

2021 年度新县千斤乡杨高山村农副产品 展销中心项目绩效评价报告

项目名称：2021 年度新县千斤乡杨高山村农副产品
展销中心项目

委托部门：新县财政局

主管部门：新县扶贫开发办公室

评价机构：安策绩效大数据有限公司

2023 年 3 月

目 录

一、项目基本情况	1
(一) 项目概况	1
(二) 项目绩效目标	6
二、绩效评价开展情况	7
(一) 绩效评价目的	7
(二) 绩效评价原则与方法	7
(三) 绩效评价指标体系框架	8
(四) 绩效评价工作过程	9
三、综合评价过程及指标分析	11
(一) 总体评价结论	11
(二) 指标分析	12
四、存在的主要问题	14
五、有关建议	15
六、绩效评价结果应用建议	16
七、其他需要说明的问题	17
附件 绩效评价指标体系综合评分表	18

2021 年度新县千斤乡杨高山村农副产品 展销中心项目绩效评价报告

为深入贯彻落实《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》《河南省财政衔接推进乡村振兴补助资金管理办法》《河南省衔接推进乡村振兴补助资金绩效评价及考核办法》有关要求，健全绩效评价常态化机制，根据新县财政局工作部署，安策绩效大数据有限公司受托开展 2021 年度新县千斤乡杨高山村农副产品展销中心项目绩效评价工作。评价组通过资料收集、数据复核等工作，于 2023 年 3 月初步完成评价工作。现将主要评价结果报告如下：

一、项目基本情况

（一）项目概况

1.项目背景

实施乡村振兴战略，是以习近平总书记为核心的党中央，着眼党和国家事业全局，深刻把握现代化建设规律和城乡关系变化特征，顺应亿万农民对美好生活的向往，对“三农”工作作出的重大决策部署。2020 年我国脱贫攻坚取得全面胜利，全面建成小康社会，实现了第一个百年奋斗目标。为进一步巩固拓展脱贫攻坚成果，接续推动脱贫地区发展和乡村全面振兴，助力实现第二个百年奋斗目标，2020 年 12 月，中共中央、国务院发布《关于实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的意见》，明确指出打赢脱贫攻坚战、全面建成小康社会后，要在巩固拓展脱贫攻坚成果的基础上，

做好乡村振兴这篇大文章，接续推进脱贫地区发展和群众生活改善。2021年是乡村振兴全面展开的关键之年，做好农业农村工作特殊而重要。

为深入贯彻落实党中央、国务院文件精神，巩固河南省脱贫攻坚成果，中共河南省委、河南省人民政府发布《关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的实施意见》，明确发展优势特色农业。2021年1月8日，信阳市人民政府发布《信阳市人民政府关于加快推进农业高质量发展建设现代农业强市促进乡村产业振兴的实施意见》，提出乡村振兴依托禀赋资源，聚焦产业链条延链补链强链，拉动特色产业发展。

杨高山村位于信阳市新县千斤乡东南部，距新县县城33公里，地处深山区。辖区总面积8800亩，其中耕地面积951亩，山场面积6510亩，总人口1887人，辖17个村民组，32个自然村，人均纯收入5300元，曾是省属重点贫困村。为进一步提高农民收入，推动完善农业基础设施，2021年度新县共投入财政资金348.1万元，为新县千斤乡杨高山村农副产品展销中心项目建设提供了充分的资金保障。

2.项目实施完成情况

根据《关于2021年新县千斤乡杨高山村农副产品展销中心项目实施方案的批复》（新扶字〔2021〕22号），该项目实施地点位于千斤乡杨高山村，建设内容具体包括：（1）农副产品展销中心建设：地上1层砖混结构，宽度90米，建筑面积900平方米，最高处8.5米；（2）活动用房建设：

地上 1 层钢结构建筑，宽度 28 米，长度 20 米，檐高 5 米；

(3) 管理用房建设：地上 1 层砖混结构，宽度 13.5 米，建筑面积 85 平方米，高度 5 米；(4) 基础设施：修建挡土墙 100 米，新打 200 米深机井 1 口，配套一体化储水设备；(5) 其他：包括措施项目费、规费、增值税等。项目计划建设期限为 2021 年 3 月 23 日至 2021 年 5 月 22 日。项目建成后，可解决 6 名低收入群众长期就业，年均增收 1.2 万元以上。

根据《项目开工报告》等显示，施工单位为信阳市新通市政工程有限公司，监理单位为河南恒宇工程管理有限公司；本项目实际于 2021 年 3 月 25 日开工建设，完工时间为 2021 年 6 月 25 日，未按照合同约定完工时间完工。

3.项目资金来源及支出情况

根据《关于下达 2021 年新县千斤乡杨高山村农副产品展销中心项目资金的通知》（新财预〔2021〕104 号），该项目预算安排资金 348.1 万元，全部为统筹整合资金。实际到位 348.1 万元，资金到位率为 100%。根据《建设工程施工合同》显示，该项目总计合同价款为 348.1 万元，新县财政局最终决算审定金额为 344.44 万元。截至评价期结束，共计支出资金 344.44 万元，完成合同支付进度的 100%，预算执行率为 100%。项目资金支出情况详见表 1-1。

表 1-1 项目资金支出情况

序号	支付时间	支付金额 (元)	支付条件	支付比例
1	2021 年 3 月 30 日	1,040,000	人员进场、机械进场等，应支付总工程款的 30%	30%
2	2021 年 5 月 26 日	1,040,001	完成深 200m 水井 1 座、挡土墙、产品展销中心及钢构活动用房、管理用房主体工程，应	30%

序号	支付时间	支付金额 (元)	支付条件	支付比例
			支付总工程款的 60%	
3	2021 年 8 月 25 日	700,000	完成农副产品展销中心、管理用房等工程,应支付总工程款的 80%	20%
4	2021 年 12 月 9 日	664,377.73	已完成挡土岸、新打机井、一体化储水设备、农副产品展销中心、活动用房、管理用房工作,应支付总工程款的 100%	20%
合计		3,444,378.73	—	100%

4.项目组织管理

(1) 组织管理机构

新县财政局：负责衔接资金的日常监督、管理、绩效评价，协助配合项目主管部门加强对项目的监督检查。根据下达的项目资金计划和项目建设进度核拨资金，监督检查资金使用。

新县扶贫开发领导小组：负责项目的统筹协调、批复等工作。

新县扶贫开发办公室：负责项目的审查、监管、验收，负责审核项目报账资料的真实性和合规性，建立资金专账；按照有关规定和要求及时提出资金分配方案；督促项目实施单位按计划 and 实施方案要求完成项目建设内容。

千斤乡人民政府：负责项目申报、实施和竣工后初验及项目的前期考察、论证、方案制定，负责申报项目的真实性、合法性、有效性和完整性。严格按照政府采购和招投标有关规定实施政府采购和招投标；加强资金使用管理，按规定用途和项目实施方案要求使用资金；负责项目资金报账，对提交报账资料的真实性和合规性负责；负责管理项目档案；充

分做好项目前期准备工作并积极组织实施，及时同扶贫开发办公室验收项目，完善项目竣工决算工作。配合主管部门做好项目竣工验收、绩效考评等工作。

（2）项目管理情况

2021 年度新县千斤乡杨高山村农副产品展销中心项目实施包括项目入库、全面实施和项目报账三个阶段：

项目入库阶段：具体流程为“杨高山村民委员会申报—千斤乡人民政府请示—新县扶贫开发办公室论证—新县扶贫开发领导小组批复”。杨高山村民委员会申报初步意见，千斤乡人民政府审核完善实施方案，新县扶贫开发办公室召开会议对乡镇报送项目的科学性、合规性、可行性进行论证，报“新县领导小组”经会议审定项目库入库项目，并在政府门户网站上进行公示。公示无异议后，将项目纳入项目库并公告。

全面实施阶段：千斤乡人民政府以竞争性磋商形式确定信阳市新通市政工程有限公司为项目承建公司。由承建单位在约定开工时间进场开工，由监理进行阶段性总结。根据项目完工进度分别进行阶段性验收、初步验收、竣工验收，按照决算审计价的 100%进行支付。项目验收后进行确权、移交，由千斤乡人民政府进行管护。

项目报账阶段：巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴项目实行国库集中支付方式。报账资金总额以领导小组批复下达的该项目统筹整合资金计划为上限，按照有关规定进行报账、管理，及时向财政部门提出用款申请，财政部门审核项

目建设单位的用款申请后，通过国库单一账户体系，直接将资金支付给施工单位。

(二) 项目绩效目标

1. 总体绩效目标

通过 2021 年度新县千斤乡杨高山村农副产品展销中心项目的实施，可建成农副产品展销中心 1 处、多功能活动中心 1 座及配套设施，满足杨高山景区游客购物、体验、培训等需求，解决 6 名低收入群众长期就业，年均增收 1.2 万元以上。项目形成的固定资产以租赁形式出租给新县瀚水文化旅游有限公司，年租金的 70% 用于扶持千斤乡低收入群众，30% 用于壮大村集体经济和巩固提升脱贫攻坚成果。

2. 年度绩效目标

评价组结合 2021 年度新县千斤乡杨高山村农副产品展销中心项目资金支出内容，全面梳理了项目年度绩效目标，具体年度绩效目标详见表 1-2:

表 1-2 2021 年度新县千斤乡杨高山村农副产品展销中心项目绩效目标表

一级指标	二级指标	三级指标	标杆值
项目产出	产出数量	工程建设项目建设完成率	100%
	产出质量	项目验收合格率	100%
		工程质量达标率	100%
	产出时效	项目开工及时率	100%
		项目完工及时率	100%
		资产移交及时率	100%
	产出成本	项目成本节约率	≥0%
项目效益	经济效益	项目收益达标率	100%
		农村居民人均可支配收入增长率	≥1.2 万元
	社会效益	惠及困难群众数量	14 人
	可持续影响	联农带农机制有效性	有效
		资产管理有效性	有效
	项目管护机制健全性	健全	

二、绩效评价开展情况

（一）绩效评价目的

本次绩效评价旨在了解 2021 年度新县千斤乡杨高山村农副产品展销中心项目资金投入、项目开展和绩效目标完成情况，检查项目实施各环节的合规性与合理性，总结新县巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作开展中的成绩与经验，发现项目实施和资金管理中的问题与不足，并提出建设性的改进建议，进一步加强财政专项资金管理，提高财政资金管理及使用的经济性、效益性和效率性。

（二）绩效评价原则与方法

此次评价坚持定量优先、定性与定量相结合的评价方式，始终遵循科学规范、全面系统、公正客观、合规合法、绩效相关的基本原则。在评价实施过程中，采用综合评价法、比较法、社会调查法等多种方法，提高评价工作的科学性与规范性。一是**综合评价法**。通过设立整体规划执行、效果等维度的评价指标，构建客观、科学的综合评价指标体系，并设置相应的指标权重与评分标准，对项目成效进行综合、全面评价。二是**比较法**。通过对整体规划目标与实施效果、历史与当期等情况比较，分析项目目标设立是否明确、资金投入是否科学、建设内容是否合理、项目效果是否达到预期目标等。三是**社会调查法**。通过现场勘查、访谈调研、资料收集与数据复核等方式对规划项目建设完成情况及绩效目标的实现程度进行调查，并对项目产出和项目绩效进行分析。

（三）绩效评价指标体系框架

此次评价指标体系共由 4 个一级指标、12 个二级指标、28 个三级指标组成。指标数据来源于政府文件、实地调研、访谈等。绩效评价指标框架详见表 2-1，具体绩效评价指标体系详见附件。具体包括：

一是决策类指标：占权重分 15 分，主要从项目立项、绩效管理、资金安排三个方面加以考察。**二是过程类指标：**占权重分 25 分，主要从资金管理和组织实施两方面加以考核，综合评价项目库建设管理情况、管理制度建设及执行情况、信息公开公示情况等。**三是产出类指标：**占权重分 30 分，用于评价项目实际产出情况，包括产出数量、产出质量、产出时效和产出成本。**四是效益类指标：**占权重分 30 分，综合评价统筹整合财政涉农资金投入使用后的经济和社会效益实现程度，项目带来的可持续影响包括联农带农机制有效情况、资产管理确权及移交情况和项目管护机制健全情况。

表 2-1 绩效评价指标体系框架表

一级指标及权重	二级指标及权重	三级指标及权重	权重
A 项目决策 (15)	A1 项目立项 (6)	A11 立项依据充分性	2
		A12 立项程序规范性	4
	A2 绩效管理 (7)	A21 绩效目标合理性	2
		A22 绩效目标明确性	3
		A23 绩效监控及自评完成情况	2
	A3 资金安排 (2)	A31 预算编制合理性	2
B 项目过程 (25)	B1 资金管理 (14)	B11 资金到位率	2
		B12 预算执行率	4

一级指标及权重	二级指标及权重	三级指标及权重	权重
		B13 财务管理制度健全性	2
		B14 资金使用合规性	4
		B15 监督管理有效性	2
	B2 组织实施（11）	B21 项目管理制度健全性	2
		B22 政府采购规范性	3
		B23 项目执行有效性	4
		B24 信息公开和公告公示制度执行有效性	2
C 项目产出（30）	C1 产出数量（6）	C11 项目建设完成率	6
	C2 产出质量（8）	C21 项目验收合格率	5
		C22 工程质量达标率	3
	C3 产出时效（10）	C31 项目开工及时率	3
		C32 项目完工及时率	4
		C33 资产移交及时率	3
	C4 产出成本（6）	C41 项目成本节约率	6
D 项目效益（30）	D1 经济效益（11）	D11 项目收益达标率	6
		D12 参与就业的贫困人口人均年收入达标率	5
	D2 社会效益（4）	D21 惠及困难群众数量	4
	D3 可持续影响（15）	D31 联农带农机制有效性	7
		D32 资产管理有效性	4
		D33 项目管护机制健全性	4
合计			100

（四）绩效评价工作过程

本次评价共包括前期准备、评价实施、报告撰写 3 个阶段，各阶段主要工作内容如下：

1.前期工作阶段（2023 年 1 月 3 日-1 月 15 日）

一是项目前期准备。成立绩效评价小组，搜集项目资料，全面了解项目基本情况。二是工作方案制定及论证。根据前期收集到的项目资料，结合项目特点，有针对性地设计评价

指标体系、基础数据表、资料清单等，确定科学、合理的评价方法和评价标准，设计绩效评价工作整体时间表，形成项目工作方案。

2.评价实施阶段（2023年1月16日—2月23日）

一是开展社会调研及数据采集。与项目主管单位等相关单位协调配合，完成访谈调研、实地核查、满意度调研等。通过对新县财政局、新县扶贫开发办公室、千斤乡人民政府进行座谈，深入了解项目建设实施情况，工作中遇到的困难及下一步工作计划等问题；通过实地查勘项目实施、建设、维护、公示等情况；通过基础表等形式进行数据采集，对绩效评价项目内容进行分析判断，主要包括项目建设情况、资金使用情况、项目管理制度制定及执行情况、项目绩效达成情况等内容，并对数据进行复核。二是数据整理和分析。针对采集数据进行整理、剔除错误数据，进行数据分析，回答关键评价问题，进行原因解释。

3.报告撰写阶段（2023年2月23日-3月5日）

一是评价报告撰写。依据制订的评价标准和打分规则，对项目进行量化打分。依据评价结论和巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作取得的成效，撰写绩效评价报告，总结经验、分析不足，并针对存在问题提出改进建议。二是评价报告论证与修改。撰写绩效评价报告，提交公司内部质控，由专家针对评价报告的全局性、简明性等提出独立、客观、公正的评审意见，评价小组根据质控意见对报告进行修改完善，形成初稿提交。

三、综合评价过程及指标分析

(一) 总体评价结论

1. 评分结果

运用由评价组设计的指标体系及评分标准，通过数据采集、访谈、问卷等形式对 2021 年度新县千斤乡杨高山村农副产品展销中心项目进行客观评价，最终评价得分为 89.13 分，绩效评价级别为“良”¹。具体得分情况见表 3-1:

表 3-1 2021 年度新县千斤乡杨高山村农副产品展销中心项目

一级指标	权重	得分	得分率
项目决策	15	14.00	93.33%
项目过程	25	23.30	93.20%
项目产出	30	26.00	86.67%
项目效益	30	25.83	86.10%
合计	100	89.13	89.13%

2. 总体评价结论

总体来看，2021 年度新县千斤乡杨高山村农副产品展销中心项目实施取得了一定的成效。**项目决策方面：**该项目立项依据充分、立项程序规范、绩效目标设置合理，指标值清晰、可衡量。**项目过程方面：**项目管理总体情况较好。项目资金到位及时、财务管理制度健全、资金使用合规、财务监控有效，资金支出符合国家财经法规和财务管理制度；政府采购程序较为规范。但项目缺乏资金安全保障机制、管理办法以及杨高山村集体二次收益分配方案等。**项目产出方面：**项目开工及时、验收总体合格、工程质量达标、资产移交及时。项目产出整体情况较好，但项目未按时完成建设任务，合同约定计划竣工时间为 2021 年 5 月 22 日，实际完工时间

¹ 根据《河南省财政扶贫资金绩效评价管理办法》（豫财农〔2017〕182号）规定，等级一般划分为四档：90（含）-100分为优、80（含）-90分为良、60（含）-80分为中、60分以下为差。

为 2021 年 6 月 25 日。项目效益方面：惠及参与就业的贫困人口人均年收入和惠及困难群众数量达到预期计划。但项目资产管理有效性、项目管护机制健全性等有待完善；此外，缺乏乡级层面项目资产管理制度和资产收益分配方案。

（二）指标分析

1.项目决策

项目决策指标包含 3 个二级指标 6 个三级指标，权重为 15 分，该项得分 14 分，得分率 93.33%。各指标得分情况如表 3-2:

表 3-2 项目决策指标得分情况

指标	权重	得分	得分率
A1 项目立项	6.00	5.00	83.33%
A11 立项依据充分性	2.00	2.00	100.00%
A12 立项程序规范性	4.00	3.00	75.00%
A2 绩效管理	7.00	7.00	100.00%
A21 绩效目标合理性	2.00	2.00	100.00%
A22 绩效目标明确性	3.00	3.00	100.00%
A23 绩效监控及自评完成情况	2.00	2.00	100.00%
A3 资金安排	2.00	2.00	100.00%
A31 预算编制合理性	2.00	2.00	100.00%
合计	15.00	14.00	93.33%

该项目立项依据较为充分，立项过程按文件规定执行，四议两公开程序规范；绩效目标设置合理，指标值清晰、可衡量；预算批复内容与实际内容相匹配，预算测算额度合理、科学。但是缺乏县级相关行业部门项目论证报告。

2.项目管理

项目管理指标包含 2 个二级指标 9 个三级指标，权重为 25 分，该项得分 23.30 分，得分率 93.20%。各指标得分情况如表 3-3:

表 3-3 项目管理指标得分情况

指标	权重	得分	得分率
B1 资金管理	14.00	13.50	96.43%
B11 资金到位率	2.00	2.00	100.00%
B12 预算执行率	4.00	4.00	100.00%
B13 财务管理制度健全性	2.00	2.00	100.00%
B14 资金使用合规性	4.00	4.00	100.00%
B15 监督管理有效性	2.00	1.50	75.00%
B2 组织实施	11.00	9.80	89.09%
B21 项目管理制度健全性	2.00	2.00	100.00%
B22 政府采购规范性	3.00	3.00	100.00%
B23 项目执行有效性	4.00	3.20	80.00%
B24 信息公开和公告公示制度执行有效性	2.00	1.60	80.00%
合计	25.00	23.30	93.20%

项目管理总体较好。项目资金到位及时、财务管理制度健全、资金使用合规，资金支出符合国家财经法规和财务管理制度；政府采购程序较为规范。但项目缺乏资金安全保障机制、管理办法以及杨高山村集体二次收益分配方案等。

3.项目产出

项目产出指标包含 4 个二级指标 7 个三级指标，权重为 30 分，该项得分 26 分，得分率 86.67%。各指标得分情况如表 3-4:

表 3-4 项目产出指标得分情况

指标	权重	得分	得分率
C1 产出数量	6	6.00	100%
C11 项目建设完成率	6	6.00	100%
C2 产出质量	8	8.00	100%
C21 项目验收合格率	5	5.00	100%
C22 工程质量达标率	3	3.00	100%
C3 产出时效	10	6.00	60.00%
C31 项目开工及时率	3	3.00	100.00%
C32 项目完工及时率	4	0.00	0.00%
C33 资产移交及时率	3	3.00	100%
C4 产出成本	6	6.00	100%
C41 项目成本节约率	6	6.00	100%
合计	30	26.00	86.67%

项目产出整体情况较好。项目已完成全部建设任务，且全部工程验收合格、质量达标率为 100%；项目资产移交及

时；现阶段成本控制有效，项目实际支出资金 344.44 万元，未超出财政批复资金 348.1 万元。但未按照合同约定完工时间完工，项目计划竣工时间为 2021 年 5 月 22 日，但实际完工时间为 2021 年 6 月 25 日。

4.项目效益

项目效益指标包含 3 个二级指标 6 个三级指标，权重为 30 分，该项得分 25.83 分，得分率 86.10%。各指标得分情况如表 3-5:

表 3-5 项目效益指标得分情况

指标	权重	得分	得分率
D1 经济效益	11	11.00	100%
D11 项目收益达标率	6	6.00	100%
D12 农村居民人均可支配收入增长率	5	5.00	100%
D2 社会效益	4	4.00	100%
D21 惠及困难群众数量	4	4.00	100%
D3 可持续影响	15	10.83	72.20%
D31 联农带农机制有效性	7	7.00	100.00%
D32 资产管理有效性	4	2.50	62.50%
D33 项目管护机制健全性	4	1.33	33.33%
合计	30	25.83	86.10%

经济效益方面，参与就业的贫困人口人均年收入 ≥ 1.2 万元，达到目标值；社会效益方面，实现惠及困难群众数量达到 14 人的预期目标；可持续影响方面，资产确权明晰，资产类型、金额等账面数据与县级项目资产管理台账数据相符。但项目资产管理有效性、项目管护机制健全性等方面存在欠缺，村级层面未制定项目资产管理制度和资产收益分配方案，未明确项目运营方案和相关管护制度等问题，有待进一步优化改进。

四、存在的主要问题

一是项目实施进度同预期规划较为滞后。2021 年度新县

千斤乡杨高山村农副产品展销中心项目于2020年11月5日已完成了村级申报、乡镇审核等基础性程序，但项目实施方案于2021年3月6日才经新县扶贫开发领导小组批复。2021年3月22日千斤乡人民政府完成采购工作，签订建设工程施工合同，合同工期约定为2021年3月23日至2021年5月22日，但实际完工时间为2021年6月25日，实施进度相对迟缓。

二是项目资产管理及后期管护缺乏规范约束。根据相关政策要求，2021年度新县千斤乡杨高山村农副产品展销中心项目建成后，形成的固定资产产权归千斤乡人民政府所有，应建立乡级层面的项目资产管理制度。但是本项目资产管理参照《新县扶贫资产管理与收益分配办法（暂行）》进行管理，未制定相关制度与资产收益分配方案。此外，本项目后期管护制度缺失，后期管护过程粗糙，如项目实施方案中对管护措施的描述为“不能重用轻管，坚决杜绝人为破坏现象发生，保持工程完好”，没有明确管护标准与规范、管护责任人以及管护经费，项目效益持续发挥难以得到保障。

五、有关建议

一是优化项目施工方案，加快推进工程建设实施。建议千斤乡人民政府在之后预算年度认真做好工程设计与规划工作，科学组织、合理安排项目施工进度计划，优化施工方案，确保人员、资金、现场、材料等控制因素得到充足保障，提高施工效率。**同时**，建议施工单位严格按照制定的工程进度计划和施工内容要求，倒排工期，增加劳动员工及技术人

员，配备足够且搭配合理的机械设备，组织机械化配套作业线，确保工程保质保量及时完成。确保后期工程验收、移交和投入使用等工作按时开展。

二是完善项目管护机制与后续帮扶跟进机制。建议千斤乡人民政府强化项目后期管护组织保障力度，制定产业类项目专项管护机制，确定后期管护标准与规范，管护责任落实到人，并且明确管护经费的来源与用途。同时，建议乡政府和村委会完善扶持项目后期帮扶跟进措施，并增加浮动收益，保障实施效果。明确项目建设结束后，如何在一定期限内继续帮助受扶持村民持续收益等方式方法。可通过对扶持人口进行定期跟踪、反馈的方式，了解帮扶村有关设施投入使用、运营情况，以及村民实际生活情况，避免出现脱贫人口再次返贫等问题。

六、绩效评价结果应用建议

一是把绩效评价结果作为财政部门每年安排部门预算的重要依据，为预算编制提供参考，加强项目预算准确性，尽快实现预算与绩效管理一体化。

二是利用绩效监督结果，促进主管部门增强责任和效益观念，提高财政资金支出决策水平、管理水平和资金使用效果，完善长效管理制度。硬化绩效约束，在提高预算绩效约束力方面，深入贯彻绩效评价结果，按照规定作为改进管理和编制以后年度预算的依据，落实责任，实现绩效约束提升项目产出和效益的目的。

三是公开年度预算安排和评价结果，搭建社会公众参与

绩效管理的途径和平台，自觉接受社会各界监督，完善压力传导机制，落实主体责任。

四是在落实主体责任过程中逐渐加强对预算绩效管理的组织领导，切实转变思想观念，牢固树立绩效意识。完善相关政策约束，加强预算绩效管理力量，充实预算绩效管理人员，督促指导有关政策措施落实。针对预算执行率较低的问题，落实主体责任，合理分析原因并进行整改完善，总结经验教训且在下年度预算安排中应用执行。

七、其他需要说明的问题

无。

附件 绩效评价指标体系综合评分表

附件 绩效评价指标体系综合评分表

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分标准	评分过程	得分	得分率
A 项目决策 (15)	A1 项目立项 (6)	A11 立项依据充分性	2	项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责,用以反映和考核项目立项依据情况。	充分	①项目立项符合国家法律法规、省市国民经济中长期发展规划”;②项目立项符合国家、省市相关政策要求;③项目立项与本地区乡村振兴局部门职责范围相符,属于部门履职所需;④项目属于公共财政支持范围,符合中央、地方事权支出责任划分原则。以上各项各占 1/4 权重分,符合得分,不符合相应扣分。	根据项目立项资料:①项目立项符合国家法律法规、河南省及信阳市国民经济中长期发展规划”;②项目立项符合国家、河南省及信阳市相关政策要求;③项目立项与新县扶贫开发领导小组部门职责范围相符,属于部门履职所需;④项目属于公共财政支持范围,符合中央、地方事权支出责任划分原则。根据评分标准,该指标得 100%权重分。	2.00	100.00%
		A12 立项程序规范性	4	项目的申请、设立过程是否符合相关要求,用以反映和考核项目立项的规范情况。	规范	项目入库程序规范。①村级层面民主决策,经过“四议”(即村党支部会提议、村“两委”会商议、党员大会审议、村民代表会议或村民会议决议),具备村级项目申报入库报告、履行民主决策程序相关记录;②乡(镇)审核研究,具备乡(镇)项目申报入库报告、项目实施方案、乡(镇)党政联席会议审核项目的相关记录、乡(镇)审核后的项目公示资料及公示场景影像资料;③县级相关行业部门论证,形成县级相关行业部门项目论证报告;④县级审定材料:县乡村振兴局重点审核	根据项目入库资料:①村级层面民主决策,杨高山村经过“四议”(即村党支部会提议、村“两委”会商议、党员大会审议、村民代表会议或村民会议决议),具备村级项目申报入库报告、履行民主决策程序相关记录;②乡(镇)审核研究,千斤乡具备乡(镇)项目申报入库报告、项目实施方案、乡(镇)党政联席会议审核项目的相关记录、乡(镇)审核后的项目公示资料及公示场景影像资料;③评价组未获取到新县相关行业部门项目论证报告,扣除 1/4 权重分;④县级审定材料:新县扶贫开发领导小组重点审核	3.00	75.00%

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分标准	评分过程	得分	得分率
						申报入库项目意见建议（包括申报入库项目是否属于衔接资金支持范围，是否建立与脱贫人口和监测对象紧密关联的利益联结机制）。县委农村工作领导小组（或其他同等规格议事协调机构）审批项目申报入库的会议纪要或批复文件。以上要素各占 1/4 权重，符合得分，否则每缺少 1 个环节，扣除相应权重分。	申报入库项目意见建议，审批项目申报入库的批复文件。综上，根据评分标准，该指标得 75%权重分。		
	A2 绩效管理(7)	A21 绩效目标合理性	2	项目所设定的绩效目标是否符合实际、切实可行，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	合理	①项目设立有绩效目标；②项目绩效目标与实际工作内容具有相关性；③项目预期产出和效果符合正常的业绩水平；④与预算确定的投资额或资金量相匹配。具备要素①，得到指标分值的 25%；如不具备，该指标分值为 0。具备要素②③④，分别得到指标分值的 25%，否则不得分。	根据绩效目标申报表：①项目设立有绩效目标；②项目绩效目标与实际工作内容具有相关性；③项目预期产出和效果符合正常的业绩水平；④与预算确定的投资额或资金量相匹配。综上，根据评分标准，该指标得 100%权重分。	2.00	100.00%
		A22 绩效目标明确性	3	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。	明确	①将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标；②通过清晰、可衡量的指标值予以体现；③与项目目标任务数或计划数相对应。以上要素各占 1/3 权重分，符合得分，否则不得分。	根据绩效目标申报表：①将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标；②通过清晰、可衡量的指标值予以体现；③与项目目标任务数或计划数相对应。综上，根据评分标准，该指标得 100%权重分。	3.00	100.00%
		A23 绩效	2	项目在执行过	100%	①项目在执行过程中开展绩效运	根据项目绩效监控相关材料：①项	2.00	100.00%

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分标准	评分过程	得分	得分率
		监控及自评完成情况		程中是否开展绩效运行监控。执行结束后，是否开展绩效自评并形成绩效目标自评表与绩效自评总结报告。		行监控，形成绩效运行监控表与监控报告等相关材料，并对监控结果进行运用；②项目在执行结束后开展绩效自评，形成绩效目标自评表与自评总结报告，并对自评结果进行运用。以上要素各占 1/2 权重分，符合得分，否则不得分。	目在执行过程中开展绩效运行监控，形成绩效运行监控表与监控报告等相关材料，并对监控结果进行运用；②项目在执行结束后开展绩效自评，形成绩效目标自评表与自评总结报告，并对自评结果进行运用。综上，根据评分标准，该指标得 100%权重分。		
	A3 资金安排(2)	A31 预算编制合理性	2	项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应	合理	①预算编制经过科学论证；②预算内容与项目内容相匹配；③预算额度测算依据充分且按照标准编制；④项目预算内容与项目工作量相匹配。以上要素各占 1/4 权重分，符合得分，否则不得分。	根据项目预算编制相关材料：根据项目预算资金编制材料：①预算编制经过科学论证；②预算内容与项目内容相匹配；③预算额度测算依据充分且按照标准编制；④项目预算内容与项目工作量相匹配。综上，依据评分标准，该要素得 100%权重分。	2.00	100.00%
B 项目过程(25)	B1 资金管理(14)	B11 资金到位率	2	考察衔接资金是否按时足额有效拨付。	100%	资金到位率=(实际到位资金/预算资金)×100%。实际到位资金：截至本年度或项目期内财政部门落实到具体项目的资金。预算资金：截至本年度或项目期内预算安排到具体项目的资金。资金到位率为 100%得满分，否则资金到位率≤100%，且未对项目开展造成不良影响，得分等于指标分值*资金到位率；资金到位率<100%，且对项目开展造成不良影响，得分等于 0。	截至评价期结束，本项目预算安排资金 348.1 万元，实际到位资金 348.1 万元，资金到位率为 100%。根据评分标准，该指标得 100%权重分。	2.00	100.00%

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分标准	评分过程	得分	得分率
		B12 预算执行率	4	考察项目实际支出金额与实际到位金额的比率，用以反映项目预算执行情况。	100%	预算执行率=(实际支出资金/实际到位资金)×100%。①实际支出资金：一定时期（本年度或项目期）内项目实际拨付的资金；②实际到位资金：一定时期（本年度或项目期）内实际落实到具体项目的资金。预算执行率达100%得满分，执行率在85%-100%之间按比例得分，低于85%不得分。	截至评价期结束，该项目共计支出资金344.44万元，完成合同支付进度的100%。根据评分标准，该指标得100%权重分。	4.00	100.00%
		B13 财务管理制度健全性	2	项目实施单位的财务制度是否健全，用以反映和考核财务管理制度对资金规范、安全运行的保障情况。	健全	①主管部门已制定或具有相应的项目资金管理办法；②项目资金管理办法符合相关财务会计制度的规定。以上要素各占50%权重分，符合得分，不符合相应扣分。	根据财务管理制度相关材料：①千斤乡人民政府、新县扶贫开发办公室对财政资金参照《新县统筹使用财政扶贫资金管理办法（试行）》执行；②项目资金管理办法符合相关财务会计制度的规定。根据评分标准，该指标得100%权重分。	2.00	100.00%
		B14 资金使用合规性	4	项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定，用以反映和考核项目资金的规范运行情况。	合规	①符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定；②资金的拨付有完整的审批程序和手续；③项目开支符合政府采购管理要求；④符合项目预算批复或合同规定的用途，以及按照项目合同规定的支付方式进行支付；⑤不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。具备一个得分要素，得到指标分值的20%，否则不得分。但如要素	根据资金支出相关材料：①符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定；②资金的拨付有完整的审批程序和手续；③项目开支符合政府采购管理要求；④符合项目预算批复或合同规定的用途，以及按照项目合同规定的支付方式进行支付；⑤不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。综上，根据评分标准，该指标得100%权重分。	4.00	100.00%

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分标准	评分过程	得分	得分率
						⑤不满足，该指标整体不得分。			
		B15 监督管理有效性	2	项目实施单位是否为保障资金的安全、规范运行而采取了必要的监控措施，用以反映和考核项目实施单位对资金运行的控制情况。	有效	①县级定期开展项目实施和资金支出进度等跟踪督促情况，按要求落实到位；②对省、市跟踪督促及各类检查发现问题进行整改落实；③对全国 12317 防止返贫监测和乡村振兴咨询服务平台反馈问题及时处理、整改到位；④投资收益类项目资金安全保障机制，具备相关的制度文件、管理办法，并采取了保障资金安全的必要措施。以上要素各占 25%权重分，符合得分，否则不得分。	根据项目监督管理相关资料：①新县扶贫开发领导小组定期开展项目实施和资金支出进度等跟踪督促情况，按要求落实到位；②对省、市跟踪督促及各类检查发现问题进行整改落实；③省、市跟踪督促及各类检查未发现问题，全国 12317 防止返贫监测和乡村振兴咨询服务平台未反馈问题，不涉及问题处理整改，该要素不扣分；④未获取到该项目资金安全保障机制，相关制度文件、管理办法以及必要措施，扣除 25%权重分。综上，根据评分标准，该指标得 75%权重分。	1.50	75.00%
	B2 组织实施 (11)	B21 项目管理制度健全性	2	项目实施单位的业务管理制度是否健全，用以反映和考核业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。	健全	①主管部门或实施单位制定或具有相应的业务管理制度；②业务管理制度合法、合规、完整，包括项目采购、项目施工、项目监理、项目验收、项目报账制度、监督检查和审计制度等。以上要素各占 50%权重分，符合得分。否则，每缺少一项制度扣除 10%权重分，扣完为止。	根据项目相关材料：①新县千斤乡人民政府具有相应的业务管理制度；②业务管理制度合法、合规、完整，包括项目采购、项目施工、项目监理、项目验收、项目报账制度、监督检查和审计制度等。综上，根据评分标准，该指标得 100%权重分。	2.00	100.00%
		B22 政府采购规范性	3	考察项目采购流程是否合规，合同签订	规范	①采购活动按照政府采购相关限额标准采用合适采购方式；②合同内容全面，对实施期限、实施	根据政府采购相关资料：①采购活动按照政府采购相关限额标准采用合适采购方式；②合同内容全	3.00	100.00%

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分标准	评分过程	得分	得分率
				内容、签订流程等相关内容是否规范、合理。		内容、双方职责等内容进行了明确规定；③合同签订过程中审批程序、签订形式规范，及时完成合同的签订；④严格依据合同条例执行合同管理。以上要素各占1/4权重分，符合得分，否则不得分。	面，对实施期限、实施内容、双方职责等内容进行了明确规定；③合同签订过程中审批程序、签订形式规范，及时完成合同的签订；④严格依据合同条例执行合同管理。综上，根据评分标准，该指标得100%权重分。		
		B23 项目执行有效性	4	项目实施是否符合相关业务管理规定，用以反映和考核业务管理制度的有效执行情况。	有效	①项目实施遵守相关法律法规和项目管理规定（重点核查项目采购、项目验收、项目报账等关键环节），对依托企业等生产经营主体实施的单个项目投资总规模达到1000万元以上或财政投资规模达到500万元以上的，项目主管部门要组织开展尽职调查；②项目调整及变更手续齐全；③项目合同书、施工日志、监理报告、验收报告、报账材料等资料齐全并及时归档；④项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等落实到位；⑤产业发展类项目具备村集体二次收益分配方案，且经过必要的民主程序，对分配结果公开公示。以上要素各占20%权重分，符合得分，否则不得分。	根据项目材料：①项目实施遵守相关法律法规和项目管理规定（重点核查项目采购、项目验收、项目报账等关键环节）；②项目调整及变更手续齐全；③项目合同书、施工日志、监理报告、验收报告、报账材料等资料齐全并及时归档；④项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等落实到位；⑤评价组未获取到杨高山村集体二次收益分配方案，扣除20%权重分。综上，根据评分标准，该指标得80%权重分。	3.20	80.00%
		B24 信息公开和公告公示制	2	考察村级信息公开和公告公示制度建设与	有效	①项目实施前，要对项目实施方案（包括项目名称、资金来源、实施期限、绩效目标、实施单位	①项目实施前，已对项目实施方案（包括项目名称、资金来源、实施期限、绩效目标、实施单位及责任	1.60	80.00%

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分标准	评分过程	得分	得分率
		度执行有效性		执行情况。		及责任人、受益对象和带贫减贫机制)进行公告;②项目竣工后要对项目实施情况(包括资金使用、项目实施结果、检查验收结果、绩效目标实现情况)进行公告;③项目实施地应利用固定公告公示专栏(公告公示牌)进行公告公示;④对资产确权结果进行公告公示;⑤资产收益分配方案进行公告公示。以上要素各占20%权重分,符合得分,否则不得分。	人、受益对象和带贫减贫机制)进行公告;②项目竣工后已对项目实施情况(包括资金使用、项目实施结果、检查验收结果、绩效目标实现情况)进行公告;③项目实施地已利用固定公告公示专栏(公告公示牌)进行公告公示;④对资产确权结果进行公告公示;⑤评价组未获取到资产收益分配方案进行公告公示相关资料,扣除20%权重分。综上,根据评分标准,该指标得80%权重分。		
C项目产出(30)	C1产出数量(6)	C11项目建设完成率	6	考察该项目建设任务完成情况。	100%	根据项目实施方案与验收材料,扶持项目已完成全部建设任务得满分,否则根据实际完成情况按比例得分。	根据项目实施方案与验收材料:2021年新县千斤乡杨高山村农副产品展销中心项目已完成全部建设任务,根据评分标准,该指标得满分权重分。	6.00	100.00%
	C2产出质量(8)	C21项目验收合格率	5	考察该项目建设质量达标情况。	100%	根据验收材料进行评分,项目全部工程验收合格得满分,否则不得分。	根据项目验收报告:该项目全部工程验收合格,根据评分标准,该指标得满分权重分。	5.00	100.00%
		C22工程质量达标率	3	考察项目各项建设工程质量合格情况	100%	各项工程质量达标率为100%,得满分权重分。每发现1处工程质量不达标,扣除相应权重分的10%,扣完为止。	根据项目验收报告:该项目各项工程质量达标率为100%,根据评分标准,该指标得满分权重分。	3.00	100.00%
	C3产出时效(10)	C31项目开工及时率	3	考察项目是否按约定及时开工建设	100%	项目按照约定开工时间(5个工作日内)进行开工建设视为及时,得满分,否则不得分。 约定开工时间:以签订的采购合	根据签订的采购合同和开工令、开工报告:该合同约定计划开工时间为2021年3月23日,开工令、开工报告显示实际开工时间2021年3	3.00	100.00%

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分标准	评分过程	得分	得分率
						同（优先）或实施方案约定时间作为评价依据。 实际开工时间：以开工表、开工令、开工报告等显示的开工时间为准。	月 25 日，项目及时开工建设。根据评分标准，该指标得满分权重分。		
		C32 项目完工及时率	4	考察项目是否按计划完工	100%	项目按照约定完工时间完工视为及时，得满分，否则不得分。 约定完工时间：以签订的采购合同（优先）或实施方案约定时间作为评价依据。 实际完工时间：以完工报告、竣工验收报告时间为准。	根据签订的采购合同、工程进度报告：该项目计划竣工时间为 2021 年 5 月 22 日，实际完工时间为 2021 年 6 月 25 日，未按照约定完工时间完工，根据评分标准，该指标不得分。	0.00	0.00%
		C33 资产移交及时率	3	考察项目完成验收后是否及时进行移交	100%	项目验收后，由项目主管部门在 30 日内完成资产登记、移交等工作视为及时，得满分，否则不得分。以项目验收报告时间、项目移交程序性材料（如资产移交确认单）等作为评价依据。	根据项目验收报告时间、项目移交程序性材料：该项目于 2021 年 6 月 25 日完成验收，项目主管部门于 2021 年 6 月 30 日（项目验收后 30 日内）完成资产登记、移交等工作，资产移交及时，根据评分标准，该指标得满分权重分。	3.00	100.00%
	C4 产出成本(6)	C41 项目成本节约率	6	考察扶持项目建设成本及支出情况。	≥0%	项目实际建设成本不超预算成本得满分，否则不得分。 项目实际建设成本：根据项目决算审计报告，项目最终决算审定金额。如无决算审计材料，以采购合同、或实际支出明细作为考核依据。 项目预算成本：以财政批复资金作为考核依据。	根据项目决算审计报告：项目最终决算审定金额为 344.44 万元，财政批复资金为 348.1 万元，项目实际建设成本不超预算成本，根据评分标准，该指标得满分权重分。	6.00	100.00%

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分标准	评分过程	得分	得分率
D 项目效益 (30)	D1 经济效益 (11)	D11 项目收益达标率	6	考察项目综合收益是否达标	100%	产业项目年综合收益不低于 8%，即年纯收益不低于 5%，其他收益不低于 3%，收益达标得满分，否则不得分。	根据项目相关资料：约定首次分红日期为 2022 年 12 月 20 日前，产业发展类项目年综合收益无法计算考量，该指标得 100%权重分。	6.00	100.00%
		D12 参与就业的贫困人口人均年收入达标率	5	考察通过 2021 年统筹整合财政涉农资金项目实施，参与就业的贫困人口人均年收入达标情况。	≥1.2 万元	参与就业的贫困人口人均年收入 ≥1.2 万元，人均年收入达标得满分，否则不得分。	根据项目相关资料：该项目参与就业的贫困人口人均年收入 ≥1.2 万元，达标率 100%。根据评分标准，该指标得满分权重分。	5.00	100.00%
	D2 社会效益 (4)	D21 惠及困难群众数量	4	考察通过 2022 年统筹整合财政涉农资金项目实施，覆盖困难群众数量。	14 人	惠及困难群众数量达到实施方案预期目标得满分，否则根据实际情况按比例得分。	根据项目相关材料：实施方案中惠及困难群众数量预期目标为“项目建设中，解决 8 名低收入群众临时就业；项目建成后，解决 6 名低收入群众长期就业”，实际完成受益建档立卡贫困人口数 14 人，根据评分标准，该指标得满分权重分。	4.00	100.00%
	D3 可持续影响 (15)	D31 联农带农机制有效性	7	考察产业发展类项目联农带农机制是否健全有效。	有效	①产业类项目建立有联农带农机制。至少包括 2 种的带动模式，如土地流转、就业务工、带动生产、帮助产销对接、资产入股、收益分红、生产托管等。②联农带农、产业带贫佐证材料齐全，包括但不限于：（1）脱贫户就业协议/劳动合同；（2）脱贫户工资发放证明、银行流水；（3）承租企业租金上缴证明等。	根据项目相关材料：①该项目建立有联农带农机制，包括土地流转、就业务工等；②联农带农、产业带贫佐证材料齐全。综上，根据评分标准，该指标得满分权重分。	7.00	100.00%

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分标准	评分过程	得分	得分率
						以上要素各占 50%权重分，符合得分，否则不得分。			
		D32 资产管理有效性	4	考察项目建设完成后资产确权及移交情况	有效	①村级层面制定有项目资产管理制度；②村级层面制定有资产收益分配方案，且履行相应审批程序并及时公开；③资产确权手续完备，经过澄清底册、对账排查、民主程序等材料。具备纳入农村“三资”管理凭证。确权至村级以上的资产，资产移交手续齐全；④确权至村集体经济组织的扶贫项目资产类型、金额等账面数据，与县级项目资产管理台账数据相符。以上要素各占 25%权重分，符合得分，否则不得分。	根据项目相关材料：①杨高山村项目资产管理制度参照《新县扶贫资产管理与收益分配办法（暂行）》，村级层面未制定有相关制度，扣除 12.5%权重分；②未获取到千斤乡人民政府制定的资产收益分配方案，扣除 25%权重分；③资产确权手续完备，经过澄清底册、对账排查、民主程序等材料，具备纳入农村“三资”管理凭证，资产移交手续齐全；④确权至村集体经济组织的扶贫项目资产类型、金额等账面数据，与县级项目资产管理台账数据相符。综上，根据评分标准，该指标得 62.5%权重分。	2.50	62.50%
		D33 项目管护机制健全性	4	考察基础设施类项目质量是否达到相应标准，后续关注是否健全。	健全	①经营性资产制定有运营方案，确定运营主体、经营方式和期限，明确运营各方权利义务；②公益性资产具备管理制度，完善管护标准和规范，落实管护责任人和管护经费；③根据管护制度严格落实管护任务，管护质量较高，未出现管护不到位情况等。以上要素各占 1/3 权重分，符合得分，否则不得分。	根据项目相关材料：①评价组未获取到该项目的运营方案，扣除 1/3 权重分；②未获取到资产管理制度，扣除 1/3 权重分；③由于未获取到相关管护制度，不再重复扣分。综上，根据评分标准，该指标得 33.33%权重分。	1.33	33.33%
合计			100					89.13	89.13%