目用地面积 117.8 万平方米，建筑面积 212.04 万平方米。主要建设内容：酒店、综合楼、住宅楼、绿地、广场、基础设施配套工程等。

地下停车场建设项目。分别在将军新区、政府广场建设地下停车场，设计停车位共 725 个。工程主要建设内容包括局部土石方开挖、护坡、排水、照明、绿化等配套设施建设。

G230 线新光界至浒湾至县城段绕城一级公路新建工程。对 G230 线新光界至浒湾至县城段线路进行绕城重新选址新建，新建一级公路 18 公里。

G230 线新县县城至豫鄂省界段改建工程。项目起点位于新县县城土坯坳（起点

专栏 7：“十四五”时期基础设施重点建设项目

桩号：K118+700），向南途经羚锐制药公司、卧佛山庄、江淮岭处与原 G230 线平面交叉，再经新县松光民爆有限公司、詹湾、新湾、黄谷畈村上跨倒水河及原 G230 线，终点位于豫鄂交界（终点桩号 K135+494），项目建设里程约 16.794 公里。全线采用设计速度为 80 公里/小时的双向四车道一级公路标准。

新县交旅融合道路项目。实施苏河镇朱店村至湖北省大悟县宣化镇段、Y045 马鞍至沙石至千斤至王母观至光山界段、X020 新集镇冲天洼至黄湾至八里前河段、千斤杨高山至陡山河武占岭至槐树店至白沙关至郭家河段、X023 新县酒店至分水岭至湖北麻城界、卡房楼子湾——天台山（湖北境）6 公里、卡房土门——老君山（湖北段）3.5 公里、新县郭家河 S205 线至湖北红安七里坪道路等 6 段公路新改建，其中 50 公里三级公路、8 公里二级公路。

大别山高速鸡公山至商城段（新县段）。该公路起点位于罗山县灵山镇西南，途经罗山县的涩港、潘新、周党，进光山殷棚、南向店进入新县境苏河镇、千斤乡、吴陈河镇、许湾乡、八里畈镇后，进光山县、商城县，终点止于豫皖省界，接安徽境的宣商高速。技术标准为双向四车道旅游高速公路，设计速度 100 公里/小时，路基宽度 26 米，设计荷载—公路 I 级，线路总长约 122.79 公里，其中新县境内 31.38 公里。

沿大别山高速一级公路建设项目。在沿大别山高速丁李湾服务区至省道 338 新建一条 5 公里一级公路，在沿大别山高速吴陈河互通至省道 205 新建一条 1 公里一级公路，在沿大别山高速苏河殷棚互通至省道 338 苏河新建一条 4 公里一级公路。

G106 线新县段改建工程项目。G106 新县段 13.7 公里道路按二级公路标准进行改

专栏 7：“十四五”时期基础设施重点建设项目

建。

S537 线改造提升项目。按照三级公路标准，推进 S537 县城至周河至沙窝熊河段道路改造提升 34.112 公里。

新县水系连通及农村水系综合整治项目。在晏家河片区、钱河片区、倒水河片区、西河片区、罗汉河片区、田铺河片区实施水系连通及农村水系综合整治，主要治理方式为清淤疏浚、水系连通、岸坡整治、水环境治理、水源涵养等。

新县供水保障能力建设工程。新建青龙沟、龙潭冲、一天门 3 座小型水库，青龙沟水库总库容 418.6m³，龙潭冲水库 75 万 m³，一天门水库总库容 308.3 万 m³；对长洲河水库一级和二级水电站、香山水库一级水电站进行扩容增效；对全县 15 个乡镇的集镇集中供水工程，进行改扩建巩固提升，水源地改造、配备水质净化设备、安装计量设施、铺设主支管道、配置全自动一体化控制设施及水质化验室建设等。提升供水保障能力；对香山、长洲河等 130 余座水库及 60 余处农村饮水水源地进行清淤扩容。

新县城乡污水一体化项目。对城区污水处理厂设施进行改造，改造城区混接、错接污水管网；在沙窝镇、吴陈河镇、箭厂河乡等 13 个乡镇新建、改造污水处理设施共 13 座，铺设污水收集管网 231.17 公里。

新县城乡供水一体化项目。对城区供水管网进行改造，换装智能水表 3.5 万块，新建 DN20-DN600 管网共计约 115km。在沙窝镇、吴陈河镇、箭厂河乡等 14 个乡镇，新建净化水厂 13 座，总供水规模每日 1.58 万立方米，新建供水主管道 76km，支管

专栏 7：“十四五”时期基础设施重点建设项目

165km，安装智能水表约 2.4 万块。

新县城区垃圾分类处理工程。拟新建餐厨垃圾处理厂 1 座，新建分类垃圾中转站 8 座，配套垃圾分类运输车辆，完善分拣、压缩、收集等设备，安装除尘除臭、污水收集系统。

新县城区排水防涝工程。改造香山西路、将军路、潢河北路、潢河中路、龙泉路、叶林大道、疾控中心巷易涝点 7 处，在羚锐大道、南畝路、康畝路等 70 条道路新增雨水管渠 76.16 公里，新增雨水检查井、水排出口，并对现状排水渠约 20 千米进行清淤改造。

第六篇 全面践行绿色发展理念，建设全国“两山”理论实践创新示范县

深入实施可持续发展战略，统筹“山水林田湖草沙”系统治理，守住自然生态安全边界，拓宽绿水青山向金山银山转化的通道，促进经济社会发展全面绿色转型，促进人与自然和谐共生，加快建设全国生态文明先行示范区。

第十三章 发展绿色低碳循环的美丽生态经济

高质量打通“两山”转换通道，构建以生态产业化、产业生态化为主体的生态经济体系，促进生态和经济良性循环。

第一节 推进生态产业化

充分发挥新县生态资源优势，抓住城镇居民对“好山、好水、

好空气、好食品”的生态消费个性需求，深入推进“生态+”，深化与农业、旅游、体育、文化、教育、健康、养老、金融等融合发展，创新发展生态农业、生态旅游、生态康养等新经济、新产业、新业态、新模式，打造一批独具新县地标特色的“生态茶”、“生态稻”、“生态菌”、“生态游”等生态品牌产品，推动生态产业规模化、品牌化发展，着力将生态优势转化为经济优势，让“绿水青山”源源不断地带来“金山银山”。充分发挥林业产业在生态建设中的优势和潜力，大力发展特色林果、林下经济、森林康养、生物提取等产业，推进林业产业转型升级。落实“碳达峰、碳中和”目标，积极开展碳排放权交易。

第二节 推进产业生态化

深入推进制造业绿色化改造，支持龙头企业开展绿色技术创新行动，研发运用低碳循环技术进行绿色改造，加快建设绿色工厂和绿色园区。深入推进建筑业绿色化发展，积极开展绿色建筑创建活动，加大绿色建材、新型材料、建筑新部件、新工艺等方面的推广应用。深入推进能源结构调整，稳步发展风电、太阳能等可再生能源，加快新能源汽车充电桩建设，提高清洁低碳能源消费比重。深入推进循环经济发展，加快构建企业小循环、园区中循环、城市大循环的循环经济链条，把新县打造成为特色鲜明的循环经济发展示范县。

第十四章 建设天蓝地绿水清的美丽生态环境

增强全社会生态环保意识，持续改善生态环境质量，护美绿水青山，打赢污染防治攻坚战。

第一节 深入开展生态保护行动

优化生态安全格局，加强生态空间用途管控，坚决守住生态保护红线。

构建生态安全格局。构建“一带两轴、一核三心多点”（一带，即大别山北麓自然文化景观旅游带；两轴，即大广产城融合发展轴和北部城镇发展轴；一核，即中心城区；三心，即吴陈河镇、沙窝镇、箭厂河乡；多点，即其他多个乡镇）的现代城镇体系空间开发格局，统筹推进城乡建设，实现中心城区对周边乡镇的带动、互动发展。

划定生态保护红线。强化国土空间规划和用途管控，严守生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界等空间管制控制线。精准对接《新县国土空间规划》，实施严格的生态环境保护制度，在生态环境敏感性较高，生态系统重要性较重要，对物种自然繁衍、生物多样性保护、区域生态安全维护具有重要作用的区域划定并严守生态红线。

严格红线环境管理。严格限制生态保护红线区域的开发与建设，除重大道路交通设施、市政公用设施、旅游设施、公园外，

禁止在生态保护红线区进行建设。禁止任何形式的毁林开荒、开山采石等破坏植被和侵占水面行为，加强生态公益林、河湖湿地、河道两岸保护，最大限度保留原有自然生态系统。

建立动态监管平台。建立生态保护红线监控体系，依据生态保护红线空间特征，合理布局 360 度 GPS 监控设备，搭建生态保护红线动态监管平台，对生态保护红线区域的地形、地貌及生物多样性保护情况进行实时监控，建立生态保护红线数据库，切实加强空间用途管控。

第二节 深入开展生态建设与修复行动

全面推进生态系统建设与修复，不断提升生态产品供给能力，营造美丽生态环境。

实施林业生态提升工程。深入推进“林长制”，持续开展“美化大别·绿满山河”国土绿化行动，打造国家森林城市和森林乡村。推进国有新县林场现代化建设。按照《“美化大别、绿满山河”林业生态建设三年行动计划》要求，结合新县林业实际情况和在规划期内能够实现建设目标任务，以廊道绿化，村镇社区、景区、水库、企业周边绿化和四旁隙地绿化等为重点，继续推进林业生态提升工程建设。加大困难宜林地造林、立地条件较好的灌木林地改造和未达标造林地的补植补造力度。

加强生态功能保护。加强国家重点生态功能区环境保护和管

理，增强生态服务功能，提高生态产品供给能力。推进以国家公园为主体的自然保护地建设，推动各类自然保护地科学设置，建立自然生态系统保护的新体制新模式。全面加强对湿地的抢救性保护和对自然湿地的保护监管，提高湿地管护能力。禁止侵占自然湿地等水源涵养空间，已侵占的要限期恢复。强化水源涵养林建设与保护，开展湿地保护与修复，加大退耕还林、还草、还湿力度，努力扩大林地、草地、河流、湖库、湿地等面积，构建水生生态安全保障体系。

推进矿山生态治理。大力推进矿山地质环境恢复治理工作，重点治理“三区两线”（重要自然保护区、景观区、居民集中生活区的周边和重要交通干线、河流湖泊直观可视范围）历史遗留矿山地质环境，加快推进邹河矿区石英石矿、兆利矿业有限公司胡畈萤石矿等历史遗留矿山地质环境治理工程建设，采取削坡减载、截排水沟、挡渣墙、废渣整治、覆土、植树绿化等措施对矿区进行矿山地质环境与恢复治理。

加强生物多样性保护。坚持依法行政，切实加强对野生动植物资源的监管，坚决制止各种破坏野生动植物资源的违法行为，禁猎、禁食国家野生保护动物。对经批准依法经营再生树蕈、古树名木或其他国家重点保护野生动植物及其制品的单位和个人，要督促其建立经营台账，加强日常监管，预防违法行为发生。

第三节 深入开展污染防治行动

统筹推进大气、水、土壤污染防治工作，继续推进主要污染物总量减排，坚决打赢污染防治攻坚战。

持续加强大气污染防治。以区域大气污染和重点行业污染控制为重点，全方位落实好“控尘、控煤、控排、控车、控油、控烧”措施，降低空气颗粒物浓度，全面改善空气质量，提高全年空气质量优良天数。强化城市大气污染防治，加大城市扬尘污染控制力度，推进餐饮油烟治理，扎实开展城市清洁行动，进一步改善城区环境空气质量。加强农村大气污染防治，加大烟花爆竹禁放管理力度，加强秸秆焚烧监管，建立和完善市、县、乡、村四级控制秸秆焚烧责任体系，推广使用洁净煤，着力建设“气化乡村”。

深化水污染综合治理。深入实施“河长制”“河长+警长制”“河长+检察长制”“湖长制”，推进“四水共治”行动，促进集中式饮用水水源地整体提质，系统推进工业、农业、生活污染治理，推进城镇污水管网全覆盖，全面消除黑臭水体。开展城市河流清洁行动，消除建成区潢河（城区段）、金河、裴河、兰河、周冲河、扒棚河、龙王沟、塘洼河、红星河等 9 条支流污水直排现象，完成塘洼河、红星河 2 条过城支流综合治理工程。完成对潢河干流排污口和潢河支流污水直排口进行整治，逐步完成城区

河流直排污染源截污纳管工作，实现水体无排污口、河道整洁；加强工业废水治理，深化全县重点工业污染源主要水污染物污染减排，提升县产业集聚区污水处理水平；加强生活污水治理，推进生活污水管网和污水处理设施建设，促进水环境质量有明显改善；加强饮用水源地保护，大力推进农村环境保护，加强香山水库县城集中饮用水源地和乡镇集中式饮用水源地的保护和监管，加快供水管网改造，对集中式饮用水源地水质每季度进行监测 1 次。

加大土壤污染防治力度。深入开展土壤污染普查，编制实施《新县清洁土壤行动计划》及年度土壤污染防治工作方案，做好土壤污染普查，强化土壤污染防治与监管，以农用地和重点行业企业用地为重点，开展土壤污染状况详查。建设土壤环境质量监测网络，提升土壤环境信息化管理水平。推进化肥农药减量增效、畜禽粪污和固体废弃物处理，研究开展区域性污染土壤集中处置中心建设。

第十五章 打造宜居宜业宜游的美丽幸福城乡

坚持以人为本，统筹推进城乡一体化发展，建设宜居宜业宜游的生态县城和美丽乡村。

第一节 建设生态县城

强化城区建筑、景观风貌管控，打造具有鲜明特色的大别山

红色首府城市品牌。推进城区改造提升，因地制宜留白增绿，打造特色景观廊道，创建森林城市。持续打好“气水土”三大环境质量“保卫战”，以良好的生态环境提升投资环境和城市竞争力。集中开展整治环境卫生、整治城镇秩序、整治镇容镇貌，提升设施功能、提升风貌特色、提升建管水平“三整治三提升”工程，建设舒适宜居、各具特色的豫风楚韵田园小城镇。

第二节 建设美丽乡村

按照乡村振兴战略部署，深入推进乡村建设行动，以美丽乡村建设为载体，以农村垃圾、污水治理、“厕所革命”和村容村貌提升为主攻方向，持续改善农村人居环境。坚持以景区化建设理念和标准整治提升村庄环境，着力提供层次丰富的生态产品。坚持全域生态、全域旅游的建设理念，充分利用新县特有的古村落、古民居，深挖历史人文、自然生态、田园风光、美食等特色资源，加大项目、资金投入力度，注重保护和传承乡村特色，加快景区村庄建设，推进美丽乡村由建设型向经营型提升。到 2025 年，建成 A 级景区化村庄 20 个以上。

第十六章 完善科学高效完备的美丽治理体系

落实生态环境保护督察制度，分类建立生态环境安全风险数据库和信息管理系统，推进环境应急管理标准化数字化智能化建设，提升突发环境事件预警和应急处置能力。健全环境治理政府

服务体系，加快构建固定污染源排污许可核心监管制度，建立完善排污权、用能权、用水权，健全生态保护补偿机制。实施节能、节水、节地、节材行动，开展绿色生活创建活动，推动形成全民生态自觉。

第一节 健全完善“两山”决策机制

充分发挥“两山”创建工作指挥部作用，健全完善制定重大事项协调和联络制度。建立“两山”实践创新新型智库，集聚相关领域的专家学者及社会各界人才资源，建立“两山”实践创新基地新型智库组织，召开“两山”理论实践创新专题研讨会。加强“两山”理论学习培训，加强对全县各级各部门干部职工的教育培训，大力开展生态文明建设和“两山”理论教育，强化生态环保专业知识培训，进一步完善干部政绩考核机制，全面推行党政领导干部生态环保责任审计。制定“两山”建设的年度计划，分解落实“两山”建设任务。

第二节 健全完善生态补偿机制

健全环境保护治理机制，严格高耗能、高物耗、高水耗和产能过剩、低水平重复建设项目以及涉及危险化学品、重金属建设项目的环评准入。全面实行建设项目环境影响登记表备案制度，完善污染物排放许可和总量控制制度，引导规范排污行为。建立排污许可制衔接环境影响评价管理和融合总量控制制度，实施固

定污染源全过程管理和多污染物协同控制，严把生态承载力和环境容量“绿色闸门”。加强基层环境监测监察能力建设，完善县乡村三位一体环境监管体系，强化环境保护行政执法与刑事司法衔接配合。建立完善多元投融资机制，充分发挥政府财政杠杆的调节和激励作用，安排专项资金投入，同时鼓励加大社会资本的投入，对企业实施优惠政策和措施，保障资金链的正常运作；真正做到政府宏观经济调控和市场自发调节相辅相成，形成多元化的投资机制。

第三节 健全完善生态监管体制机制

健全自然资源产权制度和用途管制制度，统一确权登记河流、森林、山岭、湿地等自然生态空间，形成归属清晰、权责明确、监管有效的自然资源资产产权制度，实施自然资源资产离任审计，充分发挥检察机关生态环境保护公益诉讼职能，建立生态环境公益保护网格监督体系，建立健全检察机关与行政职能部门生态公益保护信息共享机制，创新预防性生态环境公益保护机制。健全生态文明建设政绩考核制度，将生态环境破坏提起公益诉讼的结果作为相关单位的负面清单纳入县生态文明建设政绩考核体系。试点生态系统生产总值 GEP 核算，打通绿水青山向金山银山的转化通道。把“两山”实践创新基地建设作为单位绩效和领导班子考核的重要内容。执行产业准入负面清单，落实规划

环评刚性约束和管控要求，严格有重大环境风险建设项目的环评准入，严格审批产业集聚区外的工业建设项目。

专栏 8：“十四五”时期生态环保重点建设项目

新县两山创建实践基地建设。结合新县实际，实施绿水工程、青山工程、蓝天工程、净土工程、科技工程及生态环境修复建设，提升生态产品价值，打造地域特色的文化品牌。

新县林业碳汇资源开发项目。以碳中和为目标的林业碳汇资源开发，对现有森林储量及碳汇量进行摸底盘查，通过对全县森林资源的普查，将普查成果作为碳交易产品，进行碳交易市场开发。

新县山水林田湖草生态修复工程。包括大别山革命老区新县生态环境修复治理项目和白露河流域（新县段）矿山地质环境恢复治理工程项目。大别山革命老区新县生态环境修复治理项目主要建设内容包括危岩体清除、渣堆清理、废弃建筑物拆除、挡土墙工程、排水渠工程、道路工程、覆土平整工程、绿化工程等，项目建设总规模为 29.55 万亩，涉及田铺乡、新集镇、浒湾乡、泗店乡和香山湖管理区 5 个乡镇 21 个行政村。白露河流域（新县段）矿山地质环境恢复治理工程主要建设内容包括土地综合整治工程（灌溉与排水工程、田间道路工程、农田防护与生态环境保护工程、其他工程）；水生态环境治理工程（生态治河工程、坑塘整修工程、智慧河道工程和临时工程）；生物多样性保护工程（森林防火及生物多样性防护工程和古树保护工程）、矿山恢复治理工程。总治理区总面积约 0.88km²。

专栏 8：“十四五”时期生态环保重点建设项目

新县城区生态综合提升工程。建设内容为新建公园游园、城市给排水管网改造、污水处理设施改造、改造亮化、停车设施等。包括龙泉山公园提升改造、北园公园提升改造、花果山公园提升改造、城区污水处理设施改造、城区供水管网改造、城区排水防涝、城区智慧停车、老旧亮化设施节能改造、老旧园林绿化种植更新、地下公共区域安全改造。

大坪抽水蓄能电站。电站安装 6 台 350MW 立轴可逆混流式机组，总装机容量 2100MW。枢纽工程主要由上水库、输水发电系统、地面开关站及下水库等组成。

新华中小型抽水蓄能电站。电站安装 1 台 100MW 立轴可逆混流式机组，总装机容量 200MW。枢纽工程主要由上水库、输水发电系统、地面开关站及下水库等组成。

新县袁湾水库库区生态修复项目。新县袁湾水库淹没区河道采砂，水库移民及新农村建设，库周交通复建，安置区对外交通建设，电力设施复建，集镇区防护，生态修复，文化旅游与景观等。

新县潢河流域生态修复及改造提升工程。实施城区内潢河及支流共 8 条河流进行河道护砌、疏浚清淤、截污、生态环境改造及景观道路建设等综合修复治理，共计 23.72 公里；对卓湾桥至董店桥区域沿线进行建筑立面改造、市政设施改造、园林景观改造等环境综合整治（潢河两岸沿线约 12.6 公里、潢河路沿线约 9.3 公里）；沿河改造提升湿地公园、水文化广场 9 处；对河道内及两岸雨污水管网改造提升；新建桥梁 2 座；沿潢河两岸打造湿地公园及配套基础设施；潢河两岸防汛道路通过扩宽等形式进行改造提升，重建人行步道；对潢河香山湖水库上游至田铺乡段 9.4km 河道及沿河基础设施

专栏 8：“十四五”时期生态环保重点建设项目

施进行综合整治；在田铺、泗店、香山湖、县城区开展 5 条生态文明清洁型小流域建设，实施金河、浒湾小流域治理，防治水土流失，提高水源涵养能力；对潢河支流开展山洪沟治理，提升水安全防御能力。

新县河湖及区域生态环境治理保护修复工程。实施苏河、沙石、浒湾、周河、金河等 5 条小流域综合治理，综合治理面积 130km²；长洲河水库到王里河水库连通，白龙池水库、五里岗水库、金兰水库连通；通过渠系将金河流域的水引入香山水库，补充香山水库水源，缓解新县城区用水的紧缺；在晏家河片区、钱河片区、倒水河片区、西河片区、罗汉河片区实施水系连通及农村水系综合整治，清淤疏浚、水系连通、岸坡整治、水源涵养等。

新县产业集聚区节能环保产业示范基地建设项目。规划用地 300 亩，在产业集聚区羚锐、九龙岭、兰河园区分批新建节能环保 15 万平方米企业孵化园及配套基础设施，打造省内节能环保产业示范基地。

新县 200MW 风光储一体化项目。新县境内建设总容量为 200 兆瓦风电，光伏，储能项目。

华润药光互补光伏项目。采用光伏发电与中药材产业相结合的方式，打造新县万亩“药光互补”复合产业的示范项目。

新县 100MW 风电项目。项目总规划容量为 100MW，选用 25 台单机容量为 4MW 的风力发电机，预计年发电量 3.5 亿千瓦时。

第七篇 全面提高社会治理水平，建设县域社会治理现代化示范县

第十七章 加强和创新社会治理

坚持和发展新时代“枫桥经验”，健全党建统领“三治融合”的城乡基层治理体系，打造全国县域社会治理现代化试点，推进县域社会治理体系和治理能力现代化。深化社区治理共同体建设，全面推广和发挥“一约五会”作用，提升“五老四员”工作法，夯实基层社会治理基础。完善基层民主协商制度，发挥群团组织和社会组织在社会治理中的作用，畅通和规范市场主体、新社会阶层、社会工作者和志愿者等参与社会治理的途径，实现政府治理同社会调节、居民自治良性互动。健全社会矛盾纠纷排查预警和多元化解机制，强化信访制度落实，加强专职调解员队伍建设，确保社会和谐稳定。全面落实安全生产责任制，深化应急管理体制改革，坚决遏制重特大安全事故发生。

第十八章 深入推进平安新县建设

坚持总体国家安全观，全面落实国家安全战略，加强国家安全体系和能力建设，统筹传统安全和非传统安全，有效防范和化解各类风险，全面提升平安新县建设科学化、社会化、法治化、智能化水平，创建全省平安建设优秀县。

第一节 加强风险防控

健全社会安全风险评估机制，完善立体化信息化社会风险防

控体系，加快社会治安综合治理信息化平台建设。全面加强网络安全保障体系和能力建设。提高风险化解能力，全力化解历史遗留存量问题，着力管控新形势下出现的增量问题，坚决遏制各类矛盾问题交叉感染、叠加升级产生的变量问题。加强和完善重大决策社会风险评估机制、社会心理服务体系和危机干预机制，从源头上预防和化解社会矛盾。全面加强人民防空设施建设，重点建设县人防指挥所，提升城市整体安全水平。

第二节 保障人民生命安全

建立公共安全隐患排查和预防控制体系，织密全方位立体化、模块化、智能化的公共安全网，推动公共安全治理模式从事后应对向事前防范转型。完善和落实安全生产责任制，全面加强重点物品、重点场所、重点行业、新业态新技术新领域等安全监管措施。加强安全生产监管执法，坚决遏制危险化学品、矿山、建筑施工、交通等重特大安全事故。强化生物安全保护，提高食品药品等关系人民健康产品和服务的安全保障水平。构建新型应急管理体系，加快建设“智慧应急”，建设综合应急救援基地，全面加强消防救援队伍和能力建设。强化应急管理基础设施建设，提升自然灾害防御工程标准，补齐排水防涝设施短板，全面增强防灾、减灾、抗灾、救灾能力。

第三节 维护社会稳定和安全

把维护国家政治安全特别是政权安全、制度安全放在第一位，严密防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动，坚决制止非法宗教活动。加强国家安全宣传教育，筑牢国家安全人民防线。健全信访制度，完善矛盾纠纷多元化解机制，巩固提升全国信访工作“三无”县创建成果。完善社会治安防控体系，对“雪亮工程”更新升级，提升社会治安立体化、智能化防控水平。持续整治“黄赌毒”，推动扫黑除恶常态化，坚决防范和打击暴力恐怖、新型网络犯罪、涉众型经济犯罪和跨国犯罪，保持社会和谐稳定。

第十九章 持续深化法治新县建设

贯彻落实习近平法治思想，加快建设更高水平的法治新县。大力推进法治政府建设，规范重大行政决策制定和执行，构建职责明确、依法行政的政府治理体系。深化诉讼制度改革和司法责任制综合配套改革，加快构建规范高效的制约监督体系，增强执法司法公信力。构建覆盖城乡的公共法律服务体系，编制“八五”普法规划，实施全面普法，促进全民守法，建设法治社会。

第二十章 深入推进红廉新县建设

发挥全面从严治党的引领保障作用，以强有力的政治监督，保障“十四五”期间目标任务落到实处。完善党统一领导、全面

覆盖、权威高效的监督体系，健全协同监督体制机制，促进各类监督贯通融合。强化对公权力运行的制约和监督，推动监督下沉、监督落地、监督于问题未发之时，努力把监督效能转化为治理效能。一体推进“三不”全面从严治党重要方略，确保“严”的主基调长期不变。锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神，驰而不息纠治“四风”，让求真务实、清正廉洁的新风正气不断充盈。持续整治群众身边腐败和不正之风，保障脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接，加强对惠民富民、促进共同富裕政策措施落实情况监督检查，促进社会公平正义、保障群众合法权益。弘扬大别山精神，传承红色基因，建设红廉文化新高地，推动红廉单元创建与基层党建、文化旅游、社会治理深度融合，让红廉文化成为推动发展、凝聚人心的精神内核，不断涵养山清水秀的政治生态和风清气正的发展环境。

第八篇 全面提高民生保障水平，建设人民幸福美好健康家园

坚持以人民为中心的发展思想，尽力而为、量力而行，大力实施民生提升行动，健全基本公共服务体系，扎实推动共同富裕，促进人的全面发展和社会全面进步。

第二十一章 以更加充分更高质量就业促增收

坚持把促进就业放在更加突出位置，实施积极的就业发展战略，努力扩大就业规模，改善就业结构，实现更加充分、更高质量就业。到 2025 年，实现城镇新增就业 1.9 万人，农村劳动力

转移就业累计新增 15.19 万人，城镇调查失业率控制在 5.5% 左右。

第一节 健全就业服务体系

深化就业领域“放管服”改革，优化公共就业服务流程，不断提高公共就业服务整体效能，构建全方位就业公共服务体系。

加强公共信息服务平台建设。积极推动公共就业服务标准化、信息化建设，建立健全服务标准体系，推进智慧化服务，积极实施“互联网+人社”行动，建立一体化公共服务信息平台。逐步实现线上线下服务渠道的有机衔接，形成跨领域、跨部门、跨层级的联动服务能力。明确公共就业服务工作职能，为社会公众提供就业政策法规咨询、职业供求、培训信息、就业、失业登记、就业见习服务、招聘、项目选择、劳动关系协调等服务。

加强公共就业服务队伍建设。依托县公共服务信息平台，进一步完善乡镇（街道）、村（社区）基层公共就业创业服务平台。建立健全和谐劳动关系，完善人力资源市场机制，加快人力资源服务业发展，在产业集聚区、商务中心区、新型旅游景区布局一批人力资源服务机构，培育一批具有示范引领作用的人力资源服务企业。

加强失业风险防范。加强失业动态监测，全方位开展重点区域、重点群体、重点行业、重点企业就业失业监测，建立调查失

业率按月统计发布制度，开展就业岗位调查和线上失业登记。完善失业风险预警和快速响应工作机制，开展大数据比对分析，建立健全多方参与的就业形势研判机制，做好化解规模裁员和失业风险的预案制定和政策储备工作。完善舆论宣传引导机制，建立重大舆情沟通协调与应急处置机制，稳定社会预期。

第二节 拓宽就业渠道

坚持“稳”“拓”并举，稳定就业岗位存量，拓展就业岗位增量，促进更高质量和更充分就业，确保城乡居民收入持续增长。稳定就业岗位存量。进一步加大援企稳岗支持力度，推动企业社会保险费“减、免、缓、降”等惠企政策常态化，发挥协调劳动关系三方机制作用，引导企业稳定劳动关系，确保现有就业岗位供给存量稳定。拓展就业岗位增量。主动顺应国内国际双循环发展新格局，实施“内需拉动、投资推动、创业带动、外贸撬动”四大就业岗位拓展行动，以家政服务、养老服务、政府服务外包、“小店经济”等为抓手，挖掘内需带就业；以“两重一新”、重大民生领域投资等为抓手，加大投资创就业；以稳定外贸外资，发展外向型经济为抓手，稳定外贸扩就业；以推动平台经济、共享经济、“互联网+”等新业态新模式与创新创业联动为抓手，扶持创业带就业，支持灵活就业和新就业形态发展，支持微商电商、网络直播等多样化的自主就业、分时就业等就业形式，不断

创造优化就业岗位增量。

第三节 做好重点群体就业

突出保障重点群体就业，统筹做好高校毕业生、退役军人、下岗失业人员等重点群体就业工作。继续把高校毕业生就业放在就业工作的首位，认真落实鼓励和扶持高校毕业生就业创业的政策措施，全面落实鼓励高校毕业生到基层就业的各项扶持政策，加强就业指导和就业见习。配合供给侧结构性改革，加大再就业支持力度，实施再就业帮扶行动，做好化解过剩产能中职工安置工作。统筹城乡就业，健全完善城乡劳动者平等就业制度，促进农村劳动力转移就业和外出务工人员返乡创业。加强对就业困难人员的就业援助，加强公益性岗位开发管理，充分发挥公益性岗位托底安置就业困难人员功能。落实职业介绍补贴、岗位补贴、社会保险补贴等创业就业政策，同时将就业援助政策措施向贫困户、农村低保户等农村就业困难对象延伸，使城乡就业困难对象都能得到及时援助，促进就业困难群体创业就业，确保“零就业家庭”动态为零。

第四节 加大就业扶持力度

完善自主创业和灵活就业支持政策，加大对小微企业和新就业形态的扶持。深入推进全民技能振兴工程，大力开展职业技能提升行动，擦亮新县涉外劳务输出品牌。依托大别山干部学院、

信阳涉外职业技术学院、大别山商学院以及县域中职、高职等院校，围绕着文旅、家政、信息、康养、电商、快递等新业态、新职业对农民工、退役军人等重点群体开展专项培训，实施企业在岗职工职业技能提升行动。深入推进创业带动就业工作，大力加强创业平台建设，不断优化创业环境，为创业者提供有力的创业支撑。从创业意识、创业环境、创业服务和创业能力着手，不断加强创业教育，提高创业意识，弘扬创业精神，树立一批创业典型，营造全民创业的舆论氛围；全面落实小额担保贷款扶持政策，凡是符合条件的创业人员均可申请小额担保贷款；不断优化创业服务，依托公共就业服务体系，组织开展项目开发、方案设计、风险评估、开业指导、跟踪扶持等一条龙创业服务。

第五节 提高城乡居民收入

围绕增加城乡居民收入、缩小收入分配差距、规范收入分配秩序，持续深化收入分配制度改革，完善收入分配制度和劳动报酬增长机制，逐步形成合理有序的收入分配格局。

完善收入动态增长机制。以增加城乡居民收入为导向，以提高工资性收入、财产性收入、经营性收入、转移性收入为重点，加快构建居民收入增长和经济发展同步、劳动报酬增长和劳动生产率提高同步的收入动态增长机制，不断增强群众的获得感与幸福感。着力提升居民工资性收入。加强对企业工资分配的指导，

探索建立合理的工资集体协商机制，形成企业职工工资正常增长机制、分配共决机制和支付保障机制；逐步提高最低工资标准，完善企业退休人员养老金正常调整机制；加大农民工就业指导和服务力度，实现农民就近、就地就业，加强农民工技能培训，提高农民工工资水平。引导城乡居民增加经营性和财产性收入。继续加大惠农政策力度，提高农村土地经营规模效益，促进农村特色产业发展，增加农民经营性收入；鼓励多种形式流转土地承包经营权，拓宽农民财产性收入增长渠道。稳步提升城乡居民转移性收入。完善农业补贴制度，提高农村社会保障水平；继续减税降费，充实社保基金，增加居民的转移支付收入。

深化收入分配制度改革。以缩小收入分配差距、规范收入分配秩序为导向，持续推进收入分配制度改革。着力缩小收入分配差距。实行有利于缩小收入差距的政策，增加低收入者收入，扩大中等收入者比重。调整优化分配结构，提升劳动报酬在初次分配中的比重，使居民收入增长与地区生产总值增长水平相适应。完善企业工资指导线、企业人工成本预警预测和人力资源市场工资指导价位制度。完善公务员工资正常调整机制，深化事业单位收入分配制度改革。规范劳务工资分配制度，实现同工同酬。健全劳动、资本、知识、技术、管理等要素报酬由市场决定机制，完善高技能人才薪酬体系。着力规范收入分配秩序。保护合法收入，清理规范工资外收入，严格规范非税收入，打击和取缔非法

收入，完善现代支付和收入监测体系，建立透明合理的收入分配秩序。

促进脱贫群体稳步增收。以建立解决相对贫困长效机制为导向，以阻断脱贫人口返贫为目标，夯实“两不愁三保障”脱贫攻坚成果，推动教育、健康、住房、社保兜底等脱贫政策常态化，防止边脱贫、边返贫现象发生。依托新县文旅融合产业发展优势，以旅游产业与贫困村融合发展为依托，以加快项目建设和金融支撑为抓手，继续探索推进核心景区、乡村民宿、龙头企业和旅游产品带动等“旅游+”模式引领群众脱贫致富。以雨露计划、产业扶贫等为抓手，加强职业技能培训，逐步改善贫困地区基础设施建设，有序引导贫困劳动力向城镇转移就业，促进贫困群众稳步增收。

第二十二章 建设高质量教育体系

坚持教育公益性原则，深化教育改革，鼓励优秀教师下乡，促进城乡教育“软资源”均等化，创建城乡教育一体化示范县。

第一节 巩固提升基础教育水平

优化城乡教育资源布局，加大中小学、幼儿园建设力度，完善基本公共教育服务体系，争创全国义务教育优质均衡发展县。

推进学前教育公益普惠发展。以实现普惠性学前教育为目标，以把普惠性幼儿园建设纳入城乡公共服务规划为保障，以扩

大普惠性幼儿园供给为抓手，以 24 所城镇公办幼儿园新建、改建为重点，加快推进学前教育优质普惠工程建设项目，着力构建覆盖城乡、布局合理、条件达标、公益普惠的学前教育公共服务体系，形成以公办幼儿园和提供普惠性服务的民办幼儿园为主体，多渠道、多形式学前教育发展格局。到 2025 年，全县基本普及学前三年教育，学前三年毛入园率达到 93% 以上，公办幼儿园就读人数占入园总数的 60% 以上。

推进义务教育优质均衡发展。优化教育资源配置，持续做好农村中小学和城区学校的布局调整工作，落实新建居住区配套学校建设，加强农村寄宿制学校和小规模学校建设。加快推进义务教育薄弱学校改造提升工程、城关第一小学建设、福和希望小学、金水小学、香山九年一贯制学校、城关第二小学建设项目等一批义务教育学校改扩建，城乡学校布局更加合理，推进城镇义务教育资源供给与常住人口相匹配。实施义务教育学校建设提标工程，加强乡村小规模学校和农村寄宿制学校建设，支持农村教师周转宿舍建设，开展“强校+弱校”交流合作，推进县域内义务教育学校校长教师定期交流轮岗，促进优质教育资源共享，推动城乡义务教育一体化发展。进一步加强中小学德育教育工作，健全立德树人工作机制，全面提高中小學生思想道德素质。推进中小学研学旅行教育，将其纳入学生学分管理体系和学生综合素质评价体系。到 2025 年，全县义务教育入学率达到 99% 以上。

推进高中阶段教育普及多样化发展。加大高中教育投入，不断改善高中学校办学条件。鼓励普通高中办出特色，促进办学体制多样化，扩大优质资源，推动普通高中多样化发展。探索建立县外名校办分校、名校托管、名校集团化办学方式，促进教育公平，提升办学效益。到 2025 年，全县高中阶段教育毛入学率达到 95% 以上。

民办教育及特殊教育。依法管理民办教育，规范民办学校办学行为。建立民办学校教师社会保障机制，全县取得资格的民办学校教师按公办学校教师标准参加社会保险，享受与公办学校教师同等的社会保险和福利待遇。加强民办学校文化建设，积极推进民办学校特色品牌学校建设工程。全力支持特殊教育，实施特殊教育提升行动，加大特殊教育专业教师招聘引进力度，保障残疾人受教育权利，到 2025 年残疾学生入学率达到 94%。

第二节 推进职业教育产教融合发展

以产教融合为导向，整合职业教育资源，组建产教联盟，完善职业教育人才培养体系，全面提升职业教育人才培养质量，加快建设鄂豫皖三省区域性教育培训中心。实施高水平职业院校建设行动计划和中等职业学校标准化建设工程，依托信阳涉外职业技术学院、县域中职和高职、羚锐健康学院等专业学校建设，提升全县中等职业学校办学质量，引领带动全县职业学校实现高质

量发展。做大做强职业教育资源，积极招收初高中毕业未升学学生、退役军人、下岗职工、返乡农民工等接受职业教育，服务乡村振兴战略，为农村培养以新型职业农民为主体的农村实用人才。鼓励涉外职业技术学院升格本科层次职业教育，扩大招生规模。加快推进新县职业高级中学迁址新建、千斤职业高级中学改造提升、河南省教育系统大别山精神传承教育基地、新县大别山红色首府研学旅行基地等项目建设。深化产教融合，建设一批中等职业院校产教融合实训基地，加快推进新县公共实训基地建设。继续推进技术技能人才培养改革，实现职业教育办学结构和效能优化，畅通职业技术技能人才成长通道。

第三节 加强新时代教师队伍建设

制定实施优秀教师引进培育五年规划和新县名师培育工程，加大对教师培训支持力度，完善教师队伍建设，形成一批知名的名师和名校长队伍，提升教师教书育人能力素质。建立健全教师补充交流机制，实施好农村义务教育阶段学校教师特设岗位计划和小学全科教师招聘计划，多渠道、多形式补充教师，健全支教和校长教师交流轮岗制度。增强校长教师队伍素质，提升“4+4”名校帮扶水平，加强教师队伍建设，全面实施“名校长”“名班主任”培育计划，深入推行义务教育教师“县管校聘”，提升教师队伍整体素质。加强教师队伍管理，抓好师德师风建设。深入

持续推进师德师风建设常态化工作机制和师德标兵评选活动，用身边的人教育、影响和激励身边的人，实行教师师德一票否决制，持续抓好师德师风先进校建设活动。大力宣传和表彰作出突出贡献的教师和教育工作者，营造良好的社会舆论氛围。

第四节 加快推进教育信息化

深入实施教育信息化提升工程，完善各级各类学校信息化基础环境，健全基础教育资源公共服务平台，丰富基础教育课程资源，扩充职业教育和终身教育资源，加快构建数字教育资源公共服务体系。加强学校尤其农村中小学校园网络基础设施建设与多媒体终端配备，校园网建设普及率达 100%；加快数字化校园建设，推进数字校园、图书馆、实验（训）室等学习场所的智能化升级与改造，引导开发智慧数字教育软件与资源，构建以学习者为中心的智慧教育教学环境，提升学校教育教学环境的智能化水平，90%以上的学校实现数字化；逐步实现数字共享，分步建设综合运用物联感知、教育大数据、人工智能、新一代通信技术、虚拟现实技术等为一体的智慧型教学、教研与管理综合服务平台，为实施智慧教育提供基础。推动实现教育教学环境、过程、管理与评价等全过程的智能化。探索现代技术与教育教学融合应用，构建“互联网+教育”的数字公共资源与信息管理服务平

联网+”时代的数字公共教育资源“共建、共享、共用”机制。

第二十三章 完善社会保障体系

坚持“全民覆盖、保障适度、权责清晰、运行高效、持续发展”的基本导向，统筹做好社会保险、社会救助、住房保障、福利慈善等工作，稳步提高社会保障统筹层次和水平，建立健全更加公平、更可持续的社会保障制度。

第一节 完善社会保障体系

持续推进覆盖城乡居民的社会保障体系建设，实施全民参保登记计划，实现法定人员基本全覆盖。加快推进社保经办向数字化转型，推进社保转移接续。全面落实基本养老、基本医疗保险筹资和待遇合理调整机制，大幅提升灵活就业人员、农民工等群体参加职工保险比例。完善城镇职工基本养老保险制度，构建包括职业年金、企业年金和商业保险的多层次养老保险体系。建立基本养老金合理调整机制，实现应保尽保。构建以基本医疗保险为主体，医疗救助为托底，补充医疗保险、商业健康保险、慈善捐赠、医疗互助共同发展的医疗保障制度体系，全面做实基本医疗保险县级统筹。全面实施城乡居民大病保险制度，落实社保转移接续、异地就医结算制度，推广以社会保障卡为载体的“一卡通”服务管理模式。扩大失业保险范围，逐步实现失业保险全覆盖。建立健全工伤预防联动机制，完善工伤保险政策标准体系。

落实残疾人社会保险补贴政策，提升社保经办服务能力，健全社保基金监管制度。

第二节 完善社会救助体系

完善以最低生活保障制度为主体，以专项救助政策为辅助，以慈善救助、困难职工帮扶等其他救助为补充的社会救助体系。提升社会救助和社会福利水平，持续提高城乡最低生活保障标准和特困人员供养标准，确保符合条件困难群众“应保尽保”；完善临时救助制度，发挥公益慈善组织力量，实现生活困难群体“应救尽救”；扩大法律援助范围，提升服务水平，做到“应援尽援”；统筹推进未成年人社会保护和农村留守儿童关爱保护，建设一批城乡社区“儿童之家”。围绕重点群体，强化脱贫攻坚成果，巩固兜底保障脱贫成效，健全完善监测预警机制，将持续增收能力较弱、返贫风险较高的已脱贫人口作为监测重点，及时纳入兜底保障。强化供养服务机构托底保障职责，研究制定服务标准体系，优化供养服务功能。创新工伤预防制度，加大对工伤事故频发、高发和高危行业的安全生产监控力度。

第三节 加强安置房供应保障

坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度。以解决城市中低收入家庭、新就业人员和外来务工人员的住房困难问题为重点，加快

保障性住房建设。加大公租房租赁补贴力度，不断拓展住房公积金保障功能，健全住房保障服务体系。全面实施人才安居工程，完善货币补贴、租售住房、免租入住等人才安居政策，解决各类人才住房困难。大力发展住房租赁市场，调动各类主体建设筹集租赁住房积极性，多渠道增加租赁住房。适度增加商品房供应，建立和完善房地产市场平稳健康发展长效机制。加快棚户区、城中村改造，有序推进老旧小区综合改造提质，推动城市有机更新。

第四节 健全退役军人服务保障

完善退役军人事务组织管理体系、工作运行体系和政策制度体系，提升退役军人服务保障水平。贯彻落实退役军人保障法，加强退役军人安置保障，完善“直通车”式安置办法。对退役军人实施教育培训，提高退役军人就业素质和技能，拓展就业领域，提升安置质量，支持退役军人自主就业创业政策，切实为退役军人干事创业营造良好环境。完善和落实优抚政策，合理提高退役军人和其他优抚对象待遇标准，做好随调配偶子女工作安排、落户和教育等工作。完善军人退役医疗保险制度、离休军人和伤病残退役军人移交安置、收治休养制度，完善退役军人养老服务制度，加强退役军人优待抚恤保障，共享经济发展成果和改革红利，彰显国家对退役军人的特殊关爱。加强退役军人服务中心（站）建设，提升光荣院、军供点建设服务水平。大力弘扬英烈

精神，加强烈士纪念设施建设和管护，建设军人公墓。深入推动双拥模范县创建。促进国防实力和经济实力同步提升，强化基础设施共建共用，加强新型基础设施统筹建设，加大经济建设项目贯彻国防要求力度。强化全民国防教育，巩固军政军民团结。维护军人军属合法权益，让军人成为全社会尊崇的职业。

第五节 完善社会福利化体系

加大社会福利事业投入，保障残疾人教育、就业等权益。积极应对人口老龄化趋势，落实生育政策，促进人口长期均衡发展。加快养老服务体系建，基本建成“居家为基础、社区为依托、机构为支撑、医养相结合，功能完善、规模适度、覆盖城乡”的全新养老服务体系。建设三红学院，推动“戴畋模式”居家养老模式创新发展，加快推进普惠性养老服务和互助性养老体系建设，加快公办养老机构服务功能提升，推动城乡区域特困人员供养服务机构建设。统筹推进新建社区和老旧小区养老服务设施建设。加强乡镇敬老院基础设施建设和信息化改造，推动服务设施达标，满足农村五保对象集中供养需求，为农村孤寡、失能、半失能等困难老年人提供便捷可及的居家养老服务。充分利用农家大院、闲置校舍、新型农村社区等建设日间照料中心、农村幸福院、托老所、老年活动站等养老服务设施，着力打造农村“15分钟养老服务圈”。有序推动医养服务融合发展，发展“银发经

济”，培育智慧养老、医养联合体等新业态，健全养老服务产业综合监管制度，推动养老事业和养老产业协同发展。积极对接12349养老服务信息平台功能，打造智慧养老服务网络，提升农村智慧养老服务水平。

第二十四章 全面深化健康新县建设

坚持“山水红城、健康新县”发展定位不动摇，围绕公共卫生、医疗服务、医疗体制、健康素养、群众体育等重点领域，推动医疗卫生资源高水平供给、均等化布局、高效能服务，推动健康新县建设向更高水平迈进。

第一节 全面提升医疗卫生水平

优化医疗卫生资源配置，高标准构筑公共卫生体系，完善疾病预防控制体系和重大疫情防控体制机制，健全公共卫生人才梯队，夯实国家卫生县城建设成果。

优化医疗卫生资源配置。围绕着紧密型医共体建设，统筹做好县域卫生资源规划布局，合理设置县、乡、村三级医疗机构，建立和完善覆盖全县的医疗救治服务体系。加快推进县人民医院改扩建、县中医院改扩建、妇幼保健院以及县疾控中心、精神病医院等项目建设。加强乡镇卫生院发展，全面完成社区村卫生服务机构标准化建设，着力提高基层医疗卫生服务能力，让广大人民群众就近享有公平可及、系统连续地预防、治疗、康复、健康

促进等服务。

加强公共卫生服务体系建设。建立健全公共卫生服务网络，改扩建县疾控中心，建设疾病预防控制、应急处置、健康教育和人才建设等系统在内的公共卫生体系，切实提高应对突发重大公共卫生事件的能力和水平。认真开展疾病预防控制、卫生监督检查工作，全面提升重大传染病防控、突发公共卫生事件医疗救治服务水平。健全城乡“120”院前急救体系，提升胸痛、卒中、创伤、危重孕产妇救治、危重儿童和新生儿救治五大医疗救治中心服务保障能力。继续做好“两癌”筛查、新生儿“两病”筛查优生优育等工作。

加强医疗卫生人才队伍建设。加大财政投入力度，加强各级医疗人才队伍建设。加大全科医生培养及人才使用激励机制的落实，加强疾控人才队伍建设和能力培养。完善县、乡、村三级健康教育阵地和骨干队伍，充分吸纳社会力量广泛参与合作。通过持续深入开展全面健康素养促进行动，稳步提升健康素养水平，推进卫生健康人才队伍建设。完善医疗卫生数字赋能，以信息化为支撑，推进“互联网+医疗健康”，加强与北京市卫健委、北大国际医院、河南中医药大学合作，加快医联体、医共体等智慧医疗建设。

加快中医药事业发展。促进传承发展中医药事业，加快中医药传承创新发展，提升中医药健康服务水平，推进中医药健康产

业和旅游产业融合发展，加快推进河南中医药大学大别山分院项目建设。加强中医重点学科建设和中医人才培养，提升乡镇卫生院、社区卫生服务中心和村卫生室的中医药服务能力，推广运用中医药适宜技术，推进中医药服务能力提升，到 2025 年，力争实现所有乡镇卫生院以及村卫生室具备中医药服务能力。

第二节 持续深化医药卫生体制改革

加强紧密型医共体建设和分级诊疗考核，鼓励社会办医疗机构及康复、护理等机构参与医疗联合体建设，推动形成基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动的分级诊疗模式。规范家庭医生签约服务工作操作流程，提升服务质量和效率。推动医疗向基层和家庭延伸、医保向困难群众倾斜、医药向灰色药价开刀、医院向高质高效转变、医改向综合协同发力。统筹推进医疗管理体制、运行机制、服务价格、绩效分配等综合性改革，全面实行分级诊疗制和药品、医用耗材集中带量采购，健全短缺药品供应保障机制。保障食品药品安全，实施食品安全战略，健全严密高效、社会共治的食品药品质量安全治理体系，保障饮食用药安全。严格食品安全标准，规范药品研制、生产、流通和使用。发挥蓝盾传习所作用，打造新县卫生监督品牌。重点加强基层监管能力建设，加大农村食品药品安全治理力度，完善对网络销售食品药品的监管体系。

第三节 全面提高全民健康素养

实施全民健康素养提升工程，有序推进全县社会心理服务体系建设，深入开展爱国卫生运动和全民食育教育，加快推进“国家食育营养教育示范基地”建设，创建“全国健康城市”。实施慢性病防治工程，推进健康理念普及行动，加大健康教育力度，广泛开展健康知识普及，面向社会公众普及预防疾病、早期发现、紧急救援、及时就医、合理用药、形成健康饮食习惯等维护健康的知识与技能，提高大众自我健康管理能力。实施心理健康促进行动，建立和完善心理危机干预和心理援助服务模式，引导公众科学缓解压力，正确认识和应对常见精神障碍及心理行为问题。倡导健康绿色环保生活方式，发展健康文化，形成勤劳节俭、节能环保、绿色低碳、文明健康的社会风尚。深入实施健康新县行动，推动将健康融入所有政策，把全生命周期健康管理理念贯穿城乡规划、建设、管理全过程。

第四节 大力发展群众体育事业

以提高群众身体健康为根本，健全体育公共服务体系，全面优化群众体育基础设施供给，实施“健康新县”体育惠民工程，重点建设一批便民利民的中小型体育场馆、公众全民健身活动中心、户外全民健身活动广场（中心）、百姓健身房、多功能球场、笼式足球场、健身步道等场地设施。提升体育公共服务信息化应

用水平，完善“全民健身服务云”平台，开发适合各类健身的智慧“云健身”产品，促进全民健身线上线下互动融合。丰富全民健身赛事活动，支持各乡镇因地制宜建设特色群众体育圈，大力培育具有新县地域特色的全民健身项目，重点推进体育与文化、传媒、旅游等产业融合发展。

第二十五章 促进妇女儿童和青年全面发展

坚持男女平等基本国策，完善妇女儿童和青年发展政策体系，加强家庭、家教、家风建设，推进妇女儿童和青年事业高质量发展。

第一节 保障妇女合法权益

实施妇女发展规划，持续改善妇女发展环境，依法保障妇女平等获得就学、就业、婚姻财产、参与社会事务和民主管理等权利，全面消除性别歧视。完善城乡生育津补贴制度，切实保障女职工生育权益和母婴权益，扩大母婴室覆盖区域，提高妇女保健、孕产保健等健康服务水平，加强妇女常见病筛查和早诊早治，继续开展农村妇女宫颈癌和乳腺癌筛查。加强农村留守关爱服务和特殊困难妇女群体民生保障。更好发挥妇联职能作用，引导妇女自尊自信、自立自强，开展富有女性特色的建功立业活动，拓宽妇女就业渠道，组织动员妇女走在时代前列。

第二节 健全儿童关爱服务体系

实施儿童发展规划，完善促进儿童优先发展和全面发展的制度体系，保障儿童生存、发展、受保护和参与的权利。实施学龄前儿童营养改善计划，加强儿童营养及食品用品质量安全保障，有效控制儿童肥胖和近视，预防和控制儿童疾病。加强困境儿童分类保障和农村留守儿童关爱服务，健全孤儿社会福利制度。预防和控制儿童伤害，严厉打击危害儿童身心健康的违法犯罪行为，加快未成年人网络保护综合治理力度，加强中小學生欺凌和暴力防治，预防未成年人犯罪。

第三节 坚持青年优先发展

坚持青年优先发展理念，加大对青年教育、就业、住房、婚恋、文化等领域的支持力度，大力实施青年优先发展促进工程，完善青年发展政策体系，全面建设青年成才出彩的魅力新县。加强青年理想信念教育，厚植爱国主义情怀，引导青年勤学、修德、明辨、笃实。坚持以立德树人为根本任务，保障青年受教育权利，提升教育公平程度，逐步实现基本公共教育服务均等化。引导青少年养成良好生活习惯，加强心理健康教育和服务，促进青少年身心健康发展。积极搭建社会公益服务平台，引导青年形成更加文明、健康、理性的婚恋观，提升青年婚姻家庭和生殖健康服务水平。构建青年创新创业服务链，引导青年踊跃投身创新实践，

推动成为高质量发展的生力军。引导青年传承优秀传统文化、弘扬社会主义先进文化，丰富青年文化生活，提升青年对文化软实力的贡献率。加强青年社会组织培育，深化志愿服务，鼓励和支持青年参与社会实践。丰富对外交流交往平台载体，展示全县青年美好形象。关爱困境青少年群体，加大政府购买服务力度，深入实施公益项目。完善青少年发展法律法规，打击和遏制侵害青少年合法权益的行为，有效预防青少年违法犯罪。强化青年工作保障，健全青年工作联席会议机制，完善青年发展状况监测评估体系。

第四节 支持家庭发展

深入实施“家家幸福安康工程”、完善支持家庭发展的政策体系。充分发挥家庭家教家风在基层社会治理中的重要作用，倡导家庭责任共担，建设平等、和睦、文明的婚姻家庭关系，完善婚姻家庭纠纷预防化解机制，预防和制止家庭暴力，构建覆盖城乡的家庭教育指导服务体系。加强对困难家庭、失独家庭、单亲特困等特殊家庭的救助和服务。推动家风家教示范基地建设，开展最美家庭推选宣传，弘扬好家风家训。

专栏 9：“十四五”时期社会民生重点建设项目

新县人民医院改扩建项目。一期：新扩建一幢医技楼；二期：新建门诊楼、急诊楼、内科病房楼、外科病房楼、医技楼、办公楼、教学科研楼，建设消防、污水处理、

专栏 9：“十四五”时期社会民生重点建设项目

道路、绿化、硬化及配套设施。

新县卫生应急指挥中心项目。建筑面积 12050 平方米，新建卫生应急指挥中心，配备业务开展所需设施设备、消防、给排水等设施，储备业务所需医疗救援、传染病控制、中毒处置、核与放射处置、队伍保障等五大类装备。

医疗集团分院服务能力提升项目。医疗集团分院新建业务用房 25000 平方米，其中，第一医疗集团浒湾、箭厂河分院分别新建业务用房 5000 平方米，新集分院新建业务用房 8000 平方米，周河分院新建业务用房 2000 平方米，第二医疗集团酒店分院新建业务用房 5000 平方米；医疗集团分院新建周转宿舍 6000 平方米，第一医疗集团沙窝、千斤、吴陈河分院分别新建 1500 平方米周转宿舍，第二医疗集团田铺分院新建 1500 平方米周转宿舍；配备业务开展所需医疗设备、生活基础设施、消防、给排水、医疗废水废物处置等设施。

新县疾控体系建设项目。完善全县疾病预防控制体系，新建结防门诊、综合实验楼等业务用房，配备业务开展所需设施、设备、消防、给排水、医疗废水废物处置等设施。对全县 18 个预防接种门诊全部进行智慧化改造，改造相应的业务用房，配备必需的设施设备等。购置检验检测仪器设备，提升辖区常见传染病病原体、健康危害因素和国家卫生标准实施所需的检验检测能力。

新县乡村老年养护能力提升项目。充分发挥乡镇和村级卫生院基本医疗服务职能，依托乡镇卫生院建设老年养护院，在全县各乡镇和 205 个行政村新建老年养护床位，配备必需的办公、仪器、设备及附属设施。

专栏 9：“十四五”时期社会民生重点建设项目

新县大别山健康养老服务中心。项目占地面积 60 亩，新建养老服务中心一处，设床位 280 张，配套建设火灾自动报警、自动喷火、消火栓等消防设施，购置相关辅助设施设备。

新县残疾人康复教育中心项目。该项目规划用地总规模 1.4738 公顷，建筑面积约 10200 平方米。新建康复教育中心楼一栋及附属配套工程，康复床位 40 张（含日间床位和寄宿床位），设康复门诊、肢体残疾康复科、智力残疾儿童康复科、视力康复科、社区康复指导部、孤独症儿童康复科室、辅助器具服务中心和门卫室等。

新县荣誉军人休养院项目。项目总建筑面积约 20000m²，拟建修养大楼、康复大楼、综合楼、食堂 1 栋、门房，设置床位 450 张，其中休养床位 380 张，康复床位 70 张。

新县公益性公墓。建设 1 个县级公益性公墓，13 个乡级公益性公墓。

新县公共实训基地建设项目。总规划用地面积 24.72 亩，主要建设培训教研综合楼 1 栋和实训厂房 2 栋，同时完善项目区活动场地、实训操场、水电路管网等配套设施。

新县城关第一小学迁建项目。新建校舍 10800 平方米，运动场 7800 平方米及配套工程，购置教育教学设备

新县学前教育示范工程。新建城区及乡镇公办幼儿园园舍 32555 平方米、幼儿活动场地 7450 平方米及配套工程和设备购置。

新县义务教育学校新建项目。新建新县城关二小、福和希望小学、金水小学、香

专栏 9：“十四五”时期社会民生重点建设项目

山小学、五小 5 所小学；新县四中、香山初级中学 2 所中学，新建项目新建校舍 115000 平方米，运动场 66500 平方米及配套附属设施，购置教育教学设备设施 21000 台、套、件。

新县义务教育学校改造项目。对新县一中、二中、光彩实验学校、啟福小学、复羚未来星小学及 17 各乡镇等共 28 所中小学进行薄弱环节改造提升，配套建设教学、生活等附属设备设施。

新县第二、第三高级中学建设项目。分别新建校舍 60405 平方米和 67690 平方米，运动场 21600 平方米和 22000 平方米，购置实验仪器、图书、体育器材及信息化教学设备。

职业教育产教融合示范园区。迁址新建新县职业高级中学，规划新建校舍、标准化厂房及相关配套设施，购置实训、实习设备，扩充职业教育资源，做大做强县域职业教育。

新县金兰山阮湾全民健身中心建设项目。建设内容包括标准十一人制天然草足球场、青少年户外营地教学和食宿用房以及拓展训练场地、全民健身中心室内外场馆、攀岩馆及户外场地设施设备、水上乐园，改建提升大别山新县国家登山健身步道金兰山段 30 公里路面、附属设施和智能化设备。

新县滨河路智慧休闲自行车骑行道及室内综合体育服务站建设项目。在新县大别山干部学院—新县城南全域旅游接待中心沿河区域对原滨河步道进行改造扩建，规划打造智慧休闲自行车骑行道，全长 40 公里，并在沿线配套赛道管理服务用房（共计 8

专栏 9：“十四五”时期社会民生重点建设项目

个)。

棚户区改造项目。推进将军新区、团竹园新区、胜利社区、向阳新区等 11 个棚户区改造工程，配套物业管理、停车场、绿地、水电路等基础公共服务设施。

老旧小区改造建设项目。包含新县潢河居委会水利宾馆小区、新集镇日用化工厂家属楼、新集镇市场发展中心（含房管所）家属楼、新集镇电业局家属院等 30 个老旧小区改造，安装配套基础设施。

第九篇 全面加强规划实施保障，实现宏伟蓝图目标

坚持党的领导，协调推进保障措施机制建设。充分调动全社会的积极性，集中全县人民的智慧和力量，实现未来五年新县发展宏伟蓝图。

第二十六章 坚持党的全面领导

坚持党的全面领导，是实现“十四五”规划各项目标任务的坚强保证。必须充分发挥各级党组织的战斗堡垒作用，不断提升党领导经济社会发展的能力和水平，为全县经济社会高质量发展营造良好政治生态。

强化组织保障。充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。发挥党的各级组织在推进新县“十四五”发展中的战斗堡垒作用，全面调动各级干部干事创业的积极性、主动性和创造

性，为确保规划各项目标任务如期实现提供坚强的领导保障。

抓好统筹协调。坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，健全党委研究经济社会发展战略、定期分析经济形势、研究重大方针政策的工作机制，不断提升全县治理体系和治理能力现代化水平。加强规划协调管理，实行重点工作区领导分包责任制，确保形成规划实施合力。

第二十七章 建立统一规划体系

以国民经济社会发展总体规划为统领，加强各级各类规划与总体规划的衔接，形成各类规划定位清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。强化规划作为制定专项规划、年度计划以及相关政策的重要依据，以约束性指标的衔接为重点，确保专项规划、各乡镇规划、年度计划切实贯彻落实本纲要的战略意图、发展目标和主要任务，将各级各类规划作为政府审批核准重大项目、安排政府投资和财政支出预算、制定特定领域发展政策的依据，把本纲要提出的战略目标、重大任务等分解落实到各年度具体发展政策措施和发展建设项目，确保各级各类规划在总体要求上指向一致、空间配置上相互协调、时序安排上科学有序。

第二十八章 完善规划实施机制

建立健全规划实施机制，推进规划实施工作的规范化、制度化，增强规划的科学性和执行力。

强化项目带动推进。坚持“项目为王”理念，全力打造高质量发展强大引擎。把开放招商、项目带动作为推动高质量发展的重要抓手、重要路径。坚持项目为先、项目为基、项目为要，突出开放招商、强化项目带动，不断增强发展后劲。把强产业、兴城市、惠民生、优生态等落实到具体项目上。围绕科技创新、基础设施、乡村振兴、社会事业等谋划实施一批投资规模大、科技含量高的重大项目、重大工程，形成储备一批、建设一批、投产一批的良性循环。通过项目建设，有力地促进“十四五”规划的落实和经济社会发展。

分解目标任务。将规划纲要确定的发展目标、重点任务和政策措施进行分解，明确牵头部门和工作责任，并将之作为综合考核的重要内容。各级各部门要深化细化落实措施，明确时间表、任务书、路线图，用目标倒逼措施，以责任推动落实，确保各项规划目标任务圆满完成。

完善评估机制。建立健全规划纲要指标体系的统计和评价制度，确保数据权威准确、科学合理。加强对规划纲要的年度监测评估，创新引入第三方评估机制，增强规划评估的准确性和广泛性。对规划纲要执行中出现的新情况、新问题，要及时采取相应对策措施。建立规划中期评估制度，根据经济运行状况及发展实际，按程序对规划进行必要的调整。

强化实施监督。建立规划纲要实施督促检查机制，加强对本

规划纲要实施情况的监督，自觉接受县人民代表大会及其常务委员会对规划纲要实施情况的监督检查，主动接受县政协的民主监督。充分发挥新闻媒体和群众社团的桥梁和监督作用，促进各级各类规划的有效实施。

第二十九章 充分调动全社会力量

人民群众是推动社会发展的根本力量，“十四五”规划的顺利实施和实现全面建成小康社会的伟大奋斗目标需要全社会的广泛参与。

广泛凝聚强大合力。坚持人民主体地位，贯彻党的群众路线，激发全县人民建设新县的主人翁意识。注重发挥工会、共青团、妇联等群团组织作用，巩固和发展最广泛的爱国统一战线，全面落实党的知识分子、民族、宗教、侨务等政策，充分发挥民主党派、工商联和无党派人士作用，最大限度凝聚全社会推进改革发展、维护社会和谐稳定的共识和力量。

积极动员全社会参与。充分发挥社会各界参与规划纲要实施的主动性和创造性，健全规划纲要重大事项实施公开机制、社会监督机制和公众评议机制，使规划纲要的实施成为全社会的自觉行动，形成全社会关心、自觉参与和监督规划纲要实施的良好氛围，形成群策群力、共建共享的生动局面。